

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Programmamanagement

Onderwerp:

Projectopdrachten Verkeers-infraprojecten

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 2-12-2025
Notanummer	: 2025-912
Datum	: 2-12-2025
Programma	: 06 - Herstructurering en vastgoed
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest, Wethouder Elferink,
Bijlage(n)	: 2025-912 Begrotingswijziging voorbereidingskredieten Stadslint.xlsx, Bijlage bij Raadsvoorstel 2025-912.pdf, Projectopdrachten Stadslint - Doorstroomverbetering Van Oldenielstraat.pdf, Projectopdrachten Stadslint - Ongelijkvloerse kruising fiets(voetgangers) van de Margijnenenk.pdf

Parafering

27-11-2025: Wethouder27-11-2025: Wethouder

Agendering

* 27-11-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 27-11-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

2-12-2025

B & W d.d.: 2-12-2025

Besluit

1. De Raad voor te stellen de projectopdracht doorstroomverbetering Van Oldenielstraat vast te stellen
2. De Raad voor te stellen het project doorstroomverbetering Van Oldenielstraat onder te brengen onder de Leidraad Grote Projecten in de tussenstap Definitie van de Verkenningfase (deel 1)
3. De Raad voor te stellen de projectopdracht ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden vast te stellen
4. Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
5. De raad voor te stellen de begrotingswijziging 2025-912 'Projectopdrachten Verkeers- infraprojecten' vast te stellen.
6. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken nadat direct aan- en omwonenden van de Van Oldenielstraat en de bewonerscomités aldaar zijn geïnformeerd.

Inleiding

In mei 2025 heeft het college de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden vrijgegeven voor participatie, niveau informeren en raadplegen (Raadsmededeling 2025-312). Het participatieproces betrof bijeenkomsten met bewonersgroeperingen en professionele partijen, een internet enquête (online vragenlijst) en informatievoorziening via een speciaal ingestelde website. Op 18 juni 2025 is de gemeenteraad in een technische sessie geïnformeerd over de Analyse- en Kansenkaart, waarop een schriftelijke consultatie is gevolgd. In september 2025

is de Raad geïnformeerd over de uitkomsten van het participatieproces (Raadsmededeling 2025-713).

In de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden is vanuit een brede integrale benadering (stedenbouw, bereikbaarheid, leefomgeving) een verkenning gedaan naar oplossingsrichtingen voor de doorstroomverbetering op de beide kruispunten aan de uiteinden van de Van Oldenielstraat en bij het winkelcentrum Keizerslanden.

In lijn met de door de Raad vastgestelde Basisvoorkeursvariant Hoofdwegenstructuur zijn bij de Van Oldenielstraat ook ongelijkvloerse kruispuntoplossingen uitgewerkt. Deze ongelijkvloerse kruispuntoplossingen dragen het meest bij aan het beoogde maatschappelijk resultaat: de woningbouw van 11.500 woningen in de periode 2022 t/m 2040; een adequate en veilige verkeersafwikkeling op het Stadslint Keizerslanden; en een kwalitatief goede leefomgeving. In het participatieproces over het Stadslint Keizerslanden bleek er een grote voorkeur te zijn voor deze ongelijkvloerse kruispuntoplossingen.

Voor de twee projecten worden aparte projectopdrachten ter besluitvorming voorgelegd: voor de doorstroomverbetering in de Van Oldenielstraat en voor een ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers van de Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden. Ofschoon beide projecten onderdeel uitmaken van het Stadslint Keizerslanden is gekozen voor aparte projectopdrachten vanwege het inhoudelijke verschil in de opgave, de mate van complexiteit en het kunnen behouden van flexibiliteit in de doorloop van elk van de projecten.

Onderdeel van het project ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk wordt ook de realisatie van een gebouwde parkeervoorziening ten behoeve van de herstructurering van het Ludgeruskwartier. Voor dit project zijn reeds middelen beschikbaar gesteld middels raadsbesluit 2024-134 'Stedenbouwkundig plan Ludgeruskwartier'. Met de sloop nieuwbouw worden ruim 200 woning extra toegevoegd tot een totaal van 459. De extra parkeeropgave is voor een deel voorzien in een gebouwde parkeervoorziening met 85 plekken gelegen tussen de herstructureringswijk en het winkelcentrum Keizerslanden. De gebouwde parkeervoorziening is bedoeld voor zowel de bewoners van het Ludgeruskwartier alsook de bezoekers van het winkelcentrum. Er is sprake van zogenoemd dubbelgebruik. De planontwikkeling van de gebouwde parkeervoorziening wordt gelijk opgepakt met de planontwikkeling van een ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers vanwege hun onderlinge nabijheid.

Het thans beschikbare budget voor de doorstroomverbetering van de Van Oldenielstraat bestaat voor 50% uit de Versnellingsgelden van het Rijk en voor 50% uit de Reserve Groei Deventer. In totaal gaat het om afgerond € 17,8 miljoen, zoals opgenomen in de SIA in de begroting 2026. Dit budget is geënt op gelijkvloerse kruispuntoplossingen en ontoereikend voor ongelijkvloerse kruispuntoplossingen. Het ongelijkvloerse model vergt een aanvullende investering van naar raming € 33,4 miljoen, waarvoor op dit moment geen financiële middelen zijn gereserveerd. Voor extra financiële middelen is afgelopen zomer een propositie ingediend (soort van subsidieaanvraag) voor de zogenoemde Woningbouw Op Korte Termijn regeling (WoKT). Recent is duidelijk geworden dat Deventer niet in aanmerking komt voor deze extra Rijksmiddelen (zie RM 2025-981).

De woningbouw in Keizerslanden, Steenbrugge - en waarschijnlijk ook in Wechelerhoek - gaat echter onverminderd voort. De Versnellingsgelden moeten uiterlijk in 2035 besteed zijn. Om verlies van subsidie te voorkomen is het belangrijk om tijdig te beginnen. Daarom wordt de Raad gevraagd te besluiten over de projectopdrachten voor de doorstroomverbetering van de Van Oldenielstraat en de ongelijkvloerse kruising fiets-/voetgangers bij winkelcentrum Keizerslanden.

Voor de projectopdracht voor de doorstroomverbetering in de Van Oldenielstraat wordt de Leidraad Grote Projecten gevolgd, omdat dit project voldoet aan de kwalificatie 'Groot project'. Daarmee kan de Raad haar kader stellende en controlerende rol bij dit majeure project goed invullen. Het project van de ongelijkvloerse kruising fiets-/voetgangers bij winkelcentrum Keizerslanden is wat betreft complexiteit, maatschappelijke impact en risico's goed onder te brengen binnen het reguliere P&C-instrumentarium.

Bij de projectopdracht voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat worden twee modellen tot schetsontwerpen uitgewerkt: een model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen waar voor de uitvoering nog onvoldoende budget is. En een model met gelijkvloerse kruispuntoplossingen waar wel al voldoende budget voor de uitvoering beschikbaar is. Via een tussenstap van 'Definitie' (conform de gedane evaluatie van de Leidraad Grote Projecten) wordt de Raad in de Verkenningfase een beslismogelijkheid geboden inzake de realisatie van de ambitie van ongelijkvloerse kruispuntoplossingen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De projectopdrachten voor de verkeers-infraprojecten hebben als beoogde maatschappelijk resultaat:

- de woningbouw van 11.500 woningen in de periode 2022 t/m 2040 specifiek wat betreft de gebieden Keizerslanden, Steenbrugge en Wechelerhoek
- Bundeling van verkeer op het Stadslint, tezamen met een adequate en veilige verkeersafwikkeling voor alle verkeersmodaliteiten
- Een kwalitatief goede leefomgeving op zowel ruimtelijk fysiek alsook sociaal maatschappelijk vlak.

Kader

Gebiedsprogramma Keizerslanden (2020)
Omgevingsprogramma Wechelerhoek (2024-729)
Raadsbesluit Visie Toekomst Wonen Deventer (Fase 3 Wonen Ruimte Stad) (2024-674)
Basisvoorkeursvariant Hoofdwegenstructuur (2024-854)
Motie Kruispunten Van Oldenielstraat, Leidraad Grote Projecten,
(Raadsvergadering van 26 februari 2025)
Raadsmededeling Stadslint Keizerslanden (2025-616)
Raadsmededeling propositie Woningbouw Op Korte Termijn (WOKT) Hagenvoorde - Wechelerhoek (2025-680)
Raadsmededeling Vervolgproces Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden(2025-713)
Raadsmededeling WoKT gelden Stadslint Keizerslanden (2025-981)

Betrokken partijen en participatie

De projectopdrachten zijn een resultante van het participatieproces van de 'Analyse en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden'. In dat participatieproces zijn onder meer betrokken geweest:

- aan- en omwonenden
- diverse buurt- en bewonerscomités
- ondernemersvereniging winkelcentrum Keizerslanden;
- zorginstellingen
- onderwijsinstellingen
- Go Ahead Eagles
- Fietzersbond Deventer;
- Vervoerontwikkelaar EBS;

- Bomenstichting;
- Plan Adviesraad;
- GGD

De bevindingen en uitkomsten van het participatieproces zijn vastgelegd in het Participatieverslag Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden (augustus 2025). Zie de bijlage bij de RM 2025-713.

Toelichting op participatiebeleid

Bij de uitvoering van de projectopdrachten wordt participatie toegepast overeenkomstig de gemeentelijke participatieverordening op de niveaus van informeren, raadplegen en adviseren.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor het vaststellen van de projectopdrachten:

- * Met vastgestelde projectopdrachten en de voorbereidingskredieten kunnen de projecten van start; de woningbouw gaat immers onverminderd voort en de Versnellingsgelden stellen voorwaarden aan de realisatietermijnen
- * De projectopdrachten sluiten aan bij de uitkomsten van het participatieproces van de Analyse- en Kansenkaart van het Stadslint Keizerslanden

Argumenten specifiek bij het vaststellen van de projectopdracht Van Oldenielstraat:

- * Het tot schetsontwerp uitwerken van twee modellen in de projectopdracht Oldenielstraat (model met gelijkvloerse kruispuntoplossingen en model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen) biedt tijd om op zoek te gaan naar extra financiële middelen voor de ongelijkvloerse kruispuntoplossingen in de wetenschap dat er ook aan een 'terugvaloptie' wordt gewerkt ingeval er geen extra budget beschikbaar kan komen.
- * Met de ongelijkvloerse variant voor het kruispunt Van Oldenielstraat – Henri Dunantlaan / Brinkgereverweg - Raalterweg - bestaande uit een kruispunt met verkeerslichten met autoverkeer er onderdoor op de relatie Oldenielstraat-Dunantlaan - wordt het meest recht gedaan aan de afwegingen op het gebied van leefomgeving, stedenbouw en verkeerstechniek, alsook aan de bevindingen uit het participatieproces rond het Stadslint (zie bijlage notitie)
- * Met de tussenstap 'Definitie' binnen de Verkenningfase is er voor de Raad een extra beslismogelijkheid inzake de realisatie van de ambitie van ongelijkvloerse kruispuntoplossingen
- * Met de Leidraad Grote Projecten borgt de Raad in een sterkere mate haar kader stellende en controlerende rol. De Verkenningfase is passend: bij besluitvorming over de hoofdwegenstructuur is - na variantenstudie - tot bundeling op het Stadslint besloten; en met de Analyse- en Kansenkaart van het Stadslint Keizerslanden zijn vanuit een brede benadering de mogelijkheden in beeld gebracht hoe deze bundeling gestalte te geven.

