

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Afdeling Concernstaf

Onderwerp:

Vragen ex art. 46 RvO-GL-onderzoek economisch beleid

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 3-02-2026
Notanummer	: 2026-61
Datum	: 3-02-2026
Programma	: 10a - Economie en internationaal beleid
Portefeuillehouder	: Wethouder Van Essen, Wethouder Elferink,
Bijlage(n)	: 2026-01-15 Vragen art 46 RvO - GL - sv onderzoek economisch beleid.docx, Antwoordbrief vragen ex art 46 RvO-GL-onderzoek economisch beleid.docx

Parafering

30-01-2026: Wethouder29-01-2026: Teamleider29-01-2026: Wethouder

Agendering

* 29-01-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 30-01-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

3-02-2026

B & W d.d.: 3-02-2026

Besluit

1. De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de GL-fractie vast te stellen
2. De beantwoording aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Per brief van 14 januari 2026 hebben T. van der Meulen en A. van der Meer van de fractie van GroenLinks uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over Onderzoek economisch beleid. Bijgaand treft u de beantwoording aan.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Kader

Toelichting op participatiebeleid

Argumenten voor en tegen

Financiële consequenties en dekking

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

College van B&W Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Betreft: Schriftelijke vragen (artikel 46 RvO) **Onderzoek economisch beleid**

Deventer, 14 januari 2026

Geacht college,

In 2025 is er een doelmatigheid- en doeltreffendheidsonderzoek naar het economisch beleid uitgevoerd. Op 8 januari 2026 heeft de gemeenteraad het rapport ontvangen. De onderzoekers concluderen dat het economisch beleid van de gemeente Deventer de laatste jaren sterk is ontwikkeld, maar niet altijd duidelijk in welke mate de uitgevoerde activiteiten bijdragen aan de doelen. De fractie van GroenLinks heeft waardering voor het grondige rapport met veel informatie en is blij dat het College van Burgemeester en Wethouders de zes aanbevelingen overneemt en deze zal betrekken bij de uitwerking van het nieuwe economische beleid.

Vooruitlopend hierop heeft de fractie van GroenLinks de volgende vragen:

1. Het rapport stelt dat in zowel beleidsstukken als begroting veel doelen weinig concreet en moeilijk toetsbaar zijn geformuleerd, terwijl tegelijkertijd wordt gerapporteerd dat doelen “volledig zijn gerealiseerd”.
Hoe verklaart het college deze spanning, en acht het college deze manier van verantwoorden richting de raad voldoende transparant? En wat gaat het college doen om dit te verbeteren?
2. In het onderzoek wordt meerdere malen benadrukt dat economische effecten vaak pas op langere termijn zichtbaar worden en dat beleid gevoelig is voor politieke wisselingen.
Hoe borgt het college langetermijnkeuzes op het gebied van transities (zoals verduurzaming, circulariteit en werkgelegenheid) tegen kortetermijndruk?
3. Het onderzoek beschrijft dat sommige grote opgaven – zoals herstructurering van bedrijventerreinen, de toekomst van de haven en arbeidsmarkttransities – wel als urgent worden benoemd, maar nog nauwelijks tot uitvoering zijn gekomen.
Welke lessen trekt het college hieruit over uitvoeringskracht en capaciteit binnen de eigen organisatie?
4. In het rapport wordt aangegeven dat de zoektocht naar een nieuw bedrijventerrein (orde-grootte 30 ha) eigenlijk te laat is opgestart waardoor er nu mogelijk economische kansen worden misgelopen.
Herkent het college deze constatering? Kunt u dat toelichten?
5. Het rapport constateert dat de gemeente sterk samenwerkt met externe partners (zoals de Deventer Economic Board), maar dat democratische sturing hierbij kwetsbaar kan zijn.
Hoe waarborgt het college dat strategische keuzes over de richting van de economie primair onder verantwoordelijkheid van de gemeenteraad blijven vallen?

