

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Vangnet BUIG 2022

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 30-05-2023
Notanummer	: 2023-509
Datum	: 30-05-2023
Programma	: 07 - Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: Aanvalsplan BUIG.pdf,Vangnet 2022.docx

Parafering

23-05-2023: Wethouder23-05-2023: Programmamanager

Agendering

* 31-05-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

* 25-05-2023: Directeur

Definitieve akkoord

31-05-2023

B & W d.d.: 30-05-2023

Besluit

1. De raad voor te stellen in te stemmen met de maatregelen in het Aanvalsplan buig met als doel tot een tekortreductie te komen op de BUIG
2. Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

In tegenstelling tot eerdere besluitvorming komt Deventer wel in aanmerking voor een vangnet uitkering over 2022.

In 2022 is het tekort weliswaar vooralsnog hoger dan de vereiste 7,5% om in aanmerking te komen voor het vangnet. Maar ook de regels voor het recht op het vangnet zijn aangepast. Het tekort moet meerjarig gemiddeld hoger zijn dan 7,5%. En dat is het niet door de "fout" in 2021. In 2022 moet Deventer het tekort dus volledig zelf dragen. Voor 2023 is dit ook met het huidige model een groot risico. Het aanvalsplan is aangevlogen alsof we wel recht zouden hebben op het vangnet en ook de benodigde stappen gezet om tot een zogenaamde vangnetaanvraag te komen. Daarbij is stap 1: een analyse van het tekort, een analyse van het bestand en een beeld van de verschillende knoppen waar nog of meer aangedraaid kan worden. Normaliter moet de raad de voorgestelde keuzes accorderen en stap 2 is vervolgens het implementeren van de maatregelen en stap 3 de verantwoording en het daadwerkelijk indienen van de vangnetaanvraag. De analyse en maatregelen op hoofdlijnen is de opbrengst van stap 1. De voorbereidingen voor de implementatie (stap 2) zijn reeds gestart en in de Q3-2021 is reeds budget gereserveerd om de extra maatregelen ook daadwerkelijk uit te kunnen voeren.

Naar nu blijkt is de systematiek voor 2022 gewijzigd en gaat het niet om het

gemiddelde tekort over de afgelopen 3 jaren (2020-2022), maar gaat het om een gecumuleerd tekort tov het budget van 2022. En nu komt Deventer wel degelijk in aanmerking. De verwachte bijdrage is € 447.000.

Om hiervoor in aanmerking te komen moeten we natuurlijk wel aan de voorwaarden voldoen:

In de vangnetaanvraag verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college. Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren.

De instemming van de gemeenteraad heeft betrekking op de juistheid van de verklaring en op een inhoudelijk oordeel van de gemeenteraad. Met de instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college:

- voldoende duidelijk heeft gemaakt wat de oorzaken zijn van het tekort
- voldoende duidelijk heeft gemaakt dat dit pakket van maatregelen afdoende is om de geschetste problemen aan te pakken.
- voldoende duidelijk heeft gemaakt dat dit pakket van maatregelen tezamen leidt tot een beoogde tekortreductie, waarbij het effect van deze maatregelen kwantitatief dan wel kwalitatief is beschreven en inzichtelijk is gemaakt.

U heeft in mei vorig jaar de analyse van het buigtekort en de oplossingsrichtingen voor het aanvalsplan vastgesteld en vervolgens in het najaar het aanvalsplan buig vastgesteld. De gemeenteraad heeft dit echter niet vastgesteld, maar "slechts" in de vorm van een raadsmededeling ontvangen. In werksessies is dit toegelicht omdat het geen formele vangnetaanvraag betrof. Dit had het echter met de kennis van nu moeten zijn. Het voorstel is omdat middels dit raadsvoorstel met dezelfde inhoud als nota 2022-847 te herstellen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Alleen inwoners die daadwerkelijk de bijstandsuitkering nodig hebben ontvangen deze en de inwoners die kunnen werken zijn aan het werk of worden begeleid richting werk of meedoen in de samenleving.

Kader

- * Participatiewet
- * BUIG-budgetten 2022-2023, en aanvalsplan BUIG 2022-2023
- * Programmabegroting 2023
- * Vangnetnotities 2018 en 2019
- * Inzet op maat

Betrokken partijen en participatie

Het aanvalsplan is opgesteld in nauwe samenwerking met de uitvoering (KonnectED en Inkomensondersteuning).

Argumenten voor en tegen

Het aanvalsplan is in 2022 al door het college vastgesteld.

Financiële consequenties en dekking

Als alle processtappen conform voorwaarden worden doorlopen, zijn er verder geen financiële consequenties en wordt het benodigde vangnet toegekend. Het vangnet bedraagt € 444.700. Dit zijn algemene middelen, met daarbij de kanttekening dat de verbetermaatregelen voor het vangnet 2023 en verder extra budget zullen vragen. De verbetermaatregelen hebben betrekking op de evaluatie Inzet op Maat en de implementatie van Inzet op Geldzorgen. Intensiever contact met de inwoners vraagt meer opleiding en capaciteit. In de q3 komen we hierop terug met een concreet voorstel.

Openbaarmaking en communicatie

Geen bijzonderheden

Aanpak en uitvoering

Na besluitvorming door de raad zal het aanvraagformulier worden ingevuld en de aanvraag ter vaststelling worden aangeboden aan het college. Aansluitend zal het op de voorgeschreven wijze worden ingediend.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vangnet BUIG 2022
Portefeuillehouder : Wethouder De Geest,
Voorstelnummer : 2023-509
Datum B en W besluit : 30-05-2023
Team : DEV-BLD

Inleiding

De gemeente Deventer kan toch aanspraak maken op de vangnetuitkering 2022. Omdat het tekort over de afgelopen 3 jaar niet hoger was dan 7,5% verkeerde het college in de veronderstelling dat er geen sprake was van recht op het vangnet. Maar het gaat niet om het gemiddelde tekort over de afgelopen 3 jaar, maar om het gecumuleerde tekort tov het budget 2022. En dan komt Deventer wél in aanmerking.

Deventer heeft een meerjarig tekort op de het budget voor de bijstandsuitkeringen, de zogenaamde BUIG (Budget uitkeringen inkomensvoorzieningen gemeenten). Daarom heeft het college een aanvalsplan opgesteld wat moet bijdragen aan een daling van het aantal uitkeringsgerechtigden en een sluitende begroting. Het aanvalsplan was gebaseerd op een eerder uitgevoerde analyse op de BUIG en de voorgestelde verbetermaatregelen. In oktober 2022 heeft u dit ter kennisname middels een raadsmededeling van het college ontvangen. Met de kennis van nu had dit volgens de officiële vangnetprocedure gemoeten. Middels dit raadsvoorstel wil het college dit herstellen.

De centrale doelstelling van het aanvalsplan is een duurzame verlaging van het aantal uitkeringsgerechtigden (uitkeringsdossiers Participatiewet) in Deventer, binnen de inhoudelijke kaders die daarvoor gelden (zoals het coalitieakkoord en het beleidskader Inzet op maat). De inspanningen zoals beschreven in dit Aanvalsplan dragen eraan bij dat er alleen inwoners in de uitkering zitten die daadwerkelijk dit vangnet nodig hebben en dat de mensen die kunnen werken aan het werk zijn of worden begeleid richting werk. Men is actief in de samenleving. De inwoners weten wat de gevolgen zijn van bewuste fraude en hierop wordt consequent gehandhaafd binnen de ethische en juridische grenzen die daarvoor gelden. De verschillende onderdelen dragen bij aan een extra verlaging van 300 uitkeringen (waarvan € 700.000 is verwerkt in de loonkostensubsidie (staat gelijk aan gemiddeld 100 uitkeringen), daarnaast wordt een volumedaling van 200 uitkeringen gerealiseerd).

Voor het realiseren van deze doelstelling zijn grofweg drie actielijnen te destilleren waarbinnen weer meerdere activiteiten zijn opgenomen:

1. Voorkómen dat Deventenaren in de uitkering instromen, dit willen we bereiken door onder andere de integrale jongerenaanpak, screening voorliggende voorziening, beperken doorstroom WW en de pilot samenwonen.
2. Check op rechtmatigheid verblijf uitkering door middel van handhaving, hiervoor wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheden die er zijn om te beoordelen of mensen echt recht hebben op de uitkering.
3. Bevorderen dat Deventenaren uitstromen door middel van werk of school door bijvoorbeeld de inzet van het offensief inzet loonkostensubsidie, meer gebruik maken van SROI, begeleiding psychisch kwetsbaren en ook de integrale jongerenaanpak.

Raadsvoorstel

In te stemmen met de maatregelen in het Aanvalsplan buig met als doel tot een tekortreductie te komen op de BUIG

Kern raadsvoorstel

Beoogd resultaat

Alleen inwoners die daadwerkelijk de bijstandsuitkering nodig hebben ontvangen deze en de inwoners die kunnen werken zijn aan het werk of worden begeleid richting werk of meedoen in de samenleving. En toekenning van het vangnet over 2022.

Kader

- * Participatiewet
- * BUIG-budgetten 2022-2023, en aanvalsplan BUIG 2022-2023
- * Programmabegroting 2023
- * Vangnetnotities 2018 en 2019
- * Inzet op maat

Argumenten ten behoeve van de raad

De vangnet aanvraag 2022 wordt ter instemming aangeboden aan de gemeenteraad. In deze vangnetaanvraag verklaart het college maatregelen te hebben getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad wordt gevraagd om in te stemmen met de verklaring van het college (notitie vangnet 2022). Met de instemming van de gemeenteraad stelt de gemeenteraad vast dat het college inzicht heeft gegeven in de oorzaken van het tekort, de getroffen interne en externe maatregelen, het beoogde effect van deze maatregelen en de bijdrage die deze samen leveren om het tekort verder te reduceren. De maatregelen zijn eerder opgenomen in het aanvalsplan en dit plan borduurt voort op de eerder genomen besluiten rondom inzet op maat en de diverse vangnetnotities. De urgentie voor de integrale jongerenaanpak blijft belangrijk (verbetermaatregel uit 2019).

