

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan : Burgemeester en Wethouders
Onderwerp : Jaarstukken 2025
Portefeuillehouder : Wethouder Elferink
Notanummer : 2026-388
Datum B&W-vergadering : 19-05-2026
Team : Team Financien en DOWR Inkoop
Programma : 12 - Algemene dekkingsmiddelen

Parafen voor akkoord nota : • 13-05-2026: Directeur Dienstverlening

Parafen voor agendering : • 07-05-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
• 14-05-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Bijlagen bij deze nota : Bijlage Budgetoverhevelingen 2025.pdf, Bijlage Meerjaren
Perspectief Grondexploitaties (MPG) 2026.pdf, Bijlage
Sisa_2025_060150_Bijlage_Verantwoordingsinformatie.pdf, Bijlage
Staat_dynamische_kredieten_2025.pdf, Bijlage
Taakveldenmatrix_2025.pdf, GEHEIM-Bijlage-20260316
Compensatieafspraken overzicht.pdf, Jaarstukken 2025 - Raad.pdf

Datum definitieve akkoord : 19-05-2026

Besluit

1. De raad voor te stellen om:
 - De Jaarstukken 2025 vast te stellen.
 - Het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties 2026 (MPG 2026) vast te stellen.
 - De winstneming uit de lopende grondexploitaties vast te stellen op €1.510.585.
 - De vrijval vanuit de verliesvoorzieningen grondexploitaties vast te stellen op €4.394.257.
 - De bestemmingsreserve Afgesloten grondexploitatiecomplexen in te stellen.
 - Het positieve rekeningresultaat over 2025 van €24.613.008 als volgt te bestemmen:
 - Een bedrag van €10.286.548 aan budgetoverhevelingen te storten in de reserve overlopende uitgaven;
 - Een bedrag van €1.155.000 aan ontvangen bijdrage uit de Realisatiestimulans te storten in de Reserve Groei van Deventer;
 - De vrijval per 1 januari 2025 vanuit de voorziening afgesloten grondexploitatiecomplexen van €1.248.188 te storten in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen;
 - Een bedrag van €109.521 te storten in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen voor nog te maken kosten na afsluiting van de grondexploitaties op basis van de actualisatie bij de jaarrekening 2025;
 - Een bedrag van €11.813.751 te storten in de Algemene reserve en te betrekken bij de begroting 2027-2030.
2. Geheimhouding op te leggen op GEHEIM-Bijlage-20260316 Compensatieafspraken overzicht.
3. De geheime stukken te verstrekken aan de raad.
4. Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen.
5. De stukken aan te bieden aan de raad.

De nota en het besluit openbaar te maken met uitzondering van GEHEIM-Bijlage-20260316 Compensatieafspraken overzicht op basis van artikel 87 Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1 lid 2, sub 2 Wet open overheid (Woo).

Inleiding

Op basis van de Gemeentewet (art. 197) legt het college over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag (de jaarstukken). Het begrotingsjaar 2025 is afgesloten met een gerealiseerd resultaat van €14,3 miljoen voordelig na budgetoverhevelingen. De raad wordt gevraagd om de Jaarstukken 2025 vast te stellen en in te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming. Daarnaast wordt de raad gevraagd om het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties (MPG) vast te stellen en de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitaties in te stellen.

De accountant heeft de controlewerkzaamheden uitgevoerd. De strekking van de accountantsverklaring is naar verwachting goedkeurend voor de getrouwheid van de jaarrekening.

De auditcommissie heeft bij de jaarverslaggeving 2024 haar aanbevelingen gegeven. Aan de aanbevelingen is zo goed mogelijk invulling gegeven. De aanbevelingen zijn gericht op de leesbaarheid en omvang van de jaarstukken. Daarnaast zijn enkele specifieke aanbevelingen gedaan. In het hoofdstuk Algemeen in de jaarstukken wordt nader ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen. Ook de accountant heeft in het accountantsverslag aangegeven dat de kerninformatie duidelijker naar voren komt en beter toegankelijk is voor belanghebbenden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het college legt aan de raad verantwoording af over het door het college gevoerde bestuur onder overlegging van de jaarstukken.

Kader

- Gemeentewet artikel 197 t/m 201
- Besluit begroting en verantwoording Gemeenten en Provincies (BBV)
- Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO)
- Financiële verordening (ex. art. 212) gemeente Deventer 2025
- Controleverordening (ex art. 213) gemeente Deventer 2025
- Normenkader 2025
- Nota grondbeleid 2024
- Nota reserves en voorzieningen 2024

Betrokken partijen en participatie

Niet van toepassing

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

Jaarstukken vaststellen

De Jaarstukken 2025 zijn opgesteld in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving. De accountant heeft in opdracht van de raad de jaarrekening gecontroleerd. De accountant heeft in het accountantsverslag zijn bevindingen opgenomen. Het accountantsverslag wordt via een afzonderlijk B&W-voorstel aangeboden.

MPG 2026 vaststellen

De MPG 2026 geeft inzicht in het verloop van de grondexploitaties. Er wordt een beeld gegeven van de situatie per 1 januari 2026 waarbij er vooruit gekeken wordt naar de verwachtingen voor de komende jaren. De MPG is een jaarlijks terugkerend instrument waarin de samenhang van alle ontwikkelingen binnen de grondportefeuille van de gemeente Deventer en keuzes in beeld worden gebracht. Het MPG wordt één keer per jaar in april opgesteld als onderlegger bij de jaarrekening van voorgaand verslagjaar. De financiële basis voor het MPG wordt gevormd door de:

- Jaarrekening (boekwaarde 31-12 van voorgaand jaar voorafgaand aan opmaak exploitatieberekening) en;
- De geactualiseerde meerjarenbegroting van de diverse grondexploitaties in het nieuwe verslagjaar.

Winstneming en vrijval vanuit de verliesvoorziening grondexploitaties vaststellen

In de paragraaf Grondbeleid in de Jaarstukken is toegelicht op welke grondexploitaties een winstneming heeft plaats gevonden in de jaarrekening. Daarnaast is toegelicht op welke grondexploitaties een mutatie in de verliesvoorziening grondexploitaties heeft plaats gevonden. De winstneming en vrijval vanuit de verliesvoorziening zijn verwerkt in de jaarrekeningcijfers.

Bestemmingsreserve Afgesloten grondexploitatiecomplexen instellen

Op basis van de [notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2023](#) van de commissie BBV is bepaald dat er geen voorziening mag worden gevormd voor grondexploitatiecomplexen die afgesloten zijn. Een grondexploitatie kan voor afsluiting wel worden ingebracht in een ander grondexploitatiecomplex. Daarnaast kan er worden gewerkt met een restplan.

Omdat we eventuele nakomende kosten op afgesloten grondexploitaties willen kunnen blijven dekken, is besloten om een bestemmingsreserve te vormen. Hieronder zijn de criteria voor deze bestemmingsreserve opgenomen:

Beleidsdoel	Dekking nagekomen kosten van administratief afgesloten grondexploitatiecomplexen
Voeding	Vanuit het resultaat van de grondexploitatie
Geraamde onttrekkingen	Niet bekend, gebeurt bij de tussentijdse rapportages en jaarrekening
Maximale omvang	Geen. Dit is afhankelijk van de hoeveelheid afgesloten grondexploitaties met nakomende kosten.
Maximale looptijd	Na werkelijke afsluiting van de grondexploitatie

Bestemming resultaat

Wij stellen voor het jaarrekeningresultaat als volgt te bestemmen:

- Budgetoverhevelingen: op basis van de beleidsregels begroting is het toegestaan om (incidentele) budgetten over te hevelen naar het volgende jaar als de prestatie in 2025 nog niet (volledig) is gerealiseerd. De budgetoverhevelingen zijn eerder gemeld via de Financiële eindprognose 2025 en met een aantal kleine aanpassingen in de programmaverantwoording toegelicht. Een deel van de budgetoverhevelingen (€10,3 miljoen) komt ten laste van het rekeningresultaat.
- Bij de begroting 2026 is besloten om de ontvangen gelden vanuit de Realisatiestimulans te storten in de Reserve Groei van Deventer. In 2025 komt Deventer in aanmerking voor een bedrag van €1,2 miljoen. Wij stellen voor deze te storten in de Reserve Groei van Deventer.

- Op basis van de gewijzigde regelgeving is de voorziening voor afgesloten complexen vrijgevallen ten gunste van het rekeningresultaat. Omdat we deze gelden willen blijven reserveren voor eventuele nakomende kosten vanuit afgesloten grondexploitaties wordt in totaal €1,4 miljoen (€1.248.188 + €109.521) gestort in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen.
- Wij stellen voor het restant van het rekeningresultaat ter hoogte van €11,8 miljoen te doteren aan de Algemene reserve.

Financiële consequenties en dekking

Het jaar 2025 is afgesloten met een gerealiseerd resultaat van €14,3 miljoen voordelig.

Het resultaat na bestemming reserves is €24,6 miljoen. Na de budgetoverhevelingen van €10,3 miljoen bedraagt het netto voordelige resultaat €14,3 miljoen.

Voorgesteld om €1,2 miljoen te storten in de reserve Groei van Deventer en €1,4 miljoen in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen. Het restant rekeningresultaat van €11,8 miljoen wordt gestort in de Algemene reserve en betrokken bij de begroting 2027.

Voor een nadere toelichting op het resultaat wordt verwezen naar het hoofdstuk Financiële hoofdlijnen, programmaverantwoording en jaarrekening in de Jaarstukken 2025.

Openbaarmaking en communicatie

De Jaarstukken 2025 en Meerjarenprognose Grondexploitaties 2026 (MPG 2026) zijn openbaar met uitzondering van de geheime bijlage Compensatieafspraken overzicht van het MPG 2026.

De Jaarstukken worden gepubliceerd op het digitale portaal voor alle P&C-documenten: [Het Geld van Deventer](#).

De Jaarstukken 2025 zijn toegankelijk via deze website middels de volgende link: <https://deventer.jaarverslag-2025.nl>

Aanpak en uitvoering

De auditcommissie bespreekt op 3 juni 2026 de jaarstukken en het accountantsrapport en rapporteert hierover haar aanbevelingen aan de raad.

