

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Projecten, Realisatie en Ontwikkeling

Onderwerp:

Vormvrije m.e.r. beoordeling flexwoningen Steenbrugge en mandatering omgevingsvergunning

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 14-11-2023
Notanummer	: 2023-1000
Datum	: 14-11-2023
Programma	: 05 - Ruimtelijke ontwikkeling
Portefeuillehouder	: Wethouder Wijnhoud,
Bijlage(n)	: 2023 10 Vorm vrije mer beoordeling.docx

Parafering

07-11-2023: Programmamanager Ruimtelijke Ontwikkeling06-11-2023: Wethouder

Agendering

Definitieve akkoord

15-11-2023

B & W d.d.: 14-11-2023

Besluit

1. Voor de voorbereiding van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van 60 flexwoningen in Steenbrugge achter de Janus Baulingstraat geen milieueffectrapport op te stellen;
2. Dit besluit te publiceren en ter inzage te leggen conform artikel 7.19, lid 4 Wet milieubeheer en Algemene wet bestuursrecht;
3. De teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning voor het realiseren van 60 flexwoningen in Steenbrugge achter de Janus Baulingstraat te verlenen.

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Op 24 mei 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met realisatie van 60 flexwoningen nabij de Janus Baulingstraat in Steenbrugge. Om de bouw planologisch mogelijk te maken is een aanvraag omgevingsvergunning in voorbereiding. Voorafgaand hieraan is vanuit het ruimtelijke spoor een vormvrije toets aan het Besluit Milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk. Door de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is inzicht verkregen in het feit dat het plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Daarnaast is het wenselijk om de verlening van de omgevingsvergunning te mandateren.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het realiseren van 60 flexwoningen in Steenbrugge achter de Janus Baulingstraat.

Kader

- * Vormvrije m.e.r. beoordeling: Wet milieubeheer / Besluit milieueffectrapportage
- * Mandaat: Algemene wet bestuursrecht

Betrokken partijen en participatie

Op 14 december 2022 zijn omwonenden via een inloopbijeenkomst geïnformeerd. Er is met een afvaardiging van de bewonerscommissie Steenbrugge gesproken over de mogelijke ontwikkeling voor flexwoningen op 14 februari 2023. Met Dela (eigenaar van de begraafplaats) is afgesproken voldoende afstand te houden tot de begraafplaats en strooiveld. Daarnaast blijft er ruimte voor uitbreiding van de begraafplaats in de toekomst. Op 15 maart 2023 is een tweede inloopbijeenkomst georganiseerd. Alvorens de aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend, wordt er nog een inloopbijeenkomst georganiseerd.

Argumenten voor en tegen

Besluitpunt 1: Een milieueffectrapport is niet nodig voor de realisatie van de 60 flexwoningen in Steenbrugge

Het plan valt onder een categorie ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is. Namelijk: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen" (categorie D 11.2 bijlage Besluit m.e.r.). Eén stedelijk ontwikkelingsproject is onder andere een bouwproject met woningen. In het Besluit m.e.r. is geregeld dat voor activiteiten, plannen en besluiten die staan genoemd in de D-lijst van het besluit een aanmeldnotitie door de initiatiefnemer aangeleverd wordt op basis waarvan het bevoegd gezag besluit of een volwaardig milieueffectrapport noodzakelijk is. Uitgangspunt bij vorm-vrije m.e.r.-procedures is nee-tenzij, dus nee geen m.e.r. noodzakelijk, tenzij belangrijke gevolgen voor het milieu aan de orde kunnen zijn. Met de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- beoordeling is inzicht verkregen in de milieugevolgen van het plan. Conclusie van de aanmeldnotitie is dat op basis van onderliggend plan er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn en daarom geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Door besluitvorming kan de aanvraag om omgevingsvergunning verder voorbereid worden.

Besluitpunt 2: De Wet milieubeheer verplicht het bevoegd gezag een besluit te nemen.

De verplichting tot een besluit op een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in de Wet milieubeheer. Het college neemt vervolgens een besluit of voor het plan een milieueffectrapport verplicht is en het besluit wordt gepubliceerd. Het voorliggende besluit is een technisch besluit om op voorhand de vorm van de milieubeoordeling voor het plan van de bouw van 60 flexwoningen te bepalen.

