

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Regio Deal-aanvraag Integrale Materialenhub
Portefeuillehouder	:	Wethouder Elferink
Notanummer	:	2026-290
Datum B&W-vergadering	:	7-04-2026
Team	:	Afdeling Concerncontrol
Programma	:	04a - Milieu en Duurzaamheid
Parafen voor akkoord nota	:	<ul style="list-style-type: none">02-04-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur03-04-2026: Afdelingsmanager Duurzaamheid en Naleving
Parafen voor agendering	:	<ul style="list-style-type: none">02-04-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
Bijlagen bij deze nota	:	Concept Projectplan IMH Regio Deal 02-04-2026 - V2.docx
Datum definitieve akkoord	:	7-04-2026

Besluit

1. De subsidieaanvraag voor de haalbaarheidsstudie en businesscase-ontwikkeling voor de Integrale Materialenhub voor de tweede tranche Regio Deal Stedendriehoek in te dienen voor het bedrag zoals opgenomen in de aanvraag
2. De gemeentelijke cofinanciering op te voeren op basis van reeds gedekte uren en/of kosten

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De regio Stedendriehoek heeft in 2024 een Regio Deal gesloten met het Rijk. Een groot deel van de Regio Deal-middelen zijn in de eerste tranche van 2024 verstrekt aan verschillende projecten in de regio. Waaronder aan acht projecten waar Deventer bij betrokken is. Omdat een klein deel van de beschikbare rijksmiddelen (€ 1,1 miljoen) nog niet is verstrekt, is een tweede tranche opengesteld met als sluitingsdatum vrijdag 10 april.

Vanuit de Regio Deal is een bijdrage van maximaal 50% van de subsidiabele kosten mogelijk, hier moet minimaal 50% regionale cofinanciering tegenover worden gezet. Die regionale cofinanciering kan bestaan uit een financiële of in-kind bijdrage van projectpartners, maar zowel de provincie Gelderland als Overijssel hebben ook budget beschikbaar om voor cofinanciering.

De gemeente Deventer is als penvoerder bezig met de voorbereiding van een aanvraag met het project *Haalbaarheidsstudie en businesscase Integrale Materialen Hub Regio Stedendriehoek*. Het doel van dit project is om de haalbaarheid te onderzoeken en een blueprint/business case te ontwikkelen voor een materialenhub. Deze hub moet vrijkomende materialen uit sloop, renovatie, vervanging, herinrichting, beheer en gebruik regionaal beter in beeld brengen en beschikbaar maken voor hergebruik. Zo wordt circulariteit minder afhankelijk van losse projecten en ontstaat een structurelere regionale uitvoeringsaanpak. Het perspectief is breder dan alleen de bouw: de hub moet ook betekenis hebben voor de openbare ruimte en voor inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

Het was de bedoeling om dit project financieel te dekken met 50% Regio Deal-bijdrage, 25% bijdrage van Gelderland en 25% van Overijssel. Ambtelijke uren gerelateerd aan dit thema zouden gedekt worden vanuit de CDOKE-middelen en zouden daarmee op papier buiten dit Regio Deal-project blijven.

Gelderland heeft inmiddels toegezegd het project te willen cofinancieren (€ 112.500). Overijssel heeft geconcludeerd dat het project onvoldoende aansluit bij de beleid- en programmadoelen van de provincie. Het gevolg is dat andere cofinanciering opgevoerd moet worden.

Het voorstel is om reeds gedekte kosten en ambtelijke uren bij dit project op te voeren. Er zijn voldoende inhoudelijk passende en daarmee subsidiabele kosten beschikbaar. De waarde hiervan vormt dan de in-kind cofinanciering van de gemeente Deventer.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogde resultaat is een helder en onderbouwd beeld van de haalbaarheid, meerwaarde en randvoorwaarden van een Integrale Materialen Hub. Daarmee ontstaat een concrete basis om circulaire ambities daadwerkelijk om te zetten in uitvoering.

Kader

- Uitvoeringsprogramma Deventer Circulair;
- Circulaire Routekaart;
- Voorwaarden Regio Deal Stedendriehoek tweede tranche.

Betrokken partijen en participatie

De Regio Stedendriehoek (met de gemeente Apeldoorn als kassier) is de verstrekker van de Regio Deal-middelen. De provincie Gelderland levert cofinanciering, Overijssel wil geen cofinanciering leveren. Bij het project zijn de gemeente Apeldoorn, Saxion hogeschool en Stichting Circulair Centrum Nederland (als vertegenwoordiger van bedrijven) de formele projectpartners. Daarnaast is afstemming geweest met veel andere relevante partijen en de gemeentes in de Stedendriehoek, ruim 15 steunverklaringen van gemeentes, bedrijven en andere instellingen zijn in de maak.

Toelichting op participatiebeleid

-

Argumenten voor en tegen

- Door in-kind cofinanciering te leveren voor dit project kan de haalbaarheid van de Integrale materialenhub worden onderzocht en kan een businesscase worden opgesteld.
- Dit project geeft uiting aan het Uitvoeringsprogramma Deventer Circulair en de Circulaire Routekaart. De Regio Deal biedt de kans om dit te doen met weinig eigen middelen

Tegen/risico's

- Het opvoeren van uren en kosten, ook al zijn deze reeds gedekt, koppelt deze middelen aan de Regio Deal wat maakt dat deze niet in te zetten als cofinanciering voor andere regelingen. Bovendien veroorzaakt dit administratieve last omdat deze uren en kosten moeten worden verantwoord.

Financiële consequenties en dekking

Het project heeft een omvang van € 400.000. Deze middelen worden ingezet voor een onderzoeker/kwartiermaker, onderzoek door hogeschool Saxion en input vanuit Circulair Centrum Nederland. En daarnaast een deel voor projectmanagement.

De dekking hiervan wordt gevormd (bij toekenning) door 50% bij Regio Deal-bijdrage (€ 200.000) en € 112.500 bijdrage van Gelderland. (Reeds gedekte) ambtelijke uren voor begeleiding en input van zowel de gemeente Apeldoorn als gemeente Deventer vormen het resterende deel van de cofinanciering. Daarmee is er geen directe financiële consequentie.

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Na besluit van het college zal de subsidieaanvraag uiterlijk 10 april bij de regiokassier worden ingediend. Begin juli wordt vervolgens bekendgemaakt of de aangevraagde Regio Deal-bijdrage wordt toegekend. Bij een positief besluit wordt vervolgens ook bij Gelderland de formele subsidieaanvraag ingediend.

Projectplan



Haalbaarheidsstudie en businesscase Integrale Materialen Hub Regio Stedendriehoek

1. Aanleiding en opgave

Regionale context

De gemeente Deventer werkt samen met de gemeente Apeldoorn, Saxion Hogeschool en Circulair Centrum Nederland aan de ontwikkeling van een Integrale Materialen Hub voor de Regio Stedendriehoek. Het project richt zich op de vraag hoe vrijkomende grondstoffen en materialen uit sloop, renovatie, vervanging, herinrichting, beheer en gebruik regionaal beter in beeld kunnen worden gebracht en opnieuw kunnen worden benut. Daarmee moet circulariteit minder afhankelijk worden van losse projecten en incidenteel hergebruik, en meer onderdeel worden van een structurele regionale uitvoeringsaanpak. Het perspectief is daarbij breder dan alleen de bouw: de hub moet ook betekenis hebben voor de openbare ruimte en voor inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. De aanleiding voor dit project ligt in een bredere circulaire transitie die in de regio al in gang is gezet. Gemeenten en provincies in de Regio Stedendriehoek hebben circulariteit, toekomstbestendig materiaalgebruik, verduurzaming en innovatie op meerdere plekken in beleid vastgelegd. Binnen de Regio Deal komt dit onder meer samen in spoor 1 en spoor 7. Daarmee is er een duidelijke beleidsmatige en bestuurlijke basis om een volgende stap te zetten.

In Deventer is die opgave al concreet verbonden aan bouwen, maatschappelijk vastgoed, openbare ruimte en de eigen beheer- en aanbestedingspraktijk. Ook andere gemeenten in de regio werken aan vergelijkbare doelen op het gebied van circulair bouwen, hergebruik, toekomstbestendig materiaalgebruik en regionale economie. De richting is dus regionaal herkenbaar en breed gedeeld. Apeldoorn brengt daarbij aanvullende praktijkervaring in. Sinds 2018 werkt de gemeente doelgericht aan een meer circulaire werkwijze, met onder meer een circulair grondstoffen en materialendepot, circulair inkopen, digitale registratie en matching van grondstoffen en materialen en de structurele inbedding van circulair werken in de openbare ruimte. Daarmee brengt Apeldoorn niet alleen ambitie in, maar ook concrete ervaring met opslag, hergebruik en operationele uitvoering.

Ook op provinciaal niveau is de beleidsrichting helder. Overijssel wil toewerken naar een volledig circulaire economie in 2050 en verbindt die transitie expliciet aan samenwerking met bedrijfsleven, onderwijs, onderzoek, beleid, uitvoering en bestuur. Gelderland werkt toe naar 50% minder verbruik van schaarse grondstoffen in 2030, 55% minder broeikasgasuitstoot in 2030 en klimaatneutraliteit in 2050.

Concreet zicht op vrijkomende materiaalstromen

De opgave wordt de komende jaren ook praktisch steeds concreter. De scholenopgave leidt in meerdere gemeenten tot een meerjarige en deels planbare stroom van vrijkomende grondstoffen en materialen. Daarmee ontstaat een concrete regionale startstroom. Daarnaast zijn ook andere stromen relevant, zoals grondstoffen en materialen uit maatschappelijk vastgoed, openbare ruimte, gemeentelijk beheer en gebruiks- en inrichtingsstromen, waaronder meubilair.



