

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	VTH jaarverslag 2025
Portefeuillehouder	:	Burgemeester
Notanummer	:	2026-221
Datum B&W-vergadering	:	31-03-2026
Team	:	Team Toezicht en Handhaving
Programma	:	02 - Openbare orde en veiligheid
Parafen voor akkoord nota	:	<ul style="list-style-type: none">• 24-03-2026: Burgemeester• 25-03-2026: Afdelingsmanager Duurzaamheid en Naleving
Parafen voor agendering	:	<ul style="list-style-type: none">• 27-03-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris• 27-03-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris• 25-03-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
Bijlagen bij deze nota	:	VTH jaarverslag 2025.pdf, VTHA-jaarverslag 2025 ODIJS Gemeente Deventer.pdf
Datum definitieve akkoord	:	31-03-2026

Besluit

1. Het VTH-jaarverslag 2025 vast te stellen
2. Het VTH-jaarverslag 2025 OD IJsselland vast te stellen
3. De raadsmededeling VTH jaarverslag 2025 vast te stellen

De stukken inclusief bijlagen aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders dient jaarlijks verslag te doen van de uitvoering van de VTH-taken in het kader van de Omgevingswet/Omgevingsbesluit. Voor de taken uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en bijzondere wetten is dit niet wettelijk verplicht. In dit jaarverslag nemen wij echter wel deze onderwerpen mee, omdat we volledig, open en transparant verantwoording willen afleggen over de uitgevoerde VTH-taken en werkzaamheden.

Het jaarverslag geeft antwoord op de vraag of de geplande inzet van middelen en activiteiten zijn gerealiseerd. Daarnaast is inzichtelijk gemaakt of de doelen zijn bereikt en of dit efficiënt is gebeurd. Op 1 januari 2024 is de verordening Uitvoering en handhaving Kwaliteit in werking getreden. In deze verordening worden de landelijke opgestelde kwaliteitscriteria van toepassing verklaard en is bepaald dat het college jaarlijks de raad informeert over de naleving van de verordening.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Inzage geven in de activiteiten die wij hebben uitgevoerd om naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van de fysieke leefomgeving binnen de gemeente Deventer te bewerkstelligen. Hiermee wordt duidelijk of de inzet heeft bijgedragen aan het gewenste (maatschappelijke) effect: een veilige en leefbare gemeente Deventer. Daarnaast, conform de verordening kwaliteit VTH-taken, de gemeenteraad informeren over de naleving van de kwaliteitscriteria.

Kader

- Artikel 13.11 Omgevingsbesluit

- Artikel 5 verordening uitvoering en handhaving gemeente Deventer
- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2025

Betrokken partijen en participatie

Het jaarverslag is tot stand gekomen in afstemming met diverse beleidsadviseurs en teamleiders van de betrokken teams.

Toelichting op participatiebeleid

n.v.t.

Argumenten voor en tegen

Voor: Het jaarverslag maakt inzichtelijk wat is bereikt en hoe dit is bereikt. Daarnaast geeft het inzicht in de naleving van de kwaliteitscriteria. Hiermee geeft het input voor de bijsturing van het uitvoeringsprogramma indien gewenst. Tot slot geeft dit verslag handvatten voor het aanpassen van de VTH beleids- en uitvoeringscriteria.

Tegen: Het jaarverslag is een extra verantwoordingsrapportage, bovenop de reguliere planning- en controlcyclus.

Financiële consequenties en dekking

Het VTH jaarverslag voor de thuishaken heeft geen financiële gevolgen en is conform begroting 2025. Het VTH jaarverslag ODIJS laat zien dat de ODIJS aan een aantal taken meer tijd heeft besteed dan in de Jaaropdracht 2025 is opgenomen. Momenteel is in onderzoek wat hier aan ten grondslag ligt, wat de financiële gevolgen zijn en of hier in de toekomst eerder op geanticipeerd kan worden.

Openbaarmaking en communicatie

Het jaarverslag wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling van het jaarverslag wordt de gemeenteraad geïnformeerd door middel van een raadsmededeling. Daarnaast wordt het jaarverslag toegezonden naar de provincie Overijssel in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT).

RAADSMEDEDELING

Onderwerp : VTH jaarverslag 2025
Portefeuillehouder : Burgemeester
Nummer : 2026-221
Datum B&W besluit : 31-03-2026
Team : Team Toezicht en Handhaving

Inleiding

De gemeenteraad informeren met betrekking tot de resultaten van het uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2025.

Kader

- Artikel 13.11 Omgevingsbesluit
- Artikel 5 verordening uitvoering en handhaving gemeente Deventer
- Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2025

Kern van de boodschap

In lijn met het programma is uitvoering gegeven aan de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving. In het VTH-jaarverslag 2025 is zichtbaar dat hiermee een bijdrage is geleverd aan het gewenste maatschappelijke effect: een veilige en leefbare gemeente Deventer.

Nadere toelichting

Het college van burgemeester en wethouders dient jaarlijks verslag te doen van de uitvoering van de VTH-taken in het kader van de Omgevingswet/Omgevingsbesluit. Voor de taken uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en bijzondere wetten is dit niet wettelijk verplicht. In het aan u toegezonden VTH-jaarverslag 2025 nemen wij echter wel deze onderwerpen mee, omdat we volledig, open en transparant verantwoording willen afleggen over de uitgevoerde VTH-taken en werkzaamheden. Het jaarverslag geeft antwoord op de vraag of de geplande inzet van middelen en de geplande activiteiten zijn gerealiseerd. Daarnaast is inzichtelijk gemaakt of de doelen zijn bereikt en of dit efficiënt is gebeurd. Hiermee wordt duidelijk of de inzet heeft bijgedragen aan het gewenste (maatschappelijke) effect: een veilige en leefbare gemeente Deventer.

VTH jaarverslag thuishaken gemeente Deventer

In 2025 is binnen toezicht en handhaving veel ontwikkeld en uitgevoerd. In 2025 heeft de uitvoering van het preventie- en uitvoeringsplan Alcoholwet ingezet op testkopers. De samenwerking rondom voetbalwedstrijden, waaronder drie Europese thuiswedstrijden van Go Ahead Eagles, verliep goed dankzij gezamenlijke inzet van politie, toezicht en handhaving. De overlast in de Polstraat nam sterk toe, waardoor extra inzet en samenwerking met zorgpartners noodzakelijk waren. Deze inzet heeft geleid tot minder overlastmeldingen. Nieuwe taken, zoals controles van seksinrichtingen, zijn door de gemeente overgenomen en er is geïnvesteerd in opleiding en inwerkprogramma's. Ook is de regisseur integrale controles gestart als coördinator van integrale aanpakken. Beleidsmatig is gewerkt aan de Omgevingsvisie, de Horeca- en Detailhandelsvisie, het evenementenbeleid en het voorbereidingsbesluit voor kleinschalige bedrijfsunits. Verder zijn dashboards ontwikkeld voor bouwen, wonen en vergunningverlening en is een nieuwe huisvestingsverordening voorbereid. Daarnaast zijn stappen gezet rondom de Wet goed verhuurderschap en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

VTH Jaarverslag ODIJS

Het jaarverslag geeft een terugkoppeling van de uitgevoerde taken van de ODIJS en richt zich op onder meer actuele vergunningen, het verhogen van het naleefgedrag door keten- en risicogericht toezicht en handhaving en goede dienstverlening, zoals het professioneel behandelen van adviesaanvragen, (vergunningen)aanvragen, meldingen, klachten et cetera. Voor de gemeente Deventer is als project het Programma Energie & Duurzaamheid opgenomen (loopt tot en met 2030).

Het VTH jaarverslag ODIJS laat zien dat de ODIJS aan een aantal taken meer tijd heeft besteed dan in de Jaaropdracht 2025 is opgenomen. Momenteel is in onderzoek wat hier aan ten grondslag ligt en of hier in de toekomst eerder op geanticipeerd kan worden.



VTH jaarverslag 2025

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Fysieke leefomgeving

Deventer | Maart 2026

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1 Kader vergunningverlening, toezicht en handhaving	3
1.2 Beleidscyclus	5
2. Terugblik 2025	6
3. Vooruitblik 2026	14
Bijlagen	17
Bijlage 1 werkwijze en uitvoering	18
Vergunningverlening	18
Toezicht en Handhaving	18
Bijlage 2 Productblad taakveld milieu openbare ruimte	20
Bijlage 3 Productbladen taakveld bouwen en wonen	22
Omgevingsvergunningen	22
Realisatie programmering 2025 en doelstelling Vergunningverlening	23
Toezicht en handhaving monumenten	26
Toezicht en handhaving omgevingsvergunningen	27
Realisatie programmering 2025 en doelstelling toezicht & handhaving bouwen en wonen	28
Bijlage 4 Productblad programma Leefomgeving (parkeren)	31
Realisatie programmering 2025 en doelstelling parkeren	32
Bijlage 5 Productblad programma Ruimtelijke leefomgeving	34
Realisatie programmering 2025 en doelstelling toezicht omgevingsplan	35
Bijlage 6 Productblad taakveld Brandveiligheid	36
Bijlage 7 Productblad toezicht groene wetgeving	37
Bijlage 8 Productblad programma Openbare Orde en Veiligheid	40
Vergunningverlening Apv & bijzondere wetten	40
Realisatie programmering 2025 en doelstelling vergunningverlening APV & Bijzondere wetten	41
Toezicht en handhaving Apv & bijzondere wetten	42
Realisatie programmering 2025 en doelstelling Toezicht en Handhaving APV en Bijzondere wetten	43
Alcoholwet	47
Realisatie programmering 2025 en doelstelling Alcoholwet	48
Ondermijning	49
Realisatie programmering 2025 en doelstelling ondermijning	50
Bijlage 9 Handhavingszaken (juristen)	51
Bijlage 10 Meldingen team Toezicht en Handhaving	54
Bijlage 11 Analyse kwaliteitscriteria 3.0	55



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Kader vergunningverlening, toezicht en handhaving

VTH jaarverslag 2025 thuishaken

Op grond van artikel 13.11 Omgevingsbesluit zijn burgemeester en wethouders verplicht jaarlijks verslag te doen van de uitvoering van de VTH-taken in het kader van de Omgevingswet/Omgevingsbesluit. In het jaarverslag is opgenomen in hoeverre de doelstellingen uit het VTH-uitvoeringsprogramma 2025 zijn bereikt. Indien een doelstelling niet is bereikt wordt hiervan aangegeven wat hiervan de reden is.

Voor de taken uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) en bijzondere wetten is dit niet wettelijk verplicht. In dit jaarverslag nemen wij echter wel deze onderwerpen mee, omdat we volledig, open en transparant verantwoording willen afleggen over de uitgevoerde VTH-taken en werkzaamheden. Daarnaast is er samenhang tussen de verschillende taken.

VTH Jaarverslag 2025 milieutaken Omgevingsdienst IJsselland

De gemeente Deventer heeft de milieutaken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland. Het VTH-jaarverslag 2025 voor de milieutaken wordt tegelijkertijd met het VTH jaarverslag voor de thuishaken ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

VTH uitvoeringsprogramma 2025

Op 10 december 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer het VTH uitvoeringsprogramma 2025 vastgesteld.

VTH-beleidsplan

Het college van burgemeester en wethouders dient te beschikken over VTH beleid. Er is zowel een lokaal als een regionaal beleidskader vereist. Op 12 februari 2025 heeft het college het geactualiseerde VTH-beleidsplan vastgesteld. Het VTH-beleidsplan is voornamelijk geactualiseerd op de nieuwe wetgeving, te weten de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

In dit VTH-jaarverslag wordt ook de link gelegd met het VTH-beleidsplan. Doelen die zijn opgenomen in het VTH-beleidsplan komen op enkele plekken terug.

Het regionale beleid, voor de milieutaken die zijn belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland, is op 7 mei 2024 vastgesteld door het college.

Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht

Op 1 januari 2024 is de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Deventer in werking getreden. Hierin worden de landelijke opgestelde kwaliteitscriteria van toepassing verklaard voor bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen. Dit zijn de zogenaamde BRIKS-taken. Daarnaast is bepaald dat het college jaarlijks de raad informeert over de naleving van de verordening en dat afwijkingen daarvan gemotiveerd worden opgegeven aan de raad.

Kwaliteitscriteria

In artikel 18.20 t/m 18.23 Omgevingswet is opgenomen dat gemeenten aandacht moeten besteden aan de kwaliteit van uitvoering en handhaving. Er gelden zogenaamde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De kwaliteitscriteria voor de kritische massa (deskundigheid en ervaring) zijn verplicht voor VTH-taken van het basistakenpakket¹ van de omgevingsdiensten. Op 1 januari 2025 zijn de gewijzigde kwaliteitscriteria 3.0 in werking getreden. De kwaliteitscriteria zijn geactualiseerd in het kader van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

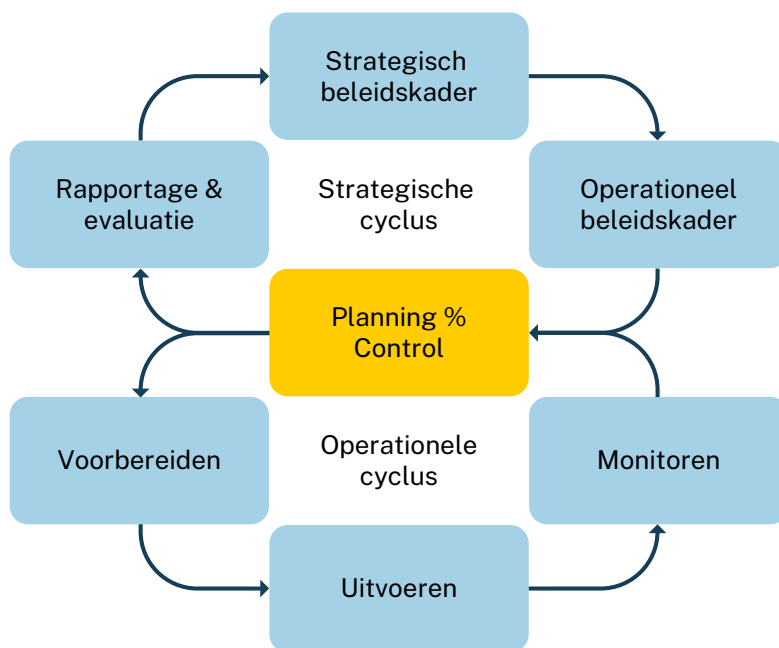
Het basistakenpakket is het minimale pakket aan taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving dat door gemeenten en provincies ondergebracht moet worden bij omgevingsdiensten.

1 Het basistakenpakket is het minimale pakket aan taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving dat door gemeenten en provincies ondergebracht moet worden bij omgevingsdiensten.

1.2 Beleidscyclus

Dit jaarverslag maakt, samen met het VTH-beleidsplan en het VTH uitvoeringsprogramma onderdeel uit van de strategische cyclus in de BIG- 8 beleidscyclus. De operationele cyclus bestaat uit werkprocessen, protocollen en kwartaalrapportages. De twee cycli komen samen in het onderdeel planning en control. Zie onderstaand schema:

Zie onderstaand schema:





Hoofdstuk 2 Terugblik 2025

In onderstaande overzichten zijn diverse onderwerpen opgenomen, waarbij kort wordt toegelicht wat er in 2025 is gerealiseerd en welke inzet daarvoor is gepleegd.

Alcoholwet

Begin 2024 is het Preventie- en handhavingsplan Alcoholwet in werking getreden en is hier in 2024 uitvoering aan gegeven zowel voor de commerciële als de para-commerciële horeca. Vanaf 2025 is er voor drie jaar budget beschikbaar voor toezicht en handhaving op de Alcoholwet, onder andere voor de inzet van testkopers, juridische handhaving en nalevingsonderzoek. In 2025 is gestart met de inzet van testkopers. In bijlage 8 zijn het aantal controles en het aantal overtredingen opgenomen. Ook het aantal (para)commerciële horeca dat wel voldeed opgenomen. De para commerciële inrichtingen zijn vooraf geïnformeerd over de inzet van testkopers. Ook zijn naar aanleiding van de controles diverse informatieavonden voor onder andere de voetbalverenigingen georganiseerd om verdere toelichting te geven over de Alcoholwet en de inzet van de testkopers.

Op 17 december 2025 is in de gemeenteraad een motie aangenomen over de regels in de Apv met betrekking tot onder andere de rschenktijden en openingstijden van de paracommerciële inrichtingen en in het voorjaar 2026 terug te komen in de gemeenteraad met een meer gedragen voorstel.

Voetbal

In 2025 heeft Go Ahead Eagles de KNVB Beker gewonnen en hierdoor heeft Go Ahead Eagles een aantal internationale wedstrijden in de Europa League gespeeld. Er zijn in 2025 drie Europese thuiswedstrijden gespeeld. De samenwerking tussen politie, vergunningverlening, toezicht en handhaving is goed verlopen. Verschillende afdelingen binnen de gemeente hebben hieraan projectmatig gewerkt, zo ook bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is van meerwaarde geweest dat tijdens de dag van de wedstrijden medewerkers van toezicht en handhaving in het commandocentrum en op straat aanwezig waren.

Overlast gevende personen/ personen met onbegrepen gedrag

De overlast aan de Polstraat en de omgeving is sinds de zomer van 2025 aanzienlijk toegenomen. Dit is te zien aan de stijging van overlastmeldingen. Er is daardoor veel extra capaciteit op overlastgevende personen ingezet. Met onder andere Tactus, Iriszorg en Dimence wordt veel samengewerkt. In oktober 2025 is aan de Hanzeweg een extra locatie geopend waar personen kunnen overnachten. Ook zijn er in de Apv een aantal wijzigingen doorgevoerd zoals een verbod op openlijk drugsgebruik en slapen in de openbare ruimte. Hierdoor kan er op bepaalde locaties en bij overlast worden gehandhaafd. Alleen repressieve maatregelen zijn niet voldoende om het probleem op te lossen. Structurele aandacht en inzet van zorgpartners en toezicht en handhaving zijn essentieel voor een duurzame oplossing.

Handhavingsarrangement met politie

Eind oktober 2024 is het handhavingsarrangement met de politie vastgesteld. Dit beschrijft de werkzaamheden van boa's en politie. Door dit handhavingsarrangement worden daarnaast de werkzaamheden van de boa's uitgebreid zoals het controleren op fietsverlichting en mobiel gebruik op de fiets. In 2025 is gestart met de uitvoering. Er is bijvoorbeeld op 12 november 2025 een grote controle uitgevoerd op fietsverlichting. Hier is ook in de media-aandacht voor geweest².

In totaal zijn er 102 bonnen (23 waarschuwingen) geschreven voor verlichting , 47 bonnen voor telefoongebruik op de fiets (38 waarschuwingen) en 5 bonnen (2 waarschuwingen) geschreven voor het door rood fietsen.

2 [Tientallen fietsers zonder verlichting de klos bij grote controle in Deventer | 112 nieuws Deventer | De Stentor.nl](#)

Seksinrichtingen

Vanaf 2025 worden ook de controles bij de legale en illegale seksinrichtingen (voor illegale seksinrichtingen heeft dit alleen betrekking op meldingen) door de gemeente zelf uitgevoerd. Dit is van de politie overgenomen. In 2025 is er aandacht en tijd besteed aan een inwerkprogramma en opleiding van de toezichthouders. De opstart heeft meer tijd geveerd, omdat er bij de politie weinig capaciteit voor de overdracht beschikbaar was. Het oppakken van deze werkzaamheden is belangrijk voor veiligheid en leefbaarheid van de stad. De controles van de legale seksinrichtingen zijn in 2025 opgestart en de hercontroles van illegale seksinrichtingen hebben plaatsgevonden.

Regisseur integrale controles

In 2025 is de regisseur integrale controle gestart. Dit is een nieuwe functie binnen het team Toezicht en Handhaving. De regisseur is een cruciale schakel in de aanpak van onveiligheid en (woon)overlast binnen de gemeente. De regisseur is verantwoordelijk voor de voorbereiding, coördinatie en uitvoering van integrale controles en is de spin in het web. Tijdens de controles fungeert de regisseur als aanspreekpunt voor de betrokken organisaties, ondernemers en inwoners. De regisseur beoordeelt de situatie ter plaatse en geeft advies over passende vervolgstappen. Eind 2025 is er een duidelijk beeld en zijn er duidelijke afspraken gemaakt over wie/wat/waar aan zet is.

Daarnaast zijn er nieuwe samenwerkingen opgestart en zal de regisseur in 2026 eveneens een rol krijgen in de planning en uitvoering van controles bij coffeeshops en seksinrichtingen.

Aanbesteding opleider boa's

De aanbesteding voor een nieuwe opleider voor de boa's is afgerond. Vanaf eind 2025 is MBALL de opleider voor de permanente opleidingen van de boa's

BlackBerry Messenger Enterprise (BBME)

Eind 2025 is BBME geïmplementeerd bij de boa's. BBME is een berichtenservice zoals Whatsapp waarbij je zowel één-op-één als in groepen kan communiceren. BBME biedt extra beveiligingslagen, zodat onze communicatie veilig en privé blijft. Eén van de grote voordelen van BBME is dat de politie er ook gebruik van maakt. Dit maakt het makkelijker om gevoelige informatie met de politie te delen en ontvangen. Het versturen van AVG/WPG informatie gaat via BBME.

Herstructurering team Toezicht & Handhaving en team Apv/bijzondere wetten

In 2025 heeft er een onderzoek plaatsgevonden met betrekking tot de vakgroep Openbare Ruimte van het team Toezicht en Handhaving. Naar aanleiding van dit onderzoek is er een cultuurtraject ingezet bij de vakgroep Openbare Ruimte. Daarnaast zal er een wijziging gaan plaatsvinden in de structuur van het gehele team.

Omgevingsvisie

Vóór 31 december 2026 moet een omgevingsvisie op grond van de Omgevingswet worden vastgesteld. Op 9 juli 2025 heeft de raad het koersdocument voor de omgevingsvisie vastgesteld. Er is een participatieproces doorlopen en met de opbrengst daarvan is binnen de kaders van het koersdocument een ontwerp omgevingsvisie opgesteld. Hierop is ook een omgevingseffectrapportage uitgevoerd. Op 17 december 2025 heeft de gemeenteraad de concept-omgevingsvisie voor de vrijspraak vrijgegeven.

Evaluatie raadsdelegatiebesluit³/bindend advies

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 hebben gemeenten een nieuw instrumentarium gekregen om regels voor de fysieke leefomgeving vast te leggen. Zo kan de gemeenteraad zichzelf met een raadsbesluit als adviseur aanwijzen voor omgevingsvergunningen voor bepaalde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bindend adviesrecht) en kan de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders (Delegatiebesluit). In het najaar van 2025 zijn deze beide instrumenten geëvalueerd en op 11 maart 2026 heeft de raad het gewijzigde Delegatiebesluit Omgevingsplan Deventer 2026 en de Categorieënljst bindend adviesrecht Deventer vastgesteld.

Horeca- en detailhandel visie

Op 17 december 2025 heeft de gemeenteraad de nieuwe Horeca- en Detailhandelsvisie vastgesteld. In 2026 zal de visie verder uitgewerkt worden en zal er in het kader van VTH verder uitvoering aan gegeven worden. Ook zal er een omgevingsprogramma Horeca en Detailhandel op grond van de Omgevingswet worden opgesteld.

3 Delegatiebesluit Omgevingsplan Deventer | Lokale wet- en regelgeving

ETFAL-toets bij omgevingsvergunningen

Met de komst van Omgevingswet is het begrip goede ruimtelijke ordening vervallen en hiervoor is de Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL). In de uitvoering blijkt het een uitdaging om te bepalen wanneer sprake is van ETFAL en hoe de onderbouwing en motivering volledig en toereikend kan worden gemaakt. Wanneer deze onderbouwing onvoldoende is, kan dit leiden tot weigeringen of politieke gevoeligheden, omdat dit de ruimte voor ontwikkelingen (zoals extra woningbouw) kan beperken.

Wabo-vergunningen

In 2025 loopt de vergunningverlening op grond van de Wabo af. Een aantal vergunningaanvragen op grond van de Wabo is nog on-hold vanwege de stikstoftoets.

Vorbereidingsbesluit (kleinschalige) bedrijfsunits, opslag- en garageboxen⁴

Op 21 mei 2025 heeft de gemeenteraad besloten tot het voorbereidingsbesluit (kleinschalige) bedrijfsunits, opslag- en garageboxen. Het voorbereidingsbesluit geldt voor de hele gemeente, tot het moment dat een verbod op nieuwe kleinschalige bedrijfsunits, opslag- en garageboxen is opgenomen in het omgevingsplan.

Aanleiding voor het voorgenomen verbod is de ongewenste toename van het aantal kleinschalige bedrijfs- en opslagunits waar momenteel sprake van is. Er is een scheve verhouding ontstaan tussen markt vraag en groei van het aantal kleinschalige bedrijfs- en opslagunits. Op dit moment is er al een overaanbod van al bestaande kleinschalige bedrijfs- en opslagunits. Dit heeft als gevolg dat er sprake is van een alternatieve (illegale) invulling of leegstand, verrommeling van de openbare ruimte door (buiten)opslag en stalling en afname van schaarse beschikbare ruimte voor het Deventer MKB en grootbedrijf. De voorbeschermingsregels die met het voorbereidingsbesluit zijn vastgesteld leiden tot een verbod op het bouwen van nieuwe bedrijfsverzamelgebouwen met kleinschalige units of het verbouwen en/of wijzigen van het gebruik van een bestaand bouwwerk tot bedrijfsverzamelgebouw met kleinschalige units. Hierbij gelden een aantal voorwaarden.

Momenteel is gestart met de ambtelijke voorbereiding om het Omgevingsplan te wijzigen. Hierin wordt onderzocht op welke locaties het verbod definitief verwerkt wordt en op welke locaties dergelijke bedrijfsverzamelgebouwen misschien toch mogelijk zijn. Met het verbieden van nieuwe bedrijfsverzamelgebouwen kan dus ook worden voorkomen dat er nieuwe illegale situaties ontstaan en daarmee de noodzaak voor extra toezicht en handhaving.