Besluitpunt 3: De teammanager Ondernemen en Vergunningen te mandateren de omgevingsvergunning te verlenen.

Het verlenen van een omgevingsvergunning met afwijking op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van uw college. In dit geval heeft de gemeenteraad op 24 mei 2023 ingestemd met de realisatie van 60 flexwoningen aan de locatie nabij de Janus Baulingstraat in Steenbrugge. Daarnaast heeft de

gemeenteraad destijds ook besloten om flexwoningen die voor maximaal 15 jaar op een locatie worden geplaatst, aan te wijzen als categorie van gevallen op grond van artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht, waardoor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) als bedoeld in artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht niet is vereist. Normaliter moet de uitgebreide procedure van 26 weken worden gevolgd. Door het toekennen van de experimentenstatus door de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening op grond van de Crisis- en herstelwet alsmede het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet kan medewerking worden verleend aan flexwoningen via de reguliere omgevingsvergunningprocedure van 8 weken. Gelet op deze omstandigheden is het mandateren van de omgevingsvergunning aan de teammanager Ondernemen en Vergunningen een logische vervolgstap in het kader van efficiency.

Financiële consequenties en dekking

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Openbaarmaking en communicatie

Het besluit om geen MER op te stellen wordt gepubliceerd. Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht wordt deze beoordeling beschouwd als een voorbereiding op een besluit, waartegen geen direct bezwaar of beroep open staat, tenzij de beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Belanghebbenden kunnen hun bezwaren richten tegen de omgevingsvergunning.

Aanpak en uitvoering

De aanvraag om omgevingsvergunning wordt in 2023 aangevraagd. Bij een ontvankelijke aanvraag kan de vergunning binnen 8 weken worden verleend.



Vormvrije m.e.r. beoordeling Flexwoningen achter de Janus Baulingstraat

Oktober 2023

Uitgave : oktober 2023
Teams : PRO en Beleid

Inhoud

1	Inleiding	5
	Aanleiding en doel	5
	Beoordelingskader	5
	Procedure	5
	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	6
	Opzet van de aanmeldnotitie	6
2	Beschrijving van de voorgenomen activiteit	7
	Inleiding	7
	Beschrijving van de huidige situatie van de locatie en omgeving	7
	Geldende planologische situatie	7
	Voorgenomen activiteit	8
	Kwetsbaarheid van het milieu	8
3	Beschrijving van de gevolgen voor het milieu	13
	Inleiding	13
	Waarschijnlijke belangrijke gevolgen voor het milieu	13
	Eindconclusie	14
	Geraadpleegde literatuur	14

1 Inleiding

Aanleiding en doel

Voorliggende m.e.r.-beoordeling heeft betrekking op de realisatie van 60 flexwoningen achter de Janus Baulingstraat te Deventer. De locatie is nu onbebouwd.

De gewenste ontwikkeling past niet binnen het huidige geldende planologische kader, 'Chw bestemmingsplan Deventer stad en dorpen, deel A'. Het beoogde planvoornemen past niet binnen het geldende bestemmingsplan omdat woningen niet zijn toegestaan binnen de geldende functies. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt afgeweken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° Wabo.

In dergelijke gevallen is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing. Deze aanmeldnotitie is de eerste stap in de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Beoordelingskader

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. De wijziging van het Besluit m.e.r. volgt uit de implementatie van artikel 1, vierde lid, onder a en b, van Richtlijn 2014/52/EU van de Europese Unie. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer (Wm) zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing, waarbij het niet uitmaakt of het een activiteit betreft boven of onder de D-drempel.

Eén van de belangrijkste gevolgen van de wetwijziging is dat vanaf 16 mei 2017 een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is een extra stap in de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het nut van deze aanmeldnotitie is dat al in een vroeg stadium beoordeeld wordt of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en er mogelijk een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Bovendien kunnen in dit stadium mitigerende maatregelen worden geformuleerd.

