

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Intentieovereenkomst Zonnepark Zuidloo

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 20-02-2024
Notanummer	: 2022-650
Datum	: 20-02-2024
Programma	: 05 - Ruimtelijke ontwikkeling
Portefeuillehouder	: Wethouder Wijnhoud,
Bijlage(n)	: Bijlage 2 - Participatieplan Zonnepark Zuidloo.pdf, Bijlage 3 - Brief afronding Vooroverleg zonneveld Blankenadijk Zuidloo.pdf, Intentieovereenkomst Zonnepark Zuidloo (jan 2024).docx

Parafering

12-02-2024: Wethouder
12-02-2024: Programmamanager Ruimtelijke Ontwikkeling

Agendering

* 14-02-2024: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

20-02-2024

B & W d.d.: 20-02-2024

Besluit

1. Een intentieovereenkomst te sluiten met Coöperatie Noaber-Energie U.A. en Zonnepark Zuidloo B.V., om te komen tot aanvaardbare plannen en een anterieure overeenkomst voor een zonnepark aan de Blankenadijk te Zuidloo (Bathmen)

De nota en het besluit openbaar te maken met uitzondering van de overeenkomst, en nadat Exploitanten zijn geïnformeerd.

Inleiding

Noaber Energie en drie agrariërs uit Zuidloo (Bathmen) willen op gronden van de agrariërs een zonnepark ontwikkelen. Het exploitatiegebied is gelegen ten zuiden van de Blankenadijk en heeft een oppervlakte van ca. 23,5 hectare. Er zijn geen principiële bezwaren tegen een zonnepark op deze plek. Wel moeten de plannen verder uitgewerkt worden en moet de haalbaarheid van de plannen worden onderzocht. Ten slotte is het wenselijk de afspraken over de plannen, de benodigde ruimtelijke procedure(s) en de uitvoering vast te leggen in een anterieure overeenkomst.

Uw college wordt voorgesteld om de afspraken over het te doorlopen traject vast te leggen in een intentieovereenkomst met Noaber Energie en (de gezamenlijke BV van) de drie agrariërs. De verplichtingen voor initiatiefnemers in het kader van deze overeenkomst omvatten ook een verplichting tot procesparticipatie van de omgeving en het invullen van de verplichting om te voorzien in een zekere mate van lokaal eigenaarschap (projectparticipatie). De initiatiefnemers zijn al begonnen met het informeren van de omgeving; voor het vervolg is een

participatieplan opgesteld dat als bijlage bij de intentieovereenkomst is gevoegd.

De plannen dienen onder andere te voldoen aan de door de gemeenteraad vastgestelde Uitgangspunten zonnevelden en de Omgevingsverordening Overijssel van de provincie. De gemeente zal hier in het vervolg op toezien en over de plannen overleg hebben met de provincie.

Initiatiefnemers zijn zich bewust van het door de provincie voorgenomen nieuwe beleid over zonnevelden op land. Het risico dat gedurende het vervolgtraject blijkt dat op grond van provinciale regelgeving geen medewerking (meer) kan worden verleend aan het plan, komt geheel voor risico van initiatiefnemers.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een intentieovereenkomst om te komen tot aanvaardbare plannen voor een zonnepark aan de Blankenadijk te Zuidloo (Bathmen) en overeenstemming over een anterieure overeenkomst met daarin afspraken over de plannen, de ruimtelijke procedure(s) en de uitvoering.

Kader

Gemeentewet, Omgevingswet, Omgevingsverordening Overijssel, Uitgangspunten zonnevelden

Betrokken partijen en participatie

Initiatiefnemers hebben al gesprekken gevoerd met omwonenden en belanghebbende partijen in de omgeving van het exploitatiegebied. Voor verdere participatie is een participatieplan bij de overeenkomst gevoegd. In het kader van de intentieovereenkomst zal tevens vooroverleg met de provincie plaatsvinden.

Toelichting op participatiebeleid

Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de participatie en voert dit uit conform het bij de intentieovereenkomst opgenomen participatieplan.