4 TAM-voorbereidingsbesluit Kleinschalige bedrijfsunits, opslag- en garageboxen - Regels op de kaart - Omgevingsloket

Gebruik (wonen, dienstverlening, horeca etc.) in strijd met functie omgevingsplan kernwinkelgebied en dwaalmilieu

In 2025 heeft er een inventarisatie plaatsgevonden van panden waar mogelijk sprake is van strijdig gebruik en er zal in 2026 zal hier een gevolg aan worden gegeven en bekeken hoe en wanneer er handhavend opgetreden moet gaan worden.

Evenementenvisie/beleid

In 2025 is er een uitgebreid participatietraject geweest om te komen tot een nieuwe evenementenvisie. Begin van 2026 zal deze nieuwe evenementenvisie ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Afhankelijk van het besluitvormingstraject zal in 2026 een verdere uitvoering worden gegeven aan het opstellen van een evenementenbeleid. Ook zal worden bekeken op welke wijze locatieprofielen een plek gaan krijgen in het omgevingsplan.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Sinds 1 januari 2024 is de Wet kwaliteitsborging in werking getreden. De ervaringen tot nu leren dat de uitvoering naast veel administratieve lasten, ook nog veel onduidelijkheid bij vooral particuliere aanvragers met zich meebrengt. Vooral de informatieplichten, die niet gekoppeld kunnen worden aan de zaken, zorgen voor administratieve en onduidelijkheid lasten. In 2025 was de Wkb een jaar in werking en zijn de eerste gereedmeldingen van bouwactiviteiten die onder de werking van Wkb vallen, ingediend. Dit leverde in een aantal gevallen onvolledige, of onjuiste gereedmeldingen op. Ook is meerdere malen geconstateerd dat het gebouwde in gebruik is genomen zonder dat er een gereedmelding was ingediend. Dit is vooralsnog opgelost door de vergunninghouder hierop aan te spreken en een termijn te stellen om alsnog de gereedmelding in te dienen. Binnen de gestelde termijn zijn de gevraagde gereedmeldingen alsnog ontvangen. Hiermee is voorkomen dat het gebruik van het gebouwde formeel (tijdelijk) beëindigd moest worden. Om de werkzaamheden van de Wkb beter inzichtelijk te maken is er voor de toezichthouders bouw een nieuw dashboard ontwikkeld.

Wet goed verhuurderschap/Wet betaalbare huur

In 2025 zijn er 46 meldingen binnengekomen bij het Meldpunt verhuur. Van de binnengekomen meldingen hadden er 12 meldingen geen betrekking op adressen binnen de gemeente Deventer. De meldingen zijn grofweg te onderscheiden in de onderstaande categorieën.

Er bestaat binnen de meldingen veelal overlap tussen de verschillende categorieën. Vaak leidt het ene tot een andere. In de praktijk zien we dat een groot deel van de meldingen gaan over bijvoorbeeld onduidelijkheid over de servicekosten (al dan niet in relatie met gebreken aan de woningen) en de manier waarop verhuurders en huurders met elkaar omgaan.

Aard van de meldingen

Conflict over huur/ servicekosten	11x
Omgang verhuurder/huurder	8 x
Conflict over onderhoud woning	8 x
Onduidelijke bewoning / overlast (bijv. kamerverhuur of arbeidsmigranten)	7 x

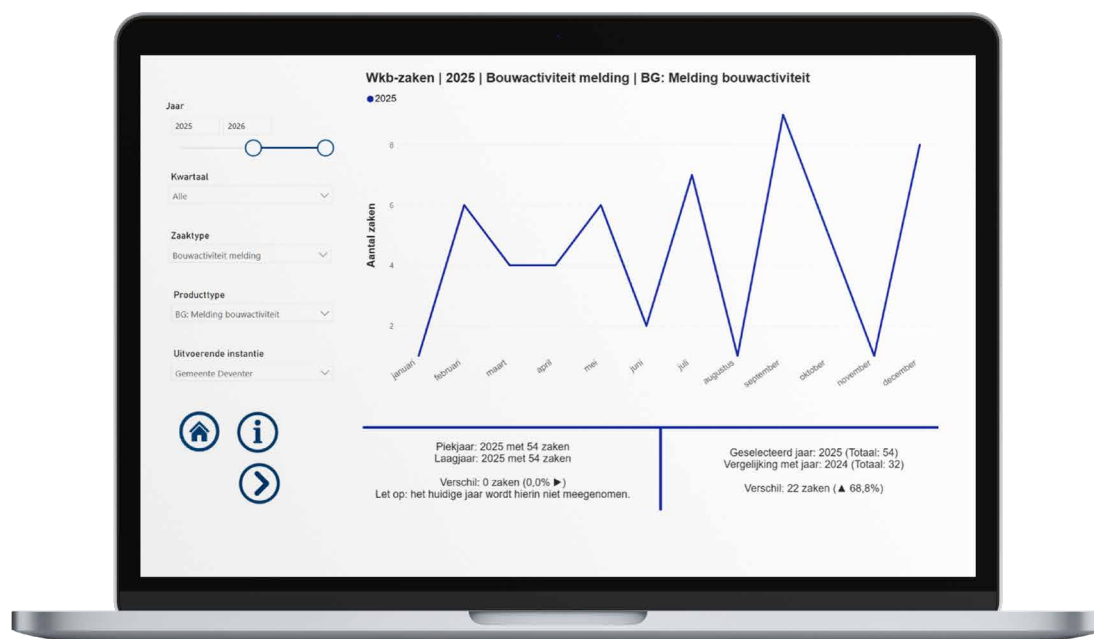
Kamerverhuur

In 2025 was er een stijging van het aantal klachten over kamerverhuur. Daarnaast is te zien dat uitzendbureaus in toenemende mate woningen overnemen ten behoeve van huisvesting van arbeidsmigranten. Dit leidt tot een grote doorstroom van bewoners, waardoor er sprake is van veel wisselingen binnen huishoudens. De tijdelijke aard van het verblijf zorgt er bovendien voor dat bewoners zich minder verbonden voelen met zowel de buurt als de stad. Er is in 2025 meer ingezet op de problematiek rondom arbeidsmigranten. De inzet hierop heeft goede resultaten opgeleverd, onder andere door een recente uitspraak. Daarnaast is een nieuwe huisvestingsverordening voorbereid.

Dashboard toezicht bouwen & wonen

Eind 2025 is er voor de toezichthouders bouwen & wonen een dashboard ontwikkeld waarop de werkzaamheden en cijfers inzichtelijker worden. Het dashboard is in ontwikkeling en in de loop van 2026 worden hier steeds meer onderwerpen in opgenomen. De checklist die de bouwtoezichthouders gebruiken zijn aangepast waardoor het dashboard makkelijker is te gebruiken.

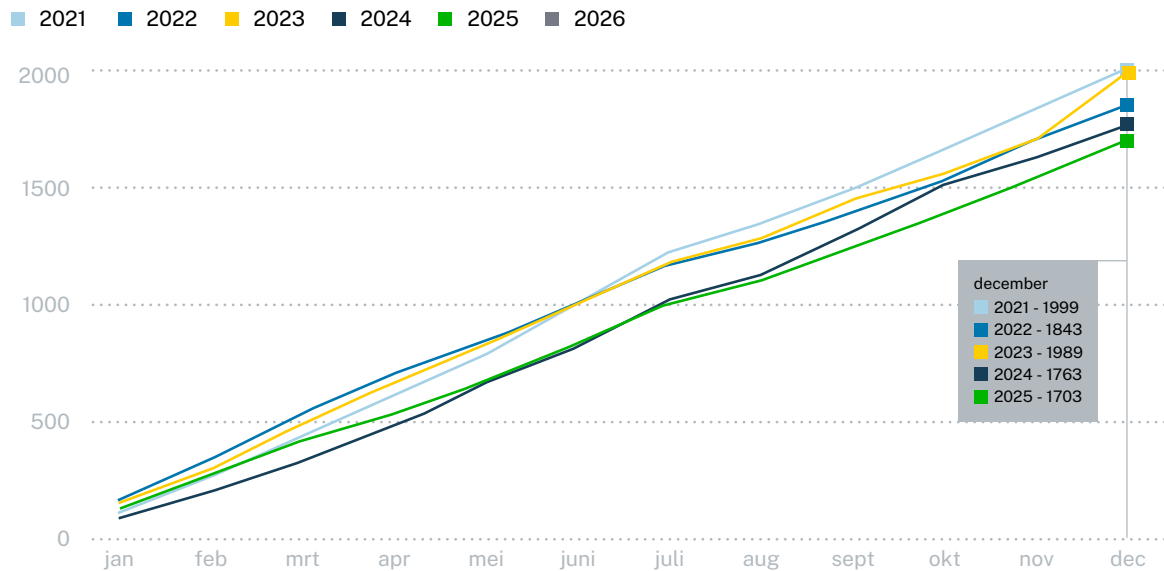
Voorbeeld uit dashboard:



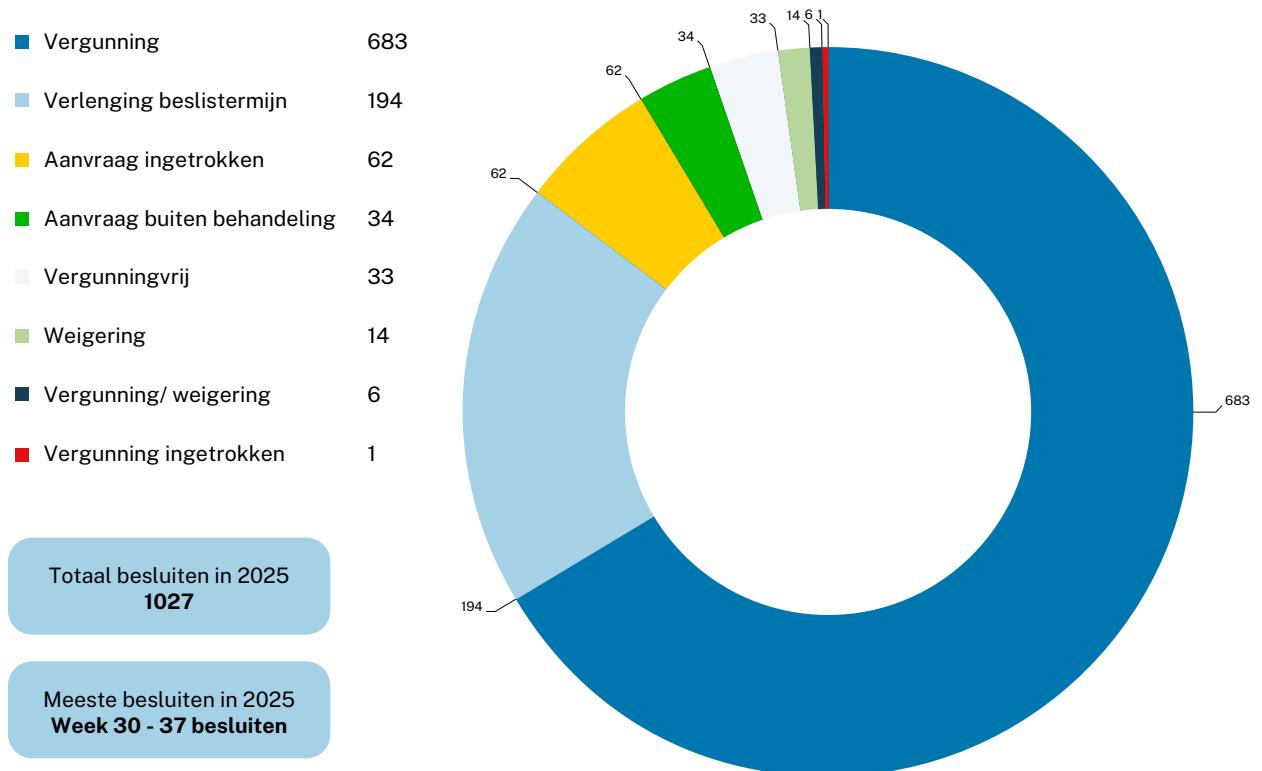
Dashboard omgevingsvergunningen

Binnen het team omgevingsvergunningen is ook een dashboard ontwikkeld om op een heldere wijze te monitoren. In de loop van 2026 wordt dit dashboard verder ontwikkeld.

Totaal aantal binnengekomen zaken | Jaar: 2021 t/m 2026 | Gemeente Deventer



Besluytypen van Gemeente Deventer | Jaar: 2025 | Zaaktype: Omgevingsvergunning



Omgevingsplan

De planning is om in het voorjaar van 2026 het Omgevingsplan Bathmen ter inzage vrij te geven. Dit omgevingsplan is in lijn met de nieuwe Omgevingswet opgesteld. Daarnaast zal er worden deelgenomen aan een project, genaamd SPRONG. Hierbij wordt samengewerkt om ook de milieuregels verder te integreren in het omgevingsplan.

Alcoholwet

In 2026 gaan we verder met de controles aan de hand van testkopers. Daarnaast zal er een nalevingsonderzoek uitgevoerd worden. Ook wordt een participatietraject met de paracommercie opgesteld om te komen tot een meer gedragen voorstel van regelgeving.

Naast budget voor deze ontwikkelingen is er structureel 1 fte beschikbaar voor toezicht en handhaving op de Alcoholwet.

Uitvoeringsplan fietsparkeren

Om structureel ruimte te creëren en een netter straatbeeld te bevorderen, worden fietsparkeerverbodsgebieden vastgelegd in de APV en weesfietsen en fietswrakken actief verwijderd. €40.000,- is gereserveerd voor de handhaving.

Automotive branche

In 2025 is het beeld gemaakt van de automobielbranche. Hierover is een plan van aanpak gemaakt dat in 2026 verder uitgerold gaat worden.

Scanauto

Beleidsmatig is al een aantal jaar geleden aangekondigd dat er in de lijn van de digitalisering van de processen binnen de parkeerketen een scanauto wordt ingezet. Qua personele inzet is uitgegaan van de huidige inzet: deze blijft gelijk in uren, maar verandert qua taken. De planning is om in medio april 2026 zal worden gestart met de inzet van de scanauto. Er wordt gestart met controles met opvolging door onze toezichthouders voor 3 dagdelen per week.

Coffeeshopbeleid

Eind 2025 is het uitvoeringsplan coffeeshopcontroles vastgesteld. Dit uitvoeringsplan wordt gebruikt om in 2026 de controles op coffeeshops uit te voeren. Aan het eind van het jaar worden de controles geëvalueerd.

Huisvestingsverordening

Op 7 februari 2026 is de gewijzigde huisvestingsverordening in werking getreden. Het hoofdstuk over de huisvestingsvergunning met voorrang maatschappelijke binding treedt op 1 juni in werking. De wijzingen hebben betrekking op de onderwerpen huisvestingsvergunning voor koopwoningen, de wijzingen in woonruimtevoorraad en de opkoopbescherming. De huisvestingsvergunning voor koopwoningen is nieuw en regelt dat bij betaalbare nieuwbouw koopwoningen voor maximaal 50% van het aanbod voorrang wordt verleend aan mensen met maatschappelijk binding aan de gemeente. De Wijzigingen in de woonruimtevoorraad bestaat al en regelt de vergunningplicht voor kamerverhuur (omzettingsvergunning). In de nieuwe verordening wordt, in verband met de leefbaarheid, voor de wijken Voorstad en Rivierenwijk de NHG-grens losgelaten en geldt de vergunningplicht voor het omzetten van alle woonruimte ongeacht de WOZ-waarde.

De 'Opkoopbescherming' bestaat al en regelt dat een woning de eerste vier jaar na aankoop niet mag worden verhuurd. Dit geldt voor de wijken Binnenstad, Voorstad, Rivierenwijk, Keizerslanden, Zandweerd, Colmschate-Noord en Colmschate-Zuid. In de nieuwe verordening vallen bestaande woningen in deze wijken met een WOZ-waarde tot de NHG-grens onder de opkoopbescherming. Hiermee beweegt deze prijsgrens mee met de landelijke grens en wordt deze gelijk getrokken met de grens voor kamerverhuur. Overeenkomstig de aangenomen motie wordt ook het aantal aanvragen, vergunningen, toezichts- en handhavingzaken gemonitord.

Parkeerbeleid

Onder de Omgevingswet is het bijna altijd mogelijk om in plaats van een in algemene regels voorgeschreven maatregel een 'gelijkwaardige maatregel' te treffen. De gelijkwaardige maatregel moet ten minste hetzelfde resultaat bereiken als de wetgever met de voorgeschreven maatregel heeft beoogd. In 2026 zal er een nieuwe beleidsregel worden vastgesteld als uitwerking van het parkeerbeleid voor fietsbergingen bij nieuwe woningbouw.

Pandenoverleg

In 2026 wordt het pandenoverleg ingevoerd. Het pandenoverleg heeft als doel de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente te verbeteren. Het pandenoverleg richt zich op toezicht en handhaving op overlast gevende situaties, spookbewoning, illegale bewoning, onwenselijke huursituaties en strijdig gebruik. Bij het pandenoverleg sluiten diverse expertises aan. Toezichthouders, juristen, beleidsadviseurs. Ook worden hier casussen besproken waaruit ook meer ondermijningscasussen kunnen volgen.

Wijkboa's

In 2026 wordt er gestart met wijkboa's en deze ontwikkeling sluit ook bij de wijzigingen in het boa-bestel aan. De wijk-BOA houdt toezicht in de openbare ruimte en ziet toe op de naleving van lokale regelgeving, met name op het gebied van overlast, afval, parkeren en andere lichte overtredingen. Daarnaast fungeert de wijk-BOA als laagdrempelig aanspreekpunt voor bewoners en ondernemers en onderhoudt hij of zij actief contact met verschillende partners, zoals de politie, wijkteams en zorg- en welzijnsorganisaties.

De meerwaarde van de wijk-BOA ligt vooral in de preventieve en signalerende functie. Door zichtbaar en benaderbaar aanwezig te zijn in de wijk, kunnen beginnende problemen vroegtijdig worden herkend en aangepakt, waardoor escalatie wordt voorkomen. Ook draagt de wijk-BOA bij aan het versterken van het veiligheidsgevoel en het vertrouwen van bewoners. Door kennis van de wijk en haar bewoners kan de wijk-BOA maatwerk leveren en effectief schakelen tussen handhaving, preventie en zorg.

Met de invoering van het wijkgericht werken van de boa's zal ook de verantwoording van de werkzaamheden op een andere manier plaatsvinden. Momenteel is dit nog in ontwikkeling.

Jaarwisseling 2026-2027 vuurwerkverbod




De jaarwisseling 2026-2027 is de eerste jaarwisseling met een vuurwerkverbod met mogelijkheden tot ontheffingen. Dit zal gevolgen hebben voor toezicht & handhaving. Ten tijde van vaststelling van dit jaarverslag zijn de definitieve regels nog niet uitgewerkt dus de precieze impact is nog niet bekend. De ontwikkelingen worden op de voet gevolgd en er zal eerder dan voorgaande jaren, met de voorbereiding op de jaarwisseling worden gestart.

Terrassen(beleid)

In 2026 is er €30.000,- incidenteel budget beschikbaar voor controles van terrassen. Hierna wordt gekeken wat er nodig is om een minimaal 'onderhoudsniveau' voor de terrassen te behouden. In 2026 worden daarnaast de Beleidsregels Terrassen 2016 geactualiseerd.

Bijlagen

In de bijlagen van het jaarverslag wordt door middel van productbladen per begrotingsprogramma/taakveld een toelichting gegeven in de uitgevoerde activiteiten en het bijdragen van de activiteiten aan begrotingsdoelstellingen. Daarnaast is per productblad een “kleur” opgenomen. Deze kleur zegt iets over de resultaten van het gehele productblad, in relatie tot de geprogrammeerde werkzaamheden. Doelstelling en planning gehaald binnen gestelde uren. Doelstelling en/of planning slecht gedeeltelijk behaald, er is sprake van een knelpunt of eventueel sterke over-/onderschrijding van uren. Geen inzet op gepleegd ondanks noodzaak en toezegging of de benodigde kwaliteit is niet geleverd.

	Doelstelling en planning gehaald binnen gestelde uren
	Doelstelling en/of planning slecht gedeeltelijk behaald, er is sprake van een knelpunt of eventueel sterke overschrijding uren.
	Geen inzet op gepleegd ondanks noodzaak en toezegging of de benodigde kwaliteit is niet geleverd

Bijlage 1 Werkwijze en uitvoering

Vergunningverlening

De omgevingsvergunningen worden afhankelijk van de onderwerpen onderverdeeld in drie labels, die door de vergunningverlener dan wel een casemanager worden behandeld. Afhankelijk van de complexiteit wordt het proces begeleid door een Adviseur ruimtelijke initiatieven. Voor de technische toets zijn een constructeur en technische vergunningverlener aangewezen.

In het VTH - uitvoeringsprogramma 2025 is een inschatting gemaakt van het aantal producten. Vooraf is niet helemaal in te schatten hoeveel en welke type vergunningen worden aangevraagd. De formatie wordt bepaald aan de hand van het aantal te verwachten omgevingsvergunning-activiteiten.

Het aantal ingediende vergunningaanvragen, vooroverleggen en meldingen worden gemonitord. In 2025 is er een nieuw dashboard ontwikkeld dat de monitoring gebruiksvriendelijker maakt. Dit dashboard is nog in ontwikkeling.

Toezicht en Handhaving

Handhaving is geen doel op zich, maar een middel om naleving van wetten en regels te bewerkstelligen. De gemeente draagt verantwoordelijkheid voor vele wettelijke taken. Het jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving richt zich op de taakvelden die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan de Omgevingswet, Alcoholwet, Algemene plaatselijke verordening en de Verordening fysieke leefomgeving.

De gemeente heeft een beginselplicht tot handhaving. Deze handhaving moet evenredig worden uitgevoerd met een goede verhouding tussen doel en middel. Handhaving moet gemotiveerd worden op basis van proportionaliteit en subsidiariteit.

Voor het uitvoeren van de toezichts- en handhavingstaken worden de onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

- Handhaving wordt zo efficiënt en effectief mogelijk uitgevoerd;
- Voorkomen is beter dan genezen;
- Integraal: bevorderen van samenwerking, afstemming en eenduidigheid; en
- Handhaving dient (waar mogelijk) klantgericht te worden uitgevoerd.


Dit leggen we uit conform de gedachte van het interventiekompas van het Centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid (CCV) als instrument. Hierbij wordt een doelgroep analyse uitgevoerd.

De kern is het naleven van wetten en regels. Hierbij worden factoren zoals kennis van de doelgroep, spontane naleving, pakkans en de mogelijkheden van 'bestrafen' meegenomen.

De voor de handhaving beschikbare middelen liggen, net als voor vergunningverlening, vast in de begroting. De capaciteit wordt toegekend aan verschillende taakvelden.

Binnen de vakgroep schuiven met taken uit de verschillende programma's is mogelijk, maar vraagt wel om afstemming tussen de programma's. Het zal over het algemeen een bijstelling van gestelde doelen tot gevolg hebben.

Bijlage 2 Productblad taakveld milieu openbare ruimte

Toezicht en handhaving milieu Openbare Ruimte Afval	
<p>Toelichting taak</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Inzet in het kader van Diftar (het illegaal bijplaatsen van afval naast ondergrondse containers); ■ Milieu-gerelateerde meldingen: illegaal dumpen van afval (rond de 4000 op jaarbasis). 	
<p>Doelstelling output</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Minder meldingen van illegale stort vergeleken met 2024 ■ Het realiseren van een positief effect op het naleef- en scheidingsgedrag van de inwoners van de gemeente Deventer. ■ Minder dumpingen van grof afval dan in 2024 en adequaat onderzoek bij milieudelicten en illegale bomkap. 	<p>Doelstelling outcome</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Doorgaande verbetering duurzaamheid en het verminderen van milieugevolgen ■ Zorgvuldig omgaan met grondstoffen en de circulariteit bevorderen ■ Gezonde leefbare toekomstbestendige stad ■ Het schoon (mooi) heel en veilig houden van de fysieke leefomgeving
<p>Uren beschikbaar boa's/toezichthouders 6950 uur</p>	
<p>Indicatoren</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Het aantal en soort meldingen ■ Het aantal kilo's aan afval afkomstig van de hotspots ■ Aantal kantoorpanden in de RVO-registratie zonder energielabel C ■ Aantal kilo's vervuild afval. 	
<p>Wijze van toezicht</p> <p>Controles van bijplaatsingen en controles van afvalzakken die aan de hand van meldingen worden opgepakt. Daarnaast een meer preventieve werkwijze zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Gesprekken met inwoners en woning eigenaren rondom hotspots ■ Communiceren met inwoners (bijvoorbeeld aan de hand van social media) 	
<p>Realisatie programmering 2025</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Er zijn meer meldingen iets meer gedaan van illegale stort. De meldingen over zwerfvuil zijn nagenoeg gelijk gebleven. ■ Er is een stagnatie te zien in het aantal meldingen. ■ Zie ook de tabel op bladzijde 16 en 45. 	<p>Realisatie doelstelling</p> 

Meldingen milieu Slim Melden

Het aantal meldingen milieu uit Slim Melden zijn te zien in de onderstaande tabel en grafiek. Kijkende naar het doel uit het VTH-uitvoeringsprogramma, minder meldingen van illegale stort dan het jaar ervoor, is er een kleine stijging te zien. Het aantal meldingen over zwerfvuil zijn nagenoeg gelijk gebleven.

