

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Team Beleid Jeugd, Onderwijs en Ondersteuning

Onderwerp:

Besluit deelname GR PlusOV

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 16-12-2025
Notanummer : 2025-1076
Datum : 16-12-2025
Programma : 08 - Meedoen
Portefeuillehouder : Wethouder Wijnhoud,

Bijlage(n) : brief.GRPlusOV.17.12.2025.docx

Parafering

10-12-2025: Wethouder10-12-2025: Afdelingsmanager Beleid
Samenleving09-12-2025: Teamleider

Agendering

- * 11-12-2025: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- * 11-12-2025: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

16-12-2025

B & W d.d.: 16-12-2025

Besluit

1. De procedure tot uittreding uit de GR PlusOV per 1 augustus 2027 te stoppen
2. In het voorjaar van 2027 opnieuw te bezien of de beëindigingsprocedure voor mogelijke uittreding per 1 augustus 2029 zal worden gestart
3. De brief hierover aan het bestuur van PlusOV vast te stellen en te verzenden
4. De raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De gemeente Deventer overweegt de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met PlusOV per 1 augustus 2027 te beëindigen. Aanleiding hiervoor is dat de gemeente kansen ziet om het Wmo-vervoer voor de inwoners, onder eigen regie, goedkoper, flexibeler en kwalitatief beter te organiseren en de samenwerking met de provincie Overijssel op het gebied van publieke mobiliteit te vergemakkelijken. Zo ontstaat er ruimte om pilots te ontwikkelen die bijdragen aan verbetering van het gehele mobiliteitsaanbod waardoor inwoners mee kunnen blijven doen. In juli 2025 is aan PlusOV het voornemen kenbaar gemaakt om de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) mogelijk te beëindigen, hetgeen automatisch tot uittreding uit de GR PlusOV leidt.

Een onafhankelijk beëindigingsplan van Ernst & Young berekent de voorlopige uittredingskosten bij uittreding per 1 augustus 2027 op maximaal € 1,5 miljoen. Uit een benchmark uit 2025 blijkt dat de gemeente het Wmo-vervoer, zelfstandig, tot circa € 300.000 per jaar goedkoper kan inkopen, met behoud van kwaliteit voor de Wmo-reizigers. Bij een dergelijke omvang van de uittredingskosten wordt

de terugverdientijd aanzienlijk langer en onzekerder. Daarnaast spelen regionale ontwikkelingen – zoals de herindeling van de gemeente Brummen – bestuurlijke stabiliteit en de intensivering van de samenwerking met de provincie Overijssel een belangrijke rol in de afweging.

Op basis van een integrale afweging is het mogelijk te kiezen uit de volgende drie opties:

- * A: uittreding per 1 augustus 2027. Deventer zet de uittredingsprocedure voort; verlaat PlusOV volledig en organiseert het Wmo-vraagafhankelijk vervoer zelfstandig per 1 augustus 2027. Deventer heeft hier ervaring mee omdat het Wmo-vervoer vóór de start van PlusOV ook zelfstandig werd ingekocht.
- * B: besluit uitstellen, mogelijke uittreding per 1 augustus 2029. Deventer stopt de uittredingsprocedure. Het besluit om uit te treden wordt uitgesteld. Deventer zet in op verdere efficiëntieverbeteringen binnen PlusOV waardoor de organisatie en uitvoering van het doelgroepenvervoer doelmatiger en minder kostbaar wordt. Indien dit tot onvoldoende resultaat leidt, kan de procedure voor uittreding per 1 augustus 2029 opnieuw gestart worden (voorjaar 2027).
- * C: niet uittreden. Deventer blijft deelnemer van PlusOV. Ook na 1 augustus 2029.

Conform de GR PlusOV moeten gemeenten uiterlijk 31 januari 2026 besluiten of zij per 1 augustus 2027 willen uittreden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een zorgvuldig, financieel verantwoord en bestuurlijk stabiel besluit nemen over de toekomst van Deventer binnen de GR PlusOV, met oog voor:

- * kwaliteit en continuïteit van het Wmo-vervoer;
- * financiële effecten op korte en lange termijn;
- * regionale samenwerking en bestuurlijke verhoudingen;
- * aansluiting bij ontwikkelingen in publieke mobiliteit (in samenwerking met de provincies Overijssel en Gelderland).

Kader

- * Wmo 2015
- * GR PlusOV
- * Wet Gemeenschappelijke Regelingen
- * Wmo-beleidsplan 2025 - 2030
- * collegebesluiten 2025-197 en 2025-590
- * raadsmededeling 2025 - 656

Betrokken partijen en participatie

- * PlusOV
- * Provincie Overijssel

Toelichting op participatiebeleid

N.v.t.