Argumenten tegen het vaststellen van de projectopdracht Van Oldenielstraat:

- * Voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat dienen - bij elke oplossing - acht woningen te wijken. Dit heeft veel impact op de eigenaar-bewoners van deze woningen die zullen moeten verhuizen.
- * Het model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen vraagt een extra investering van naar raming €33,4 miljoen, waarvoor nu geen middelen zijn gereserveerd. Gezien de totale opgave van de gemeente Deventer bestaat het risico dat hiervoor geen dekking kan worden gevonden. Voor het komen tot een schetsontwerp van het model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen worden in de Verkenningfase wel kosten gemaakt.
- * Het uitwerken tot schetsontwerp van ook een model met gelijkvloerse

kruispuntoplossingen kan op minder draagvlak rekenen.

Financiële consequenties en dekking

Het vaststellen van de projectopdrachten heeft tot doel om omvangrijke verkeers-infrastructurele maatregelen tot stand te brengen. Volgend op het nu beschikbaar stellen van de benodigde voorbereidingskredieten, zullen in een later stadium ook de benodigde uitvoeringskredieten beschikbaar moeten worden gesteld.

Voorbereidingskrediet Van Oldenielstraat:

Voor het project doorstroomverbetering Van Oldenielstraat is een voorbereidingskrediet van € 1.650.000 nodig. De opbouw bestaat globaal uit kosten voor:

- Projectorganisatie € 90.000
- Opstellen en uitwerken van schetsontwerpen van de twee modellen (gelijkvloerse en ongelijkvloerse kruisingen) inclusief het hele participatieproces daaromtrent € 730.000
- Externe ingenieursdiensten € 700.000
- Processen: verkrijging externe middelen, afwegingen, afronden Verkenningfase, besluitvorming € 45.000
- Onvoorzien € 85.000

Financiële dekking:

- € 825.000 uit de bestemmingsreserve Keizerslanden,
- € 825.000 te activeren, waarbij de kapitaalslasten worden gedekt vanuit de reserve kapitaalslasten,
- € 825.000 uit de reserve 'Groeï van Deventer' (cofinanciering versnellingsgelden), te storten in de reserve kapitaalslasten.

Voorbereidingskrediet ongelijkvloerse kruising fiets-/voetganger:

Voor het project ongelijkvloerse kruising fiets-/voetganger Margijneneuk bij winkelcentrum Keizerslanden is een voorbereidingskrediet van € 450.000 nodig. De opbouw bestaat globaal uit kosten voor:

- Projectorganisatie € 40.000
- Opstellen en uitwerken van schetsontwerp ongelijkvloerse kruising fiets- / voetganger inclusief het hele participatieproces daaromtrent € 180.000
- Externe ingenieursdiensten € 180.000
- Processen: afwegingen, besluitvorming, € 20.000
- Onvoorzien € 30.000

Financiële dekking:

- € 225.000 uit de bestemmingsreserve Keizerslanden,
- € 225.000 te activeren, waarbij de kapitaalslasten worden gedekt vanuit de reserve kapitaalslasten,
- € 225.000 uit de bestemmingsreserve 'Groeï van Deventer' (cofinanciering versnellingsgelden), te storten in de reserve kapitaalslasten.

Bouwrente en kapitaallasten

De bouwrente wordt toegevoegd aan het investeringsproject en verdisconteerd in de structureel geprognosticeerde kapitaallasten. Deze lasten worden betrokken bij de begroting van het jaar na oplevering, indicatief in de periode 2032–2035.

De totale financiële overzichten van kostenramingen en dekkingsmiddelen van beide projecten zijn als volgt:

Doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat:

De kostenraming op basis van gelijkvloerse kruispuntoplossingen bedraagt € 17,8 miljoen. De beschikbare middelen bestaan voor 50% uit de Versnellingsgelden uit

2023 (€ 8,9 miljoen) en 50% gemeentelijke co-financiering is gereserveerd in de bestemmingsreserve Groei van Deventer (€ 8,9 miljoen). De variant met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen vraagt een extra investering van naar raming € 33,4 miljoen, waarvoor nu geen middelen zijn gereserveerd. Hiervoor moeten alternatieve dekkingsmogelijkheden worden onderzocht, waarbij het reëel is dat de gemeente eigen middelen zal moeten inzetten. De financiële effecten worden inzichtelijk gemaakt en aan uw raad voorgelegd ter besluitvorming in de tussenstap 'Definitie' van de verkenningsfase.

Ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers bij winkelcentrum Keizerslanden: De kostenraming bedraagt € 9,4 miljoen. De beschikbare middelen bestaan voor 50% uit de Versnellingsgelden uit 2023 (€ 4,7 miljoen) en 50% gemeentelijke co-financiering is gereserveerd in de bestemmingsreserve Groei van Deventer (€ 4,7 miljoen).

Gebouwde parkeervoorziening Ludgeruskwartier: De kostenraming bedraagt € 2.111.500. De middelen hiervoor zijn reeds beschikbaar gesteld middels raadsbesluit 2024-134 'Stedenbouwkundig plan Ludgeruskwartier', als onderdeel van het bruto investeringskrediet voor de openbare ruimte herstructurering Ludgeruskwartier van € 5.151.000.

Openbaarmaking en communicatie

Na het informeren van direct aan- en omwonenden van de Van Oldenielstraat en de bewonerscomités wordt het besluit openbaar. Gelijktijdig met dit laatste zullen alle overige betrokkenen bij het participatieproces van het Stadslint worden geïnformeerd.

Aanpak en uitvoering

Op 10 december 2025 is een technische sessie met de Gemeenteraad voorzien voor nadere toelichting op het Raadsvoorstel.

Na besluitvorming door de Raad en het beschikbaar komen van de voorbereidingskredieten gaan de projecten formeel van start. De eerste tijd zijn de inspanningen gericht op het komen tot schetsontwerpen van de uiteindelijke infrastructurele maatregelen. Participatie met betrokkenen en belanghebbenden neemt daarbij een belangrijke plaats in.

RAADSVoorstel

Onderwerp : Projectopdrachten Verkeers-infraprojecten
Portefeuillehouder : Wethouder De Geest, Wethouder Elferink,
Voorstelnummer : 2025-912
Datum B en W besluit : 2-12-2025
Team : DEV-PROG

Inleiding

In mei 2025 heeft het college de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden vrijgegeven voor participatie, niveau informeren en raadplegen (Raadsmededeling 2025-312). Het participatieproces betrof bijeenkomsten met bewonersgroeperingen en professionele partijen, een internet enquête (online vragenlijst) en informatievoorziening via een speciaal ingestelde website. Op 18 juni 2025 is de gemeenteraad in een technische sessie geïnformeerd over de Analyse- en Kansenkaart, waarop een schriftelijke consultatie is gevolgd. In september 2025 is de Raad geïnformeerd over de uitkomsten van het participatieproces (Raadsmededeling 2025-713).

In de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden is vanuit een brede integrale benadering (stedenbouw, bereikbaarheid, leefomgeving) een verkenning gedaan naar oplossingsrichtingen voor de doorstroom verbetering op de beide kruispunten aan de uiteinden van de Van Oldenielstraat en bij het winkelcentrum Keizerslanden.

In lijn met de door de Raad vastgestelde Basisvoorkeursvariant Hoofdwegenstructuur zijn bij de Van Oldenielstraat ook ongelijkvloerse kruispuntoplossingen uitgewerkt. Deze ongelijkvloerse kruispuntoplossingen dragen het meest bij aan het beoogde maatschappelijk resultaat: de woningbouw van 11.500 woningen in de periode 2022 t/m 2040; een adequate en veilige verkeersafwikkeling op het Stadslint Keizerslanden; en een kwalitatief goede leefomgeving. In het participatieproces over het Stadslint Keizerslanden bleek er een grote voorkeur te zijn voor deze ongelijkvloerse kruispuntoplossingen.

Voor de twee projecten worden aparte projectopdrachten ter besluitvorming voorgelegd: voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat en voor een ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers van de Margijnenek bij winkelcentrum Keizerslanden. Ofschoon beide projecten onderdeel uitmaken van het Stadslint Keizerslanden is gekozen voor aparte projectopdrachten vanwege het inhoudelijke verschil in de opgave, de mate van complexiteit en het kunnen behouden van flexibiliteit in de doorloop van elk van de projecten.

Onderdeel van het project ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenek wordt ook de realisatie van een gebouwde parkeervoorziening ten behoeve van de herstructurering van het Ludgeruskwartier. Voor dit project zijn reeds middelen beschikbaar gesteld middels raadsbesluit 2024-134 'Stedenbouwkundig plan Ludgeruskwartier'. Met de sloop nieuwbouw worden ruim 200 woning extra toegevoegd tot een totaal van 459. De extra parkeeropgave is voor een deel voorzien in een gebouwde parkeervoorziening met 85 plekken gelegen tussen de herstructureringswijk en het winkelcentrum Keizerslanden. De gebouwde parkeervoorziening is bedoeld voor zowel de bewoners van het Ludgeruskwartier alsook de bezoekers van het winkelcentrum. Er is sprake van zogenoemd dubbelgebruik. De planontwikkeling van de gebouwde parkeervoorziening wordt gelijk opgepakt met de planontwikkeling van een ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers vanwege hun onderlinge nabijheid.

Het thans beschikbare budget voor de doorstroom verbetering van de Van Oldenielstraat bestaat voor 50% uit de Versnellingsgelden van het Rijk en voor 50% uit de Reserve Groei Deventer. In totaal gaat het om afgerond € 17,8 miljoen, zoals opgenomen in de SIA in de begroting 2026. Dit budget is geënt op

gelijkvloerse kruispuntoplossingen en ontoereikend voor ongelijkvloerse kruispuntoplossingen. Het ongelijkvloerse model vergt een aanvullende investering van naar raming € 33,4 miljoen, waarvoor op dit moment geen financiële middelen zijn gereserveerd. Voor extra financiële middelen is afgelopen zomer een propositie ingediend (soort van subsidieaanvraag) voor de zogenoemde Woningbouw Op Korte Termijn regeling (WoKT). Recent is duidelijk geworden dat Deventer niet in aanmerking komt voor deze extra Rijksmiddelen (zie RM 2025-981).

De woningbouw in Keizerslanden, Steenbrugge - en waarschijnlijk ook in Wechelerhoek - gaat echter onverminderd voort. De Versnellingsgelden moeten uiterlijk in 2035 besteed zijn. Om verlies van subsidie te voorkomen is het belangrijk om tijdig te beginnen. Daarom wordt de Raad gevraagd te besluiten over de projectopdrachten voor de doorstroomverbetering van de Van Oldenielstraat en de ongelijkvloerse kruising fiets-/voetgangers bij winkelcentrum Keizerslanden.

Voor de projectopdracht voor de doorstroomverbetering in de Van Oldenielstraat wordt de Leidraad Grote Projecten gevolgd, omdat dit project voldoet aan de kwalificatie 'Groot project'. Daarmee kan de Raad haar kader stellende en controlerende rol bij dit majeure project goed invullen. Het project van de ongelijkvloerse kruising fiets-/voetgangers bij winkelcentrum Keizerslanden is wat betreft complexiteit, maatschappelijke impact en risico's goed onder te brengen binnen het reguliere P&C-instrumentarium.

Bij de projectopdracht voor de doorstroomverbetering in de Van Oldenielstraat worden twee modellen tot schetsontwerpen uitgewerkt: een model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen waar voor de uitvoering nog onvoldoende budget is. En een model met gelijkvloerse kruispuntoplossingen waar wel al voldoende budget voor de uitvoering beschikbaar is. Via een tussenstap van 'Definitie' (conform de gedane evaluatie van de Leidraad Grote Projecten) wordt de Raad in de Verkenningfase een beslismogelijkheid geboden inzake de realisatie van de ambitie van ongelijkvloerse kruispuntoplossingen.

