

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Team Beleid Jeugd, Onderwijs en Ondersteuning

Onderwerp:

Regiovisie jeugd IJsselland 2026-2031

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 16-12-2025
Notanummer	: 2025-1024
Datum	: 16-12-2025
Programma	: 09 - Jeugd en onderwijs
Portefeuillehouder	: Wethouder Duursma,
Bijlage(n)	: Regiovisie Jeudhulp IJsselland 2026-2031.pdf

Parafering

09-12-2025: Afdelingsmanager Beleid Samenleving10-12-2025: Teamleider09-12-2025: Wethouder

Agendering

* 10-12-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 11-12-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

16-12-2025

B & W d.d.: 16-12-2025

Besluit

1. De raad voor te stellen de Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 vast te stellen
2. Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

In de regio IJsselland werken de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle samen aan de uitvoering van de Jeugdwet. De Regiovisie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 geeft richting aan de regionale samenwerking. Deze visie loopt eind 2025 af. In dat kader is het nodig om de regiovisie te actualiseren.

De Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 is geen koerswijziging, maar een actualisatie van de bestaande visie. De belangrijkste doelstellingen, waaronder het streven naar nul uithuisplaatsingen en een zo thuis mogelijke situatie, blijven leidend. De actualisatie sluit aan bij recente opgaven, zoals de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

De actualisatie kwam tot stand in nauwe samenwerking tussen de elf gemeenten in de regio IJsselland, vertegenwoordigers van jeugdhulpaanbieders, jeugdigen en ouders, GGD IJsselland, gecertificeerde instellingen en het RSJ IJsselland.

Voor u ligt het resultaat van deze inspanning in de vorm van de Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031. Op 5 november stemde het bestuur van het RSJ IJsselland in

met het concept van de regiovisie en verzocht deze ter besluitvorming te versturen naar de colleges en gemeenteraden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 brengt een gezamenlijke koers voor de inrichting en uitvoering van jeugdhulp in IJsselland.

Kader

- Van Wieg naar Werk 6.0
- Jeugdwet
- Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg
- Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Betrokken partijen en participatie

De visie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de elf regiogemeenten, vertegenwoordigers van jeugdhulpaanbieders, jeugdigen, ouders en begeleiders, GGD IJsselland, gecertificeerde instellingen en het RSJ. Tijdens meerdere regionale bijeenkomsten en themagroepen bespraken we de vorige visie en formuleerden we de opgaven voor de nieuwe visie. Jongeren, ouders en begeleiders deelden hun ervaringen en ideeën in een aparte sessie en via een digitale vragenlijst.

De Adviesraad Sociaal Domein Deventer heeft haar zienswijze gegeven (zie bijlage 2). De adviesraad vindt de regiovisie inspirerend, maar mist concrete uitvoering. Ze adviseren meer focus op preventie, samenwerking, cultuursensitiviteit en echte invloed voor jeugdigen en gezinnen, zodat de visie daadwerkelijk verschil maakt in hun dagelijks leven. Deze aandachtspunten nemen op advies van de adviesraad mee in de verdere uitwerking van de regionale uitvoeringsagenda. Ook krijgen deze punten nadrukkelijk aandacht bij de uitvoering van ons beleidsplan Van Wieg naar Werk 6.0. Het ontbreekt aan tijd om een reactiebrief aan de ASDD bij te voegen aan dit voorstel. Deze volgt op een later moment.

Toelichting op participatiebeleid

n.v.t.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor:

1. De visie biedt een kader en richting voor de komende jaren
De Regionale Visie Jeugd vormt het inhoudelijke en strategische kader voor de ontwikkeling van de jeugdhulp in IJsselland. Het biedt in de komende jaren houvast voor lokaal en regionaal beleid en de samenwerking met ketenpartners.

2. De visie sluit aan op landelijke ontwikkelingen

De visie sluit aan op de landelijke koers van de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, gericht op versterking van de pedagogische basis, minder uithuisplaatsingen en meer integrale samenwerking. Ook sluit het aan bij het Richtinggevend Kader stevige lokale teams, het Gezond

en Actief Leven Akkoord en het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord, die de nadruk leggen op preventie en passende zorg.

3. De visie voldoet aan de onderdelen van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg

De regiovisie voldoet aan de onderdelen uit de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg en de bijbehorende AMvB. De regionale context, ambities en leidende principes beschrijven hoe de elf gemeenten gezamenlijk zorgen voor een toereikend en samenhangend aanbod van jeugdhulp. De visie bevat afspraken over samenwerking en bovenregionale afstemming. Het cliëntperspectief en de betrokkenheid van stakeholders zijn geborgd via participatie van jeugdigen, ouders, aanbieders en andere professionals. De organisatie van het Regionaal Expert Team wordt nader uitgewerkt in de uitvoeringsagenda.

Argumenten tegen:

1. Bij het actualiseren van de regiovisie is de raad niet betrokken

In het Bestuurlijk Overleg RSJ van 29 januari 2025 is de wens uitgesproken om de regiovisie binnen de huidige bestuursperiode vast te stellen, rekening houdend met de gemeenteraadsverkiezingen van 2026. Het krappe tijdspad waarin de visie geactualiseerd moest worden heeft geleid tot de keuze om bij het daadwerkelijk actualiseren de 11 raden in de regio IJsselland niet actief te betrekken. Voor de actualisatie van de visie is echter een brede vertegenwoordiging uit het hele werkveld betrokken (zie de alinea betrokken partijen). De geactualiseerde visie is een breed gedragen visie dat vanuit vele perspectieven is bekeken. Onze adviesraad sociaal domein Deventer heeft in het bijzonder gekeken naar het lokale perspectief.

Financiële consequenties en dekking

De visie heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. De implementatie van de uitvoeringsagenda vindt plaats binnen de financiële kaders zoals die worden gesteld in de begroting.

Openbaarmaking en communicatie

Na besluitvorming in de raad wordt de regiovisie openbaar gemaakt.

Aanpak en uitvoering

Na instemming van de regiovisie door het college wordt de visie ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het RSJ IJsselland stelt met de betrokken partners en inbreng vanuit de adviesraden van alle 11 gemeenten (waaronder de ASDD vanuit Deventer) een regionale uitvoeringsagenda op om te werken aan de gestelde doelen in de Regionale Visie Jeugdhulp. De uitvoeringsagenda wordt jaarlijks geëvalueerd en waar nodig bijgesteld. De raad wordt eenmaal per jaar geïnformeerd over de voortgang van de regiovisie aan de hand van de uitvoeringsagenda.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Regiovisie jeugd IJsselland 2026-2031
Portefeuillehouder : Wethouder Duursma,
Voorstelnummer : 2025-1024
Datum B en W besluit : 16-12-2025
Team : DEV-BS-JOO

Inleiding

In de regio IJsselland werken de gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle samen aan de uitvoering van de Jeugdwet. De Regiovisie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 geeft richting aan de regionale samenwerking. Deze visie loopt eind 2025 af. In dat kader is het nodig om de regiovisie te actualiseren.

De Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 is geen koerswijziging, maar een actualisatie van de bestaande visie. De belangrijkste doelstellingen, waaronder het streven naar nul uithuisplaatsingen en een zo thuis mogelijke situatie, blijven leidend. De actualisatie sluit aan bij recente opgaven, zoals de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming.

De actualisatie kwam tot stand in nauwe samenwerking tussen de elf gemeenten in de regio IJsselland, vertegenwoordigers van jeugdhulpaanbieders, jeugdigen en ouders, GGD IJsselland, gecertificeerde instellingen en het RSJ IJsselland.

Raadsvoorstel

1. De Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 vast te stellen.

Kern raadsvoorstel

De regionale visie geeft richting aan de gezamenlijke koers voor de komende jaren en vormt de basis voor de samenwerking op gebied van jeugdhulp in IJsselland. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de lokale inrichting en uitvoering van jeugdhulp. De visie schrijft geen lokaal beleid voor, maar heeft wel invloed op thema's die het lokale beleid raken. De elf gemeenten hebben afgesproken om gezamenlijk invulling te geven aan de regionale ambities en om de samenwerking te benutten voor het versterken van lokaal beleid en uitvoering en het realiseren van gezamenlijke opgaven.

Tijdens het opstellen van de visie is met betrokken partijen de reikwijdte bepaald. De visie richt zich op regionale opgaven binnen de jeugdhulp, in lijn met de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg. Tegelijkertijd raakt de visie aan andere thema's binnen het sociaal domein, zoals onderwijs en volwassen-GGZ. We zetten nadrukkelijk in op een integrale aanpak, in samenwerking met lokale en regionale partners in het sociaal domein.

Op 5 november stemde het bestuur van het RSJ IJsselland in met het concept van de regiovisie en verzocht deze ter besluitvorming te versturen naar de colleges en gemeenteraden. Op 16 december 2025 heeft het college ingestemd met de regiovisie. Nu ligt de Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 aan uw raad voor ter vaststelling.

Beoogd resultaat

De Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 brengt een gezamenlijke koers voor de inrichting en uitvoering van jeugdhulp in IJsselland.

Kader

- Van Wieg naar Werk 6.0
- Jeugdwet

- Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg
- Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Argumenten ten behoeve van de raad

Argumenten voor:

1. De visie biedt een kader en richting voor de komende jaren

De Regionale Visie Jeugd vormt het inhoudelijke en strategische kader voor de ontwikkeling van de jeugdhulp in IJsselland. Het biedt in de komende jaren houvast voor lokaal en regionaal beleid en de samenwerking met ketenpartners.

2. De visie sluit aan op landelijke ontwikkelingen

De visie sluit aan op de landelijke koers van de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, gericht op versterking van de pedagogische basis, minder uithuisplaatsingen en meer integrale samenwerking. Ook sluit het aan bij het Richtinggevend Kader stevige lokale teams, het Gezond en Actief Leven Akkoord en het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord, die de nadruk leggen op preventie en passende zorg.

