

Plan van Aanpak

Masterplan Rielerenk-Douwelerkolk

Gemeente Deventer

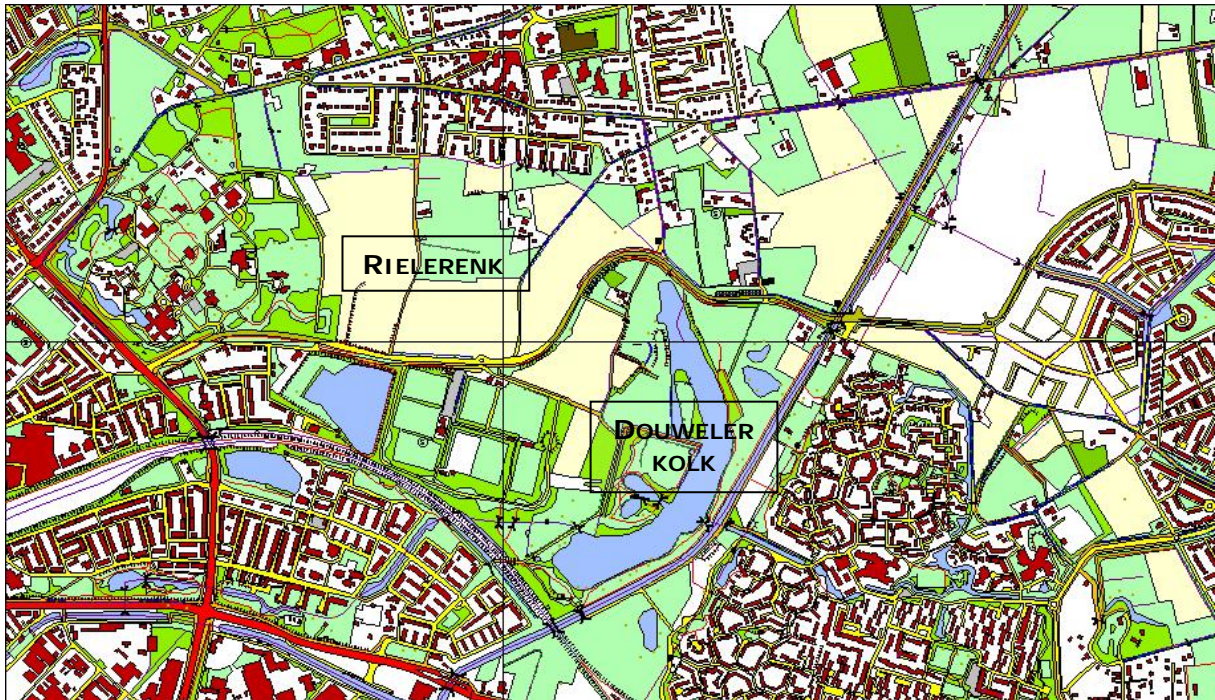
Auteur: Jan Heutinck
adviseur planologie
team Ruimte en Economie

Datum mei 2008

1. Inleiding en aanleiding

In de programmabegroting 2008-2011, programmaonderdeel 6, ruimtelijke ontwikkeling, is afgesproken om in 2008 een Masterplan voor het gebied Rielerenk- Douwelerkolk-Overijssels Kanaal te maken. Dit plan van aanpak geeft aan op welke wijze het Masterplan tot stand zal komen.

De Douwelerkolk ligt als beeldbepalend groenblauw element centraal in het stedelijk gebied. Samen met de Rielerenk en het landgoed Brinkgreven vormt het een open en in potentie robuuste groene geleiding tussen Deventer en Schalkhaar.



In 2003 heeft de gemeente Deventer in de “Ruimtelijke visie op hoofdlijnen zorginstellingen Rielerenk” voor de terreinen van Brinkgreven en het (nieuwe) Deventer Ziekenhuis een ruimtelijke hoofdstructuur vastgesteld. De ruimtelijke hoofdstructuur voorziet in de mogelijkheid van vestiging van zorginstellingen op en tussen de terreinen van Brinkgreven en het Deventer Ziekenhuis in een zgn. “zorg-as”. Dit met inachtneming van een aantal stedenbouwkundige en landschappelijke inpassingsvoorwaarden.