Betrokken partijen en participatie

Het aanvalsplan is opgesteld in nauwe samenwerking met de uitvoering (KonnectED en Inkomensondersteuning).

Financiële consequenties

Als alle processtappen conform voorwaarden worden doorlopen, zijn er verder geen financiële consequenties en wordt het benodigde vangnet toegekend. Het vangnet bedraagt € 444.700. Dit zijn algemene middelen, met daarbij de kanttkening dat de verbetermaatregelen voor het vangnet 2023 en verder extra budget zullen vragen. De verbetermaatregelen hebben betrekking op de evaluatie Inzet op Maat en de implementatie van Inzet op Geldzorgen. Intensiever contact met de inwoners vraagt meer opleiding en capaciteit. In de q3 komen we hierop terug met een concreet voorstel.

Betrokkenheid raad

Het college vraagt instemming van de gemeenteraad. Uw instemming heeft betrekking op de juistheid van de verklaring en op een inhoudelijk oordeel. Met de instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college:

- voldoende duidelijk heeft gemaakt wat de oorzaken zijn van het tekort, zie hiervoor de notitie vangnet
- voldoende duidelijk heeft gemaakt dat dit pakket van maatregelen afdoende is om de geschetste problemen aan te pakken (zie hiervoor het aanvalsplan).
- voldoende duidelijk heeft gemaakt dat dit pakket van maatregelen tezamen leidt tot een beoogde tekortreductie, waarbij het effect van deze maatregelen kwantitatief dan wel kwalitatief is beschreven en inzichtelijk is gemaakt (zie hiervoor het aanvalsplan).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Vangnet BUIG 2022
Voorstelnummer : 2023-509
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30-05-2023, nummer 2023-509

BESLUIT

In te stemmen met de maatregelen in het Aanvalsplan buig met als doel tot een tekortreductie te komen op de BUIG

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König



Aanvalsplan BUIG

Oktober 2022

Inhoud

1.		
1.	Inleiding.....	2
	Aanleiding	2
	Totstandkoming	4
	Leeswijzer.....	4
2.	Doelstelling en actielijnen	5
	Centrale doelstelling	5
	Drie actielijnen	5
3.	Organisatie	6
	Stuurgroep	6
	Kerngroep	6
	Monitoring	7
	Verbonden experts	7
	Werkwijze	7
4.	Mijlpalenplanning	8
5.	Begroting en financiering.....	9
6.	Risico's en beheersmaatregelen	10
7.	Drie actielijnen uitgewerkt.....	11
	ACTIELIJN 1 – VOORKOMEN DAT DEVENTENAREN INSTROMEN	11
	15
	ACTIELIJN 2 - CHECK OP RECHTMATIGHEID VERBLIJF UITKERING DOOR MIDDEL VAN HANDHAVING	15
	ACTIELIJN 3 - BEVORDEREN DAT DEVENTENAREN UITSTROMEN DOOR MIDDEL VAN WERK OF SCHOOL	17

1. Inleiding

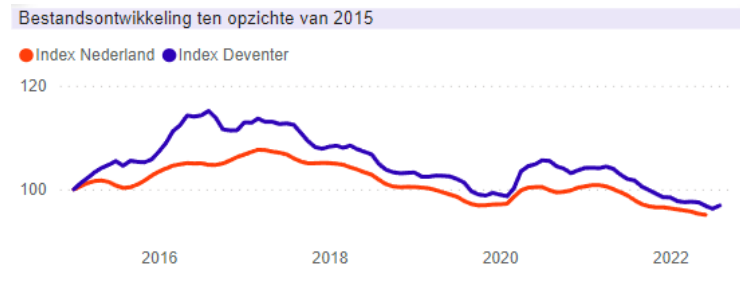
Aanleiding

Het uitgangspunt van de gemeente Deventer is dat eenieder die kan werken ook gaat werken. Werken is een zinvolle dagbesteding, zorgt voor verbinding en wordt niet voor niks vaak omschreven als ‘het beste medicijn’. Toch zijn er in Deventer ca. 2.700 inwoners met een bijstandsuitkering. Zij krijgen, conform het beleidskader ‘Inzet op maat’, ondersteuning op maat om weer mee te doen op de arbeidsmarkt of in de samenleving. Sommige inwoners moeten hier extra toe worden aangezet. De bijstandsuitkering is alleen een vangnet voor wie (tijdelijk) niet kan meedoen.

De gemeente ontvangt op basis van objectieve factoren een bedrag voor het betalen van de bijstandsuitkeringen, het zogenaamde BUIG-budget. Afgezet tegen dit BUIG-budget, kent Deventer (al meerdere jaren) teveel mensen met een uitkering. Daarom hebben we als gemeente Deventer een taakstelling te realiseren van 2 keer (voor 2022 en 2023) 1,5 miljoen euro. Dat betekent dat het aantal uitkeringsdossiers fors omlaag moet. Overigens kan het ook zo zijn dat we als Deventer onvoldoende budget krijgen in relatie tot onze populatie. Dit zal ook onderzocht worden, maar maakt geen onderdeel uit van dit Aanvalsplan. Dit Aanvalsplan BUIG gaat in op het realiseren van de taakstelling om het aantal uitkeringsdossiers omlaag te brengen.

Achtergrond: bestandsontwikkeling en BUIG

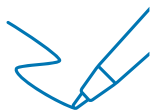
De volgende figuur laat zien hoe het klantenbestand zich landelijk ontwikkelt en hoe dat in Deventer gaat.



Het bestand in Deventer ontwikkelt zich in lijn van Nederland gemiddeld. Dit verklaart echter niet (volledig) ons BUIG tekort. Op basis van de voorspellers (objectieve factoren) die in de BUIG-berekening zitten (hoeveel mensen zouden er o.b.v. de Deventer bevolkingssamenstelling in de bijstand moeten zitten), zouden we als Deventer lager uit moeten komen (voor de groep 45-plussers ca. 2% lager maar voor de groep 27-minners wel 10% lager).

Van het BUIG budget (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten) worden de uitkeringen betaald. De gemeente ontvangt dit budget van het Rijk. Op basis van een velerlei objectieve factoren (o.a. samenstelling van de bevolking) wordt voor elke gemeente het objectieve budget bepaald op basis waarvan die gemeente alle uitkeringen zou moeten kunnen betalen. Voor de gemeente Deventer geldt dat het BUIG budget in de meeste jaren niet voldoende is. Er zijn nog enkele andere gemeenten in Nederland waarvoor dit het geval is. Wanneer de uitkeringslast beduidend hoger is dan het BUIG budget, kan een gemeente voor dekking van een gedeelte van de meerkosten een Vangnetuitkering aanvragen. In die aanvraag moet de gemeente aangeven waarom het budget niet afdoende is en welke verbetermaatregelen worden getroffen. De gemeente Deventer heeft meerdere jaren zo een Vangnetuitkering aangevraagd en toegekend gekregen.

Omdat de gemeente Deventer meerdere jaren niet uit is gekomen met het toegekende BUIG budget (en de verwachting is dat dit voor het komende jaar ook niet het geval zal zijn) geldt een taakstelling van twee keer 1,5 miljoen (voor 2022 en 2023). Met het voorliggende Aanvalsplan moet worden toegewerkt naar het landelijk gemiddelde en moet de daarbij horende taakstelling worden gerealiseerd.



Totstandkoming

De contouren hoe de hierboven genoemde taakstelling gerealiseerd moet worden, is in mei 2022 besproken in het college. Deze contouren zijn aangevuld met monitoringsinformatie en uitgewerkt in een Praatstuk. In juli is dit Praatstuk besproken met collega's van team beleid, IO en KonnecteD. Vervolgens is dat document in de zomer aangevuld door de verschillende betrokkenen. Alle acties zijn daarna door de betreffende trekkers uitgewerkt in werkplannen (met daarin uitgewerkt: meetbare doelstelling voor die actie, stappen, planning, monitoring, etc.); de samenvatting daarvan lees je verderop terug. Dit Aanvalsplan is een co-creatie van team beleid, Inkomensondersteuning en KonnecteD.



Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de centrale doelstelling en actielijnen beschreven. De opgave die we met elkaar te realiseren hebben is een forse, daarom zetten we veel en verschillende acties uit. In hoofdstuk 3 wordt beschreven hoe invulling wordt gegeven aan de uitvoering van voorliggend plan en hoe sturing hierop plaatsvindt. In hoofdstuk 4 wordt de mijlpalenplanning geschetst en in hoofdstuk 5 de financiën. In hoofdstuk 6 behandelen we de risico's en beheersmaatregelen. De eerdergenoemde werkplannen voor het realiseren van de verschillende acties zijn samengevat in hoofdstuk 7.

2. Doelstelling en actielijnen

Centrale doelstelling

Centrale doelstelling is een duurzame verlaging van het aantal uitkeringsgerechtigden (uitkeringsdossiers Participatiewet) in Deventer, binnen de inhoudelijke kaders die daarvoor gelden (zoals het coalitieakkoord en het beleidskader Inzet op maat). De inspanningen zoals beschreven in dit Aanvalsplan dragen eraan bij dat er alleen Deventenaren in de uitkering zitten die daadwerkelijk dit vangnet nodig hebben en dat de mensen die kunnen werken aan het werk zijn of worden begeleid richting werk. Men is actief in de samenleving. Mensen weten wat de gevolgen zijn van bewuste fraude en hierop wordt consequent gehandhaafd binnen de ethische en juridische grenzen die daarvoor gelden.

