

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Team Energie, Milieu en Circulariteit

Onderwerp:

Vaststellen principes warmteprogramma 2026-2035

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 9-12-2025
Notanummer	: 2025-1047
Datum	: 9-12-2025
Programma	: 04b - Energietransitie
Portefeuillehouder	: Wethouder Van Essen,
Bijlage(n)	: 2025-1047-bijlage-Definitief Notitie Principes warmteprogramma.docx

Parafering

02-12-2025: Afdelingsmanager Duurzaamheid en Naleving02-12-2025: Wethouder01-12-2025: Teamleider Energie, Milieu en Circulariteit

Agendering

* 03-12-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 05-12-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

9-12-2025

B & W d.d.: 9-12-2025

Besluit

1. De principes voor het warmteprogramma vast te stellen, zoals verwoord in bijlage 1: 'Principes warmteprogramma 2026-2035'
2. De raadsmededeling vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Het warmteprogramma wordt een wettelijk verplicht instrument onder de Omgevingswet. Gemeenten gebruiken dit programma om richting te geven aan de verduurzaming van de lokale warmtevoorziening en om vast te leggen welke keuzes en stappen daarbij worden gezet. Daarmee vormt het warmteprogramma een belangrijk middel om zowel de gemeentelijke klimaatdoelen als de landelijke afspraken over de warmtetransitie te realiseren. Het biedt het kader voor de uitvoering van de warmtetransitie in de komende 10 jaar en moet tenminste elke vijf jaar worden herijkt. Het volgt de Transitievisie Warmte op, die in 2021 is vastgesteld door de raad en in 2023 is geactualiseerd.

In het warmteprogramma leggen we vast welke warmte-alternatieven per gebied het meest passend zijn en wanneer welke buurten van het aardgas af gaan. Dit resulteert in een 'wat-kaart' en een 'wanneer-kaart'. Momenteel werken we aan het Warmteprogramma Deventer 2026–2035. De wettelijke basis hiervoor, de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw), zou oorspronkelijk op 1 januari 2026 ingaan, maar is uitgesteld tot 1 juli 2026. Hierdoor schuift ook het moment van vaststelling door het college op naar het najaar van 2026.

Voor het opstellen van een breed gedragen en zorgvuldig onderbouwd warmteprogramma hebben we een uitgebreid participatieproces doorlopen met inwoners en interne en externe stakeholders. Op basis van de uitkomsten hiervan en de uitgevoerde bronnenstudie vragen wij u nu om de principes vast te stellen die richtinggevend zijn voor de verdere uitwerking van het warmteprogramma.

Vast te stellen principes, zoals beschreven in notitie in bijlage, betreffen de volgende onderwerpen:

- * Doelstellingen en transitiepad.
- * Strategische keuzes:
- * Warmteoplossingen.
- * Netcongestie.
- * Miniwarmtenetten.
- * Koelte.
- * Biomassa.
- * Circulariteit.
- * Warmtekavels.
- * Nieuwbouw.
- * Hoe we komen tot een strategie per gebied.
- * Volgorde start warmteplannen.
- * Nieuwe ondersteuning van gemeente.

Beoogd maatschappelijk resultaat

In 2050 moet de gebouwde omgeving aardgasvrij zijn. Dit is onderdeel van de overkoepelende doelstelling van netto-nul CO₂-uitstoot in 2050. Alle woningen en andere gebouwen in de gemeente Deventer moeten dan aardgasvrij verwarmd worden.