De raad bespreekt de jaarstukken tijdens de raadstafel van 17 juni 2026. De vaststelling van de jaarstukken vindt plaats in de raadsvergadering van 1 juli 2026.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: Jaarstukken 2025
Portefeuillehouder	: Wethouder Elferink
Voorstelnummer	: 2026-388
Datum B en W besluit	: 19-05-2026
Team	: Team Financien en DOWR Inkoop
Programma	: 12 - Algemene dekkingsmiddelen

Inleiding

Op basis van de Gemeentewet (art. 197) legt het college over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag (de jaarstukken). Het begrotingsjaar 2025 is afgesloten met een gerealiseerd resultaat van €14,3 miljoen voordelig na budgetoverhevelingen. De raad wordt gevraagd om de Jaarstukken 2025 vast te stellen en in te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming. Daarnaast wordt de raad gevraagd om het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties (MPG) vast te stellen en de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitaties in te stellen.

De accountant heeft de controlewerkzaamheden uitgevoerd. De strekking van de accountantsverklaring is naar verwachting goedkeurend voor de getrouwheid van de jaarrekening.

De auditcommissie heeft bij de jaarverslaggeving 2024 haar aanbevelingen gegeven. Aan de aanbevelingen is zo goed mogelijk invulling gegeven. De aanbevelingen zijn gericht op de leesbaarheid en omvang van de jaarstukken. Daarnaast zijn enkele specifieke aanbevelingen gedaan. In het hoofdstuk Algemeen in de jaarstukken wordt nader ingegaan op de opvolging van de aanbevelingen. Ook de accountant heeft in het accountantsverslag aangegeven dat de kerninformatie duidelijker naar voren komt en beter toegankelijk is voor belanghebbenden.

Raadsvoorstel

1. De Jaarstukken 2025 vast te stellen
2. Het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties 2026 (MPG 2026) vast te stellen.
3. De winstneming uit de lopende grondexploitaties vast te stellen op €1.510.585.
4. De vrijval vanuit de verliesvoorzieningen grondexploitaties vast te stellen op €4.394.257.
5. De bestemmingsreserve Afgesloten grondexploitatiecomplexen in te stellen.
6. Het positieve resultaat over 2025 van €24.613.008 als volgt te bestemmen:
 - a. Een bedrag van €10.286.548 aan budgetoverhevelingen te storten in de reserve overlopende uitgaven;
 - b. Een bedrag van € 1.155.000 aan ontvangen bijdrage uit de Realisatiestimulans te storten in de Reserve Groei van Deventer;
 - c. De vrijval vanuit de voorziening afgesloten grondexploitatiecomplexen van €1.248.188 te storten in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen;
 - d. Een bedrag van € 109.521 te storten in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen voor nog te maken kosten na afsluiting van de grondexploitatie.
 - e. Een bedrag van €11.813.751 te storten in de Algemene reserve en te betrekken bij de begroting 2027-2030.

Kern raadsvoorstel

De gemeenteraad heeft op 6 november 2024 de begroting 2025 vastgesteld. In deze begroting zijn de taken en activiteiten van de gemeente gekoppeld aan inkomsten en uitgaven. Ook heeft de gemeenteraad in de begroting bepaald hoeveel geld wordt toegevoegd of wordt onttrokken aan de reserves.

Via twee tussentijdse rapportages is de gemeenteraad geïnformeerd over de voortgang van de begroting. De begroting is op basis van deze tussentijdse rapportages bijgesteld. Begin maart 2026 is de raad door het college geïnformeerd over het voorlopig rekeningresultaat en de budgetten die het college wil overhevelen naar 2026 en volgende jaren om activiteiten die nog niet afgerond zijn te kunnen voortzetten.

Na afloop van het begrotingsjaar wordt in de jaarstukken door het college verantwoording afgelegd over het jaarresultaat. Ook legt het college verantwoording af over de mate waarin zij in het boekjaar rechtmatig heeft gehandeld. Dit gebeurt via de rechtmatigheidsverantwoording die onderdeel uitmaakt van de jaarrekening.

Het nettoresultaat over 2025, na toevoeging en onttrekkingen aan reserves en na budgetoverhevelingen, bedraagt €14,3 miljoen voordelig. Voor een toelichting op het resultaat wordt verwezen naar het hoofdstuk Financiële hoofdlijnen, programmaverantwoording en jaarrekening in de Jaarstukken 2025.

De accountant is voornemens een goedkeurende verklaring af te geven voor de jaarrekening voor het aspect getrouwheid zoals vastgelegd in het Normenkader 2025. Het accountantsverslag en de aanbevelingen daarin worden aangeboden via een afzonderlijk B&W-voorstel. Het accountantsverslag wordt besproken met de auditcommissie. De auditcommissie zal op basis van het accountantsverslag aanbevelingen meegeven richting de raad.

Beoogd resultaat

Het college legt aan de raad verantwoording af over het door het college gevoerde bestuur onder overlegging van de jaarstukken.

Kader

- Gemeentewet artikel 197 t/m 201
- Besluit begroting en verantwoording Gemeenten en Provincies (BBV)
- Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO)
- Financiële verordening (ex. art. 212) gemeente Deventer 2025
- Controleverordening (ex art. 213) gemeente Deventer 2025
- Normenkader 2025
- Nota grondbeleid 2024
- Nota reserves en voorzieningen 2024

Argumenten ten behoeve van de raad

Jaarstukken vaststellen

De Jaarstukken 2025 zijn opgesteld in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving. De accountant heeft in opdracht van de raad de jaarrekening gecontroleerd. De accountant heeft in het accountantsverslag zijn bevindingen opgenomen. Het accountantsverslag wordt via een afzonderlijk B&W-voorstel aangeboden.

MPG 2026 vaststellen

De MPG 2026 geeft inzicht in het verloop van de grondexploitaties. Er wordt een beeld gegeven van de situatie per 1 januari 2026 waarbij er vooruit gekeken wordt naar de verwachtingen voor de komende jaren. De MPG is een jaarlijks terugkerend instrument waarin de samenhang van alle ontwikkelingen binnen de grondportefeuille van de gemeente Deventer en keuzes in beeld worden gebracht. Het MPG wordt één keer per jaar in april opgesteld als onderlegger bij de jaarrekening van voorgaand verslagjaar. De financiële basis voor het MPG wordt gevormd door de:

- Jaarrekening (boekwaarde 31-12 van voorgaand jaar voorafgaand aan opmaak exploitatieberekening) en;
- De geactualiseerde meerjarenbegroting van de diverse grondexploitaties in het nieuwe verslagjaar.

Winstneming en vrijval vanuit de verliesvoorziening grondexploitaties vaststellen

In de paragraaf Grondbeleid in de Jaarstukken is toegelicht op welke grondexploitaties een winstneming heeft plaats gevonden in de jaarrekening. Daarnaast is toegelicht op welke grondexploitaties een mutatie in de verliesvoorziening grondexploitaties heeft plaats gevonden. De winstneming en vrijval vanuit de verliesvoorziening zijn verwerkt in de jaarrekeningcijfers.

Bestemmingsreserve Afgesloten grondexploitatiecomplexen instellen

Op basis van de [notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2023](#) van de commissie BBV is bepaald dat er geen voorziening mag worden gevormd voor grondexploitatiecomplexen die afgesloten zijn. Een grondexploitatie kan voor afsluiting wel worden ingebracht in een ander grondexploitatiecomplex. Daarnaast kan er worden gewerkt met een restplan.

Omdat we eventuele nakomende kosten op afgesloten grondexploitaties willen kunnen blijven dekken, is besloten om een bestemmingsreserve te vormen. Hieronder zijn de criteria voor deze bestemmingsreserve opgenomen:

Beleidsdoel	Dekking nagekomen kosten van administratief afgesloten grondexploitatiecomplexen
Voeding	Vanuit het resultaat van de grondexploitatie
Geraamde onttrekkingen	Niet bekend, gebeurt bij de tussentijdse rapportages en jaarrekening
Maximale omvang	Geen. Dit is afhankelijk van de hoeveelheid afgesloten grondexploitaties met nakomende kosten.
Maximale looptijd	Na werkelijke afsluiting van de grondexploitatie

Bestemming resultaat

Wij stellen voor het jaarrekeningresultaat als volgt te bestemmen:

- Budgetoverhevelingen: op basis van de beleidsregels begroting is het toegestaan om (incidentele) budgetten over te hevelen naar het volgende jaar als de prestatie in 2025 nog niet (volledig) is gerealiseerd. De budgetoverhevelingen zijn eerder gemeld via de Financiële eindprognose 2025 en met een aantal kleine aanpassingen in de programmaverantwoording toegelicht. Een deel van de budgetoverhevelingen (€10,3 miljoen) komt ten laste van het rekeningresultaat.
- Bij de begroting 2026 is besloten om de ontvangen gelden vanuit de Realisatiestimulans te storten in de Reserve Groei van Deventer. In 2025 komt Deventer in aanmerking voor een bedrag van €1,2 miljoen. Wij stellen voor deze te storten in de Reserve Groei van Deventer.
- Op basis van de gewijzigde regelgeving is de voorziening voor afgesloten complexen vrijgevallen ten gunste van het rekeningresultaat. Omdat we deze gelden willen blijven reserveren voor eventuele nakomende kosten vanuit afgesloten grondexploitaties wordt in totaal €1,4 miljoen (€1.248.188 + €109.521) gestort in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen.
- Wij stellen voor het restant van het rekeningresultaat ter hoogte van €11,8 miljoen te doteren aan de Algemene reserve.

Betrokken partijen en participatie

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Het jaar 2025 is afgesloten met een gerealiseerd resultaat van €14,3 miljoen voordelig.

Het resultaat na bestemming reserves is €24,6 miljoen. Na de budgetoverhevelingen van €10,3 miljoen bedraagt het netto voordelige resultaat €14,3 miljoen.

Voorgesteld om €1,2 miljoen te storten in de reserve Groei van Deventer en €1,4 miljoen in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen. Het restant rekeningresultaat van €11,8 miljoen wordt gestort in de Algemene reserve en betrokken bij de begroting 2027.

Voor een nadere toelichting op het resultaat wordt verwezen naar het hoofdstuk Financiële hoofdlijnen, programmaverantwoording en jaarrekening in de Jaarstukken 2025.

Betrokkenheid raad

De auditcommissie bespreekt op 3 juni 2026 de jaarstukken en het accountantsrapport en rapporteert hierover haar aanbevelingen aan de raad.

De raad bespreekt de jaarstukken tijdens de raadstafel van 17 juni 2026. De vaststelling van de jaarstukken vindt plaats in de raadsvergadering van 1 juli 2026.

De Jaarstukken worden gepubliceerd op het digitale portaal voor alle P&C-documenten: [Het Geld van Deventer](#).

