

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

plan van aanpak + begroting SPUK-IZA 2024-2026

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 19-12-2023
Notanummer	: 2023-1176
Datum	: 19-12-2023
Programma	: 08 - Meedoen
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: Kopie van 2023-11-30 Begroting SPUK IZA 2024 - 2026.xlsx, Plan van aanpak SPUK IZA 5 dec 2023.docx

Parafering

11-12-2023: Programmamanager Meedoen (Welzijn, Zorg en Sport)12-12-2023: Wethouder

Agendering

* 13-12-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 14-12-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

19-12-2023

B & W d.d.: 19-12-2023

Besluit

1. Het plan van aanpak en de begroting 2024-2026 SPUK-IZA vast te stellen
2. De SPUK-IZA 2024-2026 met bijbehorend plan van aanpak en begroting bij het ministerie van VWS voor 31 december 2023 vanuit de gemeente Deventer als gemandateerde gemeente namens de vier regiogemeenten aan te vragen

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Gemeente Deventer is namens de regiogemeenten Raalte, Voorst en Olst-Wijhe gemachtigd (collegebesluit 27 juni 2023) om de extra middelen – die gemeenten van het Rijk krijgen voor extra taken uit het Integraal Zorgakkoord (SPUK-IZA) – aan te vragen, te beheren en te verantwoorden.

In het Bestuurlijk Overleg IZA van 6 en 30 november jl. hebben gemeenten een gezamenlijk Plan van aanpak en bijbehorende begroting voor de periode 2024 – 2026 vastgesteld. Dit Plan van aanpak sluit aan op het met partijen in de regio ontwikkelde regioplan Midden-IJssel.

Na vaststelling door het college kunnen de middelen SPUK-IZA voor de periode 2024-2026 aangevraagd worden bij het ministerie van VWS.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de inspanningen zoals beschreven in het Plan van aanpak en de begroting 2024-2026 kunnen gemeenten extra inspanningen verrichten die bijdragen aan behoud van toegankelijkheid, kwaliteit en betaalbaarheid van zorg. Specifiek richten de plannen zich op:

- * Versterken regionale samenwerking tussen gemeenten en met Salland Zorgverzekeraar, zodat gemeenschappelijke ambities uit het regioplan Midden-IJssel afgestemd ondersteund worden;
- * Uitvoering van regionale IZA taken zoals coördinatie van coalities Preventie en Ouderen, coördinatie van regionale ketensamenwerkingen gezond leven, het inrichten van een regionale preventie infrastructuur, investeren in trainingen voor professionals zorg en welzijn, monitoring en advies met betrekking tot de uitvoering van IZA taken;
- * Lokale uitvoering van IZA taken zoals verbeteren van de samenwerking tussen sociaal domein, 1e-lijnszorg en GGZ, versterken van de sociale basis

Kader

- * Regeling specifieke uitkering IZA-doelen 2023 – 2026 (SPUK-IZA)
- * Governance overeenkomst inzake samenwerking IZA (collegebesluit 28 november 2023)
- * Regioplan Midden IJssel (collegebesluit 12 december 2023)

Betrokken partijen en participatie

Regiogemeenten Deventer, Raalte, Voorst en Olst-Wijhe

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Voor:

- * Met dit plan van aanpak wordt invulling gegeven aan de extra inspanningen voor gemeenten als gevolg van het IZA en de hierbij behorende kosten.
- * Met dit collegebesluit kan de aanvraag voor de SPUK-IZA 2024-2026 ingediend worden bij het ministerie van VWS.

Tegen:

- * Het betreft een plan van aanpak en de begroting op hoofdlijnen. Bij de verdere implementatie van het regioplan zal verder duidelijk worden waaraan de middelen (mn regionaal) zullen worden besteed.