Kader

- * Klimaatakkoord
- * Deventer Energievisie 2023
- * Uitvoeringsprogramma Energievisie
- * Transitievisie Warmte (TVW) 2021
- * Bestuursakkoord 2022-2026 'Dichtbij, Betrokken & Bevlogen'
- * Transitievisie Warmte (gewijzigd vastgesteld door de raad op 24 mei 2023)
- * Klimaatplan 2025-2035
- * Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw, beoogde inwerkingtreding 1 juli 2026)
- * Wetsvoorstel Wet collectieve warmte (Wcw, ingestemd door Tweede Kamer, ligt nu bij Eerste Kamer)

Betrokken partijen en participatie

Betrokken partijen

- * Inwoners
- * Collega's: Gebiedsregisseurs PRO, beleidsadviseurs energietransitie, beleidsadviseur wonen, beleidsadviseurs klimaatadaptatie, beleidsadviseur IBL (MJOP), communicatieadviseur energietransitie, beleidsadviseurs milieu & duurzaamheid, beleidsadviseur economie, procesmanager omgevingswet, beleidsadviseur sociaal domein (werk en inkomen).
- * Externe partners: Fossielvrij en Betaalbaar Wonen (FBW) partners: woningcorporaties Woonbedrijf Ieder1 en Rentree, Enexis, Deventer Energie Coöperatie, Noaber Energie, duurzaamheidsteams Duurzaam Diepenveen, Duurzaamheidsteam Colmschate-Noord, warmtebedrijf, VvE-beheerder MVGM, adviseurs van ingenieursbureau Sweco die de bronnenstudie hebben uitgevoerd.

Participatietraject

- * Werksessie met interne en externe stakeholders.
- * Open Stad vragenlijst (181 keer ingevuld).
- * Op bijna alle markten van Deventer gestaan met een vraag ('Wat zijn voor jou de 5 belangrijkste redenen om je huis te isoleren en van het aardgas af te gaan?').
- * Eén focusgesprek (10 juli 2025).

Toelichting op participatiebeleid

Het grootste deel van de participatieaanpak is al uitgevoerd om input op te halen om in het warmteprogramma op te nemen. Het ontwerp-warmteprogramma zal ter inzage worden gelegd voor alle inwoners van de gemeente Deventer. 1. Welke ruimte is er voor invloed? De stakeholders hebben de ruimte gekregen om mee te denken over de inhoud en hebben hun mening en inzichten gegeven over de keuzes die we moeten maken in het warmteprogramma. 2. Welke belangen hebben inwoners bij het project of de beleidsontwikkeling? Het warmteprogramma gaat over de gehele gebouwde omgeving en dus ook over de woningen van de inwoners. De gemeente heeft een regisserende, stimulerende en faciliterende rol, onder andere door het geven van advies en informatie, samenwerking met lokale (duurzaamheids-)initiatieven en het verstrekken van isolatiesubsidies. De gemeente neemt de regie in handen voor het Slim Warmtenet Zandweerd in de vorm van het Warmtebedrijf Deventer. 3. Hoeveel tijd, geld, capaciteit en expertise is beschikbaar? Voor het participatieproces is € 25.000 beschikbaar gesteld. Hieruit is het hele participatieproces betaald. 4. College/raad stemt in met het voorgestelde participatieniveau (trede op de participatieladder) Het participatieniveau is trede 'Raadplegen' op de participatieladder, waarbij inwoners gevraagd werden hun meningen en inzichten te delen om de kwaliteit van het warmteprogramma te verbeteren. De participatieresultaten worden verwerkt in het ontwerp-warmteprogramma. Het bestuur is verantwoordelijk voor de uiteindelijk genomen besluiten. 5. Hoe verhoudt dit participatietraject zich tot andere lopende of toekomstige participatietrajecten? Het participatietraject heeft inzichten gegeven in wat belangrijk is voor inwoners in de warmtetransitie. In de warmteplannen per wijk of buurt wordt uitgebreidere participatie gedaan, omdat de warmteplannen specifiekere zijn en meer uitvoeringsgericht en dus een directere invloed hebben op de inwoners en hun woningen.

Argumenten voor en tegen

VOOR

1.1 Vaststelling van de principes doet recht aan het doorlopen participatieproces en biedt duidelijkheid over de koers van het warmteprogramma. Het proces tot vaststelling van het warmteprogramma is door uitstel van de inwerkingtreding van de Wgiw vertraagd, waardoor er veel tijd zit tussen het participatieproces en de vaststelling.

1.2 Door richting te geven aan het warmteprogramma met het vaststellen van de belangrijkste principes, kan het ontwerp-warmteprogramma verder uitgewerkt worden.