De Jaarstukken 2025 zijn toegankelijk via deze website middels de volgende link: <https://deventer.jaarverslag-2025.nl>.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris, J.P. Wassens - de burgemeester, R.C. König

ONTWERP-RAADSBESLUIT

Onderwerp : Jaarstukken 2025
Voorstelnummer : 2026-388
Datum raadstafel :
Datum raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19-05-2026, nummer 2026-388.

BESLUIT

1. De Jaarstukken 2025 vast te stellen
2. Het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties 2026 (MPG 2026) vast te stellen.
3. De winstneming uit de lopende grondexploitaties vast te stellen op €1.510.585.
4. De vrijval vanuit de verliesvoorzieningen grondexploitaties vast te stellen op €4.394.257.
5. De bestemmingsreserve Afgesloten grondexploitatiecomplexen in te stellen.
6. Het positieve resultaat over 2025 van €24.613.008 als volgt te bestemmen:
 - a. Een bedrag van €10.286.548 aan budgetoverhevelingen te storten in de reserve overlopende uitgaven;
 - b. Een bedrag van € 1.155.000 aan ontvangen bijdrage uit de Realisatiestimulans te storten in de Reserve Groei van Deventer;
 - c. De vrijval vanuit de voorziening afgesloten grondexploitatiecomplexen van €1.248.188 te storten in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen;
 - d. Een bedrag van € 109.521 te storten in de bestemmingsreserve afgesloten grondexploitatiecomplexen voor nog te maken kosten na afsluiting van de grondexploitatie.
 - e. Een bedrag van €11.813.751 te storten in de Algemene reserve en te betrekken bij de begroting 2027-2030.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,
de Griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Jaarstukken 2025

Voorwoord

2025 positief afgesloten, veel bereikt voor inwoners, wijken en dorpen

De gemeente Deventer heeft in 2025 de inkomsten en uitgaven goed in balans kunnen houden. De gemeente gaf dat jaar 559,6 miljoen euro uit voor haar inwoners. Het jaar 2025 is afgesloten met een positief saldo van 14,3 miljoen euro. Dat is 2,6 % van de totale uitgaven.

Ook in het laatste volledige jaar van deze collegeperiode lukte het om te blijven investeren. Er is echter aanhoudende onzekerheid over de bijdrage van het Rijk aan gemeentes, met name voor jeugdzorg. Om te blijven werken aan de brede welvaart, moeten we daarom keuzes maken en voldoende financiële ruimte behouden voor toekomstige kansen en tegenvallers.

Doorwerken aan woningbouw

In 2025 kwamen er 562 nieuwe woningen bij in de gemeente, voor een belangrijk deel in het betaalbare segment. En de gemeente werkte door aan nieuwe bouwplannen. Onder meer in Centrum&Schil (binnenstad en omgeving), Keizerslanden, Lettele, Diepenveen en Bathmen zijn nog vele honderden nieuwe woningen gepland, zowel huur als koop.

Fietspaden, vergroening, sport

De gemeente zette in op leefbaarheid en bereikbaarheid. De binnenstad is verder vergroend en speelplekken zijn vernieuwd. Een deel van de Hoge Hondstraat kreeg als eerste doorgaande weg een maximumsnelheid van 30 kilometer. Er kwamen fietspaden bij, onder meer naar de bedrijventerreinen in Deventer-zuid. Ook is er geld uitgetrokken voor vernieuwing en nieuwbouw van sportaccommodaties.

Schuldregelingen en ondersteuning

Voor inwoners met geldproblemen waren er succesvolle schuldregelingen. Initiatieven zoals winteracties en wijkspreekuren in de Rivierenwijk vergrootten de bekendheid hiervan. Voor kinderen in armoede is extra geld ingezet. Het jeugdwerk op scholen kreeg versterking, om jongeren in een kwetsbare positie te ondersteunen. Er kwamen 30 extra opvangplekken voor dakloze mensen.

Jeugd en jongeren

In april bezocht koningin Maxima de MBO-school Aventus in Deventer. Ze sprak met jongeren over de manier waarop Deventer inzet op de mentale gezondheid van jongeren. In het actief betrekken van de jongeren bij de aanpak is Deventer uniek, en een voorbeeld voor andere gemeenten.

Cultuur op school

2025 was het eerste jaar van de uitvoering van de Cultuurvisie 2025-2028. Daarin nemen cultuureducatie en -participatie een belangrijke plek in. In 2025 bereikte Kunstcircuit alle Deventer schoolkinderen met cultuureducatie voor het primair, speciaal en voortgezet onderwijs.

Ontmoeten, recreëren, vragen

Sterke sociale netwerken zorgen dat inwoners beter kunnen meedoen in de samenleving. In de wijken en dorpen werkten bewoners en professionals in 2025 nog meer samen. Er is nu in elk dorp en elke wijk van Deventer minimaal 1 buurtvoorziening. Inwoners kunnen elkaar daar ontmoeten, recreëren, vaak ook gezamenlijk eten, en ook ondersteuningsvragen stellen.

Smart Energy Hub

Deventer werkte verder aan de kwaliteit van bedrijventerreinen, onder meer door vergroening en het tegengaan van verrommeling. In samenwerking met bedrijven en Liander kwam er een Smart Energy Hub op het A1 bedrijvenpark. Door onderling energie uit te wisselen, hebben bedrijven geen last van het volle elektriciteitsnet.

Ondersteuning bij verduurzaming

In Zandweerd, Bathmen, De Hoven en Colmschate is de overstap naar duurzame energie in volle gang. Bewoners worden ondersteund in hun verduurzaming via onder meer Deventer Helpt Isoleren en het energieloket, met speciale aandacht voor energiearmoede.

Marcel Elferink
wethouder Financiën

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Algemeen.....	6
Opbouw jaarstukken	6
Terugblik	7
Opvolging aanbevelingen	10
Jaarstukken 2025 in hoofdlijnen	11
Inleiding	11
Financieel resultaat	11
Programmaverantwoording	30
Legenda.....	30
Burger en bestuur	31
Openbare orde en veiligheid	40
Leefomgeving	49
Milieu en klimaat.....	64
Ruimtelijke ontwikkeling	72
Herstructurering en vastgoed	85
Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt.....	93
Meedoen	104
Jeugd en onderwijs.....	122
Economie en internationaal beleid	134
Kunst en cultuur.....	148
Energietransitie.....	158
Bedrijfsvoering	170
Algemene dekkingsmiddelen.....	179
Paragrafen	186
Bedrijfsvoering	186
Openbaarheid	204
Lokale heffingen	207
Financiering	214
Verbonden partijen	220
Grondbeleid	255
Investerings	265
Onderhoud kapitaalgoederen	270
Vastgoed.....	274
Weerstandsvermogen en risicomanagement.....	280
Jaarrekening.....	289
Balans.....	290

Overzicht van baten en lasten	294
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	297
Toelichting op de balans.....	306
Toelichting op het overzicht van baten en lasten	345
Bijlagen bij de jaarrekening	436
Rechtmatigheidsverantwoording van het college van Burgemeester & Wethouders	437
Overige gegevens	438
Ondertekening en vaststelling	438
Controleverklaring accountant.....	438

Algemeen

Opbouw jaarstukken

De gemeenteraad stelt jaarlijks de begroting vast. In de begroting worden de doelen en prestaties van de gemeente voor het begrotingsjaar gekoppeld aan de inkomsten en uitgaven. De raad bepaalt in de begroting of er geld wordt toegevoegd aan de reserves of dat er geld wordt onttrokken aan de reserves. Na afloop van het begrotingsjaar wordt in de jaarrekening en het jaarverslag door het college verantwoording afgelegd over het jaar. Wat hebben we bereikt en hoeveel geld hebben we daarvoor uitgegeven? De jaarstukken geven niet alleen een feitelijke weergave, maar zijn ook een analyse op het afgelopen begrotingsjaar. Uit de jaarstukken maken we op welke consequenties we zien naar aanleiding van het gevoerde beleid.

De Jaarstukken zijn opgebouwd uit het jaarverslag en de jaarrekening en wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Het jaarverslag bestaat uit:

- een Algemeen deel waarin zijn opgenomen een terugblik en een toelichting op de opvolging van de aanbevelingen van de auditcommissie en de accountant.
- Jaarstukken 2025 in hoofdlijnen waarin de lezer op hoofdlijnen wordt meegenomen in:
 - het financiële resultaat,
 - de verkorte balans;
 - Reserves, risico's en weerstandsvermogen;
 - Lopende investeringen en grote projecten;
 - Verantwoording op de doelstellingen en prestaties;
- de programmaverantwoording;
- de paragrafen.

De jaarrekening bestaat uit:

- de balans tussen bezittingen (Activa) en vermogen en schulden (Passiva);
- het overzicht van baten en lasten. Hieruit volgt het resultaat voor dit begrotingsjaar.
- de toelichting op de balansposten;
- de toelichting op het overzicht van baten en lasten;
- een aantal bijlagen die behoren bij de jaarrekening:
 - SiSa-bijlage;
 - Taakveldenmatrix;
 - Staat van dynamische (lopende) kredieten;
- de Rechtmatigheidsverantwoording van het College van B&W
- Overige gegevens waarin is opgenomen de ondertekening en vaststelling van het college en de Controleverklaring van de accountant.

Bij de Jaarstukken zijn nog een aantal afzonderlijke bijlagen opgenomen:

- Het overzicht van de budgetoverhevelingen
- De Meerjarenprognose Grondzaken (MPG)

Terugblik

Inleiding

In 2025 is verder uitvoering gegeven aan het bestuursakkoord 'Dichtbij, Betrokken & Bevlogen'. Daarmee bouwen we samen met inwoners, ondernemers en partners aan Deventer en onze dorpen: sociaal sterk, fysiek aantrekkelijk en klaar voor de toekomst. In deze terugblik staan de belangrijkste resultaten op hoofdlijnen, langs vier opgaven: Samen maken we Deventer, Fijn wonen en leven, Iedereen doet ertoe en Een duurzame toekomst.

Samen maken we Deventer

We willen inwoners beter betrekken bij besluiten over hun eigen leefomgeving of levenssfeer, met extra aandacht voor jongeren en andere groepen die zich minder snel laten horen. In 2025 hebben we ons Participatiebeleid verder ingevuld. Het participatiebeleid en het Burgerberaad is geëvalueerd. Er zijn grote participatietrajecten gelopen, zoals de Omgevingsvisie, Hoofdwegenstructuur, Visie en Uitvoeringsprogramma opvang en huisvesting vluchtelingen, Stadslint Keizerslanden en verschillende woningbouwlocaties.