Juist de combinatie van Deventer en Apeldoorn maakt het mogelijk om die verschillende stromen vanaf de start in samenhang te bezien. Deventer brengt vooral casuïstiek in vanuit scholen, maatschappelijk vastgoed en gebiedsontwikkeling. Apeldoorn brengt vooral praktijkervaring in vanuit de openbare ruimte, waar al wordt gewerkt met opslag, herinzet en digitale matching van vrijkomende grondstoffen en materialen. Zo kan het project voortbouwen op wat al werkt, en tegelijk verbreden naar stromen en functies die nog nieuw zijn.

Toenemende noodzaak door beleidsontwikkeling

De noodzaak om deze stromen beter regionaal te organiseren zal de komende jaren eerder toenemen dan afnemen. Daarbij is ook de landelijke beleidsrichting relevant. Voor matrassen geldt al een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, met als doel dat in 2028 minimaal 75% van het aantal in de handel gebrachte matrassen wordt gerecycled. Daarnaast is in landelijke beleidsstukken vastgelegd dat wordt ingezet op een wettelijke uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor meubels uiterlijk in 2030. Daarmee wordt de noodzaak van regionale voorzieningen voor hergebruik, opknappen, opslag, matching en doorgeleiding van dit soort stromen de komende jaren groter.

Open onderzoeksvraag: digitaal, fysiek of hybride

Binnen deze regionale opgave zijn Deventer en Apeldoorn logische praktijkomgevingen, maar de vorm van de uiteindelijke voorziening staat nadrukkelijk nog niet vast. Circulair Centrum Nederland brengt ervaring in uit eerdere trajecten, onder meer met de gemeente Amsterdam, waarin is toegewerkt naar een volledig digitale circulaire grondstoffen en materialenhub. In zulke modellen worden grondstoffen en materialen digitaal geregistreerd, ontsloten en gematcht, zonder dat een centrale fysieke opslaglocatie per definitie nodig is.

Juist daarom is de kernvraag van dit project breder dan alleen de ontwikkeling van een fysieke hub. Het project moet uitwerken welke vorm van voorziening het meest passend is voor de Regio Stedendriehoek: een volledig digitale hub, een fysieke hub of een hybride model waarin digitale matching en fysieke opslag, presentatie of bewerking worden gecombineerd.

De opgave in dit project is daarmee helder: uitwerken hoe de regio vrijkomende grondstoffen en materialen slimmer, circulaire en op grotere schaal kan benutten, welke grondstoffen en materialen daarbij concreet in beeld zijn en welke digitale, logistieke, juridische, ruimtelijke en organisatorische randvoorwaarden nodig zijn om dat regionaal werkbaar te maken.

2. Probleemanalyse

De regio beschikt over circulaire ambities én over steeds concretere materiaalstromen, maar nog niet over de organiserende structuur om die stromen op regionale schaal goed te benutten. Juist daar zit het probleem.

Grondstoffen en materialen komen nu vaak te laat in beeld. Ze worden niet altijd tijdig geregistreerd, niet uniform beschreven en niet op een manier aangeboden die hergebruik eenvoudig maakt. Daardoor zijn ze lastig vindbaar en moeilijk toepasbaar.

Daarnaast sluiten vraag en aanbod nog onvoldoende op elkaar aan. Grondstoffen en materialen komen vrij in het ene project, terwijl de vraag op een ander moment of op een andere plek ontstaat. Zonder goede registratie, tijdelijke opslag, bewerking, kwaliteitsborging en matching gaat veel potentieel verloren.

Ook logistiek en digitalisering zijn nog niet als samenhangend geheel georganiseerd. Er is nog geen regionaal systeem waarin grondstoffen en materialen zichtbaar, traceerbaar en praktisch beschikbaar zijn. Evenmin is al duidelijk welke combinatie van digitale ondersteuning en fysieke voorzieningen het meest kansrijk is om de hele regio goed te bedienen.

De aanpak is bovendien nog versnipperd. Gemeenten, projecten en ketenpartijen werken ieder vanuit hun eigen opgave, instrumenten en tempo. Daardoor ontstaat nog geen gezamenlijke regionale structuur die materiaalstromen, logistiek, kennis en toepassing met elkaar verbindt.



Daar komt bij dat er nog geen gezamenlijk besluitkader is. Er is nog geen uitgewerkte businesscase, geen gedragen governancemodel en geen onderbouwde afweging van varianten voor functie, digitalisering, locatie, logistiek, maatschappelijke meerwaarde en organisatie.

Ten slotte zijn ook de juridische en organisatorische randvoorwaarden voor regionale uitwisseling nog onvoldoende uitgewerkt. De praktijkervaring in Apeldoorn laat zien dat hergebruik binnen de eigen gemeentelijke context goed organiseerbaar kan zijn, maar dat het overdragen van grondstoffen en materialen van de ene gemeente naar de andere juridisch en contractueel lastiger is. Daardoor wordt regionale uitwisseling geremd, terwijl juist die regionale schaal nodig is om een grondstoffen en materialenhub goed te laten functioneren.

De problematiek zit dus niet in een gebrek aan potentiële grondstoffen en materialen, maar in het ontbreken van een werkbare regionale keten die grondstoffen en materialen tijdig zichtbaar, juridisch bruikbaar en praktisch beschikbaar maakt. Bovendien is nog niet bepaald of die keten het best georganiseerd kan worden via een fysieke hub, een digitale hub of een combinatie van beide.

Materiaalcategorieën die in beeld komen

Op basis van de scholenopgave, de openbare ruimte en andere gemeentelijke stromen is het realistisch om te verwachten dat onder meer de volgende categorieën vrijkomen en voor hergebruik in beeld komen:

- meubilair en inrichting, zoals tafels, stoelen, bureaus, kasten, lockers, schappen en whiteboards;
- afbouw- en interieurelementen, zoals deuren, kozijnen, binnenwanden, plafondsysteem, plaatmateriaal en betimmeringen;
- installatiedelen, zoals verlichting, armaturen, radiatoren, kabelgoten en schakelmateriaal;
- sanitair en pantry- of keukenonderdelen;
- buitenruimte- en terreinmaterialen, zoals bestrating, banden, hekwerk, banken en speeltoestellen.

Verskillende gebruikersgroepen

Voor bedrijven en professionele gebruikers zijn vooral grotere, seriematige en functionele stromen relevant. Voor particulieren en maatschappelijke initiatieven zijn juist kleinere, direct bruikbare of licht op te knappen grondstoffen en materialen interessant. De studie moet uitwerken welke categorieën in voldoende kwaliteit, frequentie en variatie vrijkomen om via de hub praktisch en economisch relevant beschikbaar te worden voor deze verschillende gebruikersgroepen.

Het project richt zich op het doorbreken van precies deze situatie: niet door direct te realiseren, maar door eerst scherp en onderbouwd uit te werken wat nodig is om van losse kansen naar een werkende regionale aanpak te komen.

3. Doel

Het doel van dit project is om de huidige impasse tussen circulaire ambities en praktische uitvoering in de Regio Stedendriehoek te doorbreken. De haalbaarheidsstudie en businesscase moeten de basis leggen voor een regionale Integrale Materialen Hub die vrijkomende grondstoffen en materialen beter in beeld brengt, beschikbaar maakt voor hergebruik en daarmee de circulaire economie in de regio concreet verder helpt.

Het project richt zich daarbij op vier samenhangende doelen:

1. beter en hoogwaardiger circulair hergebruik van grondstoffen en materialen uit sloop, renovatie, vervanging, herinrichting, beheer en gebruik;
2. ondersteuning van de bouwopgave, de openbare ruimte en andere ruimtelijke opgaven in de regio, doordat grondstoffen en materialen slimmer regionaal kunnen worden benut;
3. vermindering van grondstoffengebruik, CO2-uitstoot en verspilling, en tegelijk versterking van samenwerking, innovatie en uitvoeringskracht in de regio;
4. uitwerking van de juridische, organisatorische en bestuurlijke voorwaarden waaronder regionale uitwisseling van grondstoffen en materialen mogelijk en opschaalbaar wordt.



4. Beoogde resultaten

Het project moet leiden tot een besluitrijpe basis voor vervolgstappen richting een regionale Integrale Materialen Hub in de Regio Stedendriehoek. Het beoogde resultaat is dat de regio na afronding van het project beschikt over een helder en onderbouwd beeld van de haalbaarheid, meerwaarde en randvoorwaarden van een Integrale Materialen Hub. Daarmee ontstaat een concrete basis om circulaire ambities daadwerkelijk om te zetten in uitvoering.

De opbrengst van het project is breder dan alleen een studie. Het project moet bijdragen aan:

- het bevorderen van circulaire economie in de regio;
- het vergroten van de mogelijkheden voor circulair en hoogwaardig hergebruik van grondstoffen en materialen;
- het ondersteunen van de bouwopgave, de openbare ruimte en andere gebiedsgerichte opgaven met beter benutbare materiaalstromen;
- het verminderen van het gebruik van primaire grondstoffen;
- het realiseren van CO2-besparing en andere milieuvoordelen;
- het versterken van regionale samenwerking, kennisontwikkeling en uitvoeringskracht.

Daarnaast moet het project een realistischer en concreter beeld geven van wat straks via de hub beschikbaar kan komen voor verschillende gebruikersgroepen. Daarbij gaat het niet alleen om de vraag óf er grondstoffen en materialen vrijkomen, maar ook om de vraag welke materiaalcategorieën in beeld zijn, welke daarvan direct herbruikbaar zijn, welke na opknappen of lichte bewerking opnieuw inzetbaar zijn en voor welke gebruikersgroepen zij het meest relevant zijn.