2.1 De gemeenteraad heeft aangegeven op de hoogte gehouden te willen worden van omgevingsprogramma's. Dit sluit aan bij de raadsmededeling 2025-601 "Werkwijze bij omgevingsprogramma's".

TEGEN

1.1 Nieuwe inzichten kunnen leiden tot aanpassingen van de vastgestelde principes. Er worden nog verdiepende onderzoeken uitgevoerd, onder andere naar all-electric warmtenetten, ondiepe WKO's en warmteoplossingen op buurt- in plaats van wijkniveau. De uitkomsten kunnen nieuwe inzichten geven. Als dit zich voordoet, worden de gewijzigde principes opnieuw voorgelegd.

Financiële consequenties en dekking

Het opstellen van het warmteprogramma is gedekt vanuit de CDOKE-middelen.

Openbaarmaking en communicatie

De principes voor het warmteprogramma worden vastgesteld door het college en de raad krijgt hierover voor het kerstreces een raadsmededeling aangeboden. In juli-augustus 2026 wordt het ontwerp-warmteprogramma ter inzage gelegd en wordt daardoor openbaar. In het najaar van 2026 wordt het warmteprogramma met bijbehorende raadsmededeling vastgesteld door het college. Hierover zal een persbericht worden gemaakt.

Aanpak en uitvoering

Planning tot vaststelling

- * December 2025: principes warmteprogramma door college vaststellen, inclusief raadsmededeling over vastgestelde principes en vervolgproces
- * Q1-Q2 2026: aanvullende onderzoeken en uitwerkingen
- * Mei 2026: concept warmteprogramma voorleggen aan het college
- * Juli 2026: verwachte inwerkingtreding Wgiw
- * Juli-augustus 2026: terinzagelegging ontwerp-warmteprogramma (6 weken)
- * September/oktober 2026: vaststelling warmteprogramma door college inclusief raadsmededeling.

Deze planning kan wijzigen als de verdiepende onderzoeken of landelijke ontwikkelingen daar aanleiding toe geven.

RAADSMEEDEDELING

Onderwerp	Vaststellen principes warmteprogramma 2026-2035		
Nummer	2025-1047	Portefeuillehouder	Wethouder Van Essen,
Team	DEV-DN-EMC	Datum	9-12-2025

Inleiding

Het warmteprogramma wordt een wettelijk verplicht instrument onder de Omgevingswet. Gemeenten gebruiken dit programma om richting te geven aan de verduurzaming van de lokale warmtevoorziening en om vast te leggen welke keuzes en stappen daarbij worden gezet. Daarmee vormt het warmteprogramma een belangrijk middel om zowel de gemeentelijke klimaatdoelen als de landelijke afspraken over de warmtetransitie te realiseren. Het biedt het kader voor de uitvoering van de warmtetransitie in de komende 10 jaar en moet tenminste elke vijf jaar worden herijkt. Het volgt de Transitievisie Warmte op, die in 2021 is vastgesteld door de raad en in 2023 is geactualiseerd.

In het warmteprogramma leggen we vast welke warmte-alternatieven per gebied het meest passend zijn en wanneer welke buurten van het aardgas af gaan. Dit resulteert in een 'wat-kaart' en een 'wanneer-kaart'. Momenteel werken we aan het Warmteprogramma Deventer 2026–2035. De wettelijke basis hiervoor, de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw), zou oorspronkelijk op 1 januari 2026 ingaan, maar is uitgesteld tot 1 juli 2026. Hierdoor schuift ook het moment van vaststelling door het college op naar het najaar van 2026. In december 2025 heeft het college de belangrijkste principes vastgesteld; deze zijn beschreven in de bijlage.