3. De visie voldoet aan de onderdelen van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg

De regiovisie voldoet aan de onderdelen uit de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg en de bijbehorende AMvB. De regionale context, ambities en leidende principes beschrijven hoe de elf gemeenten gezamenlijk zorgen voor een toereikend en samenhangend aanbod van jeugdhulp. De visie bevat afspraken over samenwerking en bovenregionale afstemming. Het cliëntperspectief en de betrokkenheid van stakeholders zijn geborgd via participatie van jeugdigen, ouders, aanbieders en andere professionals. De organisatie van het Regionaal Expert Team wordt nader uitgewerkt in de uitvoeringsagenda.

Argumenten tegen:

1. Bij het actualiseren van de regiovisie is de raad niet betrokken

In het Bestuurlijk Overleg RSJ van 29 januari 2025 is de wens uitgesproken om de regiovisie binnen de huidige bestuursperiode vast te stellen, rekening houdend met de gemeenteraadsverkiezingen van 2026. Het krappe tijdsplan waarin de visie geactualiseerd moest worden heeft geleid tot de keuze om bij het daadwerkelijk actualiseren de 11 raden in de regio IJsselland niet actief te betrekken. Voor de actualisatie van de visie is echter een brede vertegenwoordiging uit het hele werkveld betrokken (zie de alinea betrokken partijen). De geactualiseerde visie is een breed gedragen visie dat vanuit vele perspectieven is bekeken. Onze adviesraad sociaal domein Deventer heeft in het bijzonder gekeken naar het lokale perspectief.

Betrokken partijen en participatie

De visie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met de elf regiogemeenten, vertegenwoordigers van jeugdhulpaanbieders, jeugdigen, ouders en begeleiders, GGD IJsselland, gecertificeerde instellingen en het RSJ. Tijdens meerdere regionale bijeenkomsten en themagroepen bespraken we de vorige visie en formuleerden we de opgaven voor de nieuwe visie. Jongeren, ouders en begeleiders deelden hun ervaringen en ideeën in een aparte sessie en via een digitale vragenlijst.

De Adviesraad Sociaal Domein Deventer heeft haar zienswijze gegeven (zie bijlage 2). De adviesraad vindt de regiovisie inspirerend, maar mist concrete uitvoering. Ze adviseren meer focus op preventie, samenwerking, cultuursensitiviteit en echte invloed voor jeugdigen en gezinnen, zodat de visie daadwerkelijk verschil maakt in hun dagelijks leven. Deze aandachtspunten nemen op advies van de adviesraad mee in de verdere uitwerking van de regionale uitvoeringsagenda.

Ook krijgen deze punten nadrukkelijk aandacht bij de uitvoering van ons beleidsplan Van Wieg naar Werk 6.0.

Financiële consequenties

De visie heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. De implementatie van de uitvoeringsagenda vindt plaats binnen de financiële kaders zoals die worden gesteld in de begroting.

Betrokkenheid raad

Zie het argument tegen over de betrokkenheid van de 11 gemeenteraden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,



J.P. Wassens

de burgemeester,



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Regiovisie jeugd IJsselland 2026-2031
Voorstelnummer : 2025-1024
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16-12-2025, nummer 2025-1024

BESLUIT

1. De Regionale Visie Jeugdhulp 2026-2031 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Regionale visie Jeugdhulp IJsselland 2026-2031

Een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels.



Voorwoord

Voor u ligt een geactualiseerde Regiovisie jeugdhulp IJsselland 2026 - 2031.

Een kind groeit het mooist op zijn eigen wortels. Dat is voor ons in IJsselland de manier waarop wij kijken naar opgroeien en opvoeden van onze kinderen en jeugdigen. Elk kind in IJsselland verdient een thuis: een plek waar je mag zijn wie je bent, waar je wordt gezien en waar je mag blijven, wat er ook gebeurt. Het liefst is dat thuis bij de eigen ouders. We streven daarom naar nul uithuisplaatsingen. Als een uithuisplaatsing onvermijdelijk is, zorgen we voor een plek die zoveel mogelijk voelt als een thuis, met school, vrienden en sport in de buurt. Dat is de ambitie waar we in IJsselland met elkaar voor gaan. Deze ambitie sluit aan bij artikel 3 van het Kinderrechtenverdrag, waarin staat dat het belang van het kind altijd voorop moet staan bij besluiten die hen raken.

Onze ambitie en visie is niet nieuw, dit fundament staat. En toch verdienen een aantal landelijke ontwikkelingen en regionale aanscherpingen een actualisatie. We zien dat de jeugdhulp aan het veranderen en verbeteren is. Het lukt steeds vaker om gezinnen te helpen met oplossingen in hun eigen leven. Tegelijkertijd zien we dat de maatschappij verandert. Jeugdigen hebben te maken met een toenemende prestatiedruk, een dynamische, complexe samenleving, een veranderende manier van opvoeden en de groeiende invloed van sociale media. Ook voor ouders is opvoeden niet eenvoudiger geworden. We zien door deze maatschappelijke veranderingen de druk op de gezinnen toenemen. En dat leidt ook tot een onverminderde vraag naar jeugdhulp.

Dat vraagt van ouders, scholen, gemeenten, maatschappelijke organisaties en jeugdhulpaanbieders dat we blijven ontwikkelen om steeds weer passende keuzes te maken die kinderen effectief ondersteunen waar nodig. Dit begint bij stevige lokale teams in de gemeenten die laagdrempelig, effectief en integraal ondersteuning kunnen bieden aan gezinnen. En die specialistische jeugdhulp kunnen inzetten als dat nodig is. Daarbij is het essentieel dat kinderen ook zelf gehoord worden, zoals vastgelegd in artikel 12 van het Kinderrechtenverdrag: het recht van ieder kind om zijn of haar mening te geven over zaken die hen aangaan, en dat die mening serieus wordt meegewogen bij beslissingen over ondersteuning en hulp.

Landelijke ontwikkelingen hebben invloed op onze opdracht. Zo zijn we volop bezig met het uitvoeren van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd. In de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg is vastgelegd op welke thema's we regionaal moeten samenwerken. Daarnaast is een wetsvoorstel in voorbereiding met kaders voor de stevige lokale teams en met een aanscherping van de reikwijdte van de Jeugdwet. En in 2027 zal de deskundigencomissie Van Ark een tweede advies uitbrengen over de voortgang van de Hervormingsagenda Jeugd en het financiële perspectief voor gemeenten op de langere termijn. In deze turbulente tijd is het van groot belang dat we elkaar blijven vinden in de regio en samen werken aan duurzame verbetering van de ondersteuning voor onze jeugdigen. Niet alleen voor de kinderen van nu, maar juist ook voor de kinderen van de toekomst.

We hebben deze visie opgesteld in samenwerking met een groot aantal aanbieders van jeugdhulp, met gemeenten, de GGD, Gecertificeerde Instellingen, jeugdigen en hun ouders. Dat stemt hoopvol, want alleen samen kunnen we de komende jaren de stappen zetten die nodig zijn. We gaan verder in de richting die we de afgelopen jaren zijn ingeslagen. Dat zorgt voor stabiliteit en een koers voor de lange termijn. Geen beleidswijzigingen maar samen werken aan verbetering van de uitvoering, met concrete ambities en realistische uitvoeringsplannen. Zodat alle kinderen in IJsselland een thuis hebben en mogen opgroeien in een gezonde, veilige en liefdevolle omgeving.

Michiel van Willigen

Voorzitter RSJ IJsselland

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Leeswijzer	4

Deel A: Visie, ambities, leidende principes	7-14
Overzicht	6
Context	7
Visie	8
Ambities	10
Leidende principes	13
Visie in praktijk brengen	14

Deel B: Meer achtergrond	16-18
Stand van zaken in de regio	16
Proces	19
Betrokkenen	20
Landelijke ontwikkelingen	21

Leeswijzer

Dit document bestaat uit twee delen:

Deel A beschrijft onze visie op jeugdhulp in de regio IJsselland: waar we voor staan, welke ambities we hebben en welke principes ons richting geven.

Deel B geeft de context en achtergrond die belangrijk waren bij het ontwikkelen van deze visie.

In dit document staan verhalen die zijn geïnspireerd op gesprekken met jeugdigen en ouders over hun ervaringen met jeugdhulp. Deze inbreng hebben we verwerkt tot fictieve personen die laten zien wat zij in 2030 merken van wat er in deze visie staat.



Dit visiedocument staat niet op zichzelf, maar vormt samen met andere documenten een geheel dat laat zien hoe we in IJsselland de komende jaren werken aan toekomstbestendige jeugdhulp.

Regiovisie jeugd IJsselland – dit document: het totaalbeeld van onze visie.

Leidende principes – de uitgangspunten die we samen gebruiken bij het vormgeven van het jeugdstelsel en de ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen.

Overzicht – deze praatplaat laat in het kort de visie en de leidende principes zien.

Regionale uitvoeringsagenda: een levend document dat de brug slaat richting de praktijk: wat gaan we doen, wanneer en met welke middelen.



Deel A:

Overzicht, visie, ambities, leidende principes

Een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels

In de regio IJsselland:

Groeien kinderen het mooist op hun eigen wortels

We willen dat ieder kind een thuis heeft: een plek waar je mag zijn wie je bent, waar je wordt gezien en waar je mag blijven, wat er ook gebeurt. Dat thuis vormt de basis voor een gezonde en veilige ontwikkeling. Het liefst is dat thuis bij de eigen ouders. We streven naar nul uithuisplaatsingen. Als dat niet mogelijk is, zorgen we voor een plek die zoveel mogelijk voelt als een thuis, met school, vrienden en sport in de buurt. Een plek waar onvoorwaardelijk wonen het uitgangspunt is, ook als er hulp nodig is.