Voor de projectopdracht voor de doorstroomverbetering in de Van Oldenielstraat wordt de Leidraad Grote Projecten gevolgd, omdat dit project voldoet aan de kwalificatie 'Groot project'. Daarmee kan de Raad haar kader stellende en controlerende rol bij dit majeure project goed invullen. Het project van de ongelijkvloerse fiets-/voetgangerskruising bij winkelcentrum Keizerslanden is wat betreft complexiteit, maatschappelijke impact en risico's goed onder te brengen binnen het reguliere P&C-instrumentarium.

Bij de projectopdracht voor de doorstroomverbetering in de Van Oldenielstraat worden twee modellen tot schetsontwerpen uitgewerkt: een model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen waar voor de uitvoering nog onvoldoende budget is. En een model met gelijkvloerse kruispuntoplossingen waar wel al voldoende budget voor de uitvoering beschikbaar is. Via een tussenstap van 'Definitie' (conform de gedane evaluatie van de Leidraad Grote Projecten) wordt de Raad in de Verkenningfase een beslismogelijkheid geboden inzake de realisatie van de ambitie van ongelijkvloerse kruispuntoplossingen.

Raadsvoorstel

1. De projectopdracht doorstroomverbetering Van Oldenielstraat vast te stellen
2. Het project doorstroomverbetering Van Oldenielstraat onder te brengen onder de Leidraad Grote Projecten in de tussenstap Definitie van de Verkenningfase (deel 1); bevattende:
 - schetsontwerpen van de twee modellen
 - de omvang van het extra budget (of zicht daarop)
 - voorstel voor verdere afronding van de Verkenningfase
3. Een voorbereidingskrediet van € 1.650.000 beschikbaar te stellen voor het project doorstroomverbetering Van Oldenielstraat

Dit bedrag voor € 825.000 te dekken uit de beschikbare rijksmiddelen (versnellingsgelden 2023)
Het andere deel, zijnde € 825.000 te activeren en de kapitaalslasten te dekken vanuit de reserve kapitaalslasten.

Een bedrag van € 825.000 te putten uit de bestemmingsreserve Keizerslanden (de co-financiering versnellingsgelden) en te storten in de reserve kapitaalslasten

4. De projectopdracht ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden vast te stellen
5. Een voorbereidingskrediet van € 450.000 beschikbaar te stellen voor het project ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden
Dit bedrag voor € 225.000 te dekken uit de beschikbare rijksmiddelen (versnellingsgelden 2023)
Het andere deel, zijnde € 225.000 te activeren en de kapitaalslasten te dekken vanuit de reserve kapitaalslasten
Een bedrag van € 225.000 te putten uit de bestemmingsreserve Keizerslanden (de co-financiering versnellingsgelden) en te storten in de reserve kapitaalslasten
6. De begrotingswijziging 2025-912 'Projectopdrachten Verkeers-infraprojecten' vast te stellen

Kern raadsvoorstel

De Raad stelt twee projectopdrachten voor verkeers-infraprojecten op het Stadslint vast, alsook de benodigde voorbereidingskredieten. De doorstroomverbetering Van Oldenielstraat en de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden. De verkeersmaatregelen zijn randvoorwaardelijk voor de woningbouwopgave, specifiek in Keizerslanden, Steenbrugge en Wechelerhoek. Het project doorstroomverbetering Van Oldenielstraat wordt onder de Leidraad Grote Projecten gebracht vanwege de grote maatschappelijke betekenis en de omvang van de investeringsbedragen.

Beoogd resultaat

De projectopdrachten voor de verkeers-infraprojecten hebben als beoogde maatschappelijk resultaat:

- de woningbouw van 11.500 woningen in de periode 2022 t/m 2040 specifiek wat betreft de gebieden Keizerslanden, Steenbrugge en Wechelerhoek
- Bundeling van verkeer op het Stadslint, tezamen met een adequate en veilige verkeersafwikkeling voor alle verkeersmodaliteiten
- Een kwalitatief goede leefomgeving op zowel ruimtelijk fysiek alsook sociaal maatschappelijk vlak.

Kader

Gebiedsprogramma Keizerslanden (2020)
Omgevingsprogramma Wechelerhoek (2024-729)
Raadsbesluit Visie Toekomst Wonen Deventer (Fase 3 Wonen Ruimte Stad) (2024-674)
Basisvoorkeursvariant Hoofdwegenstructuur (2024-854)
Motie Kruispunten Van Oldenielstraat, Leidraad Grote Projecten, (Raadsvergadering van 26 februari 2025)
Raadsmededeling Stadslint Keizerslanden (2025-616)
Raadsmededeling propositie Woningbouw Op Korte Termijn (WOKT) Hagenvoorde - Wechelerhoek (2025-680)
Raadsmededeling Vervolgproces Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden(2025-713)
Raadsmededeling WoKT gelden Stadslint Keizerslanden (2025-981)

Argumenten ten behoeve van de raad

Argumenten voor het vaststellen van de projectopdrachten:

- * Met vastgestelde projectopdrachten en de voorbereidingskredieten kunnen de projecten van start; de woningbouw gaat immers onverminderd voort en de Versnellingsgelden stellen voorwaarden aan de realisatietermijnen
- * De projectopdrachten sluiten aan bij de uitkomsten van het participatieproces van de Analyse- en Kansenkaart van het Stadslint Keizerslanden

Argumenten specifiek bij het vaststellen van de projectopdracht Van Oldenielstraat:

- * Het tot schetsontwerp uitwerken van twee modellen in de projectopdracht

Oldenielstraat (model met gelijkvloerse kruispuntoplossingen en model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen) biedt tijd om op zoek te gaan naar extra financiële middelen voor de ongelijkvloerse kruispuntoplossingen in de wetenschap dat er ook aan een 'terugvaloptie' wordt gewerkt ingeval er geen extra budget beschikbaar kan komen.

* Met de ongelijkvloerse variant voor het kruispunt Van Oldenielstraat – Henri Dunantlaan / Brinkgereverweg - Raalterweg - bestaande uit een kruispunt met verkeerslichten met autoverkeer er onderdoor op de relatie Oldenielstraat-Dunantlaan - wordt het meest recht gedaan aan de afwegingen op het gebied van leefomgeving, stedenbouw en verkeerstechniek, alsook aan de bevindingen uit het participatieproces rond het Stadslint (zie bijlage notitie)

* Met de tussenstap 'Definitie' binnen de Verkenningfase is er voor de Raad een extra besismogelijkheid inzake de realisatie van de ambitie van ongelijkvloerse kruispuntoplossingen

* Met de Leidraad Grote Projecten borgt de Raad in een sterkere mate haar kader stellende en controlerende rol. De Verkenningfase is passend: bij besluitvorming over de hoofdwegenstructuur is - na variantenstudie - tot bundeling op het Stadslint besloten; en met de Analyse- en Kanskaart van het Stadslint Keizerslanden zijn vanuit een brede benadering de mogelijkheden in beeld gebracht hoe deze bundeling gestalte te geven.

Argumenten tegen het vaststellen van de projectopdracht Van Oldenielstraat:

* Voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat dienen - bij elke oplossing - acht woningen te wijken. Dit heeft veel impact op de eigenaar-bewoners van deze woningen die zullen moeten verhuizen.

* Het model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen vraagt een extra investering van naar raming €33,4 miljoen, waarvoor nu geen middelen zijn gereserveerd. Gezien de totale opgave van de gemeente Deventer bestaat het risico dat hiervoor geen dekking kan worden gevonden. Voor het komen tot een schetsontwerp van het model met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen worden in de Verkenningfase wel kosten gemaakt.

* Het uitwerken tot schetsontwerp van ook een model met gelijkvloerse kruispuntoplossingen kan op minder draagvlak rekenen.

Betrokken partijen en participatie

De projectopdrachten zijn een resultante van het participatieproces van de 'Analyse en Kanskaart Stadslint Keizerslanden'. In dat participatieproces zijn onder meer betrokken geweest:

- aan- en omwonenden
- diverse buurt- en bewonerscomités
- ondernemersvereniging winkelcentrum Keizerslanden;
- zorginstellingen
- onderwijsinstellingen
- Go Ahead Eagles
- Fietzersbond Deventer;
- Vervoerontwikkelaar EBS;
- Bomenstichting;
- Plan Adviesraad;
- GGD

De bevindingen en uitkomsten van het participatieproces zijn vastgelegd in het Participatieverslag Analyse- en Kanskaart Stadslint Keizerslanden (augustus 2025). Zie de bijlage bij de RM 2025-713.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de projectopdrachten heeft tot doel om omvangrijke verkeers-infrastructuurle maatregelen tot stand te brengen. Volgend op het nu beschikbaar stellen van de benodigde voorbereidingskredieten, zullen in een later stadium ook de benodigde uitvoeringskredieten beschikbaar moeten worden

gesteld.

Vorbereidingskrediet Van Oldenielstraat:

Voor het project doorstroomverbetering Van Oldenielstraat is een voorbereidingskrediet van € 1.650.000 nodig. De opbouw bestaat globaal uit kosten voor:

- Projectorganisatie € 90.000
- Opstellen en uitwerken van schetsontwerpen van de twee modellen (gelijkvloerse en ongelijkvloerse kruisingen) inclusief het hele participatieproces daaromtrent € 730.000
- Externe ingenieursdiensten € 700.000
- Processen: verkrijging externe middelen, afwegingen, afronden Verkenningssfase, besluitvorming € 45.000
- Onvoorzien € 85.000

Financiële dekking:

- € 825.000 uit de bestemmingsreserve Keizerslanden,
- € 825.000 te activeren, waarbij de kapitaalslasten worden gedekt vanuit de reserve kapitaalslasten,
- € 825.000 uit de reserve 'Groeï van Deventer' (cofinanciering versnellingsgelden), te storten in de reserve kapitaalslasten.

Vorbereidingskrediet ongelijkvloerse kruising fiets-/voetganger:

Voor het project ongelijkvloerse kruising fiets-/voetganger Margijneneuk bij winkelcentrum Keizerslanden is een voorbereidingskrediet van € 450.000 nodig. De opbouw bestaat globaal uit kosten voor:

- Projectorganisatie € 40.000
- Opstellen en uitwerken van schetsontwerp ongelijkvloerse kruising fiets- / voetganger inclusief het hele participatieproces daaromtrent € 180.000
- Externe ingenieursdiensten € 180.000
- Processen: afwegingen, besluitvorming, € 20.000
- Onvoorzien € 30.000

Financiële dekking:

- € 225.000 uit de bestemmingsreserve Keizerslanden,
- € 225.000 te activeren, waarbij de kapitaalslasten worden gedekt vanuit de reserve kapitaalslasten,
- € 225.000 uit de bestemmingsreserve 'Groeï van Deventer' (cofinanciering versnellingsgelden), te storten in de reserve kapitaalslasten.

Bouwrente en kapitaallasten

De bouwrente wordt toegevoegd aan het investeringsproject en verdisconteerd in de structureel geprognosticeerde kapitaallasten. Deze lasten worden betrokken bij de begroting van het jaar na oplevering, indicatief in de periode 2032–2035.

De totale financiële overzichten van kostenramingen en dekkingsmiddelen van beide projecten zijn als volgt:

Doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat:

De kostenraming op basis van gelijkvloerse kruispuntoplossingen bedraagt € 17,8 miljoen. De beschikbare middelen bestaan voor 50% uit de Versnellingsgelden uit 2023 (€ 8,9 miljoen) en 50% gemeentelijke co-financiering is gereserveerd in de bestemmingsreserve Groei van Deventer (€ 8,9 miljoen). De variant met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen vraagt een extra investering van naar raming € 33,4 miljoen, waarvoor nu geen middelen zijn gereserveerd. Hiervoor moeten alternatieve dekkingsmogelijkheden worden onderzocht, waarbij het reëel is dat de gemeente eigen middelen zal moeten inzetten. De financiële effecten worden inzichtelijk gemaakt en aan uw raad voorgelegd ter besluitvorming in de tussenstap 'Definitie' van de verkenningssfase.

Ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers bij winkelcentrum Keizerslanden:

De kostenraming bedraagt € 9,4 miljoen. De beschikbare middelen bestaan voor 50% uit de Versnellingsgelden uit 2023 (€ 4,7 miljoen) en 50% gemeentelijke co-financiering is gereserveerd in de bestemmingsreserve Groei van Deventer (€ 4,7 miljoen).

Gebouwde parkeervoorziening Ludgeruskwartier:

De kostenraming bedraagt € 2.111.500. De middelen hiervoor zijn reeds beschikbaar gesteld middels raadsbesluit 2024-134 'Stedenbouwkundig plan Ludgeruskwartier', als onderdeel van het bruto investeringskrediet voor de openbare ruimte herstructurering Ludgeruskwartier van € 5.151.000.

Betrokkenheid raad

De betrokkenheid van de Raad bij de beide verkeers-infraprojecten is evident. De projecten zijn randvoorwaardelijk voor de totale woningbouwopgave van Deventer, specifiek wat betreft de gebieden Keizerslanden, Steenbrugge en straks waarschijnlijk Wechelerhoek. Voortvarendheid in aanpak en uitvoering van de projecten is daarmee essentieel, los van het feit dat ook de subsidievoorwaarden dit vereisen. De projecten faciliteren bundeling van verkeer op het Stadslint, wat ruimte schept voor de beleidsmatige verdergaande verdichting in en rond de binnenstad (Centrum&Schil) en de Stad aan de IJssel (verkeersluwere Welle). De maatschappelijke belangstelling voor de projecten is groot en er is veel gemeenschapsgeld mee gemoeid.

De rol van de Raad in het gehele proces is kader stellend en controlerend; en snelheid in voorbereiding en uitvoering van de projecten mogelijk maken. Dit wordt bereikt door het project doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat onder de Leidraad grote projecten te brengen. En door aan de voorkant van het proces aan de hand van de projectopdrachten de kaders te stellen. Na besluitvorming over de projectopdrachten en voorbereidingskredieten gaat de eerstvolgende formele besluitvorming van de Raad over de schetsontwerpen van beide verkeers-infraprojecten en de benodigde uitvoeringskredieten. Dit is een tussenstap in de Verkenningfase (conform de gedane evaluatie van de Leidraad Grote Projecten) van het project doorstroom verbetering Van Oldenielstraat.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris,

de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Projectopdrachten Verkeers-infraprojecten
Voorstelnummer : 2025-912
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2-12-2025, nummer 2025-912

BESLUIT

1. De projectopdracht doorstroom verbetering Van Oldenielstraat vast te stellen
2. Het project doorstroom verbetering Van Oldenielstraat onder te brengen onder de Leidraad Grote Projecten in de tussenstap Definitie van de Verkenningfase (deel 1); bevattende:
 - schetsontwerpen van de twee modellen
 - de omvang van het extra budget (of zicht daarop)
 - voorstel voor verdere afronding van de Verkenningfase
3. Een voorbereidingskrediet van € 1.650.000 beschikbaar te stellen voor het project doorstroom verbetering Van Oldenielstraat
Dit bedrag voor € 825.000 te dekken uit de beschikbare rijksmiddelen (versnellingsgelden 2023)
Het andere deel, zijnde € 825.000 te activeren en de kapitaalslasten te dekken vanuit de reserve kapitaalslasten.
Een bedrag van € 825.000 te putten uit de bestemmingsreserve Keizerslanden (de co-financiering versnellingsgelden) en te storten in de reserve kapitaalslasten
4. De projectopdracht ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden vast te stellen
5. Een voorbereidingskrediet van € 450.000 beschikbaar te stellen voor het project ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden
Dit bedrag voor € 225.000 te dekken uit de beschikbare rijksmiddelen (versnellingsgelden 2023)
Het andere deel, zijnde € 225.000 te activeren en de kapitaalslasten te dekken vanuit de reserve kapitaalslasten
Een bedrag van € 225.000 te putten uit de bestemmingsreserve Keizerslanden (de co-financiering versnellingsgelden) en te storten in de reserve kapitaalslasten
6. De begrotingswijziging 2025-912 'Projectopdrachten Verkeers-infraprojecten' vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Bijlage Notitie

Datum : 19 november 2025

Behorend bij : Raadvoorstel 2025-912

Onderwerp : Afweging ongelijkvloerse kruispuntoplossing Van Oldenielstraat – Henri Dunantlaan / Brinkgereverweg – Raalterweg

Inleiding

In de Analyse- en kansenkaart Stadslint Keizerslanden (d.d. 5 september 2025) zijn drie varianten uitgewerkt van een ongelijkvloerse kruispuntoplossing voor het kruispunt Van Oldenielstraat – Henri Dunantlaan / Brinkgereverweg - Raalterweg. Alle drie de varianten kunnen de verwachte toekomstige verkeersstromen naar behoren verwerken en zijn in meer of meerder mate in de omgeving inpasbaar. In het participatieproces hebben omwonenden, belangengroeperingen en stakeholders kunnen reageren op de varianten. Het afwegingskader voor het beoordelen van de drie varianten werd daarmee verrijkt.

Gemaakte Afweging

De projectopdracht voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat voorziet in het uitwerken tot schetsontwerp van een kruispunt met verkeerslichten en een onderdoorgang voor autoverkeer als ongelijkvloerse oplossing voor het betreffende kruispunt. Deze notitie bevat de gemaakte afweging voor deze keus en waarom de twee andere ongelijkvloerse kruispunt oplossingen vooralsnog in reserve worden gehouden en geen onderdeel uitmaken van de projectopdracht.

Kruispunt met verkeerslichten en auto er onderdoor op route Oldenielstraat – Dunantlaan



In het participatieproces kon dit oplossingsprincipe op het meeste draagvlak rekenen. Zaken die daarbij genoemd werden: het ruimtebeslag in de Brinkgereverweg voor opstelstroken kan beperkt blijven; de oversteeklengtes voor fietsers en voetgangers zijn niet al te lang; de toegang voor

bezoekersbussen voor de Go Ahead is inpasbaar evenals mogelijk het benzinestation; het ontwerp is helder van opzet; en met de verkeerslichten kunnen verkeersstromen naar gelang (met prioriteit voor bepaalde verkeersmodaliteiten) geregeld worden. Vanuit leefomgeving, stedenbouw en verkeerstechniek worden deze punten onderschreven.

Kruispunt met verkeerslichten en fiets er onderdoor op twee plekken (Dunantlaan en Brinkgreverweg)



In het participatieproces bleek dat dit oplossingsprincipe op drie hoofdonderdelen nadelig scoort.

1. Leefomgeving Brinkgreverweg
Voor een voldoende goede verkeersafwikkeling zijn in de Brinkgreverweg veel en lange opstelvakken nodig. De aantakking van de Brinkgreverweg krijgt een zwaar verkeerstechnische uitstraling. Het lijkt zo goed als onvermijdelijk dat een deel van de voortuinen van aanwonenden van de Brinkgreverweg nodig is. Ook het met de auto op- en afrijden van de woonkavel(s) wordt complexer. De fietsroute achterlangs de woningen aan de Brinkgreverweg doet afbreuk aan de huidige rust en het vrije uitzicht aan deze zijde.
2. Bereikbaarheid en functioneren Go Ahead Eagles
De Go Ahead Eagles zal een deel van het huidige oefenveld moeten afstaan, terwijl de beoogde nieuwbouw van de IJssel-tribunes ook al meer ruimtebeslag hierop legt. De oplossing is niet tot nauwelijks verenigbaar met de toegang van het busvervoer van de bezoekende supporters. De toe- en uitrit op de Brinkgreverweg tussendoor de woonbebouwing is nodig voor de bedrijfsvoering van de Go Ahead.
3. Routing van het fietsverkeer
Het in twee richtingen door de fietstunnels gaande fietsverkeer zal elders weer de weg moeten oversteken om de route te kunnen vervolgen. Het betreft de bereikbaarheid van de buurt ingesloten door de Van Oldenielstraat, Boerhaavelaan en Raalterweg ('Rollecate noord'). Maar bovenal het punt op de Brinkgreverweg waar de tweerichtingsfietsroute aantakt via de doorsteek tussendoor de woonbebouwing van de Brinkgreverweg.

Bovenstaande punten worden vanuit leefomgeving, stedenbouw en verkeerstechniek onderschreven. De noord-zuid relatie is voor fietsers ongelijkvloers niet goed te bedienen gegeven de bebouwingsstructuur en verkeersfunctie van de Brinkgreverweg.

Kruispunt met rotonde en auto er onderdoor op route Oldenielstraat – Dunantlaan.



In het participatieproces bleek dat dit oplossingsprincipe op twee hoofdonderdelen nadelig scoort.

1. Risico van waarborg verkeersafwikkeling
Bij het anders dan berekend uitpakken van de verkeersprognoses voor 2040 is dit oplossingsprincipe kwetsbaar wat betreft de afwikkelingscapaciteit. Dit geldt ook voor grotere verkeersfluctuaties op de dag. Een rotonde is niet 'bij te regelen' zoals dat bijvoorbeeld bij verkeerslichten kan. Een turborotonde (meerder rijstroken) maakt het niet mogelijk fietsers op de rotonde in de voorrang te houden.
2. Onduidelijke – en daarmee onveilige – voorrangssituatie fietsverkeer
Op de rotonde hebben fietsers voorrang. Bij het oversteken van de bypasses – welke noodzakelijk zijn voor een goede doorstroming - moeten de fietsers voorrang geven. Dit zal niet altijd even duidelijk zijn en naar verwachting leiden tot onveilige situaties.

Bovenstaande punten worden met name vanuit de verkeerstechniek onderschreven. Met een rotonde leg je één keer iets aan, en dat is het dan ook.

Projectopdracht

Doorstroom Verbetering Van Oldenielstraat

1 Inleiding

Dit document beschrijft de projectopdracht voor de doorstroom verbetering van het verkeer in de Van Oldenielstraat. De volgende onderdelen komen aan bod:

- Probleemstelling
- Doelstelling
- Beoogd Resultaat
- Scope
- Leidraad Grote Projecten
- Woningen die voor de plannen moeten wijken
- De GROTICK factoren (Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communie en Kwaliteit)

Met de projectopdracht geeft de Gemeenteraad het kader aan waarbinnen het project wordt opgepakt en uitgevoerd.

2 Probleemstelling

De woningbouwopgave in Nederland is groot. Zo ook in Deventer. Er is veel behoefte aan betaalbare woningen. Voor de diverse doelgroepen worden de komende jaren in Keizerslanden en Steenbrugge veel nieuwe woningen gebouwd. En ook in Wechelerhoek gaat naar verwachting over een aantal jaar de woningbouw van start. In dit deel van Deventer gaat het totaal om circa 3.500 extra woningen. Voor de bereikbaarheid van deze nieuwe woningen zijn doorstroom verbeterende maatregelen in de wegenstructuur nodig.

Bij de herijking van de Hoofdwegenstructuur in het voorjaar van 2025 heeft de Raad besloten tot continuering van het dakpanprincipe met onder meer het bundelen van verkeer op het Hanzetracé (Het Stadslint). In de huidige situatie loopt het verkeer daar nu al regelmatig vast, specifiek op de Van Oldenielstaat. Zonder doorstroom verbeterende maatregelen in de van de van Oldenielstraat wordt de stad slecht bereikbaar en is bundeling van verkeer op het Hanzetracé niet realiseerbaar. Daarnaast is het STOMP-principe vastgesteld door de Raad. Daarom streven we ernaar om de belangrijke fietsroutes hier ongelijkvloers te laten kruisen met wegen waar de snelheid 50km/u of hoger is.