Een belangrijk resultaat is bovendien dat het project een onderbouwde keuze mogelijk maakt tussen verschillende ontwikkelrichtingen van de hub. Het project moet inzicht geven in de voor- en nadelen van een volledig digitale circulaire materialenhub, een fysieke materialenhub en een hybride model. Daarmee wordt duidelijk welke variant het beste aansluit op de schaal, materiaalstromen en praktijk van de Regio Stedendriehoek.

5. Bijdrage aan de Regio Deal 'Sterker in 3D'

5.1 Bijdrage aan spoor 1 en spoor 7

Dit project draagt rechtstreeks bij aan de opgaven, doelen en aanpak van de Regio Deal 'Sterker in 3D'. De kern van het project is dat de regio toewerkt naar een beter georganiseerde, regionaal werkende structuur voor het oogsten, registreren, matchen, tijdelijk samenbrengen en opnieuw toepassen van vrijkomende grondstoffen en materialen. Daarmee levert het project niet alleen een inhoudelijke studie op, maar ook een onderbouwde stap richting een regionaal uitvoeringsinstrument voor de circulaire transitie.

De bijdrage ligt in de eerste plaats in spoor 1: biobased en circulair bouwen en maken. Het project sluit direct aan op de interventies binnen dit spoor, omdat het bijdraagt aan het ontwikkelen en toegankelijk maken van toepasbare kennis op het gebied van circulair bouwen en maken en aan het ontwikkelen en optimaliseren van ketens voor circulaire bouw- en productieprocessen in de regio. De Integrale Materialen Hub richt zich immers op grondstoffen en materialen uit gebouwen, openbare ruimte en gebruiks- en inrichtingsstromen, en werkt uit hoe deze stromen beter regionaal kunnen worden georganiseerd en benut. Daarmee draagt het project ook bij aan de beoogde resultaten van spoor 1, zoals regionale kennisverspreiding, ketenvorming en sterkere regionale samenwerkingsverbanden rond circulair bouwen en maken.

Daarnaast draagt het project rechtstreeks bij aan spoor 7: stevig samen doorwerken. Het project bouwt aan een gedeeld regionaal besluitkader, versterkt de samenwerking tussen gemeenten, kennispartners en het regionale bedrijfsleven en maakt expliciet ruimte voor kennisdeling, consultatie en bestuurlijke afweging. Daarmee sluit het aan op de interventies binnen spoor 7: het ondersteunen van kansrijke initiatieven waarin partijen samenwerken en het neerzetten van structurele monitoring en evaluatie, versterkt met regionale kennisontwikkeling en -deling. Ook raakt het project aan de beoogde resultaten van spoor 7, zoals efficiëntere regionale sturing, sterkere netwerkorganisatie en meer betrokkenheid en draagvlak in de regio.



5.2 Bijdrage aan de D's van de Regio Deal

De bijdrage aan de D's van de Regio Deal ligt primair bij Duurzaam en Krachtige Regio, en daarnaast ook bij Divers en Dichtbij.

Het project draagt bij aan Duurzaam, omdat het is gericht op het beter benutten van vrijkomende grondstoffen en materialen, het verminderen van het gebruik van primaire grondstoffen en het onderbouwen van milieuwinst, waaronder CO₂-besparing. Daarmee sluit het aan op de duurzaamheidsopgave van de regio, waarin beter en slimmer gebruik van grondstoffen expliciet centraal staat.

Het project draagt bij aan Krachtige Regio, omdat het niet alleen een inhoudelijke verkenning is, maar ook een stap in het versterken van de regionale uitvoeringskracht. De hub wordt onderzocht als een regionaal werkend systeem dat samenwerking, sturing, kennisdeling en gezamenlijke uitvoering over gemeentegrenzen heen ondersteunt. Dat past bij de Regio Deal-doelstelling om als regio duurzaam doelen te realiseren en tegelijkertijd de samenwerking verder te verstevigen.

De bijdrage aan Divers zit in het feit dat het project nieuwe verbindingen legt tussen overheid, onderwijs, ondernemers en maatschappelijke partijen. Het brengt verschillende typen gebruikers, stromen en belangen samen in één regionale verkenning en maakt daarmee ook nieuwe verbindingen tussen duurzaamheid, innovatie, circulariteit en praktische uitvoerbaarheid.

De bijdrage aan Dichtbij zit in de mogelijkheid om de hub niet alleen als systeem voor professionele gebruikers te ontwikkelen, maar ook betekenis te laten hebben voor inwoners, maatschappelijke initiatieven en kleinere ondernemers. Juist de combinatie van professionele en publieksgerichte benutting vergroot de regionale gebruikswaarde van vrijkomende grondstoffen en materialen.

5.3 Regionale impact en regionale verankering

De regionale impact van het project zit zowel in het eindbeeld als in de werkwijze. Het project is nadrukkelijk niet bedoeld als lokale verkenning voor één gemeente, maar als ontwikkeling van een model dat relevant en bruikbaar moet zijn voor de hele Regio Stedendriehoek. De materiaalstromen, de analyse, de consultatie en de bestuurlijke afweging worden daarom gemeentegrens-overstijgend opgezet.

Die regionale impact wordt concreet gemaakt op drie niveaus. Ten eerste in de inhoud: het project brengt meerdere materiaalstromen in beeld die niet beperkt zijn tot één gemeentelijke context, maar juist regionaal relevant zijn, zoals stromen uit scholen, maatschappelijk vastgoed, openbare ruimte en gebruiks- en inrichtingsstromen. Ten tweede in de samenwerking: Deventer en Apeldoorn brengen complementaire praktijkervaring in, terwijl Saxion en Circulair Centrum Nederland zorgen voor kennisontwikkeling, methodische onderbouwing en ketenperspectief. Ten derde in de toepassing: de uitkomst van het project moet leiden tot een regionaal toepasbare blauwdruk voor efficiëntere uitwisseling van circulaire materiaalstromen, zodat gemeenten, marktpartijen en andere gebruikers in de regio daar concreet mee verder kunnen. Dit sluit nauw aan op de manier waarop regionale impact in de scorekaart wordt beoordeeld, namelijk via regionale betrokkenheid, regionale profilering, werking als katalysator en mogelijkheden voor regionale opschaling.

De regionale verankering wordt verder versterkt doordat de regio gedurende het project actief wordt betrokken via halfjaarlijkse consultatierondes met partijen uit de hele Regio Stedendriehoek. Deze betrokkenheid wordt onderbouwd met steunverklaringen van gemeenten, bedrijven en andere stakeholders uit de regio. Daarmee krijgt het project niet alleen een inhoudelijke regionale basis, maar ook een aantoonbaar regionaal draagvlak.

5.4 Aansluiting op bestaande initiatieven en projecten

Het project staat niet op zichzelf, maar bouwt voort op bestaande regionale inzet en praktijkervaring. In Deventer sluit het project aan op de concrete opgave rond scholen, maatschappelijk vastgoed en circulair materiaalgebruik in gebiedsontwikkeling en beheer. In Apeldoorn sluit het aan op de reeds opgebouwde praktijk van circulair depotbeheer, herinzet van materialen uit de openbare ruimte en digitale matching via DuSpot. Daarmee benut het project niet alleen bestaande kennis en ervaring, maar brengt het ook samen wat nu nog versnipperd naast elkaar bestaat.



Ook op regionaal niveau sluit het project aan op de bestaande inzet van de Regio Deal zelf: het project werkt een kansrijk initiatief verder uit dat past bij de langjarige regionale investeringsagenda en versterkt tegelijkertijd de regionale kennisontwikkeling en samenwerking. Daarnaast sluit het project aan op de bredere circulaire en ruimtelijke opgaven in de regio, zoals de woningbouwopgave, de verduurzaming van bestaand vastgoed en de noodzaak om grondstoffen slimmer en efficiënter te benutten. Juist door die koppeling aan bestaande initiatieven en opgaven kan het project fungeren als schakel tussen ambities, praktijkervaring en regionale opschaling.

5.5 Versnellen, versterken en verbreden

Het project levert een extra impuls op in termen van versnellen, versterken en verbreden.

Het versnelt bestaande regionale inzet doordat materiaalstromen, casussen en initiatieven die nu versnipperd zijn, sneller kunnen worden vertaald naar een gezamenlijk uitvoeringsperspectief. Het project helpt om bestaande praktijkervaring uit Deventer en Apeldoorn niet geïsoleerd te laten blijven, maar om deze sneller te vertalen naar een regionaal werkend systeem.

Het versterkt bestaande inzet doordat het niet bij intenties blijft, maar toewerkt naar een onderbouwde vervolgrichting met zicht op organisatie, haalbaarheid, exploitatie en opschaling. Daarmee kan een langduriger en groter effect van bestaande publieke en private inzet worden gerealiseerd.

Het verbreedt bestaande inzet doordat het verschillende stromen, doelgroepen en partners samenbrengt: gemeenten, kennisinstellingen, regionale bedrijven, maatschappelijke initiatieven en gebruikers in de regio. Die verbreding zit ook in de inhoudelijke verkenning van meerdere hubmodellen: niet alleen een fysieke voorziening, maar ook een digitale of hybride variant. Daarmee sluit dit onderdeel rechtstreeks aan op de definitie van versnellen, versterken en verbreden in de Regio Deal en de scorekaart.