Kader

- * Klimaatakkoord
- * Deventer Energievisie 2023
- * Uitvoeringsprogramma Energievisie
- * Transitievisie Warmte (TVW) 2021
- * Bestuursakkoord 2022-2026 'Dichtbij, Betrokken & Bevlogen'
- * Transitievisie Warmte (gewijzigd vastgesteld door de raad op 24 mei 2023)
- * Klimaatplan 2025-2035
- * Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw, beoogde inwerkingtreding 1 juli 2026)
- * Wetsvoorstel Wet collectieve warmte (Wcw, ingestemd door Tweede Kamer, ligt nu bij Eerste Kamer)
- * Raadsmededeling 2025-601 "Werkwijze bij omgevingsprogramma's"
- * Motie 'Warmtenet strategisch geworteld' van 21 mei 2025.

Kern van de boodschap

Het college is gestart met het opstellen van het warmteprogramma. Dit warmteprogramma zal naar verwachting na de inwerkingtreding van de Wgiw (verwacht op 1 juli 2026) en na het zomerreces in september/oktober 2026 vastgesteld worden door het college. Het is dan een verplicht programma onder de Omgevingswet. Het college heeft principes vastgesteld die voortkwamen uit de bronnenstudie en het participatieproces, op basis waarvan het warmteprogramma wordt opgesteld. Deze zijn beschreven in de bijlage.

Nadere toelichting

Voor het opstellen van een breed gedragen en zorgvuldig onderbouwd warmteprogramma hebben we een uitgebreid participatieproces doorlopen met inwoners en interne en externe stakeholders. Aansluitend op de motie 'Warmtenet strategisch geworteld' van 21 mei 2025 informeert het college nu de raad over de vastgestelde principes van het warmteprogramma en het vervolgproces voor

vaststelling in 2026. Op basis van de verdiepende onderzoeken en inzichten wordt in 2026 het strategisch beleid rondom het warmtenet, zoals ten aanzien van uitbreiding, nieuwe warmtebronnen, bestaande warmtenetten, combinaties met andere typen verduurzaming en samenwerking met andere partijen verder uitgewerkt. Na vaststelling van het warmteprogramma wordt de raad hierover geïnformeerd.

De door het college vastgestelde principes, zoals beschreven in notitie in bijlage, betreffen de volgende onderwerpen:

- * Doelstellingen en transitiepad.
- * Strategische keuzes:
- * Warmteoplossingen.
- * Netcongestie.
- * Miniwarmtenetten.
- * Koelte.
- * Biomassa.
- * Circulariteit.
- * Warmtekavels.
- * Nieuwbouw.
- * Hoe we komen tot een strategie per gebied.
- * Volgorde start warmteplannen.
- * Nieuwe ondersteuning van gemeente.

De volgende planning wordt gehanteerd:

- * Q1-Q2 2026: aanvullende onderzoeken en uitwerkingen, onder andere naar all-electric warmtenetten, ondiepe WKO's en warmteoplossingen op buurt- in plaats van wijkniveau.
- * Mei 2026: concept warmteprogramma voorleggen aan het college
- * Juli 2026: verwachte inwerkingtreding Wgiw
- * Juli-augustus 2026: terinzagelegging ontwerp-warmteprogramma (6 weken)
- * September/oktober 2026: vaststelling warmteprogramma door college inclusief raadsmededeling

Deze planning kan wijzigen als de verdiepende onderzoeken of landelijke ontwikkelingen daar aanleiding toe geven.

In de begrotingsraad van 12 november is motie 5M1 'Overzicht in omgevingsprogramma's bij begroting' van GL-PvdA aangenomen. De raad geeft aan om bij toekomstige begrotingen (voor het eerst bij begroting 2027) een overzicht te krijgen van alle bestaande en voorgenomen omgevingsprogramma's. Deze elementen zijn hieronder alvast opgenomen.

- **Titel van het omgevingsprogramma:** Warmteprogramma Deventer 2026-2035.

- **Rol van de raad bij de vaststelling van het programma (voor zover al bekend):**

Het college heeft de bevoegdheid om het warmteprogramma vast te stellen. De raad stelt de omgevingsplannen op gebiedsniveau vast.

- **Status (gereed, in voorbereiding, gepland):** Het warmteprogramma is in voorbereiding voor vaststelling in september/oktober 2026. In december 2025 heeft het college de belangrijkste principes hiervoor vastgesteld. Deze zijn beschreven in de bijlage.