Zowel in het structuurplan “Deventer 2025, synergie van stad en land”, als in de “Ruimtelijke Visie Schalkhaar” is aangegeven dat het gebied Rielerenk/Douwelerkolk zich moet ontwikkelen tot een groene long binnen het stedelijke weefsel van de gemeente Deventer. Inzet is het de Rielerenk en de Douwelerkolk open te houden en toegankelijk te maken en het gebied te ontwikkelen tot mogelijk het 5^e park van Deventer. Inzet is een integrale visie te maken dat de deelgebieden Rielerenk, de Douwelerkolk, het huidige sportcomplex Rielerenk en het Brinkgreventerrein omvat.

Het gebied Rielerenk/Douwelerkolk heeft de potentie uit te groeien tot een groene buffer, mogelijk als stadspark. Wel zijn er een aantal randvoorwaarden. Naast de vestiging van het nieuwe ziekenhuis medio 2008 en de vestiging van zorggerelateerde diensten in de zogenaamde zorg-as aan de Nico Bolkesteinlaan, is een locatie voor volkstuinen voorzien, gelegen in het gebied tussen de Oude Rielersweg, de Nico Bolkesteinlaan en de Kolkmansweg .

De Nico Bolkesteinlaan vormt inmiddels een aanzienlijke barrière tussen het open gebied ten zuiden van het dorp Schalkhaar en de Douwelerkolk. Door de bouw van de nieuwe woonwijken Wijtenhorst en Douwelerleide dreigt het gebied als totaal geïsoleerd te raken van het groene buitengebied van Deventer.

Vanuit de bevolking (platform Schalkhaar) zijn inmiddels een aantal wensen en ideeën met betrekking tot de ontwikkeling van het gebied bij de gemeente neergelegd. Er bestaat een behoefte bij de bewoners om mee te praten over wat er met het gebied gaat gebeuren.



2. Doel en verwacht resultaat

Vanwege de behoefte van de bewoners om duidelijkheid over de toekomstige ontwikkeling van het gebied en de toenemende verstedelijkingsdruk is een ruimtelijke integrale visie voor het gebied gewenst. Zonder duidelijk integrale planvorming en regie dreigt het gebied te verrommelen. De centrale doelstelling is te komen tot:

1. een integrale ontwikkelingsvisie gericht op de gewenste ontwikkeling van de Rielerenk, de Douwelerkolk in relatie met het huidige sportcomplex Rielerenk en het Brinkgreventerrein als groene long of als 5^e stadspark in het stedelijk gebied van Deventer en het dorp Schalkhaar en
2. hierbij rekening te houden met de wensen van de bewoners en andere belanghebbenden en,
3. met inachtneming van de gestelde randvoorwaarden, namelijk de vestiging van een zorgboulevard aan de Nico Bolkesteinlaan en de geplande locatie voor volkstuinen tussen de Oude Rielersweg, de Nico Bolkesteinlaan en de Kolkmansweg.

Het eindproduct is een op uitvoering gericht Masterplan. In het Masterplan wordt de onderbouwde totaalvisie voor het gebied weergegeven. Het Masterplan bestaat uit een toekomstige functiekaart, beschrijft de onderliggende afwegingen en gemaakte keuzen en geeft kaderstellend de ruimtelijke opgaven, randvoorwaarden, ingrepen en maatregelen aan die nodig zijn voor concrete planuitwerking.

3. Beleidsuitgangspunten

Een aantal belangrijke sectorale beleidsdocumenten is vertrekpunt voor de verdere visie- en planvorming van het gebied en de omgeving, namelijk:

- Collegeprogramma "“zicht op uitvoering”
- Ruimtelijke Visie Zorginstellingen Rielerenk
- Structuurplan Deventer 2025
- Ruimtelijke visie Schalkhaar 2004
- Bestemmingsplan Kom Schalkhaar 2005
- Groenbeleidsplan gemeente Deventer
- Fietsenplan Deventer
- Het streekplan Overijssel

4. Plan van aanpak Masterplan

In dit plan van aanpak worden grofweg drie inhoudelijk fasen onderscheiden.