3 Doelstelling

De doorstroom verbeterende maatregelen in de Van Oldenielstraat hebben tot doel het huidige en toekomstige extra verkeer als gevolg van de woningbouw te bundelen op het Stadslint Keizerslanden. Het dakpan- en STOMP-principe evenals doelstellingen die raken aan brede welvaart, moeten samengaan met de vijf thema's zoals verwoord in de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden (september 2025), zijnde: Mobiliteitstransitie, Inclusief Ontmoeten, Gezonde Leefomgeving, Toekomstbestendig en Beeldkwaliteit.

4 Beoogd resultaat

De verbetering van de doorstroming in de Van Oldenielstraat draagt bij aan het mogelijk maken van de (binnenstedelijke) woningbouwopgave in Keizerslanden, Steenbrugge, Wechelerhoek en

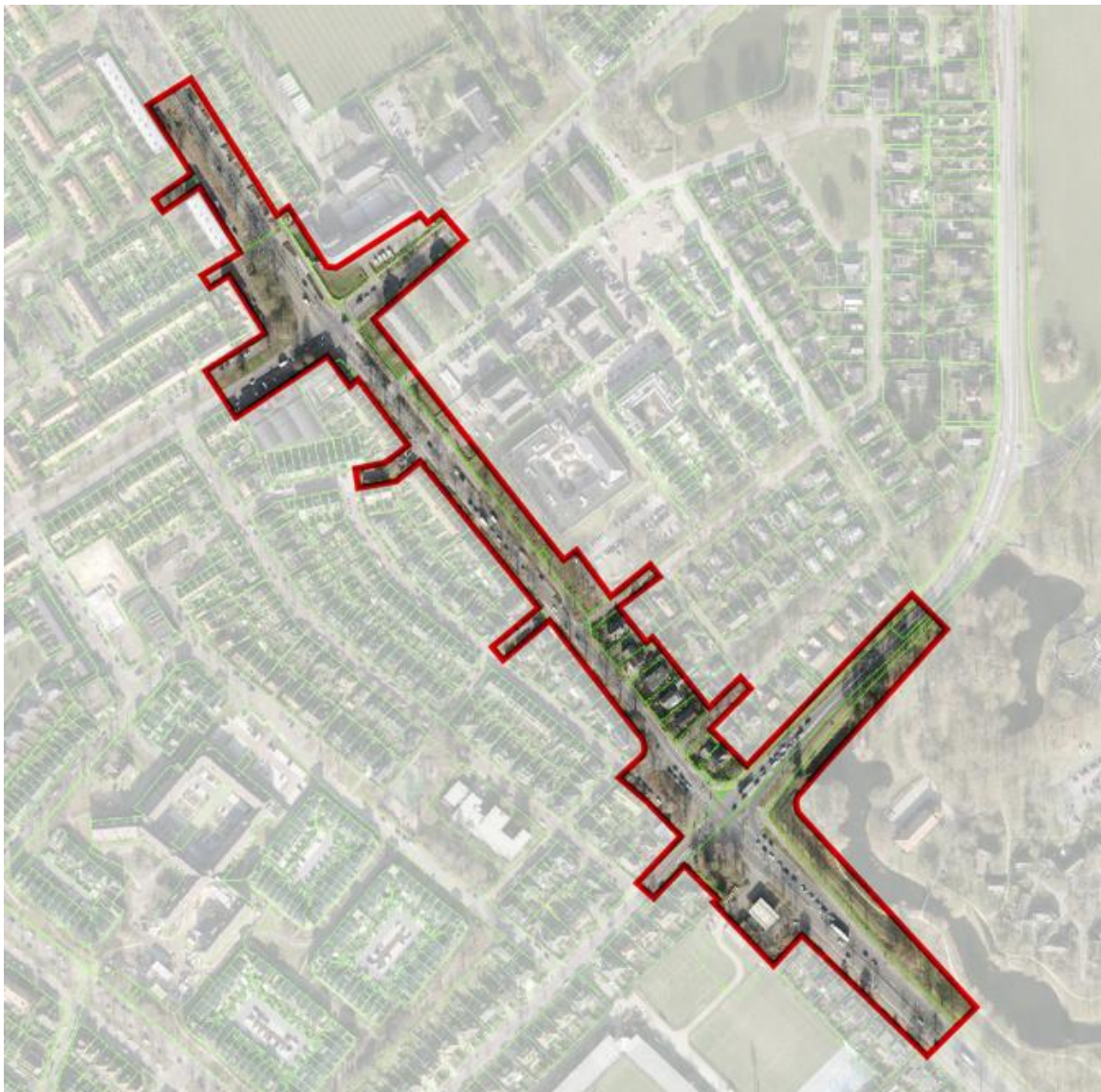
in de rest van de gemeente Deventer. Ook draagt het bij aan het stapsgewijs autoluwer kunnen maken van de Welle.

5 Scope

Met de scope wordt de inkadering van het project beschreven. Dit betreft zowel de ruimtelijke begrenzing alsook de uit te werken kruispuntoplossingen.

5.1 Ruimtelijke begrenzing

In figuur 1 is het gebied aangegeven waar het project betrekking op heeft. Binnen het aangegeven gebied zullen de grootschalige werkzaamheden plaats vinden en zal de inrichting van de openbare ruimte wijzigen. In de direct omliggende woonstraten aan weerszijden van de Van Oldenielstraat kunnen mogelijk maatregelen worden getroffen in de verkeerscirculatie en rijrichtingen (bijvoorbeeld éénrichtingsverkeer).



Figuur 1: scope van het project

De begrenzing in figuur 1 is globaal. De precieze begrenzingen zijn thans nog niet aan te geven.

Doorstroom verbeterende maatregelen in de Van Oldenielstraat zijn niet mogelijk binnen de bestaande openbare ruimte. Er zijn gronden van derden nodig. De keus om voor de benodigde extra ruimte uit te breiden aan de noordoostzijde heeft de volgende grondslagen:

- Het betreft een minder aantal woningen dat moet wijken dan het geval zou zijn als extra ruimte aan de zuidwestzijde zou moeten worden gerealiseerd;
- Een aantal opstallen aan de noordoostzijde van de Van Oldenielstraat ligt zodanig ver naar achteren dat de bouwwerken bij uitbreiding van de weg gehandhaafd kunnen blijven; er is alleen een deel van de grond nodig;
- Met het in noordoostelijke richting uitbreiden kan de nadrukkelijk benodigde extra opstellengte op de kruispunttak Brinkgerverweg worden gecreëerd;
- Aan de noordoostzijde ontbreekt het deels aan een beeldbepalende dragende bomenstructuur; bij uitbreiding in deze richting is de beeldbepalende dragende bomenstructuur aan de zuidwestzijde van de Van Oldenielstraat naar verwachting te behouden.

Over gronden van derden die nodig zijn voor het project geldt het volgende:

- De gronden met opstallen van de adressen Robert Kochlaan 2, Van Oldenielstraat 2, 4, 6, 8, 10 en Professor C. Eykmanstraat 1 en 2 maken onderdeel uit van de scope. De woningen moeten wijken voor het project. De eigenaar-bewoners zijn hier in het voorjaar van 2025 van op de hoogte gebracht.
- Van de volgende eigenaren is bekend dat een deel van hun grond nodig is voor het project; de aanwezige opstallen kunnen echter gehandhaafd blijven:
 - Stichting Carmelcollege (Etty Hillesum Lyceum Boerhaave), Herman Boerhaavelaan 1
 - VVE appartementencomplex, Herman Boerhaavelaan huisnummers 2 t/m 24
 - Stichting Carinova Zorg, Van Oldenielstraat 12 – 14
 - Enexis, strook grond voor perceel Carinova
 - Stichting Dimence Groep, terrein Brinkgreven Nico Bolkesteinlaan 1

Ook deze betrokkenen zijn hiervan op de hoogte

De particuliere gronden van de woningen aan de zuidwestzijde van de van Oldenielstraat (en evenzo de woningen aan de Evertsstraat) vallen buiten de scopebegrenzing van het project. Daarmee blijven de voortuinen van de bewoners aan de zuidzijde dus ongemoeid.

5.2 Uit te werken oplossingsprincipes kruispunten

In de Analyse- en Kansenkaart van het Stadslint Keizerslanden worden bij de doelstelling vijf thema's benoemd die moeten bijdragen aan het kwaliteitsaspect van de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat. Alle kruispuntoplossingen uit de Analyse- en Kansenkaart dragen ten opzichte van de huidige situatie bij aan substantiële verbeteringen ten aanzien van deze vijf thema's: Mobiliteitstransitie, het Inclusief Ontmoeten, een Gezonde Leefomgeving en Toekomstbestendigheid en Beeldkwaliteit.

In het participatieproces rond het Stadslint Keizerslanden konden de ongelijkvloerse kruispuntoplossingen op het meeste draagvlak rekenen. Zaken die daarbij genoemd werden: beperkter ruimtebeslag, kortere oversteeklengtes voor fietsers en voetgangers; voorrang voor fietser en voetgangers bij de rotonde varianten; geen stoppend en optrekken autoverkeer dat rechtdoor rijdt op het Stadslint; en de ontwerpen zijn helder van opzet.

Omdat thans de financiële middelen nog ontbreken om ongelijkvloerse kruispuntoplossingen te realiseren, worden twee modellen in de verkenningfase uitgewerkt: doorstroomverbetering met gelijkvloerse kruispuntoplossingen en doorstroomverbetering met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen overeenkomstig de ontwerpprincipes uit de Analyse- en Kansenskaart.

5.2.1 Doorstroomverbetering met gelijkvloerse kruispuntoplossingen

Kruispunt Margijnenenk-Oldeniestraat / Boerhavelaan-Hoge Hondstraat:



Het kruispunt wordt geregeld met verkeerslichten. Voetgangers en fietsers die links willen afslaan dienen dit in twee stappen te doen. De bus kan geprioriteerd worden op dit kruispunt, omdat het met verkeerslichten geregeld is. Met deze kruispuntoplossing is het vanwege de middenberm mogelijk om een robuuste groenstructuur als begeleiding van de openbare ruimte te creëren.

Kruispunt Oldenielstraat-Dunantlaan / Raalterweg-Brinkgreverweg



Het kruispunt wordt geregeld met verkeerslichten. Voetgangers en fietsers die links willen afslaan dienen dit in twee stappen te doen. De bus kan geprioriteerd worden op dit kruispunt, omdat het met verkeerslichten geregeld is. Met deze kruispuntoplossing is het vanwege de middenberm mogelijk om een robuuste groenstructuur als begeleiding van de openbare ruimte te creëren.

5.2.2 Doorstroom verbetering met ongelijkvloerse kruispuntoplossingen

Kruispunt Margijnenek-Oldeniestraat / Boerhavelaan-Hoge Hondstraat

Het oplossingsprincipe dat wordt uitgewerkt betreft een rotonde op maaiveld met een autotunnel op de relatie Margijnenek – Oldeniestraat vice versa.



Vanwege de rotonde hebben voetgangers en fietsers in alle richtingen voorrang. Het openbaar vervoer rijdt mee met het overige gemotoriseerde verkeer op de rotonde. Autoverkeer over het Stadslint dat hier wil afslaan doet dat door op maaiveldniveau over de ventweg te rijden en via de rotonde een afslag te nemen. Rechtdoor rijdend autoverkeer op het Stadslint rijdt conflictvrij via de onderdoorgang. In het participatieproces kon dit oplossingsprincipe op het meeste draagvlak rekenen.

