

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Subsidieregeling Ondersteuning Lokaal Eigendom Windenergieprojecten
Portefeuillehouder	:	Burgemeester
Notanummer	:	2026-372
Datum B&W-vergadering	:	19-05-2026
Team	:	Team Energie, Milieu en Circulariteit
Programma	:	04b - Energietransitie
Parafen voor akkoord nota	:	<ul style="list-style-type: none">• 12-05-2026: Burgemeester• 12-05-2026: Afdelingsmanager Duurzaamheid en Naleving
Parafen voor agendering	:	<ul style="list-style-type: none">• 15-05-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
Bijlagen bij deze nota	:	def Subsidieregeling Ondersteuning Lokaal Eigendom Projecten Programmeringsafspraken Windenergie.docx
Datum definitieve akkoord	:	19-05-2026

Besluit

1. De subsidieregeling 'Ondersteuning lokaal eigendom windenergieprojecten programmeringsafspraken' vast te stellen.
2. Het eerder van provincie Overijssel ontvangen bedrag van €70.000,- ter beschikking te stellen voor deze subsidieregeling.
3. De raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad.

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

In mei 2024 maakten de gemeente Deventer en provincie Overijssel afspraken over de maximaal op te wekken hoeveelheid en de locaties voor windenergie tot 2030. In deze programmeringsafspraken is vastgelegd dat Deventer tot 2030 maximaal 149 GWh opwekt met windturbines, waarvan 9 GWh al is gerealiseerd.

Om te stimuleren dat de resterende 140 GWh (circa 7 turbines) in lokaal eigendom van inwoners/energie coöperatie wordt ontwikkeld, heeft provincie Overijssel in 2025 subsidie beschikbaar gesteld. Deze subsidie ter ondersteuning van lokaal eigendom is verstrekt aan de gemeenten met programmeringsafspraken windenergie, met het oog op het doorzetten van deze subsidie aan de lokale energie coöperaties die werken aan de windprojecten.

De gemeente Deventer heeft €70.000,- ontvangen van de provincie; €500,- per op te wekken GWh. De provincie hanteert daarbij het kengetal van 20 GWh per turbine.

Binnen de kaders van de programmeringsafspraken heeft een consortium van Pure Energie, Prowind (nu Eneco), de Deventer Energie Coöperatie en Lochem Energie een aanvraag ingediend voor in totaal 4 windmolens, windpark A1. Dit project heeft

door provincie Overijssel toestemming gekregen om te starten met de projectprocedure.

Beogd maatschappelijk resultaat

Het maatschappelijk belang van deze subsidieregeling is dat de gemeente Deventer de energietransitie wil versnellen en tegelijk wil zorgen voor meer draagvlak en zeggenschap van inwoners bij windenergieprojecten.

Daarbij gaat het om het stimuleren van lokaal eigendom (streven 50%) van windprojecten, een belangrijk onderdeel van het beleid voor lokale energie-initiatieven van de gemeente Deventer en ook onderdeel van de programmeringsafspraken windenergie.

Lokaal eigendom helpt om de baten en invloed van windprojecten (deels) lokaal te laten landen, en zorgt voor meer betrokkenheid van inwoners bij de energietransitie. Verder is de regeling gekoppeld aan de projecten binnen de programmeringsafspraken, die een belangrijke bijdrage leveren aan de RES-doelstelling voor 2030.

Kader

- Raadsbesluit Programmeringsafspraken windenergie, 22 mei 2024
- Raadsbesluit Ondersteuning lokale energie-initiatieven, 17 september 2025
- Motie Lokale bezit energie-initiatieven, 20 maart 2024
- Deventer Energievisie, 20 maart 2024
- Raadsbesluit Regie op windenergie / RES / energietransitie, 11 oktober 2023
- RES 1.0 Samen naar een opgewekt Overijssel, 7 juli 2021
- Algemene Subsidie Verordening gemeente Deventer, 2017

Betrokken partijen en participatie

- Provincie Overijssel als initiële verstrekker van deze subsidie aan gemeente Deventer. Ook is de provincie het bevoegd gezag en vergunningverlener voor windprojecten in Overijssel.
- Energie coöperatie Deventer Energie (DEC). In de aanloop naar deze regeling is verkend welke ondersteuningsbehoefte er bestaat bij een energie coöperatie bezig met een windproject.