- **Doel en reikwijdte ("scope"):** Transitie naar aardgasvrij van de gebouwde omgeving van de gehele gemeente Deventer.

Principes warmteprogramma 2026-2035

Het warmteprogramma

Een warmteprogramma beschrijft hoe een gemeente de warmtetransitie in de gebouwde omgeving uitvoert. Het bevat een gebiedsindeling, de voorkeursoplossing per gebied en een indicatie van het tijdpad waarin buurten van het aardgas gaan. Ook legt het programma vast welke duurzame warmteopties kansrijk zijn, hoe de gemeente omgaat met betaalbaarheid, betrouwbaarheid en haalbaarheid, en welke randvoorwaarden zoals infrastructuur, bronnen en netcapaciteit daarbij een rol spelen. Daarnaast beschrijft het welke ondersteuning bewoners, gebouweigenaren en andere betrokkenen kunnen verwachten.

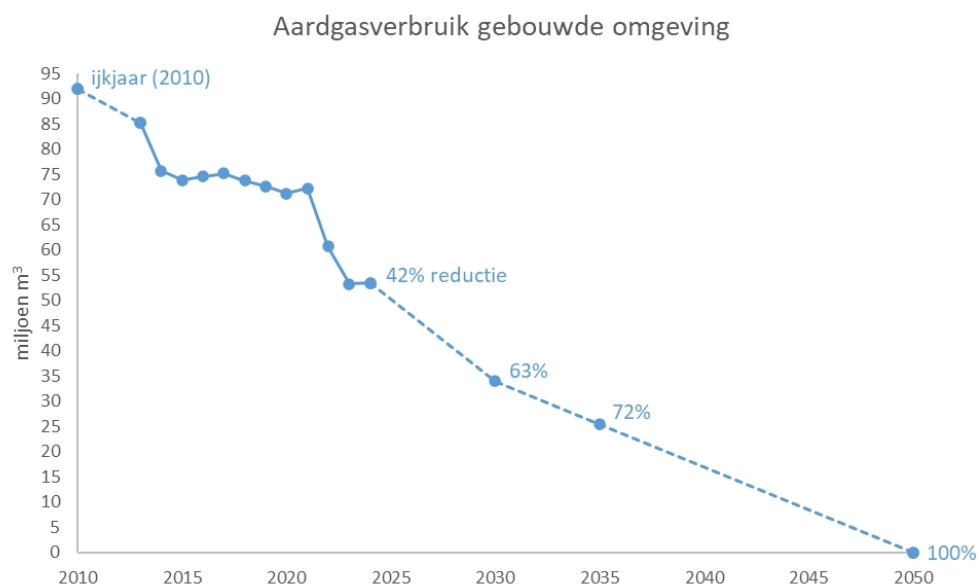
Het warmteprogramma wordt een wettelijk verplicht instrument onder de Omgevingswet. Het biedt het kader voor de uitvoering van de warmtetransitie in de komende 10 jaar en moet tenminste elke vijf jaar worden herijkt. Het volgt de Transitievisie Warmte op, die in 2021 door de raad is vastgesteld en in 2023 is geactualiseerd.

Doelstelling en transitiepad

In de Deventer Energievisie hebben we twee doelstellingen opgenomen: tenminste 55% CO₂-reductie in 2030 en bijdragen aan landelijk klimaatneutraal in 2050¹. De gebouwde omgeving is dan aardgasvrij. Hiermee sluiten we aan op de landelijke doelstellingen uit de Klimaatwet.

Vertaald naar de reductie van aardgasverbruik in de gebouwde omgeving, betekent dit dat we in 2030 een reductie van 63% aardgasverbruik ten opzichte van 2010 willen behalen. Tussen 2030 en 2050 zetten we de transitie in een gelijkmatig tempo door. Dat betekent dat we voor 2035 ten doel hebben om 72% minder aardgas te verbruiken dan in 2010. Figuur 1 laat dit transitiepad zien.