Kruispunt Oldenielstraat-Dunantlaan / Raalterweg-Brinkgreverweg:

Het oplossingsprincipe dat wordt uitgewerkt betreft een kruispunt met verkeerslichten op maaiveld met een autotunnel op de verkeersrelatie Oldenielstraat – Dunantlaan vice versa.



Voetgangers en fietsers steken over met gebruikmaking van verkeerslichten en blijven op straatniveau. De bus rijdt met het gemotoriseerde verkeer mee en kan – net als de fiets - geprioriteerd worden in de verkeerslichtenregeling. Rechtdoor rijdend autoverkeer op het Stadslint rijdt conflictvrij via de onderdoorgang.

In het participatieproces kon deze ongelijkvloerse variant op deze locatie op het meeste draagvlak rekenen. Zaken die daarbij genoemd werden: het ruimtebeslag in de Brinkgreverweg voor opstelstroken is beperkt; de oversteeklengtes voor fietsers en voetgangers zijn niet al te lang; de toegang voor bezoekersbussen voor de Go Ahead is inpasbaar evenals mogelijk het benzinestation; het ontwerp is helder van opzet; en met de verkeerslichten kunnen verkeersstromen naar gelang (met prioriteit) geregeld worden.

5.3 Bomenladder prioriteitsvolgorde

Voor het Stadslint Keizerslanden worden belangrijke kwaliteiten toegedicht aan een robuuste boomstructuur. Recent heeft de Raad een prioriteitsvolgorde vastgesteld voor de zogenoemde 'bomenladder' (Motie Bomenladder: prioriteitsvolgorde bij herinrichting en onderhoud d.d. 17 september 2025). De prioriteitsvolgorde is:

1. Herinrichting afstemmen op bomenbehoud tenzij een boom voor ernstige schade zorgt aan de directe omgeving die niet valt te mitigeren (principe “Plan volgt Boom”)
2. Behoud van zoveel mogelijk gezonde bomen en bomen met levensverwachting > 15 jaar, inclusief onderzoek naar groeiplaatsverbetering om de leefomstandigheden te optimaliseren en daarmee de levensduur te verlengen.
3. Kappen met compensatie van het kroonoppervlakte als eindbeeld binnen het projectgebied
4. Kappen met compensatie kroonoppervlakte als eindbeeld buiten het projectgebied en/of financiële compensatie in het groenfonds.

Binnen het project wordt rekenschap gegeven aan deze prioriteitsvolgorde, waarbij eveneens de ambitie van een zoveel mogelijk groen beeld van het wegprofiel met een symmetrisch beeld van bomen en (brede) groene bermen in ogenschouw wordt genomen.

6 Woningen die voor de plannen moeten wijken

Bij alle varianten van doorstroom verbeterende maatregelen in de Van Oldenielstraat dienen een achttal woningen te wijken. Met de eigenaar-bewoners van de percelen Robert Kochlaan 2, Van Oldenielstraat 2, 4, 6, 8, 10 en Professor C. Eykmanstraat 1 en 2 worden separaat gesprekken gestart over het beëindigen van de woonfunctie en - met uitzondering van de percelen Van Oldenielstraat 6 en Professor C. Eykmanstraat 1¹ - de aankoop door de gemeente van de woning. We spreken hier van een actief grondbeleid. Vanuit de gemeente is bij deze gesprekken een redelijkheid van tegemoetkoming voor het ongewild moeten verhuizen het uitgangspunt. Waar mogelijk worden - naast aankoop van de woningen – ook aan de gemeente beschikbare instrumenten ingezet om de eigenaar-bewoners te faciliteren in nieuwe huisvesting.

7 Leidraad Grote Projecten

Het project capaciteitsverruiming Van Oldenielstraat wordt uitgevoerd overeenkomstig de leidraad grote projecten. Aanleiding hiertoe zijn de volgende kenmerken:

- Er zijn substantiële financiële gevolgen.
- Er zijn aanmerkelijke (financiële) risico's aan het project verbonden.
- Er zijn belangrijke gevolgen voor de samenleving aan verbonden.
- Er is sprake van een lange doorlooptijd die meerdere raadsperiodes kan betreffen.
- Er is sprake van een in organisatorisch opzicht complex besturings- en uitvoeringsproces.
- Er is sprake van politieke gevoeligheid.

Bovenstaande is feitelijk bekrachtigd met de unaniem aangenomen motie “Kruispunten Van Oldenielstraat, Leidraad Grote Projecten” in de Raadsvergadering van 26 februari 2025.

Verkenningfase

Met voorliggende projectopdracht wordt de Verkenningfase gestart. Dat hiermee de initiatieffase kan worden afgesloten komt voort uit de volgende aspecten:

- Het bepalen van nut en noodzaak heeft plaats gevonden bij de besluitvorming door de Raad over de Hoofdwegenstructuur in februari 2025. De vaststelling van het uitgangspunt van bundeling van verkeer op het Hanzetracé (Basis Voorkeursvariant

¹ Deze twee woningen zijn inmiddels door de gemeente aangekocht.

Hoofdwegenstructuur 2024-854) is tot stand gekomen op basis van varianten voor de hoofdwegenstructuur (bijvoorbeeld een nieuwe ringweg).

- Op basis van de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden heeft een uitvoerig participatieproces plaatsgevonden met bewoners(groeperingen), betrokken partijen, stakeholders en overige belanghebbenden en geïnteresseerden. De brede context van de opgave en de mogelijke oplossingsrichtingen zijn uitvoerig in beeld gebracht. Van het participatieproces is een verslag gemaakt. Uit het participatieproces is voor de ongelijkvloerse kruispuntoplossing van de kruising Dunantlaan / Brinkgreverweg een voorkeursvariant naar voren gekomen. Bij het nu starten van de Verkenningfase kan de Raad – gegeven de participatieverordening – nadere kaders meegeven voor de verdere participatie.
- De benodigde voortgangsinformatie is in voldoende mate aanwezig om tot de Verkenningfase te kunnen overgaan.

Raakvlakken met andere grote projecten

De capaciteitsverruiming van de Van Oldenielstraat is randvoorwaarde voor een aantal grote opgaven van Deventer. Naast de woningbouwopgave in Keizerslanden en Steenbrugge van in totaal zo'n 2.000 extra woningen, zijn er ook raakvlakken met:

- De woningbouw in Wechelerhoek (1.500 woningen)
Met name het extra verkeer van en naar het NS-station en de binnenstad (fiets) alsook het externe verkeer van en naar de A1 (auto) geeft extra belasting op de kruispunten van de van Oldenielstraat. Het aan het stadslint gelegen winkelcentrum Keizerslanden zal een belangrijk koopcentrum zijn voor de toekomstige bewoners van Wechelerhoek;
- De woningbouwopgave in de gebiedsontwikkeling Centrum&Schil (1.650 woningen)
Niet-bestemmingsverkeer 'binnen de schil' zal nog meer dan voorheen omgeleid moeten worden via het stadslint.

Voorts zal de ambitie van een verkeersluwe Welle en de eerste stappen daarin kunnen alleen plaats vinden op voorwaarde van capaciteitsverruiming van de Van Oldenielstraat.

8 GROTICK factoren (Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communicatie, Kwaliteit)

De "GROTICK-benadering" verwijst naar de GROTICK-methode, een projectmanagementconcept dat de zeven beheeraspecten van een project omvat: Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communicatie en Kwaliteit. Deze methode helpt om alle aspecten van een project beheersbaar te maken.

8.1 Geld

De kostenraming voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat op basis van gelijkvloerse kruispuntoplossingen komt uit op € 17,8 miljoen. Dit komt overeen met het bedrag dat er aan budget beschikbaar is, maar kent onzekerheidsmarges die zowel positief als negatief kunnen uitvallen. De beschikbare middelen:

- Bestemmingsreserve Keizerslanden	€ 8.888.362
- Reserve Groei Deventer	€ 8.888.362
	€17.776.724

De investeringsramingen zijn conform de SIA, zoals opgenomen in de begroting 2026. In de definitiefase worden de kosten nader uitgewerkt, mede vanwege het indexatierisico. Omdat tussen raming en uitvoering meerdere jaren liggen waarin prijzen kunnen stijgen, is het noodzakelijk de financiële effecten verder uit te werken.

De kostenraming voor de doorstroom verbetering in de Van Oldenielstraat op basis van ongelijkvloerse kruispuntoplossingen komt uit op € 51,2 miljoen. De raming is gebaseerd op:

- Kruispunt Margijnenenk-Oldeniestraat / Boerhavelaan-Hoge Hondstraat:
Rotonde op maaiveld met een onderdoorgang voor autoverkeer op de relatie Margijnenenk – Oldeniestraat
- Kruispunt Oldenielstraat-Dunantlaan / Raalterweg-Brinkgreverweg:
Kruispunt met verkeerslichten op maaiveld met een onderdoorgang voor autoverkeer op de verkeersrelatie Oldenielstraat – Dunantlaan vice versa

De raming is tot stand gekomen op basis van de SSK-methodiek en kent zeer ruime onzekerheidsmarges die zowel positief als negatief kunnen uitvallen.

De beschikbare middelen wordt binnen de bestaande gemeentelijk begrotingsregels niet geïndexeerd en er vindt ook geen renteopslag plaats. Als vervolg op de SIA onderzoeken we in 2026 of we een werkwijze kunnen toepassen waarbij de bedragen niet telkens voor inflatie te hoeven worden bijgesteld

In de paragraaf (Tijd) Planning (8.4) is een fasering op hoofdlijnen aangegeven. De benodigde middelen voor de fase van Verkenning (Definitie, Initiatief, Ontwerp) worden geraamd op € 1.6250.000. Hiervoor is een voorbereidingskrediet nodig wat voor aanvang van het project door de Raad beschikbaar moet worden gesteld. Met het voorbereidingskrediet worden werkzaamheden verricht als het opzetten, inrichten en contracteren van de projectorganisatie; het verrichten van een ruimtelijk technische gebiedsinventarisatie; het opstellen van een integraal programma van eisen; het opstellen van een uiteindelijk schetsontwerp; en het geheel van participatie en bestuurlijke besluitvorming.

8.2 Risico

Risicobeheersing wordt geborgd met het onderbrengen van het project onder de Leidraad Grote Projecten (zie ook paragraaf 8.5 Informatie). Periodiek zullen via een brede risicoanalyse de risico's in beeld worden gebracht en worden voorzien van beheersmaatregelen.

8.3 Organisatie

Namens het college van B&W is de gebiedswethouder Keizerslanden bestuurlijk opdrachtgever. Ambtelijk opdrachtgever is de directeur Ruimte. Gedelegeerd ambtelijk opdrachtgever is de Programmamanager gebiedsontwikkeling Keizerslanden. Een Sr. Projectmanager binnen de afdeling Projecten, Realisatie en Ontwikkeling (PRO) is ambtelijk opdrachtnemer.

Bestuurlijk Opdrachtgever:	Gebiedswethouder
Ambtelijk Opdrachtgever:	Directeur Ruimte
Gemandateerd Ambtelijk Opdrachtgever:	Programmamanager
Ambtelijk Opdrachtnemer:	Sr. Projectmanager PRO

Tabel 2: Opdracht gevende en -nemende organisatie

8.4 Tijd (Planning)

Met de vaststelling van de projectopdracht door de gemeenteraad vangt het project aan. De planning van het totale project is weergegeven in onderstaande tabel.

Leidraad Grote Projecten	tussenfase	Kenmerken	Onderdeel gereed
Initiatief		Bestuurlijke vaststelling van de Projectopdracht (Gemeenteraad)	Q1 2026
Verkenning	Definitie	Bestuurlijke vaststelling van het Schetsontwerp (Gemeenteraad)	Q4 2027
	Ontwerp	Bestuurlijke vaststelling van het Voorlopig ontwerp (Gemeenteraad)	2030
	Vorbereiding	Contractvorming	2031
Realisatie		Realisatie	2035
Nazorg		Overdracht aan de beheerafdelingen / Evaluatie	2036

Tabel 3: Totaal planning

Aan de in 2023 verkregen Versnellingsgelden zijn termijnen van realisatie gesteld; (voorbereidende) werkzaamheden dienen uiterlijk in 2027 aan te vangen en het project dient uiterlijk in 2035 te zijn afgerond.