De acties die zich richten op het verminderen van zwerfvuil en illegale stort zijn onder andere: het houden van DIFTAR controles en het project in het kader van de o-aanbieders. In 2025 is ook het eindrapport vastgesteld over 0 en veelaanbieders in het Orjanjekwartier

Categorie	Aantal meldingen 2023	Aantal meldingen 2024	Aantal meldingen 2025
Illegale stort	3036	3291	3469
Zwerfvuil	1896	2545	2547

Bijlage 3 Productbladen taakveld bouwen en wonen

Omgevingsvergunningen

Taakveld Vergunningverlening	
<p>Toelichting taak Het in behandeling nemen van (concept)aanvragen omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen, omgevingsplanactiviteiten en monumenten. De processtappen, termijnbewaking en standaardbrieven worden bijgehouden in het zaakstelsel IJVI.</p>	
<p>Doelstelling output</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Bouwwerken die voldoen aan vergunning c.q. wet/regelgeving. ■ 100% van de aanvragen wat betreft omgevingsvergunning bouw, OPA monument en sloop worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. ■ Minimaal 80% van de label 1 aanvragen hebben een maximale doorlooptijd van 21 dagen. ■ Minimaal 75% van de verzoeken van aanvulling binnen 21 dagen verzenden 	<p>Doelstelling outcome</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Besluiten op aanvraag worden tijdig afgehandeld
<p>Geschatte aantal te verlenen vergunningen: Zie de tabel op blz. 21</p>	
<p>Indicatoren</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Aanvragen afhandelen binnen wettelijk termijn ■ Maximale doorlooptijd 	

Realisatie programmering 2025 en doelstelling Vergunningverlening

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<p>Het aantal verleende vergunningen is opgenomen op bladzijde 21.</p>	<p></p> <p>Alle aanvragen omgevingsvergunning waarop de reguliere procedure van toepassing is, zijn binnen de wettelijke beslistermijn afgehandeld. Veel aanvragen omgevingsvergunning zijn bij indiening niet volledig. Er ontbreken vaak gegevens die nodig zijn om op de aanvraag te kunnen beslissen.</p> <p>Een volledigheidstoets binnen 3-4 weken is regelmatig niet haalbaar. Dit komt o.a. door complexere aanvragen omgevingsvergunningen waar meer tijd aan besteed moet worden. Vooral verzoeken vooroverleg blijven langer zonder behandelaar. In 2025 is wel gebruik gemaakt van inhuur omdat de werkvoorraad opliep.</p> <p>Advisering door de Omgevingsdienst IJsselland, waarmee overigens een andere adviestermijn is afgesproken, is hierin een bekend knelpunt.</p>

Overzicht planning aantal verleende vergunningen en realisatie 2025

De onderstaande tabel richt zich op verleende vergunningen. De aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten, ingetrokken aanvragen en weigeringen zijn hierin niet meegenomen. Het aantal verleende vergunningen geeft geen informatie over de ontvangen aanvragen, dan wel de resultaten daarvan.

Type	Functie	Planning aantal Vergunningen	Realisatie
Label 1	Ruimtelijk bouwen < 50K	305	282
	Technisch bouwen	50	167
	(Handels)reclame	40	36
	Kappen	140	153
	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)	65	
	Inritten	40	25
Label 2/3	Ruimtelijk bouwen > 50K	235	133
	Technisch bouwen	110	
Technisch bouwen	Sloop	5	9
	Aanlegactiviteiten	11	13
	Bopa	85	113
	Monumenten	50	54
	Vooroverleggen/pre-advies	200	173
	Totaal	1336	1158

Toezicht en handhaving monumenten

Toezicht en handhaving Monumenten	
<p>Toelichting taak Toezicht op bouw- of sloop activiteiten aan panden die onder (rijks)-monumentenwetgeving vallen. Herstellen van monumentale aspecten. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen omgevingsvergunningen bouwen en monumentenactiviteiten los van elkaar worden aangevraagd. Onder de Wabo is de omgevingsvergunning monumenten (meestal) geïntegreerd met de omgevingsvergunning activiteit bouwen. Dit productblad betreft alleen controles op monumentale aspecten. Voor het overige maken de controles deel uit van de controles op andere activiteiten. Dit betekent dat afstemming/overleg een structureel onderdeel van de taken is geworden, uit te voeren door een toezichthouder van Team Toezicht & handhaving. In de risicoanalyse heeft dit onderdeel een lage score. Vanuit het programma Cultuur worden hier voldoende middelen ter beschikking gesteld om toezicht te houden op de monumentenwetgeving.</p>	
<p>Doelstelling output</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Diepgang controles conform VTH beleidsplan; ■ Meldingen worden binnen 3 werkdagen in behandeling genomen; ■ Oog- en oorfunctie door bouwtoezichthouders; ■ Adviseurs erfgoed moeten vroegtijdig betrokken worden bij ontwikkelingen. 	<p>Doelstelling outcome</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Behoud van cultuurhistorische waarden
<p>Capaciteit Monumenten 400 Toezichthouders 400</p>	
<p>Indicatoren</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 3-wekelijkse afstemming tussen adviseurs erfgoed en bouwtoezichthouders. ■ Aantal controles en gecontroleerde monumenten (meerjarig trendontwikkelingen worden gevolgd). 	

Realisatie programmering 2025 en doelstelling toezicht en handhaving monumenten

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<p>In 2025 heeft de toezichthouder in totaal ongeveer 209 uur besteed aan toezicht op monumenten.</p> <p>Onder de werkzaamheden van de toezichthouder valt ook het informeren van pandeigenaren en gebruikers over bijv. wat is beschermd, het verschil beschermd stadsgezicht en monument en het verschil tussen onderhoud en verbouwen.</p> <p>Ook is er aandacht voor de mogelijkheden van verduurzaming (zonnepanelen) van de monumenten.</p> <p>Qua samenwerking is er een actieve afstemming met erfgoed en welstand in de vergunningenprocedure.</p>	 <p>Alhoewel de ureninzet in 2025 lager lijkt dan gepland is dit niet helemaal correct. Soms was er namelijk sprake van een monument dat ook een kantoor/winkelfunctie heeft. Die uren zijn dan daar op geschreven</p> <p>In 2025 is een mooie koers gevaren voor de monumenten en zijn er diverse casussen opgepakt. Er wordt met veel afdelingen samengewerkt, waardoor ook de toezichthouders op tijd betrokken worden bij ontwikkelingen.</p>

Toezicht en handhaving omgevingsvergunningen

Toezicht en handhaving Omgevingsvergunningen	
Toelichting taak Het ter plaatse controleren of werkzaamheden/activiteiten overeenkomstig de omgevingsvergunning worden uitgevoerd. Wanneer de uitvoering conform de vergunning is uitgevoerd is de eindcontrole afgerond en het toezichtsproces afgedaan. Naast toezicht op verleende omgevingsvergunningen, bestaat deze taak uit toezicht op bestaande bouw en toezicht op basis van eigen waarnemingen. Uitgangspunten hierbij zijn: <ul style="list-style-type: none">■ handhaving wordt zo efficiënt en effectief mogelijk uitgevoerd;■ voorkomen is beter dan genezen;■ integraal: bevorderen van samenwerking, afstemmingen en eenduidigheid;■ zonodig wordt er handhavend opgetreden.	
Doelstelling output <ul style="list-style-type: none">■ Diepgang controles conform het■ VTH- beleidsplan;■ Meldingen worden binnen 3 werkdagen in behandeling genomen;■ Oog- en oorfunctie door bouwtoezichthouders;■ Adviseurs erfgoed moeten vroegtijdig betrokken worden bij ontwikkelingen.	Doelstelling outcome <ul style="list-style-type: none">■ Veilige gebouwen en bouwwerken en hun omgeving die voldoen aan vergunning c.q. wet- en regelgeving;
Indicatoren <ul style="list-style-type: none">■ Het aantal controles, totaal en per bouwwerkttype;■ Het aantal stilleggingen in relatie tot het aantal verleende vergunningen;■ Het aantal overtredingen op het gebied van veiligheid (branden constructieve veiligheid) en gezondheid (o.a. ventilatie en daglichttoetreding);	

Realisatie programmering 2025 en doelstelling toezicht & handhaving bouwen en wonen

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<p>De cijfers zijn opgenomen in de tabel op bladzijde 24</p>	<p>Algemeen De bouwtoezichthouder is meer dan alleen een bouwtechnisch expert. Het is een professional die tevens optreedt als een verbinder, adviseur én innovator. De rol ontwikkelt zich continu, waarbij een combinatie van diepgaande vakkennis en sterke, toekomstgerichte vaardigheden noodzakelijk is om de complexe uitdagingen en kansen in de bouwsector aan te gaan en zo te blijven bijdragen aan een veilige en duurzame leefomgeving.</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Voor de legale kamerverhuur is de voornaamste check bouwtechnisch en brandveiligheid. ■ Er is een onderscheid gemaakt tussen legaal/illegaal. ■ In 2026 zal de Huisvestingsverordening gewijzigd worden. Hierin zullen ook verbeterpunten vanuit team TH en OV worden meegenomen. ■ De problematiek met betrekking tot arbeidsmigranten heeft aandacht. ■ Er zijn in 2025 meer klachten binnengekomen over kamerverhuur. ■ Er worden meer woningen overgenomen door uitzendbureaus. Hierdoor zijn er veel wisselingen in de bewoners van de woningen en hebben de tijdelijke bewoners ook minder binding met de buurt en de stad. ■ In totaal zijn er 71 (verleende) vergunningen gecontroleerd. Deze zijn verdeeld in twee categorieën: <ul style="list-style-type: none"> • panden met maximaal 4 kamers • panden met 5 kamers of meer <p>Ervaring uit de praktijk: Bij panden met 5 kamers of meer is het vaak nodig om 2 tot 3 keer terug te komen voor controle (heel soms zelfs 4 keer). In de praktijk komt 3 keer vaker voor dan 2 keer. Bij panden met maximaal 4 kamers is doorgaans 2 controles voldoende. Soms is 1 controle al genoeg.</p> <p>Overzicht Controleren van de omzettingsvergunningen aan het Bbl: 69 stuks</p> <p>(Her)controles van omzettingsvergunningen met 5 of meer kamers (extra brandveiligheidseisen): 45 stuks</p>

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
	<p>(Her)controles van omzettingsvergunningen met 4 of minder kamers. : 24 stuks</p> <p>Er zijn 41 meldingen inzake legale kamerhuur binnengekomen. Naar aanleiding van deze meldingen zijn geen proces-verbaal opgesteld wel zijn er brieven verstuurd (bijvoorbeeld als er een tekortkoming was).</p> <p>Omgevingswet (Ow) In de vergunningen op grond van de Omgevingswet staan steeds meer aspecten en voorwaarden waarop toezicht gehouden moeten worden. Dit is complex. Veel meer bijzondere voorwaarden, bijvoorbeeld over sociaal maatschappelijke onderwerpen of circulair bouwen. De aard en omvang van de vergunningen is hiermee veranderd.</p>

Overzicht bouwen & woontoezicht

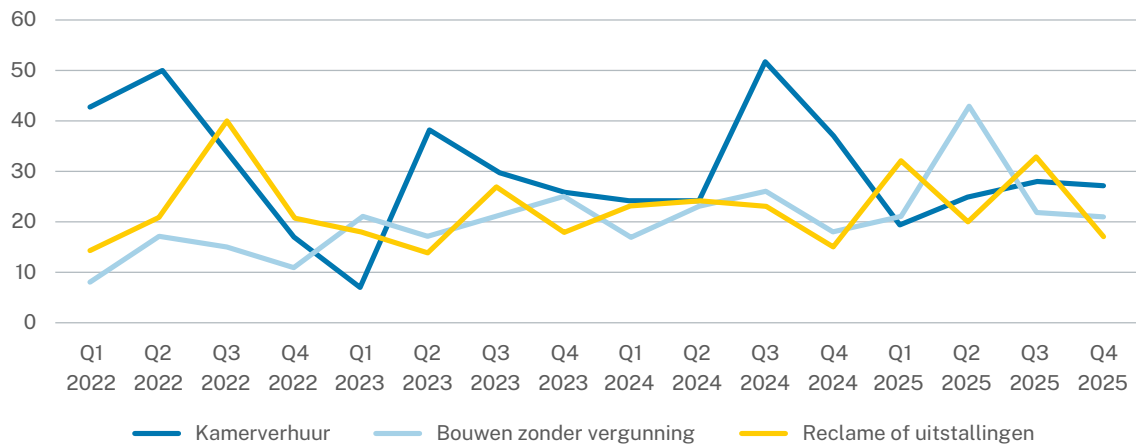
Productblad/ tijdschrijfcategorie	VTH-uitvoerings- programma 2025		Gerealiseerde uren	Verschil
	uren	controles		
Woonfunctie	3000	384	3249	+249
Bijeenkomstfunctie	650	140	409	-241
Industriefunctie	1000	103	851	-149
Onderwijsfunctie	185	15	210	+25
Logiesfunctie	325	30	54	-271
Kant./wink. Functie	400	40	289	-111
Bestaande bouw	1000		605	-395
Slopen	300		71	-229
Toezicht reclame / uitstalling	350		223	-127
Meld/eigen const.	1150		919	-231
Calamiteiten	390		30	-360
Monumenten	400		291	-109
Kamerverhuur legaal	1388	325	1095	
Kamerverhuur illegaal ¹	(1638)			
Omgevingsplannen	800		391	-409
Evenement constr.	100		0	
bew. Loodsen Bruggestraat	0		139	+139
project kwg (tijdelijk) ²	0		14	
Ondermijning	200		352	+152
Wkb	400		677	+227
(implementatie) Omgevingswet	0		398	+398
Doorontwikkeling ict	0		139	+139
Juridische ondersteuning TZ bouw & wonen	0		178	+178
Totaal productief	11640		10629	1011

1 Deze uren zijn niet meegenomen in dit overzicht aangezien deze toezichthouders werkzaam zijn binnen het team Toezicht & Handhaving

2 Dit is het project kernwinkelgebied over mogelijk strijdig gebruik in het kernwinkelgebied.

Bijlage 4 Productblad programma Leefomgeving (parkeren)

Meldingen B&W



Toezicht parkeren

Toelichting taak

Toezicht en Handhaving houdt dagelijkse toezicht (overdag, tijdens avonduren en weekenden) op betaald parkeren en ongewenst parkeergedrag. In de APV en de wegenverkeerswet zijn hiervoor regels opgenomen. Op basis van meldingen en eigen bevindingen wordt hierop gecontroleerd. Door het scannen van de kentekens door middel van een telefoon wordt gecontroleerd op geldig parkeerrecht.

Doelstelling output

- Betalingsbereidheid van 90%
- Optimaal bereikbaar houden van straten, pleinen en parkeerplaatsen
- Voldoende doorstroming van verkeer
- Voldoende scans

Doelstelling outcome

- We zorgen voor een goede bereikbaarheid van Deventer

Toezicht en handhaving op betaald parkeren wordt uitgevoerd door:

- controle op GSM-parkeren met smartphones;
- auto's worden gecontroleerd op een geldig parkeerkaart in de daarvoor aangewezen gebieden;
- controles op ongewenst parkeergedrag.

Uren beschikbaar

De boa's hebben voor 2025 10.300 uur beschikbaar voor parkeertoezicht (7,5 FTE). In de SLA is, net als vorig jaar, opgenomen dat er 11.000 bonnen geschreven moeten worden.

Indicatoren

- Aantal parkeerboetes;
- Aantal meldingen van parkeeroverlast;
- Aantal scans;
- Aantal keer dat een voertuig is weggesleept;
- Percentage betalingsbereidheid.

Wijze van toezicht

Door vrijwel dagelijks op verschillende tijdstippen en via verschillende routes te controleren blijft de betalingsbereidheid hoog. Men neemt minder snel het risico om niet te betalen omdat men de kans loopt een bekeuring te krijgen. Datzelfde geldt voor in de avonduren en weekenden voor vergunninghouder parkeren. Bij 100% van de geconstateerde (fiscale) overtredingen wordt een proces verbaal uitgeschreven. Daarnaast worden meldingen en eigen constatering binnen maximaal drie werkdagen opgepakt.

Realisatie programmering 2025 en doelstelling parkeren

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<ul style="list-style-type: none">■ Er is in 2025 een forse stijging van het aantal meldingen van parkeeroverlast■ Er zijn ongeveer evenveel bonnen geschreven dan in 2024.	 <p>Er is in 2025 veel inzet gepleegd op parkeertoezicht. Uit de cijfers volgt dat dat door dit toezicht, de bereikbaarheid, is gerealiseerd. Ook zijn de meldingen en eigen constatering binnen maximaal drie werkdagen opgepakt. De forse stijging is vooral het gevolg van veel meldingen op één locatie, hierdoor geeft het een vertekend beeld van de daadwerkelijke overtredingen. Een melding is niet één op één overtreding.</p>

Parkeren Input

In de onderstaande tabel zijn de meldingen parkeeroverlast opgenomen van de afgelopen 3 jaar.

Totaal bonnen fiscaal parkeren	2023	2024	2025	Procentuele verandering t.o.v. vorig jaar
	2069	2561	3909	52,6%

Parkeren Output

In onderstaande tabel zijn de geschreven bonnen opgenomen voor fiscaal parkeren. De betalingsbereid is 80,75%.

Totaal bonnen fiscaal parkeren	2023	2024	2025
	10092	11362	11254

Bijlage 5 Productblad programma Ruimtelijke leefomgeving

Toezicht omgevingsplan	
<p>Toelichting taak Toezicht op het verbod om gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met het omgevingsplan.</p> <p>Speerpunt: buitengebied, bedrijventerreinen en alle meldingen.</p> <p>Naast dat deze taak samenvalt met het taakveld Bouwen en dit aspect tijdens een reguliere bouwcontrole wordt gecontroleerd, is deze taak ook specifiek geprioriteerd.</p>	
<p>Doelstelling output In dit kader wordt toezicht gehouden op gebruik van panden en gronden in strijd met het bestemmingsplan in het algemeen en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) in het bijzonder. Bij bestemmingsplannen waar de voorwaarde is opgenomen van een erfinrichtingsplan wordt gecontroleerd of hieraan is voldaan. Indien geconstateerd wordt dat dit niet is gerealiseerd wordt hiertegen opgetreden. Op basis van meldingen en eigen waarnemingen wordt gekeken waarop ingezet moet worden.</p>	<p>Doelstelling outcome Toezicht op het verbod om gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met het omgevingsplan.</p>
<p>Uren beschikbaar Voor 2025 staat het volgende geprogrammeerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Buitengebied (specifiek erfinrichtingsplannen); ■ Controles aan de hand van meldingen en/of eigen waarnemingen. <p>Toezichthouders bouwen en wonen hebben voor deze taak 800 uur nodig en beschikbaar.</p>	
<p>Indicatoren</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Aantal waarschuwingen en handhavingsbeschikkingen (meerjarig trendontwikkelingen worden gevolgd); ■ 100% van de geconstateerde overtredingen zijn ongedaan gemaakt. 	

Realisatie programmering 2025 en doelstelling toezicht omgevingsplan

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<p>In 2025 zijn er 391 uur geschreven op omgevingsplannen. Er zijn soms ook overtredingen die op meer onderwerpen betrekking hebben, waardoor er bijvoorbeeld uren zijn geschreven op een ander product, waarbij er ook sprake is van een overtreding van de omgevingsplan.</p> <p>Vanuit een ondermijningscontrole worden er soms ook strijdigheden met het omgevingsplan geconstateerd worden. Dit wordt niet altijd als zodanig genoteerd.</p>	 <p>Naast de kerntaak toezicht op naleving omgevingsplannen en erfinrichtingsplannen zijn er ook andere zaken opgepakt die in strijd waren met het omgevingsplan. Dit betreft veelal constatering die gedaan zijn bij ondermijningszaken. Dit heeft ook te maken met de wijze waarop de uren zijn geschreven. Alhoewel de geschreven uren minder zijn dan begroot is hierdoor wel aan de doelstelling voldaan.</p>


Bijlage 6 Productblad taakveld Brandveiligheid

Overzicht Brandveiligheid	
<p>Toelichting taak De veiligheidsregio IJsselland ondersteunt de gemeente bij haar toezicht- en handhavingstaken op het gebied van brand- en vluchtveiligheid. Dit gebeurt zowel in de bouw- als gebruiksfase. Daarbij worden de landelijke eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) gehanteerd, vaak aangevuld met adviezen op basis van onze repressieve ervaringen (risicogericht).</p>	
<p>Doelstelling output</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Niet iedere gebruiker zal weten wanneer er sprake is van brandveilig gebruik, zodat overtredingen in veel gevallen vermoedelijk onbewust plaats vinden. In deze gevallen zal de gebruiker worden geïnformeerd en worden verzocht de overtreding(en) te beëindigen. Daarnaast zijn er gebruikers die bewust de regels overtreden. ■ Indien de overtreding niet ongedaan wordt gemaakt, kan er afhankelijk van de capaciteit bij bouw- en woningtoezicht handhavend worden opgetreden. 	<p>Doelstelling outcome</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Voorkomen en beperken van brand en de schadelijke gevolgen van brand
<p>Indicatoren</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Aantal controles ■ Overzicht soort en aantal overtredingen 	

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<p>Voor 2025 zijn er geen bijzonderheden te melden. De brandweer heeft in 2025 in totaal 29 toezichtsmomenten afgerond. Hierbij zijn de toezichtsmomenten die in 2025 zijn gestart maar momenteel nog openstaan niet meegenomen. Daarnaast heeft de brandweer 201 adviezen uitgebracht. Dit betreft zowel adviezen ten behoeve van vergunningverlening als toezicht door Bouw en Wonen. De regionale projecten voor woongebouwen en zorginstellingen zijn in 2025 voortgezet en worden in 2026 verder doorgezet. Tot slot zijn er in 2025 43 gebruiksmeldingen afgerond.</p>	 <p>Het is gelukt om in 2025 een bijdrage te leveren aan het voorkomen en beperken van brand en de schadelijke gevolgen van brand. Dat doet de brandweer door te adviseren bij bouwaanvragen, aan te sluiten bij bouwcontroles gedurende de bouwfase en controles uit te voeren bij bestaande gebouwen.</p>

Bijlage 7 Productblad toezicht groene wetgeving

<p>Programma Milieu en Duurzaamheid/Leefomgeving</p>	
<p>Toelichting taak Deze taak is gericht op het toezicht uit elementen uit de groene leefomgeving en beperking van ongewenste verstoring. Dit ter behoud en verbetering van milieu- en ecologische kwaliteit. Hiermee wordt biodiversiteit van flora en fauna bevorderd. Doel daarbij is het waarborgen van een goed en gezond leefklimaat, nu en in de toekomst. Hieronder worden de taken benoemd die in het kader van toezicht en handhaving uitgevoerd gaan worden.</p>	
<p>Doelstelling output Minder overtredingen in 2025 van loslopende honden, vandalisme en overlast in parken, uiterwaarden, natuurgebieden en het buitengebied dan in 2024.</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Minder overtredingen van illegale kap van bomen, landschapselementen en bos en naleving van de herplantplicht. ■ Minder overtredingen met glyfosaat en andere niet toegestane werkzame stoffen/ gewasbeschermingsmiddelen ■ Afhandeling van klachten, meldingen en bijbehorende (administratieve) afhandeling. ■ Minder overtredingen van (natuur) voorschriften bij evenementen. 	<p>Doelstelling outcome uit begroting Doorgaande verbetering duurzaamheid en het verminderen van milieugevolgen</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Gezonde leefbare toekomstbestendige stad ■ Het schoon (mooi) heel en veilig houden van de fysieke leefomgeving ■ Biodiversiteit en ecologie <p>Doelstelling outcome overig Doorgaande verbetering duurzaamheid en het verminderen van milieugevolgen</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Beschermen, en waar mogelijk verbeteren van de biodiversiteit in en buiten de stad. ■ Het aandeel inheemse beplanting laten toenemen. ■ Bijdrage leveren aan het 100.000 bomen plan
<p>Indicatoren</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Het aantal en soort meldingen. ■ Het aantal overtredingen in het algemeen die geconstateerd worden in de groene leefomgeving. ■ Het aantal overtredingen in het bijzonder op het gebied van: illegale vellingen, niet nakomen herplantverplichting, loslopende honden, vernielingen, dumpingen, zwerfafval, illegaal terreingebruik, bermfraude, stroperij, overtredingen met gewasbeschermingsmiddelen in onze parken, natuurgebieden en uiterwaarden. 	
<p>Wijze van toezicht Controles in de groene leefomgeving n.a.v. binnengekomen meldingen, verleende vergunningen en/of door surveillance. Daarnaast een meer preventieve werkwijze zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ gesprekken met inwoners, recreanten en woning- en bedrijfseigenaren; ■ communiceren met inwoners en bedrijven (bijvoorbeeld aan de hand van social media). 	
<p>Monitoring</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Vier keer per jaar worden de beschikbare cijfers geanalyseerd. Hierbij wordt een relatie gelegd tussen de besteding van de beschikbare uren en de gerealiseerde output. Zo nodig vindt bijsturing plaats. Vier keer per jaar worden de beschikbare cijfers geanalyseerd. Hierbij wordt een relatie gelegd tussen de besteding van de beschikbare uren en de gerealiseerde output. Zo nodig vindt bijsturing plaats. 	

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
In onderstaand overzicht is opgenomen wat de toezichhouders groene wetgeving in 2025 hebben gedaan.	 <p>In 2025 is er een goede inzet geweest met als zwaartepunt visserij, hondenoverlast en afval/milieu</p>

Controle resultaten ¹

Visserij

- Circa 125 vissers gecontroleerd buiten de Greenteam²-acties om (geregistreerd in TRS). Tijdens Greenteam-acties registreren wij in BRS, zodat andere BOA's inzicht hebben in de controles.
- 11 processen-verbaal voor vissen zonder VISpas.
- 2 processen-verbaal voor vissen met te veel hengels.
- 1 proces-verbaal voor vissen in gesloten periode met verboden aas.
- 7 processen-verbaal voor aanwezigheid in rustgebieden.
- Diverse mondelinge waarschuwingen voor kleinere overtredingen, zoals:
 - Te grote of verkeerde kleur tenten.
 - Vissen na zonsondergang zonder nachtvispas.
 - Vis in stukken gesneden waardoor minimummaat niet controleerbaar was.

Hondenoverlast

- Circa 50 geregistreerde controles op korte aanlijn- en muilkorfverplichting.
- Ruim 110 geregistreerde controles op hondenoverlast, veelal naar aanleiding van E-suite meldingen.
- 5 processen-verbaal voor loslopende honden.
- 2 processen-verbaal voor het niet opruimen van hondenpoep.
- Diverse mondelinge waarschuwingen voor loslopende honden.

