

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan : Burgemeester en Wethouders  
Onderwerp : Onderzoeksopdracht evaluatie uitvoering gemeentelijke taken door Het Groenbedrijf  
Portefeuillehouder : Wethouder Elferink  
Notanummer : 2026-231  
Datum B&W-vergadering : 24-03-2026  
Team : Afdeling Concerncontrol  
Programma : 12 - Algemene dekkingsmiddelen

Parafen voor akkoord nota :

- 19-03-2026: Directeur Dienstverlening
- 19-03-2026: Wethouder

Parafen voor agendering :

- 19-03-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Bijlagen bij deze nota :

Datum definitieve akkoord : 24-03-2026

## Besluit

1. Per direct starten van een evaluatie van Het Groenbedrijf BV en hiervoor de onderzoeksopdracht zoals geformuleerd in de collegenota te hanteren;
2. Een evaluatie van Sallcon GR / KonnecteD BV te starten na afronding van het project sociale infrastructuur 2040;
3. Een evaluatie van NV Sportbedrijf Deventer te starten na afronding van het project renovatie De Scheg.
4. De raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de gemeenteraad

Status: Openbaar

## Inleiding

De gemeentelijke kadernota op de verbonden partijen schrijft voor dat periodiek evaluatie plaatsvindt naar de effectiviteit van het realiseren van gemeentelijke doelen door een verbonden partij waarin de gemeente deelneemt. In 2019 en 2020 vond voor het laatst een evaluatie plaats van de gemeentelijke deelname in alle aan Deventer gelieerde verbonden partijen. Voorstel vanuit het college zelf is een dergelijke evaluatie weer te doen en dan te beginnen met drie in Deventer gevestigde verbonden partijen: Het Groenbedrijf BV, Sallcon GR / KonnecteD BV en de NV Sportbedrijf Deventer. Met deze collegenota wordt een onderzoeksopdracht voor een evaluatie ter besluitvorming voorgelegd. Ook is advies opgenomen over het moment waarop een evaluatie van de drie genoemde verbonden partijen het best zou kunnen plaatsvinden.

## Beoogd maatschappelijk resultaat

Beoogd resultaat is de toetsing van de effectiviteit en efficiency van uitvoering van gemeentelijke belangen door verbonden partijen.

## Kader

- De kadernota verbonden partijen (2017-nr.1369)
- De Uitvoeringsnota verbonden partijen (2020-875)

## **Betrokken partijen en participatie**

De gemeente Deventer is enig aandeelhouder van zowel Het Groenbedrijf BV als de Nv Sportbedrijf Deventer.

De gemeenten Deventer en Olst-Wijhe zijn ieder voor 50% deelnemer in Sallcon GR. Op haar beurt is Sallcon GR enig aandeelhouder van KonnecteD BV.

## **Toelichting op participatiebeleid**

-

## **Argumenten voor en tegen**

De gemeentelijke kadernota op de verbonden partijen schrijft voor dat periodiek evaluatie plaatsvindt naar de effectiviteit van het realiseren van gemeentelijke doelen door een verbonden partij waarin de gemeente deelneemt. In 2019 en 2020 vond een evaluatie voor het laatst plaats van de gemeentelijke deelname in alle aan Deventer gelieerde verbonden partijen. Een dergelijke evaluatie zal naar verwachting in de tweede helft van 2026 opnieuw plaatsvinden.

Voorstel is om per direct te starten met de evaluatie van HGB. Er zijn bij KonnecteD en het Sportbedrijf andere omstandigheden. Het Sportbedrijf steekt momenteel in samenwerking met de gemeente veel tijd en energie in de renovatie van De Scheg. Het college heeft besloten om de uitvoering van de onderzoeksopdracht betreffende het sportbedrijf pas te starten als de renovatie is afgerond. Voor KonnecteD / Sallcon geldt dat een project is gestart waarin onderzoek wordt gedaan naar de benodigde sociale infrastructuur 2040. Op basis van de uitkomsten van dit project wordt ook beoordeeld welke governance het meest passend is voor de toekomst.

De onderzoeksopdracht richt zich op de vraag of de huidige structuur van HGB de gemeentelijke belangen effectief en efficiënt behartigt. HGB is een zelfstandige juridische entiteit (vennootschap). HGB staat onder leiding van een interim-bestuurder. De gemeente is enig aandeelhouder.

De onderzoeksopdracht luidt als volgt.

1. Onderzoek of de gemeentelijke maatschappelijke doelen en prestaties in voldoende mate effectief en efficiënt worden behartigd en sturing en zeggenschap vanuit de gemeente in voldoende mate mogelijk is om de gemeentelijke maatschappelijke doelen en prestaties te behalen
2. Breng met een SWOT-analyse de sterke en minder sterke punten in beeld van drie bedrijfsprocessen: a. primaire bedrijfsprocessen (operationele taken en processen), b. de besturing / managementprocessen en c. de ondersteunende activiteiten.
3. Maak een objectief afwegingskader om de onderzoekpunten 1 en 2 te kunnen beoordelen. Het afwegingskader kan na het onderzoek bij HGB gebruikt worden voor vervolgonderzoeken bij andere verbonden partijen.

Eventueel vervolgonderzoek kan uitwijzen of de realisatie van de gemeentelijke doelen en prestaties effectiever en efficiënter gerealiseerd kunnen worden als de uitvoering ervan (deels) binnen de gemeente wordt uitgevoerd en hoe de uitvoering van de bedrijfsactiviteiten binnen de gemeente zou kunnen plaatsvinden. Om de objectiviteit maximaal te borgen wordt het onderzoek uitgevoerd door een extern adviesbureau.