Argumenten voor en tegen

Deventer streeft ernaar om in 2030 de CO₂-uitstoot met 55% te hebben vermindert ten opzichte van 1990. In 2050 draagt Deventer bij aan de landelijke ambitie om klimaatneutraal zijn. Landelijk wordt gestreefd nul netto CO₂-uitstoot in 2050. Voor Deventer houdt dat in dat we het gebruik van fossiele brandstoffen voor verwarmen, koken, productie van stroom, industriële processen en vervoer tot een minimum willen beperken. Dat we toewerken naar een nagenoeg fossielvrije samenleving. Onderdeel van deze opgave is het opwekken van duurzame energie, zoals zonne-energie. Het is daarom denkbaar om in de groene omgeving zonnevelden te realiseren, mits deze landschappelijk goed zijn ingepast en mits er voldoende zicht is op aansluiting op het energienet en voldoende capaciteit op het energienet om de energie van het zonneveld in ontvangst te nemen.

Exploitanten zijn voornemens een zonneveld van ca. 23,5 ha te realiseren op gronden aan de Blankenadijk te Zuidloo (Bathmen). Ervan uitgaande dat een deel van het gebied zal worden aangewend voor landschappelijke inpassing zal de capaciteit van het zonneveld 33,4 mWp bedragen. Hiermee kunnen per jaar ca. 10.000 huishoudens van energie worden voorzien. De eigenaars van deze gronden,

een drietal agrariërs uit Zuidloo, stellen hun gronden daarvoor beschikbaar.

Er zijn op voorhand geen bezwaren tegen de locatie. De locatie is gelegen in het jonge ontginningenlandschap. Dit is een grootschalig landschap, dat zich goed leent voor grootschalige ontwikkelingen als zonnevelden. De Omgevingsvisie constateert ook dat er in het jonge ontginningenlandschap meer mogelijkheden zijn voor energielandschappen (zonne- en windmolenparken). Het plangebied betreft daarnaast oude heidegrond. Deze is van nature schraal. De gronden zijn daardoor agrarisch minder interessant. Er gaat dus geen waardevolle agrarische grond verloren aan de ontwikkeling.

Wel is het van belang dat het zonneveld landschappelijk goed wordt ingepast, en dat voldaan wordt aan de Kwaliteitsimpuls zonnevelden. Dat houdt in dat er een aanvullende investering in de ruimtelijke kwaliteit moet plaatsvinden. Verder is het van belang dat de omgeving zo veel mogelijk wordt meegenomen in de ontwikkeling (proces- en projectparticipatie). De intentieovereenkomst bevat afspraken over het verder uitwerken van toetsen van de plannen en participatie door de omgeving. De plannen worden getoetst aan de gemeentelijke Uitgangspunten zonnevelden en de provinciale Kwaliteitsimpuls zonnevelden (incl. Handreiking).

Wanneer het traject tot aanvaardbare plannen leidt, gaan Exploitanten en de gemeente in gesprek over het sluiten van een anterieure overeenkomst, waarin alle afspraken uit de voorfase en afspraken over ruimtelijke procedures worden vastgelegd.

Voor de zomer van 2023 heeft provincie Overijssel een nieuw beleid ten aanzien van zonnevelden op land gekondigd. Dit nieuwe beleid zal zijn dat dergelijke zonnevelden niet meer worden toegestaan. Vervolgens heeft de provincie op 12 oktober 2023 een voorbereidingsbesluit genomen, vooruitlopend op een wijziging van de Omgevingsverordening Overijssel. Daarbij is een overgangsregeling aangekondigd om recht te doen aan lopende projecten. Inmiddels is op 18 januari 2024 een ontwerp wijziging van de Omgevingsverordening ter inzage gelegd. Hierin is het nieuwe beleid, inclusief overgangsregeling, opgenomen. Uit de ontwerp wijziging volgt dat initiatieven waarvoor voor 13 oktober 2023 een positief principebesluit is genomen, en waarvan uitvoering voor 1 januari 2030 geborgd is, nog doorgang kunnen vinden. Daarnaast gelden de gebruikelijke voorwaarden vanuit de Kwaliteitsimpuls zonnevelden.

Voor het plan is op 22 december 2021 door de gemeente een positieve reactie op vooroverleg gegeven. Hoewel deze doorgaans 1 jaar geldig zijn, zijn vervolgens het opstellen van een participatieplan en de intentieovereenkomst steeds in voorbereiding geweest. De uitvoering voor 1 januari 2030 zal te zijner tijd in een overeenkomst geborgd moeten worden. Daarmee kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de voorwaarden van de voorgenomen overgangsregeling in de gewijzigde Omgevingsverordening.

Desondanks is in de intentieovereenkomst uitdrukkelijk rekening gehouden met de mogelijkheid dat het initiatief op een later moment niet mogelijk blijkt te zijn. Dit komt geheel voor risico van Exploitanten.