De taakstelling voor 2022 en 2023 bedraagt 2 keer 1,5 miljoen. Dat betekent dat er minimaal 300 extra klanten uit moeten stromen boven de reguliere uitstroom. Van de 300 zullen er (minimaal) 100 gerealiseerd moeten worden door middel van uitstroom naar werk.

Drie actielijnen

Voor het realiseren van deze doelstelling zijn grofweg drie actielijnen te destilleren:



1. Voorkómen dat Deventenaren in de uitkering instromen.



2. Check op rechtmatigheid verblijf uitkering door middel van handhaving.



3. Bevorderen dat Deventenaren uitstromen door middel van werk of school.

Elke actielijn bestaat uit verschillende acties. De beschrijving van de actielijnen is schematisch opgenomen in hoofdstuk 7. Per actie wordt beschreven wat deze inhoudt, welke doelstelling deze heeft, wie de trekker is en hoe de planning eruit ziet.

3. Organisatie

De uitvoering van dit Aanvalsplan BUIG is over verschillende organisaties en organisatieonderdelen verspreid; team Beleid, team ASK (Kennis en Verkenning), team Inkomensondersteuning en KonnecteD. Dit maakt dat het extra belangrijk is om de verbinding te houden en ook bestuurlijk goed vinger aan de pols te houden gedurende de uitvoering. We stellen daarom voor om met een stuurgroep en een kerngroep te werken en daarnaast een strakke monitoring in te richten.

Stuurgroep



- Is opdrachtgever voor de uitvoering van het Aanvalsplan BUIG
- Neemt beslissingen, stelt prioriteiten waar nodig
- Borgt capaciteit en draagvlak binnen eigen organisatie
- Rob de Geest (bestuurlijk opdrachtgever en voorzitter), Wim de Jong (ambtelijk opdrachtgever), Jeroen van der Geest (opdrachtgever KonnecteD), Hanneke Engels (programmamanager)
- De kerngroep presenteert tussenresultaten (doelbereik, afwijkingen, dilemma's) elk kwartaal aan stuurgroep

Kerngroep



- Fungeert als opdrachtnemer voor de uitvoering van het Aanvalsplan BUIG
- Is daarmee eerstverantwoordelijke voor de uitvoering
- Elk kerngroeplid is verantwoordelijk voor één van de Actielijnen en daarmee voor het aansturen en motiveren van de trekkers die onder zijn/haar Actielijn vallen
- Informeert en verbindt trekkers onderling en andere relevante stakeholders intern en extern (denk aan: Deventer werkgevers, gemeenteraad, gemeentelijke collega's van andere beleidsdomeinen, ASDD, medewerkers uitvoering)
- Kerngroep overlegt maandelijks over de voortgang van de opdracht en bereidt stuurgroepvergaderingen voor
- In de kerngroep zitten: Felix Witz (KonnecteD), Lambert Manden (IO), Klaske Gonlag (Beleid)

Monitoring

Van het monitoringteam wordt gevraagd:



- Kritisch naar indicatoren kijken die in de formats zijn opgenomen (zijn dat de goede indicatoren, zijn die er al en hoe gaat dat bijgehouden worden)
- Een dashboard te ontwikkelen ten behoeve van Stuurgroep en Kerngroep om de voortgang te kunnen monitoren
- Een nulmeting uit te voeren:
 - Output-indicatoren
 - Outcome-indicatoren, zoals: aantal uitkeringsgerechtigden
- Het monitoringteam wordt gevormd door: Gerrit Xhofleer (team Beleid) en Eske Voorthuijsen (Kennis en Verkenning)



Verbonden experts

- Saskia Viscaal is ondersteuner voor o.a. het organiseren van de overleggen en de verslaglegging van de vergaderingen
- Financieel adviseur: Serife Kalac
- Communicatieadviseurs bij gemeente Deventer en KonnecteD

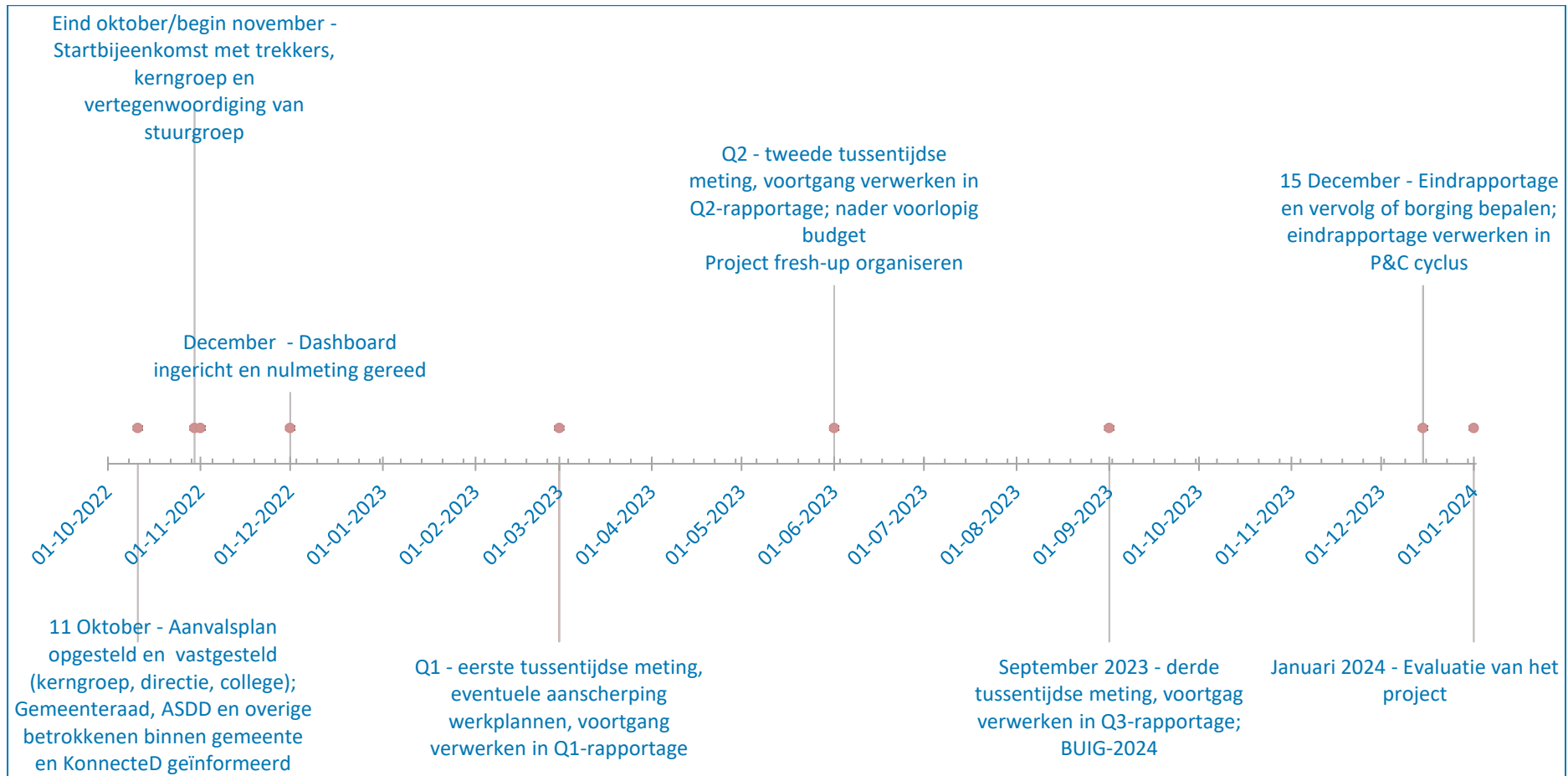


Werkwijze

Het doel is om op zo kort mogelijke termijn een gezamenlijke aftrap met alle betrokkenen te hebben.

Een dergelijke bijeenkomst kan tussentijds herhaald worden (project fresh up) om elkaar te inspireren, tussenstanden te evalueren en eventueel bijstellingen te doen. Dit kan zowel de inhoud als de organisatie of het proces betreffen.

4. Mijlpalenplanning



5. Begroting en financiering

Voor de uitvoering van voorliggend plan is de volgende investering noodzakelijk. Genoemde kosten zijn gedekt.

Post	Kosten
Handhaven/activeren (zoals themacontroles, project samenwonen, training klanten Faciliteren en pilot afboeken schulden)	3 FTE (Inkomensondersteuning)
Extra inzet re-integratie/ doorontwikkeling Groeien (zoals offensief loonkostensubsidie, pilots psychisch kwetsbaren, pilots statushouders, Geef Aan Elkaar)	150.000 euro (KonnecteD)
Integrale jongerenaanpak	400.000 euro, o.a. financiering kwartiermaker 130.000 euro (in totaal voor integrale jongerenaanpak jaarlijks 200.000 euro voor 4 jaar)
Onderzoek omvang BUIG budget Deventer (hiervoor volgt separate onderzoeksopdracht)	50.000 euro
Inzet team ASK (ontwikkeling dashboard)	20.000 euro (programma 7)

6. Risico's en beheersmaatregelen

Onderstaande risico's worden gesignaleerd. Per risico zijn beheersmaatregelen benoemd. Dit overzicht wordt periodiek bijgewerkt.

