

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Ondernemen en Vergunningen

Onderwerp:

Categoraal aanwijzingsbesluit toezichthouders fysieke leefomgeving

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 18-03-2025
Notanummer	: 2025-192
Datum	: 18-03-2025
Programma	: 02 - Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: 2025-192 Besluit categorale aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer.docx

Parafering

12-03-2025: Burgemeester

Agendering

* 12-03-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 13-03-2025: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

18-03-2025

B & W d.d.: 18-03-2025

Besluit

1. Overeenkomstig besluit met nr. 2025-192 de personen die in genoemde functies werkzaam zijn aan te wijzen als toezichthouder voor zover het de bevoegdheden van het college betreft
2. Met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit met nr. 2025-192 het categorale aanwijzingsbesluit toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer, vastgesteld op 3 oktober 2023 met nr. 2023-735 in te trekken

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De bevoegdheid om een toezichthouder aan te wijzen moet gebaseerd zijn op een wettelijk voorschrift. Deze aanwijzing kan zowel individueel als categoraal gebeuren. Bij een individuele aanwijzing worden personen met toezicht belast door hen met name te noemen of door middel van de aanduiding van hun functie. Een categorale aanwijzing vindt plaats door bijvoorbeeld de dienst waartoe de met toezicht belaste personen behoren, te noemen in het aanwijzingsbesluit. Een categorale aanwijzing heeft het karakter van een besluit van algemene strekking en dient overeenkomstig artikel 3:42 Awb te worden bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad.

Categorale aanwijzing betekent dat alle in het besluit genoemde personen die een bepaalde functie uitoefenen worden aangewezen als toezichthouder. Voordeel daarvan is dat bij personele wijzigingen niet steeds een nieuw individueel aanwijzingsbesluit nodig is.

Het vastgestelde besluit categorale aanwijzing toezichthouders fysieke

leefomgeving (2023-375) wordt geactualiseerd: er wordt een nieuwe functie bij Toezicht en Handhaving toegevoegd namelijk regisseur integrale controles en tevens is de lijst van toepasselijke regelgeving geactualiseerd.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Toezicht- en handhavingstaken worden aangewezen met een zogenaamd aanwijzingsbesluit. Om de bevoegdheden van de toezichthouder, als bedoeld in afdeling 5:2 van de Awb, van toepassing te doen zijn is een uitdrukkelijke aanwijzing door zowel de burgemeester als het college vereist.

Een toezichthouder moet op een juridisch correcte manier aangewezen worden om zijn/haar functie uit te kunnen voeren c.q. bevoegdheden te kunnen gebruiken, maar ook om te borgen dat bevindingen en constatering van de toezichthouder gebruikt kunnen worden in een bestuursrechtelijk geschil. Indien een aanwijzingsbesluit ontbreekt, kunnen de bevoegdheden die de wet aan een toezichthouder toekent, niet worden uitgeoefend en bestaat het risico dat bij handhavingprocedures in bezwaar en beroep wordt ingebracht dat sprake is van onbevoegde bevoegdheidsuitoefening door de toezichthouder. De aanwijzing is dus onontbeerlijk om de toezichthouder in te kunnen zetten binnen het grondgebied van de gemeente Deventer.

Toezicht en opsporing

Toezicht moet van opsporing worden onderscheiden. Opsporing zijn de werkzaamheden ter vaststelling in concrete gevallen of een strafbaar feit is gepleegd op basis van een redelijk vermoeden dat dit het geval is. Dit wordt gerekend tot het strafrecht, terwijl toezicht bestuursrechtelijk van aard is. Met het oog op de rechten van een belanghebbende (toezicht) en de verdachte (opsporing) en de relatie tot het openbaar ministerie bij opsporing (die ontbreekt bij toezicht) moet het onderscheid altijd strikt worden gemaakt. Omdat de aangewezen personen om toezicht op de naleving te houden in bepaalde gevallen ook opsporingsbevoegdheid hebben als buitengewoon opsporingsambtenaar, wordt er strikt op toegezien dat het hier bedoelde onderscheid wordt aangehouden.

Kader

- * Algemene wet bestuursrecht, titel 5.2
- * Omgevingswet, artikel 18.6 en 18.7 en
- * de in het besluit genoemde regelgeving en bepalingen in de gemeentelijke verordeningen en overige bijzondere wetten

Betrokken partijen en participatie

Toelichting op participatiebeleid

n.v.t.