Binnen de publieke dienstverlening werkten we aan betere toegankelijkheid, zowel digitaal als in het persoonlijke contact met onze gemeente. Het klanttevredenheidsonderzoek voor balie, telefonie en online dienstverlening liet stijgende waarderingen zien. Voor de inwoner die de weg niet vindt bij de overheid zijn we een 'Antwoordbalie' begonnen. We beantwoorden daar zowel vragen die bij de gemeente horen, als vragen die bestemd zijn voor andere overheidsinstanties.

De organisatie van vervroegde Tweede Kamerverkiezingen verliep soepel en de burgemeester werd herbenoemd voor een tweede termijn.

Regionaal werd geïnvesteerd in samenwerking en lobby, met o.a. een strategische lobby-agenda, gesprekken in Brussel en werken met vier prioritaire lobbydossiers richting 2e kamer.

Fijn wonen en leven

Het jaar 2025 stond in het teken van een verslechterende internationale veiligheidssituatie, een toenemende kans op verstoringen en voetbalveiligheid. Ook kregen we te maken met een grote druk op de maatschappelijke opvang en een situatie waarbij een relatief kleine groep personen overlast veroorzaakte in de binnenstad. Met partners is ingezet op een combinatie van zorg, toezicht en handhaving. De veiligheidsoperaties rond de bekerwinst en Europese wedstrijden van Go Ahead Eagles verliepen goed.

Bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is een onderscheid te maken tussen concrete casuïstieken de aanpak in bredere zin, zoals het vergroten van de bewustwording en weerbaarheid en het toepassen van het bestuurlijk instrumentarium. Er wordt o.a. samen met partners gewerkt in een lokaal casusoverleg, aanpak overlastpanden via pandenoverleg en uitvoeren bibob-onderzoeken. In 2025 lag de focus op het vergroten van het bewustzijn rondom het thema weerbaarheid. Er is gewerkt aan een geconcretiseerd programmaplan waarin ook de regionale basishandreiking van de VNG zijn opgenomen.

In de openbare ruimte is regulier beheer uitgevoerd met steeds meer aandacht voor duurzaamheid. De Groene en Blauwe Hoofdstructuur is vastgesteld, de binnenstad verder vergroend en speelplekken zijn vernieuwd. Verkeersveiligheid kreeg aandacht via o.a. GOW30-maatregelen en het uitvoeringsplan fietsparkeren is vastgesteld. De toepassing van het STOMP-principe in combinatie met het 'dakpan-principe' draagt bij aan ons uitgangspunt om de gemeente duurzaam bereikbaar te houden en de binnenstad autoluw te maken, waarbij we de verbinding met de IJssel versterken. De Omgevingswet kreeg praktische invulling. De ontwerp-omgevingsvisie is opgesteld en door de raad vrijgegeven. Het delegatiebesluit en het besluit bindend adviesrecht van de raad zijn in de tweede helft van 2025 met de raad geëvalueerd.

De woningbouwopgave vordert: er zijn 562 woningen opgeleverd en er is een groeiende, maar nog zachte, planvoorraad. Voor Wechelerhoek en Haveneiland is voorkeursrecht gevestigd en de ontwikkeling komt in de volgende fase. In 2025 zijn voor Wechelerhoek een ontwikkelstrategie en masterplan vastgesteld door de raad. In het kader van Wonen Ruimte Stad zijn mogelijke woningbouwlocaties in beeld gebracht en vertaald naar denkrichtingen (groeiscenario's) voor de stad en hierbij is een afwegingskader opgesteld om concrete locaties te kunnen toetsen. Er is verder gewerkt aan denkrichtingen en locatiekeuzes voor wonen en mobiliteit, met nadruk op betaalbaarheid en duurzame bereikbaarheid.

Economisch werken we aan Deventer als woon- én werkstad, samen met het Deventer Economic Board. Voor bedrijvigheid wordt gewerkt aan revitalisering en de locatiezoektocht voor een nieuw bedrijventerrein. Via de Human Capital Agenda en het Deventer Ontwikkelkwartier versterken we de arbeidsmarkt. Innovatieve oplossingen zoals de Smart Energy Hub op A1 Bedrijvenpark helpen hinder van netcongestie verminderen.

De gemeente stelde in 2025 de Uitvoeringsstrategie 2025–2028 Kunst, Cultuur en Erfgoed vast als uitwerking van de vastgestelde Cultuurvisie. Het college startte de vervolgfase van Podiumkunsten onder één dak, inclusief een ruimtelijke verkenning die richtinggevende besluitvorming over huisvesting van Deventer Schouwburg en Burgerweeshuis voorbereidt.

De gemeenteraad stelde extra middelen beschikbaar voor de drie grote stadsevenementen en verleende een garantstelling aan Events Deventer. De percentageregeling voor kunst in de openbare ruimte werd herijkt. Er werd gewerkt aan de uitvoering van de motie Ruimte voor makers. Binnen het erfgoedbeleid nam de gemeente diverse besluiten ter voorbereiding op toekomstige aanwijzingen en beheer, diende zij een Erfgoeddeal-aanvraag in voor de Stadshof en zette zij stappen richting de voorgenomen verkoop van de Bolwerksmolen onder voorwaarden voor duurzaam behoud. In GR-verband is verder gewerkt aan de vestiging van Collectiecentrum Overijssel

Iedereen doet ertoe

In 2025 bleef bestaanszekerheid centraal staan, met blijvend hoge slagingspercentages in schuldregelingen en inzet op preventie en vroegsignalering. Initiatieven zoals winteracties en wijkspreekuren in de Rivierenwijk, vergroten toegankelijkheid van minimaregelingen.

Voor kinderen in armoede zijn extra middelen duurzaam ingezet, met aandacht voor middelbare scholieren.

Afgelopen jaar zijn er meer mensen uitgestroomd dan ingestroomd in de bijstand. Het totale bijstandsbestand is met ongeveer 1% gedaald. De Individuele Inkomenstoelag is in 2025 al ambtshalve toegekend. Hieruit bleek dat ruim 260 bijstandsgerechtigden die aan de voorwaarden voldoen, de toeslag niet hadden aangevraagd. Zij hebben de IIT alsnog automatisch ontvangen.

De sociale basis is versterkt met buurtvoorzieningen in wijken en dorpen. Toekomstbestendige Wijken breidde uit met nieuwe gebieden, Voorstad en Schalkhaar en verbindingsteams zijn gestart in Colmschate Zuid en Keizerslanden.

Samenwerking rond gezondheid nam toe, o.a. via Salland United en Ecosysteem Mentale Gezondheid (GEM).

Inclusie en diversiteit kreeg vorm via o.a. Deventer Pride en meer zichtbaarheid van het meldpunt discriminatie. In 2025 is het Inclusiepact onder leiding van stichting het Gehandicapte Kind van start gegaan. De doelstelling is om te bouwen aan een eerste inclusieve generatie waarbij 'samen sporten, samen spelen, en samen leren de uitgangspunten zijn.

Voor de realisatie/ renovatie van de sporthallen zijn belangrijke stappen gezet: de bouw van sporthal de Marke is gestart, het definitief ontwerp van sporthal Bathmen en het schetsontwerp van de Scheg inclusief raming is beide voorgelegd aan de raad.

Het Wmo-beleidsplan 2025–2030 is vastgesteld. Hierin wordt voortgebouwd op de ingezette koers.

Een eigen bijdrage voor de maatschappelijke opvang is ingevoerd in 2025. In oktober 2025 is een extra opvanglocatie voor dak- en thuislozen aan de Hanzeweg geopend. Ook is een start gemaakt met de Ethos telling waarbij het aantal dak- en thuisloze personen op een telmoment in kaart wordt gebracht. Ook is een belangrijke stap gezet in de realisatie van een regionale woonzorgvoorziening aan de Brink voor mensen met langdurige psychiatrische problematiek en verslaving. De oorlog in Oekraïne duurt onverminderd voort. In de gemeentelijke opvang beschikken we over ongeveer 580 plekken, waarmee we vrijwel volledig voldoen aan de inspanningsverplichting vanuit de rijksoverheid. De Spreidingswet voor asielzoekers was ook in 2025 van kracht. In het AZC in Schalkhaar vangen we 500 reguliere asielzoekers op en in de IBO (intensief begeleide opvang) nog eens 50.

Binnen jeugd en onderwijs is preventie versterkt en samenwerking rondom signalering en ondersteuning uitgebreid. We hebben daarbij intensief samengewerkt met onze keten partners in het onderwijs, welzijn en de GGD. Daarin hebben we gewerkt aan het verder ontwikkelen van vroegtijdig signaleren van problemen bijvoorbeeld door het versterken van het preventief jeugdwerk op scholen en het ondersteunen van jongeren in een kwetsbare positie

In 2025 zijn we geconfronteerd met een drietal Rijksbezuinigingen: schoolmaaltijden, de Onderwijskansenregeling en het onderwijsachterstandenbeleid. De eerste twee bezuinigingen zijn teruggedraaid, de derde niet. In 2025 zijn we in overleg met partijen getreden om de onderwijsachterstandenbeleid bezuiniging op te vangen. Dit heeft geresulteerd in een lagere subsidie aan de Tintan en Sine Limite.

De stijging van de uitgaven voor jeugdhulp en oplopende wachttijden is een blijvend punt van aandacht en er worden gerichte acties op ingezet, zoals versterking van de toegang met extra (senior) capaciteit en onderzoeken diverse optimalisaties voor terugdringen kosten.

Het Integraal Huisvestingsplan voor onderwijs. is voortvarend uitgevoerd met meerdere bouw- en renovatieprojecten zoals nieuwbouw Marke Zuid, kindcentrum in Lettele, nieuwbouw Zwaluwenburg en VSO Deventer. Er is een nieuwe basisschool Terrawijs gestart.

Een duurzame toekomst

We werken aan klimaatadaptatie, circulariteit en duurzame afvalverwerking.

Als uitwerking van de door de raad vastgestelde visie Deventer Circulair is in 2025 een uitvoeringsprogramma vastgesteld door het college waar nu samen met andere partijen uitvoering aan wordt gegeven. Ook is in 2025 het Biodiversiteitsplan vastgesteld. Het plan is erop gericht is om de natuur en biodiversiteit binnen de stad en de omliggende dorpen te behouden, te versterken en uit te breiden.