Risico	Beheersmaatregelen
Oplopende corona besmettingen, waardoor capaciteit in uitvoering terugloopt en dienstverlening weer grotendeels digitaal	Bemensing standaard onderwerp van gesprek in de kerngroepoverleggen. Waar nodig tijdig bijschakelen/ voorstellen hierover voorbereiden. Effecten op te bereiken resultaten in beeld brengen en waar nodig plannen hierop aanpassen.
Recessie/ ontwikkelingen arbeidsmarkt waardoor bestand oploopt of we onvoldoende in staat zijn om goed personeel aan te trekken om de acties uit te voeren	Door economische ontwikkelingen/ ontwikkelingen op de arbeidsmarkt kunnen bepaalde doelen moeilijker te realiseren zijn. In de rapportage per mijlpaal worden deze externe ontwikkelingen meegenomen, wordt besproken wat het effect hiervan is op het doelbereik en wat maatregelen zijn.
Implementatie PINK loopt minder soepel dan gepland	De overgang naar een nieuw registratiesysteem brengt ook risico's met zich mee ten aanzien van de monitoring. Dit geldt niet alleen voor het Aanvalsplan maar voor de uitvoering en monitoring van programma 7 in de volle breedte. Dit is daarom periodiek onderdeel van de ProgNose7 overleggen met beleid, uitvoering en projectleider PINK.
Medewerkers in de gemeente of KonnecteD geven onvoldoende prioriteit aan de acties uit dit Aanvalsplan	Leden van de kerngroep hebben de verplichting nut en noodzaak van dit plan uit te leggen aan hun medewerkers, hierop te sturen en te motiveren. Er is een startbijeenkomst met alle primair betrokkenen. De trekkers hebben de verantwoordelijkheid om de juiste mensen bij hun actie te betrekken of aan te zetten. Periodiek wordt de voortgang binnen de organisaties breed gecommuniceerd en/of vinden er bijpraatsessies plaats.
Onvoldoende resultaat van deze aanpak; is er een ander scenario?	Monitoring inrichten om goed vinger aan de pols te kunnen houden of waar nodig bij te sturen/ andere scenario's te ontwikkelen door kerngroep en stuurgroep.
Toekomstige BUIG beschikkingen vragen meer uitstroom	We monitoren tussentijdse en evalueren achteraf de effecten van de extra inzet. Waar nodig verduurzamen we de inzet en maken inzichtelijk wat hiervoor nodig is.

7. Drie actielijnen uitgewerkt



ACTIELIJN 1 - VOORKOMEN DAT DEVENTENAREN INSTROMEN

	Actie	Meetbare doelstelling	Planning	Trekker
1A	<p>Voorkomen dat jongeren instromen (-> verbinding met overige acties voor jongeren, zoals beschreven bij 1B en onder actielijn 3)</p> <p></p>	Vermindering van 10 jongeren die instromen	<p>Jongeren stromen onder andere in vanwege afbreken studie (huidig: 60). Hoe kan dit worden voorkómen?</p> <ul style="list-style-type: none"> Analyse van de jongeren die instromen (okt – dec 22) Overleg Jongerenloket (RMC, overstapcoach) en KonnecteD: hoe jongeren sneller in beeld en hoe instromen voorkómen (nov 22) Huidige processen en afspraken in beeld en duidelijk (dec 22) Voorstel maken met eventueel nieuwe afspraken, aanpassen werkprocessen, etc. (jan 23) Benodigde nieuwe afspraken en werkprocessen inregelen incl. wijze van monitoren voortgang (feb 23 – eind 23) 	Pieter Waardenburg / Birgitte Flapper

1B	<p>Integrale jongerenaanpak (-> verbinding met overige acties voor jongeren, zoals beschreven bij 1A en onder actielijn 3)</p> 	<p>Draagt bij aan de algemene doelstelling die we willen realiseren voor jongeren: van 320 naar 200 jongeren in de uitkering.</p> <p>Het functionerende jongerenloket zal pas na 2023 gaan ‘oogsten’.</p>	<p>Vanuit een vorige vangnetregeling is er een integrale jongerenaanpak gestart. Er is 2 ton beschikbaar gesteld voor de uitrol hiervan over 4 jaar. In oktober start een kwartiermaker om uitvoering te geven aan de organisatorische verandering die nodig is (Jongerenloket 2.0) en de passende aanpak uit te rollen (MDO etc.). Het streven is dat dit in Q4 van 2023 gereed is. Het jaar daarna wordt gebruikt voor doorontwikkeling en bijstelling.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Startbijeenkomsten met stakeholders (Q4 2022) • Inventarisatie en planvorming (Q4 2022 en begin Q1 2023) • Ontwikkeling, opbouwen samenwerking (Q1 en begin Q2 2023) • Implementatie (Q2/Q3 2023) • Start (Q4 2023) • Oogsten en doorontwikkeling (2024/deel 2025) 	Lisanne Jansen
1C	Einde WW	Deze actie moet leiden tot terugdringing van de instroom van 20 personen.	<p>Er zijn afspraken met UWV over het informeren van personen 3 maanden voor einde van hun WW uitkering. De instroom vanwege einde WW was tot augustus 2022 27.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nadere analyse einde WW uitvoeren (wat valt er door naar Matchen en Groeien?) okt – nov 2022 • Afspraken met UWV t.a.v. aanleveren kandidaten okt – dec 2022, regelmatig evalueren in 2023 • Bepalen welke actie extra of anders nodig is (aanpassen werkproces, aanvullende dienstverlening, registratie, ...) okt – dec 2022 • Bepalen wie of onder welke regie dit wordt uitgevoerd 	Pieter Waardenburg

			okt – dec 2022 <ul style="list-style-type: none"> • Inregelen extra dienstverlening Gedurende heel 2023 • Verwacht meetbaar resultaat + wijze van monitoren bepalen n.a.v. punt 1. Nov –dec 2022, meten in 2023 • Evalueren en bijstellen gedurende 2023 	
1D	Bestand screenen op voorliggende voorzieningen (-> verbinding met actielijn 2) 	2022 We verwachten minimaal 3 einde uitkeringen en 5 verlaagde uitkeringen 2023 We verwachten minimaal 3 einde uitkeringen en 5 verlaagde uitkeringen	Als mensen voor een voorliggende voorziening in aanmerking komen dan kan de uitkering worden verlaagd of volledig worden beëindigd. <ul style="list-style-type: none"> • Huidige inzet en resultaat Soza experts evalueren Q4 2022 • GWS/Civsam inrichten voor juiste registratie Q1 2023 • KonnecteD informeren Q1 2023 • IC en consulenten KonnecteD opleiden Q1 2023 • Dossier onderzoeken. Gesprekken met inwoners om dossier aan te vullen. Heronderzoeken aanvragen bij UWV. Q2 2023 – Q4 2023 • Beschikkingen UWV verwerken en nieuwe beschikking PW verzenden. Q2 2023 – Q4 2023 • Evaluatie Q4 2023 	Lambert Manden

1E	Project Samenwonen (-> verbinding met actielijn 2) 	6 uitkeringsdossiers minder	<p>Als mensen op ‘proef’ kunnen gaan samenwonen, niet direct hun huis en uitkering hoeven op te zeggen, hopen we dat ze gemakkelijker de stap zetten om wel te gaan samenwonen en de uitkering beëindigen i.v.m. een relatie.</p> <p>De nieuwe werkwijze is uitgezet, maar moet nog een plek krijgen in de rapportage en geïntegreerd in standaard werkwijze van consulenten. De pilot duurt een jaar (t/m Q2 2023). Daarna zal bekeken worden of de regeling structureel wordt</p>	Lambert Manden
1F	Goede voorzieningen in de buurt	Uiteindelijk doel is om te bevorderen dat inwoners snel en passend kunnen worden geholpen (zodat doorval naar de uitkering uitblijft). Doelstelling in plan voor maart 2023 bepalen; meetbaar resultaat zal (pas) daarna zijn.	Het uitvoeringsplan Goede voorziening in de buurt is nog in ontwikkeling. Plek vanuit werk & inkomen in het plan wordt in Q4 2022 besproken. De besluitvorming rondom het plan is gepland voor maart 2023.	Vera Wilgers



ACTIELIJN 2 - CHECK OP RECHTMATIGHEID VERBLIJF UITKERING DOOR MIDDEL VAN HANDHAVING.


	Acties	Meetbare doelstelling	Planning	Trekker
2A	Bankafschriften analyseren	10 x uitkering reductie	<ul style="list-style-type: none">• Scholing/ opfriscursus. Middels lezen bankafschriften herkennen onrechtmatigheden welke van invloed kunnen zijn op recht op uitkering dan wel de hoogte van de uitkeringsnorm. Aanpassen processen waar nodig. Q4 2022 en Q1 2023• Reguliere middelen/ processen inzetten om rechtmatigheid van de norm vast testellen. Q2 2023 e.v.	Vera Wilgers
2B	Crypto	2 x uitkering reductie	<p>Zorgen dat inkomensconsulenten meer kennis hebben over bankafschriften (zie ook hierboven) en daarbij crypto herkennen. Activiteiten in crypto hoeven niets te betekenen, maar kunnen wel aanleiding zijn voor een goed gesprek of ook dit werk als werk danwel niet ander werk verricht kan worden.</p> <ul style="list-style-type: none">• Scholing algemeen Q2 2023• Scholing expert niveau voor 2 personen Q2 2023• Uitrol en monitoring Q3 en Q4 2023	Vera Wilgers
2C	SMS	Heeft geen bijdrage aan directe uitstroom. Wel een positieve bijdrage aan no show en – daarmee – aan tijdige en juiste	<ul style="list-style-type: none">• 3x bijeenkomst bewustwording SMS + maatregel + handhavingsbeleid, Q4 2022/Q1 2023• 2x KonnecteD + IO	Vera Wilgers