Hebben mensen zelf de regie over hun leven

We geloven in eigen kracht en autonomie. Ondersteuning bieden we waar dat nodig is, tijdelijk en met het doel dat jeugdigen en hun opvoeders weer verder kunnen met het leven. Ouders houden de regie; professionals nemen de opvoeding niet over, maar ondersteunen de ouders. We stoppen zodra het gezin het weer zelf kan, maar blijven beschikbaar als er opnieuw hulp nodig is. Specialistische, diagnosegerichte ondersteuning zetten we pas in wanneer dat van toegevoegde waarde is.

Iedere professional die een jeugdige tegenkomt draagt bij aan diens ontwikkeling

Of je nu werkt in het onderwijs, de zorg of het sociaal domein: elke ontmoeting met een jeugdige doet ertoe. Samen dragen we de verantwoordelijkheid voor een veilige en stimulerende omgeving waarin jeugdigen kunnen groeien en zich gezien voelen.

Zijn ouders de eerstverantwoordelijke opvoeders

Elke leeftijdsfase kent zijn eigen uitdagingen. Ouders hebben de taak hun kinderen daarin te begeleiden, te ondersteunen en op te voeden. Zij vormen het fundament van de opvoeding en verdienen het vertrouwen en de ruimte om die rol te vervullen. Als dat niet lukt, staan ze er niet alleen voor. Sterke lokale teams bieden ondersteuning dichtbij, afgestemd op wat een gezin nodig heeft. Bij signalen van onveiligheid richten we ons op het versterken van bestaanszekerheid en toekomstperspectief voor het kind. Wanneer meer nodig is, werken we met een integrale aanpak, door domeinoverstijgend samen te werken met aanpalende domeinen zoals onderwijs, volwassen GGZ en Welzijn.

Sluit hulp aan op de leefwereld van het gezin en jeugdige

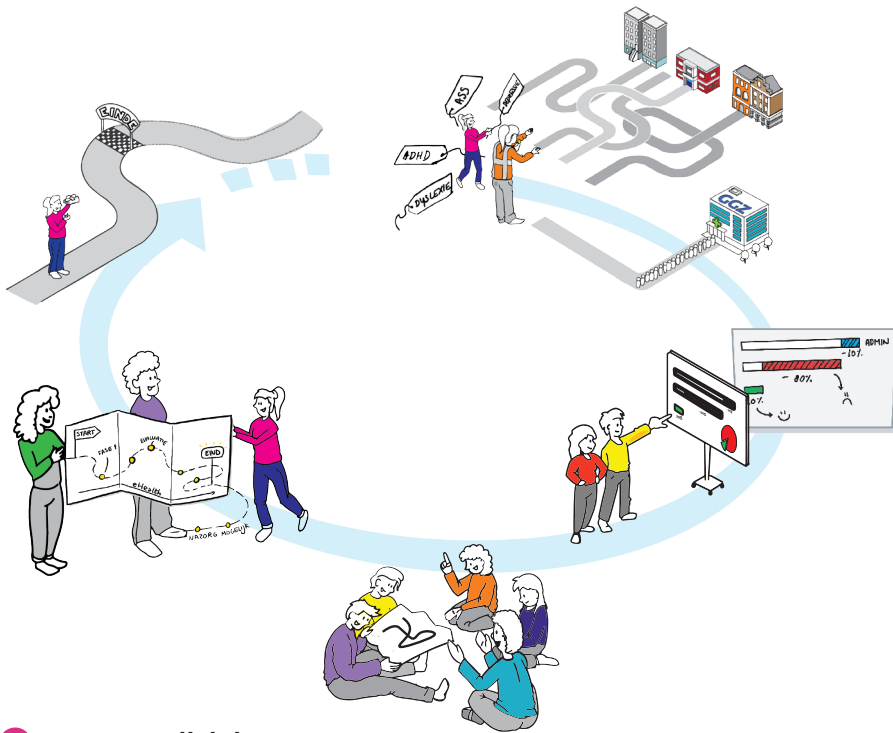
Wanneer een jeugdige of gezin ondersteuning nodig heeft, helpen we zo licht als kan en zo kort als nodig. De hulp zorgt ervoor dat het gewone leven – in het gezin, op school en in de wijk – zoveel mogelijk door kan gaan. Onze ondersteuning is menselijk, overzichtelijk en in samenhang georganiseerd. Met meer ruimte om te doen wat nodig is. Gemeenten, aanbieders, jeugdbescherming, Raad voor de Kinderbescherming, onderwijs en zorg werken als één team samen met gezinnen, zodat jeugdigen en ouders niet van het kastje naar de muur worden gestuurd.

Hier zetten we op in:

1 It takes a village to raise a child

In IJsselland willen we dat jeugdigen veilig en gezond kunnen opgroeien. Ze krijgen de mogelijkheden om zich te ontwikkelen, mee te doen in de samenleving en hebben daarbij zo min mogelijk professionele hulp nodig. Dat lukt het best als er een steunende omgeving om hen heen staat. Daarom investeren we in een stevige pedagogische en sociale basis: een veilige, ondersteunende omgeving waarin jeugdigen zich kunnen ontwikkelen, zowel thuis, op school en daarbuiten.

Ons uitgangspunt is normaliseren: het gewone leven sterker maken. Hulp draait niet alleen om behandelen of oplossen, maar om verder kunnen en leren omgaan met. We ondersteunen jeugdigen en gezinnen zo veel mogelijk in hun eigen omgeving: thuis, op school, in de buurt of bij een vereniging. Als behandeling nodig, doen we dat gericht, met als doel dat de jeugdige daarna zelf weer verder kan, of beter leert omgaan met zijn uitdagingen. Hierbij staat centraal dat de hulp aansluit op de leefwereld van de jeugdige en gezin.



3 Systeemwijzigingen

In de regio IJsselland werken gemeenten, aanbieders en partners intensief samen om jeugdhulp te verbeteren. Toch lopen jeugdigen en professionals in de praktijk nog vaak aan tegen wetten, regels of financieringsstromen die niet goed op elkaar aansluiten. Zij ervaren daardoor dat samenwerking stopt en dat jeugdigen en gezinnen soms tussen wal en schip vallen.

Als regio willen we deze belemmeringen samen doorbreken. Dit vraagt om een gezamenlijke structuur en cultuur, waarin we voortdurend leren en verbeteren. Geleerde lessen dragen we actief uit en verspreiden we regionaal. Soms vraagt dit om een systeemwijziging in landelijke wetgeving. Dan streven we ernaar dit goed onderbouwd onder de aandacht te brengen van de landelijke overheid.



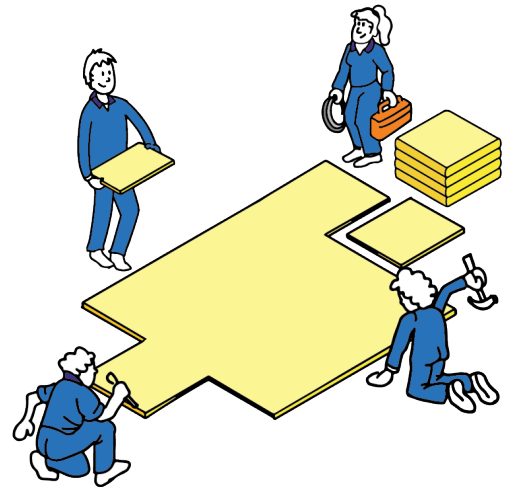
2 Hoe verleen je samen jeugdhulp?

In IJsselland zien we jeugdhulp niet als een automatische stap, maar als een bewuste keuze. We willen voorkomen dat jeugdigen en gezinnen onnodig in een hulpverleningstraject belanden. Het gaat erom dat zij de juiste hulp krijgen, op het juiste moment en op een manier die past bij hun situatie en omgeving. Dat betekent geen snelle medicalisering of doorverwijzing, maar bewust en doelgericht inzetten wat nodig is.

Hulpverlening is tijdelijk en gericht op versterking. Het is niet bedoeld om het probleem volledig over te nemen of op te lossen voor de jeugdige of gezin, maar om tijdelijk mee te lopen en hen te versterken zodat ze het uiteindelijk zelf weer kunnen.

Lokale teams, Huisartsen, aanbieders en Gecertificeerde Instellingen kijken breed naar de hulpvraag. Zij kijken verder dan diagnoses, maar ook naar wat er speelt binnen het gezin, de leefomgeving en op andere leefgebieden. We ondersteunen niet alleen het kind, maar het hele gezin, en betrekken hun netwerk waar dat kan. Dat vergroot de kans dat de geboden hulp goed aansluit op wat nodig is.

Iedereen die hulp zoekt, moet ergens terecht kunnen. Bij welk loket iemand aanklopt maakt niet uit, er is altijd een passende route naar ondersteuning. Het lokale team heeft hierin een sleutelrol om toegankelijk en zichtbaar te zijn voor de mensen met een hulpvraag. Specialistische expertise is dichtbij beschikbaar en kan door de lokale teams worden ingezet voor consultatie en de inzet van specialistische jeugdhulp.



Leidende principes in hoe we (samen) werken:

We stellen de leefwereld van jeugdigen centraal

We ondersteunen veerkrachtig opgroeien

Samen zien we meer

We creëren ruimte om samen te leren

Context

Aanleiding en totstandkoming

In IJsselland willen we dat jeugdigen en gezinnen gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien, zo veel mogelijk in hun eigen omgeving en met passende hulp waar nodig. De elf¹ gemeenten in onze regio zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet en zorgen ervoor dat passende ondersteuning en zorg beschikbaar zijn. Dat doen zij samen met jeugdhulpaanbieders en andere partners in het veld. Deze visie geeft richting aan de samenwerking en gezamenlijke ambities voor de komende jaren.

De visie is ontwikkeld met gemeenten, aanbieders, jeugdigen², GGD en jeugdbescherming. Samen keken we terug op de afgelopen jaren: wat ging goed, wat kan beter, wat is er de komende tijd nodig? De inhoudelijke koers klopt nog steeds, maar er is winst te behalen in de uitvoering. Met deze visie zetten we die stap – van woorden op papier naar merkbare verandering in de praktijk.