Procedure

In de gewijzigde Besluit m.e.r. is de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, dienen de volgende stappen genomen te worden:

1. De initiatiefnemer stelt een aanmeldingsnotitie op.
2. Het bevoegd gezag neemt binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit.
3. De initiatiefnemer voegt het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de
4. Vergunningaanvraag (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

Deze aanmeldingsnotitie dient voor het starten van de hierboven beschreven procedure.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning heeft betrekking op activiteiten die voorkomen op de D-lijst (D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen) uit het Besluit m.e.r. In de D-lijst bij het Besluit m.e.r. is bijvoorbeeld o.a. de volgende activiteit beschreven: *‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen’*.

Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan.

Voor activiteiten die voorkomen op de D-lijst zijn drempelwaarden opgenomen voor de omvang van het stedelijke ontwikkelingsproject. Deze drempelwaarden betreffen stedelijke ontwikkelingsprojecten met een omvang van:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling geldt voor alle ruimtelijke ontwikkelingen die voorkomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. maar onder de drempelwaarden blijven (en daarmee niet planMER-plichtig zijn).

De voorgenomen activiteit voorziet in de realisatie van 60 flexwoningen en komt daarmee niet boven de grens van 2.000 woningen. Er is geen sprake van het realiseren van bedrijfsvloeroppervlakte.

Conclusie

Het plan voor het realiseren van 60 flexwoningen wordt gekwalificeerd als een stedelijk ontwikkelingsproject. De voorgenomen activiteit blijft onder de genoemde drempelwaarden voor stedelijke ontwikkelingsprojecten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Om die reden dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

Opzet van de aanmeldnotitie

In artikel 7.16 Wm is beschreven waar een aanmeldingsnotitie aan moet voldoen. Voorliggende notitie sluit hier op aan. In hoofdstuk 2 van deze notitie wordt de voorgenomen activiteit beschreven. In hoofdstuk 3 worden de waarschijnlijke gevolgen van de activiteit voor het milieu beschreven.

2 Beschrijving van de voorgenomen activiteit

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder a Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en, voor zover relevant, van sloopwerkzaamheden. Daarnaast dient een beschrijving gegeven te worden van de locatie van de activiteit met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn.

Achtereenvolgens komen in dit hoofdstuk de beschrijving van de huidige situatie in het plangebied, de voorgenomen activiteit en de mogelijke gevolgen daarvan voor het milieu aan bod.

Beschrijving van de huidige situatie van de locatie en omgeving

Het plangebied ligt nabij de Janus Baulingstraat tussen de wijk in aanbouw Steenbrugge en de begraafplaats Steenbrugge. Het perceel is kadastraal bekend gemeente Diepenveen, sectie B, nummer 2824 (gedeeltelijk). In de huidige situatie is er sprake van een braakliggend terrein. Het plangebied heeft een omvang van circa 1,5 hectare.

Geldende planologische situatie

De geldende juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Deventer, stad en dorpen deel A', vastgesteld door de gemeenteraad van Deventer op 1 juli 2020. Op de volgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen ter hoogte van het plangebied.



Afbeelding: Uitsnede uit het geldende bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op basis van het geldende bestemmingsplan zijn de functies 'Horeca 3-b', 'Begraafplaats' en 'Maatschappelijk' toegestaan ter plaatse van het plangebied. Daarnaast is (gedeeltelijk) sprake van een dubbelbestemming 'Archeologie – 3'. De voor 'Waarde - Archeologie - 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar toegelaten functie(s), mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische verwachtingswaarden.

Het beoogde planvoornemen past niet binnen het geldende bestemmingsplan omdat woningen niet zijn toegestaan binnen deze functies. Vandaar dat afgeweken wordt van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° Wabo.

Voorgenomen activiteit

Het plan voorziet in de realisatie van 60 flexwoningen met bijbehorende voorzieningen (zoals parkeren en bergingen) en buitenruimte. In de onderstaande figuur is een impressie weergegeven van de 60 flexwoningen die door woonbedrijf Ieder1 worden ontwikkeld.