5.6 Vernieuwend en onderscheidend vermogen

Het project is vernieuwend en onderscheidend ten opzichte van bestaande regionale projecten. De meerwaarde zit niet in één afzonderlijk element, maar juist in de combinatie van materiaalinventarisatie, digitalisering, logistiek, maatschappelijke benutting en regionale organisatie. Ook onderscheidt het project zich doordat het drie stromen in samenhang benadert: grondstoffen en materialen uit de openbare ruimte, grondstoffen en materialen uit gebouwen en grondstoffen en materialen uit gebruiks- en inrichtingsstromen van inwoners en ondernemers. Juist die combinatie vergroot de variatie, doorloopsnelheid, toepassingsmogelijkheden en maatschappelijke waarde van de beoogde hub.

Daarnaast is de combinatie van praktijkervaring en nieuwe kennisontwikkeling onderscheidend. Apeldoorn brengt operationele ervaring in met een circulaire materialenhub in de openbare ruimte. Deventer brengt concrete aanknopingspunten in vanuit scholen en maatschappelijk vastgoed. Circulair Centrum Nederland brengt ervaring in uit eerdere trajecten waarin is gewerkt aan een volledig digitale circulaire materialenhub zonder noodzaak van een centrale fysieke opslaglocatie. Juist daardoor is dit project vernieuwend. Het vertrekt niet vanuit de aanname dat een fysieke hub vanzelf de juiste oplossing is, maar onderzoekt expliciet welke variant voor deze regio het meest passend is: volledig digitaal, fysiek of hybride. Daarmee onderscheidt het project zich niet alleen inhoudelijk, maar ook in werkwijze. Dat sluit direct aan op de beoordelingslijn voor vernieuwend en onderscheidend vermogen.

5.7 Bijdrage aan concrete projectresultaten

De bijdrage aan de Regio Deal is niet alleen beleidsmatig, maar ook praktisch en resultaatgericht. Het project werkt toe naar een regionale materiaal- en ketenanalyse, een functioneel concept, digitale en logistieke randvoorwaarden, een afweging van varianten voor een digitale, fysieke of hybride hub, een onderbouwing van milieuwinst en maatschappelijke meerwaarde en uiteindelijk een businesscase, governancevoorstel en implementatieroute. Daarbinnen wordt ook expliciet aandacht besteed aan juridische en contractuele randvoorwaarden voor regionale uitwisseling van grondstoffen en materialen.

Daarmee levert het project niet alleen kennis op, maar ook een onderbouwde basis voor vervolgbesluiten. Juist dat maakt de bijdrage aan de Regio Deal concreet: het project versterkt de regionale kennisbasis, maakt de circulaire ambities van de regio beter uitvoerbaar en levert een blauwdruk op voor een regionaal werkende structuur voor circulaire materiaaluitwisseling.

5.8 Regionaal draagvlak

Er is zichtbaar regionaal draagvlak voor de ontwikkeling van een Integrale Materialen Hub. De eerste reacties op de plannen zijn positief. Gemeenten als Brummen, Apeldoorn, Zutphen, Lochem, Heerde, Voorst en Deventer hebben al laten blijken dat zij de opgave herkennen en bereid zijn om mee te denken over een gezamenlijke regionale aanpak.

Dat draagvlak is van belang, omdat de meerwaarde van de hub juist ligt in een gemeentegrens-overstijgende benadering van vrijkomende grondstoffen en materialen. Het project wordt daarom niet alleen uitgevoerd voor de regio, maar ook samen met de regio verder verdiept. Deze betrokkenheid wordt gedurende het project verder uitgebouwd via halfjaarlijkse consultatierondes met gemeenten, bedrijven en andere stakeholders, ondersteund met steunverklaringen.

5.9 Bijdrage aan de provincie Overijssel

Voor Overijssel is dit project relevant omdat het aansluit op de provinciale inzet op circulariteit, innovatie en toekomstbestendige regionale ontwikkeling. Het project werkt uit hoe vrijkomende grondstoffen en materialen beter regionaal kunnen worden benut en hoe daarvoor een praktisch en schaalbaar systeem kan worden ontwikkeld.

De relevantie voor Overijssel zit daarbij niet alleen in de inhoud van de studie, maar ook in de regionale doorwerking ervan. De uitkomsten zijn nadrukkelijk bedoeld voor de hele Regio Stedendriehoek en dus ook voor het Overijsselse deel daarvan. De scholenopgave en andere ruimtelijke ontwikkelingen laten zien dat ook daar de komende jaren materiaalstromen vrijkomen waarvoor een betere regionale organisatie nodig is. Daarmee draagt het project bij aan een sterker uitvoeringsperspectief voor circulair hergebruik in Overijssel.

5.10 Bijdrage aan de provincie Gelderland

Voor Gelderland is dit project relevant omdat het aansluit op de provinciale inzet op circulariteit, klimaat en toekomstbestendige economie. Het project draagt bij aan beter en hoogwaardiger hergebruik van grondstoffen en materialen en aan een sterkere regionale organisatie van circulaire materiaalstromen.

De relevantie voor Gelderland is bovendien direct zichtbaar in de regionale praktijk. Apeldoorn is als partner actief betrokken en brengt concrete ervaring in vanuit de openbare ruimte en de ontwikkeling van een circulaire materialenhub. Ook andere Gelderse gemeenten in de Regio Stedendriehoek herkennen de opgave. Daarmee levert het project niet alleen kennis op, maar ook een toepasbare basis voor verdere regionale samenwerking en uitvoering in het Gelderse deel van de regio.

6. Projectpartners, regionale consultatiestructuur en doelgroep

Kern van de samenwerking

De kern van het project wordt gevormd door vier partners: de gemeente Deventer, de gemeente Apeldoorn, Saxion Hogeschool en Circulair Centrum Nederland. Deze samenwerking brengt publieke sturing, praktijkervaring, kennisontwikkeling en ketenperspectief bij elkaar. Juist die combinatie is nodig om de haalbaarheid, meerwaarde en ontwikkelrichting van een Integrale Materialen Hub voor de Regio Stedendriehoek goed te kunnen uitwerken.

De keuze voor dit kernconsortium is bewust compact gehouden. Daarmee blijft het project bestuurlijk en organisatorisch overzichtelijk, terwijl tegelijkertijd voldoende inhoudelijke breedte aanwezig is om de opgave goed te onderzoeken.

Rol van de gemeente Deventer

De gemeente Deventer vervult de rol van penvoerder. De gemeente is verantwoordelijk voor de projectleiding, de bestuurlijke inbedding, de koppeling met gemeentelijke en regionale materiaalstromen, de afstemming met medeoverheden en de vertaling van de uitkomsten naar bestuurlijke besluitvorming. Deventer brengt daarnaast vooral de opgave rond scholen, maatschappelijk vastgoed en regionale beleidsmatige verankering in.

Rol van de gemeente Apeldoorn

De gemeente Apeldoorn is partner en brengt concrete praktijkervaring in vanuit de openbare ruimte. De gemeente levert kennis over opslag, registratie, matching en herinzet van grondstoffen en materialen in de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Ook brengt Apeldoorn praktijkinzichten in over de werking van DuSpot en over knelpunten die optreden zodra grondstoffen en materialen regionaal of intergemeentelijk worden ingezet. Voor vastgoed en scholen bevindt Apeldoorn zich nadrukkelijk nog in een vergelijkbare verkennende positie als Deventer. Voor meer analytische onderdelen, zoals milieuwinst, businesscase en governance, ligt er vooral een kennisbehoefte die dit project mede moet invullen.

Rol van Saxion Hogeschool

Saxion levert inhoudelijke en methodische expertise, in het bijzonder op het gebied van analyse, onderbouwing, kennisontwikkeling en reflectie op de haalbaarheid en meerwaarde van de verschillende varianten. Daarmee draagt Saxion eraan bij dat de uitwerking niet alleen praktijkgericht, maar ook systematisch en goed onderbouwd plaatsvindt.

Rol van Circulair Centrum Nederland

Circulair Centrum Nederland brengt praktijkkennis, ketenperspectief en verbinding met het regionale bedrijfsleven in. Daarnaast brengt CCN concrete ervaring in uit eerdere trajecten waarin is toegewerkt naar een volledig digitale circulaire materialenhub. Die ervaring is voor dit project van grote waarde, omdat daarmee niet alleen fysieke hubmodellen, maar ook digitale en hybride varianten realistisch en praktijkgericht kunnen worden verkend.

Regionale consultatiestructuur

Naast het kernconsortium wordt het project bewust ingebed in een bredere regionale consultatiestructuur. Gedurende het project worden halfjaarlijkse consultatierondes georganiseerd, waaraan partijen uit de hele regio deelnemen. Het gaat daarbij om gemeenten, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en andere relevante stakeholders.

Deze consultatierondes dienen om aannames te toetsen, regionale materiaalstromen en casussen aan te vullen, varianten voor functie, digitalisering, locatie en organisatie te bespreken, draagvlak en gebruikswaarde te toetsen en richting te geven aan vervolgbesluiten. Daarmee zorgen zij ervoor dat het project niet alleen vanuit de vier kernpartners wordt gevoed, maar ook expliciet vanuit de bredere regionale praktijk.

Doelgroep en gebruikers

Het project richt zich op meerdere doelgroepen die ieder op een andere manier baat hebben bij een regionale Integrale Materialen Hub.

Een eerste doelgroep bestaat uit gemeenten en andere publieke partijen in de regio. Voor hen is het project relevant omdat vrijkomende grondstoffen en materialen uit maatschappelijk vastgoed, openbare ruimte, beheer en vervanging beter in beeld kunnen worden gebracht en regionaal slimmer kunnen worden benut.