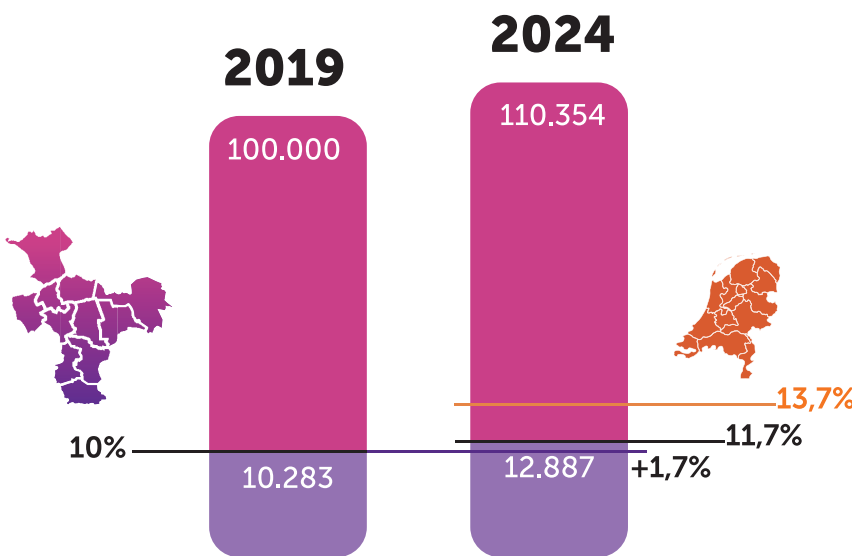
De regionale beweging

De afgelopen jaren hebben we in IJsselland stappen gezet om de jeugdhulp beter te organiseren. We werkten aan sterke lokale team, een gezamenlijke aanpak van wachttijden, nauwere samenwerking tussen gemeenten en aanbieders, en de af- en ombouw jeugdzorgplus⁴. Er zijn nieuwe initiatieven ontstaan, wachttijden worden beter aangepakt en we hebben leidende principes ontwikkeld die richting geven aan hoe we samenwerken in de regio.

We groeien steeds meer naar één regionale manier van werken en denken over wat een sterk lokaal team is en wat dit vraagt in de praktijk. Daarnaast kijken we hoe we samen met andere domeinen jeugdigen en gezinnen eerder kunnen ondersteunen om zwaardere hulp later te voorkomen.

Regionale en maatschappelijke ontwikkelingen

In de regio IJsselland neemt het aantal jeugdigen dat jeugdhulp nodig heeft toe. Die stijging zien we in het hele land, al blijft de groei in IJsselland relatief beperkt³. Tegelijkertijd worden de hulpvragen complexer. Dat hangt samen met bredere maatschappelijke ontwikkelingen. Jongeren ervaren meer prestatiedruk, de samenleving wordt complexer, de manier van opvoeden verandert en sociale media hebben een steeds grotere invloed. In combinatie met schaarste aan personeel en beperkte financiële ruimte om te vernieuwen, vormt dit een belangrijke uitdaging waar we voor staan.



Van wie is deze visie?

Deze visie is van alle partijen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de Jeugdwet: lokale teams bij gemeenten, jeugdhulpaanbieders, scholen, huisartsen, GGD-jeugdgezondheidszorg en de jeugdbescherming. Samen werken we aan toegankelijke, samenhangende en effectieve jeugdhulp in de regio IJsselland.

Over wie gaat deze regiovisie?

Deze regiovisie gaat over jeugdigen en gezinnen in de regio IJsselland die tijdelijk specialistische jeugdhulp nodig hebben om passende ondersteuning te krijgen bij complexe opgaven in hun leven. Dat kan gaan over ondersteuning bij opvoeden, opgroeien of psychische en sociale ontwikkeling.

Met jeugdhulp bedoelen we alle vormen van hulp en ondersteuning. Van lichte, ambulante begeleiding tot intensieve, gespecialiseerde zorg, al dan niet in een beschermende setting.

Met jeugdzorg bedoelen we jeugdhulp, aangevuld met jeugdbescherming en jeugdreclassering.

1. Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle
2. Er zijn 21 jongeren betrokken bij de deze visie
3. CBS cijfers 2024 en RIJM
4. De lessen van afgelopen vijf jaar staan in bijlage 1: Zeilboten

Visie

In de regio IJsselland:

Groeien kinderen het mooist op hun eigen wortels.

We willen dat ieder kind een thuis heeft: een plek waar je mag zijn wie je bent, waar je wordt gezien en waar je mag blijven, wat er ook gebeurt. Dat thuis vormt de basis voor een gezonde en veilige ontwikkeling. Het liefst is dat thuis bij de eigen ouders. We streven naar nul uithuisplaatsingen. Als dat niet mogelijk is, zorgen we voor een plek die zoveel mogelijk voelt als een thuis, met school, vrienden en sport in de buurt. Een plek waar onvoorwaardelijk wonen het uitgangspunt is, ook als er hulp nodig is. Specialistische, diagnosegerichte ondersteuning zetten we pas in wanneer dat van toegevoegde waarde is.

Hebben mensen zelf de regie over hun leven.

We geloven in eigen kracht en autonomie. Ondersteuning bieden we waar dat nodig is, tijdelijk en met het doel dat jeugdigen en hun opvoeders weer verder kunnen met het leven. Jeugdigen en ouders houden de regie; professionals nemen de opvoeding niet over, maar bieden ondersteuning. We stoppen zodra het gezin het weer zelf kan, maar blijven beschikbaar als er opnieuw hulp nodig is.

Zijn ouders de eerstverantwoordelijke opvoeders.

Elke leeftijdsfase kent zijn eigen uitdagingen. Ouders hebben de taak hun kinderen daarin te begeleiden, te ondersteunen en op te voeden. Zij vormen het fundament van de opvoeding en verdienen het vertrouwen en de ruimte om die rol te vervullen. Als dat niet lukt, staan ze er niet alleen voor. Sterke lokale teams bieden ondersteuning dichtbij, afgestemd op wat een gezin nodig heeft. Bij signalen van onveiligheid richten we ons op het versterken van bestaanszekerheid en toekomstperspectief voor het kind.

Wanneer meer nodig is, werken we met een integrale aanpak, door domeinoverstijgend samen te werken met aanpalende domeinen zoals onderwijs, volwassen GGZ en Welzijn.

"Het was naar om niet meer thuis te wonen. Maar het gaat nu wel beter. We zijn met een kleine groep en doen dingen samen. Ik ben blij dat ik een plek heb waar ik kan vertellen waar ik mee zit."

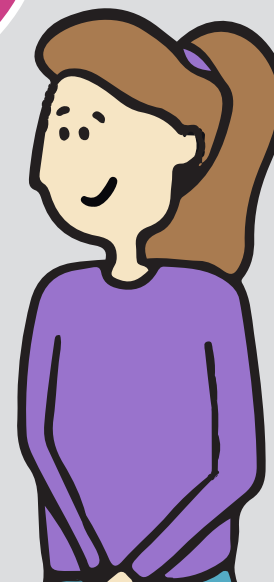
2030



Bram, 17 jaar. Woont begeleid en wordt behandeld.

"Toen de hulp begon, had ik er echt geen zin in. Dacht dat ze alleen maar zouden vertellen wat ik fout deed en gingen zeggen wat ik moest doen. Maar dat was helemaal niet zo. Er wordt echt naar me geluisterd en we kijken samen wat werkt en wat ik nodig heb."

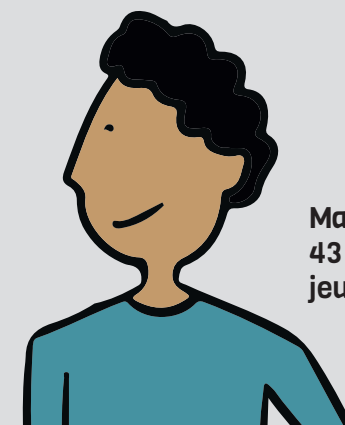
2030



Sarah, 14 jaar. Krijgt nu een half jaar ambulante zorg.

"Op gegeven moment lukte het gewoon niet meer. Ik stond echt even met lege handen. Sinds er hulp is, voelt het niet meer alsof ik het allemaal alleen hoeft te doen."

2030



Madik, vader en 43 jaar. Zoon krijgt jeugdhulp.

Visie

Sluit hulp aan op de leefwereld van het gezin en kind.

Wanneer een jeugdige of gezin ondersteuning nodig heeft, helpen we zo licht als kan en zo kort als nodig. De hulp zorgt ervoor dat het gewone leven – in het gezin, op school en in de wijk – zoveel mogelijk door kan gaan. Onze ondersteuning is menselijk, overzichtelijk en in samenhang georganiseerd. Met meer ruimte om te doen wat nodig is. Gemeenten, aanbieders, jeugdbescherming, Raad voor de Kinderbescherming, onderwijs en zorg werken als één team samen met gezinnen, zodat jeugdigen en ouders niet van het kastje naar de muur worden gestuurd.

Iedere professional die een jeugdige tegenkomt draagt bij aan diens ontwikkeling.

Of je nu werkt in het onderwijs, de zorg of het sociaal domein: elke ontmoeting met een jeugdige doet ertoe. Samen dragen we de verantwoordelijkheid voor een veilige en stimulerende omgeving waarin jeugdigen kunnen groeien en zich gezien voelen.

“Ik wil er graag zijn voor mensen en niet bezig zijn met papierwerk of regels. Door goed te luisteren en samen te werken snappen we beter wat er speelt en wat er nodig is. Het is niet altijd makkelijk om integraal te werken, maar ik merk dat het veel oplevert als we als één team rond een gezin staan.”