De 60 flexwoningen worden gerealiseerd in een drietal gebouwen. Het noordelijke gebouw kent 3 bouwlagen en herbergt 30 flexwoningen variërend in een type met een omvang van 30 m² (18 stuks) en een type met een omvang van 45 m² (12 stuks). Het middelste gebouw kent 2 bouwlagen en herbergt 18 flexwoningen, 10 woningen van 30 m² en 8 woningen van 45 m². Het zuidelijkste gebouw tenslotte is ook vorm gegeven in 2 bouwlagen en heeft 12 flexwoningen in zich (8 van 30 m² en 4 van 45 m²).

Kwetsbaarheid van het milieu

Voor de kenmerken van de potentiële milieugevolgen van het initiatief zijn van belang de orde grootte van effecten, de duur en frequentie van de effecten, de mogelijke onomkeerbaarheid ervan, alsmede de afstand waarover effecten kunnen optreden. Het initiatief is op een aantal relevante onderdelen getoetst op kwetsbaarheid voor het milieu. Daaruit komt het volgende naar voren.

Ecologie

In het kader van voorliggend plan heeft een ecologische quickscan plaatsgevonden (Quickscan natuurtoets realisatie flexwoningen op vijf locaties in Deventer, flora en fauna, EcoGroen Tierra, maart 2023). Daaruit volgen de volgende bevindingen.

Uit de quickscan komen de volgende resultaten naar voren:

- Er kunnen foeragerende of langsvliegende vleermuizen aanwezig zijn. De locatie vormt geen essentieel foerageergebied of essentiële vliegroute. Wel kan met name door bouw- en straatverlichting verstoring van vleermuizen optreden. Verstoring van vleermuizen is niet toegestaan.
- Langs de randen van het projectgebied bevindt zich geschikt biotoop voor kleine marterachtigen en egel. Negatieve gevolgen voor deze soorten kan hier worden voorkomen door een aangepaste inrichting.
- In of rond het projectgebied is broedbiotoop voor diverse algemene vogelsoorten waaronder houtduif, merel, roodborst, kool- en pimpelmees. Voor alle inheemse vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die soorten, nesten, eieren of vaste rust- of verblijfplaatsen beschadigen of verstoren.
- Er kunnen grondgebonden zoogdieren of amfibieën aanwezig zijn. Het gaat om soorten waarvoor in Overijssel bij ruimtelijke ingrepen een vrijstelling van verbodsbepalingen van de Wnb geldt. In het kader van de wettelijke zorgplicht dient hier wel rekening mee te worden gehouden.
- Op basis van terreinkenmerken en bekende verspreidingsgegevens zijn er geen in de Wnb beschermde flora, reptielen en vissen te verwachten. Ook worden er geen jaarrond beschermde nesten van andere vogelsoorten of vaste verblijfplaatsen van andere (beschermde) zoogdieren, amfibieën of ongewervelden verwacht. Vervolgstappen ten aanzien van andere soort(groep)en zijn niet aan de orde.

In het kader van de soortbescherming worden de volgende soort-specifieke vervolgstappen geadviseerd:

- Foeragerende/ migrerende vleermuizen: aangepaste werkwijze (geen verstorende bouwverlichting) en inrichting (vleermuisvriendelijke verlichting);
- Kleine marterachtigen en egel: aangepaste inrichting randen van het terrein (behoud groenelementen);
- Broedvogels: aangepaste planning (zo mogelijk werken buiten broedperiode) en werkwijze (broedvogelcontrole);
- Grondgebonden zoogdieren en amfibieën: aangepaste werkwijze en planning (zorgplicht). Ter plaatse van konijnenholten werkzaamheden uitvoeren in de periode augustus – december.

Stikstof

Om de effecten van stikstofdepositie op natuurgebieden te kunnen bepalen, is een AERIUS-berekening uitgevoerd (Rapportage Stikstofberekening Steenbrugge 2 Deventer, GRAS Advies, mei 2023). Het voorziene bouwplan veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden geen bijdrage aan stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/j in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. Er zijn geen

significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het aanvragen van een Wnb-vergunning is daarom niet nodig voor dit project.

Archeologie

Het plangebied heeft gedeeltelijk een dubbelbestemming archeologie. Ingevolge de archeologische beleidskaart heeft een deel van het plangebied archeologische beleidswaarde gebied 3. Op basis daarvan is een archeologische dubbelbestemming aan dat deel van het plangebied toegekend. Op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 3' mogen werkzaamheden tot een oppervlakte van 200 m² zonder archeologische voorwaarden worden uitgevoerd. Ook werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,5 m zijn vrijgesteld.