Andere mogelijke aanvragers/windprojecten dan het windpark A1 zijn op het moment (nog) niet in beeld.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

1. Deze subsidieregeling is in lijn met het door de raad op 17 september 2025 vastgestelde beleidskader Ondersteuning lokale energie-initiatieven. Hierin is lokaal eigendom als volgt gedefinieerd;
‘Met lokaal eigendom wordt bedoeld dat (een deel van) het eigenaarschap van een energie initiatief in handen is van omwonenden. Eigenaarschap vereist aan de ene kant voor investeren in onderzoeken, mee-investeren in de realisatie van het project en financieel risico lopen. Aan de andere kant levert eigenaarschap zeggenschap op over de projectontwikkeling en de

bedrijfsvoering. Zo beslissen de eigenaren bijvoorbeeld over het al dan niet goedkoop stroom leveren aan omwonenden van een zonnepark of over het stilzetten van een windturbine om hinder door slagschaduw te voorkomen. Daarnaast kunnen eigenaren als het initiatief goed draait, financieel meeprofiteren van de opbrengsten. Bij tegenvallers moeten eigenaren daarentegen ook eventuele verliezen dragen.'

2. Verder heeft gemeente Deventer bij dit beleidskader ook een inspanningsverplichting voor 50% lokaal eigendom bij zon- en windenergieprojecten vastgesteld.
3. Het beschikbaar stellen van deze subsidie ondersteunt windprojecten, die over het algemeen een substantiële bijdrage leveren aan de RES-doelstelling van de gemeente Deventer.
4. De subsidie is alleen aan te vragen door inwoners/energie coöperaties die werken aan een windproject passend binnen het kader van de programmeringsafspraken windenergie tussen gemeente Deventer en provincie Overijssel. Deze projecten kunnen zich, binnen bepaalde tijdvakken, melden bij de provincie, die vervolgens een ruimtelijke voortoets uitvoert. Alleen projecten die van provincie Overijssel groen licht krijgen om te starten met de projectprocedure komen in aanmerking voor deze subsidieregeling.
5. De subsidieregeling is zodanig vormgegeven dat het beschikbare provinciale budget ook kan worden ingezet voor eventuele toekomstige windprojecten binnen de programmeringsafspraken.

Argumenten tegen

1. Het verlenen van subsidie aan een windproject kan door de tegenstanders worden gezien als steun vanuit de gemeente, zonder oog te hebben voor de zorgen rondom gezondheid van omwonenden. Feit blijft echter dat de gemeente Deventer via de programmeringsafspraken windenergie met de provincie Overijssel wel mede de kaders heeft opgesteld voor windenergie in de gemeente, maar de inhoudelijke beoordeling van de projecten en de vergunningverlening ligt volledig bij de provincie.

Financiële consequenties en dekking

De kosten van deze subsidieregeling worden gedekt uit de door Provincie Overijssel aan de gemeente verstrekte subsidie ter hoogte van 70.000. Dit bedrag is al uitgekeerd en gereserveerd voor de inwerkingtreding van deze subsidieregeling. De uitvoeringskosten voor het begeleiden van windprojecten binnen gemeenten Deventer zijn gedekt binnen programma 12.

Openbaarmaking en communicatie

Bekendmaking van de subsidieregeling via de Staatscourant.

Aanpak en uitvoering

Bekendmaking van de subsidieregeling en in behandeling nemen van de aanvragen tot het subsidieplafond van €70.000,-
De subsidieregeling loopt tot 1 januari 2030, in lijn met de programmeringsafspraken windenergie.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	: Subsidieregeling Ondersteuning Lokaal Eigendom Windenergieprojecten
Portefeuillehouder	: Burgemeester
Nummer	: 2026-372
Datum B&W besluit	: 19-05-2026
Team	: Team Energie, Milieu en Circulariteit

Inleiding

In mei 2024 maakten de gemeente Deventer en provincie Overijssel afspraken over de maximaal op te wekken hoeveelheid en de locaties voor windenergie tot 2030. In deze programmeringsafspraken is vastgelegd dat Deventer tot 2030 maximaal 149 GWh opwekt met windturbines, waarvan 9 GWh al is gerealiseerd.