Fase1: Inventarisatie en opgaven:

- beschrijving functies en afbakening van het gebied.
- inventarisatie, beschrijving ontwikkelingen en initiatieven in gebied
- beschrijving (potentiële) relaties van het gebied met het omliggende stedelijke weefsel m.n. met de omliggende wijken (van binnen naar buiten en buiten naar binnen)
- bestaande sectorale beleidsuitgangspunten voor het gebied (of deelgebieden, inclusief leemten in beleid)
- relevante gemaakte plannen voor het gebied
- identificatie belangrijkste belanghebbenden, inclusief grondposities
- bestaande bestuurlijke en ambtelijke afspraken.
- verkenning financieringsinstrumenten (subsidies)

Deelproduct: nota van uitgangspunten en randvoorwaarden, alsmede formulering (deel)opgaven.

Fase 2. Visievorming

- Welke potenties kent het gebied (deelgebieden) en blijven nog onbenut?
- Welke sectorale ambities zijn er ?
- Wat is de beoogde functie en identiteit voor het gebied? 5e Stadspark of welke andere potenties en invullingen identiteiten zijn er?
- Wat zijn kansen en bedreigingen en welke initiatieven en maatregelen zijn gewenst?
- Wat is de (gewenste) identiteit(en) van het gebied? (5^e stadspark, groene long)
- welke ontwikkelingsrichtingen en keuzen zijn denkbaar vanuit diverse opties (blauw, groen, landschap) en welke scenario heeft de voorkeur?
- welke keuzescenario's zijn denkbaar, welke is meest kansrijk?
- aanzetten voor financiering (subsidies, rood voor groen)

Op basis van de besproken ontwikkelingsmogelijkheden wordt er een aantal structuurbeelden en ontwikkelingsrichtingen geschetst.

Deelproduct: ruimtelijke ontwikkelingsscenario's/perspectieven

Fase 3. Maken Masterplan

Na sondering bij bestuur en belanghebbenden wordt het gekozen ontwerp in het Masterplan verwoord. In het programma van eisen worden de ruimtelijk te nemen maatregelen geformuleerd en de fasering daarvan voor de concrete uitwerking in deelprojecten.

Eindproduct: Masterplan/ontwikkelingsvisie plus spoorboekje en randvoorwaarden voor verdere uitwerkingsprojecten

5. Stappenplan en fasering

Mei-juni	bureauselectie en opdrachtverlening. Aan de hand van bovenstaande inhoudelijke projectbeschrijving wordt aan drie bureau's gevraagd offerte uit te brengen. Aandachtspunt vormt de communicatiestrategie en de concrete uitvoerbaarheid van het masterplan/ontwikkelingsplan als eindproduct.
Juni-juli	Fase 1a. Start inventarisatiefase. Doel inventarisatie beleidsontwikkelingen en sectorale initiatieven. Bepalen sectorale uitgangspunten en randvoorwaarden. Eerst wordt het bestaande beleid en alle bekende ontwikkelingen in het gebied in kaart gebracht. Deskresearch aangevuld met interviews ten aanzien wensen, ideeën en plannen met belangrijkste belanghebbenden en sleutelinformanten in het gebied. Product: nota van uitgangspunten en formulering opgaven. Informereren college.
Juli	Fase 2a. Brainstormsessie(s) met projectgroep en bureau Adviesbureau en kerngroep maken visieontwikkeling voor gebied (en profielen deelgebieden). Product: ambtelijke geformuleerde ontwikkelingsperspectieven/scenario's
September	Fase 2b: Brainstormsessie(s). Verrijking gemaakte ontwikkelingsperspectieven door externe klankbordgroep (belanghebbenden en bewonersplatforms) met hun wensen en ideeën Product: geïntegreerde ontwikkelingsperspectieven/scenario's/keuzenota
Oktober	Ontwikkelingsperspectieven ter keuze voorleggen aan college
Oktober	Fase 3; Ontwerpfase Masterplan. Op basis van uitgangspunten en ontwikkelingen, wensen en ideeën wordt een ruimtelijke visie(s) voor college gemaakt. Product: concept ontwikkelingsvisie/Masterplan
November	Concept ontwikkelingsvisie/Masterplan door college vrijgeven
Nov-dec	Inspraak
Dec-jan	Verwerking inspraakreacties