2030

Chantal, professional en 27 jaar.
Werkt bij een middelgrote gemeente



Ambities

1 It takes a village to raise a child

In IJsselland willen we dat jeugdigen veilig en gezond kunnen opgroeien. Ze krijgen de mogelijkheden om zich te ontwikkelen, mee te doen in de samenleving en hebben daarbij zo min mogelijk professionele hulp nodig. Dat lukt het best als er een steunende omgeving om hen heen staat. Daarom investeren we in een stevige pedagogische en sociale basis: een veilige, ondersteunende omgeving waarin jeugdigen zich kunnen ontwikkelen, zowel thuis, op school en daarbuiten.

Ons uitgangspunt is normaliseren: het gewone leven sterker maken. Hulp draait niet alleen om behandelen of oplossen, maar om verder kunnen en leren omgaan met. We ondersteunen jeugdigen en gezinnen zo veel mogelijk in hun eigen omgeving: thuis, op school, in de buurt of bij een vereniging. Als behandeling nodig, doen we dat gericht, met als doel dat de jeugdige daarna zelf weer verder kan, of beter leert omgaan met zijn uitdagingen. Hierbij staat centraal dat de hulp aansluit op de leefwereld van de jeugdige en gezin.



Waar werken we naartoe:

- Gezinnen kunnen terugvallen op sterke basisvoorzieningen die aansluiten op hun leefwereld.
- Alle professionals, die met kinderen werken, zijn getraind om pedagogisch te handelen.

“Ik vond het doodeng om iets te vertellen op school, bang dat het verkeerd viel. Nu weten docenten wat er speelt en dat helpt echt.”

2030

Sarah, 14 jaar.
Krijgt nu een half jaar
ambulante zorg.

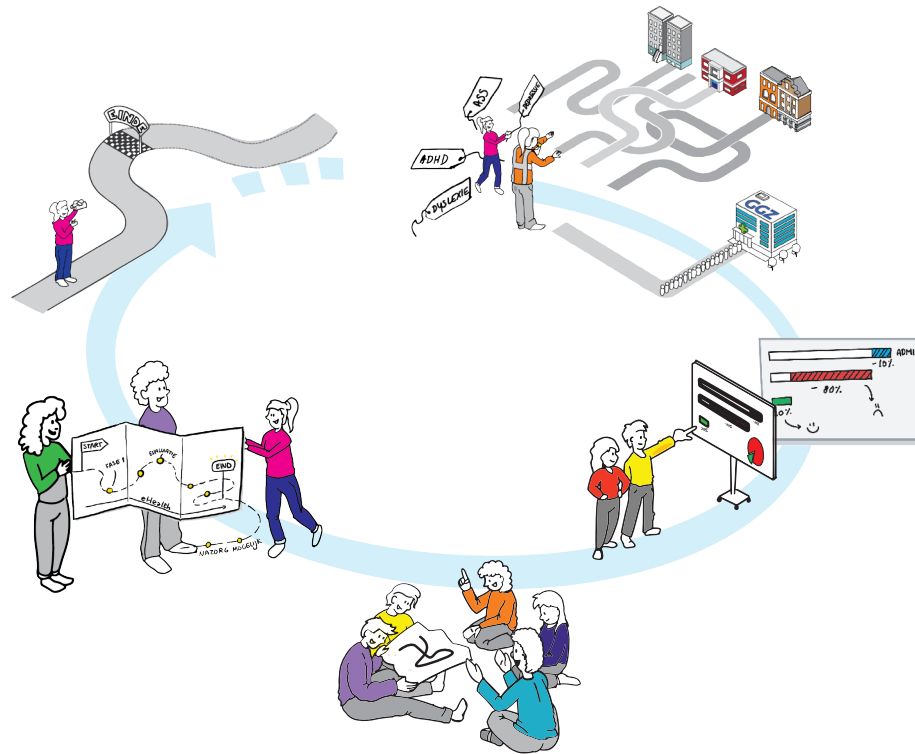
2 Hoe verleen je samen jeugdhulp: van oplossen, naar een stukje meelopen

In IJsselland zien we jeugdhulp niet als een automatische stap, maar als een bewuste keuze. We willen voorkomen dat jeugdigen en gezinnen onnodig in een hulpverleningstraject belanden. Het gaat erom dat zij de juiste hulp krijgen, op het juiste moment en op een manier die past bij hun situatie en omgeving. Dat betekent geen snelle medicalisering of doorverwijzing, maar bewust en doelgericht inzetten wat nodig is.

Hulpverlening is tijdelijk en gericht op versterking. Het is niet bedoeld om het probleem volledig over te nemen of op te lossen voor de jeugdige of gezin, maar om tijdelijk mee te lopen en hen te versterken zodat ze het uiteindelijk zelf weer kunnen.

Lokale teams, Huisartsen, aanbieders en Gecertificeerde Instellingen kijken breed naar de hulpvraag. Zij kijken verder dan diagnoses, maar ook naar wat er speelt binnen het gezin, de leefomgeving en op andere leefgebieden. We ondersteunen niet alleen het kind, maar het hele gezin, en betrekken hun netwerk waar dat kan. Dat vergroot de kans dat de geboden hulp goed aansluit op wat nodig is.

Iedereen die hulp zoekt, moet ergens terecht kunnen. Bij welk loket iemand aanklopt maakt niet uit, er is altijd een passende route naar ondersteuning. Het lokale team heeft hierin een sleutelrol om toegankelijk en zichtbaar te zijn voor de mensen met een hulpvraag. Specialistische expertise is dichtbij beschikbaar en kan door de lokale teams worden ingezet voor consultatie en de inzet van specialistische jeugdhulp.



Waar werken we naartoe:

- Een toekomstbestendig (jeugd)zorglandschap dat financieel houdbaar is en aansluit bij de (tijdelijke) hulpvragen van gezinnen.
- Het aantal IJssellandse jeugdigen dat in een zorginstelling verblijft daalt jaarlijks, ons morele doel is nul uithuisplaatsingen.
- De tijdelijke geboden hulp sluit goed aan bij de behoeften van jeugdige en gezin.
- Kwalitatief betrouwbare data en monitoring voor tijdig (bij)sturen en leren binnen onze jeugdhulpregio.

"Ik vond het best lastig om hulp te vragen en wist niet zo goed waar ik moest beginnen. Maar ze hielpen me om de juiste hulp te vinden. Ze dachten goed mee en keken wat bij ons past. Fijn om te weten dat ik altijd ergens terecht kan."

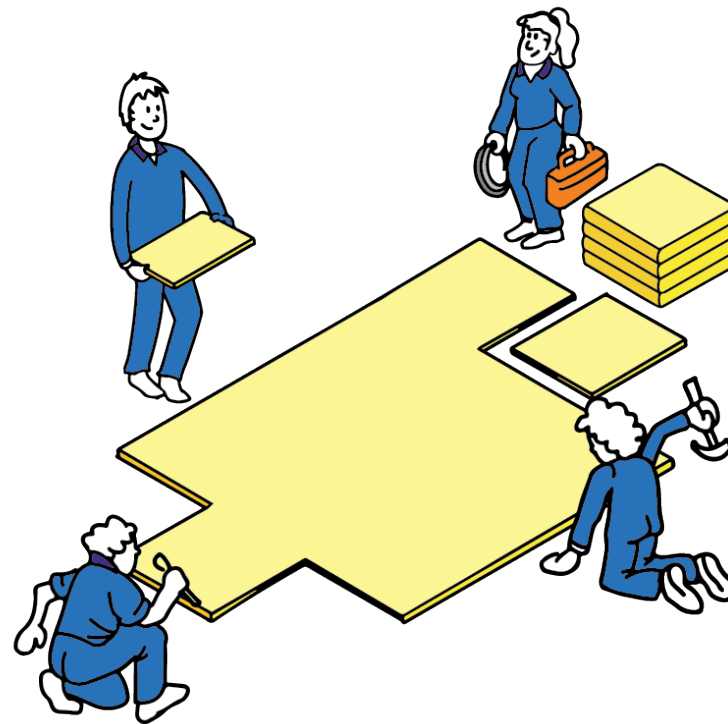
2030

Madik, vader en 43 jaar.
Zoon krijgt jeugdhulp

3 Systeemwijzigingen

In de regio IJsselland werken gemeenten, aanbieders en partners intensief samen om jeugdhulp te verbeteren. Toch lopen jeugdigen en professionals in de praktijk nog vaak aan tegen wetten, regels of financieringsstromen die niet goed op elkaar aansluiten. Zij ervaren daardoor dat samenwerking stokt en dat jeugdigen en gezinnen soms tussen wal en schip vallen.

Als regio willen we deze belemmeringen samen doorbreken. Dit vraagt om een gezamenlijke structuur en cultuur, waarin we voortdurend leren en verbeteren. Geleerde lessen dragen we actief uit en verspreiden we regionaal. Soms vraagt dit om een systeemwijziging in landelijke wetgeving. Dan streven we ernaar dit goed onderbouwd onder de aandacht te brengen van de landelijke overheid.



Waar werken we naartoe:

- Doorwerking naar beleid en bestuur: inzichten uit de praktijk leiden tot concrete aanpassingen in bestuurlijke afspraken, convenanten en verantwoording. We brengen bestuurders meer in positie om daadwerkelijk te kunnen sturen.
- Kwaliteit en blijvend leren: we bouwen aan een gezamenlijke structuur en cultuur waarin voortdurend leren en verbeteren vanzelfsprekend is.
- Financiering wordt georganiseerd rondom jeugdige en gezin: we slagen erin om financieringsstromen (Jeugdwet, Wmo, onderwijs, volwassen-ggz, reclassering) te koppelen, zodat de jeugdige en het gezin centraal staan in plaats van het systeem.

“Door praktijkervaring en beleid samen te brengen, leren we sneller en beter. Niet voor één keer, maar structureel. Het wordt steeds makkelijker om nieuwe uitdagingen aan te pakken.”