		ondersteuning (vanuit uitkering of anders).	<p>Q2 2023</p> <ul style="list-style-type: none"> Bewustwording dat bij elke klant die niet op komt dagen zonder tegenbericht er een actie moet volgen vanuit de IC-er of consulent KonnecteD. 	
2D	WATERVERBRUIK	3 x uitkering reductie	<p>Het project is gericht op het detecteren van woon-gerelateerd misbruik en oneigenlijk gebruik door uitkering cliënten. De aanname is dat op adressen met een zeer gering (<10m³) of juist een zeer hoog jaarverbruik (>70m³) er mogelijk sprake kan zijn van woon-gerelateerd misbruik en oneigenlijk gebruik. Dit kan een aanleiding zijn voor een goed gesprek.</p> <ul style="list-style-type: none"> December 2022: uitvraag Vitens Febr. – maart: ontvang retour gegevens April – mei: SR onderzoek 10 huishoudens Juni – juli: evaluatie 	Lisbeth de Waal
2E	Rechtmatige controle klantgroep Groeien	Uitstroom van 50	<p>Ruim 50% van de huidige instroom gaat naar klantgroep Groeien. In deze groep zitten veel mensen die soms werken, deeltijdwerken of aan een opleiding starten. Toch hebben we bij hen geen structurele controle op de rechtmatigheid. Door jaarlijks hier onderzoek naar te doen hopen we onrechtmatigheden en boetes te voorkomen en uitstroom te bevorderen.</p> <p>Tijdens dit onderzoek kunnen we ook zien of we al hun potentie optimaal benutten of nog meer instrumenten in moeten zetten. Daar waar nodig zullen we strenger controleren op de re-integratieverplichting.</p> <p>Alle ca. 800 mensen in klantgroep Groeien uitnodigen voor een rechtmatigheidsonderzoek. Start jan 2023; ca. 70 onderzoeken per maand. Einde en evaluatie jan 2024</p>	Lambert Manden



ACTIELIJN 3 - BEVORDEREN DAT DEVENTENAREN UITSTROMEN DOOR MIDDEL VAN WERK OF SCHOOL.


	Acties	Meetbare doelstelling	Planning	Trekker
3A	Offensief Loonkostensubsidie (LKS)	Minimaal 60 extra uitstroom (LKS en nieuw beschut) Minimaal 5 extra uitstroom zorgjongeren psychisch kwetsbaar (zie 2B)	Realiseren van extra uitstroombmogelijkheden voor kandidaten uit het doelgroepregister, naast de bestaande dienstverlening voor jongeren conform Inzet op maat. Doelgroepregister <ul style="list-style-type: none"> • Analyse bestand doelgroepregister (okt – nov) • Selectie potentieel binnen 1 jaar plaatsbaar (nov – jan 23) • Overleggen met: <ul style="list-style-type: none"> - Toegang ivm aansluiting Stadswerkplaats/ arbeidsmatige dagbesteding - Circulus ivm aanbieding lks-baan / werkfit trajecten - Betrokken partijen mbt verruiming plekken PowerHouse - UWV ivm potentiële instroom Beschut Werk (gedurende hele project) • Plaatsing van kandidaten in diverse trajecten hierboven genoemd (jan 23 – dec 23) • Uitstroom kandidaten naar: <ul style="list-style-type: none"> - Lks-banen (oa bij Circulus) - Proefplaatsing Beschut Werk - (vanaf 2^e kwartaal 2023) 	Giorgio van Beek

			<p>Beschut</p> <ul style="list-style-type: none"> Analyse huidige bestand Groeien (okt – dec 22) Selecteren potentieel beschut (jan 23, en doorlopend 2023) Werkervaring binnen KonnecteD starten voor een periode van 3 – 6 maanden (vanaf jan 23) Dossier voor aanvraag beschut opbouwen (vanaf mrt gedurende heel 23) Bij indicatie beschut dienstverband KonnecteD (vanaf toekenning Beschut Werk, vanaf mei 23) 	
3B	<p>Pilots psychisch kwetsbaren (doorontwikkeling Groeien) -> verbinding met jongerenaanpak</p> 	Doelstelling pilots: 75% doorstroom van training naar activering werk (5)	<p>Uitvoeren van vier pilotgroepen psychisch kwetsbaren met verschillende methodische aanpak en met hetzelfde einddoel namelijk doorstroom op bestaande activering en participatie instrumenten (Werkfit, WLR, BW, C&K, etc.)</p> <ul style="list-style-type: none"> Opstarten vier pilot groepen (4^e kwartaal 22) Overleg en evaluatie voortgang (4^e kwartaal 22 en 1^e kwartaal 23) Resultaatmeting en daar waar mogelijk aanpassing trainingsprogramma (Eind 1^e kwartaal en begin 2^e kwartaal 23) Volgen kandidaten in het vervolg op activering Na einde deelname pilot 	Giorgio van Beek
3C	Instrumentarium detachingsfaciliteit (doorontwikkeling Groeien)	20 personen	Het effectief benutten van een ‘eigen’ detachingsfaciliteit op niet-commerciële basis (maar op kostendekkende basis) voor kwetsbare doelgroepen, vergroot de plaatsingsmogelijkheid. Met een detachingsfaciliteit wordt de werkgever (inlener) ontzorgd en zijn	Pieter Waardenburg

			<p>risico's minimaal. Daarmee vergroot het de mogelijkheid om deze doelgroep uit te plaatsen in werk.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het daadwerkelijk inrichten en procesmatig organiseren van de detachingsfaciliteit. • Randvoorwaarden en kaders vaststellen (welke doelgroepen komen in aanmerking, welke CAO, welke tarieven worden gehanteerd, etc) • Risico's in kaart brengen en afwegen • Interne betrokken collega's informeren • Bekendheid geven in de markt • Kandidaten plaatsen en begeleiden • Voortgang evalueren 	
3D	<p>Ontwikkeltraject (zorg)jongeren Circulus (doorontwikkeling Groeien) -> verbinding met jongerenaanpak</p> 	<p>20 jongeren stromen uit naar werk, school, werkleerroute of werkervaringsplaats</p>	<p>Huidige pilot (looptijd t/m feb. 2023) omvat 10 trajecten. Uiteindelijk is uitstroom naar werk of terug naar school. Het doel van het traject is om de jongeren, waar we met het huidige instrumentarium in vast lopen, door middel van dit traject in beweging te krijgen en stappen te laten zetten. Het traject is daarom óók geslaagd als de jongere daarna bijvoorbeeld kan instromen in een werkleerroute, of een werkervaringsplaats.</p> <p>Bij positieve evaluatie: ruimte om 20 plekken in te kunnen kopen in 2023</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tussenevaluatie KonnecteD-Circulus Q4 2022 • Oplevering eindrapport met bevindingen en resultaten, gezamenlijk opgesteld door Circulus en KonnecteD Q1 2023 • Start vervolg op huidige pilot Begin Q2 2023 	Felix Witz

3E	Focus uitstroom 50-plus (doorontwikkeling Groeien)	Minimaal 10 extra uitstroom realiseren	<p>Focus op uitstroom vanuit de doelgroep 50 Plus</p> <ul style="list-style-type: none"> • 50 Plus; analyse van het bestand waarbij er gekeken moet worden naar de ontwikkeltijd. (4^e kwartaal 2022) • Daarnaast uitvragen of we vanuit andere leerwerk bedrijven of gemeentes kunnen leren met een andere aanpakken of nieuwe specifieke instrumenten. (4^e kwartaal 22 en doorlopend 23) • Al laatste stap zal er vanuit team commercie onderzocht worden wat er nodig is om de mismatch op te lossen. (vanaf 1^e kwartaal 2023) 	Giorgio van Beek
3F	SROI/PSO beter benutten	<p>Het doel is om met 100% = alle partijen met een vraag over hun openstaande social return opgave in gesprek te gaan over hun inclusieve bedrijfsvoering (invulling social return divers).</p> <p>20 personen</p>	<p>Door het proces van social return efficiënter in te richten, zowel bij de gemeente als bij KonnecteD, kan er actiever invulling worden gegeven aan de openstaande social return opgave. Hiervan is de verwachting dat dit meer uitstroom genereert.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het laatste kwartaal van 2022 wordt gebruikt voor de inventarisatie van de openstaande social return verplichtingen vanuit de gemeente. • 2023 starten de informatiebijeenkomsten, waarnaar het actiever invullen van de social return opgave kan beginnen. Dit loopt het gehele jaar. • Tot eind 2023 worden de opbrengsten van de herinrichting gemonitord. 	Sam Schraven
3G	Stichting GAE (Geef aan elkaar) -> verbinding jongerenaanpak	Ambitie om in eerste instantie in 2023 15 jongeren duurzaam aan het werk te helpen.	Go Ahead Eagles en een aantal partners (o.a. KonnecteD, ENO, Circulus, Buddo) geven samen invulling aan een aantal SDG's van de Verenigde Naties, waaronder SDG 8. 'Waardig werk, opleiding en economische groei'. Door werkgevers, kandidaten en publieke partners in de regio te verbinden en jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt perspectief op werk te bieden. In combinatie met een sportief voorschakeltraject worden mensen fysiek én mentaal klaar	Felix Witz