Initiatiefnemers zijn met Liander overeengekomen dat het zonneveld aan kan worden gesloten op een middenspanningsstation in gemeente Lochem. Deze is op zijn beurt aangesloten op het hoogspanningsstation te Gorssel. In het middenspanningsstation zal in 2024 ruimte ontstaan voor het zonneveld; planning is dat in 2027-2029 ook ruimte ontstaat op het hoogspanningsstation Gorssel. In die tijd kan de ontwikkeling van het zonneveld verder worden opgepakt en kunnen benodigde procedures worden doorlopen.

Financiële consequenties en dekking

In de intentieovereenkomst wordt afgesproken dat Exploitanten de kosten vergoeden die de gemeente maakt voor het beoordelen van zijn plannen en de begeleiding van het traject.

Openbaarmaking en communicatie

In de intentieovereenkomst nemen exploitanten de verplichting op zich om de omgeving van het exploitatiegebied op de hoogte te houden van de ontwikkeling, alsmede zich in te spannen om draagvlak voor de ontwikkeling te verwerven. Hiertoe is een Participatieplan opgesteld, dat onderdeel is van de overeenkomst.

Tevens zal er een raadsmededeling aan de raad worden verstuurd.

Aanpak en uitvoering

Na uw besluit wordt de overeenkomst ondertekend namens Exploitanten en door de burgemeester namens de gemeente.

Ondertussen wordt de raadsmededeling verzonden naar de griffie.

RAADSMEEDEDELING

Onderwerp	Intentieovereenkomst Zonnepark Zuidloo		
Nummer	2022-650	Portefeuillehouder	Wethouder Wijnhoud,
Team	DEV-PRO-WG	Datum	20-02-2024

Inleiding

Deventer streeft ernaar om in 2030 de CO₂-uitstoot met 55% te hebben vermindert ten opzichte van 1990. In 2050 draagt Deventer bij aan de landelijke ambitie om klimaatneutraal zijn. Landelijk wordt gestreefd nul netto CO₂-uitstoot in 2050. Voor Deventer houdt dat in dat we het gebruik van fossiele brandstoffen voor verwarmen, koken, productie van stroom, industriële processen en vervoer tot een minimum willen beperken. Dat we toewerken naar een nagenoeg fossielvrije samenleving. Onderdeel van deze opgave is het opwekken van duurzame energie, zoals zonne-energie. Het is daarom denkbaar om in de groene omgeving zonnevelden te realiseren, mits deze landschappelijk goed zijn ingepast en mits er voldoende zicht is op aansluiting op het energienet en voldoende capaciteit op het energienet om de energie van het zonneveld in ontvangst te nemen. Noaber Energie en drie agrariërs uit Zuidloo (Bathmen) zijn voornemens op gronden aan de Blankenadijk te Zuidloo een zonnepark te realiseren. Wij kunnen instemmen met dit voornemen en hebben daarom besloten een intentieovereenkomst met initiatiefnemers aan te gaan.

Kader

Gemeentewet, Omgevingswet, Omgevingsverordening Overijssel, Uitgangspunten zonnevelden

Kern van de boodschap

Het college heeft besloten dat de gemeente Deventer een intentieovereenkomst sluit met Noaber Energie en Zuidloo Zonneveld B.V., om te komen tot aanvaardbare plannen voor een zonneveld aan de Blankenadijk te Zuidloo (Bathmen) en een anterieure overeenkomst waarin partijen de benodigde afspraken over het plan en de ruimtelijke procedure vastleggen.

Nadere toelichting

Deventer streeft ernaar om in 2030 de CO₂-uitstoot met 55% te hebben vermindert ten opzichte van 1990. In 2050 draagt Deventer bij aan de landelijke ambitie om klimaatneutraal zijn. Landelijk wordt gestreefd nul netto CO₂-uitstoot in 2050. Voor Deventer houdt dat in dat we het gebruik van fossiele brandstoffen voor verwarmen, koken, productie van stroom, industriële processen en vervoer tot een minimum willen beperken. Dat we toewerken naar een nagenoeg fossielvrije samenleving. Onderdeel van deze opgave is het opwekken van duurzame energie, zoals zonne-energie. Het is daarom denkbaar om in de groene omgeving zonnevelden te realiseren, mits deze landschappelijk goed zijn ingepast en mits er voldoende zicht is op aansluiting op het energienet en voldoende capaciteit op het energienet om de energie van het zonneveld in ontvangst te nemen. Noaber Energie en drie agrariërs uit Zuidloo (Bathmen) zijn voornemens op gronden aan de Blankenadijk te Zuidloo een zonnepark te realiseren. Wij kunnen instemmen met dit voornemen en hebben daarom besloten een intentieovereenkomst met initiatiefnemers aan te gaan.