Om te stimuleren dat de resterende 140 GWh (circa 7 turbines) in lokaal eigendom van inwoners/energie coöperatie wordt ontwikkeld, heeft provincie Overijssel in 2025 subsidie beschikbaar gesteld. Deze subsidie ter ondersteuning van lokaal eigendom is verstrekt aan de gemeenten met programmeringsafspraken windenergie, met het oog op het doorzetten van deze subsidie aan de lokale energie coöperaties die werken aan windprojecten.

De gemeente Deventer heeft €70.000,- ontvangen van de provincie; €500,- per op te wekken GWh volgens de programmeringsafspraken. De provincie hanteert daarbij het kengetal van 20 GWh per turbine.

Binnen de kaders van de programmeringsafspraken heeft een consortium van Pure Energie, Prowind (nu Eneco), de Deventer Energie Coöperatie en Lochem Energie een aanvraag ingediend voor in totaal 4 windmolens, windpark A1. Dit project heeft door provincie Overijssel toestemming gekregen om te starten met de projectprocedure.

Kader

- Raadsbesluit Programmeringsafspraken windenergie, 22 mei 2024
- Raadsbesluit Ondersteuning lokale energie-initiatieven, 17 september 2025
- Motie Lokale bezit energie-initiatieven, 20 maart 2024
- Deventer Energievisie, 20 maart 2024
- Raadsbesluit Regie op windenergie / RES / energietransitie, 11 oktober 2023
- RES 1.0 Samen naar een opgewekt Overijssel, 7 juli 2021
- Algemene Subsidie Verordening gemeente Deventer, 2017

Kern van de boodschap

Het college stelt met deze subsidieregeling €70.000,- beschikbaar ter ondersteuning van lokaal eigendom door inwoners (in de praktijk via energie coöperaties) bij windenergieprojecten passend binnen de programmeringsafspraken wind.

Deze subsidieregeling heeft als doel de energietransitie te versnellen en de betrokkenheid van inwoners te vergroten. De regeling wordt gefinancierd met

€70.000,- subsidie van provincie Overijssel en richt zich op projecten binnen de programmeringsafspraken windenergie tot 2030.

Nadere toelichting

Deze subsidieregeling is in lijn met het door de raad op 17 september 2025 vastgestelde beleidskader Ondersteuning lokale energie-initiatieven. Hierin is lokaal eigendom als volgt gedefinieerd;

‘Met lokaal eigendom wordt bedoeld dat (een deel van) het eigenaarschap van een energie initiatief in handen is van omwonenden. Eigenaarschap vereist aan de ene kant voor investeren in onderzoeken, mee-investeren in de realisatie van het project en financieel risico lopen. Aan de andere kant levert eigenaarschap zeggenschap op over de projectontwikkeling en de bedrijfsvoering. Zo beslissen de eigenaren bijvoorbeeld over het al dan niet goedkoop stroom leveren aan omwonenden van een zonnepark of over het stilzetten van een windturbine om hinder door slagschaduw te voorkomen. Daarnaast kunnen eigenaren als het initiatief goed draait, financieel meeprofiteren van de opbrengsten. Bij tegenvallers moeten eigenaren daarentegen ook eventuele verliezen dragen.’

Verder heeft gemeente Deventer bij dit beleidskader Ondersteuning lokale energie-initiatieven ook een inspanningsverplichting voor 50% lokaal eigendom bij zon- en windenergieprojecten vastgesteld.

Het beschikbaar stellen van deze subsidie ondersteunt windprojecten, die over het algemeen een substantiële bijdrage leveren aan de RES-doelstelling van de gemeente Deventer.