			<p>gestoomd voor een volwaardige deelname aan de arbeidsmarkt.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Oprichting bestuur en werving projectleider Q4 2022 • Start projectleider en uitwerken plan van aanpak SDG's Q4 2022 • Start Q1 2023 	
3H	<p>Pilot Lifecoaching Matz Social (doorontwikkeling Groeien) -> verbinding met actielijn 1</p> 	<p>15 van de 20 kandidaten blijven duurzaam aan het werk en stromen niet opnieuw in de uitkering + lessons learned</p>	<p>Door de inzet van lifecoaching worden kandidaten op meerdere leefgebieden geholpen (i.p.v. alleen jobcoaching). In deze pilot betreft het mensen die al aan het werk zijn (incl. proefplaatsingen).</p> <ul style="list-style-type: none"> • De pilot is al gestart en loopt t/m Q1 2023. • In Q4 2022 en in Q1 2023 zijn twee leercirkels/ evaluaties (met Matz en KonnecteD) om lessons learned te destilleren (en de aanpak waar nodig te verduurzamen). 	Vera Wilgers
3I	Factor Werk	<p>Doelstelling volgt na vaststelling in BO van werkplan Factor Werk (ca. 25)</p>	<p>Concrete actie volgt o.b.v. het werkplan Factor Werk 2023. Hiervoor is door gemeente en KonnecteD input geleverd. Het plan ligt in Q4 2022 voor ter besluitvorming in Bestuurlijk Overleg Factor Werk.</p> <p>Initiatieven kunnen gaan over: banenmarkt, training jobcarving, extra inzet op jobcoaches/lifecoaches, etc.</p>	Vera Wilgers
3J	<p>Offensief nieuwkomers: pilot Matz Social en pilot Mindspring</p>	<p>13 statushouders (oude wet) begeleid naar werk (Matz Social)</p> <p>Vergroten slagingskans trajecten richting werk (Mindspring)</p>	<p>Pilot Matz Social Deze actie is gericht op (verdere) taalverwerving in combinatie met begeleiding naar uitstroom naar betaalde arbeid. In 2022 doen 20 deelnemers mee aan de pilot inburgeraars Matz Social. Op basis van evaluatie wordt bekeken of een nieuwe groep van start gaat in 2023. De doelgroep betreft statushouders die onder de oude wet vallen.</p> <p>Pilot Mindspring Veel van de statushouders hebben te maken met de gevolgen van traumatisering, migratie, acculturatie en sociale marginalisatie</p>	Rob Stiekema

			<p>waardoor er een verhoogd risico is voor het ontwikkelen van psychische problemen. Ze ervaren een hoge drempel naar de professionele hulpverlening en psychische problemen kunnen uitstroom bij deze groep (oude en nieuwe wet) belemmeren.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding pilot Q4 2022 • Start Q1 2023 • Tussentijdse evaluatie Medio 2023 	
3K	Project Parttime inkomsten (PTI)	5 klanten worden volledig onafhankelijk van de uitkering	<p>Beoogd doel is om parttime klanten te ondersteunen en te motiveren in het creëren van extra inkomsten waardoor ze niet meer zijn aangewezen op de participatiewet. Sociale Recherche van de gemeente Deventer en team Matchen van KonnecteD werken in dit project nauw met elkaar samen.</p> <p>In Q2 van 2022 is gestart en in Q3 is eerste tussentijdse evaluatie uitgevoerd. Bevindingen uit evaluatie worden meegenomen in vervolg. Looptijd tot eind Q2 2023 / begin Q3 2023. Vervolgens eindevaluatie en voorstel voor borging.</p>	Lisbeth de Waal
3L	Project Alpha hulpen	5 klanten worden volledig onafhankelijk van de uitkering	<p>Beoogd resultaat is om klanten met parttime inkomsten als Alphahulp te ondersteunen en te motiveren in het creëren van extra inkomsten waardoor ze niet meer zijn aangewezen op de Participatiewet om de werkgevers te motiveren om deze werknemers meer uren te geven. Dit project</p> <ul style="list-style-type: none"> • Orientatie Q4 2022; nadere uitwerking volgt 	Giorgio van Beek / Lambert Manden

3M	Training Ovidius Werk	Uitstroom van 10 mensen	<p>Training ‘Veranderkracht in 100 dagen’ voor Ovidius Werk. We willen deze training eerst eenmalig inzetten voor een aantal mensen (10-12) uit de klantgroep Faciliteren. Door middel van deze training worden mensen klaargestoomd om mee te doen op de arbeidsmarkt.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding Q4 2022 • Start training Q1 2023 • Evaluatie en conclusies Medio 2023 	Vera Wilgers
3N	Pilot afboeken schuld en Pilot compensatie verlies toeslag	Uitstroom 10 klanten	<p>Uit onderzoeken is gebleken dat veel bijstandsgerechtigden niet uit de bijstand durven te stromen in verband met verlies van toeslagen of door schulden, waardoor er een hogere aflossingscapaciteit is. Om die belemmering weg te nemen is het goed om een pilot te starten met als doel om bij duurzame uitstroom uit de bijstand aanwezige schuld(en) van IO afboeken. Daarnaast is het goed om te onderzoeken hoe verlies aan toeslagen enigszins gecompenseerd kunnen worden, waardoor er geen belemmering is om de stap naar uitstroom uit de bijstand te nemen. Beide pilots is om te kijken hoe en wat helpt om belemmeringen weg te halen om duurzaam aan het werk te gaan.</p> <p>Maken van een Plan van Aanpak, samen met werkgroep (nog samen te stellen)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Start Pilot afboeken schuld Januari 2023 • Start Pilot compensatie verlies toeslag Maart 2023 • Tussentijdse evaluatie en rapportage Q4 2023 	Karin Pinkster

Notitie vangnet 2022

Inleiding

Op basis van de “Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten” (BUIG) ontvangen gemeenten per kalenderjaar een budget voor de bekostiging van uitkeringen voor levensonderhoud. Hiermee worden uitkeringen op grond van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (voor levensonderhoud startende ondernemers) betaald. Daarnaast kan de gemeente dit budget inzetten voor de kosten van loonkostensubsidies. Als de gemeente hiervan overhoudt, is het overschot vrij besteedbaar. Gemeenten die tekorten hebben op hun inkomensdeel dienen dit in beginsel op te vangen met eigen middelen.

Gemeenten met een tekort kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een aanvullend budget. De actuele regeling hiervoor heet ‘vangnetuitkering’.

De vangnetuitkering kent een getrapte eigen risico:

- 1e trede: een tekort tot 5% is volledig voor rekening van de gemeente;
- 2e trede: bij een tekort van 5% t/m 12,5% wordt de gemeente voor 50% gecompenseerd;
- 3e trede: voor het deel van het tekort boven de 12,5% wordt de gemeente volledig gecompenseerd.

1.1 Voorwaarden

Om over 2022 in aanmerking te komen voor de vangnetuitkering moet worden voldaan aan de volgende financiële en procedurele voorwaarden:

- a. over 2022 moet sprake zijn van een tekort dat meer bedraagt dan 7,5% van de definitief over dat jaar toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- b. over 2020, 2021 en 2022 moet sprake zijn van een gecumuleerd tekort dat meer bedraagt dan 7,5%, berekend over alleen de definitief over 2022 toegekende gebundelde uitkering als bedoeld in artikel 69 Participatiewet;
- c. het college moet in 2023 tijdig een verzoek indienen volgens het daartoe vastgestelde aanvraagformulier, zie daarvoor de aanvraagprocedure;
- d. bij het indienen van het verzoek moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verklaring moet de instemming hebben van de gemeenteraad. Ook moet deze verklaring worden toegelicht, zoals gevraagd in het aanvraagformulier.
- e. bij een aanhoudend tekort – dit betekent dat uw gemeente over 2020 en/of 2021 een vangnetuitkering is verleend – moet het college verklaren dat (aanvullende) interne en externe maatregelen zijn getroffen om tot verdere tekortreductie te komen.

De gemeente Deventer heeft eerder het vangnet aangevraagd van 2015-2019, maar niet over 2020 en 2021. In 2020 was het tekort niet hoger dan de vangnet drempel en in 2021 was er sprake van een voordeel. Voor 2022 is het tekort 9,9%. Zie bijlage 1 voor de specificatie. Dat betekent dat voorwaarde e niet van toepassing is. De zogenaamde basisaanvraag is voldoende voor het vangnet in 2022.

Op basis van alle voorwaarden en berekening bedraagt de vangnetuitkering voor Deventer over 2022: € 444.700 (bijlage 2).

Aanvalsplan BUIG

In 2022 verkeerden we in de veronderstelling dat er geen sprake zou zijn van recht op het vangnet. Bij het nader voorlopig budget BUIG 2022 is dit nader toegelicht. Ondanks dat er geen recht leek te zijn, is wel een soortgelijke analyse uitgevoerd en zijn de verbeteracties verwerkt in het aanvalsplan BUIG (bijlage 2). Voor de volledigheid zijn de bevindingen uit de analyse hieronder opgesomd.

Buig tekort sinds 2015

Van 2015-2019 heeft Deventer een beroep moeten/kunnen doen op de vangnet regeling. In 2020 was het tekort lager dan de noodzakelijke 7,5%. In 2021 heeft het ministerie van SZW een rekenfout gemaakt. Door het toepassen van een onjuiste waarde van één van de vele verdeelkenmerken heeft Deventer in 2021 teveel budget ontvangen. In 2022 is het tekort weliswaar hoger dan de vereiste 7,5% om in aanmerking te komen voor het vangnet. Maar ook de regels voor het recht op het vangnet zijn aangepast. Het tekort moet meerjarig gemiddeld hoger zijn dan 7,5%. En dat is het niet door de "fout" in 2021. In 2022 moet Deventer het tekort dus volledig zelf dragen. Voor 2023 is dit ook met het huidige model een groot risico.