Argumenten voor en tegen

Vóór uitstel van uittreding:

- * Continuïteit voor inwoners: De huidige dienstverlening van PlusOV blijft gewaarborgd. Er worden geen onomkeerbare stappen gezet. De Wmo reizigers ervaren het vervoer via PlusOV als overwegend positief.
- * Continuïteit in regionale samenwerking: De onderlinge relaties tussen deelnemende gemeenten blijven stabiel en bestaande samenwerkingsstructuren in de regio Stedendriehoek blijven intact. Zo kan er gezamenlijk verder worden gegaan met de Uitvoeringsagenda Publieke mobiliteit in samenwerking met de provincies Gelderland en Overijssel.
- * Geen uittredingskosten: Door niet per 2027 uit te treden worden de aanzienlijke uittredingskosten (tot € 1,5 miljoen) vermeden.
- * Kans op verdere efficiency binnen PlusOV: PlusOV staat de komende jaren voor een verdere efficiëntieslag. Binnen de organisatie liggen kansen voor: doelmatiger en goedkoper vervoer; een efficiëntere taak- en rolverdeling; betere sturingsmogelijkheden voor gemeenten; een eerlijkere en transparantere kostenverdeling. Het voortzetten van de samenwerking maakt het mogelijk om deze verbeteringen gezamenlijk te realiseren.
- * Positie gemeente Brummen: Brummen is bezig met herindeling. Het is nu nog niet duidelijk tot welke gemeente Brummen gaat behoren en welke gevolgen dit heeft voor de samenwerking binnen PlusOV.
- * Besluitvorming op een later moment vindt plaats in bestuurlijk stabielere periode: Een nieuw college kan in 2027–2028 een fundamenteel besluit nemen met meer tijd, meer regionale duidelijkheid en minder tijdsdruk.

Tegen uitstel van uittreding:

- * Geen volledige autonomie: Deventer blijft gebonden aan de besluitvorming, processen en beleidskaders van PlusOV.
- * Structureel hogere vervoerskosten en organisatiekosten: De huidige ritprijzen binnen PlusOV liggen aanzienlijk hoger dan bij zelfstandig georganiseerd vervoer. Ook blijven de organisatiekosten van PlusOV hoog in relatie tot de vervoerskosten.
- * Beperkte flexibiliteit voor lokaal maatwerk: Beleidsaanpassingen en innovaties—zoals samenwerkingen met lokale vervoerders of pilots met de provincie Overijssel—kunnen minder snel worden gerealiseerd.
- * Afhankelijkheid van andere gemeenten: Voor elke beleids- of uitvoeringswijziging is instemming van meerdere gemeenten nodig, wat besluitvorming vertraagt en onzeker maakt.

Financiële consequenties en dekking

De kosten voor het beëindigingsonderzoek door Ernst & Young worden geraamd op € 50.000 (excl. btw). Conform de afspraken in de GR PlusOV komen deze kosten voor rekening van Deventer. PlusOV zal deze kosten voorschieten en verwerken als extra kosten die specifiek aan de gemeente Deventer worden toegerekend. De kosten kunnen binnen het bestaande budget voor PlusOV opgevangen worden.

Openbaarmaking en communicatie

- * Gemeenteraad: via een raadsmededeling.
- * bestuur PlusOV: via een brief

Aanpak en uitvoering

De raadsmededeling en de brief na besluit verzenden.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Besluit deelname GR PlusOV		
Nummer	2025-1076	Portefeuillehouder	Wethouder Wijnhoud,
Team	DEV-BS-JOO	Datum	16-12-2025

Inleiding

In de raadsmededeling (2025-656) en tijdens de technische sessie van 8 oktober jl. heeft het college u meegenomen in het voornemen om de samenwerking met PlusOV mogelijk te beëindigen. In deze mededeling informeren wij u over het vervolg.

Kader

- * Wmo 2015
- * GR PlusOV
- * Wet Gemeenschappelijke Regelingen
- * Wmo-beleidsplan 2025 - 2030
- * collegebesluiten 2025-197 en 2025-590
- * raadsmededeling 2025 - 656

Kern van de boodschap

De beëindigingsprocedure PlusOV per 1 augustus 2027 wordt stopgezet. De gemeente Deventer blijft deelnemen aan PlusOV tot in ieder geval augustus 2029.

Nadere toelichting

In de GR PlusOV is bepaald dat er een beëindigingsonderzoek dient plaats te vinden door een onafhankelijke registeraccountant. Het rapport van het beëindigingsonderzoek door Ernst & Young is op 28 november 2025 opgeleverd. In het beëindigingsplan zijn de juridische, personele en financiële gevolgen berekend van een mogelijke uittreding van Deventer per augustus 2027. De uittredingskosten voor Deventer zijn berekend op maximaal € 1,5 miljoen. Uit een benchmark uit 2025 blijkt dat de gemeente het Wmo-vervoer zelfstandig tot circa € 3 ton per jaar goedkoper zou kunnen inkopen, met behoud van kwaliteit voor Wmo-reizigers. Echter, bij een dergelijke omvang van de uittredingskosten wordt de terugverdientijd aanzienlijk langer en onzekerder.