1 Cijfers zijn tot 1 december 2025

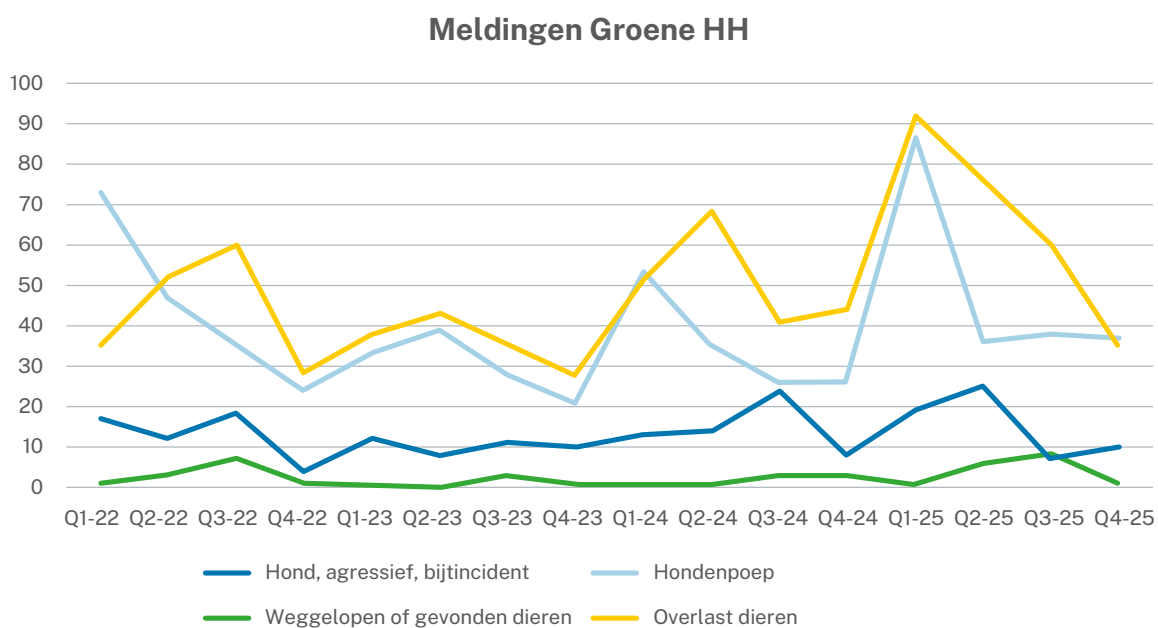
2 Het Green Team is een samenwerkingsverband tussen, Stichting IJssellandschap, Landgoed de Bannink, Landgoed Frieswijk, Sportvisserij Oost Nederland, Stichting Gelderslandschap, Staatsbosbeheer, KMAR, NVWA, Natuurmonumenten en politie IJsselland-Zuid.

Afval/Milieu

- **2** processen-verbaal voor het achterlaten van klein afval.
- **1** proces-verbaal voor verkeerd aanbieden van huisafval.
- **1** proces-verbaal voor een grote afvaldump, waarbij bestuursrechtelijk de opruimkosten zijn verhaald.

Daarnaast hebben wij ruim **50 mutaties** onder de verzamelnaam 'milieu' geregistreerd. Dit betrof onder andere:

- Controles op parkeerplaatsen bij het bos na zonsondergang.
- Afvaldumpingen.
- Tenten in het bos.
- Afvalverbrandingen.
- Meldingen omtrent dieren.



Bijlage 8 Productblad programma Openbare Orde en Veiligheid

Vergunningverlening Apv & bijzondere wetten

Programma Openbare Orde en Veiligheid	Vergunningverlening APV & Bijzondere wetten
Omschrijving van de taak	<p>Het in behandeling nemen van vergunningaanvragen voor APV & bijzondere wetten gerelateerde activiteiten. De taak vangt aan met de ontvangst van de (concept)aanvraag en wordt afgerond door:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ een schriftelijke reactie op de concept aanvraag waarin is aangegeven of de gemeente in beginsel wel of niet ■ bereid is medewerking te verlenen aan het initiatief; ■ het verlenen van de vergunning; ■ het weigeren van de vergunning; ■ het buiten behandeling laten van de aanvraag; ■ het, na afstemming met aanvrager, door aanvrager laten intrekken van de aanvraag; ■ het accepteren van de melding, al dan niet onder oplegging van nadere voorwaarden; ■ het buiten behandeling laten van de melding. <p>De processtappen, termijnbewaking en standaardbrieven vinden plaats of zijn vastgelegd in het zaakstelsel.</p>
Doel: wat vinden wij belangrijk?	<p>Voor de APV en Bijzondere wetten is een afhandeling van 100% van de aangevraagde vergunningen binnen de wettelijke beslistermijn niet realistisch. Contact met de klant en een goede dienstverlening zijn hier belangrijker. Het doel is het beschermen van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en het milieu.</p>
Indicatoren? Wat meten we om na te gaan of de doelstellingen worden behaald en hoe meten we dat?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Er mag in 100% van de besluiten, geen nieuwe informatie naar boven komen na besluitvorming, die bekend had kunnen zijn. ■ Analyse van gegevens (o.a. aantal overtredingen van voorschriften).
Programma 2025 Wat gaan we doen?	<p>Zie de tabellen op blz. 34 en 35 waarin de begroting is opgenomen van het aantal verleende vergunningen en de daadwerkelijke realisatie.</p>
Hoe gaan we het doel bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zorgvuldige vergunningverlening door beschikbare informatie te betrekken bij besluitvorming. ■ Toetsen van belangen.

Realisatie programmering 2025 en doelstelling vergunningverlening APV & Bijzondere wetten

De onderstaande tabel richt zich op verleende vergunningen. De aanvragen die buiten behandeling zijn gelaten, ingetrokken aanvragen en weigeringen zijn hierin niet meegenomen. Het aantal verleende vergunningen geeft geen informatie over de ontvangen aanvragen, dan wel de resultaten daarvan.

APV	Planning	Realisatie	Toelichting
Artikel 2: 3 (kennisgeving openbare betoging)	15	34	Meer betogingen en er wordt vaak kort van tevoren gemeld
Artikel 2:25 (melding evenement)	Evenementen/ melding: 320 Verkeersregelaars: 200	Evenementen/ meldingen: 143/218 (361) Verkeersregelaars: 216	
Artikel 2:26a (kennisgeving betaald voetbal) ¹	0	0	
Artikel 2:28 (vergunning horeca-exploitatie)	85	97	58x exploitatie, 38x terrasvergunning, 1x coffeeshop
Artikel 2:28 (wijziging exploitatie vergunning)	130	84	19x Terraswijziging: 19 58x Leidinggevende horeca 7x Incidenteel terras
Artikel 2:39 (vergunning speelgelegenheid)	1	1	
Artikel 3:4 (vergunning seksinrichting)	0	1	
Artikel 2:29 Sluitingstijd:	?	5	

¹ De kennisgevingen komen binnen bij de vakgroep openbare orde en veiligheid. In 2025 zijn er 6 kennisgevingen afgehandeld. (één Eredivisie, twee bekerwedstrijden en drie Europese wedstrijden in 2025).

Verordening fysieke leefomgeving	Planning	Realisatie	Toelichting
Artikel 2.1.1	markten/ standplaatsen: 100	markten : 225 (marktstandplaats 40, incidenteel 43 en jaarmarkt 86+36=122)	

Alcoholwet	Planning	Realisatie	Toelichting
Artikel 3 (vergunning horeca- of slijtersbedrijf)	65	37	
Artikel 35 (ontheffing zwak-alcoholische drank)	100	66	3 ontheffingen horeca 63 ontheffingen evenementen

Wet op de kansspelen	Planning	Realisatie	Opmerking
Artikel 3 (vergunning kansspel)	5	4	Loterij (vergunning) en bingo (kennisgeving)
Artikel 30b (vergunning kansspelautomaten)	14	3	Veel vergunningen zijn omgezet in onbepaalde of langere tijd, vandaar dat er minder vergunningen zijn verleend

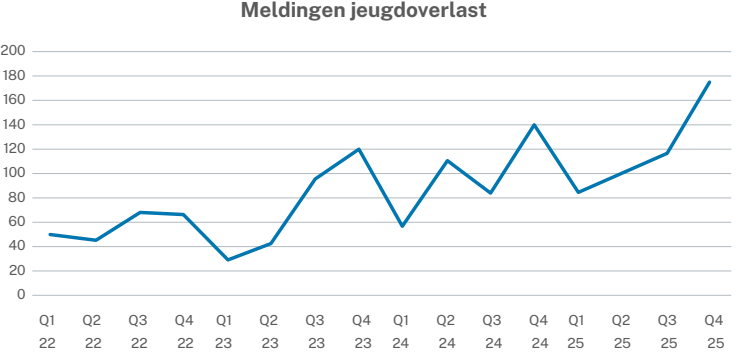
Speelautomatenverordening Deventer	Planning	Realisatie	Opmerking
Artikel 6 (speelautomatenhal)	0	0	
Artikel 30b (vergunning kansspelautomaten)	4	1	

Toezicht en handhaving Apv & bijzondere wetten

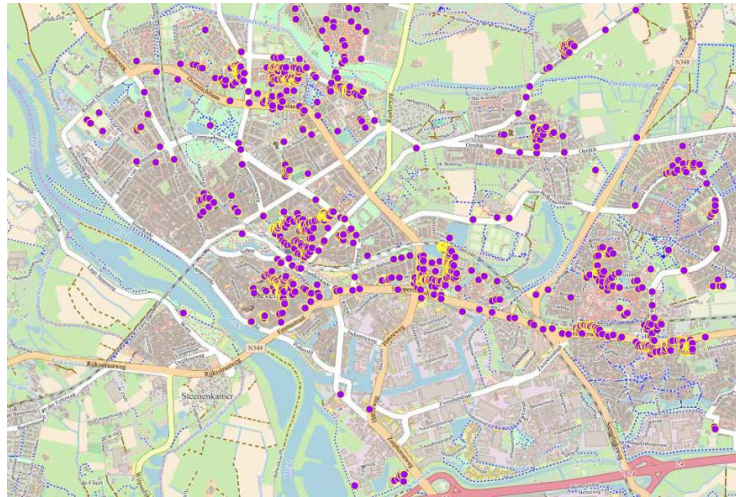
Programma Openbare Orde en Veiligheid	Toezicht en Handhaving APV & Bijzondere wetten
Omschrijving van de taak	<p>Het werkveld toezicht & handhaving APV & Bijzondere wetten is breed en bestaat uit verschillende taken. Door frequente en consistente handhaving, al dan niet preventief, wordt ervoor gezorgd dat inwoners en bezoekers van Deventer geen overlast ervaren. Normen en waarden en gedragsbeïnvloeding spelen hierbij een cruciale rol.</p> <p>De taken zijn o.a. toezicht & handhaving bij/van:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ algemeen toezicht; ■ evenementen; ■ kamerverhuur; ■ jeugdtoezicht.
Doel: wat vinden wij belangrijk?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Veilig verloop van evenementen met extra aandacht voor C-evenementen. ■ Veilige panden voor kamerverhuur m.b.t. bouwtechnische en brandveiligheidsaspecten. ■ Grip houden op de omvang en ernst van jeugdoverlast.
Indicatoren? Wat meten we om na te gaan of de doelstellinge worden behaald en hoe meten we dat?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Aantal uitgeschreven processen verbaal/ bestuursrechtelijke aanpak (meerjarig trendontwikkelingen worden gevolgd). ■ Op ieder verleende vergunning m.b.t. kamerverhuur wordt toezicht gehouden (100%). ■ Alle meldingen/ eigen waarneming m.b.t. illegale kamerverhuur worden in behandeling genomen (100%). ■ Afname van het aantal meldingen jeugdoverlast t.o.v. vorig jaar (meerjarig trendontwikkelingen worden gevolgd). ■ Registratie van het aantal processen verbaal in BRS. De meldingen jeugdoverlast staan in E-suite. Toezicht door taakveld bouwen en wonen wordt verwerkt in PowerBrowser.

<p>Uitvoeringsprogramma 2025 Wat gaan we doen?</p> <p>Algemeen Toezicht Dagelijkse controles in hot spots-gebieden door meerdere koppels. Controles zowel overdag als in de avonduren en weekenden. Daarnaast hebben de Boa's op werkdagen tijdens kantooruren een baliefunctie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Voor de dagelijkse controles en afhandelen meldingen hebben de Boa's 15.800 uur. Inclusief incidentele inzet flex-teams en overlastlocaties (Boreelplein, Andriessenplein, Beestenmarkt en IJsselstrandjes). ■ Voor de Baliefunctie is 3000 uur beschikbaar. ■ 2300 uur voor Boa's en 100 uur voor toezichthouders bouwen en wonen. ■ 3028 uur voor toezichthouders bouwen en wonen (inclusief extra incidentele inzet op illegale kamerverhuur).
<p>Evenementen Inzet bij de grote C-evenementen (Dickens Festijn, Boekenmarkt, Deventer op stellen, Zomerkermis, Stadsfestival, Koningsdag, de Goede vrijdagmarkt en de intocht van sinterklaas). Daarnaast ook op de kleinere B-evenementen afhankelijk van risico-inschatting. Op A-evenementen wordt geen toezicht gehouden vanwege de beperkte risico's.</p> <p>Illegale Kamerverhuur Capaciteit wordt ingezet op (meldingen) kamerverhuur zonder omzettingsvergunning. De capaciteit hiervoor is 1388 (1 fte).</p> <p>Jeugdtoezicht Dagelijkst worden de hot-spots bezocht.</p>	
<p>Hoe gaan we het doel bereiken?</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Samenwerking en afstemming met politie, particuliere beveiliging en organisatoren, en partners via het Jeugdnetwerk (politie, onderwijs en jongerenwerk). ■ Samenwerking en afstemming met taakveld bouwen en wonen; ■ Tijdige controle op constructies bij grote evenementen. ■ Het ter plaatse controleren van gebouwen op het aspect van veiligheid n.a.v. verleende vergunningen. ■ (Dagelijkse) Controles op basis vanmeldingen en eigen waarnemingen. ■ Handhavend optreden bij overtredingen. ■ Uitvoering jeugdtoezicht conformmodelaanpak jeugdoverlast Deventer. ■ Meldingen worden binnen 3 werkdagen in behandeling genomen.

Realisatie programmering 2025 en doelstelling Toezicht en Handhaving APV en Bijzondere wetten

Programma Openbare Orde en Veiligheid	Toezicht en Handhaving APV & Bijzondere wetten																																																				
Realisatie programmering 2025	<p data-bbox="616 479 791 533">Evenementen controles TRS</p> <table border="1" data-bbox="608 539 1366 819"> <thead> <tr> <th data-bbox="616 551 855 584">Kwartaal</th> <th data-bbox="863 551 1102 584">2024</th> <th data-bbox="1110 551 1358 584">2025</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="616 595 855 629">Q1</td> <td data-bbox="863 595 1102 629">6</td> <td data-bbox="1110 595 1358 629">16</td> </tr> <tr> <td data-bbox="616 640 855 674">Q2</td> <td data-bbox="863 640 1102 674">37</td> <td data-bbox="1110 640 1358 674">80</td> </tr> <tr> <td data-bbox="616 685 855 719">Q3</td> <td data-bbox="863 685 1102 719">31</td> <td data-bbox="1110 685 1358 719">51</td> </tr> <tr> <td data-bbox="616 730 855 763">Q4</td> <td data-bbox="863 730 1102 763">43</td> <td data-bbox="1110 730 1358 763">24</td> </tr> <tr> <td data-bbox="616 775 855 808">Totaal</td> <td data-bbox="863 775 1102 808">117</td> <td data-bbox="1110 775 1358 808">171</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="616 831 1358 954">De stijging ten opzichte van 2024 in Q2 heeft vooral te maken met de extra controles die zijn geweest op de kermis. Hier is meer algemeen toezicht ingezet en ook in de sluitingsrondes is de kermis meegenomen.</p> <p data-bbox="616 999 799 1032">Jeugdtoezicht</p> <p data-bbox="616 1043 927 1077">Meldingen jeugdoverlast</p>  <table border="1" data-bbox="616 1111 1358 1469"> <caption>Meldingen jeugdoverlast</caption> <thead> <tr> <th>Quarter</th> <th>Reports</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Q1 22</td><td>50</td></tr> <tr><td>Q2 22</td><td>45</td></tr> <tr><td>Q3 22</td><td>65</td></tr> <tr><td>Q4 22</td><td>65</td></tr> <tr><td>Q1 23</td><td>30</td></tr> <tr><td>Q2 23</td><td>45</td></tr> <tr><td>Q3 23</td><td>95</td></tr> <tr><td>Q4 23</td><td>120</td></tr> <tr><td>Q1 24</td><td>60</td></tr> <tr><td>Q2 24</td><td>110</td></tr> <tr><td>Q3 24</td><td>85</td></tr> <tr><td>Q4 24</td><td>140</td></tr> <tr><td>Q1 25</td><td>85</td></tr> <tr><td>Q2 25</td><td>100</td></tr> <tr><td>Q3 25</td><td>115</td></tr> <tr><td>Q4 25</td><td>175</td></tr> </tbody> </table>	Kwartaal	2024	2025	Q1	6	16	Q2	37	80	Q3	31	51	Q4	43	24	Totaal	117	171	Quarter	Reports	Q1 22	50	Q2 22	45	Q3 22	65	Q4 22	65	Q1 23	30	Q2 23	45	Q3 23	95	Q4 23	120	Q1 24	60	Q2 24	110	Q3 24	85	Q4 24	140	Q1 25	85	Q2 25	100	Q3 25	115	Q4 25	175
Kwartaal	2024	2025																																																			
Q1	6	16																																																			
Q2	37	80																																																			
Q3	31	51																																																			
Q4	43	24																																																			
Totaal	117	171																																																			
Quarter	Reports																																																				
Q1 22	50																																																				
Q2 22	45																																																				
Q3 22	65																																																				
Q4 22	65																																																				
Q1 23	30																																																				
Q2 23	45																																																				
Q3 23	95																																																				
Q4 23	120																																																				
Q1 24	60																																																				
Q2 24	110																																																				
Q3 24	85																																																				
Q4 24	140																																																				
Q1 25	85																																																				
Q2 25	100																																																				
Q3 25	115																																																				
Q4 25	175																																																				

Aantal jeugdcontroles in 2025: 1203



Realisatie doelstelling



In 2025 zijn de gestelde doelstellingen wel bereikt en zijn er verder geen bijzonderheden.

Alcoholwet

Programma Openbare Orde en Veiligheid	Alcoholwet
Omschrijving van de taak	<p>De verkoop en het nuttigen van alcoholhoudende drank is op grond van de Alcoholwet landelijk gereguleerd. Daarnaast zijn er in de Algemene plaatselijke verordening een aantal bepalingen die betrekking hebben op de Alcoholwet.</p> <p>Naast de commerciële horeca hebben we aandacht voor de para commerciële horeca-inrichtingen zoals sportkantines.</p>
Doel: wat vinden wij belangrijk?	Actuele vergunning en aanwezigheid van leidinggevenden bij commerciële en para commerciële horeca-inrichtingen. Toezicht op het verbod op alcohol schenken aan minderjarigen.
Indicatoren? Wat meten we om na te gaan of de doelstellingen worden behaald en hoe meten we dat?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Van de gecontroleerde instellingen die niet beschikken over een actuele vergunning, dient 80% een volledige aanvraag in. ■ Aantal controles en aantal PV's (meerjarig trendontwikkeling wordt gevolgd).
Programma 2024 Wat gaan we doen?	<p>We blijven controleren op de verschillende eisen die de Alcoholwet en vergunningvoorschriften aan de horeca stelt. Denk hierbij aan controle op aanwezigheid van een leidinggevende.</p> <p>De boa's gaan in 2025 toezicht houden op:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Actualiteit vergunning; ■ Controleren voorschriften vergunning; ■ Leeftijdscontrole.
Hoeveel capaciteit hebben we hiervoor?	1 FTE Boa 1388 uur
Hoe gaan we het doel bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Communicatie met vergunninghouder. ■ Actuele kennis Alcoholwet bij boa's.


Realisatie programmering 2025 en doelstelling Alcoholwet

Programma Openbare Orde en Veiligheid	Alcoholwet
Realisatie programmering 2025 	In het kader van de testkopers zijn er 58 inrichtingen bezocht.
	<p>De verkoop en nuttigen van alcohol is op grond van de Alcoholwet landelijk gereguleerd. In het uitvoeringsprogramma is opgenomen dat we het belangrijk vinden om te controleren op de actualiteit van de vergunning, het controleren van de voorschriften op de vergunning en leeftijdscontrole. Hieronder het aantal controles van de testkopers opgenomen en of er een overtreding was. Hieruit blijkt dat in veel gevallen er sprake was van een overtreding. De controle met de testkopers zijn in het 3e kwartaal van 2025 opgestart. Voorafgaand aan deze controles zijn de commerciële en para commerciële instellingen geïnformeerd.</p> <p>In totaal zijn er in 2025 58 leeftijdscontroles geweest bij de para- en commerciële inrichtingen en in totaal 31 overtredingen geconstateerd.</p>

Ondermijning

Programma Openbare Orde en Veiligheid	Ondermijning
Omschrijving van de taak	<p>Ondermijnende criminaliteit heeft nadelige gevolgen voor de samenleving en zorgt voor gevoelens van onveiligheid. Het tast onze democratische rechtsstaat aan. Criminelen maken gebruik van diensten van de bovenwereld. Boven- en onderwereld raken zo met elkaar verweven. Boa's en toezichthouders hebben als oren en ogen van de gemeentelijke organisatie bij de aanpak van ondermijning een belangrijke toezichthoudende en handhavende taak. Deze taken hebben betrekking op de inzet bij het toepassen van het bestuurlijk instrumentarium (o.a. bij sluiting van openbare inrichtingen en illegaal gokken).</p> <p>Ondermijning is een verzwarende omstandigheid voor toezicht. Als er indicatie is voor ondermijning, dan verhoogt dit de prioriteit.</p>
Doel: wat vinden wij belangrijk?	<p>We treden effectief op tegen ondermijnende activiteiten. Om gezamenlijk een vuist te maken tegen de onderwereld is het belangrijk dat we duidelijk zicht hebben op wat er speelt. Casuïstiek wordt samen met onze overheidspartners opgepakt. Toezichthouders zijn alert op signalen van ondermijning en leveren een actieve bijdrage aan de gezamenlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit.</p>
Indicatoren? Wat meten we om na te gaan of de doelstellingen worden behaald en hoe meten we dat?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Aantal meldingen van ondermijning ■ Jaarlijks een analyse van het aantal en soort meldingen en de wijze waarop gehandeld is.
Programma 2025 Wat gaan we doen?	<ul style="list-style-type: none"> ■ Signaleren en melden van gevallen van (mogelijke) ondermijning; ■ (Gezamenlijke) controles in samenwerking met vergunningverlening, politie en onze andere overheidspartners op basis van handhavingsarrangementen en werkafspraken. ■ Ondersteuning bij de uitvoering van bestuurlijke maatregelen, zoals toepassen bestuursdwang. ■ Analyse van verzamelde gegevens en informatie, die bijdragen aan het voorkomen van ondermijning. ■ Deelname aan lokaal casuïstiekoverleg, handhavingsoverleg horeca. ■ Oppakken van minimaal 12 ondermijningscasussen
Hoe gaan we het doel bereiken?	<ul style="list-style-type: none"> ■ We vragen continue aandacht voor de oog- en oorfunctie van Boa's en toezichthouders bouwen en wonen (bijv. bij briefings of teambijeenkomsten). ■ We geven hoge prioriteit aan ondermijningscasuïstiek.

Realisatie programmering 2025 en doelstelling ondermijning

Realisatie programmering 2025	Realisatie doelstelling
<p>2024 die doorliepen in 2025 en de aandacht vragen.</p> <p>Om effectief op te treden tegen ondermijnende activiteiten wordt, in samenwerking met onze overheidspartners, de casuïstiek opgepakt. Intern zijn de bevoegdheden tijdens integrale controles tussen toezichthouders, veiligheid, juristen, politie en de regisseur integrale controles beter op elkaar afgestemd.</p> <p>In 2025 hebben de betrokken collega's ook diverse cursussen gevolgd zoals omgaan met emotioneel en agressief gedrag gericht op integrale controles.</p> <p>Tot slot zijn de toezichthouders ook tijdens hun dagelijkse werkzaamheden alert op signalen van ondermijning.</p>	 <p>De ingezette middelen hebben geleid tot:</p> <ul style="list-style-type: none">■ Een beter zicht op de wijze waarop criminelen misbruik maken van legale structuren en locaties voor ondermijnende activiteiten. Hierdoor kunnen wij onze aanpak efficiënter vormgeven.■ Betere zichtbaarheid van de aanpak ondermijning door het regelmatig uitvoeren van integrale controles.

Bijlage 9 Handhavingszaken (juristen)

Cijfers handhavingszaken 2025

In 2025 zijn in totaal 399 handhavingszaken behandeld. Hiervan betrof het in 35 gevallen een verzoek om handhaving. Er zijn uiteindelijk 97 lasten onder dwangsom, 14 lasten onder bestuursdwang, 100 waarschuwingen en 7 gebiedsverboden opgelegd.

onderdeel	Aantal zaken
Omgevingsrecht	101 handhavingszaken (waarvan 27 handhavingsverzoeken)
Milieu	2 handhavingszaken
Kamerverhuur	13 handhavingszaken (waarvan 1 handhavingsverzoek)
Horeca/ exploitatie/terras etc.	137 handhavingszaken (waarvan 134 zaken in hetterrassen- en Alcoholwet project en 3 verzoeken om handhaving)
APV overig	29 handhavingszaken (waarvan 4 verzoeken om handhaving)
Opiumwet/ drugs	81 handhavingszaken
Bijtincidenten	2 handhavingszaken
Kinderopvang	0 handhavingszaken
Openbare orde veiligheid overig	34 handhavingszaken

Toelichting bij de cijfers

De stijging in het aantal zaken onder de categorie ‘APV-overig’ is voornamelijk toe te schrijven aan het toegenomen aantal autowrakken dat in de afgelopen periode van de openbare weg is verwijderd. Dit heeft geleid tot een hogere registratie binnen deze categorie.