Financiële consequenties en dekking

De SPUK-IZA wordt regionaal toegekend. De gemeente Deventer maakt deel uit van de regio Midden-IJssel samen met Olst-Wijhe, Raalte en Voorst. De regio ontvangt jaarlijks maximaal €1.438.963. De gemeente Deventer is mandaathouder en is door de regiogemeenten gemachtigd namens de regio de SPUK-IZA aan te vragen, te beheren en te verantwoorden.

De SPUK-IZA is voor het jaar 2023 ambtshalve toegekend door het ministerie van



VWS. De 4 regiogemeenten hebben op basis van het (concept) regioplan Midden IJssel een gezamenlijk plan van aanpak ontwikkeld voor de inzet van de SPUK-IZA voor de periode 2024 – 2026.

De kosten voor de uitvoering van het plan van aanpak worden gedekt uit de SPUK-IZA middelen 2024 – 2026.

Openbaarmaking en communicatie

De nota is openbaar.

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling van het plan van aanpak en de begroting SPUK-IZA 2024-2026 zal de aanvraag voor deze middelen gedaan worden bij het ministerie van VWS. Deze aanvraag dient voor 31 december 2023 gedaan te worden door de gemeente Deventer namens de 4 regiogemeenten.

Omdat we voor 2025 en 2026 nog niet kunnen overzien of de verdeling van middelen tussen het regionale en lokale deel (nog) passend is, willen we de mogelijkheid openhouden om een gewijzigde begroting van de IZA-SPUK middelen tbv de jaren 2025 en 2026 door het college te laten vaststellen. Uiterlijk medio 2024 wordt hiertoe een besluit genomen vanuit Bestuurlijk Overleg IZA en ter vaststelling voorgelegd aan het college van de gemeente Deventer. Als er op dat moment nog geen concrete bedragen bekend zijn, wordt voorgesteld om een (nader vast te stellen) percentage voor lokale inzet te kunnen oormerken.

De uitvoering vindt, conform Governance overeenkomst inzake samenwerking IZA (collegebesluit 28-11-2023), plaats via Bestuurlijk Overleg IZA en Ambtelijk Overleg IZA tussen de gemeenten.

5 december 2023

Plan van aanpak SPUK-IZA 2024 – 2026 Gemeenten Olst-Wijhe, Voorst, Raalte en Deventer

Aanleiding

Van gemeenten worden, voortvloeiende uit het Integraal Zorgakkoord, extra inspanningen gevraagd waarmee zij bijdragen aan behoud van toegankelijkheid, kwaliteit en betaalbaarheid van de zorg. Voor deze extra inspanningen krijgen gemeenten structureel extra middelen toegekend in de Specifieke Uitkering IZA (SPUK-IZA).

De SPUK-IZA wordt regionaal toegekend. De gemeente Deventer maakt deel uit van de regio Midden-IJssel samen met Olst-Wijhe, Raalte en Voorst. De regio ontvangt jaarlijks maximaal €1.438.963. De gemeente Deventer is mandaathouder en is door de regiogemeenten gemachtigd namens de regio de SPUK-IZA aan te vragen, te beheren en te verantwoorden.

De SPUK-IZA is voor het jaar 2023 ambtshalve toegekend door het ministerie van VWS. De 4 regiogemeenten hebben op basis van het (concept) regioplan Midden IJssel een gezamenlijk plan van aanpak ontwikkeld voor de inzet van de SPUK-IZA voor de periode 2024 – 2026.

Regioplan

In nauwe samenwerking met organisaties welzijn en zorg en met Salland Zorgverzekeraar is een regioplan ontwikkeld voor de regio Midden-IJssel. Dit plan van aanpak SPUK-IZA is gebaseerd op het regioplan dat op 12 december in de colleges en in het directieteam van Salland Zorgverzekeraar is/wordt vastgesteld.