Een tweede doelgroep bestaat uit professionele gebruikers, zoals aannemers, bouwers, ontwerpers, architecten, sloop- en hergebruikpartijen en andere bedrijven die in grotere of seriematige stromen grondstoffen en materialen kunnen afnemen of verwerken.

Een derde doelgroep bestaat uit inwoners, maatschappelijke initiatieven en kleinere ondernemers, voor wie kleinere partijen, direct bruikbare grondstoffen en materialen of licht op te knappen items van betekenis kunnen zijn.



7. Projectorganisatie, monitoring, risico's en toekomstperspectief

Opzet van de projectorganisatie

De projectorganisatie is erop gericht om inhoudelijke diepgang, bestuurlijke inbedding en regionale betrokkenheid met elkaar te verbinden. De gemeente Deventer voert als penvoerder de projectregie en is aanspreekpunt richting de Regio Deal-organisatie en de regiokassier.

Binnen het project wordt gewerkt met een kernteam van de vier projectpartners, dat verantwoordelijk is voor de dagelijkse voortgang, inhoudelijke afstemming en voorbereiding van de verschillende producten. Deventer en Apeldoorn vervullen daarin een belangrijke rol als publieke praktijkpartners, Saxion als kennispartner en Circulair Centrum Nederland als partner voor ketenpraktijk en marktverbinding.

Projectmanagement, monitoring en communicatie

Projectmanagement, monitoring en communicatie worden als afzonderlijke activiteit georganiseerd, zodat voortgangsbewaking, regionale consultatie, kennisdeling en externe zichtbaarheid structureel onderdeel zijn van de uitvoering. Daarmee wordt geborgd dat het project niet alleen inhoudelijk goed wordt uitgewerkt, maar ook bestuurlijk beheersbaar blijft en zichtbaar is voor de regio.

Monitoring van voortgang en kwaliteit

De monitoring van het project richt zich op zowel voortgang als inhoudelijke kwaliteit. De voortgang wordt bewaakt aan de hand van planning, mijlpalen en op te leveren tussenproducten per activiteit. Daarnaast worden de regionale consultatiebijeenkomsten benut als vaste monitoringsmomenten waarin tussenresultaten, aannames, regionale bruikbaarheid en vervolgrichting met betrokken partijen worden getoetst.

De inhoudelijke monitoring richt zich daarmee niet alleen op de vraag of activiteiten volgens planning worden uitgevoerd, maar ook op de vraag of het project daadwerkelijk toewerkt naar een besluitrijpe basis voor vervolgstappen.

Daarbij worden in ieder geval de volgende indicatoren gevolgd:

- het aantal betrokken regionale partijen en gemeenten;
- het aantal en de spreiding van de regionale consultatiebijeenkomsten;
- het aantal regionale casussen en materiaalstromen dat in de analyse wordt meegenomen;
- de oplevering van de beoogde tussenproducten per activiteit;
- de mate waarin digitale, fysieke en hybride hubvarianten, inclusief locatie-, logistieke, juridische en governanceaspecten, concreet afweegbaar worden;
- de oplevering van een integraal eindproduct met businesscase, governancevoorstel en implementatieroute;
- de mate van externe zichtbaarheid van het project, onder meer via projectpagina's bij de deelnemers en actieve communicatie via LinkedIn.

Risico's en beheersmaatregelen

Binnen het project worden vijf hoofdrisico's onderkend:

- Regionale betrokkenheid blijft te vrijblijvend.
Dit risico wordt beperkt door de consultatierondes gestructureerd in te richten, met actieve uitnodiging van partijen uit de hele regio en onderbouwing via steunverklaringen.
- De studie wordt inhoudelijk rijk, maar niet besluitrijp genoeg.
Dit risico wordt beperkt door vanaf de start toe te werken naar concrete keuzemomenten, variantenvergelijkingen en een integraal eindadvies.
- De uitwerking wordt te veel gevoed vanuit één type praktijk.
Dit risico wordt beperkt door materiaalstromen, casussen en stakeholders uit meerdere gemeenten in de regio te betrekken en verschillende praktijkperspectieven bijeen te brengen.
- Er wordt te vroeg gestuurd op één type oplossing.
Bijvoorbeeld op een fysieke locatie, terwijl een digitale of hybride variant mogelijk beter passend is. Dit risico wordt beperkt door vanaf de start meerdere ontwikkelrichtingen gelijkwaardig te onderzoeken en te vergelijken.
- Juridische beperkingen worden te laat geadresseerd.
Denk aan eigendomsoverdracht, contractering en intergemeentelijke uitwisseling van



materialen. Dit risico wordt beperkt door deze vraag als expliciet onderdeel van de inhoudelijke uitwerking op te nemen.

Toekomstperspectief

Het toekomstperspectief van dit project ligt in de bijdrage die de Integrale Materialen Hub kan leveren aan de feitelijke uitvoering van de circulaire ambities in de Regio Stedendriehoek. De studie moet daarom niet alleen inzicht geven in de haalbaarheid van de hub als voorziening, maar vooral in de vraag hoe de regio met behulp van de hub vrijkomende materialen structureel beter kan oogsten, registreren, matchen en opnieuw toepassen. De beoogde meerwaarde zit daarmee in het organiseren van een werkend regionaal systeem dat circulariteit in de praktijk beter uitvoerbaar maakt.

De hub moet in de vervolgfase bijdragen aan een situatie waarin vrijkomende materialen niet langer versnipperd, onzichtbaar of te laat beschikbaar zijn, maar juist tijdig en bruikbaar in beeld komen voor nieuwe toepassingen. Dat is van direct belang voor gemeenten, publieke opdrachtgevers en marktpartijen die circulaire ambities willen waarmaken in bouw, renovatie, beheer en openbare ruimte. Aannemers, bouwers, ontwerpers en andere afnemers moeten in de toekomst beter kunnen weten waar circulaire materialen beschikbaar komen, welke materiaalcategorieën vrijkomen, in welke hoeveelheden die beschikbaar zijn, wanneer zij beschikbaar komen en onder welke voorwaarden zij kunnen worden afgenomen of toegepast. Juist die voorspelbaarheid en praktische bruikbaarheid bepalen of circulaire doelstellingen ook daadwerkelijk uitvoerbaar worden.

De uitkomst van het project moet daarom een blauwdruk opleveren voor een regionale, efficiënte uitwisseling van circulaire materiaalstromen. Die blauwdruk moet laten zien hoe vraag en aanbod regionaal beter op elkaar kunnen worden aangesloten, welke functies daarvoor nodig zijn, welke stromen kansrijk zijn, hoe digitale ontsluiting en eventuele fysieke voorzieningen daarin samenhangen en welke organisatorische en juridische randvoorwaarden daarvoor gelden. Daarmee ontstaat niet alleen zicht op een mogelijke hub, maar ook op een concreet uitvoeringsinstrument voor de circulaire transitie in de regio.

Het toekomstige eigenaarschap van de hub ligt daarbij nadrukkelijk nog open en is onderdeel van de studie. De haalbaarheidsstudie en businesscase moeten uitwijzen welk model het meest logisch, uitvoerbaar en toekomstbestendig is voor de Regio Stedendriehoek: een publiek model, een privaat model of een publiek-private samenwerking. Ook voor vervolgfianciering en exploitatie worden in het project meerdere richtingen uitgewerkt. Deze vragen zijn belangrijk, maar staan ten dienste van het grotere doel: het mogelijk maken van een robuuste regionale structuur waarmee circulaire materiaalstromen daadwerkelijk beter benut kunnen worden.

De keuze tussen een digitale, fysieke of hybride hubvariant werkt rechtstreeks door in dat toekomstperspectief. Een digitale variant kan aantrekkelijk zijn wanneer vooral zichtbaarheid, registratie en matching de sleutel vormen. Een fysieke variant kan meerwaarde bieden wanneer opslag, beoordeling, presentatie of bewerking nodig is om materialen opnieuw toepasbaar te maken. Een hybride model kan passend zijn wanneer digitale matching de basis vormt, maar voor een deel van de stromen ook fysieke ondersteuning nodig blijft. Het project moet daarom uitwijzen welke variant het beste bijdraagt aan de uitvoerbaarheid, schaalbaarheid en continuïteit van de circulaire ambities van de regio.

Aan het einde van het project moet daarmee duidelijk zijn welke ontwikkelrichting het meest kansrijk is, hoe deze bijdraagt aan een beter werkend regionaal systeem voor circulaire materiaaluitwisseling en onder welke voorwaarden deze richting in de praktijk kan worden gerealiseerd en opgeschaald. Daarmee ontstaat niet alleen zicht op eigenaarschap, bekostiging en organisatie na de Regio Deal, maar vooral op de manier waarop de regio haar circulaire ambities beter en structureler kan waarmaken.

8. Van opgave naar aanpak en partners

Waarom deze aanpak nodig is

De opgave in dit project is om de stap te zetten van circulaire ambitie naar praktische uitvoering. Daarvoor moet eerst duidelijk worden welke materiaalstromen regionaal beschikbaar komen, welke kwaliteit en toepassingsmogelijkheden deze hebben, hoe vraag en aanbod beter op elkaar kunnen aansluiten en welke digitale, logistieke, ruimtelijke, juridische en organisatorische voorwaarden daarvoor nodig zijn.

Daarbij staat niet vooraf vast in welke vorm de voorziening moet worden georganiseerd. Juist moet worden onderzocht of de regio het meest gebaat is bij een volledig digitale materialenhub, een fysieke materialenhub of een hybride model. Pas als dat scherp in beeld is, kan goed worden beoordeeld of en onder welke voorwaarden een Integrale Materialen Hub voor de Regio Stedendriehoek haalbaar en zinvol is.