Daarentegen is het aantal zaken onder ‘Omgevingsrecht’ gedaald. Deze daling komt doordat er tijdens de ondermijningscontroles in 2025 minder overtredingen zijn geconstateerd dan in 2024 en er dus ook minder handhavingsacties noodzakelijk waren.

Tijdens diverse controles in 2025 zijn panden onderzocht in het kader van de huisvestingsverordening, vanwege een vermoeden van kamerverhuur. Ter plaatse bleek het in een heel aantal gevallen te gaan om een ‘kamer met alle voorzieningen’, wat feitelijk neerkomt op een zelfstandige woning. Zodra dit wordt vastgesteld, betreft het een omgevingszaak en geen kamerverhuurzaak. Het gaat dan om een woning die is gesplitst in meerdere (kleine) studio-woningen. Daarnaast is in de voorgaande jaren stevig ingezet op handhaving tegen uitzendbureaus die personen huisvesten zonder omzettingsvergunning. In 2025 zagen we dat deze partijen het naleefgedrag verbeterden. Vermoedelijk hangt de daling in het aantal kamerverhuurzaken hiermee samen.

Het aantal drugszaken is wederom gestegen. In 2024 zijn er 58 zaken ambtshalve opgepakt in 2025 is dit gestegen naar 81 zaken. De verwachting is dat dit aantal blijft toenemen (in de eerste twee maanden van 2026 zijn inmiddels 7 zaken opgepakt). De toename is deels het gevolg van het screenings- en selectiviteitskader dat wordt gehanteerd door het Om en de politie. Naast het strafrechtelijke proces, wordt er veelal voor gekozen een bestuurlijke rapportage op te maken. Ervaring leert dat het bestuursrechtelijke traject doorgaans sneller kan worden opgepakt en hierdoor direct effect sorteert. Daarnaast is er een duidelijke trendverschuiving van softdrugs (hennepkwekerijen) naar harddrugs, dit vaak in combinatie met wapens en vuurwerk, wat de ernst en prioritering van interventies verhoogt. Deze ontwikkelingen vragen om een goede afstemming tussen strafrechtelijke en bestuurlijke handhaving en gerichte capaciteitsopbouw.

Beleids- en adviesdiensten en kwaliteitszorg

Naast het behandelen van zaken wordt geadviseerd over de juridische houdbaarheid van beleid en verordeningen, meegewerkt aan organisatiebrede projecten en bijgedragen aan het opstellen van handhavingbeleid dat praktisch uitvoerbaar is. Er wordt ingezet op het verbeteren van werkprocessen, het bewaken van juridische kwaliteit en het signaleren van risico's. Daarnaast vindt regelmatig overleg plaats met ketenpartners zoals politie en woningbouwverenigingen, en wordt opgetreden als sparringpartner voor toezichthouders en beleidsmedewerkers van verschillende disciplines.

Enkele concrete voorbeelden van dit jaar zijn de advisering rondom het vaststellen van de nieuwe huisvestingsverordening, waarbij is gezorgd dat de regels juridisch goed handhaafbaar zijn in de praktijk. Er is advies gegeven over verschillende voorstellen om de APV te wijzigen. Daarnaast is meegewerkt aan het toevoegen van een nieuw artikel aan de APV, zodat de handhaving in de openbare ruimte beter kan worden uitgevoerd, waaronder bij uitzichtbelemmerende voertuigen.

Verder was er betrokkenheid bij de evaluatie van het bijprotocol, de werkinstructie voor de controles op coffeeshops, het testkopers-project en projecten/beleid gericht op alcohol- en terrassencontroles. Daarnaast zijn de samenwerking en het werkproces met ketenpartners verbeterd, is met hen een procedure opgesteld voor woningsluitingen op grond van de Opiumwet en is een notitie uitgewerkt over de handhavingsmogelijkheden op grond van de Wet Victoria. Daarnaast is geïnvesteerd in het verbeteren van brieven en het vergroten van hun leesbaarheid.

Invorderingszaken 2025

In 2025 zijn we in totaal 36 invorderingszaken gestart. Dit zijn verbeurde dwangsommen en kostenverhaal bestuursdwang. Het gaat hier om de invordering van een totaalbedrag van € 159.334,97 waarvan per 31 december 2025 een bedrag van € 32.142,30 betaald is.

Overzicht handhavingszaken

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Verzoeken om handhaving	46	45	37	38	72	36	35
Totaal aantal handhavingszaken gestart	113	159	131	195	340	395	399
Omgevingsrecht	52	39	34	69	109	154	101
Kamerverhuur	12	3	2	28	59	34	13
Milieu/ etc.	5	3	0	3	4	0	2
Horeca/ Exploitatie/Terrassen	6	16	3	9	90	89	137
Kinderopvang	0	0	0	0	1	0	0
Apv overig	24	23	21	21	18	11	29
Drugs	14	45	44	29	37	58	81
Bijtincidenten		14	3	14	10	4	2
Veiligheid overig		12	11	21	12	43	34

Bijlage 10 Meldingen team Toezicht en Handhaving

Voor het team Toezicht en Handhaving zijn de meldingen een belangrijke basis voor het inzetten van toezichthouders (naast input buurt veilig, signalen politie, eigen waarneming en diverse projecten). Door de afspraak dat meldingen binnen drie werkdagen worden opgepakt, vraagt dit veel inzet en afstemming van de toezichthouders. De meldingsbereidheid van de inwoners is over het algemeen hoog. In 2025 is een grote stijging te zien in het aantal meldingen.

In mei 2026 wordt de overgang gemaakt naar een nieuw meldsysteem namelijk 'Signalen'. Dit kan tot gevolg hebben dat de categorieën misschien op een andere manier terugkomen in het komende jaar.

E-suite-categorie:	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Gevonden voorwerpen	540	486	350	297	309	358
Zwerfvuil	1381	1339	1083	1896	2545	2547
Illegale stort	3659	3400	3819	3036	3291	3469
Bouwen zonder vergunning	2	61	54	86	83	107
Kamerverhuur	15	68	143	101	137	98
Reclame/uitstallingen	48	51	96	77	84	102
Parkeeroverlast	1161	1299	1662	2069	2561	3909
Sluizen	2	-	2	-	-	1
Overlast personen, vernieling algemeen	69	81	93	89	112	152
Overlast personen > 18jr	351	335	445	540	628	1069
Overlast personen, <18jr (Jeugd)	192	212	225	285	398	466
Geluidsoverlast personen	280	362	382	452	744	746
Openbare veiligheid, gevaarlijke verkeerssituatie	468	499	486	792	758	918
Hondenpoep, overlast/handhaving	180	174	179	121	144	195
Hond, agressief, bijtincidenten	43	49	51	41	61	61
Totalen	8391	8416	9121	9882	11855	14192

Bijlage 11 Bijlage 11 Analyse kwaliteitscriteria 3.0

Vanaf 1 januari 2025 is er een nieuwe versie van de kwaliteitscriteria vastgesteld. Een deel van de functies gaan over werkzaamheden die bij de Omgevingsdienst IJsselland worden uitgevoerd. In het jaarverslag van de Omgevingsdienst IJsselland, zal over deze functies een terugkoppeling worden gegeven.

	Er wordt voldaan aan de KC 3.0
	Gemotiveerde afwijking
	Samenwerking met andere organisatie / uitbesteed aan OD
	Geen taak provincie/gemeente

	Deskundigheidsgebieden	
	Generieke deskundigheidsgebieden	
1	Casemanagen	
2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	
3	Vergunningverlening milieu MBO	
	Vergunningverlening milieu HBO	
	3.1 VV Procesindustrie	
	3.2 VV Afval	
	3.3 VV Agrarisch	
	3.4 VV Seveso	
4	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	
5	Toezicht en handhaving milieu MBO	
	Toezicht en handhaving milieu HBO	
	5.1 T&H Procesindustrie	
	5.2 T&H Afval	
	5.3 T&H Agrarisch	
	5.4 T&H Seveso	
6	Toezicht en handhaving bodem	
7	Toezicht en handhaving natuur (Natura 2000, soortenbescherming, faunabeheer, hout)	
	Juridische deskundigheidsgebieden	
8	Behandelen juridische zaken	

9	Ketentoezicht	
10	Buitengewone opsporing natuur en milieu en fysieke leefomgeving	
	Specialistische deskundigheidsgebieden accent bouwen	
11	Bouwfysica	
12	Brandveiligheid	Veiligheidsregio
13	Constructieve veiligheid	
14	Sloop en asbest	
	Specialistische deskundigheidsgebieden accent milieu	
15	Afvalwater (Indirecte Lozingen)	
16	Bodem, bouwstoffen, water	
17	Omgevingsveiligheid	
18	Geluid & trillingen (milieu, ruimtelijke ontwikkeling en bouw)	
19	Luchtkwaliteit & geur	
20	Natuuractiviteiten	
	Specialistische deskundigheidsgebieden accent ruimtelijke ordening en duurzaamheid	
21	Cultuurhistorie	
22	Verduurzaming Energie MBO	
	Verduurzaming Energie HBO	
23	Advisering fysieke leefomgeving	

Conclusie kritieke massa

Het blijkt dat op twee deskundigheidsgebieden de organisatie niet zelfstandig voldoet aan de kwaliteitscriteria voor de kritieke massa. Dit geldt voor het deskundigheidsgebied bouwfysica en constructieve veiligheid. Dit geldt alleen voor de aantallen medewerkers. Voor de medewerkers geldt dat zij wel voldoen aan opleiding, kennis, ervaring competenties en frequentie.



Colofon

Inhoud: Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving
Fysieke leefomgeving

Vormgeving: Team Toezicht en Handhaving

© Gemeente Deventer, 2026.

Alle rechten voorbehouden.

Informatie voor het
VTH-jaarverslag deelnemers
Omgevingsdienst IJsselLand
2025

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Regulering	4
2.1 Behandelen ‘informatieplichten’, meldingen en vergunningaanvragen	4
2.2 Actualiseren vergunningen	6
3. Toezicht en handhaving voor een veilige en schone leefomgeving	7
3.1 Algemene doelen voor een veilige en schone leefomgeving	7
3.2 Meldpunt en klachtenafhandeling	10
3.3 Asbest	11
3.4 Vuurwerk	12
3.5 Ketentoezicht en ondermijning	12
3.6 Strafrecht en boa’s	14
3.7 Handhavingzaken en -verzoeken	14
4. Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving	16
4.1 Algemene doelen voor een duurzame leefomgeving	16
4.2 Toezicht Werkgebonden personenmobiliteit	17
5. Programma Advisering	18
5.1 Advisering geluid	19
5.2 Advisering externe veiligheid	20
5.3 Milieuzonering	20
5.4 Zienswijzen, Woo-verzoeken en juridische procedures	20
5.5 Advies luchtkwaliteit, geur en licht	20
5.6 Bodem	20
5.7 Advisering omgevingsplannen	21
6. Facultatieve taken en projecten	22
6.1 Facultatieve taken	22
6.2 Projecten	22
7. Gemeente Deventer	24
8. Kwaliteit en doorontwikkeling	28
8.1 Analyse en trends	28
8.2 Kwaliteitscriteria 3.0	29
8.3 Rapportage en monitoring	30
Bijlage 1. Inzet en realisatie Omgevingsdienst IJsselland 2025	32
Bijlage 2. Inzet Gemeente Deventer	33
Bijlage 3. Afkortingenlijst	34

1. Inleiding

Omgevingsdienst IJsselland voert VTH-taken uit namens de gemeenten in IJsselland en de provincie Overijssel. De leidraad voor de uitvoering van deze taken, het 'Regionaal uniform beleid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving milieutaken Omgevingsdienst IJsselland 2024' (hierna: regionaal VTH-beleid), werd in 2024 door alle colleges in de regio uniform vastgesteld. Dit regionaal VTH-beleid vormt het vertrekpunt voor de uitvoering van taken vanuit Omgevingsdienst IJsselland. Dit document beschrijft in hoeverre de uitvoering van VTHA-taken van Omgevingsdienst IJsselland zoals deze in het regionale uitvoeringsprogramma 2025 zijn opgenomen, is gerealiseerd.

1.1 Doel en context

In de regio IJsselland streven we naar een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving en een gelijk speelveld. Het VTH-jaarverslag van deelnemers is hierbij een belangrijk instrument. Op basis van het regionaal uitvoeringsprogramma 2025 beschrijft dit document wat er op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en andere milieutaken in de regio IJsselland in 2025 is gerealiseerd. Daarnaast geeft het inzicht in specifieke resultaten voor gemeenten of provincie Overijssel.

1.2 Regionale beleidscyclus

Het BIG-8 model is een samenhangend geheel dat wordt gebruikt binnen de beleidscyclus van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit model helpt bij het vertalen van strategisch beleid naar uitvoeringsbeleid en zorgt voor kwaliteitsborging met een sluitende planning- en controlcyclus. Het regionaal VTH-beleid, het regionaal uitvoeringsprogramma en het regionaal VTH-jaarverslag maken onderdeel uit van deze beleidscyclus, waarbij de evaluatie vanuit uitvoering in het jaarverslag invloed heeft en richting geeft in de bijsturing van beleid.

Vanaf 2026 rapporteert Omgevingsdienst IJsselland op zes resultaatindicatoren uit het regionaal VTH-beleid: actualiteit vergunningen, LHSO-score, naleefgedrag, handhaving, klachten en energiebesparing. Dit document beschrijft, waar hiervoor voldoende gegevens beschikbaar zijn, de stand van zaken van deze indicatoren in 2025.

1.3 Leeswijzer

Dit document loopt vooruit op de bestuurlijke agenda van Omgevingsdienst IJsselland en is daarmee niet in het algemeen bestuur van de dienst behandeld. Het bestaat uit een algemene regionale terugblik op 2025 en een toelichting per deelnemer. Daarbij wordt de indeling van het regionale uitvoeringsprogramma 2025 aangehouden. Hoofdstuk 2 beschrijft de resultaten op het programma 'Regulering'. Hoofdstuk 3 richt zich op het programma 'Toezicht en handhaving voor een veilige en schone leefomgeving'. Hoofdstuk 4 behandelt de werkzaamheden met betrekking tot het programma 'Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving' in 2025. De uitvoering van werk op het gebied van advisering wordt in hoofdstuk 5 beschreven. In hoofdstuk 6 komen facultatieve taken en projecten in de regio aan bod. In hoofdstuk 7 staan de specifieke gegevens over Gemeente Deventer. Hoofdstuk 8 gaat over kwaliteit en de ontwikkeling van rapportages.

2. Regulering

In het regionale uitvoeringsprogramma 2025 werd de inzet op het programma Regulering beschreven aan de hand van behandeling van ‘informatieplichten’¹, meldingen en vergunningen en de actualisatie van vergunningen. Op dit programma werd in 2025 ongeveer 3000 uur meer ingezet dan waar in het uitvoeringsprogramma 2025 rekening werd gehouden. Deze hogere inzet kwam enerzijds door meer en complexere aanvragen vanuit de regio en anderzijds door het verzoek van een aantal deelnemers om in 2025 te starten met de actualisatie van vergunningen. Aan deze actualisatie is in 2025 een kleine 2000 uur besteed, aanvullend op de uitvoering van andere taken op het gebied van regulering.

2.1 Behandelen ‘informatieplichten’, meldingen en vergunningaanvragen

Omgevingsdienst IJsselland behandelde ‘informatieplichten’¹, meldingen en vergunningaanvragen volgens de vergunningenstrategie uit het regionale VTH-beleid. Het gaat hierbij om vraaggestuurde producten, die afhankelijk zijn van onder meer marktwerking.

Binnen het programma regulering zijn in de uitvoering ten opzichte van het uitvoeringsprogramma een aantal verschuivingen zichtbaar. Het aantal behandelde informatieplichten en bijbehorende ureninzet was vele malen hoger dan in het uitvoeringsprogramma opgenomen. Als gevolg van de invoering van de Omgevingswet is het aantal situaties waarin een bedrijf informatie moet aanleveren bij de Omgevingsdienst – vooral bij industriële bedrijven en sectoren als horeca - toegenomen. Het aantal milieumeldingen was lager dan gepland. Het aantal omgevingsvergunningen was hoger en in lijn met de ureninzet. In de urenbesteding in vakontwikkeling en -overleg (zie bijlage 1) is zichtbaar dat de kennisontwikkeling over Omgevingswet en bespreking van casussen nog tijdsinvestering vraagt.

Product	Gerealiseerd	Gepland
Omgevingsvergunning	83	74
Milieumelding	672	847
Informatieplicht, gegevens en bescheiden	537	179
Vakinhoudelijke toets milieu	40	48
Advies verstrekken: vergunning- of meldingsplicht	70	229
Maatwerk	29	29
Vooroverleg	24	109
Mer-(beoordelings)plicht	2	13
Oplevercontroles	6	39

Tabel 1. Gerealiseerde producten programma Regulering in 2025 regio IJsselland

¹ Bedoeld wordt: gegevens en bescheiden die bedrijven aan de Omgevingsdienst moeten verstrekken op basis van de informatieplicht uit de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving.

Product	Gerealiseerd	Gepland
Omgevingsvergunning	8.792	5.678
Milieumelding	4.788	8.479
Informatieplicht, gegevens en bescheiden	2.837	353
Vakinhoudelijke toets milieu	1.313	1.000
Advies verstrekken: vergunning-/meldingsplicht	783	460
Maatwerk	660	580
CIMLK-monitoringstool	327	217
Kortdurend afstemmingsoverleg	306	365
Mer-(beoordelings)plicht	131	300
Oplevercontroles	108	656
Vooroverleg	718	1.353

Tabel 2. Ureninzet programma Regulering in 2025 regio IJsselland

Informatieplichten en milieumeldingen

Het overzicht van aantallen informatieplichten en milieumeldingen omvat niet het totaal aantal producten. Als een bedrijf een omgevingsvergunning aanvraagt, bestaat dit uit diverse onderdelen. Het kan zijn dat de behandeling van deze aanvraag ook milieumeldingen en informatieplichten bevat. Daarmee kan een informatieplicht of milieumelding enerzijds ‘los’ worden behandeld, maar ook onderdeel zijn van een totale aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Omgevingsvergunningen

Het aantal aangevraagde en ingetrokken omgevingsvergunningen en de inzet hierop zijn hoger dan in het uitvoeringsprogramma geschat. Als gevolg van de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijen zijn 9 omgevingsvergunningen ingetrokken.

Stikstof

In december 2024 deed de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak over de toepassing van intern salderen bij natuurvergunningverlening, met als gevolg dat de natuurvergunningverlening werd opgeschort. Hierdoor was onduidelijk hoe om te gaan met de mer-beoordeling en is de milieuvergunningverlening tijdelijk *on hold* gezet. Samenwerking tussen de provincie Overijssel, Omgevingsdienst Twente en Omgevingsdienst IJsselland heeft geleid tot een gezamenlijke en eenduidige werkwijze in Overijssel voor de milieuvergunningprocedures. Met deze werkwijze ontstond duidelijkheid voor aanvragers en omgevingsdienst.

Omgevingsdienst IJsselland lichtte de werkwijze toe tijdens een bestuurlijke bijeenkomst voor de regio. Daarna is een bijeenkomst georganiseerd voor agrarisch adviseurs om deze te informeren over de werkwijze en mogelijkheden. Eind 2025 heeft Omgevingsdienst IJsselland voor alle milieuvergunningaanvragen die *on hold* waren gezet de adviseur benaderd. Doel hiervan was het gewenste vervolg voor de aanvraag en de gevolgen bij benodigde actie vanuit een toezichtscontrole te bespreken. Hierop is divers gereageerd en dit krijgt een vervolg in 2026.

In de periode tussen *on hold* en opstellen van de werkwijze is doorgedaan met de inhoudelijke beoordeling van aanvragen. Deze zijn niet afgehandeld en lopen veelal door in 2026. Dit is relevant bij het verband tussen ureninzet en de aantallen producten.

2.2 Actualiseren vergunningen

De gemeenten in regio IJsselland stellen zich ten doel vergunningen periodiek te actualiseren. Hiervoor waren in 2025 echter geen structurele middelen beschikbaar. Gemeenten konden wel een verzoek doen bij de Omgevingsdienst hier in 2025 op incidentele basis aandacht aan te besteden. Een aantal gemeenten en de provincie Overijssel hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Daarnaast heeft de Omgevingsdienst in 2025 in beperkte mate voorbereidingen op de structurele invulling van actualisatie van vergunningen per 2026 voor alle deelnemers uitgevoerd. Het gaat hierbij om inzet op onder meer projectmanagement, het ontwikkelen van templates, het ontwikkelen van een werkwijze en evaluaties.

De uitvoering van actualisatie was iets lager dan gepland, grotendeels vanwege bemensing bij de Omgevingsdienst. Zoals eerder toegelicht was ook de vraag naar de reguliere vergunningverlening hoger dan vooraf geschat. In totaal zijn voor vier deelnemers 36 actualisatietoetsen uitgevoerd. Bij een actualisatietoets wordt beoordeeld in hoeverre en op welke onderdelen een vergunning moet worden geactualiseerd. Van die 36 getoetste vergunningen waren er 8 actueel. De actualisatie van de overige 28 vergunningen is in 2025 gestart en wordt verder uitgevoerd in 2026.

Aantal actualisatietoetsen	36
Waarvan vergunning actueel	8
Waarvan vergunning niet actueel	28

Tabel 3. Aantal actualisatietoetsen in regio IJsselland in 2025

3. Toezicht en handhaving voor een veilige en schone leefomgeving

3.1 Algemene doelen voor een veilige en schone leefomgeving

Het regionale VTH-beleid stelt doelen op het inzicht in naleefgedrag en bescherming van mens en milieu tegen gezondheidsrisico's door geluid en de uitstoot van fijnstof en geur door activiteiten. Daarnaast richt het regionale VTH-beleid zich met thema's op onder meer zeer zorgwekkende stoffen, circulaire economie en klimaat. Omgevingsdienst IJsselland voert namens de gemeenten in de regio (periodieke) controles uit om te toetsen of bedrijven voldoen aan de milieuwetgeving.

Efficiëntie, capaciteit en kwaliteit

De beschikbare capaciteit op algemene doelen voor een veilige en schone leefomgeving werd deels besteed aan gepland toezicht en deels aan niet-geplande aanleidingen. Bijvoorbeeld bij klachten, verzoeken van deelnemers of constatering van een toezichthouder die vragen om verdere verkenning. In 2025 is een verschuiving van capaciteit van geplande periodieke controles naar urgente taken zoals klachtenafhandeling en strafrechtelijke trajecten te zien. Klachten hebben prioriteit omdat ze vaak wijzen op actuele overtredingen met directe impact op de leefomgeving.

Type controle	Aantal
Periodieke controle	1.911
Hercontrole	455
Extra controle	24
Themacontrole	57
Totaal	2.447

Tabel 4. Aantal en type controles regio IJsselland 2025

Branchegericht werken

In 2025 is het branchegericht werken in de regio verder ontwikkeld. Inmiddels worden alle geplande milieucontroles branchegericht verdeeld. Hierdoor raken toezichthouders meer thuis in hun 'eigen' branche waardoor controles meer diepgang krijgen en hier en daar effectiever uit te voeren zijn. Binnen de afvalbranche wordt in een pilotfase gewerkt met een verdergaande vorm van branchegericht werken. De voorbereidingen zijn getroffen voor een project in 2026 waarin we nadrukkelijk inzetten op de preventiestrategie met een bredere instrumentenmix. Dit betekent een verschuiving van uitsluitend controlegericht werken naar een aanpak waarin preventie, data-analyse en samenwerking centraal staan.

Branche	Aantal controles
Fokken en houden van dieren	553
Automotive	384
Horeca, sport en recreatie + cultuur	343
Groot- en detailhandel	273
Afvalbedrijven	169
Bouw- en houtbewerking	142
Woon- en verblijfsgebouwen	115
Metaalektrobedrijven	110
Productiebedrijven	65
Voedingsmiddelenindustrie	53
Agrarisch land en bosbouw	35
Nutsvoorziening	21
Benzineservicestations	17
Textiel en leer industrie	12
Overig	155
Totaal	2.447

Tabel 5. Aantal controles per branche regio IJsselland 2025

Zie ook paragraaf 8.3, grafiek 2, voor een overzicht van naleefgedrag per branche.

Luchtwassers

De agrarische sector is een belangrijke branche als het gaat om luchtkwaliteit en geur. Als gevolg van de Omgevingswet is daarnaast de vergunningsplicht van agrarische bedrijven toegenomen (de Omgevingsvergunning beperkte milieutoets is vervallen). In 2025 werd het naleefgedrag met betrekking tot de werking van luchtwassers in de regio, evenals in 2018 en 2020, beoordeeld via het project 'Luchtwassers'. Omgevingsdienst IJsselland voerde dit in samenwerking met Provincie Overijssel uit. Er werden ruim 170 luchtwassers geanalyseerd op basis van elektronische logbestanden. Doel van het project was te beoordelen of luchtwassers voldoen aan wettelijke parameters en of ondernemers tijdig onderhoud uitvoeren.

De conclusie van het project is dat ondanks grote investeringen van ondernemers - luchtwassers nog steeds vaak onvoldoende werken. Intensiever toezicht kan hierbij helpen. In 2026 krijgt het project een vervolg.

Regionaal programmeren

Veel projecten waar de Omgevingsdienst aan werkt, worden regionaal uitgevoerd, omdat ze zich over de hele regio uitstrekken. Daarnaast zijn in 2025 belangrijke stappen gezet met de implementatie en verrijking van het risicoprioriteringsinstrument. Dit instrument maakt het mogelijk om risico's regionaal beter in beeld te brengen en tegen elkaar af te wegen. Daardoor is de sturing en beheersing van het werk door de Omgevingsdienst verbeterd.