Het regioplan richt zich op de in het regiobeeld gesignaleerde prioritaire opgaven. De prioritaire opgaven binnen de regio zijn gekoppeld aan de vijf thema's uit het regiobeeld. Voor mentaal welbevinden zijn de opgaven geformuleerd rondom het terugdringen van eenzaamheid, het verminderen van psychische klachten en het beschikbaar houden van GGZ-zorg. Bij arbeidsmarkttekorten zijn de opgaven van de regio het (be)houden van zorgpersoneel én het verkleinen van het gat tussen benodigd personeel en beschikbaar personeel in de toekomst. Bij vergrijzing zijn de opgaven om de zorg voor ouderen toegankelijk te houden, gezien de stijgende zorgvraag en het oplopende personeelstekort, en om voor voldoende geschikte woningen te zorgen. Bij gezondheidsverschillen zijn de opgaven om de bestaande gezondheidsverschillen te verkleinen, professionals en inwoners meer bewust te laten zijn van (verborgen) gezondheidsverschillen en deze aan te pakken via een integrale aanpak met alle betrokken partijen. Bij leefstijl zijn de opgaven dat er meer aandacht moet komen voor preventie en dat het belang van leefstijl meer benadrukt moet worden bij zowel jongeren als ouderen, terwijl de zelfregie en eigen verantwoordelijkheid ook worden behouden en aangesproken ('zelf doen als ik kan').

Ambitie, programmalijnen

De hoofdambitie van de regio is dat in 2033 de regio Midden-IJssel een regio is waar er gelijke kansen op een zo gezond mogelijk leven voor iedereen zijn, het prettig wonen is, ook als je zorg of ondersteuning nodig hebt, professionals prettig hun werk kunnen doen, de zorg slim is georganiseerd en we veerkrachtige en ondersteunde gemeenschappen kennen.

Om deze hoofdambitie te bereiken zijn vijf programmalijnen gedefinieerd met verschillende werkpakketten. De programmalijnen zijn:

1. Gezond leven
2. Zorg en ondersteuning in een vergrijzende samenleving
3. Professional centraal
4. Slimmer organiseren van zorg
5. Mentaal welbevinden

Deze vijf programmalijnen vormen de basisstructuur waarbinnen werkpakketten worden uitgewerkt, geprioriteerd en waarin de voortgang wordt bewaakt. De programmalijnen zijn onderling met elkaar verbonden, net zoals de werkpakketten. In de uitvoering zal daarom een goede verbinding moeten zijn tussen de verschillende programmalijnen en werkpakketten. De programmalijnen komen voort uit de thema's van het regiobeeld. De werkpakketten zijn ingedeeld op basis van de drie bewegingen die de regio inzet:

1. Inzet op positieve gezondheid
2. Meer met minder
3. Versterken (sociale) basis

Bij elke programmalijn zijn SMART-doelstellingen geformuleerd.

Aansluiten op lokaal, regionaal wat toegevoegde waarde heeft

In het kader van de uitvoering van gemeentelijke IZA taken is gesignaleerd dat een belangrijke succesfactor is dat wordt aangesloten op de lokale sociale basisinfrastructuur. Daarmee wordt het netwerk en de ontwikkelde samenwerkingscultuur van iedere gemeente het beste benut.

Indien regionale samenwerking leidt tot betere effecten, zal gekozen worden voor een regionale samenwerking. De vijf ketenaanpakken die voortvloeien uit het IZA en het GALA (Gezond en Actief Leven Akkoord) zijn een voorbeeld van een regionale samenwerking/aanpak.

Plan van aanpak

1. Inzetten op regionale samenwerking

Gemeenten hebben in het kader van het IZA een intensieve samenwerking met Salland Zorgverzekeraar. Doel van deze samenwerking is:

- Gemeenschappelijke ambities en plannen uit het regioplan Midden-IJssel te ondersteunen en zo nodig afgestemd te bekostigen vanuit zorg en sociaal domein;
- Afspraken maken over de uitvoering van gemeenschappelijke verantwoordelijkheden in het kader van het IZA.