6. Het rapport stelt dat de gemeente inzet op “vaart in de haven”, maar dat veel watergebonden kavels niet watergebonden worden gebruikt, terwijl slechts 15% van de kavels in gemeentelijk eigendom is.
Hoe beoordeelt het college de huidige effectiviteit van het havenbeleid in relatie tot de ambitie ‘Port of Deventer 2030’?
7. Op bladzijde 19 wordt terecht geconstateerd dat de raad jaarlijks moet worden bijgepraat over de ontwikkelingen.
Waarom is dit in 2025 niet gebeurd? Wanneer wordt de raad geïnformeerd?
8. In het Koersdocument Omgevingsvisie wordt gesteld dat de binnenhaven primair benut moet worden voor watergebonden bedrijvigheid ten behoeve van een innovatieve en circulaire maakeconomie.
Waarom zijn in de eerste twee havenarmen nog steeds functies aanwezig die geen gebruik maken van het water, en welk actief beleid voert het college om dit te veranderen?
9. Het onderzoek concludeert dat de circulaire economie geen expliciet onderdeel is van het programma Economie en Internationaal beleid, maar vooral onder Milieu & Klimaat valt. GroenLinks vindt circulaire economie cruciaal voor toekomstbestendige werkgelegenheid. Is het college bereid om circulaire economie expliciet op te nemen in de eerstvolgende actualisatie van de uitvoeringsagenda Economie? En om hier meetbare doelen en indicatoren aan te koppelen (bijvoorbeeld werkgelegenheid, grondstoffenbesparing, CO₂-reductie)?
10. Op welke manier wordt bij nieuwe bedrijventerreinen of herstructurering voorrang gegeven aan circulaire maakindustrie boven logistieke bedrijven met lage arbeidsdichtheid?
11. De Human Capital Agenda (HCA) richt zich op sectoren als ICT, techniek, logistiek en zorg. Hoe wordt binnen de HCA expliciet bijgedragen aan groene en circulaire transitie, en niet alleen aan arbeidsmarktkrapte?
12. Hoe wordt geborgd dat de HCA ook inwoners met een kwetsbare positie bereikt, en niet vooral hoogopgeleide of al kansrijke groepen?
13. Aangezien de HCA grotendeels met incidentele middelen wordt gefinancierd:
Welke risico’s ziet het college voor continuïteit en duurzaamheid van deze agenda na 2026, en welke stappen zet het college richting structurele borging?

Alvast vriendelijk bedankt voor uw beantwoording!

Namens de fractie van GroenLinks,

Tjeerd van der Meulen en Anne van der Meer

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

Aan de fractie van GroenLinks
t.a.v.

T. van der Meulen
A. van der Meer

Interne Post

2026-61
kenmerk

uw referentie

3 februari 2026
datum

MC. Eggel

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO

contactpersoon

onderwerp

Geachte mevrouw Van der Meer en heer Van der Meulen,

In uw brief van 14 januari jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over onderzoek economisch beleid. Ons antwoord is als volgt.

Vraag 1

Het rapport stelt dat in zowel beleidsstukken als begroting veel doelen weinig concreet en moeilijk toetsbaar zijn geformuleerd, terwijl tegelijkertijd wordt gerapporteerd dat doelen “volledig zijn gerealiseerd”. Hoe verklaart het college deze spanning, en acht het college deze manier van verantwoorden richting de raad voldoende transparant? En wat gaat het college doen om dit te verbeteren?

Antwoord

In de huidige systematiek is het zo dat een doelstelling ‘volledig gerealiseerd’ is als de bijbehorende prestaties behaald zijn. Het college is blij met het behalen van de prestaties, maar erkent tegelijkertijd dat het behalen van de prestaties niet per definitie betekent dat ook het doel behaald wordt. In reactie op het Rekenkamerrapport Meetbaarheid van beleid uit oktober 2024 heeft het college onder andere aangegeven dat doelstellingen bij het ontwikkelen of bijstellen van beleid SMART-er geformuleerd moeten worden. In de eerste helft van 2026 wordt een voorstel gemaakt waarin de versterking van de gemeentelijke beleidscyclus centraal staat.