Subsidieregeling Ondersteuning Lokaal Eigendom Windenergieprojecten Programmeringsafspraken

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Deventer 2017,

gelet op het belang van lokaal eigendom bij duurzame energieproductie zoals uitgewerkt in het beleidskader Ondersteuning lokale energie-initiatieven van 17 september 2025;

overwegende, dat de gemeente Deventer streeft naar 50% lokaal eigendom bij de duurzame energieprojecten die bijdragen aan de RES-doelstelling,

overwegende, dat lokaal eigendom een belangrijk onderdeel is van de Programmeringsafspraken Windenergie van 22 mei 2024;

BESLUIT

De subsidieregeling Ondersteuning Lokaal Eigendom Windenergieprojecten Programmeringsafspraken vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- a. college: het college van burgemeester en wethouders van Deventer;
- b. duurzame energie: energie afkomstig uit hernieuwbare energiebronnen;
- c. windenergie: het produceren van elektriciteit via een of meerdere windturbines;
- d. programmeringsafspraken windenergie: de afspraken tussen de gemeente Deventer en provincie Overijssel (22 mei 2024, besluit 2024-275) over het maximaal op te wekken aantal gigawatt uur (GWh) aan windenergie binnen de aangewezen zoekgebieden in Deventer tot 2030;
- e. lokaal eigendom; eigendom van een energieproject dat in handen is van inwoners, al dan niet verenigd in een lokale energiecoöperatie.

Artikel 2 Doel van de subsidie

Deze subsidieregeling heeft als het doel de betrokkenheid van inwoners bij de energietransitie te stimuleren door het ondersteunen van lokaal eigendom bij windenergieprojecten die deel uitmaken van de programmeringsafspraken windenergie tussen de gemeente Deventer en de provincie Overijssel.

Artikel 3 De aanvrager

1. Een aanvraag voor subsidie op grond van deze regeling kan worden ingediend door een groep van inwoners en lokale organisaties binnen de gemeente Deventer. Dit kan gaan om een stichting, energie coöperatie, energiegemeenschap of wijkvereniging, die aan de slag gaat met het ontwikkelen van een windenergieproject binnen de kaders van de programmeringsafspraken windenergie tussen de gemeente Deventer en Provincie Overijssel.
2. De aanvrager(s) draagt door zijn of haar deelname aan een windenergieproject bij aan het beleid om lokaal eigendom bij duurzame energie opwek te bereiken. Dit doet de aanvrager door aantoonbaar zelf financieel deel te nemen aan het ontwikkelen van het windenergieproject.
3. In het geval van een aanvraag namens een of meerdere energie coöperaties, kan de aanvraag ook vanuit een wind ontwikkel B.V. worden gedaan, mits wordt aangetoond dat deze volledig in eigendom is van de energie coöperatie(s).
4. De aanvrager participeert aantoonbaar in of is betrokken bij het windenergieproject waarvoor subsidie wordt aangevraagd.

Artikel 4 Subsidiabele activiteiten

1. Subsidie kan worden verstrekt voor activiteiten die zijn gericht op het realiseren van lokaal eigendom in lokale windenergieprojecten in de initiatie- of ontwikkelfase.
2. Subsidie wordt uitsluitend verstrekt voor windenergieprojecten die:
 - a. Deel uitmaken van de programmeringsafspraken windenergie tussen de gemeente Deventer en de provincie Overijssel
 - b. Door de provincie Overijssel zijn geselecteerd of toegelaten tot de projectprocedure in het kader van deze programmeringsafspraken.
3. Voor subsidie komen in aanmerking de volgende activiteiten, voor zover deze aantoonbaar bijdragen aan het realiseren van lokaal eigendom;
 - a) het uitwerken van lokaal eigendom door de aanvrager bij de ontwikkelfase van een windenergieproject.
 - b) het uitbreiden van projectleiderscapaciteit of inhuur van juridische of technische expertise of projectleiding.
 - c) het organiseren van participatie- en communicatie rond een windenergieproject.

Artikel 5 Hoogte subsidie en wijze van verdelen

1. De subsidie is een vast bedrag per te realiseren GWh aan windenergie. Dit bedraagt € 500,- per te realiseren GWh op basis van de programmeringsafspraken

windenergie en de kengetallen die provincie Overijssel hanteert per windturbine in de ontwikkelingsfase. Dit is 20 GWh per windturbine.

2. Aanvragen voor subsidie worden behandeld op volgorde van ontvangst. De datum waarop de aanvraag volledig is, geldt daarbij als datum van ontvangst.

Artikel 6 Subsidieplafond

Op grond van deze subsidieregeling geldt een subsidieplafond van € 70.000, - voor de periode van inwerkingtreding van de subsidieregeling tot 1 januari 2030.