Risicoprioritering

Het risicoprioriteringsinstrument maakt gebruik van een grote hoeveelheid data, waardoor Omgevingsdienst IJsselland breder en data-gedreven kan werken dan voorheen. Dit heeft in 2025 geleid tot:

- Betere risicobeoordeling: meer inzicht in milieurisico's en prioritering van toezicht.
- Bewustwording van datakwaliteit: medewerkers herkennen sneller fouten die voortkomen uit onjuiste gegevens en corrigeren deze actief.

- Grip op bedrijvenbestand: door het algoritme is selectie niet langer gebaseerd op enkele variabelen, maar op een breed spectrum van factoren.

Deze ontwikkeling versterkt de sturing en vergroot het inzicht in het bedrijvenbestand.

Ureninzet en aantallen geplande controles

In 2025 is het grootste deel van de geplande periodieke controles uitgevoerd. De hieraan verbonden ureninzet viel lager uit dan in het uitvoeringsprogramma was gepland, onder meer door het doelmatig en risicogericht inzetten van deze beschikbare toezichtscapaciteit. De capaciteitsraming voor geplande controles is gebaseerd op het bedrijvenbestand en de daaraan gekoppelde risicoklassen. Deze beschikbare capaciteit werd vervolgens in 2025 voor het grootste deel ingezet op basis van de dynamische risicoprioritering in de regio.

De meest complexe en milieubelastende IPPC-bedrijven worden volgens hun reguliere, wettelijk vereiste frequentie gecontroleerd en vallen buiten die dynamische prioritering. Diverse agrarische bedrijven zijn gestopt of in afbouw onder de landelijke beëindigingsregeling. Deze bedrijven zijn om die reden in 2025 niet meer gecontroleerd. De IPPC-bedrijven die in 2025 niet zijn bezocht vanwege beschikbare deskundigheid (opleiden vakmensen), worden in de eerste helft van 2026 alsnog gecontroleerd. Daarmee blijven de wettelijke verplichtingen geborgd en blijft de jaarlijkse controlenorm het uitgangspunt.

IPPC-bedrijf	Aantal
Gecontroleerd	159
Niet gecontroleerd vanwege LBV+-regeling	23
Niet gecontroleerd vanwege start bedrijf 2025	1
Niet gecontroleerd vanwege beschikbare deskundigheid	36*
Totaal	219

* In 2024 gecontroleerd.

Tabel 6. IPPC-bedrijven en controles

Ondanks een lagere ureninzet van de in het uitvoeringsprogramma geplande inzet, zijn bijna alle geplande periodieke controles uitgevoerd. Het hogere aantal is vooral het gevolg van meer inzet op relatief eenvoudige dossiers en processturing. De inzet op geplande controles is ook afhankelijk van het expertiseniveau van de toezichthouders: in 2025 startten veel nieuwe, onervaren toezichthouders bij de Omgevingsdienst, die niet direct inzetbaar waren op complexe controles. Als gevolg hiervan zijn verhoudingsgewijs meer eenvoudige controles uitgevoerd, die minder tijd kosten dan een complexe controle. Dit is een tijdelijke situatie door de opleidingsfase van nieuwe toezichthouders. Ook is een deel van de controles uitgevoerd met behulp van ingehuurd toezichthouders.

Type controle	Gerealiseerd	Gepland
Periodieke controle	29.134	36.198
Hercontrole	3.473	0
Extra controle	84	839
Themacontrole en onvoorzien	731	617
Vuurwerkcontroles	628	185
Ketentoezicht en ondermijning	5.185	5.854
Handhavingscontrole	901	649

Tabel 7. Types controles en inzet in uren regio IJsselmeer in 2025

Zie paragraaf 3.4 voor een toelichting op vuurwerkcontroles.

3.2 Meldpunt en klachtenafhandeling

Bij het meldpunt milieu kwamen klachten en meldingen van overlast binnen. Als deze overlast werd veroorzaakt door bedrijven, onderzocht Omgevingsdienst IJsselland de klacht en beoordeelde in hoeverre sprake was van een gegronde klacht. In de regio IJsselland bevinden zich diverse bedrijven waarover klachten werden ingediend, bijvoorbeeld asfaltcentrales en andere grote bedrijven waar maatschappelijke onrust en media-aandacht is. Repeterende klachten gingen vaak over deze grote bedrijven. Dat maakte sommige situaties complex en tijdrovend. Ook klachten die niet gegrond bleken, vroegen tijdsinzet om zorgvuldig af te handelen. Een klacht kon tot halverwege 2025 meerdere meldingen en meldingsmomenten omvatten, bijvoorbeeld als een melder dezelfde klacht meerdere keren indient over hetzelfde bedrijf, of wanneer meerdere melders melding deden van dezelfde klacht. Dit kwam sporadisch voor, maar is wel relevant bij de interpretatie van deze aantallen.

Omgevingsdienst IJsselland registreerde ruim 600 klachten waarvan de meeste klachten betrekking hadden op geur, gevolgd door klachten over geluidsoverlast en de categorie 'overig'. Het overgrote deel van deze klachten is gegrond. Vanwege een onvolledige registratie zijn hier geen exacte percentages of aantallen aan te verbinden. Bij geurklachten ging het bijvoorbeeld over geuroverlast door industriële processen, asfaltcentrales, agrarische activiteiten (zoals luchtwassers die niet optimaal functioneren) en afvalverwerking.

Geluidsklachten hadden betrekking op geluidshinder door productiebedrijven, horeca (muziek, terrassen), sportaccommodaties en verkeer gerelateerd aan bedrijfsactiviteiten.

De categorie met overige klachten is divers. Het ging hierbij bijvoorbeeld over klachten zoals stof, trillingen, rook en soms ook rattenoverlast door verkeerd opgeslagen afvalstoffen. Branches waar de meeste klachten voorkwamen, waren de agrarische, horeca- en sport- en de afvalbranche.

Type klacht	Aantal
Geur	340
Geluid	159
Overige	35
Afval	21
Lozingen	18
Asbest	11
Lucht	10
Mest	5
Bodem	4
Lichthinder	2
Water	2
Onbekend	24
Totaal	631

Tabel 8. Totaal aantal en type klachten regio IJsselland in 2025

Voor de behandeling van meldingen van ongewone voorvallen was ongeveer 200 uur gereserveerd. Hierop werd uiteindelijk 450 uur ingezet. Daarbij zijn 86 incidentmeldingen behandeld en 22 controles naar aanleiding hiervan uitgevoerd. Deze meldingen van ongewone voorvallen bij bedrijven waren zeer divers van aard en hadden vaak betrekking op lozingen en lucht, maar ook regelmatig op bodemgerelateerde incidenten en andere uiteenlopende situaties.

Type incident	Aantal
Lozingen	12
Lucht	12
Geur	6
Overige	6
Geluid	3
Asbest	2
Afval	1
Stof	1
Onbekend	43
Totaal	86

Tabel 9. Totaal aantal en type ongewone voorvallen regio IJsselland in 2025

Omgevingsdienst IJsselland heeft ondernemers voorlichting gegeven over hun verplichtingen rondom het melden van ongewone voorvallen tijdens de periodieke controles. Daarbij is uitgelegd welke consequenties het niet naleven van deze verplichtingen kan hebben. Deze bewustwording wordt versterkt door enkele ernstige incidenten, bijvoorbeeld afvalwaterlozingen op het riool door bedrijven waardoor rioolwaterzuiveringsinstallaties ontregeld raakten.

3.3 Asbest

Beleidsdoel uit het regionale VTH-beleid is 'Asbest wordt veilig gesaneerd conform wet- en regelgeving', waardoor mens en milieu worden beschermd tegen gezondheidsschade. Daarvoor controleerde en registreerde de Omgevingsdienst binnenkomende meldingen en voerde risicogerichte controles uit. Daarnaast zette Omgevingsdienst IJsselland in 2025 onder meer in op samenwerking met andere omgevingsdiensten en instanties voor een geïntegreerde aanpak van asbestillegaliteit.

In 2025 was meer ureninzet op asbest(meldingen) dan de schatting die in het uitvoeringsprogramma van 2025 is opgenomen. Het aantal asbestmeldingen was ook hoger dan voorzien. Dat is zichtbaar in de hoeveelheid afgeronde meldingen, controles en adviezen. De hogere inzet op de behandeling van meldingen leidde tot een lagere beschikbare capaciteit voor toezicht. Waar deze capaciteit voor toezicht vervolgens werd ingezet, is bepaald aan de hand van onder meer landelijke data over saneringen, de eerdere ervaringen van toezichthouders in de regio en de risicoklasse van de materialen die werden gesaneerd.

Activiteit	Aantal
Behandelen melding	2.224
Uitvoeren toezicht	506

Tabel 10. Aantallen meldingen en controles asbest regio IJsselland 2025

Activiteit	Realisatie
Behandelen melding	3.372
Uitvoeren toezicht	2.646

Tabel 11. Ureninzet asbest regio IJsselland 2025

Ook meldingen vanuit inwoners en gemeenten (zoals via het meldpunt milieu) leidden tot inzet. Omgevingsdienst IJsselland gaf naar aanleiding van deze meldingen voorrang aan situaties die direct aandacht nodig hadden om mens en milieu te beschermen. In 2025 ging daarmee veel aandacht naar illegale asbestactiviteiten. In 2025 ging de Omgevingsdienst ruimt 75 keer naar een locatie waar illegaliteit werd verwacht. Ook sloopmeldingen werden ruim 150 keer afgewezen omdat deze niet juist waren. Bij ongeveer 30 zaken is een strafrechtelijk traject gestart vanwege de omvang van de overtreding. Voorlichting, veelal aan particulieren, gebeurde met name telefonisch.

Zie ook paragraaf 3.5 Ketentoezicht, onderdeel asbest en paragraaf 3.6 Strafrecht.

Ontwikkeling

De toename van het aantal asbestmeldingen die in 2024 al zichtbaar was, zette in 2025 door. Daarnaast is in de laatste maanden van 2025 geconstateerd dat waar saneringen goed lijken te verlopen, in de nacontrole toch nog verontreinigingen achtergebleven blijken te zijn. Deze ontwikkeling is ook landelijk merkbaar en heeft tot gevolg dat inzet meer ná een sanering plaatsvindt. De Nederlandse Arbeidsinspectie gaf over deze ontwikkeling in september 2025 een brochure uit. Hierin wordt beschreven dat het regelmatig voorkomt *“dat inspecteurs pas na afronding van de saneringswerkzaamheden en na vrijgave door een geaccrediteerde eindinspectie-instelling op een locatie arriveren (bijvoorbeeld doordat de saneerder een te ruime inschatting heeft gemaakt van de duur van de saneringswerkzaamheden). In deze gevallen treffen inspecteurs geregeld restanten van asbesthoudende materialen aan op en om de locatie waar de saneringswerkzaamheden hebben plaatsgevonden.”* (Nederlandse Arbeidsinspectie (2025), Signaal over schoonverklaringen na asbestsaneringen).

3.4 Vuurwerk

In de regio zijn ruim 60 controles uitgevoerd. De inzet op vuurwerk in de regio was hoger dan in het uitvoeringsprogramma opgenomen. De Omgevingsdienst heeft in een voorcontrole gecontroleerd op mankementen aan opslagen en voorzieningen van vuurwerkopslaglocaties. In een controle aan het einde van 2025 zijn de locaties opnieuw onaangekondigd bezocht, soms samen met de Veiligheidsregio IJsselland. Daarbij was de controle vooral gericht op gedragsvoorschriften. Er zijn verschillende waarschuwingen voor overtredingen afgegeven.

3.5 Ketentoezicht en ondermijning

De gemeenten in regio IJsselland en provincie Overijssel hebben als doel gesteld ondermijning in het buitengebied en op bedrijventerreinen te ontdekken, te voorkomen en tegen te gaan. Door ketentoezicht voorkomen of herstellen we een verminderde leefbaarheid, gezondheid en duurzaamheid in de regio. Hiervoor is zicht en grip op het naleefgedrag van de diverse spelers in (afval)ketens in de regio IJsselland nodig.

Gezamenlijke controles

Gemeenten in de regio IJsselland vragen de Omgevingsdienst vaker om informatie en samenwerking in integrale, vaak fysieke controles. Dat wil zeggen dat diverse partijen een controle gezamenlijk uitvoeren, bijvoorbeeld de inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT), politie en Omgevingsdienst. Daarnaast komt ook samenwerking tot stand via het Regionale Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) of lokaal ondermijningsoverleg.

In 2025 voerde Omgevingsdienst IJsselland diverse projecten via een ketenaanpak uit ten behoeve van de regio. Het Keteninterventieteam van Omgevingsdienst IJsselland besprak daarnaast maandelijks casussen van de individuele deelnemers.

Deelaanpak verontreinigde grond gemeentewerven

Als onderdeel van dit traject is geïventariseerd hoeveel grondopslagen er per gemeente zijn, inclusief gronddepots en het naleefgedrag. Hiervoor werden 17 gemeentewerven en opslaglocaties bezocht, waarvan vijf niet in handen zijn van of worden beheerd door de deelnemer. Enkele deelnemers zijn aangeschreven over de veelal administratieve overtredingen. De toezichthouder bodem zal tijdens het reguliere milieutoezicht meer aandacht besteden aan gronddepots en gemeentewerven.

Propaantanks

Door veranderde wetgeving lag de verantwoordelijkheid voor het melden van de plaatsing van een propaantank in 2025 niet meer bij de leverancier, maar de consument. Daarmee nam het aantal meldingen af en was er minder zicht op geïnstalleerde propaantanks in de regio. In een ketenproject zijn via alle leveranciers van propaantanks de locaties van propaantanks achterhaald, in beeld gebracht en gecontroleerd. In totaal bezochten de toezichthouders 51 locaties. Het ging hierbij om een selectie van propaantanks van 3000 liter of meer. Meerdere locaties lieten overtredingen zien. Omgevingsdienst IJsselland betreft de Veiligheidsregio IJsselland naar aanleiding hiervan meer bij vraagstukken waar externe veiligheid of omgevingsrisico's mogelijk zijn.

Afvaltransportcontroles

In samenwerking met politie, Belastingdienst en de Inspectie Leefomgeving en Transport controleerde Omgevingsdienst IJsselland in 2025 twee keer een dag vrachtwagens tijdens een afvaltransportcontrole. Doel hiervan is meer zicht en grip krijgen op de kwaliteit van de begeleidingsbrieven en relevante formulieren bij afvaltransporten en het naleefgedrag van spelers in de afvalstoffenketen verbeteren. Bij diverse controles ontbraken de benodigde begeleidingsbrieven of waren deze onjuist ingevuld. Het belangrijkste resultaat van deze controles is het hebben van een preventief karakter richting de transporteurs.

Asbest

Vanuit meldingen van inwoners en gemeenten en via waarnemingen van toezichthouders blijkt de (onjuiste) sanering van asbest een toenemend milieurisico in de regio. Ook op het gebied van strafrechtelijke handhaving is asbest een actueel onderwerp. Het aantal ontdekte illegale saneringen is laag ten opzichte van de grote hoeveelheid gestorte asbest per jaar. Eind 2025 werd daarom een aanvullend ketenproject op het gebied van asbest uitgevoerd, dat doorloopt in het eerste kwartaal van 2026. Naar aanleiding van een uitgebreide analyse is een aantal locaties in beeld gekomen waar (mogelijk) asbest is verwijderd zonder dat hiervoor eerst een sloopmelding is ingediend of asbestinventarisatierapport overgelegd. De resultaten van dit project zijn in het eerste kwartaal van 2026 bekend.

Projecten Oost-Nederland

In het samenwerkingsverband Ketentoezicht in Gelderland en Overijssel worden verschillende ketenprojecten uitgevoerd die vaak meerdere jaren omvatten. Ook in 2025 werkte Omgevingsdienst IJsselland hieraan. Deze samenwerking richt zich op het signaleren van risico's, het verbeteren van toezicht en het versterken van de informatiepositie binnen meerdere afval- en milieuketens:

- E-Waste: e-waste is elektronisch afval, bijvoorbeeld afgedankte elektrische apparaten. In 2025 is verder ingezoomd op de meest risicovolle bedrijven binnen de e-wasteketen. Dit leidde tot een deelaanpak gericht op kringloopwinkels.
- Syndru (synthetische drugs): in 2025 werden toezichthouders getraind op indicatoren voor synthetische drugs. Nauwe onderlinge afstemming tussen omgevingsdiensten blijft een aandachtspunt.
- Matrasafval: de keten rondom matrasafval is verkend vanwege signalen dat schone matrassen soms vervuild of als goedkoop brandbaar afval worden afgevoerd. De verkenningsrapportage is gereed.

- Mogelijk verontreinigde grondstromen – polyvlokken in paardenbakken: in 2025 is een verkenning uitgevoerd naar mogelijke risico's van polyvlokken in paardenbakken. Locaties en leveranciers zijn in kaart gebracht.

3.6 Strafrecht en boa's

Inzet op strafrechtelijke handhaving had als doel het naleefgedrag van bedrijven te verbeteren. Dit gebeurde vanuit het beleidskader voor uniforme handhaving uit de landelijke handhavingsstrategie omgevingswet (LHSO). Een buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) werd ingezet tijdens preventieve controles, op aanwijzing van de boa-coördinator (bijvoorbeeld bij een opsporingsonderzoek) en vanuit ketentoezicht. Deze zaken waren niet te plannen en afhankelijk van constateringen tijdens controles. Grote steden hadden relatief meer strafzaken door hogere bedrijvigheid.

Strafbare feiten	Aantal
Waarschuwingen	24
Proces-verbalen	53
Totaal	77

Tabel 12. Aantal waarschuwingen en proces-verbalen bij strafbare feiten regio IJsselland 2025

De inzet in 2025 op strafrechtelijke handhaving vroeg meer tijd dan in het uitvoeringsprogramma was gepland. In totaal is hier ruim 2400 uur aan besteed. Vanwege de complexiteit en omvang van de strafrechtelijke onderzoeken, is er meer ureninzet op geweest dan op voorhand ingeschat.

In 2025 zijn 83 strafbare feiten geconstateerd, vooral asbest-gerelateerd, met 53 processen-verbaal tot gevolg en 3 grote onderzoeken samen met politie. Twee van de drie grote onderzoeken samen met de politie hadden betrekking op asbest. Bij asbest is het strafbare feit altijd onomkeerbaar, waardoor hier direct een strafrechtelijk spoor wordt ingezet. De overige strafbare feiten zijn na strafrechtelijk onderzoek met een waarschuwing afgehandeld. Nieuw in 2025 was het opmaken van processen-verbaal voor geluidsovertredingen.

Asbest en feitcodes

Vóór 2025 kon via een bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBM) een boete worden uitgeschreven aan overtreders bij bepaalde asbestovertredingen die eenvoudig te onderbouwen waren. Hiervoor was het daarmee niet noodzakelijk een proces-verbaal op te maken. Vanwege het landelijk schrappen van deze 'feitcodes', moest bij dergelijke overtredingen in 2025 alsnog een uitgebreid proces-verbaal worden opgemaakt. Hiervoor was meer tijd nodig dan in voorgaande jaren.

In 2025 werd zichtbaar dat consequent optreden op de lange termijn resultaat oplevert. Waar overtredingen herstelbaar waren, is eerst een hersteltermijn geboden. Bij herhaling of het niet nakomen van afspraken is doorgepakt met proces-verbaal. Deze aanpak heeft geleid tot zichtbare gedragsverandering bij bedrijven in de asbestbranche. Deze lijn zet Omgevingsdienst IJsselland door in 2026: herstel waar mogelijk, doorpakken waar nodig.

3.7 Handhavingszaken en -verzoeken

Bij een handhavingsverzoek doet een inwoner een verzoek om ergens op te handhaven. Na dit verzoek voerde Omgevingsdienst IJsselland toezicht uit en nam een besluit: wel of niet handhaven. In 2025 werden 37 handhavingsverzoeken behandeld.

De meeste overtredingen werden beëindigd in goed overleg met de toezichthouder. Waar dat niet lukte, werden bestuursrechtelijke maatregelen ingezet zoals een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. In 2025 is in de regio vier keer een last onder bestuursdwang opgelegd en 81 keer een last onder dwangsom. Binnen die procedures werden het afgelopen jaar 78 handhavingscontroles uitgevoerd.

De inzet op deze werkzaamheden die betrekking hebben op handhaving was hoger dan waar in het uitvoeringsprogramma rekening mee is gehouden. Er is meer vraag of aanleiding geweest om handhaving toe te passen. De grootste afwijking was zichtbaar bij juridische handhaving (handhavingsbesluiten), daar is meer dan twee keer zoveel inzet op geweest. Er zijn dan ook ruim 100 bestuursrechtelijke handhavingszaken uitgevoerd. Omdat de vooraankondiging in een zaak soms al voldoende is om tot beëindiging van de overtreding te komen, is dit getal hoger dan het uiteindelijk aantal genomen besluiten. Omgevingsdienst IJsselland hanteerde de in het regionale VTH-beleid vastgelegde, landelijke handhavingsstrategie.

Type besluit	Aantal
Last onder dwangsom	81
Last onder bestuursdwang	4
Voorgenomen last onder dwangsom	82
Voorgenomen last onder bestuursdwang	0
Totaal	167

Tabel 13. Aantal en type handhavingsbesluiten regio IJsselland 2025

4. Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving

4.1 Algemene doelen voor een duurzame leefomgeving

In het regionale VTH-beleid heeft de regio zich ten doel gesteld activiteiten bij bedrijven minder energie te laten verbruiken en minder CO2 uit te laten stoten. In het uitvoeringsprogramma 2025 werden diverse werkzaamheden beschreven om hieraan bij te dragen. De belangrijkste werkzaamheden betroffen het uitvoeren van energiecontroles en het beoordelen van onderzoeken in het kader van de onderzoeksplicht energiebesparing. Verder werd in een aantal vergunningprocedures energieadvies gegeven.

Aan de reguliere werkzaamheden is ongeveer 20% meer tijd besteed dan gepland. Er ging vooral extra tijd naar het uitvoeren van controles en hercontroles. De aantallen geplande producten binnen dit programma zijn grotendeels gerealiseerd. Er vonden meer hercontroles plaats vanwege handhavingstermijnen die afliepen. In totaal werden er in de regio 245 controles en 99 hercontroles uitgevoerd. Het aantal adviezen bij vergunningen was iets minder dan verwacht. Dit is afhankelijk van het aantal binnenkomende aanvragen.

Product	Gerealiseerd	Gepland
Energiecontroles	2.276	1.989
Hercontroles	785	701
Informatieplicht (administratie)	120	164
Advies vergunningen	78	115
Besparingsonderzoeken	402	360
Toezicht Werkgebonden personenmobiliteit (WGP)	179	0

Tabel 14. Uitgevoerde werkzaamheden programma Duurzaam in 2025 regio IJsselland

Product	Gerealiseerd	Gepland
Energiecontroles	245	178
Hercontroles	99	138
Besparingsonderzoeken	25	23
Advies vergunningen	20	19

Tabel 15. Ureninzet programma Duurzaam in 2025 regio IJsselland

Specifieke uitkering toezicht en handhaving energie

De Omgevingsdienst ontving van het ministerie van Economische Zaken en klimaat een specifieke uitkering voor extra toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht. De uitkering werd hoofdzakelijk ingezet voor energiecontroles, hercontroles en het verbeteren van het inzicht in de energiegegevens van bedrijven. De energiecontroles en hercontroles onder het reguliere programma en onder inzet van de uitkering zijn inhoudelijk gelijk. Van de ruim 3600 beschikbare uren is in 2025 ruim 2800 uur ingezet, onder meer vanwege de voorwaarde voor deze financiering dat het werk door eigen medewerkers van de Omgevingsdienst moet worden uitgevoerd. Het restant van de uren wordt in 2026 gerealiseerd.

Activiteit	Aantal*
Energiecontrole	132
Hercontrole	99

*Aantal uitgevoerde controles gestart in 2025

Tabel 16. Uitgevoerde energiecontroles regio IJsselland op basis van SpUk Energie 2025

4.2 Toezicht Werkgebonden personenmobiliteit

In 2025 werd ook beperkt ingezet op het toezicht op de Werkgebonden personenmobiliteit. Het gaat hierbij om toezicht op de verplichte jaarlijkse rapportage van CO₂-uitstoot door werkgebonden mobiliteit bij werkgevers met meer dan 100 medewerkers. Hieraan was geen planning van inzet in het uitvoeringsprogramma opgenomen. De inzet hierop bleef voor de gehele regio onder de 200 uur. Eind 2025 heeft de staatsecretaris het voornemen gemeld dat de drempel wordt verhoogd naar 250 medewerkers, waarschijnlijk treedt dit vanaf 2027 in werking.

5. Programma Advisering

Omgevingsdienst IJsselland gaf in 2025 op diverse milieuaspecten advies, naar aanleiding van vragen van deelnemers. In totaal is op advisering meer inzet geweest in 2025 dan in het uitvoeringsprogramma was gepland. Binnen dit programma waren in 2025 regelmatig verschuivingen zichtbaar ten opzichte van de planning. Het aantal producten is lager dan in het uitvoeringsprogramma opgenomen. Dit komt vooral door meer complexe adviesvragen.

In het programma Advisering werd bij uitstek regionaal gewerkt. Onderwerpen waarin kennis en expertise werd ontwikkeld, kwamen vaak alle deelnemers ten goede. Met vakontwikkeling in advisering en duiding van wetgeving werkte de omgevingsdienst voor alle deelnemers.

In 2025 werd ongeveer 1800 uur aan informatieverzoeken besteed. Hieraan was een beperkt aantal producten gekoppeld. Dat werd veroorzaakt doordat hier vaak sprake is van verzamelzaken: bijvoorbeeld alle informatieverzoeken over wegverkeerslawaaï voor één gemeente zijn gebundeld in één informatieverzoek.