Vraag 2

In het onderzoek wordt meerdere malen benadrukt dat economische effecten vaak pas op langere termijn zichtbaar worden en dat beleid gevoelig is voor politieke wisselingen. Hoe borgt het college langetermijnkeuzes op het gebied van transities (zoals verduurzaming, circulariteit en werkgelegenheid) tegen kortetermijndruk?

Antwoord

Dit wordt geborgd in de omgevingsvisie. In de recent vrijgegeven ontwerp-omgevingsvisie staat de ambitie op langere termijn en is per deelgebied een concreet afwegingskader opgenomen. Ook zijn er voorwaarden opgenomen in de gronduitgifte van bedrijfskavels aan de A1 over duurzaamheid, circulariteit, innovatie en werkgelegenheid.

Vraag 3

Het onderzoek beschrijft dat sommige grote opgaven – zoals herstructurering van bedrijventerreinen, de toekomst van de haven en arbeidsmarkttransities – wel als urgent worden benoemd, maar nog nauwelijks tot uitvoering zijn gekomen.

Welke lessen trekt het college hieruit over uitvoeringskracht en capaciteit binnen de eigen organisatie?

Antwoord

We hebben geleerd dat deze opgaven meer tijd en inzet hebben gevraagd dan voorzien. Het betreffen langjarige trajecten, waarbij vele stakeholders buiten de gemeentelijke organisatie betrokken zijn. Hierbij is de gemeente in belangrijk mate afhankelijk van deze private partijen omdat de gemeente buiten de openbare weg weinig grondpositie heeft (en dus alleen publiekrechtelijk kan acteren).

Als onderdeel van deze grote opgaven zijn met steun van de gemeente (TBBT) belangrijke projecten gerealiseerd, zoals een aantal private herstructureringen, het vergroenen van privaat terrein, het verbeteren van fiets- en wandelroutes op de bedrijventerreinen, de realisatie van de containerterminal en de ontwikkeling van het Deventer Ontwikkel Kwartier. Daarnaast zijn er concrete plannen voor verdere invulling van de opgave herstructurering bedrijventerreinen. Het college ziet dat voor bijv. toekomstige woningbouw, die herstructurering essentieel is en ook de nodige capaciteit in de toekomst moet krijgen.

Vraag 4

In het rapport wordt aangegeven dat de zoektocht naar een nieuw bedrijventerrein (orde-grootte 30 ha) eigenlijk te laat is opgestart waardoor er nu mogelijk economische kansen worden misgelopen.

Herkent het college deze constatering? Kunt u dat toelichten?

Antwoord

Deventer heeft met het huidige bedrijventerrein A1 een groot deel van de economische opgave (ook van de regio) opgepakt. Het college herkent tegelijkertijd dat er op dit moment niet aan de actuele en toekomstige ruimte vraag van ondernemers kan worden voldaan, wat economische consequenties heeft. De zoektocht naar een nieuw bedrijventerrein had eerder opgestart kunnen worden.

Vraag 5

Het rapport constateert dat de gemeente sterk samenwerkt met externe partners (zoals de Deventer Economic Board), maar dat democratische sturing hierbij kwetsbaar kan zijn.

Hoe waarborgt het college dat strategische keuzes over de richting van de economie primair onder verantwoordelijkheid van de gemeenteraad blijven vallen?

Antwoord

Met het DEB (ondernemers, onderwijs en overheid) voeren we het gesprek nadrukkelijk aan de voorkant over de richting van de economie en wat daarvoor nodig is. Bijvoorbeeld de aanpak 'Toekomstbestendig bedrijventerreinen (TBBT)'. Op het moment dat inzet van tijd en geld aan de orde is, doet het college een voorstel over toewijzing van middelen.

Vraag 6

Het rapport stelt dat de gemeente inzet op "vaart in de haven", maar dat veel watergebonden kavels niet watergebonden worden gebruikt, terwijl slechts 15% van de kavels in gemeentelijk eigendom is.

Hoe beoordeelt het college de huidige effectiviteit van het havenbeleid in relatie tot de ambitie 'Port of Deventer 2030'?