8.5 Informatie

Via de P&C cyclus en de regels van de Leidraad Grote Projecten vindt de informatievoorziening plaats naar de Gemeenteraad. In het reguliere portefeuilleoverleg Keizerslanden wordt de portefeuillehouder geïnformeerd door de gedelegeerd Ambtelijk Opdrachtgever. De gedelegeerd Ambtelijk Opdrachtgever heeft periodiek overleg met de Ambtelijk Opdrachtnemer.

8.6 Communicatie

Wat betreft de communicatie wordt een communicatieplan opgesteld. Onderdelen hiervan zijn het opzetten en inrichten van een website en een periodieke nieuwsbrief. Ook het van tijd tot tijd organiseren van informatiebijeenkomsten zal onderdeel uitmaken van het communicatieplan. De communicatie wordt aangestuurd door de Omgevingsmanager.

8.6.1 Participatie

Een belangrijk onderdeel van het project betreft participatie. Op grond van de gemeentelijke Participatieverordening wordt de participatie vormgegeven. In de Verkenningsfase zal participatie plaats vinden op de niveaus van informeren, raadplegen en adviseren. Betrokkenen bij de participatie zijn in elk geval:

- direct aan- en omwonenden van de Van Oldenielstraat
- organisaties en instellingen aan- en in de directe omgeving van de Van Oldenielstraat
- belangen organisaties

8.7 Kwaliteit

Om de kwaliteit van het projectresultaat te borgen worden in elke fase van het project duidelijke eisen en toetsingscriteria vastgelegd. Gedurende het project vinden kwaliteitscontroles plaats om afwijkingen tijdig te signaleren en te corrigeren. Stakeholders worden actief betrokken bij toets-momenten om draagvlak en inhoudelijke scherppte te waarborgen.

Projectopdracht

Ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden

(met inbegrip van de gebouwde parkeervoorziening Ludgeruskwartier)

1 Inleiding

Dit document beschrijft de projectopdracht voor de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers van de Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden en de realisatie van een gebouwde parkeervoorziening tussen het herstructureringsgebied Ludgeruskwartier en het winkelcentrum Keizerslanden. De volgende onderdelen komen aan bod:

- Probleemstelling
- Doelstelling
- Beoogd Resultaat
- Scope
- De GROTICK factoren (Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communie en Kwaliteit)

Met de projectopdracht geeft de Gemeenteraad het kader aan waarbinnen het project wordt opgepakt en uitgevoerd.

2 Probleemstelling

De woningbouwopgave in Nederland is groot. Zo ook in Deventer. Er is veel behoefte aan betaalbare woningen. Voor de diverse doelgroepen worden de komende jaren in Keizerslanden en Steenbrugge veel nieuwe woningen gebouwd. En ook in Wechelerhoek gaat naar verwachting over een aantal jaar de woningbouw van start. In dit deel van Deventer gaat het totaal om circa 3.500 extra woningen. Voor de bereikbaarheid van deze nieuwe woningen zijn doorstroom verbeterende maatregelen in de wegenstructuur nodig.

Bij de herijking van de Hoofdwegenstructuur in het voorjaar van 2025 heeft de Raad besloten tot continuering van het dakpanprincipe met onder meer het bundelen van verkeer op het Hanzetracé (Het Stadslint). In de huidige situatie loopt het verkeer daar nu al regelmatig vast, met name rond de Van Oldenielstrat. Zonder doorstroom verbeterende maatregelen zal dat op afzienbare termijn ook bij het winkelcentrum Keizerslanden het geval zijn. Met name de kwaliteit en bovenal de verkeersveiligheid van overstekende fiets- en voetgangers is dan in het geding.

Bij de herstructurering van het Ludgeruskwartier worden ruim 200 woningen toegevoegd: 256 bestaande woningen worden gesloopt en 459 woningen worden nieuw teruggebouwd. Een deel van de parkeeropgave is voorzien in een gebouwde parkeervoorziening gelegen tussen de herstructureringswijk en het winkelcentrum Keizerslanden. De gebouwde parkeervoorziening is bedoeld voor zowel de bewoners van het Ludgeruskwartier alsook de bezoekers van het winkelcentrum. Er is sprake van zogenoemd dubbelgebruik. De planontwikkeling van de gebouwde parkeervoorziening wordt gelijk opgepakt met de planontwikkeling van de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers vanwege hun onderlinge nabijheid.

3 Doelstelling

Een ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers van de Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden heeft tot doel om het verkeer van Steenbrugge – en dan met name fietsers - het Stadslint vlot en veilig te kunnen laten kruisen voor de bestemming winkelcentrum Keizerslanden en de binnenstad van Deventer. En hierdoor tegelijkertijd verdere bundeling van verkeer op het Stadslint mogelijk te maken. Dit moet samengaan de vijf thema's zoals verwoord in de Analyse- en Kansenkaart Stadslint Keizerslanden (september 2025), zijnde:

Mobiliteitstransitie, Inclusief Ontmoeten, Gezonde Leefomgeving, Toekomstbestendig en Beeldkwaliteit.

De gebouwde parkeervoorziening dient op basis van dezelfde vijf thema's te worden ingepast en functioneel te zijn voor zowel de bewoners van het Ludgeruskwartier alsook de bezoekers van het winkelcentrum Keizerslanden.

4 Beoogd resultaat

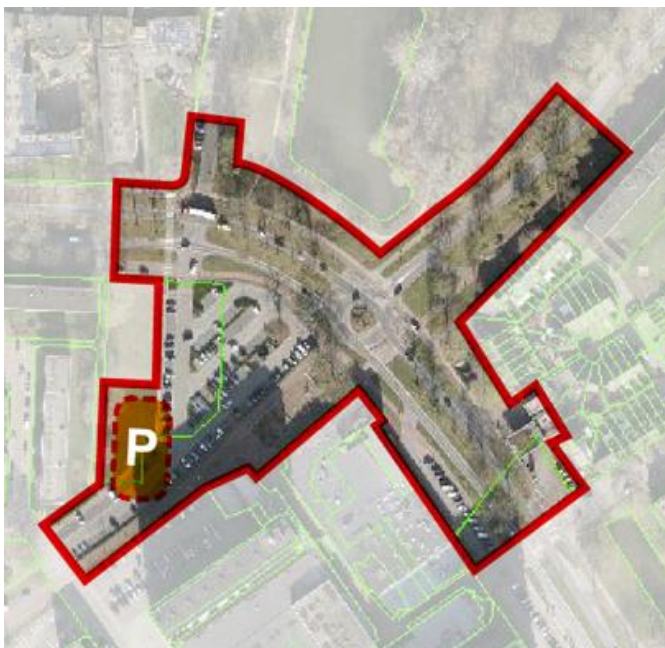
Een ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers van de Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden beoogt een betere fietsbereikbaarheid van Deventer wat bijdraagt aan het mogelijk maken van de (binnenstedelijke) woningbouwopgave in Keizerslanden, Steenbrugge en Wechelerhoek. Dit laatste geldt evenzo voor de gebouwde parkeervoorziening met dubbelgebruik.

5 Scope

Met de scope wordt de inkadering van het project beschreven. Dit betreft zowel de ruimtelijke begrenzing alsook de uit te werken kruispuntoplossing.

5.1 Ruimtelijke begrenzing

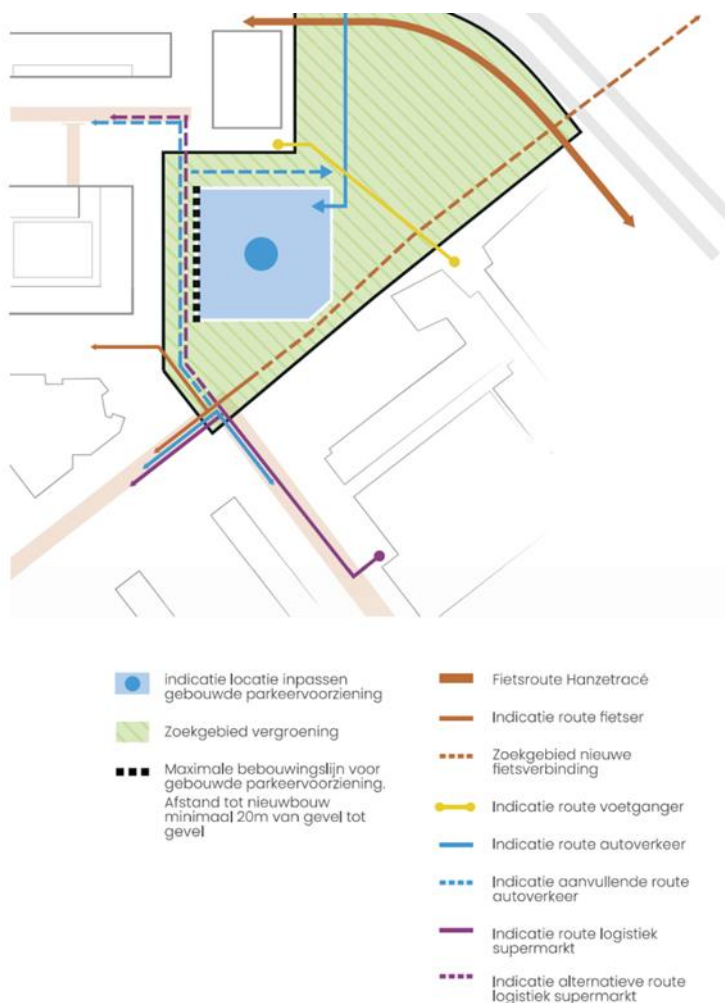
In figuur 1 is globaal het gebied aangegeven waar de projecten tot uitvoering worden gebracht en grootschalige werkzaamheden zullen plaats vinden: de aanleg van de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers en de realisatie van een gebouwde parkeervoorziening. Vanwege zowel een procesmatige als inhoudelijke samenhang wordt de realisatie van de gebouwde parkeervoorziening binnen het project van de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers opgepakt. De locatie voor de gebouwde parkeervoorziening betreft een indicatie.



Figuur 1: scope van het project

De begrenzing van de scope betekent niet dat het hele openbare gebied op basis van de voorliggende projectopdracht tot een herinrichting komt. Middelen voor planontwikkeling van de openbare ruimte - laat staan uitvoering – zijn niet beschikbaar. De financiële middelen voor de gebouwde parkeervoorziening en de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers zijn specifiek op die projecten geraamd.

In het door de Raad vastgestelde Stedenbouwkundig plan voor de herstructurering van het Ludgeruskwartier (Raadsbesluit 2024-134, vastgesteld op 19 maart 2025) zijn uitgangspunten opgenomen voor dit nader uit te werken gebied. De inpassing van de gebouwde parkeervoorziening dient met deze uitgangspunten rekening, vooruitlopend op een mogelijk latere planontwikkeling hiervan. In het stedenbouwkundig plan Ludgeruskwartier is vastgelegd dat de garage op een afstand van minimaal 20 meter van andere nieuwbouw in het project zal worden gebouwd.