In de energietransitie zijn wijkuitvoeringsplannen vastgesteld en in uitvoering in Zandweerd, Bathmen, De Hoven en Colmschate. Bewoners worden ondersteund in hun verduurzaming via instrumenten als Deventer Helpt Isoleren en het energieloket, met speciale aandacht voor energiearmoede.

Netcongestie vraagt om structurele oplossingen in drie sporen: verzwaren, prioriteren en verslimmen. In 2025 is gewerkt aan uitbreiding van netcapaciteit, betere datagrondslagen en slimme oplossingen zoals energy hubs.

De Klimaatraadadviezen worden uitgevoerd met ondersteuning van een nieuwe Adviesraad Energie en Klimaat.

Opvolging aanbevelingen

Opvolging aanbevelingen Auditcommissie over Jaarverslaglegging 2024

De Auditcommissie oordeelt dat de verschillende onderdelen van audit, control en verantwoording goed in zicht en op orde zijn. De accountant heeft tevens een goedkeurende accountantsverklaring voor de jaarrekening en een verklaring van getrouwheid op rechtmatigheid afgeven. Daarmee voldoet de jaarrekening aan de normen en eisen die daarvoor door de raad zijn gesteld.

De reactie van het college treft u aan in de collegereactie [2025-565](#). Aan de aanbevelingen is zo goed mogelijk invulling gegeven. De aanbevelingen zijn gericht op de leesbaarheid en omvang van de jaarstukken. Daarnaast zijn enkele specifieke aanbevelingen gedaan. Conform aanbeveling:

- zijn de gepubliceerde P&C-documenten in de portal (hetgeldvan.deventer.nl) 'bevrozen' en worden niet meer aangepast. In de loop van 2026 willen wij stoppen met het werken met pdf-documenten en wordt hetgeldvan.deventer.nl leidend;
- wordt in de samenvatting van de jaarverantwoording inzichtelijk gemaakt waar de beslispunten uit het raadsbesluit met een verwijzing hun grondslag vinden;
- zijn de mogelijkheden voor een meer uitgebreide controle op de uitgaven van prestatielevering in het sociaal domein onderzocht. Dit is onderzoek is afgerond. De raad wordt geïnformeerd over de resultaten en opvolging.

Opvolging aanbevelingen uit accountantsverslag over Jaarverslaglegging 2024

Het [accountantsverslag bij de jaarrekening 2024](#) geeft enkele bevindingen voor het boekjaar 2024. Deze bevindingen hebben een directe koppeling met de interim-controle 2024 die primair gericht is op het beoordelen van de administratieve organisatie en de interne beheersingsmaatregelen in de voor de jaarrekening relevante bedrijfsprocessen en is er gerapporteerd over de interne beheersing die van belang is voor de betrouwbaarheid van de jaarrekening 2024. De accountant constateert dat er continu inspanning worden geleverd om de organisatie en uitvoering van processen verder te verbeteren en dat de interne beheersmaatregelen van voldoende niveau zijn. Op onderdelen kunnen processen worden versterkt en geoptimaliseerd. De gemeente heeft deze aanbevelingen waar mogelijk ter hand genomen.

De interim-controle 2025 heeft zich regulier met name gericht zich op het beoordelen van de opzet, bestaan en werking van de administratieve organisatie / interne beheersing (AO/IB) van de materiële financiële processen. De voor de jaarrekeningcontrole qua omvang en/of risico's meest relevante posten of processen zijn:

- administratie & Verslaglegging (waaronder de memoriaalboekingen, tussentijdse informatievoorziening e.d.);
- aanbestedingen, inkopen, investeringen en betalingsverkeer.
- grondexploitatie.
- sociaal domein en sociale uitkeringen.
- subsidieverstrekingen en subsidievaststellingen.
- personeel en salarissen.
- treasury.
- opbrengstenstromen: algemene uitkering, subsidiebaton, parkeren, verhuur en belastingopbrengsten.
- automatiseringsomgeving (general IT-controls en cybersecurity).

Voor de onderdelen die nog niet zijn opgepakt of afgerond geldt dat de daarvoor eerst ondersteunende applicaties of nieuwe applicaties geïmplementeerd moeten worden zoals het nieuwe financieel systeem. De bevindingen zijn in detail besproken en toegelicht in de Auditcommissie, waaronder ook de wijze waarop verder gewerkt wordt aan oplossingen.

Jaarstukken 2025 in hoofdlijnen

Inleiding

In dit hoofdstuk nemen we u in hoofdlijnen mee in de totstandkoming van het rekeningresultaat 2025. We lichten de grootste afwijkingen toe. Ten aanzien van de financiële positie geven we inzicht in de verkorte balans, het verloop van de reserves, weerstandsvermogen en -ratio. De bijzonderheden ten aanzien van lopende investeringen en grote projecten worden ook toegelicht. En tenslotte geven we een totaaloverzicht van de statussen van de doelstellingen en prestaties per programma.

Financieel resultaat

De gemeente Deventer sluit het jaar 2025 af met een positief rekeningresultaat van €24,6 miljoen na resultaatbestemming (mutaties in de reserves). Een deel van dit jaarrekeningresultaat wordt via budgetoverhevelingen overgeheveld naar het boekjaar 2026 en volgende jaren. In totaal gaat het om een resultaat van €10,3 miljoen aan budgetoverhevelingen. Het nettoresultaat na budgetoverhevelingen bedraagt dus €14,3 miljoen voordelig. Dit is uitgedrukt in een percentage van de exploitatielasten exclusief dotaties aan de reserves (€506,2 miljoen): 2,8%.

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Saldo van baten en lasten voor resultaatbestemming	-33.482	14.583	48.065
Mutaties in reserves	33.482	10.030	-23.452
Saldo van baten en lasten na resultaatbestemming	0	24.613	24.613
Budgetoverhevelingen	0	-10.287	-10.287
Resultaat na budgetoverhevelingen	0	14.326	14.326

Financieel resultaat per programma

In onderstaand overzicht is per programma inzichtelijk gemaakt wat het saldo is van baten en lasten voor resultaatbestemming, mutaties in de reserves en saldo na resultaatbestemming. Het resultaat van de budgetoverhevelingen op het resultaat is per programma inzichtelijk. Tenslotte zien we per programma wat het resultaat is na budgetoverhevelingen.

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Programma	Saldo van baten en lasten voor resultaatbestemming	Mutaties in reserves	Saldo van baten en lasten na resultaatbestemming	Budgetoverhevelingen	Resultaat na budgetoverhevelingen
Burger en bestuur	-588	-905	-1.493	-27	-1.520
Openbare orde en veiligheid	302	-125	177	-30	147
Leefomgeving	8.218	-4.361	3.857	-1.891	1.966
Milieu en klimaat	853	-729	124	-300	-176
Ruimtelijke ontwikkeling	4.171	-3.507	664	-710	-46
Herstructurering en vastgoed	2.496	-1.261	1.235	21	1.257
Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	4.339	-1.987	2.352	-1.375	976

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Programma	Saldo van baten en lasten voor resultaat-bestemming	Mutaties in reserves	Saldo van baten en lasten na resultaat-bestemming	Budgetover-hevelingen	Resultaat na budget-overhevelingen
Meedoen	4.860	-3.627	1.234	-317	917
Jeugd en onderwijs	4.655	-1.040	3.614	-58	3.556
Economie en internationaal beleid	3.024	-2.172	852	-826	26
Kunst en Cultuur	2.339	-1.849	489	-75	415
Energietransitie	677	-322	355	0	355
Bedrijfsvoering	2.416	-558	1.858	-1.830	28
Algemene dekkingsmiddelen	10.305	-1.009	9.295	-2.870	6.425
Totaal	48.065	-23.452	24.613	-10.287	14.326

Toelichting financieel resultaat per programma

Hieronder zijn per programma de grootste financiële afwijkingen (hoger dan €100.000) in beeld gebracht.

Burger en bestuur

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Voorziening wethouderspensionen	In de voorziening voor wethouderspensionen is een extra toevoeging opgenomen van €1.458.000 vanwege de voorgenomen overgang van Appa-pensionen naar het nieuwe pensioenstelsel. Hiervoor zullen de pensionen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 worden overgedragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Om de overstap naar het ABP mogelijk te maken, is het verplicht om de voorziening voor wethouderspensionen per 31-12-2025 op het benodigde niveau te brengen van deze toekomstige verplichting.	-1.458
Leges burgerzaken	Inkomsten uit leges burgerzaken zijn hoger dan begroot, doordat er meer aanvragen zijn geweest met name voor reisdocumenten en rijbewijzen.	121
Burgerzaken	Hogere kosten burgerzaken voor onder meer software-applicatie en scanners	-100
	Overige verschillen lager dan €100.000	-83
		-1.520

Openbare orde en veiligheid

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Bijdrage Veiligheidsregio IJsselland	Dit betreft onder andere de bijdrage Functioneel LeefstijdsOntslag (FLO) en een terugontvangen bijdrage piket bevolkingszorg.	150

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
	Overige verschillen lager dan €100.000	-3
		147

Leefomgeving

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Onderhoud straten, wegen en pleinen	Het is in 2025 niet gelukt om het MJOP 2025 volledig uit te voeren conform de programmering. Dit leidt tot een voordeel van €1.036.000 met betrekking tot straten, wegen en pleinen. Dit betreft met name de werkzaamheden aan de wegen Diepenveen, de Zweedsestraat, de Somervaat en het asfaltonderhoud. Omdat het niet volledig realiseren van de programmering jaarlijks terugkeert is eenmalig besloten de niet uit gegeven middelen ten gunste te brengen van het resultaat. Wel worden de werkzaamheden in 2026 vervolgd.	1.036
Verkeerstechniek	Als gevolg van capaciteitstekorten bij leveranciers en lange wachttijden bij nutsvoorzieningen is in 2025 niet al het geprogrammeerd groot onderhoud aan de VRI's uitgevoerd. Dit leidt tot een voordeel van €386.000. In 2026 worden deze werkzaamheden voortgezet.	386
Openbare verlichting	Voor de vervangingsopgave openbare verlichting 2025 is in 2025 een krediet beschikbaar gesteld. Een bedrag van €200.000 van het beschikbare exploitatiebudget is herbestemd voor het opstellen van het bedrijfsplan verduurzaming openbare verlichting (raadsbesluit 2024-689). Het resterende budget kan nu vrijvallen, omdat de vervangingsopgave 2025 vanuit het investeringskrediet is gedekt.	222
Openbaar groen en (open lucht) recreatie	Een voordeel van €154.000 heeft betrekking op het groenonderhoud en dan met name het onderhoud van heestervakken en bloemgras. Dit vindt plaats in het najaar en het vroege voorjaar, waardoor een deel van de werkzaamheden begin 2026 plaatsvindt. De voortgang in het onderhoud aan openbare speelplekken leidt in 2025 tot een voordeel van €120.000. Hoewel in 2025 de voorbereiding voor een vijftal plekken is afgerond, zijn de totale werkzaamheden nog niet afgerond. In het eerste kwartaal van 2026 wordt het werk uitgevoerd.	274
	Overige verschillen lager dan €100.000	48
		1.966