Antwoord

De effectiviteit van het Havenbeleid wordt ten dele bepaald door de benutting van de watergebonden kavels. Provincie heeft regelgeving (instructieregels) in voorbereiding om watergebonden kavels ook als zodanig te bestemmen, dat gaat ons helpen. Het huidige beleid is vooral gericht op randvoorwaarden voor een goede toegang tot de binnenhaven via de sluis en voorzieningen voor binnenschippers.

De realisatie van de containerterminal is een belangrijke pijler in de ambitie "Port of Deventer 2030".

Bedrijven en marktpartijen hebben meer tijd nodig om hun logistieke processen anders in te gaan richten en om te buigen naar transport via het water. Veelal liggen hier langjarige contracten aan ten grondslag die niet eenvoudig om te buigen zijn.

Vraag 7

Op bladzijde 19 wordt terecht geconstateerd dat de raad jaarlijks moet worden bijgepraat over de ontwikkelingen. Waarom is dit in 2025 niet gebeurd? Wanneer wordt de raad geïnformeerd?

Antwoord

Inderdaad was u gewend om elk jaar een raadsmededeling te ontvangen over ontwikkelingen in de beroepshaven. Door omstandigheden is dat in 2025 niet gebeurd. In 2025 zijn er enkele onderzoeken opgestart naar circulaire kansen voor de binnenvaart met diverse samenwerkingspartners. De uitkomsten van de onderzoeken dragen bij aan de toekomstige beleidsontwikkeling voor onze beroepshaven. Deventer neemt ook deel aan de Taskforce Circulaire Binnenhavens onder regie van provincie Overijssel. Verder bevindt de besluitvorming over het nationale programma Ruimte voor de Rivier 2.0 zich in een belangrijke fase om perspectief te krijgen op de mate van toegankelijkheid van de binnenhaven via een bevaarbare IJssel in de verre toekomst. Als gemeente, maar ook samen met partners van de binnenvaarttafel Oost-Nederland hebben we meegewerkt aan het Regionaal Perspectief Rijngebied (deel IJssel) wat een belangrijke bouwsteen is in de landelijke besluitvorming in 2026 over de ruimte die nodig is om (hoog)water veilig te kunnen blijven afvoeren en over het op orde krijgen van de rivierbodem. We zullen u in de volgende raadsmededeling in 2026 hierover informeren tezamen met andere ontwikkelingen in de beroepshaven in Deventer.

Vraag 8

In het Koersdocument Omgevingsvisie wordt gesteld dat de binnenhaven primair benut moet worden voor watergebonden bedrijvigheid ten behoeve van een innovatieve en circulaire maakeconomie.

Waarom zijn in de eerste twee havenarmen nog steeds functies aanwezig die geen gebruik maken van het water, en welk actief beleid voert het college om dit te veranderen?

Antwoord

De eerste twee havenarmen omsluiten het haveneiland en vallen niet primair onder de voorgenomen begrenzing van de watergebonden kavels in de binnenhaven van Deventer. De kavels die we voor de havenontwikkeling willen beschermen zijn gelegen na de Hanzebrug c.q. ten oosten van de Hanzeweg. En in zijn algemeenheid geldt dat, als er in het verleden functies zijn toegestaan op waterkavels die niet watergebonden zijn, de gemeente niet zo maar een instrument in handen heeft om dit te veranderen anders dan uitkopen. Daarom zijn we op dit moment in overleg met regio Stedendriehoek en provincie Overijssel over het opstellen van actief beleid ter bescherming van de watergebonden kavels met uitwerking in instructieregels die juridisch bindend zijn.

Vraag 9

Het onderzoek concludeert dat de circulaire economie geen expliciet onderdeel is van het programma Economie en Internationaal beleid, maar vooral onder Milieu & Klimaat valt. GroenLinks vindt circulaire economie cruciaal voor toekomstbestendige werkgelegenheid.

Is het college bereid om circulaire economie expliciet op te nemen in de eerstvolgende actualisatie van de uitvoeringsagenda Economie? En om hier meetbare doelen en indicatoren aan te koppelen (bijvoorbeeld werkgelegenheid, grondstoffenbesparing, CO₂ reductie)?

