

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Afdeling Concernstaf

Onderwerp:

Vragen ex art. 46 RvO-GL-PvdA-D66-Asfaltcentrale

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 20-01-2026
Notanummer	: 2025-1131
Datum	: 20-01-2026
Programma	: 04a - Milieu en Duurzaamheid
Portefeuillehouder	: Wethouder Van Essen,
Bijlage(n)	: 2025-12-17 Vragen art 46 RvO - PvdA, D66 en GL - Asfaltcentrale.docx, Antwoordbrief vragen ex art 46 RvO-GL-PvdA-D66- Asfaltcentrale.docx

Parafering

15-01-2026: Teamleider Energie, Milieu en Circulariteit14-01-2026:

Wethouder15-01-2026: Afdelingsmanager Duurzaamheid en Naleving

Agendering

* 16-01-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 15-01-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

B & W d.d.: 20-01-2026

Besluit

1. De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de GL, PvdA en D66-fracties vast te stellen
2. De beantwoording aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Per brief van 17 december 2025 hebben R. Jansen van de fractie van GL, P. Varenbrink van de fractie van PvdA en O. Akdemir van de fractie van D66 uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Asfaltcentrale. Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Kader

Betrokken partijen en participatie

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Financiële consequenties en dekking

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering



Gemeente Deventer
t.a.v. College van B&W
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Betreft: Schriftelijke vragen ex. Art. 46 RvO
Onderwerp: asfaltcentrale

Deventer, 17 december 2025

Geacht College van Burgemeester en Wethouders,

U meldt in deze raadsmededeling¹ dat de asfaltcentrale (AND) wederom te veel giftige stoffen uitstoot. Dit keer 20x zo veel formaldehyde als is toegestaan. Al eerder is AND onder verscherpt toezicht geplaatst en dwangsommen opgelegd, vanwege te hoge uitstoot van onder andere benzeen en PAK's. Deze stoffen vallen onder de aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

Hierover hebben wij de volgende vragen:

1. Is de last onder dwangsom voor deze overschrijding van de uitstootnorm conform de wetgeving voor kapitaalkrachtige bedrijven, zoals is bepleit bij de raadstafel van 29 oktober 2025? Zo ja, hoe hoog is de dwangsom? Zo nee, waarom niet?
2. Waarom is niet eerder op formaldehyde gemeten?
3. Op welke relevante andere ZZS wordt nog meer niet gemeten?
4. Bent u bereid metingen uit te laten voeren naar die stoffen? Zo nee, waarom niet?
5. Welke scenario's zijn er, los van het innen van de dwangsom, in het geval dat de AND geen maatregelen neemt de uitstoot van formaldehyde te reduceren?
6. AND meet zelf ook aan de schoorsteen, wat melden die meetresultaten en kunnen die ook worden uitgebreid naar andere stoffen? Graag een overzicht en duiding.
7. Tot op heden is er geen vergunningaanvraag ingediend voor de nieuwbouw van AND. Wanneer wordt die aanvraag naar verwachting bij uw College ingediend, en welke stappen kunt u zetten wanneer die vergunningaanvraag niet wordt ingediend?

Met vriendelijke groet,

Robert Jansen, Peter Varenbrink en Oguzhan Akdemir

¹ https://deventer.notubiz.nl/document/16406998/1/2025-1112-raadsmededeling-Emissie+formaldehyde+bij+asfaltcentrale+AND?connection_type=17&connection_id=12765431

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

Aan de fracties van GL, PvdA en D66
t.a.v.

R. Jansen
P. Varenbrink
O. Akdemir

Interne Post

2025-1131
kenmerk

uw referentie

20 januari 2026
datum

MC. Eggel
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO
onderwerp

Geachte here Jansen, Varenbrink en Akdemir,

In uw brief van 17 december jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Asfaltcentrale. Ons antwoord is als volgt.

Vraag 1:

Is de last onder dwangsom voor deze overschrijding van de uitstootnorm conform de wetgeving voor kapitaalkrachtige bedrijven, zoals is bepleit bij de raadstafel van 29 oktober 2025? Zo ja, hoe hoog is de dwangsom? Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

De opgelegde dwangsom ligt niet op overschrijding van de uitstootnorm voor formaldehyde, maar op het aanleveren van een plan van aanpak voor 1 maart 2026 waaruit blijkt hoe AND gaat voldoen aan de uitstootnorm. De dwangsom is gebaseerd op de 'Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen', die onderdeel is van de 'Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet' en bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom is uitgegaan van een financieel draagkrachtige onderneming. De hoogte van de dwangsom is € 265.800,-- per week, met een maximum van € 1.063.200,--.

Vraag 2:

Waarom is niet eerder op formaldehyde gemeten?

Antwoord:

Bij recente metingen bij andere asfaltcentrales in Nederland is ontdekt dat ook formaldehyde vrijkomt. Een aantal van deze asfaltcentrales voldeed niet aan de wettelijke grenswaarde. Daarom hebben wij bij de eerstvolgende metingen in het kader van de dwangsomcontroles voor AND formaldehyde aan het meetprogramma toegevoegd.

Vraag 3:

Op welke relevante andere ZZS wordt nog meer niet gemeten?

Antwoord:

Deze vraag is niet zonder meer te beantwoorden. Er zijn momenteel duizenden stoffen geclassificeerd als ZZS en deze lijst is continu in beweging. Het RIVM houdt een zoekstelsel bij van de potentieel zorgwekkende (pZZS) en de daadwerkelijk als ZZS gekwalificeerde stoffen, waarbij de lijst continu wordt bijgewerkt met nieuwe identificaties, zoals recent 155 nieuwe items in november 2025. De meest recente RIVM-lijst (eind 2025) is omvangrijk en groeit.