In het kader van voorliggend plan is advies ingewonnen bij de gemeentelijk archeoloog. Hieruit blijkt het volgende. Voorafgaand aan de ontwikkeling van de wijk Steenbrugge hebben verschillende onderzoeken plaatsgevonden. Deze bieden voldoende houvast om een besluit over de voorgenomen ingrepen te kunnen nemen. Voor het plangebied is zodoende dan ook een selectiebesluit archeologie genomen. Op basis van het selectieadvies kan het plangebied zonder archeologische voorwaarden worden vrijgegeven.

Bodem

De voorgenomen ontwikkeling heeft in de gebruiksfase geen invloed op de bodemkwaliteit. Effecten na de realisatie (in de gebruiksfase) op de bodemkwaliteit zijn dan ook uitgesloten. De voorgenomen ontwikkeling van flexwoningen maakt echter wel een milieugevoelige functie mogelijk waardoor onderzoek gedaan moet worden naar de bodemkwaliteit en mogelijke aanwezige bodemverontreinigingen. In het kader van voorliggend initiatief heeft een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden op basis van NEN 5740 (Verkennend bodemonderzoek locatie Steenbrugge 2 , Bodemportaal, april 2023). Doel van het onderzoek was om inzicht te verkrijgen in de milieuhygiënische kwaliteit van zowel de bodem als het freatisch grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie. Vanuit de onderzoeksresultaten is er geen aanleiding voor het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek. Op grond van de resultaten van dit verkennend bodemonderzoek wordt geen belemmering gezien voor uitgifte van het terrein als woonperceel (flexwoningen).

Externe veiligheid

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden kwetsbare objecten, namelijk flexwoningen, gerealiseerd. De ontwikkeling heeft geen externe veiligheidsrisico's naar de omgeving toe, hiermee zijn negatieve effecten vanuit het aspect externe veiligheid op de omgeving uitgesloten. De omgeving kan echter wel effecten hebben vanuit externe veiligheid op de voorgenomen ontwikkeling.

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Ten zuiden van het plangebied bevindt zich op circa 165 meter afstand een NEN-3650 aardgasleiding van de Gasunie. Gelet op de afstand tussen het plangebied en de buisleiding is een nadere (groeps)risicoverantwoording niet noodzakelijk.

Op circa 350 meter afstand van het plangebied bevindt zich een bovengrondse hoogspanningslijn met indicatieve magneetveldzone van 110 kV. Gelet op de afstand tussen het plangebied en de hoogspanningslijn wordt gesteld dat een nadere verantwoording van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico niet nodig is. Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Akoestiek

Akoestisch invloed van planvoornemen op omgeving

De voorgenomen ontwikkeling heeft een beperkte extra verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Ten opzichte van de huidige situatie neemt de verkeersintensiteit bij de ontwikkeling van het project toe met circa 420 mvt/etmaal (7x60woningen). De verkeersintensiteiten op de Janus Baulingstraat in het jaar 2040 bedragen circa 2500 mvt/etmaal. De toename in verkeersintensiteit als gevolg van de geplande ontwikkeling is beperkt en is van die orde grootte dat er geen akoestisch effect op geluidgevoelige bestemmingen (woningen) plaatsvindt. Het extra verkeer als gevolg van het project gaat op in de bestaande verkeersstromen, waardoor het effect vanuit geluid (door de toenemende verkeersstroom) op de omgeving nihil zal zijn. Ook wordt er geen geluidshinder verwacht met betrekking tot parkerende auto's, omdat de auto's van de bewoners en de bezoekers op afdoende afstand zijn geprojecteerd van de (nog te realiseren) woningen. Er worden geen negatieve effecten verwacht van het project op haar omgeving met betrekking tot geluidshinder.