2030

Chantal, professional en 27 jaar.
Werkt bij een middelgrote gemeente



Leidende principes

Voor alle partijen die zich committeren aan deze visie zijn dit de principes die ons leiden in hoe we (samen) werken. We spreken elkaar erop aan als iemand hiervan afwijkt.

We stellen de leefwereld van jeugdigen centraal

- De leefwereld van jeugdigen en ouders is leidend bij de vraag of en welke hulp nodig is én bij de uitvoering van die hulp.
- Als je werkt met jeugdigen, werk je met alle relaties die ertoe doen; in en om jeugdigen en gezinnen.
- De specialist voegt zich in de leefwereld; de jeugdige en de ouder niet in de systeemwereld.

We zien en kunnen samen meer

- Hoe je begint bepaalt hoe het verder gaat.
- Bij hulpvragen kijken we naar oorzaken op alle leefgebieden om te voorkomen dat we met jeugdhulp slechts symptomen bestrijden.
- We werken samen met onze partners, met respect voor onze verschillende rollen en (deel)belangen – ook als het spannend wordt.
- We benutten altijd het lokale team om samen de ondersteuning dicht bij de leefwereld van inwoners te bieden.

We ondersteunen veerkrachtig opgroeien

- Kinderen en jongeren hebben de kracht om zich positief te ontwikkelen, ook in moeilijke omstandigheden.
- Ouders zijn en blijven verantwoordelijk voor de opvoeding van hun kinderen.
- Professionals nemen de verantwoordelijkheid niet over, maar ondersteunen waar nodig bij het opgroeien en opvoeden.

We creëren ruimte om samen te leren

- We zijn een innovatieve regio en leren samen door kennis op te bouwen en uit te wisselen, goede voorbeelden te delen en in de praktijk te leren.
- We geven onze professionals ruimte, steun en vertrouwen om oplossingen te vinden.
- We beseffen dat er soms dingen fout gaan en daar leren we van.
- We gebruiken de kennis en kracht van ervaringsdeskundigheid, om vanuit de praktijk te veranderen.

Visie in praktijk brengen

De visie beschrijft waar we in IJsselland de komende jaren samen aan werken. We willen elkaar langdurig commitment, vertrouwen en stabiliteit bieden. Dat vraagt een lange adem en een gedeelde koers. Die koers hebben we samen vastgelegd in dit document. We weten waar we naartoe willen.

Tegelijkertijd is de uitvoering van de visie adaptief. We sturen bij op basis van wat we in de praktijk zien en leren. Dat doen we voortdurend binnen de projecten waar we aan werken. Ook evalueren we tweejaarlijks met onze partners (gemeenten, inkoop en contractmanagers, jeugdigen en jeugdhulpaanbieders) de voortgang op de uitvoering van de visie. Vanuit hun perspectief kijken we wat er speelt, of we op de juiste koers liggen en waar bijsturing nodig is.

De uitvoeringsagenda vormt het instrument waarmee we de visie vertalen naar concrete projecten in de praktijk, die we monitoren, evalueren en verder ontwikkelen. De meest actuele versie van deze uitvoeringsagenda is te vinden via: [linkje naar website/ regio agenda](#)

Deel B:

Meer achtergrond

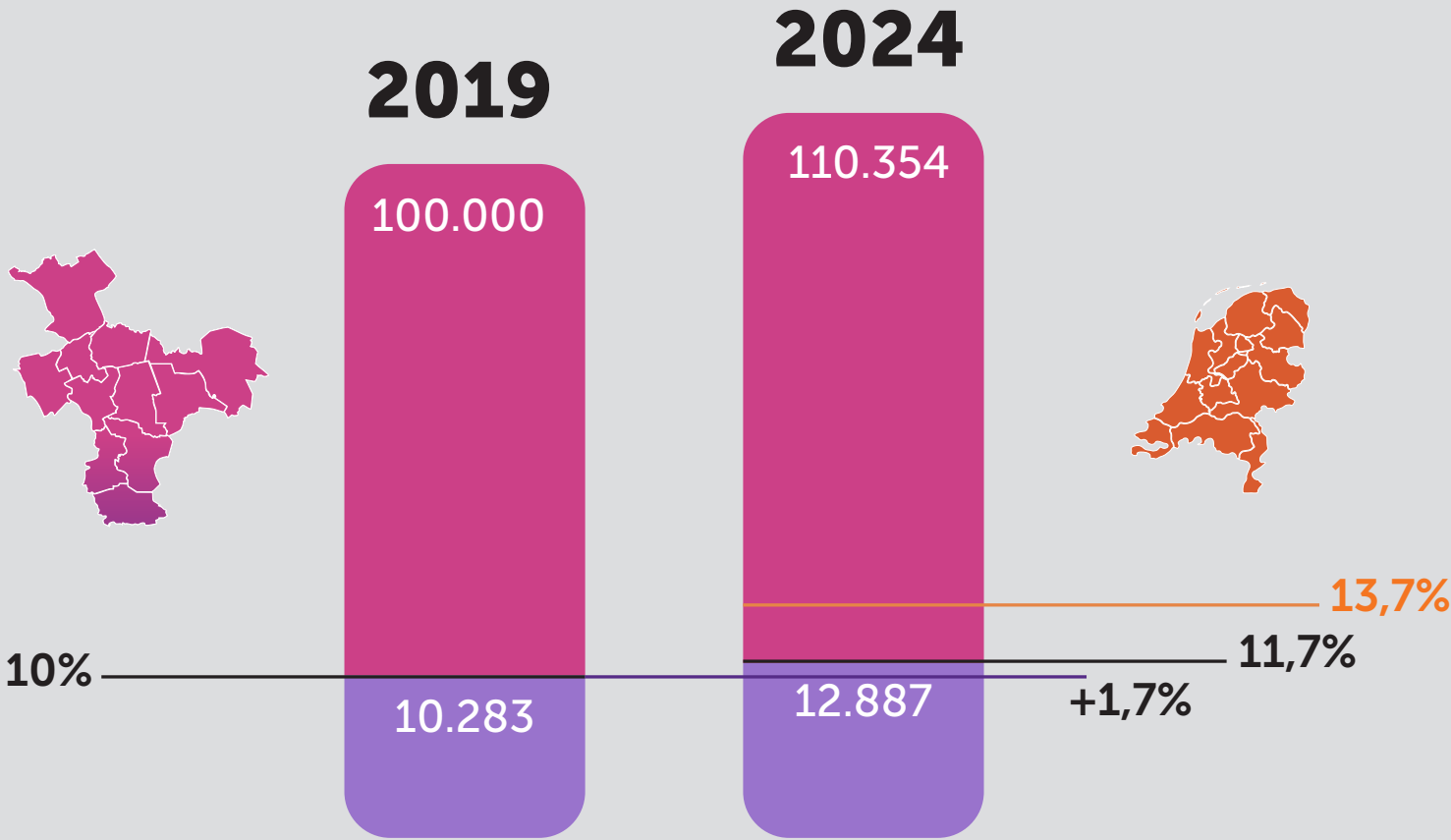
De regio

Cijfers en feiten

In de regio IJsselland wonen 548.227 inwoners, waarvan 110.354 jeugdigen tot 18 jaar. In 2024 kregen 12.887 jeugdigen jeugdhulp, wat neerkomt op 11,7 procent. Dat is iets minder dan het landelijk gemiddelde van 13,7 procent. Tegelijk zien we een lichte stijging ten opzichte van 2019 (10.283 jeugdigen).

In 2024 kregen 11.323 jeugdigen jeugdhulp zonder verblijf en 223 jeugdigen ontvingen jeugdhulp met wonen en verblijf. Daarnaast verbleven 26 jeugdigen in JeugdzorgPlus en stonden 584 jeugdigen onder toezicht van de jeugdbescherming (een daling ten opzichte van 629 in 2019). De totale kosten voor jeugdhulp waren in 2024 ongeveer 200 miljoen euro.

We zien dus dat er ondanks de inspanningen in de regio een lichte toename is in het gebruik van jeughulp, zowel in absolute aantallen als procentueel. Terwijl het aantal jeugdigen met een maatregel juist iets is gedaald.



*wonen en verblijf is incl. pleegzorg, logeren.

Stand van zaken

Wat gaat er goed – afgelegde weg

De afgelopen vijf jaar werkten we, op basis van de Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025, aan het verder ontwikkelen en verbeteren van de jeugdhulp in de regio. Terugkijkend zien we dat deze visie nog steeds de juiste onderwerpen raakt en inhoudelijk grotendeels actueel is. We zien ook dat de gemeenten de visie hebben omarmd en vertaald naar hun eigen beleid. Regionaal hebben we gezamenlijke concrete ambities gesteld, zoals het morele doel van nul uithuisplaatsingen en de inrichting van een integraal crisisoverleg. Bovendien weten we elkaar beter te vinden, is er meer oog voor elkaars perspectief en vindt het inhoudelijke gesprek aan de juiste tafel plaats. Daarnaast zien we op verschillende plekken in de regio een duidelijke lerende beweging ontstaan.

Reflectie op vorige visie

Terugkijkend op de afgelopen jaren en de Regionale visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025 hebben we samen met de betrokken partners de volgende uitgangspunten geformuleerd die richting geven aan de nieuwe regionale visie 2026-2031:

- De visie is concreet, realistisch en te vertalen naar de eigen organisatie (niet abstracte doelen op niveau van 'wereldvrede');
- De nadruk ligt op de uitvoering: ongeveer 70% van de inzet gaat over hoe we het doen en 30% over wat we doen;
- We denken en handelen vanuit het perspectief van de jeugdige en het gezin;
- De uitvoering van de visie is adaptief. Als de context verandert, beweegt de uitvoeringsagenda mee;
- Het inkoopmodel sluit aan op de visie en is, net als de visie zelf, adaptief;
- Eigenaarschap ligt bij iedereen die bijdraagt, over de grenzen van organisaties heen;
- We hebben aandacht voor aanpalende domeinen;
- Er komt ook een korte, toegankelijke variant van de visie, in de vorm van een visual of brochure.