Figuur 2: Uitgangspunten van het nader uit te werken gebied (uit: Stedenbouwkundig plan Ludgeruskwartier, 19/12/2024)

5.2 Uit te werken oplossingsprincipe ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers

In de Analyse- en Kansenkaart van het Stadslint Keizerslanden worden bij de doelstelling vijf thema's benoemd die moeten bijdragen aan het kwaliteitsaspect van de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers. Met het oplossingsprincipe van een half verdiepte ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers in combinatie met een half verhoogde weg (zie figuur 3) kan goed worden voldaan aan deze vijf kwaliteitsthema's: Mobiliteitstransitie, Inclusief Ontmoeten, Gezonde Leefomgeving, Toekomstbestendig en Beeldkwaliteit.



Figuur 3: ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers van de Margijnenenk nabij winkelcentrum

Om twee hoofdredenen wordt de ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers half verdiept geprojecteerd:

- De hellingbaan aan de zuidzijde van de Margijnenenk dient voor de ingang van het winkelcentrum Keizerslanden (gelegen tussen supermarkt Lidl en Kwalitaria Keizerslanden) weer op niveau te zijn. Dit vanwege de looproutes van en naar het winkelcentrum;
- Een half verdiepte ongelijkvloerse kruising houdt de fietssnelheden beperkt, vergt minder inspanning bij het weer uitrijden van de ongelijkvloerse kruising, en heeft een betere doorkijk. Dit alles komt het comfort en veiligheid ten goede.

Doorstroming op het Stadslint is geborgd door het toepassen van een zogenoemd voorrangspein zonder verkeerslichten. Linksaf slaand autoverkeer op het Stadslint wordt gebufferd in opstelvakken van voldoende lengte.

5.2.1 Open te houden ambitievariant

Het oplossingsprincipe van een autotunnel in het Stadslint met een gedeeltelijke overkluizing (zie figuur 4) kan op veel draagvlak rekenen. De zeer hoge investeringskosten zonder zicht op aanvullende externe middelen zijn de belangrijkste reden om dit principe momenteel nog niet uit te werken. Als ambitievariant wordt deze oplossing wel in beeld gehouden.



Figuur 4: autotunnel in het Stadslint met overkluizing

5.3 Bomenladder prioriteitsvolgorde

Voor het Stadslint Keizerslanden worden belangrijke kwaliteiten toegedicht aan een robuuste boomstructuur. Recent heeft de Raad een prioriteitsvolgorde vastgesteld voor de zogenoemde 'bomenladder' (Motie Bomenladder: prioriteitsvolgorde bij herinrichting en onderhoud d.d. 17 september 2025). De prioriteitsvolgorde is:

1. Herinrichting afstemmen op bomenbehoud tenzij een boom voor ernstige schade zorgt aan de directe omgeving die niet valt te mitigeren (principe "Plan volgt Boom")
2. Behoud van zoveel mogelijk gezonde bomen en bomen met levensverwachting > 15 jaar, inclusief onderzoek naar groeiplaatsverbetering om de leefomstandigheden te optimaliseren en daarmee de levensduur te verlengen.
3. Kappen met compensatie van het kroonoppervlakte als eindbeeld binnen het projectgebied
4. Kappen met compensatie kroonoppervlakte als eindbeeld buiten het projectgebied en/of financiële compensatie in het groenfonds.

Binnen het project wordt rekenschap gegeven aan deze prioriteitsvolgorde, waarbij eveneens de ambitie van een zoveel mogelijk groen beeld van het wegprofiel met een symmetrisch beeld van bomen en (brede) groene bermen in ogenschouw wordt genomen.

6 GROTICK factoren (Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communicatie, Kwaliteit)

De "GROTICK-benadering" verwijst naar de GROTICK-methode, een projectmanagementconcept dat de zeven beheeraspecten van een project omvat: Geld, Risico, Organisatie, Tijd, Informatie, Communie en Kwaliteit. Deze methode helpt om alle aspecten van een project beheersbaar te maken.

6.1 Geld

Ongelijkvloerse kruising fiets- / voetgangers

De kostenraming voor de ongelijkvloerse kruising fiets- en voetgangers komt uit op € 9,4 miljoen. De raming kent ruime onzekerheidsmarges die zowel positief als negatief kunnen uitvallen. De beschikbare middelen:

- bestemmingsreserve Keizerslanden	€ 4.676.218
- Reserve Groei Deventer	€ 4.676.218
	€ 9.352.436

De investeringsramingen zijn conform de SIA, zoals opgenomen in de begroting 2026. In de definitiefase worden de kosten nader uitgewerkt, mede vanwege het indexatierisico. Omdat tussen raming en uitvoering meerdere jaren liggen waarin prijzen kunnen stijgen, is het noodzakelijk de financiële effecten verder uit te werken.

De beschikbare middelen wordt binnen de bestaande gemeentelijk begrotingsregels niet geïndexeerd en er vindt ook geen renteopslag plaats. Als vervolg op de SIA onderzoeken we in 2026 of we een werkwijze kunnen toepassen waarbij de bedragen niet telkens voor inflatie te hoeven worden bijgesteld

In de paragraaf (Tijd) Planning (7.4) is een fasering op hoofdlijnen aangegeven. De benodigde middelen voor de fase van Verkenning (Definitie, Initiatief, Ontwerp) worden geraamd op € 450.000. Hiervoor is een voorbereidingskrediet nodig wat voor aanvang van het project door de Raad beschikbaar moet worden gesteld. Met het voorbereidingskrediet worden werkzaamheden verricht als het opzetten, inrichten en contracteren van de projectorganisatie; het verrichten van een ruimtelijk technische gebiedsinventarisatie; het opstellen van een integraal programma van eisen; het opstellen van een uiteindelijk schetsontwerp; en het geheel van participatie en bestuurlijke besluitvorming.

Gebouwde parkeervoorziening

De kostenraming voor een gebouwde parkeervoorziening met 85 parkeerplaatsen komt uit op een bedrag van € 2.111.500. De middelen hiervoor zijn reeds beschikbaar gesteld als onderdeel van het bruto investeringskrediet voor de openbare ruimte herstructurering Ludgeruskwartier van € 5.151.000.

6.2 Risico

Risicobeheersing wordt geborgd met periodieke risicosessies. Daarin worden de risico's in beeld worden gebracht en worden deze voorzien van beheersmaatregelen.

6.3 Organisatie

Namens het college van B&W is de gebiedswethouder Keizerslanden bestuurlijk opdrachtgever. Ambtelijk opdrachtgever is de directeur Ruimte. Gedelegeerd ambtelijk opdrachtgever is de Programmamanager gebiedsontwikkeling Keizerslanden. Een Sr. Projectmanager binnen de afdeling Projecten, Realisatie en Ontwikkeling (PRO) is ambtelijk opdrachtnemer.

Bestuurlijk Opdrachtgever:	Gebiedswethouder
Ambtelijk Opdrachtgever:	Directeur Ruimte
Gemandateerd Ambtelijk Opdrachtgever:	Programmamanager
Ambtelijk Opdrachtnemer:	Sr. Projectmanager PRO

Tabel 1: Opdracht gevende en -nemende organisatie

6.4 Tijd (Planning)

Met de vaststelling van de projectopdracht door de gemeenteraad vangt het project aan. De planning van het totale project is weergegeven in tabel 2.

Fase	Kenmerken	Onderdeel gereed
Initiatief	Bestuurlijke vaststelling van de Projectopdracht (Gemeenteraad)	Q1 2026
Definitie	Bestuurlijke vaststelling van het Schetsontwerp (Gemeenteraad)	Q4 2027
Ontwerp	Bestuurlijke vaststelling van het Voorlopig ontwerp (Gemeenteraad)	2030
Vorbereiding	Contractvorming	2031
Realisatie	Realisatie	2035
Nazorg	Overdracht aan de beheerafdelingen	2036

Tabel 2: Totaal planning

Aan de in 2023 verkregen Versnellingsgelden zijn termijnen van realisatie gesteld; (voorbereidende) werkzaamheden dienen uiterlijk in 2027 aan te vangen en het project dient uiterlijk in 2035 te zijn afgerond.

6.5 Informatie

Via de P&C cyclus vindt de informatievoorziening plaats naar de Gemeenteraad. In het reguliere portefeuilleoverleg Keizerslanden wordt de portefeuillehouder geïnformeerd door de gedelegeerd Ambtelijk Opdrachtgever. De gedelegeerd Ambtelijk Opdrachtgever heeft periodiek overleg met de Ambtelijk Opdrachtnemer.

6.6 Communicatie

Wat betreft de communicatie wordt een communicatieplan opgesteld. Onderdelen hiervan zijn het opzetten en inrichten van een website en een periodieke nieuwsbrief. Ook het van tijd tot tijd organiseren van informatiebijeenkomsten zal onderdeel uitmaken van het communicatieplan. De communicatie wordt aangestuurd door de Omgevingsmanager.

6.6.1 Participatie

Een belangrijk onderdeel van het project betreft participatie. Op grond van de gemeentelijke Participatieverordening wordt de participatie vormgegeven. In de Verkenningsfase zal participatie plaats vinden op de niveaus van informeren, raadplegen en adviseren. Betrokkenen bij de participatie zijn in elk geval:

- bewoners en bewonersgroeperingen
- Ondernemersvereniging winkelcentrum Keizerslanden en woonbedrijf Ieder1
- Overige organisaties en instellingen in de directe omgeving
- belangen organisaties

6.7 Kwaliteit

Om de kwaliteit van het projectresultaat te borgen worden in elke fase van het project duidelijke eisen en toetsingscriteria vastgelegd. Gedurende het project vinden kwaliteitscontroles plaats om afwijkingen tijdig te signaleren en te corrigeren. Stakeholders worden actief betrokken bij toets-momenten om draagvlak en inhoudelijke scherppte te waarborgen.

Begrotingswijziging nota 2025-912 'Projectopdrachten Verkeers-infraprojecten'

Programma	Baten/lasten	Omschrijving	Incidenteel / Structureel	Eindjaar	2025	2026	2027	2028
Structurele kapitaallasten en putting reserve in exploitatiebegroting, aanpassen in de begroting van het jaar na gereedkomen (indicatief in de periode 2032–2035).								

Totaal					0	0	0	0
--------	--	--	--	--	---	---	---	---

2. Wijzigingen reserves / voorzieningen (x € 1.000)	Baten/lasten	Omschrijving	Incidenteel / Structureel	Eindjaar	2025	2026	2027	2028
Putten bestemmingsreserve 'Keizerslanden' - tbv Van Oldenielstraat	Baten	Dekking reserve MVA	Incidenteel	2026		-825		
Putten bestemmingsreserve 'Keizerslanden' - tbv Fiets-/voetgangerstunnel	Baten	Dekking reserve MVA	Incidenteel	2026		-225		
Storten reserve 'Kapitaallasten' - tbv Van Oldenielstraat	Lasten	Dekking reserve MVA	Incidenteel	2026		825		
Storten reserve 'Kapitaallasten' - tbv Fiets-/voetgangerstunnel	Lasten	Dekking reserve MVA	Incidenteel	2026		225		
Totaal					0	0	0	0

3. Investerings (x € 1.000)	Baten/lasten	Omschrijving	Incidenteel / Structureel	Eindjaar	2025	2026	2027	2028
Voorbereidingskrediet 'Doorstroom verbetering Van Oldenielstraat'	Lasten	Kosten planvormingsfase	Incidenteel	2027		825	825	
Voorbereidingskrediet 'Fiets-/voetgangerstunnel onder de Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden'	Lasten	Kosten planvormingsfase	Incidenteel	2027		225	225	
Voorbereidingskrediet 'Doorstroom verbetering Van Oldenielstraat'	Baten	Subsidie versnellingsgelden 2023	Incidenteel	2027		-412,5	-412,5	
Voorbereidingskrediet 'Fiets-/voetgangerstunnel onder de Margijnenenk bij winkelcentrum Keizerslanden'	Baten	Subsidie versnellingsgelden 2023	Incidenteel	2027		-112,5	-112,5	
Totaal					0	525	525	0