Analyse buig

Het budgetaandeel daalt sinds 2020. Ook voor 2022 is dit aandeel gedaald. Het verschil tussen kans op bijstand (op basis waarvan het budget verdeeld wordt) en de realisatie is al jaren fors in Deventer. Dit verschil is nader geanalyseerd. De samenvatting is bijgevoegd. De hoofdpunten zijn:

- De werkelijke bijstandslasten voor Deventer zijn aanzienlijk hoger dan het BUIG budget dat Deventer ontvangt.
- De ontwikkeling van het Deventer aandeel in het BUIG budget is vanaf 2018 redelijk stabiel en laat een dalende trend zien die past bij de ontwikkeling van het aantal huishoudens in de bijstand (zowel voorspeld als werkelijk). Echter het voorspeld aantal huishoudens in de bijstand op basis van de landelijke gegevens gebruikt in het verdeelmodel is jaarlijks gemiddeld ongeveer 220 lager dan het werkelijk aantal huishoudens in de bijstand.
- Specifieke doelgroepen als de leeftijdscategorie 50 – AOW leeftijd, alleenstaanden en eenouderhuishoudens zijn relatief sterk vertegenwoordigd en kennen een relatief hoge kans op bijstand. Vooral bij de doelgroepen 50 - AOW leeftijd en alleenstaanden is er een aanzienlijke afwijking tussen voorspelde en werkelijke kans op bijstand (gemiddeld respectievelijk 100 en 160). Hier kan wel overlap zijn tussen de twee doelgroepen.
- Bij de regionale kenmerken hebben met name de ontwikkeling van het aandeel WW'ers en de beschikbaarheid van werk invloed op budgetmutaties.

De analyse maakt enerzijds duidelijk dat we net als het beeld van 2020 ruim 200 mensen teveel "in de uitkering hebben". Maar het verschil tussen kans op bijstand en de realisatie is wel groot. En dit verschil is op basis van deze analyse op hoofdlijnen onvoldoende te verklaren. Een vervolgonderzoek is wel wenselijk om indien nodig in de toekomst waar nodig en wenselijk gericht beleid te ontwikkelen.

Tegelijkertijd zijn er zoals aangekondigd in de Q3 rapportages nog knoppen waar aan gedraaid kan worden die uitstroom bevorderend dan wel instroombeperkend kunnen zijn:

- Meer en creatievere inzet op handhaving (zitten mensen nog wel terecht in de uitkering?)
- De dienstverlening van groeien is nog te klassiek. Er is meer maatwerk nodig. De groep groeien is divers.
- De inzet moet meer gericht zijn op plaatsen met loonkostensubsidie.
- Werk moet lonen
- SROI kan beter benut worden
- Directe bemiddeling aan de poort voor jongeren en kansrijken
- De integrale jongerenaanpak moet uitgerold worden. Want we hebben nog altijd relatief veel jongeren in de uitkering
- We moeten maximaal inzetten op het creëren van werkgelegenheid en de mensen daarop passen voorbereiden. Dit is een belangrijk onderdeel in de Human Capital Agenda.

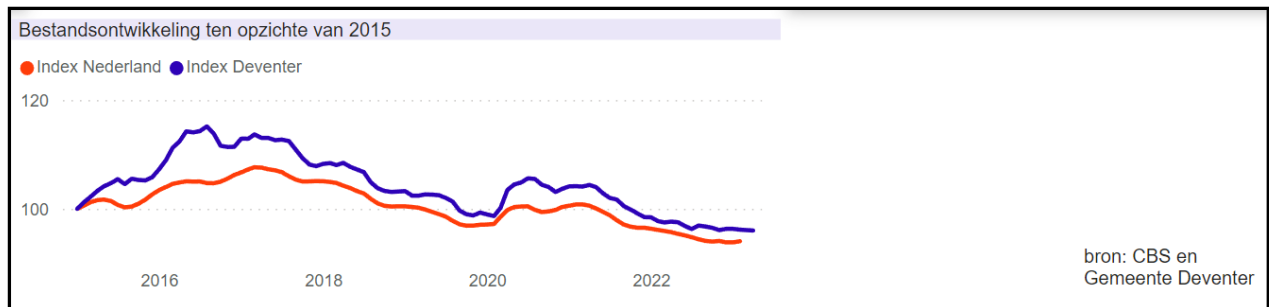
De diverse verbeteracties zijn verwerkt in bijgevoegd aanvalsplan.

Het aanvalsplan BUIG wordt momenteel uitgevoerd.

Bestandsanalyse

Volume ontwikkeling

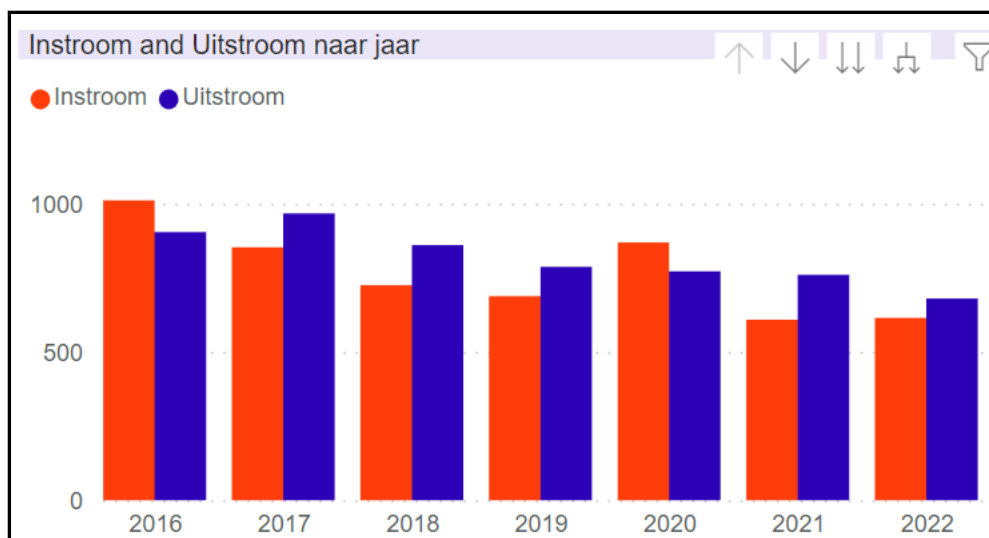
Onderstaande grafieken laat zien: de ontwikkeling van het volume in Deventer vanaf 1-1-2015 t/m 31-12-2022 en de ontwikkeling van het volume in Deventer t.o.v. de landelijke ontwikkeling met 1-1-2015 als basis. Bij deze grafiek zien we dat het bijstandsvolume in Deventer hoger is dan het landelijk gemiddelde, maar dat het verloop van het volume sinds 2017 bijna in lijn is met de landelijke daling. Het totale volume in Deventer is echter nog wel te hoog.



Instroom vs Uitstroom

De werkloosheid was in Nederland de afgelopen jaren historisch laag. Niet iedereen heeft hier goed van kunnen profiteren. Met name de mensen met een grotere afstand tot werk hebben niet de aansluiting gevonden met de huidige arbeidsmarkt. De mismatch op de arbeidsmarkt tussen de werkzoekenden en de openstaande vacatures is fors.

In onderstaande grafiek staan de instroom en uitstroom uit uitkering weergegeven. Onderstaand figuur geeft het beeld tot en met 2022. In 2021 en 2022 stroomden meer mensen uit dan in de uitkering.