Milieu en klimaat

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Omgevingsdienst IJsselland	Een nadeel van €230.000 betreft de eindafrekening 2025 van de Omgevingsdienst IJsselland. In 2025 zijn meer uren afgenomen dan opgenomen in de jaaropdracht. Dit betreft met name adviesverzoeken rondom geluid en milieuzonering. Daarnaast is meer tijd besteed aan strafrechtelijk onderzoek als gevolg van de inwerkingtreding van de landelijke handhavingsstrategie omgevingswet (LHSO). Tot slot leidt de veranderde werkwijze ten aanzien van sloopmeldingen in relatie tot asbest tot meer tijdsinzet.	-230
	Overige verschillen lager dan €100.000	54
		-176

Ruimtelijke ontwikkeling

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Verkeer en vervoer	Het nadelig resultaat wordt hoofdzakelijk verklaard door het actualiseren van diverse beleidsnota's: parkeerbeleid, parkeernormen, beleidsregels parkeren. Deze nota's moeten periodiek geactualiseerd worden waarvoor geen aanvullende middelen beschikbaar zijn gesteld in de begroting. Deze actualisatie is ook nodig voor onze woningbouwplannen en de versnelling die we daar aan willen brengen. Vandaar dat hier grote inzet op is gepleegd. Daarnaast is extra inzet nodig geweest op de planologische procedure voor de Melksterweide en het parkeerbeleidsonderzoek.	-161
Platteland	Op de diverse budgetten met betrekking tot het platteland is een voordeel van €208.000 gerealiseerd. In eerdere jaren is abusievelijk structureel budget incidenteel overgeheveld naar een volgend jaar. Hierdoor zijn de werkelijke kosten in 2025 volledig gedekt uit deze incidenteel overgehevelde middelen. Een deel van de structurele budgetten is hierdoor in 2025 niet ingezet en vat volgens de begrotingsregels vrij ten gunste van het resultaat. In 2026 worden diverse plannen voor het platteland geactualiseerd en samengevoegd tot één integraal plan. De mogelijke financiële gevolgen hiervan worden meegenomen in de 2e Tussentijdse rapportage 2026.	208
Diepenveenseweg 78-80	Er is een voordeel van €236.000 op dit programma als gevolg van een administratieve verschuiving tussen programma Ruimtelijke ontwikkeling en Herstructurering en vastgoed. Dit is een gevolg van de budgetoverheveling Diepenveenseweg 78-80 uit boekjaar 2025. De middelen worden via de budgetoverheveling in programma Herstructurering en vastgoed overgeheveld naar 2026.	236

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Bouwleges	Dit nadeel wordt grotendeels veroorzaakt door stagnering van de planning grotere projecten en daarmee samenhangende inkomsten voor de bouwleges. Bij de 2e Tussentijdse rapportage 2025 hebben wij een aanname gedaan voor de legesinkomsten uit de grootschalige woningbouwprojecten, bedrijventerreinen en overige ontwikkelingen. Op basis daarvan hebben we de geraamde opbrengsten verlaagd met €1,6 miljoen. De werkelijke opbrengsten zijn nog iets lager dan eerder ingeschat. Dit komt mede omdat de beoordeling van de vergunningen langer duurde dan verwacht door vertraging bij het aanleveren van documenten door de aanvragers. Denk bijvoorbeeld aan de Sporthal in Bathmen (+/- €250.000), het bouwen van een distributiecentrum en appartementen op Zandweerd. Legesinkomsten zijn lastig te voorspellen binnen een kalenderjaar, omdat er weinig tot geen invloed is op het indieningsmoment door de aanvrager.	-563
	Overige verschillen lager dan €100.000	234
		-46

Herstructurering en vastgoed

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Voorziening afgesloten complexen	Het saldo van de voorziening afgesloten complexen bedraagt per ultimo 2025 €1,25 miljoen. Deze voorziening is in het verleden gevormd voor grondexploitaties om resterende kosten na afsluiting te dekken. Op basis van het BBV is dit niet langer toegestaan. Daarom valt de voorziening vrij. Met het voorstel resultaatbestemming wordt voorgesteld dit bedrag over te hevelen naar een bestemmingsreserve ter dekking van de afrondende werkzaamheden.	1.248
Realisatiestimulans	Om de bouw van extra woningen te stimuleren heeft het Rijk de subsidie Realisatiestimulans ingevoerd. Voor elke betaalbare woning wordt €7.000 ontvangen indien wordt voldaan aan de voorwaarden. In 2025 is hiervoor €1,16 miljoen ontvangen, dit bedrag was niet begroot. Bij de begroting 2026 heeft de gemeenteraad besloten deze middelen toe te voegen aan de reserve groei van Deventer. Met een voorstel resultaatbestemming wordt voorgesteld dit bedrag te doteren aan de reserve groei van Deventer.	1.155
Diepenveenseweg 78-80	Er is een nadeel van €236.000 op dit programma als gevolg van een administratieve verschuiving tussen programma Ruimtelijke ontwikkeling en Herstructurering en vastgoed. Dit is een gevolg van de budgetoverheveling Diepenveenseweg 78-80. Het voordeel voor het resultaat zit op programma Ruimtelijke ontwikkeling. De middelen worden via de budgetoverheveling op programma Herstructurering en vastgoed overgeheveld naar 2026.	-236

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Verkoopkosten panden	Er is een nadeel van €100.000 op het programma Ruimtelijke ontwikkeling door de verkoopkosten van vier verkochte panden. Deze kosten hadden gedekt moeten worden uit de verkoopopbrengsten. De verkoopopbrengsten zijn echter volledig in de algemene reserve gestort, waardoor deze niet meer beschikbaar waren binnen het programma ter dekking van de verkoopkosten.	-100
Saneren grond VSO Deventer	Dit nadeel wordt grotendeels veroorzaakt door meerwerk bij het project saneren van de grond VSO Deventer. De voornaamste oorzaken van het meerwerk bestaan uit: •€110.000 omdat tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden asbest is geconstateerd, •€60.000 als gevolg van vertraging, •€50.000 omdat er op een groter oppervlakte grond is afgegraven, •€50.000 voor controle op de diepteligging van explosieven en •€50.000 diverse kleine verschillen.	-330
Vordering huuropbrengsten	Door het afboeken van een oude openstaande vordering met betrekking tot huuropbrengsten is er een nadeel van €90.000. De vordering is al voldaan in 2023 en 2024. De huuropbrengsten in die jaren zijn hierdoor te hoog verantwoord.	-90
	Overige verschillen lager dan €100.000	-433
		1.214

Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Armoedebestrijding	Er is voordeel van €131.000 op armoedebestrijding als gevolg van lagere lasten voor Deltaview en Salland Verzekering. Daarnaast is er een voordeel van €208.000 op bewindvoeringskosten omdat het aantal inwoners onder bewind is afgenomen. Hiertegenover staat een nadeel van €208.000 op de individuele inkomenstoelag doordat het aantal toekenningen hoger is dan geraamd.	131
Dubieuze debiteuren	De voorziening voor dubieuze debiteuren is verhoogd met €263.000 als gevolg van een verplichte storting in de voorziening voor met name openstaande bijstandsvorderingen. Op basis van een herwaardering van deze vorderingen is vastgesteld dat een groter deel daarvan waarschijnlijk niet meer (volledig) inbaar is.	-263
Schuldhelpverlening	Er is een voordeel van €130.000 op schuldhelpverlening onder andere door een hogere bijdrage van regiogemeenten waarvoor Deventer schuldhelpverleningstaken uitvoert.	130
Aanpak uitkeren saldi ex-cliënten	Voor de aanpak uitkeren saldi ex cliënten (2026-86) heeft het college voorgesteld om de algemene vergoeding ten laste van de algemene middelen te brengen. Omdat deze vergoeding betrekking heeft op 2025 en voorgaande jaren is deze ten laste van het jaarrekeningresultaat gebracht en leidt dit tot een nadeel van €142.000.	-142

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Wet Sociale werkvoorziening	In 2025 zijn medewerkers van sociale ontwikkelbedrijven gecompenseerd voor negatieve inkomenseffecten. Dit nadeel op het programma wordt gedekt vanuit de inkomsten uit de algemene uitkering vanuit de decembercirculaire 2025. Deze inkomsten zijn verantwoord op het programma Algemene dekkingsmiddelen.	-351
Beschut werk	Vanuit de septembercirculaire 2025 is de rijksbijdrage beschut werk (compensatie voor de standaard 70% loonkostensubsidie) verhoogd.	324
Re-integratie	In 2025 is het budget Clientkosten (DVO KonnecteD) niet volledig benut en is er sprake van onderbesteding op de re-integratiemiddelen en uitvoeringskosten (onderbesteding €600.000). Dit onderdeel wordt verder verkend in het project visie sociale infrastructuur 2040. De taken voor SROI in de regio zijn gewijzigd. Deventer heeft een andere rol in de regio (voordeel €90.000) en daarnaast was sprake van lagere inhuurkosten en lagere kosten begeleiding zelfstandigen (€100.000). Voorts zijn de uitvoeringskosten en kosten voor Circulus €73.000 lager dan begroot.	863
Software inkomensregeling	In 2025 is er een vrijval kosten software inkomensregeling €116.000.	116
	Overige verschillen lager dan €100.000	169
		977