De kern van het project is dus niet de directe realisatie van de hub, maar het besluitrijp maken van die stap. Daarvoor is meer nodig dan een verkennende notitie. Nodig is een haalbaarheidsstudie en businesscase die laat zien of, hoe en onder welke voorwaarden een Integrale Materialen Hub voor de Regio Stedendriehoek kan werken.

Opbouw van de aanpak

De gekozen aanpak is logisch omdat meerdere vragen tegelijk moeten worden beantwoord. De regio moet weten:

- welke materiaalstromen voldoende relevant en bruikbaar zijn;
- welke materiaalcategorieën in voldoende frequentie en variatie vrijkomen om een werkbare schaal te bereiken;
- welke grondstoffen en materialen direct herbruikbaar zijn, welke na opknappen of bewerking inzetbaar zijn en welke alleen voor recycling in beeld komen;
- welke functies de hub moet vervullen en voor welke gebruikersgroepen die functies bedoeld zijn;
- hoe digitale ondersteuning, fysieke opslag, logistiek en locatiekeuze zich tot elkaar verhouden en in welke combinatie zij nodig zijn;
- welke juridische en contractuele voorwaarden gelden voor uitwisseling tussen gemeenten en andere partijen;
- welke varianten kansrijk zijn in termen van milieuwinst, maatschappelijke meerwaarde, juridische werkbaarheid en economische houdbaarheid.

Daarom worden in dit project vijf stappen gezet:

1. inzicht geven in kansrijke materiaalstromen en de regionale opgave daarachter;
2. uitwerken van functies, ruimtebehoefte en gebruikersgroepen van de hub;
3. bepalen van de digitale, fysieke, juridische en logistieke inrichting;
4. vergelijken van varianten op bereikbaarheid, transport, milieuwinst, maatschappelijke meerwaarde, juridische werkbaarheid en kosten;
5. vertalen van deze uitkomsten naar een businesscase, governance en implementatieroute.

Praktijkbasis en functionele logica

De keuze om met meerdere praktijkomgevingen te werken past bij deze aanpak. Deventer beschikt over concrete materiaalstromen, uitvoeringsprojecten en beleidsinstrumenten rond scholen, maatschappelijk vastgoed en gebiedsontwikkeling. Apeldoorn beschikt over concrete praktijkervaring met een circulaire materialenhub in de openbare ruimte, met operationele opslag en herinzet van grondstoffen en materialen en met digitale matching via DuSpot. Circulair Centrum Nederland vult dit aan met ervaring uit trajecten waarin juist digitale ontsluiting en matching centraal stonden.

De IMH wordt in dit project nadrukkelijk niet benaderd als een losse opslagplaats voor één type materiaal. Het uitgangspunt is dat drie materiaal- en grondstofstromen elkaar in de praktijk versterken: grondstoffen en materialen uit de openbare ruimte, grondstoffen en materialen uit gebouwen en grondstoffen en materialen van inwoners en ondernemers. Juist die combinatie vergroot de variatie, doorloopsnelheid, toepassingsmogelijkheden en maatschappelijke waarde van de hub.



Die functionele logica hoeft niet automatisch te leiden tot één centrale fysieke opslaglocatie. Afhankelijk van de aard van de materiaalstromen, de spreiding van vraag en aanbod en de juridische en logistieke randvoorwaarden kan ook een model denkbaar zijn waarin grondstoffen en materialen vooral digitaal worden geregistreerd en gematcht, en slechts beperkt of tijdelijk fysiek worden samengebracht. Het project onderzoekt daarom nadrukkelijk niet alleen wat de hub moet doen, maar ook in welke mate die functies digitaal, fysiek of hybride georganiseerd moeten worden.

Professionele en publieksgerichte benutting

De manier waarop de hub gebruikers bedient, hangt daarmee samen. Grotere, seriematige en meer voorspelbare stromen zullen in eerste instantie vooral relevant zijn voor professionele afnemers, zoals aannemers, bouwers, ontwerpers, architecten en andere bedrijven. Grondstoffen en materialen die overblijven, kleinere partijen en direct bruikbare items kunnen vervolgens via een publieksfunctie hun weg vinden naar inwoners, kleine ondernemers en maatschappelijke initiatieven.

Sommige grondstoffen en materialen zullen niet direct opnieuw toepasbaar zijn, maar vragen om schoonmaak, reparatie, demontage, opknappen of upcycling. Daarom kan een werkplaatsfunctie relevant zijn. Die functie kan grondstoffen en materialen die anders zouden afvallen of alleen laagwaardig verwerkt zouden worden, alsnog geschikt maken voor een nieuwe toepassing.

Digitale en fysieke ontsluiting

De grondstoffen en materialen moeten in ieder geval goed zichtbaar en toegankelijk worden gemaakt. Dat kan digitaal, fysiek of in een combinatie van beide. Digitale ontsluiting is nodig voor professionele partijen die vroeg in hun proces inzicht willen in beschikbaar aanbod. Fysieke presentatie of opslag kan daarnaast relevant zijn voor professionele gebruikers én voor inwoners en maatschappelijke initiatieven die grondstoffen en materialen willen bekijken, selecteren, tijdelijk opslaan of laten bewerken.

De praktijkervaring van Apeldoorn met DuSpot en de ervaring van Circulair Centrum Nederland met eerdere trajecten richting een volledig digitale circulaire materialenhub maken het mogelijk om in dit project niet alleen te beschrijven welke digitale functionaliteiten nodig zijn, maar ook om concreet te vergelijken wanneer een digitale oplossing voldoende is en wanneer fysieke opslag, presentatie of bewerking alsnog nodig is.

Passende samenwerking

Voor deze aanpak is een samenwerking nodig waarin publieke sturing, praktijktoegang, kennisontwikkeling en toetsing aan de ketenpraktijk samenkomen. Daarom is gekozen voor samenwerking tussen Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion en Circulair Centrum Nederland.

Deventer brengt publieke sturing en praktijktoegang in vanuit vastgoed en scholen. Apeldoorn brengt operationele praktijkervaring in vanuit de openbare ruimte en bestaande hubwerking. Saxion zorgt voor analyse en onderbouwing. Circulair Centrum Nederland brengt kennis in van de uitvoeringspraktijk, het bedrijfsleven en alternatieve organisatievormen, waaronder volledig digitale circulaire materialenhubs.

Samen bieden zij de juiste basis om niet alleen de stap te zetten van regionale opgave naar een besluitrijp voorstel, maar ook om verschillende ontwikkelrichtingen van de hub zorgvuldig met elkaar te vergelijken.

9. Activiteiten, planning en mijlpalen

Inhoudelijke focus van de studie

De activiteiten worden gevoed door bureauonderzoek, interviews, regionale afstemming en praktijktoetsing in lopende sloop-, renovatie-, vervangings- en herinrichtingsprojecten. Daarnaast wordt aan het begin van het project gekeken naar relevante voorbeelden elders in Nederland, zodat bruikbare lessen direct kunnen worden meegenomen in de regionale uitwerking.

De studie richt zich in de eerste plaats op de materiaalcategorieën die het meest aannemelijk uit de scholenopgave, de openbare ruimte en aanvullende regionale stromen naar voren komen. Dat zijn met name:

- meubilair en inrichting;
- afbouw- en interieurelementen;
- installatiedelen;
- sanitair en pantry- of keukenonderdelen;
- buitenruimte- en terreinmaterialen;
- aanvullende stromen uit maatschappelijk vastgoed, openbare ruimte en gemeentelijk beheer.

Bij alle activiteiten geldt dat niet alleen wordt toegewerkt naar de uitwerking van een mogelijke fysieke hub, maar nadrukkelijk ook wordt onderzocht of een volledig digitale of hybride variant voor de Regio Stedendriehoek kansrijker is. Die vergelijking is een rode draad door de studie.

Regionale consultatie en werkoverleggen

Gedurende het project wordt aan het begin en vervolgens elke zes maanden een regionaal consultatie- en werkoverleg georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn niet alleen bedoeld om tusseninzichten te delen en feedback op te halen, maar vormen ook expliciete monitoringsmomenten binnen het project. In deze bijeenkomsten worden voortgang, tussenresultaten, aannames, regionale bruikbaarheid en mogelijke vervolgrichtingen getoetst met overheden, ondernemers, onderwijs- en kennisinstellingen en maatschappelijke partijen uit de regio. De opbrengsten van deze bijeenkomsten worden verwerkt in de verdere uitwerking van de activiteiten.

Parallel hieraan wordt actief gewerkt aan projectcommunicatie en zichtbaarheid. Daarbij wordt ingezet op projectpagina's bij de deelnemende organisaties en actieve communicatie via LinkedIn, zodat lessen, tussenresultaten en regionale betrokkenheid ook buiten het kernteam zichtbaar worden gemaakt.

Activiteit 0. Projectmanagement, monitoring en communicatie

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om de voortgang, kwaliteit, regionale betrokkenheid en zichtbaarheid van het project structureel te organiseren en te borgen gedurende de gehele looptijd.
Werkzaamheden	Uitvoeren van de algemene projectcoördinatie en voortgangsbewaking; organiseren van overleg binnen het kernteam; voorbereiden van besluitvorming en afstemming met de Regio Deal-organisatie en de regiokassier; bewaken van planning, samenhang en kwaliteit van de projectactiviteiten; organiseren van regionale consultatie- en werkbijeenkomsten aan het begin van het project en vervolgens elke zes maanden; benutten van deze bijeenkomsten als expliciete monitoringsmomenten waarin tussenresultaten, aannames, regionale relevantie en mogelijke vervolgrichtingen worden getoetst; vastleggen en verwerken van de opbrengsten van deze monitorings- en consultatiemomenten; verzorgen van projectcommunicatie en zichtbaarheid via onder meer een webpagina of projectpagina bij de deelnemende organisaties en actieve communicatie via LinkedIn; delen van voortgang, tussenresultaten, praktijkervaringen en relevante inzichten met de regio en andere geïnteresseerden.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 juli 2026. Einddatum: 30 september 2028.
Mijlpalen	Ingericht projectmanagement en overlegstructuur; communicatiestructuur vastgesteld; eerste projectpagina's online; startbijeenkomst georganiseerd; periodieke regionale consultatie- en monitoringsbijeenkomsten uitgevoerd; voortgang en opbrengsten structureel vastgelegd; actieve LinkedIn-communicatie gedurende de looptijd; slotbijeenkomst met presentatie van resultaten en vervolgrichting.



Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit zorgt voor samenhang, continuïteit en kwaliteit in de uitvoering van het project. Daarnaast borgt zij dat regionale consultatie niet los naast het project staat, maar actief wordt benut voor monitoring, toetsing en regionale verankering. Ook vergroot deze activiteit de zichtbaarheid van het project en de verspreiding van resultaten en leereffecten binnen en buiten de regio.
----------------------------	--

Activiteit 1. Functioneel concept en ruimtebehoefte

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om scherp te krijgen welke functies de Integrale Materialen Hub moet vervullen, welke gebruikersgroepen worden bediend en welke ruimte daarvoor nodig is.
Werkzaamheden	Uitwerken van het functioneel concept van de hub, waarbij expliciet verschillende varianten worden verkend: een volledig digitale hub, een fysieke hub en hybride tussenvormen; uitwerken hoe de drie stromen openbare ruimte, gebouwen en stromen van inwoners en ondernemers binnen één voorziening samenkomen; bepalen welke gebruikersgroepen worden bediend; uitwerken van de benodigde functies, zoals opslag, sortering, bewerking, presentatie, uitgifte, werkplaats en eventuele publieksgerichte functies; bepalen hoe fysieke en digitale onderdelen samenhangen; uitwerken van varianten voor schaal en fasering; bepalen van de ruimtebehoefte voor een startvariant en groeivarianten; toetsen van het concept aan praktijkervaring uit lopende projecten en aan voorbeelden elders in Nederland. Daarbij wordt expliciet gebruikgemaakt van de praktijkervaring van Apeldoorn met de bestaande materialenhub in de openbare ruimte en van de ervaring van Deventer met materiaalstromen uit scholen en maatschappelijk vastgoed. Daarbij wordt ook gebruikgemaakt van de ervaring van Circulair Centrum Nederland uit eerdere trajecten waarin een volledig digitale circulaire materialenhub is ontwikkeld zonder centrale opslaglocatie.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 juli 2026. Einddatum: 31 maart 2028.
Mijlpalen	Functioneel concept van de IMH; uitwerking van de drie materiaalstromen; overzicht van gebruikersgroepen; beschrijving van kernfuncties; uitwerking van digitale, fysieke en hybride varianten; ruimtebehoeftekader voor varianten waarin fysieke opslag of bewerking nodig is; varianten voor compacte start en doorgroei; beschrijving van werkplaats- en publieksfuncties; definitieve uitwerking van de voorkeursrichting.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit bepaalt wat de hub moet zijn, welke functies noodzakelijk zijn en in welke mate die functies digitaal, fysiek of hybride moeten worden georganiseerd. Daarmee legt zij de basis voor de verdere uitwerking van de hub.

Activiteit 2. Materiaal- en ketenanalyse

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om inzicht te krijgen in welke materiaalstromen voor de hub relevant zijn, welke kwaliteit en toepassingsmogelijkheden deze hebben en welke ketenstappen nodig zijn om hergebruik mogelijk te maken.
Werkzaamheden	In beeld brengen van vrijkomende grondstoffen en materialen uit onder meer onderwijsvastgoed, maatschappelijk vastgoed, openbare ruimte en andere relevante stromen; analyseren van volume, kwaliteit, bruikbaarheid en toepassingsmogelijkheden; uitsplitsen naar materiaalcategorieën zoals meubilair, inrichting, afbouwdeelen, installatiedelen, sanitair en buitenruimte-elementen; in beeld brengen welke stromen vooral relevant zijn voor professionele afnemers en welke voor particulieren en maatschappelijke initiatieven; beschrijven van bewerkingsstappen, kwaliteitsvragen en keteneisen; toetsen van aannames in de praktijk via lopende projecten; in beeld brengen van mogelijke uitbreiding naar andere materiaalstromen, zoals meubels en andere gebruiks- en inrichtingsstromen die door beleidsontwikkeling rond producentenverantwoordelijkheid aan belang winnen. De praktijkervaring van Apeldoorn in de openbare ruimte wordt hierbij benut als bestaande uitvoeringsbasis, terwijl Deventer en andere regionale casussen juist helpen om ook de stromen uit scholen en vastgoed goed in beeld te brengen.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 juli 2026. Einddatum: 30 juni 2028.
Mijlpalen	Regionale materiaalinventarisatie; analyse van aanbod en vraag; uitsplitsing naar materiaalcategorieën; overzicht van relevante ketenpartijen; beschrijving van kwaliteitseisen en bewerkingsstappen; overzicht van kansrijke startstromen en verbredingsmogelijkheden; definitief overzicht van ketenvoorwaarden.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit levert de inhoudelijke basis voor de haalbaarheid van de hub. Zij maakt duidelijk welke materiaalstromen voldoende volume, kwaliteit en continuïteit hebben om

	een regionale voorziening op te bouwen en welke grondstoffen en materialen concreet relevant zijn voor bedrijven, particulieren en maatschappelijke initiatieven.
--	---

Activiteit 3. Digitalisering

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om te bepalen welke digitale ondersteuning nodig is om materiaalstromen goed te registreren, vindbaar te maken en te koppelen aan hergebruik.
Werkzaamheden	Uitwerken van benodigde digitale functies voor registratie, matching, materiaalpaspoorten, kwaliteitsborging, voorraadbeheer en informatie-uitwisseling; beschrijven hoe digitale ondersteuning moet aansluiten op oogst, opslag, bewerking, verkoop, uitgifte en heruitgifte; verkennen van mogelijke koppelingen met bestaande systemen of platforms; toetsen van digitale behoeften aan de praktijk van lopende projecten. De praktijkervaring van Apeldoorn met DuSpot wordt hierbij expliciet gebruikt als input voor de functionele eisen. Daarnaast wordt de ervaring van Circulair Centrum Nederland met eerdere trajecten richting een volledig digitale circulaire materialenhub benut om te beoordelen in hoeverre digitale ontsluiting en matching ook zonder centrale fysieke opslaglocatie regionaal werkbaar kunnen zijn.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 september 2026. Einddatum: 31 maart 2028.
Mijlpalen	Digitale verkenning; functionele eisen voor registratie en matching; overzicht van benodigde datapunten; beschrijving van de relatie tussen digitale en fysieke hubfuncties; uitwerking van digitale randvoorwaarden voor de hub.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit maakt duidelijk hoe de hub in de praktijk werkbaar wordt voor gebruikers. Zonder goede digitale ondersteuning blijven grondstoffen en materialen lastig vindbaar en blijft hergebruik afhankelijk van toeval en losse contacten. Tegelijk levert deze activiteit cruciale input voor de vraag of de hub volledig digitaal kan functioneren, of dat fysieke voorzieningen aanvullend noodzakelijk zijn.

Activiteit 4. Logistiek, locatie en juridische randvoorwaarden

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om te bepalen hoe materiaalstromen logistiek en juridisch georganiseerd kunnen worden, in welke gevallen een fysieke locatie nodig is en welke locatievarianten het meest geschikt zijn om de regio goed te bedienen.
Werkzaamheden	In beeld brengen van logistieke stromen tussen bronlocaties, eventuele hublocaties en afnemers; uitwerken van varianten met en zonder centrale fysieke opslag; toetsen van bereikbaarheid voor professionele gebruikers en voor inwoners; analyseren van transportbewegingen, doorlooptijden en ruimtebeslag; beoordelen van praktische uitvoerbaarheid van verschillende varianten; betrekken van de publieksfunctie in de afweging; opstellen van criteria voor een locatieafwegingskader voor varianten waarin een fysieke locatie nodig blijkt; in beeld brengen van de juridische en contractuele randvoorwaarden voor uitwisseling van grondstoffen en materialen tussen gemeenten en andere partijen. Daarbij wordt expliciet gebruikgemaakt van de praktijkervaring van Apeldoorn met de beperkingen die nu optreden bij intergemeentelijke overdracht van grondstoffen en materialen, bijvoorbeeld bij straatstenen en andere buitenruimte-elementen, en van de ervaring van Circulair Centrum Nederland met modellen waarin centrale opslag juist beperkt of niet nodig is.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 oktober 2026. Einddatum: 31 mei 2028.
Mijlpalen	Logistieke analyse; overzicht van digitale, fysieke en hybride varianten; locatieafwegingskader voor varianten met fysieke voorzieningen; inzicht in bereikbaarheid, transport en ruimtelijke voorwaarden; eerste analyse van juridische en contractuele knelpunten; beschrijving van logistieke en juridische randvoorwaarden voor een startvariant en groeimodel.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit maakt duidelijk onder welke logistieke, ruimtelijke en juridische voorwaarden de hub in de praktijk kan werken en of daarvoor daadwerkelijk een fysieke locatie nodig is. Daarmee is zij direct bepalend voor de haalbaarheid, de milieuwinst en de regionale bruikbaarheid van de voorziening.