¹ Ten opzichte van 2010.



Figuur 1: transitiepad richting aardgasvrij 2050. De doorgetrokken lijn toont de daling van het aardgasverbruik in de gebouwde omgeving in de afgelopen jaren. De onderbroken lijn toont de prognose tot 2050 met de tussendoelstellingen voor 2030 en 2035. De meest recente data zijn van 2024; toen hadden we een aardgasreductie van 42% ten opzichte van 2010 gehaald.

Warmteoplossingen

De lokale warmtebronnen die er zijn, worden zo goed mogelijk benut. Dit sluit aan bij het advies van de Klimaatraad: ga slim om met warmte. We nemen samen met relevante partners stappen om nog onzekere warmtebronnen waar mogelijk op termijn beschikbaar te maken. Dit gaat onder andere om ondiepe geothermie, waterstof, groengas/biogas en warmte uit drinkwater.

Netcongestie

De warmtetransitie heeft een grote invloed op het elektriciteitsverbruik. Door de warmtetransitie neemt ons aardgasverbruik af, maar neemt ons elektriciteitsverbruik toe. We hanteren daarom de volgende principes:

- We zetten de komende jaren vooral in op isoleren. Hierdoor gaat het energieverbruik en daarmee de energierekening omlaag, wordt het aantal opties om duurzaam te verwarmen vergroot, en beperken we de belasting van het elektriciteitsnet.
- We stimuleren de hybride warmtepomp als tussenoplossing in gebieden waar nog geen duidelijke voorkeursoplossing is of aansluiting op een warmtenet nog meer dan 10 jaar op zich laat wachten. Hiermee kan de komende jaren aardgas worden bespaard, zonder het elektriciteitsnet teveel te belasten.
- In wijken waar all-electric de definitieve eindoplossing wordt, stimuleren we in eerste instantie isolatie, en overstap op een all-electric warmtepomp op een natuurlijk moment.
- We blijven inzetten op gedragsverandering om het energieverbruik te verminderen.

Miniwarmtenetten

Initiatieven door bewonersinitiatieven staan we in principe toe in wijken waar geen grootschalig warmtenet komt. We stellen hieraan voorwaarden, die verder worden uitgewerkt.

Koelte

Bij het bepalen van de warmteoplossing per wijk nemen we koelte mee als één van de afwegingscriteria. Ook in het isolatieprogramma en de warmteplannen per gebied nemen we specifiek koeling op. We hanteren de Ladder van Koeling van het Overleg Standaarden Klimaatadaptatie (OSKA), met de volgende voorkeursvolgorde:

1. Houd rekening met de omgeving van gebouwen: water en groen geven verkoeling. Ook de schaduwwerking van bomen is van groot belang.
2. Voorkom intrede van hitte. Dit betreft zowel bouwtechnische als installatietechnische voorzieningen. Te denken valt aan rekening houden met de oriëntatie van (spui)ventilatiemogelijkheden, de grootte en plaats van gevelopeningen (ramen, deuren) en mogelijke zonwerende voorzieningen (zoals zonwering, overstekken etc.).
3. Verdrijven van warmte. Bijvoorbeeld door het aanbrengen van voorzieningen die warmte kunnen afvoeren, zoals (nacht)ventilatie.
4. Efficiënte koelvoorzieningen. Indien alsnog koelinstallaties nodig zijn, is het zaak dat deze energetisch efficiënt zijn en geen koelmiddelen bevatten die schadelijk zijn voor het klimaat.

Indien mogelijk, geven we de voorkeur aan warmteoplossingen die ook voorzien in de toenemende koeltevraag. We raden het gebruik van losse airconditioningunits af.

Biomassa

De gemeente verleent geen medewerking aan warmteoplossingen die gebruik maken van de verbranding van biomassa. Alleen wanneer het een tijdelijke oplossing betreft in de overgang naar een duurzame eindoplossing, kan hierop een uitzondering worden gemaakt voor collectieve warmteoplossingen. Dit betreft maatwerk en wordt per situatie zorgvuldig afgewogen.