Meedoen

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Opvang Oekraïners	Voor de opvang van Oekraïners zijn minder middelen nodig dan er aan Rijksmiddelen ontvangen zijn. Per saldo is dit een voordeel van €1,1 miljoen.	1.100
Minderheden	Voor Inburgering, COA en Onderwijs(-route) voor vluchtelingen waren minder middelen benodigd dan begroot.	400
Sociale teams	Er zijn incidentele kosten gemaakt voor een specifieke manager voor de Voor Elkaar Teams (VET). Vanaf medio 2026 maakt dit onderdeel uit van het doorontwikkelplan VET.	-135
Algemene voorzieningen	Binnen Algemene voorzieningen is er een voordeel van €137.000 welke wordt veroorzaakt door voordelen bij wijkcentra, speeltuingebouwen en buurtwerk, onder andere doordat onderhoud niet is uitgevoerd dat wel was begroot.	137
Transformatie /innovatie	Op de wijkbudgetten zit een voordelig resultaat van €118.000 door te lage capaciteit en het daardoor niet uit kunnen voeren van de werkzaamheden in 2025. Daarnaast zijn het innovatiebudget Wmo en het budget van individueel naar collectief in 2025 niet volledig ingezet (voordeel €160.000).	444
Vraagafhankelijk vervoer	Door een lagere indexatie dan begroot en een daling in vervoersbewegingen van 5% (begroot: stijging 7%) is sprake van een onderuitputting van het budget.	220

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Wmo hulpmiddelen en Zorg in natura (ZIN) en PGB	In de eerste en tweede tussentijdse rapportage zijn diverse bijstellingen geweest op de budgetten van maatwerk Wmo, daarnaast wordt in deze jaarrekening een financieel saldo vermeld. Samengevat komt dit op het volgende neer: ·1e tussentijdse rapportage: Aan de hand van het Wmo voorspelmodel van de VNG zijn de lasten op de budgetten huishoudelijke hulp, ondersteuning / begeleiding en hulpmiddelen verlaagd met €2 miljoen. ·2e tussentijdse rapportage: Op basis van een de afgegeven beschikkingen (vermenigvuldigd met het uitnuttingspercentage) zijn de kosten tot en met juli geëxtrapoleerd richting einde van het jaar. Op basis van deze prognose zijn de lasten op de budgetten van huishoudelijke hulp, begeleiding en hulpmiddelen verlaagd met €1,85 miljoen. ·Jaarrekening: Het voorlopig resultaat op de budgetten huishoudelijke hulp, begeleiding en hulpmiddelen is €1,35 miljoen. ·Totaal: Terugkijkend op de voordelen bij de 1e en 2e tussentijdse rapportage en het nadeel bij de jaarrekening is het saldo op deze budgetten van Wmo in totaal €2,5 miljoen voordelig. Belangrijkste verklaring van het nadeel bij de jaarrekening is dat de uitnuttingspercentages waarmee gerekend is bij de 2e tussentijdse rapportage voor hulp bij huishouden op 85% lag, terwijl later in het jaar bleek dat deze werkelijk op 89% zitten. Daarnaast zien we een hogere stijging van zorgvragen dan waarmee rekening is gehouden.	-1.341
Beschermd wonen	Als gevolg van minder vraag is het budget voor Beschermd wonen in natura regionaal minder uitgenut.	279
Maatschappelijke- en Vrouwenopvang (Wmo)	Een zorgaanbieder heeft begin 2025 een subsidie gekregen van 4,8 miljoen voor de maatschappelijke opvang. In de loop van 2024 is al gebleken dat er meer inzet nodig was voor de maatschappelijke opvang dan in 2024 gebruikelijk was. Er is extra ingezet op extra toezicht en begeleiding vanwege drukte 24-uursopvang en vanaf 1 april 2024 ook op vernieuwing maatschappelijke opvang vanwege jongerenopvang en tijdelijk onderdak met begeleiding. Binnen het regionaal bestuurlijk overleg is het besluit genomen om deze inzet te verruimen. Aanvullend is in 2025 0,5 miljoen extra verleend i.v.m. de opening van een extra opvanglocatie.	-378
Volksgezondheid	Er is een voordeel op de projectsubsidie GGD voor activiteiten jeugdgezondheidszorg. Daarnaast is er een voordeel op preventie jeugd welke in 2026 wordt betrokken bij de optimalisatie jeugd. Als laatste is er een voordeel op handhaving en toezicht kinderopvang wat wordt uitgevoerd door de GGD. Deze kosten zijn structureel lager dan begroot.	435
	Overige verschillen lager dan €100.000	-244
		917

Jeugd en onderwijs

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Onderwijshuisvesting	Op de budgetten voor onderwijshuisvesting is een voordeel van €216.000 door minder kosten als gevolg van vandalisme en lagere kosten voor het huisvesten van Persoonlijk voorgezet onderwijs (Pvo). Daarnaast is er een voordeel op de baten bij MFA Zwaluwenburg van €109.000 omdat de doorrekening van de facilitaire servicekosten niet waren begroot.	326
Peuterspelen	Door meer overbelaste gezinssituaties is meer opvang ingezet op basis van Sociaal Medische Indicatie (SMI) en minder op Peuterspelen. Het nadeel van SMI (€40.000) zit in Programma Meedoen. Het voordeel op peuterspelen bedraagt €163.000 en zit in programma Jeugd en onderwijs.	163
Leerlingenvervoer	Doordat meer VSO leerlingen in Deventer naar school gaan, is het aantal vervoersbewegingen afgenomen en zijn de kosten gedaald. In 2026 zal een analyse plaatsvinden in hoeverre het budget structureel verlaagd kan worden.	196
Jeugdhulp en jeugdreclassering	In de eerste en tweede tussentijdse rapportage zijn diverse bijstellingen geweest op de budgetten van jeugd, daarnaast wordt in deze jaarrekening een financieel saldo vermeld. Samengevat komt dit op het volgende neer: ·1e tussentijdse rapportage: Op basis van cijfers uit de financiële eindprognose 2024 zijn de budgetten met €6,9 miljoen verhoogd. ·2e tussentijdse rapportage: Op basis van de kosten over het 1e half jaar van 2025 zijn de budgetten nogmaals met €5,5 miljoen verhoogd. ·Jaarrekening: Het resultaat op de budgetten jeugdhulp en jeugdreclassering is €2,8 miljoen voordelig. ·Totaal: Terugkijkend op de nadelen bij de 1e en 2e tussentijdse rapportage en het voordeel bij de jaarrekening is het saldo op de budgetten jeugd in 2025 €9,6 miljoen nadelig. In de tweede tussentijdse rapportage is het budget bijgesteld op basis van de sterke kostenstijging in de eerste helft van 2025. In die periode nam het aantal jeugdigen met jeugdhulp en jeugdreclassering toe. Verwacht werd dat deze stijging zich in de tweede helft van het jaar zou doorzetten en op basis daarvan zijn de kosten geëxtrapoleerd. In de praktijk zijn de aantallen in de tweede helft van 2025 gestabiliseerd, waardoor de kosten minder hard zijn gestegen dan geraamd. Hierdoor is de eerder bijgestelde raming ongeveer €2,8 miljoen te hoog geweest. Dit bestaat uit een voordeel van € 3,3 miljoen op jeugdhulp en een nadeel van € 0,5 miljoen op jeugdreclassering.	2.790
Overige verschillen	Overige verschillen lager dan €100.000	81
		3.556

Economie en internationaal beleid

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
	Overige verschillen lager dan €100.000	26
		26

Kunst en Cultuur

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Vastgoed	Er is een voordeel van €316.000 op het vastgoed wat valt onder het programma Kunst en cultuur door onder andere hogere huuropbrengsten, lagere onderhoudskosten en dekking van energiekosten uit de regeling energiecompensatie.	347
	Overige verschillen lager dan €100.000	67
		414

Energietransitie

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Netcongestie	In de begroting voor 2025 was een extra netcongestiebudget van ca €1,4 miljoen opgenomen. In de praktijk verliepen de werkzaamheden bij de netwerkbedrijven aanzienlijk langzamer dan verwacht, met name door capaciteitsgebrek bij zowel Enexis als aannemers. In de tweede tussentijdse rapportage 2025 is hierover melding gemaakt en is reeds €600.000 overgeheveld naar 2026.	70
Wijkuitvoeringsplannen	Bij de voorjaarsnota 2024 zijn extra middelen toegekend voor de uitvoering van de energievisie. Een deel van deze middelen wordt ingezet voor de communicatie en participatie rondom warmteplannen. Als gevolg van uitval door ziekte en zwangerschapsverlof zijn in 2025 niet alle geplande werkzaamheden uitgevoerd. In 2026 gaan deze werkzaamheden door, maar vanuit de middelen 2026 waardoor de middelen 2025 vrij vallen in het resultaat.	170
Energieplan	Vanuit deze budgetten worden kosten betaald die te maken hebben met onderzoek en advies ten aanzien van de energievisie en het uitvoeringsprogramma. De kosten in 2025 zijn gedekt vanuit de CDOKE middelen (Capaciteit Decentrale overheden voor Klimaat- en Energiebeleid).	242
Slim Warmtenet Zandweerd	Slim Warmtenet sluit het boekjaar 2025 af met een negatief exploitatieresultaat van € 169.000. Dit resultaat wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat het aantal gerealiseerde aansluitingen achterblijft bij de raming, waardoor de opbrengsten uit vaste en variabele tarieven lager uitvallen dan begroot.	-169
	Overige verschillen lager dan €100.000	42
		355

Bedrijfsvoering

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Regeling Vervroegd Uittreden (RVU)	Voor medewerkers die gebruik maken van de RVU dient een dotatie te worden gedaan aan een voorziening om de toekomstige loonkosten te kunnen dekken. Hiervoor is geen bedrag begroot. De regeling is per 2026 veranderd (CAO Gemeenten) en wordt alleen nog voor "zware beroepen" voortgezet.	-217
Spaarverlof	Volgens de CAO gemeenten kunnen medewerkers spaarverlof opbouwen. Voor het saldo aan opgebouwd spaarverlof dient een dotatie te worden gedaan aan de voorziening spaarverlof om bij opname verlofsaldo uit te kunnen betalen of vervangingskosten te dekken. Hiervoor is geen bedrag begroot omdat tevoren niet bekend is of er meer wordt ingelegd of opgenomen.	-275
Loonkosten	Door niet ingevulde vacatures zijn de loonkosten op bedrijfsvoeringsfuncties (met name afdeling concerncontrol en afdeling mens en organisatie) lager dan begroot.	246
Stadhuis	De gebouwgebonden kosten zijn lager door lagere energiekosten en minder correctief onderhoud.	115
Juridische zaken	Doordat er minder bezwaren zijn binnengekomen, is er een onderschrijding op proceskosten en de kosten voor commissie beroep en bezwaar. Ook het capaciteitstekort bij rechtbanken leidt tot minder proceskosten. Tenslotte vallen de verzekeringskosten lager uit dan begroot.	107
	Overige verschillen lager dan €100.000	52
		28

