

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan : Burgemeester en Wethouders
Onderwerp : Gedoogbeschikking paasvuren
Portefeuillehouder : Burgemeester
Notanummer : 2026-57
Datum B&W-vergadering : 24-02-2026
Team : Team Energie, Milieu en Circulariteit
Programma : 02 - Openbare orde en veiligheid

Parafen voor akkoord nota :

- 18-02-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- 20-02-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris

Parafen voor agendering :

Bijlagen bij deze nota :

Datum definitieve akkoord : 24-02-2026

Besluit

Het verbranden van ingezameld onbewerkt hout en snoeiafval ten behoeve van paasvuren te gedogen totdat dit structureel is geregeld onder de Omgevingswet, doch uiterlijk tot en met april 2028

Status: Openbaar

Inleiding

Ieder jaar zijn er in de gemeente 5 of soms 6 Paasvuren. Door invoering van de Omgevingswet in 2024 is het erg gecompliceerd geworden om toestemming te verlenen voor paasvuren. In 2024 heeft het college in afwachting van ontwikkelingen, de vreugdevuren toegestaan en voor 2025 is het besluit genomen om paasvuren onder voorwaarden te gedogen met de verwachting dat het voor Pasen 2026 zou zijn gelegaliseerd (2025-72).

In de praktijk blijkt het legaliseren van paasvuren erg weerbarstige materie met veel haken en ogen. Voor een paasvuur zijn (1) een evenementenvergunning (Paasvuren Lettele, Schalkhaar en Dortherhoek), (2) een stookonthefing op grond van de APV (algemene plaatselijke verordening) en ook (3) een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit nodig. Om een omgevingsvergunning voor deze milieubelastende activiteit te kunnen verlenen is (4) een wijziging omgevingsplan of BOPA nodig, omdat het ontsteken van een paasvuur met ingezameld snoeihout (open verbranding afvalstoffen) afwijkt van doelmatig afvalbeheer volgens het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) en het toekomstige Circulair Materialenplan (CMP). Ook moet in het proces in het spoor van MBA vergunningverlening worden ingeregeld (indieningsvereisten DSO, afhandeling door ODIJS, aanvullende (milieu)voorschriften, etc) en ook moet een oplossing worden gevonden voor de leges voor de omgevingsvergunning (2026: € 4.600), die voor de organisatoren van paasvuren niet zijn op te brengen.

Door deze complexiteit is het nog niet gelukt om dit voor Pasen 2026 op de juiste manier te hebben geregeld. Daarom wordt het college een voorstel voorgelegd om de paasvuren ook de komende jaren mogelijk te maken totdat dit op de juiste manier is ingeregeld. Hiervoor is een periode nodig tot en met uiterlijk Pasen 2028.

Wat is er de afgelopen periode gebeurd?

- Juridisch advies van Hekkelman advocaten bevestigt dat voor paasvuren een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig is;
- Luchtkwaliteitsonderzoek door Antea naar cumulatieve effect van paasvuren in de regio Twente inclusief Deventer waaruit blijkt dat kan worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen;
- Samen met de regio Twente is een Toolkit Vreugdevuren opgesteld;
- In de regio IJsselland en in DOWR verband zijn ook de eerste stappen gezet voor samenwerking.

Wat gaat er de komende periode gebeuren?

De Toolkit Vreugdevuren van regio Twente is ook voor Deventer een praktisch werkdocument om paasvuren de komende periode te kunnen gaan legaliseren. Om de paasvuren op de juiste wijze geregeld te krijgen wordt een ambtelijke werkgroep gevormd met teamleden vanuit tenminste de disciplines juridisch, vergunningverlening, milieu en ruimtelijke ordening. Onder leiding van een projectleider wordt een projectmatige aanpak gevolgd om de hiervoor genoemde benodigde stappen uit te werken.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Ruimte blijven bieden aan tradities zoals paasvuren, die bijdragen aan de identiteit en sociale cohesie van de stad en de kernen.