Het onderzoek naar HGB is naar verwachting in juni 2026 gereed.

### **Financiële consequenties en dekking**

Voorstel is een onafhankelijk adviesbureau de opdracht te laten uitvoeren. De kosten worden op ongeveer €25.000 ingeschat. Dekking kan gevonden worden binnen het programma bedrijfsvoering.

### **Openbaarmaking en communicatie**

Voorstel is het besluit, de collegenota en de raadsmededeling openbaar te maken. Voorstel is ook om met een uniform communicatiebericht de medewerkers van de drie verbonden partijen te informeren tegelijk met het plaatsen van een raadsmededeling ten behoeve van de gemeenteraad.

### **Aanpak en uitvoering**

Met de raadsmededeling de gemeenteraad te informeren. Gelijktijdig met deze raadsmededeling ontvangt de raad een raadsmededeling met een analyse van enkele bedrijfsprocessen bij HGB. Dit is een vervolg op raadsmededeling 2025-634.

## RAADSMEDEDELING

Onderwerp : Onderzoeksopdracht evaluatie uitvoering gemeentelijke taken door Het Groenbedrijf  
Portefeuillehouder : Wethouder Elferink  
Nummer : 2026-231  
Datum B&W besluit : 24-03-2026  
Team : Afdeling Concerncontrol

### Inleiding

De gemeentelijke kadernota op de verbonden partijen schrijft voor dat periodiek evaluatie plaatsvindt naar de effectiviteit van het realiseren van gemeentelijke doelen door een verbonden partij waarin de gemeente deelneemt. In 2019 en 2020 vond voor het laatst een evaluatie plaats van de gemeentelijke deelname in alle aan Deventer gelieerde verbonden partijen.

### Kader

- De kadernota verbonden partijen (2017-nr.1369)
- De Uitvoeringsnota verbonden partijen (2020-875)

### Kern van de boodschap

Het college start een evaluatie van Het Groenbedrijf BV (HGB). Met deze raadsmededeling wordt uw raad geïnformeerd over de onderzoeksopdracht. Op een later moment start het college ook een evaluatie van de in Deventer gevestigde verbonden partijen Connected en het Sportbedrijf en op een later moment de evaluatie van andere verbonden partijen.

### Nadere toelichting

De onderzoeksopdracht richt zich op de vraag of de huidige structuur van HGB de gemeentelijke belangen effectief en efficiënt behartigt. HGB is een zelfstandige juridische entiteit (vennootschap). HGB staat onder leiding van een interim-bestuurder. De gemeente is enig aandeelhouder.

De onderzoeksopdracht luidt als volgt.

1. Onderzoek of de gemeentelijke maatschappelijke doelen en prestaties in voldoende mate effectief en efficiënt worden behartigd en sturing en zeggenschap vanuit de gemeente in voldoende mate mogelijk is om de gemeentelijke maatschappelijke doelen en prestaties te behalen
2. Breng met een SWOT-analyse de sterke en minder sterke punten in beeld van drie bedrijfsprocessen: a. primaire bedrijfsprocessen (operationele taken en processen), b. de besturing / managementprocessen en c. de ondersteunende activiteiten.
3. Maak een objectief afwegingskader om de onderzoekpunten 1 en 2 te kunnen beoordelen. Het afwegingskader kan na het onderzoek bij HGB gebruikt worden voor vervolgonderzoeken bij andere verbonden partijen.

Eventueel vervolgonderzoek kan uitwijzen of de realisatie van de gemeentelijke doelen en prestaties effectiever en efficiënter gerealiseerd kunnen worden als de uitvoering ervan (deels) binnen de gemeente wordt uitgevoerd en hoe de uitvoering van de bedrijfsactiviteiten binnen de gemeente zou kunnen plaatsvinden. Om de objectiviteit maximaal te borgen wordt het onderzoek uitgevoerd door een extern adviesbureau.

#### Kadernota verbonden partijen

De gemeentelijke kadernota op de verbonden partijen schrijft voor dat periodiek evaluatie plaatsvindt naar de effectiviteit van het realiseren van gemeentelijke doelen door een verbonden partij waarin de gemeente deelneemt. In 2019 en 2020 vond een evaluatie voor het laatst plaats van de gemeentelijke

deelname in alle aan Deventer gelieerde verbonden partijen. Een dergelijke evaluatie zal naar verwachting in de tweede helft van 2026 opnieuw plaatsvinden.

Het college kiest ervoor om nu te starten met de evaluatie van HGB. Er zijn bij Konnected en het Sportbedrijf andere omstandigheden. Het Sportbedrijf steekt momenteel in samenwerking met de gemeente veel tijd en energie in de renovatie van De Scheg. Het college heeft besloten om de uitvoering van de onderzoeksopdracht betreffende het sportbedrijf pas te starten als de renovatie is afgerond.

Voor KonnecteD / Sallcon geldt dat een project is gestart waarin onderzoek wordt gedaan naar de benodigde sociale infrastructuur 2040. Op basis van de uitkomsten van dit project wordt ook beoordeeld welke governance het meest passend is voor de toekomst.

Het onderzoek naar HGB is naar verwachting in juni 2026 gereed. Uw raad wordt geïnformeerd over de uitkomsten.

#### Raadsmededeling analyse bedrijfsprocessen HGB

Gelijktijdig met deze raadsmededeling ontvangt uw raad een raadsmededeling met een analyse van enkele bedrijfsprocessen bij HGB. Dit is een vervolg op raadsmededeling 2025-634.