Jan-februari Definitieve vaststelling

Organisatie

De ambtelijke projectgroep begeleidt het proces en is inhoudelijk sparringpartner voor het bureau. De klankbordgroep bestaat uit de belangrijkste belanghebbenden in het gebied en de aanpalende wijken. Inzet is een gedelegeerde afvaardiging, zodat de klankbordgroep niet te groot wordt.

Samenstelling ambtelijke projectgroep
Adviseur planologie
Projectondersteuning
Inzet communicatie
Adviseur landschap/cultuur
Adviseur archeologie en monumenten
Adviseur milieu/ecologie
Adviseur water
Adviseur groen
Adviseur verkeer
Adviseur economie/recreatie
DLG*)

*) De Dienst Landelijk Gebied van Min. LNV heeft 100 uur beschikbaar gesteld voor het project. In overleg wordt bepaald hoe DLG inhoudelijk/procesmatig ingezet zal worden.

Financiën

In het programmabegroting is ambtelijke capaciteit voor dit project opgenomen. Door de provincie is maximaal 10.000 euro toegezegd als cofinanciering voor de kosten van inschakeling van een extern bureau.

Het totaal beschikbare bedrag is	70.000 euro,
waarvan:	
Kosten extern bureau	maximaal 20.000 (10.000 euro cofinanciering provincie)
Kosten ambtelijk inzet:	50.000 euro

Risico's

Start project: vakantieperiode
Financieel: eventuele uitloop participatietraject en de daarmee samenhangende extra kosten, zoals voor de ambtelijke inzet, kosten voor materiaal voorlichtingsavonden, zaalhuur e.d.
Inspraak: goede vertegenwoordiging klankbordgroep, met name samenstelling grondeigenaren/pachters, bewoners en maatschappelijke belangvertegenwoordigers
nWRO: de nWRO in relatie met communicatietraject is aandachtspunt

Communicatie

Mei-juni	Plan van aanpak voorleggen aan college, informeren raad Bekendmaking intentie maken Masterplan Rielerenk via persbericht, gemeentelijke website en andere communicatie kanalen (Deventer Nu, e.d.)
Eind- juni	Startbijeenkomst met belanghebbenden van het gebied. Doel: aangeven proces en de rol en positie van de klankbordgroep.
September	Klankbordgroep: workshop inventariseren wensen en ideeën per thema Informeren college
Sept/oktober	presentatie gemaakte ontwikkelingsschetsen aan klankbordgroep. Maken ontwikkelingsperspectieven
Okt-nov	voorleggen ontwikkelingsperspectieven aan college.
November	vaststellen concept ontwikkelingsvisie door college. Vrijgeven voor inspraak. <ul style="list-style-type: none">- informeren klankbordgroep- informeren raad- info-avond: informeren geïnteresseerde burgers van Deventer
Nov-dec	inspraak
Dec-januari	verwerking inspraakreacties
Jan-februari	definitieve vaststelling door college en raad

Inventarisatie belanghebbenden (voorlopig):

- platform Schalkhaar
- bewonerskopgroep Rivierenbuurt
- vertegenwoordiging Bekkumer wijk
- vertegenwoordiging Colmschate
- Deventer Ziekenhuis
- psychiatrisch ziekenhuis Brinkgreven
- overige grondeigenaren/gebruikers
- Rielerenk sportcomplex
- waterschap Groot Salland
- platform Natuur en Milieu
- woningbouwcoöperaties