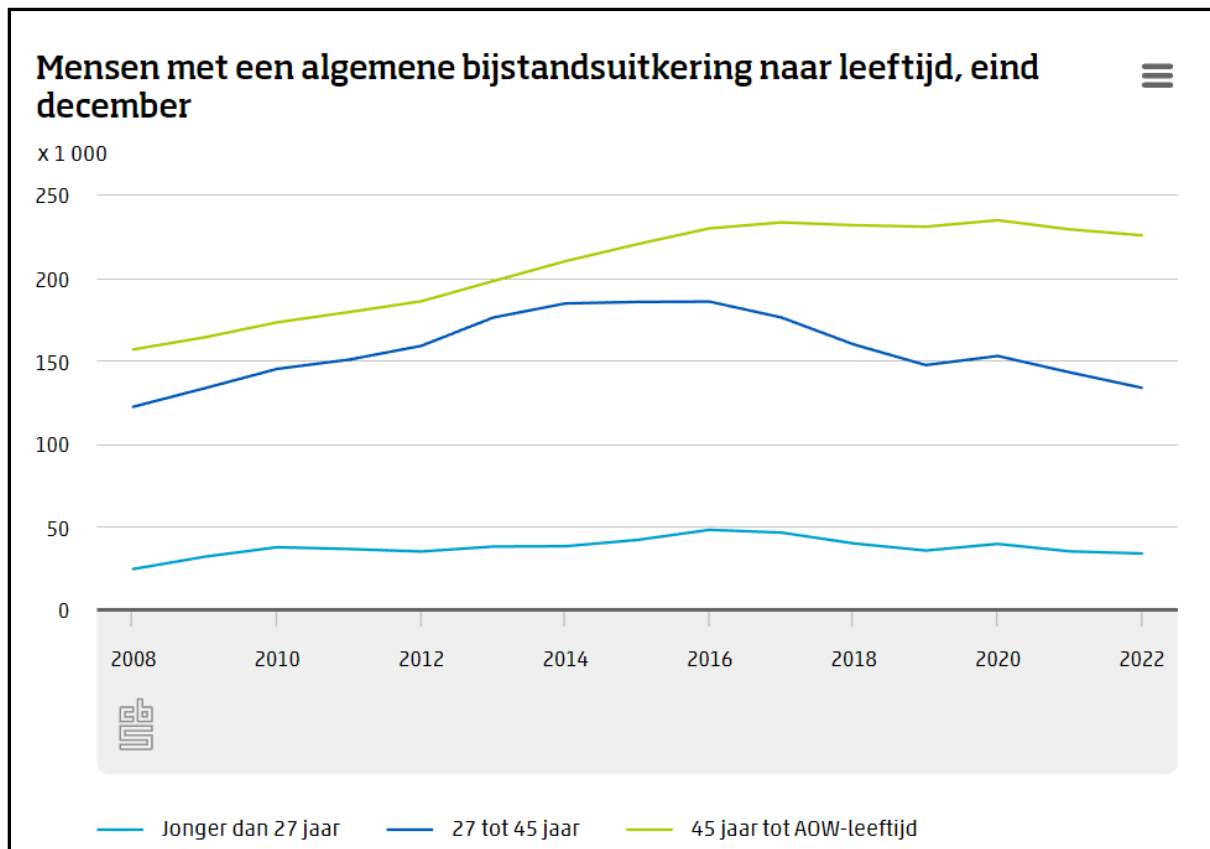


Bestandsontwikkeling

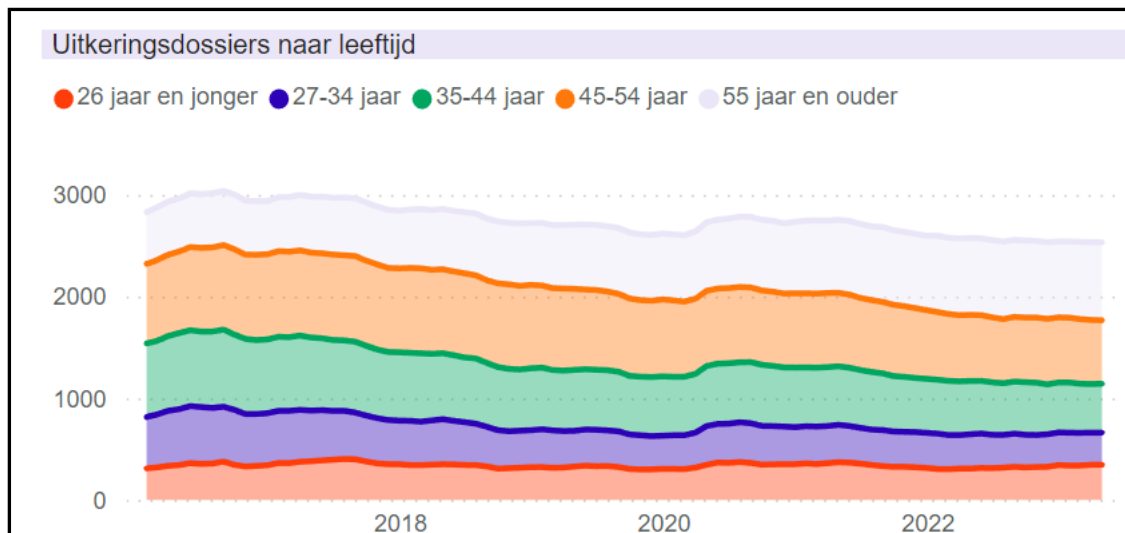
Landelijk:

“Eind december 2022 kregen 394 duizend mensen tot de AOW-leeftijd een algemene bijstandsuitkering. Dat zijn er 14 duizend minder dan een jaar eerder, een daling van ruim 3 procent. In 2021 daalde het aantal mensen met een bijstandsuitkering met bijna 5 procent ten opzichte van

een jaar eerder. Onder 27- tot 45-jarigen daalde het aantal bijstandsontvangers in 2022 relatief het meest, bij 45-plussers het minst. Dit blijkt uit nieuwe, voorlopige cijfers van het CBS”

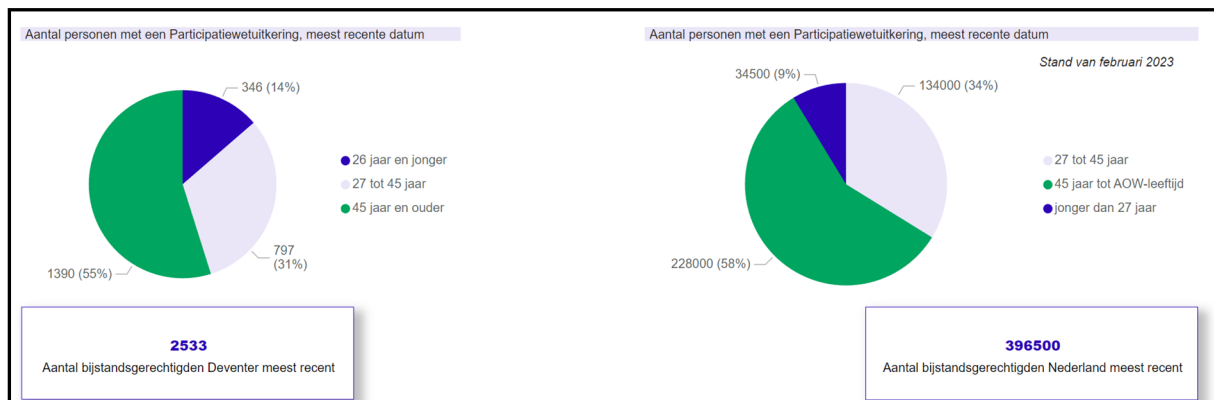


Deventer:



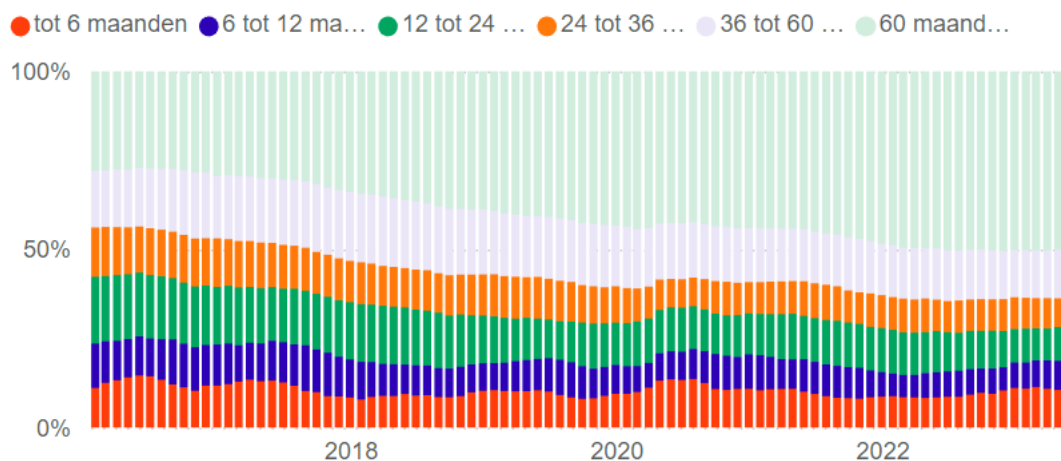
In Deventer is het aantal jongeren tot 27 jaar gestegen met 8% in 2022, waar het landelijk juist 3,5% daalde. De groep 27-45 jaar is zowel in Deventer als gemiddeld in Nederland met 6% gedaald. De groep 45+ daalde landelijk met 1,5% gemiddeld en lokaal met 1,6% nagenoeg gelijk.

Het aandeel jongeren in de uitkering en de bestandsontwikkeling an sich wijken in Deventer nog altijd af tov het landelijke beeld (zie ook de figuur hier onder). De preventie en uitstroom zijn onderdeel van het aanvalsplan BUIG.



Gemiddelde uitkeringsduur

Uitkeringsdossiers naar uitkeringsduur



De gemiddelde uitkeringsduur neemt toe. Begin 2024 volgt een evaluatie van Inzet op Maat om te bezien of de gemiddelde uitkeringsduur van de nieuwe instroom sinds 2020 lager blijft dan de instroom van daarvoor.

Maatregelen

Samenvatting Aanvalsplan: Voor mensen die al lang een bijstandsuitkering hebben, is vaak maatwerk en ruimte nodig om drempels weg te nemen. Dat vraagt dan ook regelruimte voor de uitvoering waarin we comfort en ruimte moeten geven. We gaan ook kansrijke jongeren/schoolverlaters, waarvan er nu nog te veel langdurig in een uitkering terecht komen, nadrukkelijker actief begeleiden naar werk. Deze opgaves zijn ook vertaald in het aanvalsplan. Het Innovatiefonds arbeidsmarkt toeleiding wordt hiervoor mede ingezet.

De centrale doelstelling van het aanvalsplan is een duurzame verlaging van het aantal uitkeringsgerechtigden (uitkeringsdossiers Participatiewet) in Deventer, binnen de inhoudelijke kaders die daarvoor gelden (zoals het coalitieakkoord en het beleidskader Inzet op maat). De inspanningen zoals beschreven in dit Aanvalsplan dragen eraan bij dat er alleen inwoners in de uitkering zitten die daadwerkelijk dit vangnet nodig hebben en dat de mensen die kunnen werken aan het werk zijn of

worden begeleid richting werk. Men is actief in de samenleving. De inwoners weten wat de gevolgen zijn van bewuste fraude en hierop wordt consequent gehandhaafd binnen de ethische en juridische grenzen die daarvoor gelden.

De verwachting is dat door deze inspanningen het aantal uitkeringen met 300 afneemt.

Doorkijk 2023

Voor 2023 is het verwachte tekort op basis van de huidige cijfers ongeveer 7,5%, net wel net geen vangnet. Op 1 mei is echter de tussenvoorziening in Schalkhaar in gebruik genomen. De groep statushouders zal met terugwerkende kracht per 1 mei de uitkering ontvangen. Dit heeft ongetwijfeld invloed op de uitkomst van de BUIG in 2023. Na de zomer zal het traject voor de nieuwe vangnetaanvraag 2023 opgestart worden.