Exploitanten zijn voornemens een zonneveld van ca. 23,5 ha te realiseren op

gronden aan de Blankenadijk te Zuidloo (Bathmen). Ervan uitgaande dat een deel van het gebied zal worden aangewend voor landschappelijke inpassing zal de capaciteit van het zonnenveld 33,4 mWp bedragen. Hiermee kunnen per jaar ca. 10.000 huishoudens van energie worden voorzien. De eigenaars van deze gronden, een drietal agrariërs uit Zuidloo, stellen hun gronden daarvoor beschikbaar.

Er zijn op voorhand geen bezwaren tegen de locatie. De locatie is gelegen in het jonge ontginningenlandschap. Dit is een grootschalig landschap, dat zich goed leent voor grootschalige ontwikkelingen als zonnenvelden. De Omgevingsvisie constateert ook dat er in het jonge ontginningenlandschap meer mogelijkheden zijn voor energielandschappen (zonne- en windmolenparken). Het plangebied betreft daarnaast oude heidegrond. Deze is van nature schraal. De gronden zijn daardoor agrarisch minder interessant. Er gaat dus geen waardevolle agrarische grond verloren aan de ontwikkeling.

Wel is het van belang dat het zonnenveld landschappelijk goed wordt ingepast, en dat voldaan wordt aan de Kwaliteitsimpuls zonnenvelden. Dat houdt in dat er een aanvullende investering in de ruimtelijke kwaliteit moet plaatsvinden. Verder is het van belang dat de omgeving zo veel mogelijk wordt meegenomen in de ontwikkeling (proces- en projectparticipatie). De intentieovereenkomst bevat afspraken over het verder uitwerken van toetsen van de plannen en over participatie door de omgeving. De plannen worden getoetst aan de gemeentelijke Uitgangspunten zonnenvelden en de provinciale Kwaliteitsimpuls zonnenvelden (incl. Handreiking).

Wanneer het traject tot aanvaardbare plannen leidt, gaan Exploitanten en de gemeente in gesprek over het sluiten van een anterieure overeenkomst, waarin alle afspraken uit de voorfase en afspraken over ruimtelijke procedures worden vastgelegd.

Voor de zomer van 2023 heeft provincie Overijssel een nieuw beleid ten aanzien van zonnenvelden op land gekondigd. Dit nieuwe beleid zal zijn dat dergelijke zonnenvelden niet meer worden toegestaan. Vervolgens heeft de provincie op 12 oktober 2023 een voorbereidingsbesluit genomen, vooruitlopend op een wijziging van de Omgevingsverordening Overijssel. Daarbij is een overgangsregeling aangekondigd om recht te doen aan lopende projecten. Inmiddels is op 18 januari 2024 een ontwerp wijziging van de Omgevingsverordening ter inzage gelegd. Hierin is het nieuwe beleid, inclusief overgangsregeling, opgenomen. Uit de ontwerp wijziging volgt dat initiatieven waarvoor voor 13 oktober 2023 een positief principebesluit is genomen, en waarvan uitvoering voor 1 januari 2030 geborgd is, nog doorgang kunnen vinden. Daarnaast gelden de gebruikelijke voorwaarden vanuit de Kwaliteitsimpuls zonnenvelden.

Voor het plan is op 22 december 2021 door de gemeente een positieve reactie op vooroverleg gegeven. Hoewel deze doorgaans 1 jaar geldig zijn, zijn vervolgens het opstellen van een participatieplan en de intentieovereenkomst steeds in voorbereiding geweest. De uitvoering voor 1 januari 2030 zal te zijner tijd in een overeenkomst geborgd moeten worden. Daarmee kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de voorwaarden van de voorgenomen overgangsregeling in de gewijzigde Omgevingsverordening.

Desondanks is in de intentieovereenkomst uitdrukkelijk rekening gehouden met de mogelijkheid dat het initiatief op een later moment niet mogelijk blijkt te zijn. Dit komt geheel voor risico van Exploitanten.