Vakgebied	Type advies	Gerealiseerd	Planning
Advisering geluid	Zonebeheer		74
	Trillingen	4	0
	Geluidsadvies	455	400
	Geluidmeting	85	46
Advisering Externe Veiligheid	Externe Veiligheid	91	101
Milieuzonering	Milieuzonering	245	270
Zienswijzen, WOO-verzoek en juridische procedures	Zienswijze behandelen	6	0
	Woo-verzoek	16	10
	Advies bij Juridische Procedures	50	175
Advisering luchtkwaliteit, geur en licht	Lucht / Geur	124	
	Licht	4	
Bodem	Toezicht	662	405
	Informatieverzoek	15	1650
	Bodemadvies	739	1620
	Beoordelen melding	1531	445
Advisering algemeen	Informatieverzoeken	119	0
Advisering omgevingsplannen	Advisering omgevingsplannen	7	0

Tabel 17. Aantal en type advisering regio IJsselland 2025

Vakgebied	Type advies	Gerealiseerd	Planning
Advisering geluid	Geluidsadvies	6.319	5.710
	Geluidmeting	2.244	1.215
	Zonebeheer	957	980
	Digitaal ontsluiten geluidgegevens	22	200
	Trillingen	22	0
Advisering Externe Veiligheid	Externe Veiligheid	553	855
Milieuzonering	Milieuzonering	4.157	3.626
Zienswijzen, WOO-verzoek en juridische procedures	Advies bij Juridische Procedures	1.764	1.724
	Woo-verzoek	513	130
	Zienswijze behandelen	180	64
Advisering luchtkwaliteit, geur en licht	Licht	23	15
	Lucht/Geur	1.289	1.224
Bodem	Beoordelen melding	2.822	3.706
	Bodemadvies	8.093	6.272
	Informatieverzoek	1.762	4.071
	Toezicht	2.776	1.828
Advisering algemeen	Informatieverzoeken	1.795	1.134
Advisering omgevingsplannen	Advisering omgevingsplannen	118	600

Tabel 18. Type adviezen en inzet in uren regio IJsselland in 2025

5.1 Advisering geluid

Aan de advisering over geluid is meer tijd besteed dan gepland in het uitvoeringsprogramma. Ook waren hier meer producten aan gekoppeld dan was geschat. Er werden in 2025 vooral meer geluidsmetingen bij evenementen uitgevoerd.

Type geluidsadvies	Gerealiseerd	Planning
Geluidsadvies	455	400
Geluidmeting	85	46
Trillingen	4	0

Tabel 19. Aantal en type geluidsadviezen regio IJsselland 2025

Type geluidsadvies	Gerealiseerd	Planning
Geluidsadvies	6.319	5.710
Geluidmeting	2.244	1.215
Zonebeheer	957	980
Digitaal ontsluiten geluidgegevens	22	200
Trillingen	22	0

Tabel 20. Types geluidsadviezen en inzet in uren regio IJsselland in 2025

5.2 Advisering externe veiligheid

Aan de advisering over externe veiligheid is ruim minder tijd besteed dan ingeschat. Hiermee werden verhoudingsgewijs relatief veel producten afgerond.

5.3 Milieuzonering

Voor ruimtelijke ontwikkelingen is meer tijdsinzet geweest voor advisering, met verhoudingsgewijs iets minder producten dan gepland als resultaat.

5.4 Zienswijzen, Woo-verzoeken en juridische procedures

In 2025 werd er iets meer gevraagd van de inzet op zienswijzen, Woo-verzoeken en juridische procedures dan waar rekening mee was gehouden in het uitvoeringsprogramma. Enerzijds is de gerealiseerde ureninzet op advies bij juridische procedures en daaraan gekoppelde aantallen verwachte adviezen lager dan ingeschat, maar er was tegelijkertijd ruim meer tijd nodig voor de behandeling van Woo-verzoeken en zienswijzen. Met 19 stuks waren er ook ruim meer Woo-verzoeken (19) in behandeling dan verwacht (10). Deze 19 verzoeken werden ingediend door 13 verzoekers. Over sommige locaties werd meer dan één Woo-verzoek ingediend.

Type juridisch advies	Gerealiseerd	Planning
Zienswijze behandelen	6	0
Woo-verzoek	16	10
Advies bij juridische Procedures	50	175

Tabel 21. Aantal en type juridische adviezen regio IJsselland 2025

Type juridisch advies	Gerealiseerd	Planning
Advies bij juridische Procedures	1.764	1.724
Woo-verzoek	513	130
Zienswijze behandelen	180	64

Tabel 22. Type juridische adviezen en inzet in uren regio IJsselland in 2025

5.5 Advies luchtkwaliteit, geur en licht

Op advies op luchtkwaliteit geur en licht is iets meer inzet geweest dan gepland. Adviezen over lucht betroffen voornamelijk de adviezen bij vergunningverlening en controle van oplosmiddelenboekhoudingen.

5.6 Bodem

Bij een aantal gemeenten hebben grote en complexe trajecten gespeeld in 2025 op bodemgebied. De inzet voor advisering op bodem was ongeveer gelijk aan wat hierin was gepland in het uitvoeringsprogramma 2025. Binnen de diverse onderdelen van bodemadvies waren wel verschillen te zien in ureninzet. In aantallen producten sloot dit niet overal aan bij de planning. Op bodemadvies en toezicht zijn meer uren besteed dan geschat, op het beoordelen van meldingen en informatieverzoeken juist minder. Zo zijn er meer meldingen beoordeeld, ruim drie keer zoveel, en minder adviezen gegeven dan verwacht. De verwachting is dat bij de introductie van de Omgevingswet de inschatting van benodigde tijd hoger lag dan de tijd die hiervoor in 2025 daadwerkelijk nodig was. Ook meldingen voor bodemenergiesystemen vielen hieronder en deze vroegen minder tijd. Voor nieuwbouwprojecten werden regelmatig grotere aanvragen in één melding ingediend. Ook bij vergunningverlening werden meer adviezen gegeven voor systemen in een interferentiegebied. Deze worden niet weergegeven in de aantallen producten. Ten slotte is extra tijd geïnvesteerd in het bijwerken van het bodeminformatiesysteem, waarin bodemonderzoeken worden geregistreerd.

Type bodemadvies	Gerealiseerd	Planning
Beoordelen melding	1.531	445
Bodemadvies	739	1.620
Toezicht	662	405
Informatieverzoek	15	1.650

Tabel 23. Aantal en type bodemadviezen regio IJsselland 2025

Type bodemadvies	Gerealiseerd	Planning
Bodemadvies	8.093	6.272
Beoordelen melding	2.822	3.706
Toezicht	2.776	1.828
Informatieverzoek	1.762	4.071

Tabel 24. Type bodemadviezen en inzet in uren regio IJsselland in 2025

5.7 Advisering omgevingsplannen

In 2025 is samen met de deelnemers voorbereid hoe de advisering op planregels in de omgevingsplannen vorm moet krijgen. Hiervoor zijn niet alle geplande uren ingezet.

6. Facultatieve taken en projecten

6.1 Facultatieve taken

Bouwtaken

Omgevingsdienst IJsselland voerde de bouwtaken uit in opdracht van gemeente Ommen. In 2025 is fors meer tijd besteed aan regulering dan waar rekening mee was gehouden. Daarbij zijn ook meer vergunningaanvragen en meldingen behandeld. Het grootste deel hiervan waren omgevingsvergunningen. Vergunningen bleken complexer en tijdsintensiever dan voorzien; extra inhuur was hierbij nodig om tijdig deze aanvragen te behandelen. In 2025 valt op dat aanvragen correcter worden ingediend dan in 2024, vooral door professionele partijen. Dit lijkt een gevolg van de toenemende kennis en ervaring met het werken onder de Omgevingswet.

Opdrachtgever: Gemeente Ommen

Toezicht en handhaving energielabels

In 2025 werd ongeveer 1000 uur ingezet op de facultatieve taak voor toezicht en handhaving op de energielabelverplichting bij kantoorgebouwen. Ruim de helft van deze inzet is in opdracht van een van de grootste gemeenten. In de loop van 2025 bleek het aantal te controleren gebouwen minder dan verwacht. Gedurende het jaar werd duidelijk dat er onvoldoende werkzaamheden waren. In overleg met deze deelnemer zijn ook andere werkzaamheden uitgevoerd, onder meer energiecontroles.

Opdrachtgevers: alle gemeenten, met uitzondering van Gemeente Deventer en Gemeente Dalfsen

Faciliteren omgevingstafel

Omgevingsdienst IJsselland faciliteerde de regionale omgevingstafel (Omgevingstafel IJsselland). In 2025 zijn in totaal 17 ruimtelijke ontwikkelingen besproken.

Opdrachtgevers: alle deelnemers en waterschap Drents-Overijsselse Delta

Behandelen bezwaar en beroep

Voor een aantal gemeenten in de regio IJsselland behandelde Omgevingsdienst IJsselland bezwaar en beroepszaken milieu namens deze gemeenten. Daarbij werden 23 bezwaarzaken geschat en vier beroepszaken. In werkelijkheid is in 2025 in totaal negen keer een bezwaar behandeld namens deze gemeenten en vier keer een beroepszaak.

Opdrachtgevers: Gemeenten Hardenberg, Ommen, Zwartewaterland, Dalfsen, Kampen, Steenwijkerland en Staphorst

Beleidsadvies bodem

In 2025 is zoals verwacht geen inzet geweest op beleidsadvies bodem.

Opdrachtgevers: alle gemeenten (behalve Gemeente Zwolle) en twee waterschappen

6.2 Projecten

Zeer zorgwekkende stoffen (provincie Overijssel)

In opdracht van provincie Overijssel werkte de Omgevingsdienst in 2025 aan een betere VTHA-uitvoering op het thema zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Dit deed de organisatie langs drie pijlers: bewustwording, kennisdeling en samenwerking.

In 2025 werd vanuit het programma Zeer zorgwekkende stoffen geïnventariseerd of er in regio

IJsselland locaties zijn waar PFAS-houdend blusschuim wordt gebruikt. Dit bleek bij één locatie het geval te zijn; het bedrijf is direct begonnen met de afbouw.

Het zaakbeheersysteem waarmee in de regio wordt gewerkt, is geschikt gemaakt om ZZS-gegevens te kunnen registreren. Daarmee krijgen deelnemers en de Omgevingsdienst meer beeld bij waar deze stoffen zich bevinden in de regio IJsselland. Ook implementeerde de Omgevingsdienst een tool die helpt - naast de aanwezige ZZS te identificeren - zicht te krijgen op onderdelen die betrekking hebben op de Kaderrichtlijn Water.

Circulaire economie (provincie Overijssel)

In 2025 werd een programmaplan circulaire economie ontwikkeld, samen met Omgevingsdienst Twente. Vanuit dit plan vonden gesprekken plaats gericht op het vormen van allianties en samenwerking, onder meer met een hogeschool. Daarnaast werden de voorbereidingen getroffen voor het in kaart brengen van de circulariteit van de bedrijven op twee bedrijventerreinen bij een deelnemer. Verdere uitvoering staat gepland voor 2026.

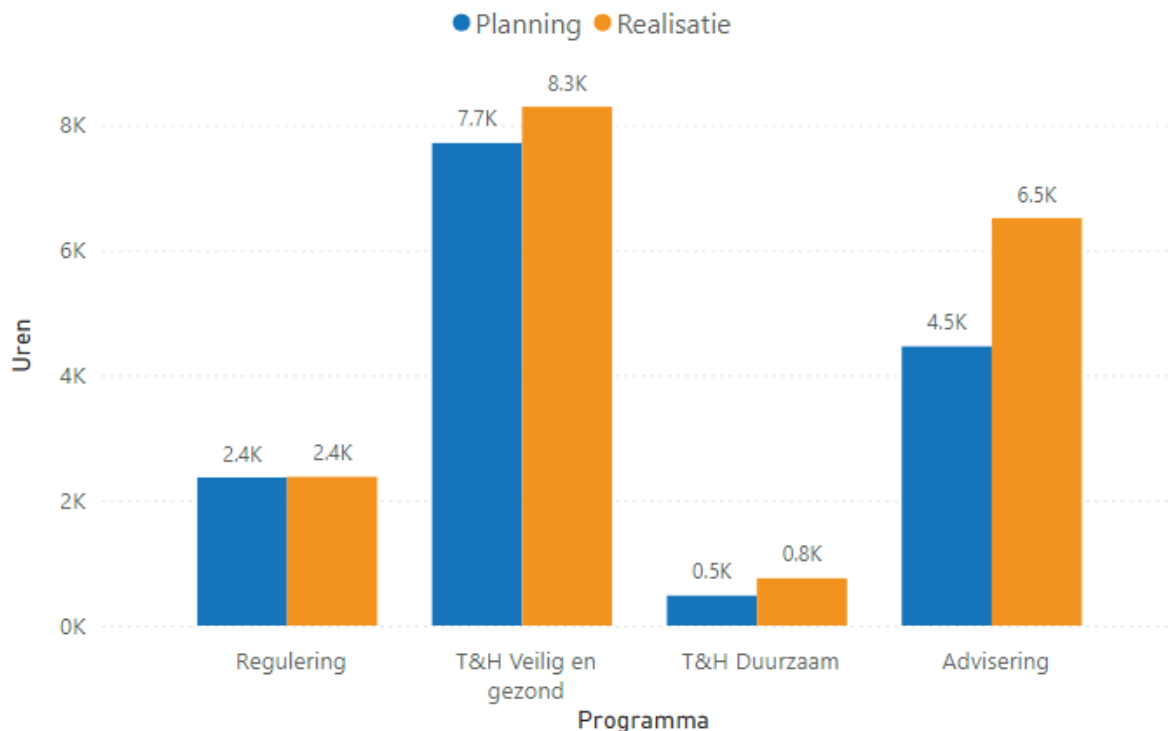
Energie en duurzaamheid (gemeente Deventer)

Alle werkzaamheden vanuit het programma 'Extra energietoezicht' voor de gemeente Deventer zijn uitgevoerd.

7. Gemeente Deventer

In aansluiting op de beschrijving van regionale inzet voor de regio IJsselland, is voor de Gemeente Deventer uiteengezet welke bijzonderheden voor deze gemeente gelden met het oog op 2025. De uitvoering in 2025 voor de gemeente Deventer laat zien dat de werkzaamheden meer tijdsinzet vroegen dan in de jaaropdracht was opgenomen, met name op het programma Advisering. Over de gehele linie is meer inzet nodig gebleken dan voorzien. Hierna wordt een toelichting gegeven.

1. Basistaken



Grafiek 1. Inzet per programma in uren Gemeente Deventer

Regulering

Voor de gemeente Deventer behandelde Omgevingsdienst IJsselland in 2025 acht vergunningaanvragen. Daarnaast werden meer informatieplichten en minder meldingen behandeld dan waar in de jaaropdracht op was gerekend. Ook is meer maatwerk geleverd voor geluid (8 keer).

Toezicht en handhaving voor een veilige en schone leefomgeving

In de gemeente Deventer heeft Omgevingsdienst IJsselland 317 controles uitgevoerd, waarvan 234 periodieke controles. Dat aantal komt overeen met het aantal dat op voorhand was gepland. Daarnaast heeft Omgevingsdienst IJsselland in 2025 meerdere nieuwe medewerkers ingewerkt, wat invloed had op het tempo van uitvoering.

De overige controles bestonden uit hercontroles (64), themacontroles (7), administratieve controles (3) en enkele extra inzetmomenten zoals dronevluchten en administratieve audits. Hiermee blijft de inzet binnen de afgesproken jaaropdracht, met een evenwichtige spreiding over de verschillende typen toezicht.

Type controle	Aantal
Periodieke controle	234
Hercontrole	64
Themacontrole	7
Extra controle	5
Administratieve controle	3
Administratieve audit	2
Dronevlucht	1
Mobiele puinbreker controle	1
Totaal	317

Tabel 25. Aantal controles Gemeente Deventer 2025

Meldpunt en klachtenafhandeling

Het aantal ongewone voorvallen en klachten en meldingen en de daarvoor ingezette tijd was in de praktijk ruim hoger dan waar rekening mee was gehouden. Er zijn 157 klachten in 2025 behandeld, waarvan het meeste gericht op geur en geluid. Er waren daarnaast 8 ongewone voorvallen bij bedrijven.

Categorie	Aantal
Geur	93
Geluid	40
Afval	4
Lucht	3
Overige	3
Asbest	2
Lichthinder	2
Lozingen	2
Onbekend	8
Totaal	157

Tabel 26. Aantal milieuklachten Gemeente Deventer 2025

Categorie	Aantal
Lucht	1
Geluid	1
Lozingen	1
Overige	1
Onbekend	4
Totaal	8

Tabel 27. Aantal ongewone voorvallen Gemeente Deventer 2025

Deze inzet is aanzienlijk hoger dan de jaaropdracht, waarbij zowel de behandeling van milieuklachten als de behandeling van meldingen bij ongewone voorvallen met meer dan de geplande uren zijn uitgevoerd.

Asbest

De inzet op de meldingen asbest lag hoger dan gepland en op toezicht lager. De Omgevingsdienst behandelde meer sloopmeldingen dan waarop was gerekend, vooral aan de sloopmeldingen voor particulieren en mutatie. Deze taken voerde Gemeente Deventer in 2024 zelf uit. In 2025 deed Omgevingsdienst IJsselland dit.

Ketentoezicht en ondermijning

Vanuit de regionale inzet op ketentoezicht en ondermijning zijn in de gemeente Deventer verschillende controles uitgevoerd in verband met een avondschouw met gemeente Deventer, politie, douane en Omgevingsdienst.

Vanuit het ketenproject 'Asbest' zijn drie controles uitgevoerd, die nog verder worden onderzocht.

Vanuit het ketenproject 'Grondstromen gemeentewerven' zijn twee locaties gecontroleerd. De Gemeente Deventer is aangeschreven in verband met geconstateerde overtredingen.

In het kader van het project 'Propaantanks' werden drie controles uitgevoerd, waarbij geen bijzonderheden zijn geconstateerd.

Bij één casus in de Gemeente Deventer is een bedrijf bestuursrechtelijk aangeschreven vanwege overtredingen in opslag en asbestverontreiniging. Na bedrijfsovername ontstond opnieuw een situatie waarbij in een samenwerking met andere omgevingsdiensten en de Inspectie voor Leefomgeving en Transport een einde aan de opslag is gekomen. Het openbaar ministerie onderzoekt of hier een strafrechtelijk vervolg in zit.

Strafrecht en boea's

In de Gemeente Deventer zijn 9 strafrechtelijke onderzoeken uitgevoerd. Hiervan zijn 8 (grote) processen-verbaal opgemaakt. In één proces-verbaal kunnen meerdere overtredingen zijn opgenomen, als deze op dezelfde locatie hebben plaatsgevonden. Een aantal processen-verbaal wordt in samenwerking met de politie gedaan. Er zijn processen-verbaal opgemaakt voor overtreding van de asbestwetgeving (3), geluidwetgeving (1), ongewoon voorval (1), bodemwetgeving (1), zorgplicht (1) en afvalstoffen (2). De ureninzet was ruim twee keer zo hoog als waar rekening mee was gehouden.

Handhavingen en -verzoeken

In 2025 werden voor Gemeente Deventer 44 handhavingen behandeld en 85 handhavingen uitgevoerd. De inzet op deze werkzaamheden die betrekking hebben op handhaving, is hoger dan waar in het uitvoeringsprogramma rekening is gehouden.

Eén keer is er een last onder bestuursdwang toegepast en 11 keer een last onder dwangsom opgelegd. Met name op de juridische handhaving (handhavingenbesluiten), was de inzet vele malen hoger dan waar in de jaaropdracht rekening mee was gehouden.

Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving

Algemene doelen voor een duurzame leefomgeving

De inzet op het programma 'Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving' was in de gemeente Deventer hoger dan gepland. Er werden vijf hercontroles en onderzoeksbeoordeling extra uitgevoerd. De werkzaamheden (vooral energiecontroles) kostten meer tijd dan gepland. De werkzaamheden voor de extra opdracht van Gemeente Deventer dienen in samenhang met de uitvoering van deze werkzaamheden te worden gezien (zie facultatieve taken en projecten).

Specifieke uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht

Met de middelen vanuit de landelijke regeling 'Specifieke uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht' voerde Omgevingsdienst IJsselland in 2025 tien controles en 12 hercontroles uit.

Advisering

Omgevingsadvies

Binnen het programma 'Advisering' valt bij Gemeente Deventer op dat er twee keer zo vaak geluidadvies wordt gegeven dan waar in de jaaropdracht rekening mee is gehouden (108 gegeven, 52 gepland).

Hieronder vallen ook 32 geluidadviezen over wegwerkzaamheden. Waarschijnlijk zijn deze niet opgenomen in de jaaropdracht, want de adviesvragen kwamen van een andere afdeling binnen de gemeente dan gebruikelijk. Ook zijn ruim twee keer zoveel geluidmetingen uitgevoerd dan in de jaaropdracht opgenomen staan (15 tegen 6).

Ook op het gebied van externe veiligheid is bijna twee keer zoveel advies gegeven als in de jaaropdracht (20 tegen 13).

Het aantal behandelde adviesvragen op het gebied van milieuzonering ligt in lijn met de jaaropdracht. Hiervoor was wel meer tijd nodig. Daarbij springen twee zaken eruit.

Hoewel niet verwacht, zijn er toch 25 zaken op het gebied van luchtkwaliteit en geur afgerond. Dit betreft enerzijds geurrapportages agrarisch ten behoeve van ruimtelijke ontwikkelingen (dus onderdeel van milieuzonering) en anderzijds beoordeling van luchtonderzoeken voor industrie (aangeleverd vanuit vergunningverleningstraject).

Zienschijven, Woo-verzoeken en juridische procedures

De inzet op deze werkzaamheden is lager dan waar in de jaaropdracht rekening mee is gehouden. Er is bijna 140 uur inzet geweest op dit onderdeel. Zeven keer werd geadviseerd bij juridische procedures en er is één Woo-verzoek afgehandeld.

Bodem

De inzet op bodem was over de gehele linie iets hoger dan in de jaaropdracht was opgenomen. Er zijn bijna vier keer zoveel meldingen behandeld als in de jaaropdracht waren opgenomen, met hieraan een lagere inzet in uren verbonden. Ook zijn er bijna een derde meer toezichtzaken uitgevoerd.

Het aantal gerealiseerde bodemadviezen ligt veel lager dan in de jaaropdracht was gepland. De complexiteit van adviesvragen was hoog. Dit verklaart mogelijk deels de toename in het aantal milieumeldingen en toezichtzaken. Onbekend is waarom het aantal adviesaanvragen achterblijft ten opzichte van de verwachting.

2. Facultatieve taken

Programma Energie en duurzaamheid

Omgevingsdienst IJsselland voerde in 2025 voor gemeente Deventer een extra programma 'Extra energietoezicht Deventer' uit. Alle werkzaamheden uit dit programma zijn uitgevoerd. Dit is effectiever gedaan dan vooraf ingeschat. Dit programma is separaat verantwoord bij de gemeente via een periodieke rapportage.

Tabel ureninzet

Zie bijlage 2 voor een overzicht van de totale ureninzet van de werkzaamheden. Hiermee wordt zichtbaar hoe de daadwerkelijke ureninzet zich verhoudt tot de planning in de jaaropdracht.

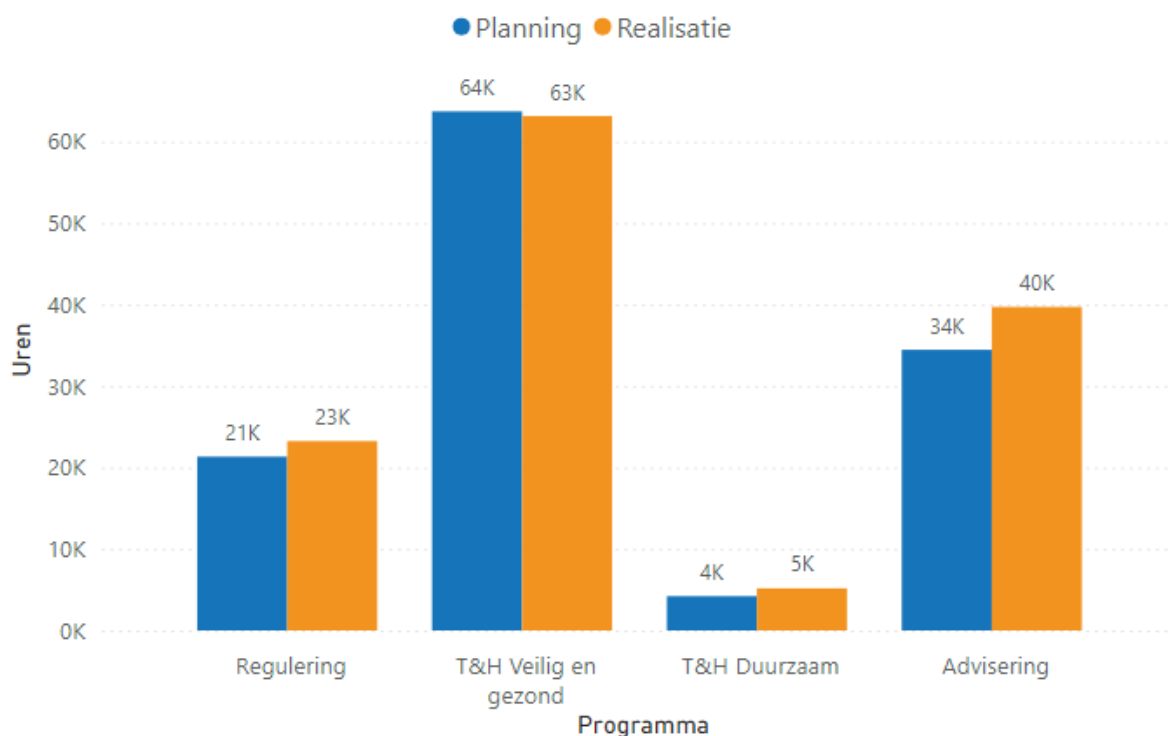
8. Kwaliteit en doorontwikkeling

8.1 Analyse en trends

De ureninzet per programma was hoger op de programma's 'Regulering', 'Toezicht & handhaving voor een duurzame leefomgeving' en 'Advisering'. De inzet op het programma 'Toezicht & handhaving voor een veilige en gezonde leefomgeving' was iets lager dan gepland.