Het college heeft kennisgenomen van het beëindigingsplan van Ernst & Young en heeft de varianten voor mogelijke uittreding uit de GR PlusOV afgewogen. Op basis van een integrale afweging heeft het college besloten de uittredingsprocedure per 1 augustus 2027 stop te zetten.

Het college kiest ervoor de komende tijd volop in te zetten op een passende invulling van het doelgroepenvervoer, samen met de overige deelnemers aan PlusOV en de provincies Overijssel en Gelderland.

Deze keuze geeft:

- * continuïteit en duidelijkheid voor de Wmo-reiziger. Er wijzigt niets.
- * continuïteit in de regionale samenwerking
- * mogelijkheden om in te zetten op verbeteringen binnen PlusOV zodat de organisatie en uitvoering van het doelgroepenvervoer doelmatiger en minder kostbaar worden;
- * tijd om duidelijkheid te krijgen over de positie van de gemeente Brummen. Brummen is nu nog zelfstandig deelnemer aan PlusOV. Dit gaat veranderen door een gemeentelijke herindeling.
- * bestuurlijke rust en ruimte voor een zorgvuldig besluit door een nieuw college.

De huidige dienstverlening van PlusOV blijft daarmee gewaarborgd en er worden geen onomkeerbare stappen gezet.

Daarbij heeft het besluit geen invloed op de begrotingsoptimalisatie Wmo Maatwerkvoorzieningen uit de begroting 2026.

Zodra nieuwe ontwikkelingen zich voordoen, wordt de raad opnieuw geïnformeerd.

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

direct telefoonnummer

e-mail

Het bestuur van GR PlusOV
Postbus 44
7240 AA LOCHEM

DEV-BLD/ 2025-1076
kenmerk

uw referentie

18 december 2025
datum

contactpersoon

Uittredingsprocedure
onderwerp

Geacht bestuur,

Op 8 juli 2025 heeft de gemeente Deventer u conform de bepalingen van de Gemeenschappelijke Regeling geïnformeerd over het voornemen om de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) met PlusOV te beëindigen, hetgeen automatisch zou leiden tot uittreding uit de GR PlusOV per 1 augustus 2027. In dat kader is door Ernst & Young een onafhankelijk beëindigingsplan opgesteld, zoals in de GR is voorgeschreven.

Het college heeft inmiddels op basis van dit beëindigingsplan, de regionale en bestuurlijke context en de financiële en operationele consequenties een integrale afweging gemaakt. Graag informeren wij u over het besluit dat wij daarbij hebben genomen.

Besluit van het college

Het college van burgemeester en wethouders van Deventer heeft besloten de beëindigingsprocedure die gericht was op uittreding per 1 augustus 2027 stop te zetten. De procedure tot beëindiging van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) wordt op dit moment niet voortgezet, waardoor er geen besluit tot uittreding per 2027 zal worden genomen.

Motivering

Het college heeft kennisgenomen van het beëindigingsplan van Ernst & Young en heeft de varianten voor mogelijke uittreding uit de GR PlusOV afgewogen. Op basis van een integrale afweging heeft het college besloten de uittredingsprocedure per 1 augustus 2027 stop te zetten.

Het college kiest ervoor de komende tijd volop in te zetten op een passende invulling van het doelgroepenvervoer, samen met de overige deelnemers van PlusOV en de provincies Overijssel en Gelderland.

Deze keuze geeft:

- continuïteit en duidelijkheid voor de Wmo-reiziger. Er wijzigt niets.
- continuïteit in de regionale samenwerking
- mogelijkheden om in te zetten op verbeteringen binnen PlusOV zodat de organisatie en uitvoering van het doelgroepenvervoer doelmatiger en minder kostbaar worden;
- tijd om duidelijkheid te krijgen over de positie van de gemeente Brummen. Brummen is nu nog zelfstandig deelnemer aan PlusOV. Dit gaat veranderen door een gemeentelijke herindeling.
- bestuurlijke rust en ruimte voor een zorgvuldig besluit door een nieuw college.

De huidige dienstverlening van PlusOV blijft daarmee gewaarborgd en er worden geen onomkeerbare stappen gezet.

Tenslotte

Wij vertrouwen erop u hiermee duidelijkheid te hebben gegeven en zien uit naar een goede voortzetting van de vertrouwde samenwerking.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris,

de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König