Gemeente Deventer heeft het Schone Lucht Akkoord ondertekend en onderschrijft daarmee het belang van gezonde lucht voor alle inwoners. De verbranding van biomassa draagt aantoonbaar bij aan luchtvervuiling en heeft negatieve effecten op de volksgezondheid. Bovendien zijn hout en andere houtige biomassa grondstoffen die hoogwaardig moeten worden toegepast.

Hoewel het gebruik van individuele houtkachels niet kan worden verboden, raden wij dit nadrukkelijk af als warmteoplossing. Het past niet binnen de ambitie van een schone, duurzame en toekomstbestendige energievoorziening.

Circulariteit

Gemeente Deventer wil de overstap naar duurzame warmte combineren met de ambitie om een circulaire economie te realiseren, zoals vastgelegd in de Visie Deventer Circulair. Circulariteit en biobased bouwen worden daarom waar mogelijk geïntegreerd in projecten binnen het warmteprogramma.

Warmtekavels

Met de inwerkingtreding van de Wet collectieve warmtevoorziening (Wcw) krijgt de gemeente meer regie over de realisatie van grootschalige collectieve warmteoplossingen, onder meer door het aanwijzen van warmtekavels. We hanteren de volgende kaders waaraan warmtekavels in Deventer moeten voldoen:

- Binnen een warmtekavel kan een warmtebedrijf op doelmatige wijze een warmtevoorziening aanleggen en exploiteren. Dit is bepalend voor de minimale grootte van een warmtekavel.
- Binnen een warmtekavel moet een betaalbare, duurzame, en waar mogelijk schaalbare warmtevoorziening gerealiseerd en geëxploiteerd kunnen worden waarin leveringszekerheid gewaarborgd kan worden.
- Binnen een warmtekavel mogen meerdere warmtevoorzieningen aangelegd worden. De tarieven worden dan gesocialiseerd; voor alle warmtenetten binnen de kavel zijn de tarieven gelijk. Uitgangspunt voor het bepalen van de grootte van een warmtekavel of het vergroten van een bestaand warmtekavel en daarmee het socialiseren tussen warmtenetten is dat dit niet ongunstig mag zijn voor bestaande warmtenetten. Bovendien moet eventuele vergroting van een bestaand warmtekavel ten gunste komen aan de duurzaamheid, betaalbaarheid en leveringszekerheid van beide warmtenetten.
- Bij een nieuw aan te leggen warmtenet wordt altijd verkend of koppeling met bestaande warmtenetten binnen een kavel voor het totale systeem duurzamer, betaalbaarder en robuuster is.

Deze kaders worden verder uitgewerkt in een kavelstrategie.

Nieuwbouw

Met corporaties, projectontwikkelaars en bouwers blijven we innoveren en investeren. We hanteren de volgende uitgangspunten:

- Beschikbare lokale warmtebronnen worden alleen gebruikt voor nieuwbouw als dit de benutting ervan voor bestaande bouw niet in de weg zit. Omdat warmtebronnen schaars zijn, gebruiken we die waar deze vanuit maatschappelijk oogpunt het meest opleveren.
- We volgen de ontwerpprincipes voor netbewust en netneutraal bouwen van Netbeheer Nederland.
- Naast de warmtevraag wordt ook de koudevraag in nieuwbouw beperkt. Waar mogelijk, wordt de oriëntatie van de woning hierop aangepast en wordt gebruik gemaakt van warmtewering en passieve manieren van koelen.
- Bij de keuze van de warmteoplossing voor nieuwbouw gaat de keuze uit naar oplossingen die de impact op de omgeving en het ruimtegebruik beperken.
- In het geval van een (kleinschalige) collectieve warmteoplossing, vindt afstemming met de gemeente plaats over de governance.
- Waar mogelijk, wordt geanticipeerd of mogelijkheid geboden voor individuele of collectieve opslag van warmte of energiedragers ten behoeve van de warmtevoorziening.