Kader

- artikel 5.1. lid 2 Omgevingswet (verbod om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten)
- artikel 3.40e Besluit activiteiten leefomgeving (verbod om zonder omgevingsvergunning bedrijfsafvalstoffen te verbranden)
- Omgevingsregeling
- LAP3/CMP doelmatig beheer afvalstoffen
- Wet natuurbescherming, natuurtoets en provinciale regels
- Ruimtelijk spoor: BOPA of omgevingsplanwijziging
- APV, vergunning voor veiligheid en openbare orde
- Beleidsregels Verbranden van afval buiten inrichtingen (2013)
- VTH beleidsplan (vergunningen, toezicht en handhaving)

Betrokken partijen en participatie

Met de organisatoren van de Paasvuren is afgesteld dat dit jaar en volgend jaar voor het onderdeel milieu nog sprake zal zijn van een gedoogbesluit en dat de komende jaren gewerkt wordt aan een omgevingsvergunning.

Toelichting op participatiebeleid

-

Argumenten voor en tegen

1.1. Paasvuren zijn op grond van het Besluit Activiteiten Leefomgeving vergunningplichtig. Deze omgevingsvergunning kan op dit moment nog niet worden verleend, vooral doordat een BOPA of omgevingsplanwijziging nodig is en het vergunningproces nog moet worden ingeregeld. Om paasvuren toe te kunnen staan, wordt tijdelijk gedoogd, net als in 2025 is besloten. Het VTH-beleidsplan (vergunningen, toezicht, handhaving) bevat een gedoogstrategie. Nu van legalisatie op korte termijn geen sprake is, moet om te kunnen gedogen 'handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee gediende belangen dat van optreden in die concrete

situatie behoort te worden afgezien'. Aan de in de gedoogstrategie genoemde voorwaarden dat gedogen expliciet gebeurt met een schriftelijke beslissing en beperkt is in tijd en omvang wordt voldaan.

1.2. Er is meer tijd nodig om een structurele oplossing uit te werken

Zoals in de inleiding toegelicht is het legaliseren van paasvuren erg weerbarstig en complex. De Toolkit Vreugdevuren van regio Twente is ook voor Deventer een praktisch werkdocument om paasvuren de komende periode te kunnen gaan legaliseren. Om de paasvuren voor het milieu-onderdeel goed te kunnen vergunnen wordt dit jaar een ambtelijke werkgroep gevormd met teamleden vanuit verschillende disciplines en een projectmatige aanpak gevolgd. Doel is om voor de omgevingsvergunning voor Pasen 2028 geregeld te hebben zodat dan niet meer gedoogd hoeft te worden. Om te voorkomen dat u tot die tijd ieder jaar opnieuw een voorstel voor een gedoogbeschikking voorgelegd krijgt, wordt vanwege mogelijke uitloop in het proces, gevraagd om de paasvuren in 2026, 2027 en 2028 te gedogen.

1.3. Handhavingsverzoek mogelijk

Tegen een gedoogbesluit zelf kan geen bezwaar worden ingediend omdat het geen besluit is in de zin van de Awb. Dat is vaste jurisprudentie sinds 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1356). Om op te komen tegen het gedogen van de paasvuren kunnen belanghebbende derden een handhavingsverzoek doen. De gedoogbeslissing heeft het karakter van een - al dan niet voorwaardelijke - toezegging van het college dat het vooralsnog niet tot handhavend optreden overgaat tegen het verbranden van afval (paasvuur) zonder omgevingsvergunning. Naar aanleiding van een handhavingsverzoek zal alsnog een volledige afweging gemaakt moeten worden over de overtreding en de verschillende belangen. Dit kan ertoe leiden dat een paasvuur niet door kan gaan.

1.4 Milieuvoorschriften aan gedoogbeschikking

De ontheffing APV en de gedoogbeschikking vormen een gecombineerd document, met één bijlage met voorschriften. Aan de gedoogbeschikking worden voorschriften verbonden die betrekking hebben op milieu. Zo mag alleen onbehandeld snoeihout, takken of ander onbehandeld hout worden gebruikt, moet de stapel worden opgebouwd op een onbrandbare ondergrond, mag bij regenachtig en mistig weer geen paasvuur worden ontstoken en moeten de resten binnen een week worden opgeruimd en moet eventuele bodemverontreiniging worden gemeld en opgeruimd.

Financiële consequenties en dekking

n.v.t.

Openbaarmaking en communicatie

-

Aanpak en uitvoering

De organisatoren van de paasvuren krijgen net als in 2025 naast een evenementenvergunning en een stookontheffing APV (algemene plaatselijke verordening) ook een gedoogbesluit met voorschriften gericht op het beperken van overlast en milieuschade.