“We hadden laatst een hele ingewikkelde casus. Een paar jaar geleden was dat zeker een uithuisplaatsing geweest. Maar nu hebben we samen met een wijkcoach, schuldhulp en ambulante hulp gekeken wat er nodig was. Door snel te schakelen en maatwerk te bieden kon het gezin bij elkaar blijven. Ik ben trots dat we dat als gemeente zo hebben durven oppakken.”

Chantal, professional
en 27 jaar. Werkt bij een
middelgrote gemeente



Uitdagingen die voor ons liggen

De komende jaren ligt onze uitdaging in het omgaan met steeds complexere hulpvragen van jeugdigen en gezinnen. We staan niet alleen voor de opgaves die voortkomen uit de Hervormingsagenda Jeugd, maar voor bredere maatschappelijke ontwikkelingen die de druk op de jeugdhulp vergroten, zoals toenemende prestatiedruk onder jongeren, een complexere samenleving en de groeiende invloed van sociale media.

Tegelijkertijd hebben we te maken met schaarste aan personeel en beperkte financiële ruimte om te vernieuwen. Dit vraagt om een andere manier van werken. Eerder in het leven van jeugdigen en gezinnen aanwezig zijn, problemen helpen voorkomen en ondersteuning bieden die verschil maakt.

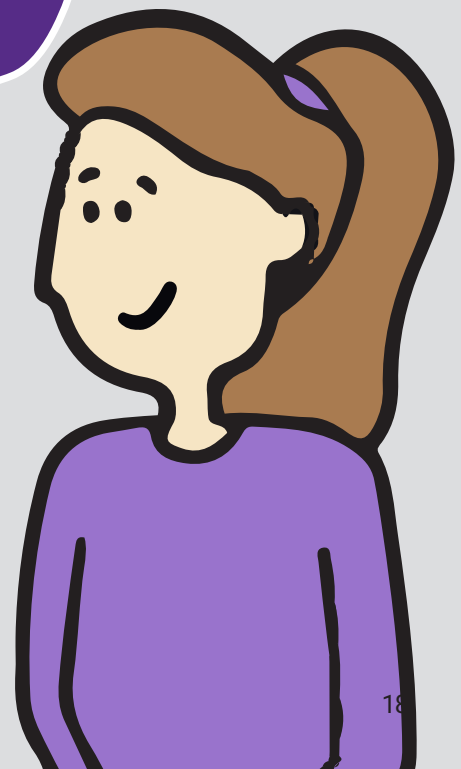
We willen het beste voor alle jeugdigen en gezinnen in onze regio, niet alleen in de toekomst, maar met concrete stappen in het hier en nu.

Hieronder de belangrijkste uitdagingen op een rij:

- Financiële ruimte versus realisatie ambities
- Schaarste personeel versus toename jeugdhulpgebruik
- Vakmanschap vergroten binnen de lokale teams
- Stelsel is complex; en onvoorspelbaar
- Veranderen is mensenwerk

“Ik voel steeds meer druk. School die veel van me vraagt, social media die niet ophoudt, en alles om me heen wordt ingewikkelder.”

Sarah, 14 jaar.
Krijgt nu een half jaar
ambulante zorg.



Hoe is deze regiovisie tot stand gekomen?

Proces

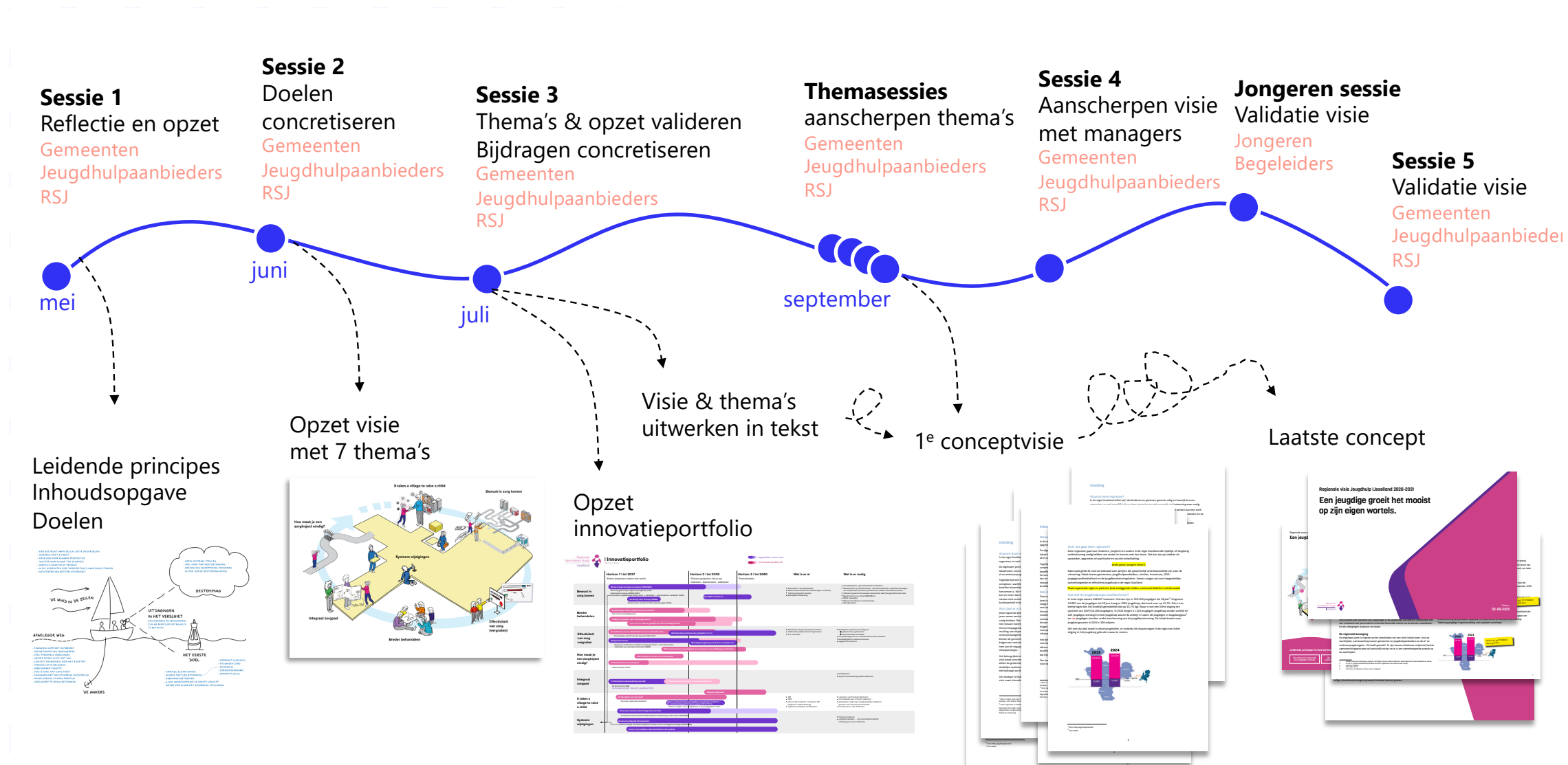
Deze visie is gezamenlijk ontwikkeld met verschillende partners. Samen keken we terug op de afgelopen jaren, wat ging goed, wat kon beter en wat willen we de komende periode anders doen. We hebben gesproken over de schurende dilemma's en samen nagedacht over onze stip op de horizon: hoe willen we dat de jeugdhulp er over vijf tot tien jaar uitziet? De uitkomsten van deze gesprekken vormen de basis van deze visie.

We streven naar een regiovisie die concreet en realistisch is en past bij de leefwereld van jeugdigen en gezinnen.

Bij de totstandkoming van deze visie hanteerden we een aantal leidende principes:

- Het draait allemaal om de jeugdigen en gezinnen. Om hen goed te kunnen ondersteunen is het belangrijk dat we systemisch werken en dat we jeugdigen en gezinnen een stem geven;
- We maken de visie samen met alle gemeenten en vertegenwoordigers van jeugdhulpaanbieders. Gezamenlijk formuleren we de visie, bespreken we de uitkomsten en nemen we verantwoordelijkheid voor de uitvoering;

- De jeugdhulp raakt aan andere domeinen, zoals onderwijs, huisartsen, GGD, bestaanszekerheid en participatie. Hoewel deze visie zich richt op jeugdhulp, moeten deze partijen betrokken worden om echte verandering teweeg te brengen. We werken actief samen met aanpalende domeinen, laten onderwijs meebeslissen en betrekken de andere partijen waar dat kan.



Betrokken partners

Aan deze regiovisie is gewerkt door een brede vertegenwoordiging van betrokkenen uit de regio. Samen hebben we de inzichten verzameld die de basis vormen van deze visie. Dat hebben we gedaan met:

We willen deze samenwerking voortzetten en verder verdiepen. Daarom blijven we de verschillende betrokkenen actief betrekken bij het realiseren van de gezamenlijke ambities. We zoeken nadrukkelijk de verbinding met andere domeinen en werken aan een structurele vorm van inspraak voor jeugdigen en gezinnen. Zodat hun stem blijvend invloed heeft op de ontwikkeling van de jeugdhulp in de regio.

Deze visie is daarmee geen eindpunt, maar een startpunt.

Samen visie maken in cijfers:

49

professionals

21

jeugdigen

5

werksessies

Partners



Welke landelijke ontwikkelingen spelen er en hoe raken die de regio?

De opgaven waar we als regio voor staan sluiten aan bij recente landelijke ontwikkelingen en kaders, zoals de Hervormingsagenda Jeugd, het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, het Richtinggevend Kader Lokale Teams en GALA en AZWA. Hieronder volgt een korte beschrijving.