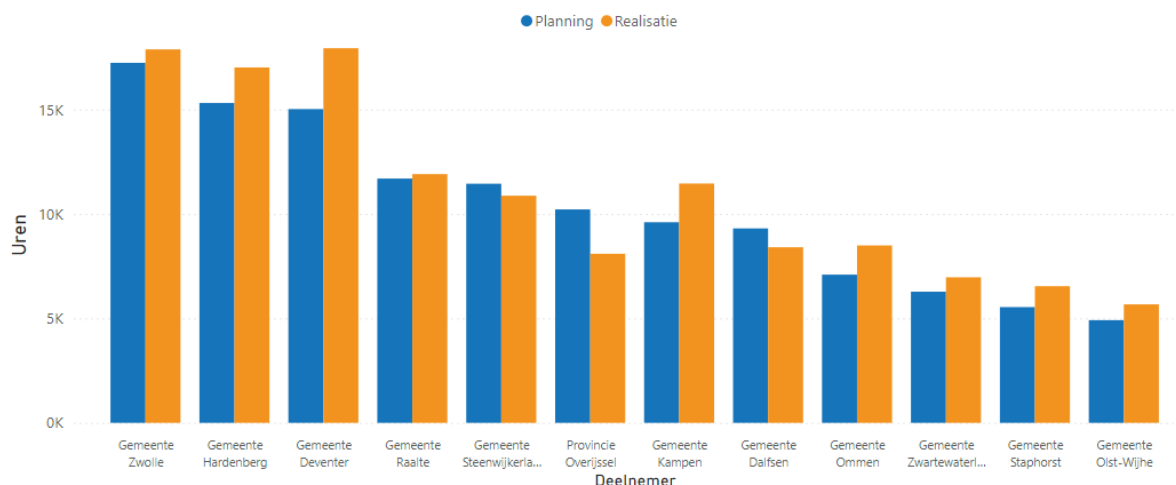
De grootste afwijking ten opzichte van de planning - ongeveer 15% plus - is zichtbaar in het programma 'Advisering'. Voor negen van de twaalf deelnemers geldt dat er ruim meer uren zijn besteed aan het programma 'Advisering' dan waar in de jaaropdracht rekening mee was gehouden. Vanwege de grote vraag duurde het soms langer dan wenselijk voor de Omgevingsdienst adviesvragen in behandeling kon nemen. Dit vraagt aandacht van Omgevingsdienst IJsselland en de gemeenten in de regio bij de totstandkoming van toekomstige jaaropdrachten die beter aansluiten bij de praktijk en afspraken over opdrachtgever- en opdrachtnemerschap. Daarmee kan de Omgevingsdienst anticiperen op deze verwachte vraag.

De ureninzet op het programma Toezicht & handhaving voor een veilige en gezonde leefomgeving was regionaal gezien iets lager dan gepland, maar liet binnen het programma verschillen zien. Bij zes van de twaalf deelnemers werden er meer uren voor het programma 'Toezicht & handhaving voor een veilige en gezonde leefomgeving' ingezet dan gepland.

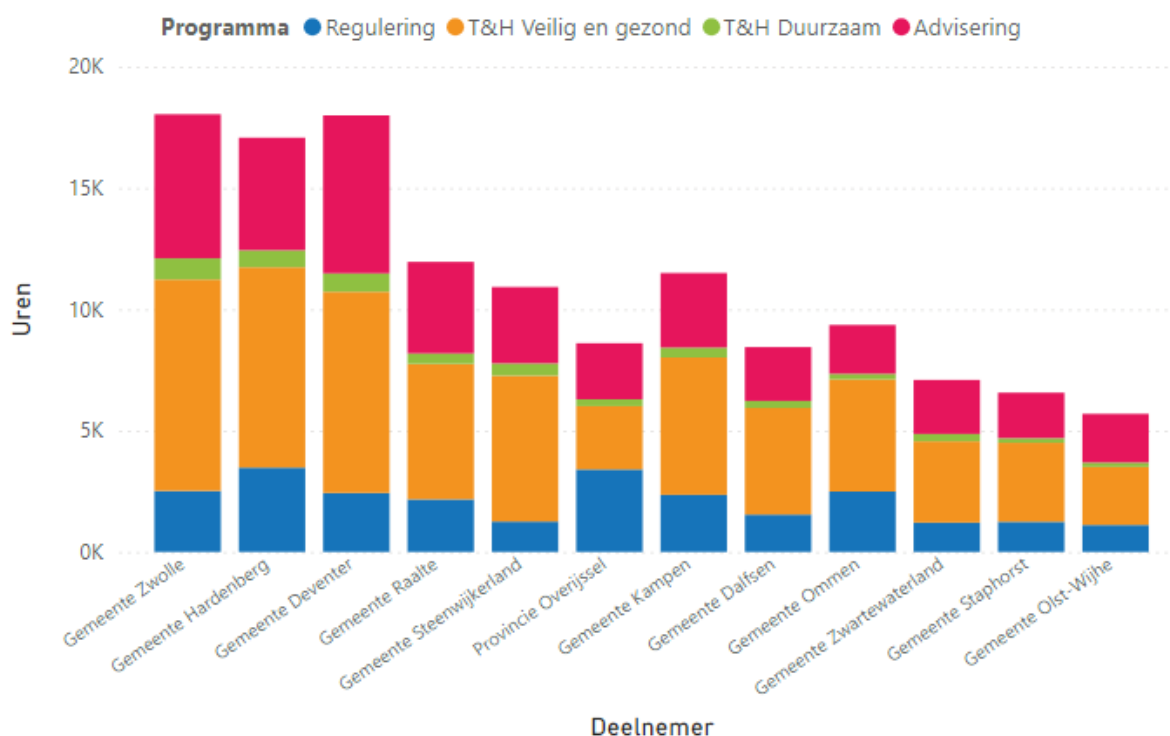


Grafiek 2. Inzet per programma in uren regio IJsselland in 2025 (excl. optionele inzet actualisatie vergunningen)

De inzet in uren per deelnemer en opzichte van de jaaropdracht die hieraan was verbonden, is opgenomen in grafiek 2. Bij een groot deel van de deelnemers is de inzet hoger dan in de jaaropdracht opgenomen.



Grafiek 3. Inzet per deelnemer in uren regio IJsselland in 2025



Grafiek 4. Inzet in uren per deelnemer per programma in de regio IJsselland

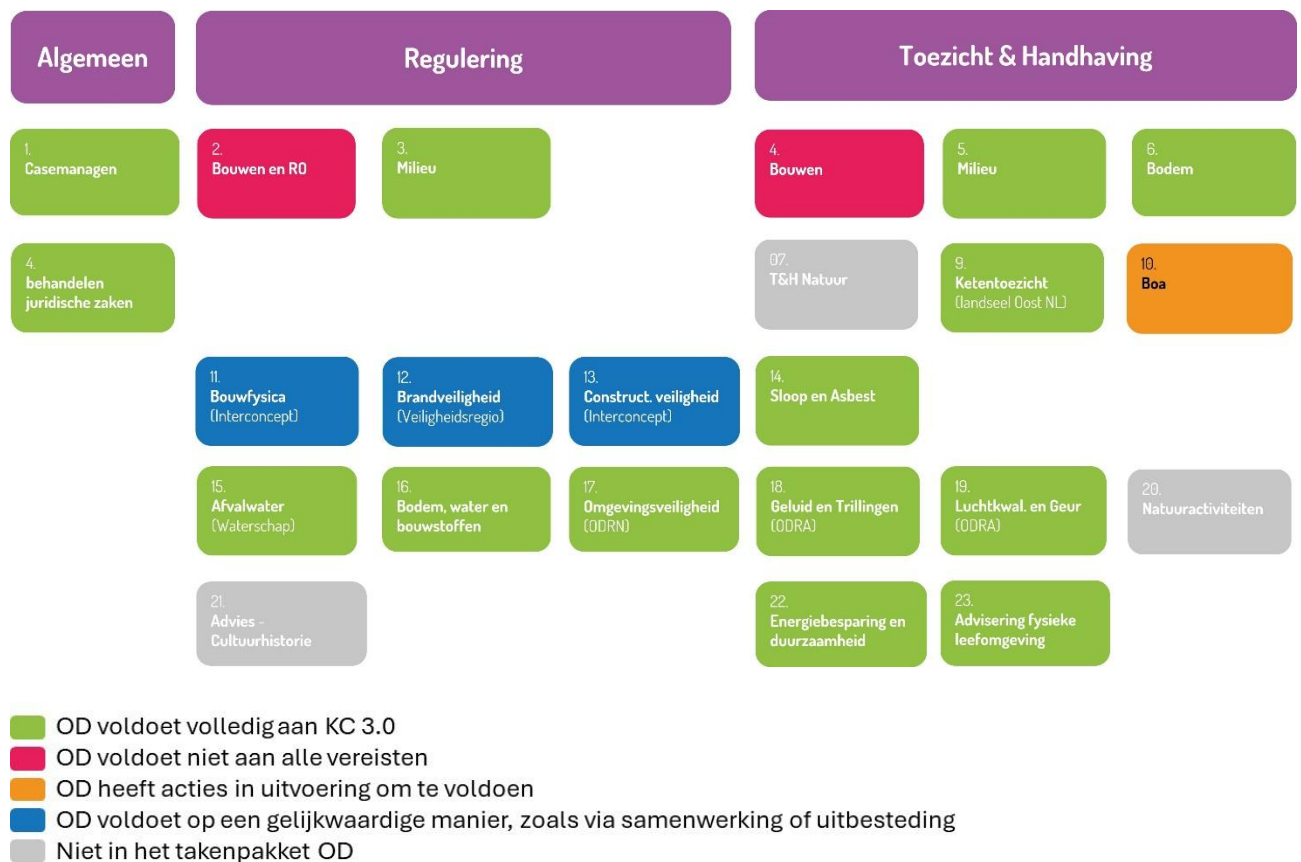
8.2 Kwaliteitscriteria 3.0

Kwaliteitscriteria 3.0 vormen de landelijke norm voor de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De criteria beschrijven welke deskundigheid, capaciteit en processen noodzakelijk zijn om VTHA-taken uniform, professioneel en zorgvuldig uit te voeren.

Omgevingsdienst IJsselland toetst periodiek in hoeverre de organisatie aan de kwaliteitscriteria voldoet. Deze toets is een momentopname: de organisatie ontwikkelt zich komende jaren naar een robuuste organisatie, waarmee ook de formatie verandert.

Voor 2025 gold dat de organisatie op de meeste deskundigheidsgebieden aan de vereisten voldeed. Op één deskundigheidsgebied voldeed de organisatie nog niet helemaal, maar is wel zicht op het voldoen

op termijn. Een aantal deskundigheidsgebieden behoorde niet tot de uitvoering van werk van Omgevingsdienst IJsselland. Op twee gebieden (Regulering – Bouwen en RO en Toezicht & Handhaving - Bouwen) voldeed de organisatie niet aan de kwaliteitscriteria, beiden behorend bij de facultatieve taakuitvoering.



Afbeelding 1. Kwaliteitscriteria 3.0 B. Menskracht in relatie tot werkzaamheden Omgevingsdienst IJsselland

8.3 Rapportage en monitoring

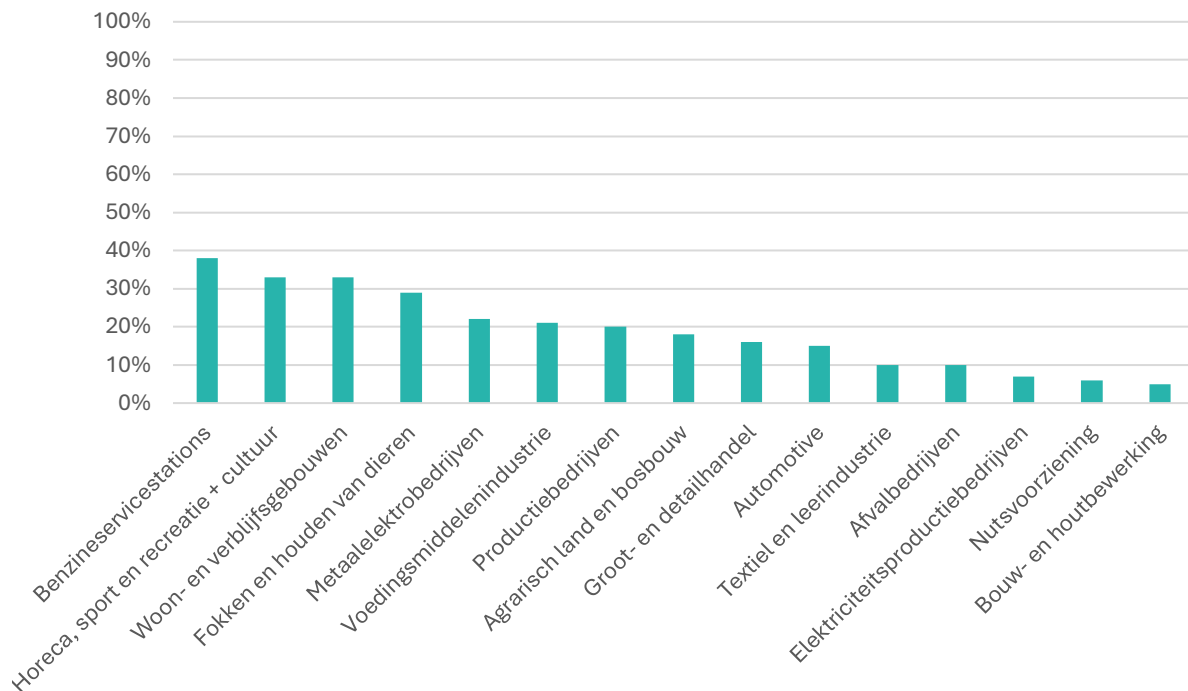
In 2025 trof Omgevingsdienst IJsselland in overleg met deelnemers voorbereidingen voor de rapportage op zes resultaatindicatoren: actualiteit vergunningen, LHSO-score, naleefgedrag, handhaving, klachten en energiebesparing. Deze resultaatindicatoren blijven in ontwikkeling en worden ook in 2026 verder geëvalueerd.

In 2026 worden mogelijke indicatoren vanuit het regionaal VTH-beleid verder uitgewerkt in monitoring en rapportage. Daarnaast ontwikkelt de Omgevingsdienst in overleg met deelnemers ook de monitoring en rapportage van uitgevoerde werkzaamheden in ureninzet en aantallen producten. Waar dat mogelijk was en bruikbare inzichten opleverde, is in dit document al inzicht over 2025 op deze indicatoren gegeven. De actualisatie van vergunningen, naleefgedrag (percentage hercontroles) en type klachten is opgenomen.

Naleefgedrag

In 2025 gebruikte Omgevingsdienst IJsselland beschikbare controlegegevens om de resultaatindicator 'naleefgedrag' verder te ontwikkelen. Deze gegevens geven inzicht in naleving, maar kennen beperkingen: controles worden risicogericht uitgevoerd en verschillen in diepgang, waardoor het beeld niet representatief is voor alle bedrijven. Intensiever of diepgaander toezicht kan bovendien leiden tot meer geconstateerde overtredingen, terwijl het toezicht zelf juist verbetert.

De interpretatie van deze indicator vraagt daarom voorzichtigheid, omdat het gemeten naleefgedrag afhankelijk is van de diepgang en selectie van controles.



Grafiek 5. Percentage hercontroles per branche in IJsselland in 2025

N.B. De uitvoering van hercontroles werd in de loop van 2025 volledig herleidbaar. Daarnaast is voor sommige branches sprake van beperkte aantallen. Daarmee dient rekening te worden gehouden bij de interpretatie van deze gegevens.

Bijlage 1. Inzet en realisatie Omgevingsdienst IJsselland 2025

Inclusief extra opdracht actualisatie vergunningen van vier deelnemers

Programma	Paragraaf	Activiteit	Gerealiseerd	Gepland	Aantal producten gerealiseerd	
Regulering voor veilige gezonde en duurzame leefomgeving	Behandelen 'informatieplicht', meldingen en vergunningsaanvragen	Advies verstrekken: vergunning- / meldingsplicht	783	460	70	
		CIMLK monitoringstool	327	217		
		Informatieplicht, gegevens en bescheiden	2.837	353	537	
		Kortdurend afstemmingsoverleg (partnerspecifiek)	306	365		
		Maatwerk	660	580	29	
		Mer (beoordelings)plicht	131	300	2	
		Milieumelding	4.788	8.479	672	
		Omgevingsvergunning	8.792	5.678	83	
		Oplevercontroles	108	656	6	
		Vakinhoudelijke toets milieu	1.313	1.000	40	
		Vooroverleg	718	1.353	24	
		Actualiseren vergunningen	Actualisatie vergunning	30	0	
			Actualisatietoetsen	1.481	1.205	
		Vakoverleg vergunningen	Vakgroep vergunningen	2.884	1.889	
Toezicht en handhaving voor een veilige en gezonde leefomgeving	Algemene doelen voor een veilige en schone leefomgeving	Extra controle	84	839	24	
		Gegevensbeheer	1.214	1.214		
		Hercontrole	3.473	0	455	
		Kortdurend afstemmingsoverleg (partnerspecifiek)	261	510		
		Periodieke controle	29.134	36.198	1.909	
		Thema controle en onvoorzien	731	617	57	
		Ongewone voorvallen	449	201	107	
	Meldingen ongewoon voorval					
	Meldpunt en klachtenafhandeling	Klacht / Melding	3.701	3.306	772	
		Meldpunt / Milieuwachtendienst	2.006	2.000		
	Asbest: meldingen en toezicht	Coördinatie Asbest	680	450		
		Melding asbest	3.372	2.941	2.224	
		Toezicht Asbest	2.646	2.801	505	
		Vakgroepoverleg Asbest	505	348		
	Vuurwerk	Vuurwerkcontroles	628	185	66	
	Ketentoezicht en ondermijning	Ketentoezicht en ondermijning	5.185	5.854	174	
	Strafrecht en boa's	Coördinatie Strafrechtelijke handhaving	651	301		
		Strafrechtelijke handhaving	1.615	1.399		
		Vakgroepoverleg Strafrechtelijke handhaving	164	201		
	Handhavingsverzoeken, handhavingen en controles	Handhaving uitvoeren	2.911	1.216	164	
		Handhavingscontrole	901	649	78	
		Handhavingsverzoek	551	1.207	37	
	Vakoverleg inzake toezicht en handhaving	Vakgroepondersteuning regulier toezicht	435	401		
Vakgroepoverleg regulier toezicht		1.857	865			
Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving	Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving	Energiecontroles	2.276	1.989	245	
		Hercontroles	785	701	99	
		Informatieplicht (administratie)	120	164		
	Vakoverleg en coördinatie E&D	Vakgroepcoördinator	281	345		
		Vakgroepondersteuning & planning	588	209		
		Vakgroepoverleg energie	460	331		
	Besparingsonderzoeken	Advies vergunningen	78	115	20	
		Besparingsonderzoeken	402	360	25	
Toezicht Werkgebonden personenmobiliteit	Toezicht Werkgebonden personenmobiliteit (WGP)	179	0			
Advisering	Advisering algemeen	Informatieverzoeken	1.795	1.134	119	
			22	200		
	Advisering geluid	Digitaal ontsluiten geluidgegevens	2.244	1.215	85	
		Geluidmeting	6.319	5.710	455	
		Geluidsadvies	22	0	4	
		Trillingen	957	980		
	Advisering Externe Veiligheid	Externe Veiligheid	553	855	91	
		Milieuzonering	4.157	3.626	245	
	Zienswijzen, WOO-verzoek en juridische procedures	Advies bij Juridische Procedures	1.764	1.724	50	
		Woo-verzoek	513	130	16	
	Advisering luchtkwaliteit, geur en licht	Zienswijze behandelen	180	64	5	
		Licht	23	15	4	
	Bodem	Lucht / Geur	1.289	1.224	124	
		Beoordelen melding	2.822	3.706	1.531	
		Bodemadvies	8.093	6.272	739	
		Informatieverzoek	1.762	4.071	15	
		Toezicht	2.776	1.828	662	
Advisering omgevingsplannen	Advisering omgevingsplannen	118	600	7		
Vakoverleg advisering	Kortdurend afstemmingsoverleg (partnerspecifiek)	313	223			
	Vakgroepoverleg advies	3.987	859			
Totaal			133.190	124.888		

Tabel 28. Totale ureninzet basistaken regio IJsselland 2025

Bijlage 2. Inzet Gemeente Deventer

Programma	Paragraaf	Activiteit	Gerealiseerd	Gepland		
		Advies verstrekken: vergunning- / meldingsplicht	54	51		
		CIMLK monitoringsstoot	52	24		
		Informatieplicht, gegevens en bescheiden	525	39		
		Kortdurend afstemmingsoverleg (partnerspecifiek)	23	40		
		Maatwerk	78	64		
		Mer (beoordelings)plicht		33		
		Milieumelding	335	941		
		Omgevingsvergunning	744	630		
		Oplevercontroles		73		
		Vakinhoudelijke toets milieu	210	111		
		Behandelen 'informatieplicht', meldingen en vergunning	Vooroverleg	60	150	
			Actualisatie vergunning		0	
			Actualisatietoetsen		0	
		Regulering voor veilige gezonde en duurzame leefomgeving	Vakoverleg vergunningen	350	210	
		Extra controle	23	102		
		Gegevensbeheer	147	148		
		Hercontrole	347	0		
		Kortdurend afstemmingsoverleg (partnerspecifiek)	23	62		
		Periodieke controle	3.089	4.286		
		Algemene doelen voor een veilige en schone leefomgeving	Thema controle en onvoorzien	61	75	
		Meldingen ongewoon voorval	Ongewone voorvallen	48	24	
		Meldpunt en klachtenafhandeling	Klacht / Melding	951	403	
			Meldpunt / Milieuwacht dienst	243	244	
		Asbest: meldingen en toezicht	Coördinatie Asbest	83	60	
			Melding asbest	617	391	
			Toezicht Asbest	322	373	
			Vakgroepoverleg Asbest	61	47	
		Vuurwerk	Vuurwerkcontroles	83	25	
Ketentoezicht en ondermijning	Ketentoezicht en ondermijning	615	714			
	Coördinatie Strafrechtelijke handhaving	79	37			
Strafrecht en boa's	Strafrechtelijke handhaving	391	171			
	Vakgroepoverleg Strafrechtelijke handhaving	20	24			
	Handhaving uitvoeren	581	148			
Handhavingsverzoeken, handhavingen en controles	Handhavingscontrole	137	79			
	Handhavingsverzoek	92	147			
Veilig en gezond	Vakoverleg inzake toezicht en handhaving	Vakgroepondersteuning regulier toezicht	53	49		
		Vakgroepoverleg regulier toezicht	226	105		
		Energiecontroles	355	226		
		Hercontroles	127	78		
		Toezicht en handhaving voor een duurzame leefomgeving	Informatieplicht (administratie)	15	19	
			Vakgroepcoördinator	34	39	
		Vakoverleg en coördinatie E&D	Vakgroepondersteuning & planning	71	24	
			Vakgroepoverleg energie	56	38	
			Advies vergunningen	4	13	
		E&D bij vergunningverlening	Besparingsonderzoeken	73	43	
			Toezicht Werkgebonden personenmobiliteit (WGP)	22	0	
		Duurzaam	Advisering algemeen	Informatieverzoeken	176	148
				Digitaal ontsluiten geluidgegevens	2	26
				Geluidmeting	341	159
				Geluidsadvies	1.254	746
				Trillingen	5	0
Advisering geluid	Zonebeheer			85	128	
Advisering Externe Veiligheid	Externe Veiligheid			205	112	
Milieuzonering	Milieuzonering			1.075	516	
	Advies bij Juridische Procedures			109	225	
Zienswijzen, WOO-verzoek en juridische procedures	Woo-verzoek			45	17	
	Zienswijze behandelen				8	
Advisering luchtkwaliteit, geur en licht	Licht			13	2	
	Lucht / Geur			313	160	
	Beoordelen melding			453	484	
	Bodemadvies	1.342	819			
Bodem	Informatieverzoek	303	532			
	Toezicht	260	239			
Advisering omgevingsplannen	Advisering omgevingsplannen	11	0			
	Kortdurend afstemmingsoverleg (partnerspecifiek)	35	29			
Advisering	Vakoverleg advisering	484	112			
Totaal			17.991	15.022		

Tabel 29. Totale ureninzet basistaken Gemeente Deventer 2025

Facultatieve taak	Activiteit	Gerealiseerd	Gepland
Faciliteren omgevingstafel	Omgevingstafel	4	0
Naar meer waarde	Naar meer waarde	11	0
Project Energie & duurzaamheid (Deventer)	Project Energie & duurzaamheid (Deventer)	1.236	1.496
Totaal		1.251	1.496

Tabel 30. Totale ureninzet facultatieve taken Gemeente Deventer 2025

Bijlage 3. Afkortingenlijst

Boa: buitengewoon opsporingsambtenaar
BGE: Basiskaart Geluidsemissie
Bibob: Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BRIKS-taken: bouw-, reclame-, inrit-, kap- en sloop-taken
CIMLK: Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit
DVO: dienstverleningsovereenkomst
ILT: Inspectie Leefomgeving en Transport
IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control
KIT: Keten Interventie Team
LGR: Landelijk Grondwater Register
LHSO: Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht
LOB: last onder bestuursdwang
LOD: last onder dwangsom
MBA: milieubelastende activiteit
NLA: Nederlandse Arbeidsinspectie
NVWA: Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
ODIJS: Omgevingsdienst IJsselland
ODNL: Omgevingsdienst NL
OM: openbaar ministerie
REV: Register Externe Veiligheid
RIEC: Regionale Informatie- en Expertisecentrum
RPI: risicoprioriteringsinstrument
SPUK: specifieke uitkering
UVP: uitvoeringsprogramma
VLOD: voornemen tot last onder dwangsom
VTH: vergunningverlening, toezicht en handhaving
VTHA: vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering
Wbb: Wet bodembescherming
ZZS: zeer zorgwekkende stoffen