Anderzijds komt er ook steeds meer informatie en kennis beschikbaar over de stoffen die vrij kunnen komen bij verschillende productieprocessen, waaronder de productie van asfalt en toepassing van recyclet asfalt daarbij.

Er zijn nu geen redenen om het meetprogramma ZZS verder uit te breiden, maar er wordt niet uitgesloten dat in de toekomst uitbreiding nodig is. Als uitbreiding nodig is, dan zal dit ook worden gedaan.

Vraag 4:

Bent u bereid metingen uit te laten voeren naar die stoffen? Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Zie beantwoording vraag 3.

Vraag 5:

Welke scenario's zijn er, los van het innen van de dwangsom, in het geval dat de AND geen maatregelen neemt de uitstoot van formaldehyde te reduceren?

Antwoord:

Wij hebben de bestuursrechtelijke taak om een bedrijf te handhaven als deze de wet overtreedt. Alleen onder bijzondere omstandigheden mogen wij weigeren dit te doen. Wij handhaven volgens ons handhavingsbeleid de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). De LHSO stelt dat "wanneer regels worden overtreden – en het vertrouwen daardoor wordt geschaad -, is een passende interventie geboden. Welke interventie passend is, hangt af van de aard, zwaarte, oorzaken en gevolgen van de overtreding en van het verwachte effect van de interventie. [...] Indien de geconstateerde overtreding nog voortduurt, is het handhavend optreden in ieder geval gericht op het beëindigen van de overtreding, herstel van de rechtmatige situatie (het naleven van de norm) en het voorkomen van herhaling".

Wij doen dit door het opleggen van een herstelsanctie. Dit kan bijvoorbeeld een last onder dwangsom zijn. Een ander scenario is het opleggen van een last onder bestuursdwang.

Vraag 6:

AND meet zelf ook aan de schoorsteen, wat melden die meetresultaten en kunnen die ook worden uitgebreid naar andere stoffen? Graag een overzicht en duiding.

Antwoord:

AND moet conform haar vergunning tweemaal per jaar metingen laten uitvoeren voor PAK, vluchtige organische stoffen en benzeen en eenmaal per jaar voor totaal stof, stikstofoxiden en zwaveloxiden. Op 12 augustus 2025 zijn metingen uitgevoerd voor PAK, vluchtige organische stoffen, benzeen, totaal stof, stikstofoxiden en zwaveloxiden. Er werd voldaan aan de van toepassing zijnde uitstootnormen. Eind 2025 zijn ook metingen uitgevoerd en deze worden nog beoordeeld door de omgevingsdienst.

De meetrapporten van de metingen die tussen 2022-2024 zijn uitgevoerd zijn op de webpagina <https://www.deventer.nl/asfaltcentrale-deventer> te bekijken. Wanneer de definitieve versies van de metingen uit 2025 beschikbaar zijn, dan worden deze toegevoegd.

Er gelden wettelijke meetverplichtingen voor emissies waarvan bekend is dat ze vrijkomen en waarvan bekend is dat ze vrij zouden kunnen komen. AND moet emissies van zorgwekkende stoffen (waaronder formaldehyde) conform dit wettelijke controleregime uitvoeren. Dit betekent dat AND de emissie van formaldehyde vanaf nu tenminste eenmaal per jaar moet meten. Zoals blijkt uit de beantwoording van vraag 2 was hier tot nu toe nog geen aanleiding voor.

Vraag 7:

Tot op heden is er geen vergunningaanvraag ingediend voor de nieuwbouw van AND. Wanneer wordt die aanvraag naar verwachting bij uw College ingediend, en welke stappen kunt u zetten wanneer die vergunningaanvraag niet wordt ingediend?

Antwoord:

Het klopt dat tot op heden geen vergunningaanvraag voor de nieuwbouw is ingediend. Deze aanvraag wordt door AND voorbereid. Op dit moment worden de eerste milieutechnische onderzoeken in het kader van de milieueffectrapportage beoordeeld door Omgevingsdienst IJsselland. De verwachting is dat de vergunningaanvraag in Q1 of Q2 2026 wordt ingediend.

Voor wat betreft te doorlopen stappen zijn er twee trajecten. Er is een traject, dossier Nieuwe centrale (a) (verduurzaming) en een traject toezicht en handhaving huidige activiteiten (b).

- ad a) Wij zijn als gemeente geen initiatiefnemer van de nieuwbouw van AND. Wij hebben belang bij een maximaal duurzame asfaltcentrale en zijn daarom facilitator in dit proces. Dat betekent dat we een rol als procesbegeleider hebben. We organiseren overleg tussen initiatiefnemers en bewaken de transparantie en participatie. In deze fase ligt de planvorming, onderbouwing en onderzoek volledig bij AND en toetsen wij enkel wat AND levert.
- ad b) Voor de handhaving van milieuregels zijn wij het bevoegd gezag, waarbij de uitvoering daarvan is gemandateerd aan de Omgevingsdienst IJsselland.

Wij kunnen AND dwingen om zich aan de wet te (blijven) houden. AND is vrij om zelf te bepalen hoe ze dat doet. Wij kunnen AND dus niet dwingen om een aanvraag in te dienen dan wel een nieuwe asfaltcentrale te bouwen. Ze kunnen ook besluiten om te blijven produceren met de huidige centrale. Het college is van mening dat een maximaal duurzame asfaltcentrale die ruim binnen de normen blijft van groot belang is.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

J.P. Wassens

R.C. König