De **Hervormingsagenda Jeugd** richt zich op het verbeteren van de kwaliteit van jeugdhulp en het creëren van een financieel houdbaar stelsel. Om deze ambitie te bereiken zijn er tien opgaven opgesteld. Een belangrijke opgave is het verbeteren van de beschikbaarheid van jeugdzorg voor de meest kwetsbare jeugdigen, door stevige regionale samenwerking tussen gemeenten en betere organisatie van de regionale en landelijke inkoop van specialistische jeugdzorg. Andere belangrijke opgaves zijn versterking van de pedagogische basis, terugdringen residentiele jeugdhulp, versterking van de lokale toegang, minder versnippering in het aanbod en vergroting van preventie en vroegsignalering. Voor IJsselland betekent dit investering in sterke lokale teams en nauwere samenwerking over de domeinen heen. Maar het gaat ook over de bovenregionale samenwerking omtrent het uitvoeringsplan af- en ombouw gesloten jeugdhulp. Dit is meegenomen in onze visie.

Het **Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming** is in maart 2021 aangeboden aan de Tweede Kamer en opgesteld in opdracht van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en Ministerie van Justitie en Veiligheid en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De nadruk van dit Toekomstscenario ligt op veiligheidscasuïstiek en het adviseert hoe de kind- en gezinsbescherming er in 2030 uit zou moeten; het bieden van tijdige en passende hulp aan gezinnen en huishoudens in onveilige situaties. Dit toekomstscenario is gestoeld op de uitgangspunten gezinsgerichtheid, rechtsbescherming en transparantie, eenvoud, en een lerende aanpak. Het lokale team fungeert als vast aanspreekpunt, ook bij veiligheidsvraagstukken. Het gezin heeft één vaste hulpverlener, meestal afkomstig uit het lokale team, en benodigde expertise vanuit netwerkpartners wordt toegevoegd in plaats van naar een andere organisatie over te dragen. De netwerkpartners (waaronder Gecertificeerde Instellingen, Veilig Thuis, en de Raad voor de Kinderbescherming) werken integraal samen in een regionaal veiligheidsteam in plaats van in estafettevorm. Deze domeinoverstijgende manier van samenwerken verbindt zo zorg, veiligheid

en straf. Daarnaast is in het **Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming** de doelstelling opgenomen om regionale veiligheidsteams te vormen die nauw samenwerken met de lokale teams. De regionale veiligheidsteams zijn multidisciplinair (RvdK, VTIJ en GI) om een integrale aanpak te garanderen.

Het **Landelijke Richtinggevend Kader Lokale Teams** biedt handvatten voor hoe lokale teams ingericht kunnen worden. Drie centrale waarden staan daarin centraal:

- Dichtbij: lokale teams zijn laagdrempelig, toegankelijk en aanwezig in de omgeving waar inwoners wonen, leven en werken;
- Integraal: lokale teams bieden ondersteuning met een brede blik op het leven van mensen, werken over domeinen heen, en in nauwe samenwerking met andere professionals, organisaties en netwerken.
- Mandaat: lokale teams hebben de ruimte en bevoegdheden om zelfstandig te handelen, zodat zij snel kunnen schakelen, besluiten kunnen nemen en kunnen doorpakken waar nodig.

Het **GALA en AZWA** zijn twee samenhangende Nederlandse akkoorden die zicht richten op een gezondere samenleving en houdbare zorg. GALA richt zich op preventie door te investeren in de sociale basis en een gezonde leefomgeving. Het AZWA richt zich op het toegankelijk en betaalbaar houden van de zorg door middel van “passende zorg” (de juiste zorg op de juiste plek) en een nauwere samenwerking tussen het sociale en medische domein. De **GGD IJsselland** ondersteunen de 11 gemeenten met de uitwerking van deze twee akkoorden.

Alle gemeenten in IJsselland geven in hun coalitieakkoord, ieder op hun eigen manier, aan te willen werken aan een gezonde basis en een veerkrachtige samenleving met bestaanszekerheid, gelijke kansen op gezondheid, duurzaamheid en een gezonde leefomgeving als belangrijke voorwaarden. Daarnaast hebben gemeenten een belangrijke rol in het realiseren van toekomstbestendige zorg. Deze belangrijke voorwaarden hebben een directe relatie met de ambities van de regiovisie Jeugdhulp.

Colofon

Eindredactie:
RSJ

Procesbegeleiding:
Shoshin

Vormgeving
Shoshin



Aan het College van B&W
van de gemeente Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Onderwerp: advies – Regiovisie Jeugdhulp Overijssel 2026-2031

Deventer, 16 december 2025

Geacht College,

De ASDD waardeert dat om advies wordt gevraagd op de nieuwe regiovisie. Het is goed dat er een gezamenlijke koers wordt uitgezet. Tegelijkertijd zien wij dat er nu echt actie nodig is: van mooie woorden naar concrete uitvoering. Onderzoek en praktijkervaring hebben al vaak laten zien waar het beter kan. Het is dus belangrijk dat deze visie niet alleen inspirerend klinkt, maar ook daadwerkelijk verschil maakt in het dagelijks leven van jeugdigen en gezinnen.

De regiovisie bevat sterke ambities, maar mist nog concreetheid. Wij adviseren om stevig, ook financieel, in te zetten op preventie, samenwerking tussen domeinen en vertrouwen in professionals. Juist in de praktijk ontstaan, samen met inwoners en hulpverleners, oplossingen die vooraf niet bedacht kunnen worden. Daarom benadrukken wij opnieuw het NOOZO-principe: Niets Over Ons Zonder Ons. Betrek de mensen waar het om gaat en zorg dat meepraten echte invloed heeft.

De titel "Een jeugdige groeit het mooist op zijn eigen wortels" roept vragen op. Kun je opgroeien op andermans wortels? Vaak zijn het juist school, sportclub, buurvrouw of zorgverlener die steun en veiligheid bieden. Wij adviseren een titel die de rol van gemeenschap, onderwijs, welzijn en buurt benadrukt. Bijvoorbeeld: "Samen sterke wortels voor een veilige toekomst". Betrek ook ouderen daarbij, immers, "*It takes a village to raise a child*". Stimuleer contact tussen generaties, bijvoorbeeld via intergenerationeel wonen of gezamenlijke activiteiten. Dit kan leiden tot wederzijds begrip, steun bij opvoeding en het voorkomen van eenzaamheid. Gemeenten kunnen hierin een belangrijke rol spelen door samen met organisaties een samenhangend aanbod te ontwikkelen dat jeugd, ouders én ouderen verbindt.

Aandachtspunten voor uitvoering

- **Samenwerking jeugdhulp en WMO;** voorkom dat er een gat ontstaat tussen beide domeinen. Zorg voor warme overdrachten die langer duren dan één gesprek en trek samen op in casussen. Veranker samenwerking over domeinen heen. Werk integraal, van kinderopvang tot jongerenwerk en jeugdhulp
- **Preventie en normalisering;** zet sterker in op scholen, verenigingen en welzijnswerk. Versterk het gewone leven en erken dat anders zijn ook normaal is. Richt preventie concreet op thema's als vroegsignalering, kansengelijkheid, eenzaamheid, psychische klachten, schooluitval, criminaliteit, middelengebruik, radicalisering en geweld.
- **Financiering;** maak duidelijk hoe samenwerking tussen Jeugdwet en WMO wordt versterkt. Bijvoorbeeld bij verlenging van jeugd-GGZ na 18 jaar.

- **Regie en verklarende analyse;** wie houdt de regie? Kan/mag dat ook iemand uit de eigen omgeving zijn (JIM)? Start vroeg met verklarende analyse, ook bij Team Toegang, zodat oorzaken op alle leefgebieden worden meegenomen.
- **Evaluatie;** kijk kritisch naar de effectiviteit van hulp. Worden doelen gehaald, en zo niet, wat belemmert dat?
- **Scholen;** jeugdigen brengen veel tijd door op school. Leerkrachten hebben duidelijke routes nodig voor signalen en steun.
- **Cultuursensitiviteit;** borg aandacht voor culturele verschillen, ook bij anderstaligen en gezinnen met andere opvoedgewoonten.
- Het streven naar nul uithuisplaatsingen en volledige regie bij ouders is waardevol. Toch zijn er situaties waarin ingrijpen noodzakelijk is, in het belang van het kind. Denk na over wanneer en hoe dit dan gebeurt met welk impact. Wat als ouders de regie niet kunnen dragen? Daarnaast: de regio IJsselland is groot en divers. Is er overal voldoende hulp beschikbaar?

Tenslotte

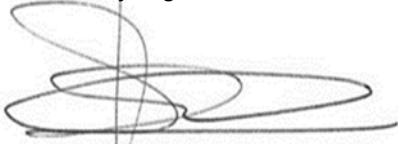
De ASDD onderschrijft de ambitie van een gezamenlijke koers. Echter, de regiovisie komt weliswaar concreet over, maar blijkt in de praktijk toch minder concreet. Hoe ziet bijvoorbeeld de pedagogische samenleving en sociale basis rondom de jeugdige en het gezin eruit? Hoe zorgt u ervoor dat preventie als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente en de jeugdpartners wordt beschouwd en hoe gaat de gemeente deze samenwerking vormgeven? Welke concrete acties worden ondernomen en hoe vertalen deze zich naar meetbare resultaten?

Het is nu tijd om intenties om te zetten in concrete acties, de fase van formuleren achter ons te laten en ambities te vertalen naar tastbare resultaten. Onderzoek en praktijk hebben al duidelijk gemaakt waar verbeteringen nodig zijn. Zet preventie, samenwerking en cultuursensitiviteit concreet neer. Geef inwoners en professionals daadwerkelijke invloed.

Alleen door deze concretisering wordt de regiovisie een uitvoeringsagenda die niet alleen inspirerend klinkt, maar ook daadwerkelijk verschil maakt in het leven van jeugdigen en gezinnen.

Graag zien wij uw reactie tegemoet.

Met vriendelijke groet,



Mw. J. Santhbergen
Onafhankelijk voorzitter ASDD

CC: P. Folkeringa