Geluidsbelasting verkeer

In het kader van voorliggend plan heeft onderzoek plaatsgevonden naar de effecten van wegverkeerslawaai (60 Flexwoningen Steenbrugge Deventer, Geluidonderzoek naar wegverkeerslawaai, Alcedo, oktober 2023). Spoorweglawaai en industriellawaai hebben geen invloed op het plan. Uit het onderzoek blijkt dat voor alle wegen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Onderzoek naar maatregelen, het vaststellen van hogere waarden en toetsing aan het gemeentelijk geluidsbeleid zijn daarom niet aan de orde. Wegverkeerslawaai vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Luchtkwaliteit

Het plan voorziet in de realisatie van 60 flexwoningen. Het betreft hier een plan categorie 3A.2 (woningbouwlocatie) overeenkomstig bijlage 3a van de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (milieukwaliteitseisen). Per ontsluitingsweg worden minder dan 1.500 woningen en/of minder dan 100.000 m² bvo kantoor gerealiseerd. Volgens bijlage 3B van de Regeling draagt het plan hierdoor 'niet in betekenende mate' bij. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM₁₀/PM_{2,5}.

Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Het project is op basis van het aspect luchtkwaliteit uitvoerbaar.

Water

Voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van flexwoningen en inrichting van de buitenruimte. Daarbij neemt het verhard oppervlak en de hoeveelheid afvalwater in het gebied toe, aangezien het momenteel een onbebouwd terrein is. Ten aanzien van de wijze van de opvang en afvoer van afvalwater en hemelwater zal aansluiting worden gevonden bij de geldende gemeentelijke systematiek. De voorgenomen activiteit heeft geen invloed op de waterkwantiteit, waterveiligheid, waterkeringen, watersysteemkwaliteit en de waterkwaliteit. Eventuele compenserende maatregelen voor het verhard oppervlak worden geborgd in het proces van de (digitale) watertoets. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling, ten aanzien van het aspect water, niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Bedrijven en milieuzonering

Voorliggend plan maakt een nieuwe milieugevoelige functie in de vorm van woningen mogelijk. Gezien de differentiatie in functies in de directe omgeving kan het gebied worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. Bij de beoordeling van milieukundige aspecten kan een trede terug worden gedaan op de ladder van de VNG.

De beoogde ontwikkeling voorziet uitsluitend op het realiseren van een woonfunctie. Aannemelijk is dat deze functie geen hinderuitstraling veroorzaakt voor de omgeving. Een voldoende woon- en leefklimaat in de omgeving blijft gewaarborgd.

Vanuit de omgekeerde werking zijn in de omgeving wel hinderfuncties aanwezig. Het betreft een crematorium, een begraafplaats en een geitenhouderij aan de Raalterweg 8. De richtafstand voor een crematorium betreft 100 meter en voor een begraafplaats 10 meter. Beide afstanden worden gehaald. Voor wat betreft de geitenhouderij wordt verwezen naar de volgende paragraaf. Er kan zodoende geconcludeerd worden dat omliggende bedrijven niet worden gehinderd door het voorziene plan.

Geur

De ontwikkeling zelf is geen geurbron naar de omgeving toe, hiermee zijn negatieve effecten vanuit het aspect geur op de omgeving uitgesloten. De omgeving kan echter wel effecten hebben vanuit geur op de voorgenomen ontwikkeling. Er wordt namelijk een geurgevoelige functie (woningen) gerealiseerd.

Voor dergelijke objecten dient te worden getoetst aan een vaste afstand van 100 meter tot emissiepunten van stallen waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en aan een maximale geurbelasting van 3 ouE/m³ als 98-percentiel (bebouwde kom in concentratiegebied) als gevolg van individuele geurbelasting door veehouderijen waar dieren met geuremissiefactor worden gehouden. Voor het plangebied wordt voldaan aan de toetsingswaarde van 100 meter, aangezien de dierstallen en het bijbehorende bouwblok van de meest nabijgelegen veehouderij (Raalterweg 8) op circa 400 meter afstand van het plangebied is gelegen. Ter plaatse van dit agrarische bouwvlak is een intensieve veehouderij toegestaan. Het betreft hier een geitenbedrijf.