Deze intensieve samenwerking vraagt extra inspanning van alle gemeenten met betrekking tot overleg en met betrekking tot het vertalen van de gemaakte afspraken naar lokale uitvoering. In de begroting is hiervoor jaarlijks € 75.000,- per gemeente opgenomen. Daarnaast is er een kostenpost opgenomen voor het tot stand brengen van de werkagenda behorende bij het regioplan. Totaalbedrag is € 350.000,-.

2. Uitvoeren regionale IZA taken

Gemeenten pakken een aantal taken in het kader van het IZA regionaal op:

- De coördinatie van de coalities Preventie en Ouderen van Salland United;
- De coördinatie van regionale ketensamenwerkingen gezond leven;
- De kosten voor het inrichten van een regionale preventie infrastructuur;
- Investeren in opleiding ten behoeve van samenwerking tussen sociaal domein en 1^e-lijns zorg, zodat in de hele regio vanuit dezelfde uitgangspunten en taal wordt samengewerkt.

- Monitoring en advies met betrekking tot de uitvoering van IZA taken

In de begroting is hiervoor in 2024 € 237.500,- opgenomen. Vanaf 2025 is hier een bedrag van € 287.500 voor begroot.

3. Lokale uitvoering IZA taken

Gemeenten investeren lokaal in:

- Verbeteren van de samenwerking tussen sociaal domein, 1^e-lijns zorg en GGZ.
- Versterken van de sociale basis, zodat deze toegerust is om antwoord te geven op de beweging naar de voorkant die in het kader van het IZA gemaakt wordt.

De lokale uitvoering van IZA-taken is eveneens gekoppeld aan het regioplan. Voor deze lokale uitvoering van IZA taken is jaarlijks € 851.463,- opgenomen.

Voorstel SPUK-IZA begroting 2024 - 2026

Activiteit	Toelichting	Gemeente	2024	2025	2026
Samenwerkingskosten					
Samenwerkingskosten gemeenten IZA	€ 75.000,- per gemeente	Alle gemeenten	€ 300.000	€ 300.000	€ 300.000
Externe begeleiding regionale uitvoering regioplan (opstellen werkagenda regioplan)			€ 50.000	€ 0	€ 0
Regionale IZA taken					
Beheer en verantwoording SPUK-IZA	Inzet Deventer		€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500
Coördinatiekosten coalitie Preventie SU	Inzet Olst-Wijhe en GGD		€ 45.000	€ 45.000	€ 45.000
Coördinatiekosten coalitie Ouderen SU	Inzet Raalte		€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Coördinatiekosten gemeenten regionale ketensamenwerkngen	Vergoeding inzet coördinerend gemeenten bij Ketensamenwerkingen		€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Procesondersteuning regionale ketensamenwerkingen en regionale preventie infrastructuur	Inzet externe procesondersteuning		€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000
Opleidingsbudget samenwerking sociaal domein/zorg	Trainingen ZZ/GG	Alle gemeenten	€ 80.000	€ 130.000	€ 130.000
Monitoring en extern advies	Inhuur externe capaciteit monitoring en deskundigenadvies	Alle gemeenten	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
Lokale uitvoering IZA taken					
Lokale uitvoering IZA taken	56%	Deventer	€ 476.819,28	€ 476.819,28	€ 476.819,28
Lokale uitvoering IZA taken	21%	Raalte	€ 178.807,23	€ 178.807,23	€ 178.807,23
Lokale uitvoering IZA taken	13%	Voorst	€ 110.690,19	€ 110.690,19	€ 110.690,19
Lokale uitvoering IZA taken	10%	Olst-Wijhe	€ 85.146,30	€ 85.146,30	€ 85.146,30
Totaal					
Totaal algemeen, regionale taken en verdeling gemeenten			€ 1.438.963	€ 1.438.963	€ 1.438.963

Tabel overzicht				
Totaalbedrag IZA		1.438.963	1.438.963	1.438.963
Algemeen		€ 350.000	300.000	300.000
Regionale taken		€ 237.500	287.500	287.500
Lokale uitvoering IZA taken		€ 851.463	€ 851.463	€ 851.463