Activiteit 5. Milieuwinst

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om de milieuwinst van de hub te onderbouwen en te laten zien onder welke voorwaarden die winst het grootst is.
Werkzaamheden	Kwantificeren van CO2-besparing per hubvariant; analyseren van hergebruikspotentie per materiaalcategorie; meenemen van transportafstanden, locatiekeuze, ruimtebehoefte,



	opslag- en bewerkingsruimte, logistieke inrichting en doorloopsnelheid; vergelijken van varianten op milieuprestatie; formuleren van optimalisatievoorstellen; waar mogelijk werken met praktijkdata uit lopende sloop- en hergebruikstrajecten. De praktijkervaring uit Apeldoorn en de casuïstiek uit Deventer leveren hierbij belangrijke invoer, maar de inhoudelijke uitwerking van deze activiteit vraagt nadrukkelijk om aanvullende kennisopbouw binnen het consortium.
Uitvoerders	Saxion, Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn.
Planning	Startdatum: 1 november 2026. Einddatum: 31 mei 2028.
Mijlpalen	Vastgestelde analysemethodiek; kwantitatieve milieuanalyse; inzicht in CO2-effecten van varianten; overzicht van bepalende factoren; optimalisatievoorstel voor milieuprestatie.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit onderbouwt waarom de hub niet alleen organisatorisch en financieel, maar ook inhoudelijk waarde toevoegt. Zij maakt de milieuwinst concreet en toetsbaar.

Activiteit 6. Maatschappelijke meerwaarde

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om uit te werken hoe de hub naast een logistieke en ketenfunctie ook maatschappelijke waarde kan toevoegen voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke initiatieven in de regio.
Werkzaamheden	Verkennen van mogelijke maatschappelijke functies, zoals een werkplaats, toonruimte, uitgiftepunt, tweedehands bouwmarkt, educatie en participatie; uitwerken hoe grotere professionele stromen en kleinere publieksstromen elkaar kunnen versterken; uitwerken van de relatie tussen deze functies en de fysieke en digitale werking van de hub; in beeld brengen van kansen voor vakmanschap, lokale werkgelegenheid en maatschappelijk gebruik; toetsen van deze functies aan bereikbaarheid, gebruiksgemak en regionale behoefte. Daarbij wordt ook gekeken hoe bestaande operationele praktijk in de openbare ruimte kan worden verbreed naar een hub die ook voor andere gebruikersgroepen betekenis heeft.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 oktober 2026. Einddatum: 31 maart 2028.
Mijlpalen	Uitwerking van maatschappelijke functies; beschrijving van publieksgerichte meerwaarde; uitwerking van werkplaats- en upcyclingfunctie; overzicht van kansen voor educatie, participatie en lokaal gebruik; randvoorwaarden voor inpassing in de hub.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit maakt zichtbaar hoe de hub niet alleen een voorziening voor professionals wordt, maar ook breder betekenis kan hebben voor de regio. Daarmee verbreedt zij het maatschappelijk draagvlak en de gebruikswaarde van het concept.

Activiteit 7. Businesscase, governance en implementatieroute

Onderdeel	Uitwerking
Doel	Het doel van deze activiteit is om de financiële, organisatorische, juridische en bestuurlijke haalbaarheid van de hub uit te werken en toe te werken naar een besluitrijp eindbeeld voor realisatie en opschaling.
Werkzaamheden	Opstellen van investerings- en exploitatievarianten voor digitale, fysieke en hybride hubmodellen; in beeld brengen van de kosten- en batenstructuur van varianten met en zonder centrale fysieke locatie; in beeld brengen van baten, besparingen en maatschappelijke waarde; uitwerken van rollen, verantwoordelijkheden en samenwerkingsvoorwaarden; beschrijven van gebruiksafspraken en samenwerkingsvormen; uitwerken van governance; verwerken van de rol van gemeenten, kennispartners en marktpartijen; uitwerken van juridische handelingsopties voor intergemeentelijke uitwisseling en inzet van grondstoffen en materialen; waar nodig betrekken van externe juridische expertise; opstellen van een implementatieroute met keuzemomenten, risico's, randvoorwaarden en vervolgstappen. Binnen deze activiteit wordt nadrukkelijk voortgebouwd op de praktijkervaring van Apeldoorn in activiteiten 1 tot en met 4, maar ook voorzien in de kennisbehoefte die er bij de partners bestaat op de onderdelen milieuwinst, businesscase, governance en juridische inrichting.
Uitvoerders	Gemeente Deventer, Gemeente Apeldoorn, Saxion, Circulair Centrum Nederland.
Planning	Startdatum: 1 januari 2027. Einddatum: 30 september 2028.
Mijlpalen	Businesscase; governancevoorstel; overzicht van samenwerkingsvarianten; juridische notitie of handelingskader voor regionale uitwisseling; vergelijking van digitale, fysieke en hybride ontwikkelrichtingen; implementatieroute; advies over bestuurlijke keuzes en vervolgstappen; definitief integraal eindproduct.
Bijdrage aan eindresultaat	Deze activiteit brengt alle inhoudelijke lijnen samen in een besluitrijp eindbeeld. Zij vormt daarmee de directe basis voor bestuurlijke besluitvorming over welke ontwikkelrichting van de hub het meest passend is voor de regio, en over realisatie, organisatie en regionale opschaling daarvan.

8. Indicatieve begroting

8.1 Indicatieve verdeling per partner

Partner	Personele inzet	Out-of-pocket	Totaal budget	Indicatieve uren
Gemeente Deventer	€ 150.000	€ 40.000	€ 190.000	1200 uur
Gemeente Apeldoorn	€ 30.000	€ 0	€ 30.000	500 uur
Saxion Hogeschool	€ 90.000	€ 0	€ 90.000	750 uur
CCN	€ 90.000	€ 0	€ 90.000	720 uur
Totaal	€ 360.000	€ 40.000	€ 400.000	3.170 uur

8.2 Indicatieve verdeling per activiteit

Activiteit	Deventer (uren)	Apeldoorn (uren)	Saxion (uren)	CCN (uren)	Totaal uren	Out-of-pocket
1. Projectmanagement, monitoring en communicatie	150	60	40	40	360	€ 0
2. Functioneel concept en ruimtebehoefte	150	90	90	100	440	€ 0
3. Materiaal- en ketenanalyse	150	110	100	100	500	€ 40.000
4. Digitalisering	150	60	50	200	340	€ 0
5. Logistiek, locatie en juridische randvoorwaarden	150	80	80	100	350	€ 0
6. Milieuwinst	150	20	190	0	280	€ 0
7. Maatschappelijke meerwaarde	150	40	70	40	300	€ 0
8. Businesscase, governance en implementatieroute	150	40	130	140	480	€ 0
Totaal	1200	500	750	720	3.170	€ 40.000

8.3 Financiering

Financier	Bijdrage
Gevraagde bijdrage Regio Deal	€ 200.000
Bijdrage provincie Gelderland	€ 112.500
Bijdrage gemeente Apeldoorn	€ 5.000
Bijdrage gemeente Deventer (indicatief)	€ 82.500
Totaal gedekt	€ 400.000

9. Staatssteun

Voor dit project is geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU. Het project betreft een open onderzoekstraject dat door de gemeente Deventer wordt uitgevoerd ter ondersteuning van beleidsvorming en bestuurlijke besluitvorming over een mogelijke Integrale Materialen Hub in de Regio Stedendriehoek. Wezenlijke elementen, zoals locatie, exploitatie, exploitant, governance en financiële haalbaarheid, liggen nog open. Het onderzoek is niet gericht op een specifieke onderneming, de resultaten worden openbaar gemaakt en het project heeft bovendien een zuiver lokaal of hooguit regionaal effect. Daarom wordt niet voldaan aan de cumulatieve criteria van artikel 107, lid 1, VWEU.

9.1 Geen voordeel voor een onderneming

Van een economisch voordeel voor een specifieke onderneming is in deze fase geen sprake. Het project betreft een open onderzoek naar de haalbaarheid en inrichting van een mogelijke hub. Er is nog geen exploitant gekozen en geen exclusieve positie toegekend aan een marktpartij. Circulair Centrum Nederland treedt daarbij op als non-profit vertegenwoordiger van het regionale bedrijfsleven binnen een open traject en ontvangt geen exclusief voordeel. De resultaten worden openbaar gemaakt en leveren daarom geen individueel economisch voordeel op.

9.2 Geen selectiviteit

Ook aan het vereiste van selectiviteit wordt niet voldaan. Het onderzoek is niet opgezet ten behoeve van één onderneming of een afgebakende groep ondernemingen, maar ondersteunt publieke beleidsvorming over een mogelijke regionale voorziening. De uitkomsten zijn openbaar en generiek bruikbaar. Daarmee wordt geen specifieke onderneming of exploitant selectief begunstigd.

9.3 Geen verstoring van de mededinging

Omdat geen specifiek economisch voordeel aan een onderneming wordt verleend, is ook een verstoring van de mededinging niet aannemelijk. Het project betreft geen exploitatiesubsidie of investeringssteun, maar een verkennend en openbaar onderzoekstraject. De eventuele uitkomsten moeten bovendien nog in latere bestuurlijke keuzes worden uitgewerkt.

9.4 Geen effect op het handelsverkeer tussen lidstaten

De beoogde hub is gericht op regionale materiaalstromen en moet logistiek functioneren binnen een beperkte straal. In de projectstukken wordt uitgegaan van een centraal gelegen locatie met voor omliggende gemeenten idealiter een afstand van circa 25 tot 30 kilometer. Daardoor is sprake van een zuiver lokaal of hooguit regionaal effect.

CONCEPT