Argumenten voor en tegen

Krachtens het bepaalde in artikel 5:13 Algemene wet bestuursrecht mag een toezichthouder zijn bevoegdheid slechts gebruiken voor zover dat redelijkerwijs voor het vervullen van zijn taken nodig is. In het aanwijzingsbesluit zijn

waarborgen opgenomen (artikel 1 lid 4 en 5) opdat medewerkers alleen die bepaalde taken uitvoeren die tot hun takenpakket behoren en waarvoor ze voldoende zijn opgeleid.

De Awb regelt het specifiek toekennen van bevoegdheden aan toezichthouders. Het betreft de in de artikelen 5:15 tot en met 5:19 Awb opgenomen bevoegdheden.

Financiële consequenties en dekking

geen

Openbaarmaking en communicatie

Publicatie vindt plaats in het Gemeenteblad en in de Staatscourant waarna dit besluit in werking treedt. Het besluit wordt tevens gepubliceerd op de website van de gemeente Deventer. De publicatieplicht in de Staatscourant volgt uit artikel 34 lid 3 van de Wet op de Kansspelen.

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling dient het besluit bekend te worden gemaakt in het elektronisch Gemeenteblad en in de Staatscourant alvorens dit besluit in werking treedt. Het besluit wordt tevens gepubliceerd op de website van de gemeente Deventer. De publicatieplicht in de Staatscourant volgt uit artikel 34 lid 3 van de Wet op de Kansspelen.

2025-192/193 Besluit categorale aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer

Het college van burgemeester en wethouders van Deventer en de burgemeester van Deventer, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft:

overwegende dat:

- het besluit inzake de aanwijzing van toezichthouders van het team Toezicht en Handhaving en team Ondernemen & Vergunningen en Beleid actualisatie heeft;
- de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders ingevolge artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht de bevoegdheid hebben toezichthouders aan te wijzen die belast worden met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
- het noodzakelijk is te voorzien in de aanwijzing van toezichthouders in de zin van de hierna vermelde onderscheidenlijke wettelijke voorschriften, zodat de aangewezen toezichthouders hun taak rechtmatig kunnen uitoefenen;
- het noodzakelijk is de personen die belast zijn met toezicht en handhaving aan te wijzen ter uitvoering van het handhavingsbeleid;
- door de aanwijzing van toezichthouders, toezicht als een doelmatig handhavingsinstrument kan worden ingezet;
- het noodzakelijk is de boa's Openbare ruimte aan te wijzen voor de verordeningen en/of keuren als bedoeld in de Bijlage als bedoeld in artikel 1 van de Regeling domeinen buitengewoon opsporingsambtenaar, zodat zij kunnen worden belast met de opsporing van strafbare feiten in verordeningen/keuren als bedoeld in de lijst Domein I, tenzij de wet zich daartegen verzet;

gelet op:

- Titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht, alsmede;
- artikel 61, derde lid, in samenhang met artikel 3, derde lid, Wet veiligheidsregio's in samenhang met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);
- artikel 4.2 Wet basisregistratie personen;
- artikel 41, eerste lid, sub b, Alcoholwet;
- artikel 34, tweede lid, Wet op de kansspelen;
- artikel 18.6 en 18.7 van de Omgevingswet;
- artikel 13.2 van het Omgevingsbesluit;
- artikel 18.4 van de Wet milieubeheer;
- besluit activiteiten leefomgeving;
- besluit bouwwerken leefomgeving;
- besluit kwaliteit leefomgeving;
- artikel 8.3 en 8.4 Erfgoedwet
- artikel 18 van de Wet goed verhuurderschap;
- artikel 33, eerste lid, Huisvestingswet;
- artikel 92 en 93 van de Woningwet
- artikel 17 van de Leegstandwet;
- bepalingen in de gemeentelijke verordeningen en overige bijzondere wetten;

Besluit:

Artikel 1 aanwijzing

1. de personen die belast zijn met toezicht en handhaving in de functies van:

toezichthouder, teammanager van team Toezicht en Handhaving, groepsmanager van team Toezicht en Handhaving, juridisch medewerker handhaving, regisseur integrale controles, markt- en havenmeester en beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid en in die hoedanigheid werkzaam voor de gemeente Deventer bij het team Toezicht en Handhaving, team Ondernemen en Vergunningen en/of team Beleid

als toezichthouder aan te wijzen (en voor zover nodig aan te stellen in onbezoldigde dienst) voor het toezicht op de regels die bij of krachtens de navolgende wetten en de krachtens artikel 149 Gemeentewet vastgestelde verordeningen gelden. Hieronder vallen in ieder geval, maar niet uitsluitend:

- Algemene Plaatselijk Verordening Deventer;
- Afvalstoffenverordening Deventer;
- Wet basisregistratie personen;
- Alcoholwet;
- Alcoholbesluit;
- Erfgoedwet;
- Huisvestingswet;
- Huisvestingsverordening gemeente Deventer;
- Kermisverordening
- Leegstandwet
- Omgevingswet en bijbehorende algemene maatregelen van bestuur;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bijbehorende wetten als in artikel 5.1 Wabo (in geval van overgangsrecht)
- Parkeerverordening gemeente Deventer;
- Wet op de kansspelen;
- Wet milieubeheer;
- Woningwet
- Wet goed verhuurderschap
- Winkeltijdenwet;
- Verordening Winkeltijden Deventer;
- Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Deventer
- Havenbeheersverordening gemeente Deventer;
- Wegsleeperverordening;
- Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);

een en ander voor zover bij of krachtens de wettelijke voorschriften de bevoegdheid is gegeven tot het houden van toezicht op de bepalingen uit de betreffende wetten en/of verordeningen en de daarop gebaseerde aanwijzingsbesluiten, (beleids)regels en inrichtingsplannen (wijk-/jaar)markten die zijn of zullen worden vastgesteld, alsmede de voor de hierboven genoemde wetten en verordeningen in de plaats tredende wet- en regelgeving, voor zover de aard en strekking niet wezenlijk verandert.

2. de boa('s) Openbare Ruimte aan te wijzen voor de verordeningen en / of keuren, behorende bij of krachtens de wet- of regelgeving zoals opgenomen in Domein I. van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar, voor zover de wet zich daartegen niet verzet.
3. De aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het dienstverband of stageperiode, of zolang de geldigheid van de akte duurt, dan wel tot benoeming in een functie die niet valt binnen de hiervoor genoemde functies.
4. De aanwijzing tot toezichthouder strekt niet verder dan de uitoefening van die bevoegdheden die tot het takenpakket van de aangewezen medewerker behoren;
5. De aanwijzing zoals opgenomen in lid 1 en 2 geldt vanaf het moment dat waar nodig de medewerker de vereiste opleidingen heeft afgerond;
6. Deze aanwijzing geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Deventer
7. Als toezichthouder kan bij apart daartoe strekkend besluit door het college worden aangewezen: iedere ambtelijk medewerker waarvoor het naar het oordeel van het college noodzakelijk is voor een goede functievervulling op toezichthoudend gebied.

Artikel 2 Binnentreden woning

Bij toepassing van artikel 18.7 van de Omgevingswet is de onder artikel 1 genoemde medewerker bevoegd om, met medeneming van de benodigde apparatuur, een woning te betreden zonder toestemming van de bewoner, voor zover het toezicht op de naleving van een bij of krachtens de Omgevingswet gesteld voorschrift dit vereist, gelet op de door dat voorschrift beschermde belangen.

Artikel 3 legitimatiebewijs

Aan de in artikel 1 genoemde personen wordt een legitimatiebewijs verstrekt als bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht en de daarop gebaseerde "Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb".

Artikel 4 Overige bepalingen

Voor de toepassing van dit besluit worden met medewerker gelijkgesteld: uitzendkrachten, gedetacheerden, inhuurkrachten, stagiaires en ZZP'ers die (in onbezoldigd dienstverband) contractueel in opdracht van de gemeente Deventer werkzaam zijn. Daarbij is elke arbeidsrechtelijke rechtsverhouding in de zin van art. 2.1 van de CAO Gemeenten, uitgesloten.

Artikel 5 Inwerkingtreding, intrekking en overgangsrecht

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad en in de Staatscourant of met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2025.
2. Dit besluit wordt aangehaald als "Aanwijzingsbesluit toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer".
3. Met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit wordt het 'aanwijzingsbesluit toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer, vastgesteld op 3 oktober 2023, ingetrokken.
4. De onder de werking van de op grond van het derde lid ingetrokken categoraal aanwijzingsbesluit genomen besluiten en verrichte feitelijke handelingen en rechtshandelingen, blijven van kracht en behouden hun werking.

Artikel 6 citeertitel

Dit aanwijzingsbesluit wordt aangehaald als: Besluit categorale aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer.

Aldus vastgesteld, 18 maart 2025

burgemeester,



burgemeester
R.C. König

burgemeester en wethouders van Deventer,



secretaris
J.P. Wassens



burgemeester
R.C. König