Antwoord

Het college vindt dit ook belangrijk, vandaar dat we ook ingezet hebben op een uitgebreide visie rondom circulariteit met een stevig uitvoeringsprogramma. Dit thema zal ook in de eerstvolgende uitvoeringsagenda Economie een plek krijgen.

Vraag 10

Op welke manier wordt bij nieuwe bedrijventerreinen of herstructurering voorrang gegeven aan circulaire maakindustrie boven logistieke bedrijven met lage arbeidsdichtheid?

Antwoord

Via de uitgiftevoorwaarden kunnen we sturen op kavelgrootte, omgevingsplan en voorwaarden ten aanzien van duurzaamheid, circulariteit, ruimtelijke kwaliteit en toegevoegde waarde (banen, innovaties).

In het Programma van Eisen voor het locatieonderzoek naar een nieuw bedrijventerrein is het volgende opgenomen: Het nieuwe bedrijventerrein moet kunnen voorzien in kavels voor bedrijven die zich niet makkelijk laten mengen, zoals lokale maakindustrie, handel, bouw en kleinschalige logistiek. Het wordt dus een lokaal MKB-terrein. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Uitvoeringsagenda van het programma 'Economie en Internationaal Beleid', waarin deze sectoren specifiek als speerpunt worden genoemd. Ook borduurt het voort op de adviezen uit het door het College van B&W vastgestelde 'Perspectief Ruimte voor Werken in Deventer' uit 2023, waarin het zoeken naar ruimte voor een nieuw MKB-bedrijventerrein één van de actiepunten is. Aangezien volop ruimte nodig is voor het lokale MKB, dient het geen bedrijventerrein te worden voor ruimte-

extensieve, grootschalige logistiek. Het nieuwe bedrijventerrein in Deventer is daarom zeker geen nieuwe versie van bedrijvenpark A1. De kavelgrootte dient bij voorkeur te worden gemaximeerd op 3 hectare. Daarmee worden ruimte-extensieve bedrijven en grootschalige logistiek uitgesloten. In de nog door uw raad vast te stellen uitgiftevoorwaarden voor het nieuwe bedrijventerrein worden specifieke eisen opgenomen om voorrang te kunnen geven aan gewenste categorieën van bedrijven.

Vraag 11

De Human Capital Agenda (HCA) richt zich op sectoren als ICT, techniek, logistiek en zorg.

Hoe wordt binnen de HCA expliciet bijgedragen aan groene en circulaire transitie, en niet alleen aan arbeidsmarktkrapte?

Antwoord

Er is een start gemaakt met het stimuleren van learning communities gericht op de transitie. Uitvoering krijgt vorm vanuit het RIF-programma BEBoost onder regie van ROC Aventus en in samenwerking met de techniekhubs zoals de Technicampus in Deventer. Door deze aanpak gaan MKB-ondernemers samen aan de slag om een innovatieve aanpak te ontwikkelen voor transitievraagstukken.

(RIF staat voor Regionaal Investerings Fonds)

Vraag 12

Hoe wordt geborgd dat de HCA ook inwoners met een kwetsbare positie bereikt, en niet vooral hoogopgeleide of al kansrijke groepen?

Antwoord

De HCA richt zich nadrukkelijk op alle inwoners en het DOK is vrij toegankelijk. DOK is een van de dependances van het regionale werkcentrum. De doelgroep inwoners met een kwetsbare positie is daarmee onderdeel van de opdracht van het DOK. Konnekted is dan ook een belangrijke samenwerkingspartner van het DOK.

Vraag 13

Aangezien de HCA grotendeels met incidentele middelen wordt gefinancierd:

Welke risico's ziet het college voor continuïteit en duurzaamheid van deze agenda na 2026, en welke stappen zet het college richting structurele borging?

Antwoord

Met de vaststelling van de meerjarenbegroting is er een structurele financieringsbasis gelegd. In 2026 wordt een meerjarenagenda opgesteld. Indien aanvullend budget nodig is zal dat voorgelegd worden tijdens de integrale afweging van de perspectiefnota.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

J.P. Wassens

R.C. König