In het kader van de ontwikkeling van de woonwijk Steenbrugge is in het verleden al de geursituatie onderzocht. Voor het laatst nog in 2020. De Omgevingsdienst IJsselland heeft in mei 2023 een actualisatie van de geurberekeningen uitgevoerd. Uit de berekeningen blijkt dat de geurbelasting op het project als gevolg van de vergunde activiteiten van de geitenhouderij aan de Raalterweg 8 maximaal 1,1 ouE/m³ als 98-percentiel is. Hiermee wordt ruim voldaan aan de van toepassing zijnde grenswaarde van 3 ouE/m³ als 98-percentiel. Het is voldoende aannemelijk dat er in het plangebied kan worden voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau en het woon- en leefklimaat voor het aspect geur geschikt is voor de beoogde functie wonen.

3 Beschrijving van de gevolgen voor het milieu

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de voorgenomen activiteit. In artikel 7.16, tweede lid, onder b en c Wm is opgenomen dat de beschrijving moet ingaan op waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit kan hebben voor het milieu en de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu als gevolg van de verwachte residuen, emissies, productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

In deze beschrijving worden de mogelijke maatregelen om de waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden meegenomen.

Waarschijnlijke belangrijke gevolgen voor het milieu

Kenmerken

Om de waarschijnlijk belangrijke gevolgen voor het milieu te kunnen beschrijven wordt een onderscheid gemaakt in de aanlegfase en de gebruiksfase. In de aanlegfase is tijdelijk sprake van een beperkte toename van vrachtverkeer (geluid en luchtverontreiniging) en bouwactiviteiten (waaronder trillingen, geluid en luchtverontreiniging). Na afronding van de bouwwerkzaamheden verdwijnen deze effecten.

Effecten op het woon- en leefklimaat in de gebruiksfase zijn beperkt. De voorgenomen activiteit leidt tot een beperkte toename van het aantal wegverkeersbewegingen. Dit kan leiden tot een zeer beperkte toename van het geluidsniveau in de directe nabijheid van de locatie.

Verder voorziet de voorgenomen activiteit niet in het gebruik van gevaarlijke stoffen en wordt er geen toename van het risico op ongevallen verwacht als gevolg van de voorgenomen activiteit. In de directe omgeving zijn geen projecten die in combinatie met onderliggend plan leiden tot extra effecten. De effecten in de gebruiksfase zijn van tijdelijk aard vanwege de periode van plaatsing van de flexwoningen, te weten 15 jaar.

Bereik van de effecten

De voorgenomen activiteit heeft geen gebieds- en landsgrens overschrijdende effecten. De effecten van de voorgenomen activiteit zijn zeer beperkt van omvang en treden alleen lokaal op. Ten aanzien van gevoelige gebieden in de omgeving zijn er geen effecten te verwachten.

Afvalstoffen

Het voorgenomen gebruik in de vorm van 'wonen' zal zorgen voor de productie van afvalstoffen, zoals huishoudelijk afval en afvalwater. Deze stoffen worden volgens de normen van de gemeente ingezameld en verwerkt.

Natuurlijke hulpbronnen

Voor de realisatie van het project worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond gedeeltelijk biobased. Het gebouw wordt gasloos.

Maatregelen

Onderliggende ontwikkeling leidt slechts tot geringe aanvaardbare effecten. Om deze minimale effecten nog verder te minimaliseren worden geen specifieke maatregelen getroffen anders dan de in acht te nemen ecologische vervolgstappen.

Eindconclusie

Op basis van onderliggend plan zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten. Indien die zich wel voor zullen doen worden ze in het reguliere proces van de vergunningverlening ondervangen.

Geraadpleegde literatuur

- Quickscan natuurtoets realisatie flexwoningen op vijf locaties in Deventer, EcoGroen, maart 2023
- Rapportage Stikstofberekening Steenbrugge 2 Deventer, GRAS Advies, mei 2023
- Selectiebesluit archeologie plangebied flexwonen Steenbrugge , gemeente Deventer, maart 2023
- Verkennend bodemonderzoek locatie Steenbrugge 2 , Bodemportaal, april 2023
- 60 Flexwoningen Steenbrugge Deventer, Geluidonderzoek naar wegverkeerslawaaai, Alcedo, oktober 2023
- Geurberekeningen Raalterweg 8, Omgevingsdienst IJsselland, mei 2023