Hoe we komen tot een strategie per gebied

Er zijn vier strategieën mogelijk voor de warmteoplossing. Per gebied bepalen we welke passend is. Dit hangt af van de kenmerken van het gebied en worden onderbouwd in het Warmteprogramma. De strategieën zijn:

1. Er is een duidelijk voorkeursalternatief; hier zetten we op in.
 - Bij een collectieve oplossing neemt de gemeente de regie.
 - In het geval van individuele oplossingen (all-electric) ondersteunt de gemeente gebieds- en doelgroepgericht met informatie, collectieve acties en hulp voor isoleren (indien nodig) en daarna de overstap naar een warmtepomp.
2. Mogelijk kan er op termijn een warmtenet worden ontwikkeld. In de tussentijd is het advies om te isoleren en een hybride warmtepomp te installeren.
3. Verduurzaming van gasgestookte warmtenetten. Hier werken we een aparte strategie voor uit.
4. Er is nog geen oplossing die technisch haalbaar en betaalbaar is, en op basis van de huidige inzichten hebben we daar ook geen zicht op. We wachten af of hernieuwbaar gas op termijn kan worden ingezet. In de tussentijd is het advies om te isoleren en waar mogelijk een hybride warmtepomp te installeren.

Belangrijke kanttekening is dat inwoners keuzevrijheid hebben. Zij kiezen dus zelf of zij deelnemen aan een collectieve oplossing of niet. Wel treft de gemeente voorbereidingen om de aanwysbevoegdheid in te zetten in gebieden waar een geschikte alternatieve warmteoplossing beschikbaar is, bijvoorbeeld het warmtenet in de wijk Zandweerd. Dit instrument uit de nieuwe Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) geeft de gemeente de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen die binnen een bepaalde termijn aardgasvrij moeten worden en overgaan op een duurzame warmtevoorziening. Dit wordt dan via regels in het Omgevingsplan uitgewerkt en is de bevoegdheid van de raad.

Volgorde start warmteplannen

Per gebied wordt de gemeentebrede doelstelling vertaald naar een uitvoeringsplan met doelen en activiteiten op gebiedsniveau: een warmteplan. We starten de komende jaren in de volgende wijken en dorpen:

1. Rivierenbuurt (2026)
2. Oranjekwartier en Tuindorp (2026)
3. Colmschate-Vijfhoek (2027)
4. Dorp Colmschate, Snipperling, Essenerveld, Bannink, Swormink (2027)
5. Borgele en Platvoet (2027)
6. Voorstad (2028)
7. Binnenstad (2028)
8. Ludgeruskwartier, Landsherenkwartier en Rollecatekwartier (2029)
9. Lettele, Okkenbroek en buitengebied (2029)
10. Diepenveen (2030)
11. Schalkhaar (2030)

Deze volgorde is bepaald op basis van een multicriteria-analyse en participatie met stakeholders, waarbij sociale karakteristieken, technische en financiële potentie en koppelkansen zijn meegewogen.

In Bathmen, Zandweerd, De Hoven, Colmschate-Noord, Colmschaterenk, 't Bramelt en Roessink en de Deltabuurt wordt al een warmteplan opgesteld of uitgevoerd. Met bovenstaande planning zorgen we ervoor dat we uiterlijk in 2030 met alle wijken en dorpen binnen de

gemeente zijn gestart.

Nieuwe ondersteuning gemeente

Aanvullend op de bestaande ondersteuning, ontwikkelen we de komende jaren ondersteunende aanpakken om de warmtetransitie verder op weg te helpen. De aanpakken hebben altijd tot doel de warmtetransitie voor inwoners en bedrijven in Deventer eenvoudiger en waar mogelijk betaalbaarder te maken. We denken bijvoorbeeld aan:

- Specifieke aanpak doelgroepen:
 - Bedrijven
 - Maatschappelijk vastgoed
 - Particuliere verhuurders
 - Erfgoed
- Onafhankelijk energieadvies en maatwerkplan
- Vergunningsprocessen versnellen en vereenvoudigen
- Formulierenhulp bij subsidies en leningen
- Toegankelijke informatie voor alle inwoners van Deventer.