Artikel 7 Voorwaarden subsidieaanvraag

1. Een aanvraag voor subsidie wordt ingediend gedurende de looptijd van deze regeling en voldoet aan de vereisten voor een aanvraag zoals opgenomen in de Algemene subsidieverordening;

2. Bij de aanvraag verstrekt de aanvrager in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden:

a. een projectplan met een beschrijving van:

- de doelstelling;
- de beschrijving van het project;
- een beschrijving van de aard en omvang van de te verrichten activiteiten of de te leveren prestaties en de mate waarin deze activiteiten of prestaties bijdragen aan het doel van de subsidie;
- de toestemming van Provincie Overijssel om te starten met de projectprocedure;
- een begroting van de baten en lasten met betrekking tot de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd;
- de planning en de actuele stand van zaken.

b. de invulling van lokaal eigendom; de wijze waarop en het aandeel waarmee de aanvrager mede-eigenaar wordt van het windenergieproject, alsook eventuele bijdragen van derden;

c. een beschrijving van de betrokken partij(en) en hun bijdrage aan het project alsmede een beschrijving van de manier waarop inwoners worden betrokken bij het initiatief en hoe inwoners delen in het profijt van het project.

Artikel 8 Beslistermijn subsidieverlening

1. Het college beslist op een aanvraag binnen dertien weken na ontvangst van de aanvraag.

2. De beslissing kan eenmaal met ten hoogste vier weken worden verdaagd.
3. Indien een subsidie wordt verleend, wordt het subsidiebedrag als voorschot betaald.

Artikel 9 Weigeringsgronden

Onverminderd de weigeringsgronden zoals opgenomen in de Algemene subsidieverordening weigert het college een aanvraag om subsidie op grond van deze regeling wanneer niet wordt voldaan aan de in deze regeling gestelde eisen en voorwaarden.

Artikel 10 Verantwoording subsidie

1. De subsidieontvanger dient binnen 13 weken na het verricht zijn van de activiteiten een aanvraag tot subsidievaststelling in bij het college.
2. Het college kan in individuele gevallen op verzoek van de subsidieontvanger afwijken van de termijn genoemd in het eerste lid. Daarbij noemt het college een termijn waarbinnen de aanvraag tot subsidievaststelling alsnog moet worden ingediend.
3. De aanvraag tot subsidievaststelling bevat:
 - a) een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht, met daarbij een toelichting op het resultaat van de ontwikkelfase van het windproject en het behaalde aandeel lokaal eigendom.
 - b) een financieel verslag, waaruit de aan de verrichte activiteiten verbonden inkomsten en uitgaven blijken. De subsidie is in het financieel verslag duidelijk weergegeven. De facturen van adviseurs zijn in een bijlage opgenomen.
4. Indien de aanvraag tot subsidievaststelling niet binnen de in het eerste of tweede lid genoemde termijn is ontvangen, gaat het college na een eenmalig rappel over tot ambtshalve vaststelling van de subsidie.

Artikel 11 Vaststelling subsidie

1. Het college stelt binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag tot subsidievaststelling de subsidie vast.
2. Indien uit de aard van de subsidie, dan wel de verantwoording daarvan, volgt dat voor de beslissing op de vaststelling van de subsidie een langere termijn nodig is dan de in het eerste lid genoemde termijn, dan bericht het college de subsidieontvanger daarvan zo spoedig mogelijk na ontvangst van de aanvraag tot subsidie vaststelling en noemt het daarbij een termijn waarbinnen de beslissing op de aanvraag wordt genomen.

Artikel 13 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen het bepaalde in deze regeling ten gunste van belanghebbenden buiten toepassing laten of daarvan afwijken, indien strikte toepassing ervan leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 14 inwerkingtreding en looptijd

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.
2. Deze regeling vervalt per 1 januari 2030, of zodra het subsidieplafond van 70.000,- euro is bereikt.

Artikel 15 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: 'Subsidieregeling Ondersteuning Lokaal Eigendom Windenergieprojecten Programmeringsafspraken'.

Aldus vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders op 19 mei 2026.

Ondertekening college