Algemene dekkingsmiddelen

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Onvoorzien	De stelpost onvoorzien is in 2025 niet aangewend.	283
Algemene uitkering	De mutaties voor het jaar 2025 uit de decembercirculaire 2025 zijn, gezien het moment van publiceren van de informatie, niet meer in de begroting 2025 verwerkt. Het voordeel van €1,3 miljoen maakt onderdeel uit van het jaarrekeningresultaat 2025. De budgetten voor Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (€44.000) en Wet versterking regie volkshuisvesting (€229.000) worden via programma Algemene Dekkingsmiddelen overgeheveld naar 2026. Per saldo resteert een voordeel van €1,0 miljoen.	1.020

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
VPB 2023	In april 2025 heeft de gemeente Deventer de aangifte vennootschapsbelasting 2023 ingediend. Deze is €413.000 lager dan de voorlopig aanslag die de gemeente in 2023 van de Belastingdienst heeft ontvangen. In deze aangifte zijn de resultaten met betrekking tot de activiteiten reclame in de openbare ruimte, brandstofverkooppunten, grondbedrijf en garage parkeren opgenomen. Gemeente Deventer is van mening dat de activiteiten reclame in de openbare ruimte en brandstofverkooppunten niet kunnen worden aangemerkt als een onderneming in fiscale zin en dat derhalve geen sprake is van vennootschapsbelastingplicht. De Belastingdienst heeft met betrekking tot deze activiteiten het standpunt ingenomen deze te kwalificeren als een onderneming in fiscale zin en dat de gemeente Deventer hiervoor vennootschapsbelastingplichtig is. Of het pleitbaar standpunt van de gemeente Deventer stand houdt, hangt af van de uitkomst van lopende juridische procedures. De resultaten van deze twee activiteiten zijn in de aangifte vennootschapsbelasting 2023 opgenomen om het financiële negatieve effect van belastingrente (9%) te beperken.	413
VPB 2021	Met betrekking tot het 'grondbedrijf' is een analyse Vpb-plicht uitgevoerd. Voorzichtigheidshalve was het resultaat met betrekking tot deze activiteit in de aangifte vennootschapsbelasting 2021, 2022 en 2023 opgenomen. Dit om het financiële negatieve effect van belastingrente (9%) zoveel mogelijk te beperken. Inmiddels is de aanvang van de Vpb-plicht met de Belastingdienst definitief afgestemd. Per 1 januari 2022 is de gemeente Deventer Vpb-plichtig voor het grondbedrijf. Het resultaat dat in de vennootschapsbelasting 2021 was aangegeven is inmiddels gecorrigeerd en zorgt voor een voordeel van €416.000.	416
Stelposten	Binnen het programma Algemene dekkingsmiddelen zijn diverse stelposten opgenomen in afwachting van nadere besluitvorming. In 2025 vallen de begrote bedragen voor de volgende stelposten vrij ten gunste van het jaarrekeningresultaat: •Versnellingsgelden €1,6 miljoen Voor de versnellingsgelden geldt dat de prestatie (gemeentelijke cofinanciering) is gehaald. De middelen kunnen dus vrijvallen. •Voor het project Podiumkunsten onder een dak zijn er exploitatie middelen ter hoogte van € 0,7 miljoen beschikbaar gesteld voor huisvesting. Vanwege vertraging zijn deze middelen in 2025 nog niet nodig en vallen daarom vrij. •Stelpost lonen en prijzen €0,7 miljoen. Dit deel van de stelpost was in 2025 niet nodig voor de stijging van lonen en prijzen.	3.055
OZB/overige belastingen	De opbrengst OZB voor het jaar 2025 valt €165.000 hoger uit dan geraamd. Dit is veroorzaakt door een hogere opbrengst OZB voor woningen van €56.000 als gevolg van extra areaal en voor OZB niet-woningen €109.000 als gevolg van hogere waarden. Daarnaast is de opbrengst precariobelasting MIOG €69.000 hoger dan begroot. Het nadeel op de uitvoeringskosten is €59.000.	168

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Onderwerp	Toelichting	Resultaat
Btw-correctie Schuldhelpverlening 2020-2024	Jaarlijks wordt, volgens een met de Belastingdienst overeengekomen methode de toerekening van BTW aan indirecte kosten nagecalculeerd. Op basis van recente jurisprudentie heeft de gemeente Deventer het standpunt ingenomen dat de btw op de indirecte kosten inzake de schuldhelpverlening (SHV) als compensabele BTW kan worden beschouwd. Deze BTW voor SHV was voorheen niet verrekenbaar. De Belastingdienst gaat mee in dit standpunt. Het gaat om een effect van ca €200.000 per jaar met terugwerkende kracht van 5 jaar. Daarmee levert dit een voordelig resultaat op van ca €1.000.000. Vanwege een wetswijziging heeft dit geen structureel karakter.	1.010
Overig	Overige verschillen lager dan €100.000	60
		6.425

Resultaat grondexploitaties

De grondexploitaties zijn ten behoeve van het opstellen van de jaarrekening 2025 geactualiseerd. In de tabel hieronder zijn samenvattend de financiële effecten per 31-12-2025 gespecificeerd weergegeven. Het levert een voordeel op van circa €1,27 miljoen ten gunste van de algemene reserve en een nadeel van circa €0,5 miljoen ten laste van de weerstandscapaciteit.

(bedragen x €1)

	Mutatie algemene reserve	Mutatie benodigde weerstandscapaciteit (indicatief)
Dotatie verliesvoorzieningen grondexploitaties	-241.217	0
Winstneming uit lopende grondexploitaties	1.510.585	0
Toename risicoprofiel grondexploitaties	0	512.314
Resultaat af te sluiten grondexploitaties	0	0
Totaal	1.269.368	512.314

Bovenstaande voor- en nadelen kennen de volgende oorzaken:

- Er is sprake van een dotatie aan de verliesvoorzieningen ter hoogte van circa €0,24 miljoen voor de verliesgevende grondexploitaties. Dit resultaat is een optelsom van verschillende mutaties binnen de projecten. De twee grootste wijzigingen zijn een verslechtering van de resultaten van het Havenkwartier en een aanzienlijke verbetering van het resultaat van Bedrijvenpark A1.
- De projecten Steenbrugge, Tuinen van Zandweerd, Van Hetenlocatie en Eikendal zijn winstgevend. Sinds dit jaar geldt dat ook voor 't Nijland Diepenveen en Okkenbroek. De winstname over 2025 kan bijna volledig toegeschreven worden aan het resultaat van Steenbrugge.
- Het risicoprofiel van de grondexploitaties is toegenomen met €0,50 miljoen. Bij een aanzienlijk deel van de exploitaties is het risicoprofiel afgenomen. De toename van het risicoprofiel komt met name doordat het risico van de reconstructie van de N348 nu in de grondexploitatie van het Bedrijvenpark A1 is meegenomen. Tot vorig jaar was dit risico elders in de jaarrekening

verwerkt. Daarnaast zijn er 3 nieuwe grondexploitaties geopend met een bijbehorend risicoprofiel.

In de [paragraaf Grondbeleid](#) wordt een nadere toelichting gegeven over de resultaten en risico's bij de grondexploitaties over 2025.

Besluitvorming resultaat

Het resultaat na budgetoverhevelingen bedraagt €14,3 miljoen. Voorstel is om het resultaat op de volgende wijze te bestemmen:

- De vrijval vanuit de voorziening afgesloten grondexploitatiecomplexen van €1,2 miljoen wordt gestort in een nieuwe bestemmingsreserve (Reserve afgesloten complexen) zodat deze gelden beschikbaar blijven voor de nakomende kosten vanuit afgesloten grondexploitaties. Dit geldt ook voor de toevoeging voor afgesloten complexen in 2025 van €0,1 miljoen.
- Bij de begroting 2026 is besloten om de ontvangen gelden vanuit de Realisatiestimulans te storten in de reserve Groei van Deventer. In de jaarrekening 2025 is in totaal €1,2 miljoen aan opbrengsten vanuit de Realisatiestimulans opgenomen. We stellen voor om dit bedrag te storten in de reserve Groei van Deventer.
- Het restant rekeningresultaat van €11,8 miljoen zal worden gestort in de Algemene reserve en worden betrokken bij de begroting 2027-2030.

Verkorte Balans

(bedragen x €1.000)

Activa	31-12-2025	31-12-2024	Passiva	31-12-2025	31-12-2024
Vaste activa			Eigen vermogen		
Immateriële vaste activa	3.391	2.955	Algemene reserve	57.218	48.850
Materiële vaste activa	339.614	300.825	Bestemmingsreserves	156.285	151.693
Financiële vaste activa	22.580	21.177	Gerealiseerd resultaat	24.613	22.989
			Totaal Eigen Vermogen	238.116	223.532
			Voorzieningen	14.516	14.413
			Vaste schulden	129.292	146.198
Totaal Vaste activa	365.585	324.957	Totaal Vaste passiva	381.924	384.143
Vlottende activa			Vlottende passiva		
Voorraden	23.097	32.310	Kortlopende schulden	21.445	24.158
Vorderingen	57.699	104.352	Overlopende passiva	105.345	98.468
Liquide middelen	737	2.402			
Overlopende activa	61.596	42.748			
Totaal Vlottende activa	143.129	181.812	Totaal Vlottende passiva	126.790	122.626
Totaal generaal	508.714	506.769	Totaal generaal	508.714	506.769

Reserves, risico's en weerstandsvermogen

Het eigen vermogen stijgt in 2025 van €200 miljoen naar €213 miljoen. De algemene reserves stijgen met €8 miljoen. De bestemmingsreserves stijgen met €5 miljoen. In de tabel hieronder zijn de cijfers per ultimo jaar van de afgelopen twee jaar weergegeven.

(bedragen x €1.000)

	31-12-2025	31-12-2024
Algemene reserves	57.218	48.850
Bestemmingsreserves	156.285	151.693
Totaal	213.503	200.543

De bestemmingsreserves kunnen verder opgesplitst worden naar functie. Zo kennen we reserves met een bestedingsfunctie, egaliserende functie en de reserves ter dekking van kapitaallasten. Binnen de bestemmingsreserves zien we een stijging binnen de bestedingsfunctie van € 9,1 miljoen en een daling van de egaliserende functie met €4,9 miljoen. De reserves ter dekking van kapitaallasten stijgen licht met €0,7 miljoen.

(bedragen x €1.000)

	31-12-2025	31-12-2024
Algemene reserves	57.218	48.850
Bestemmingsreserves met bestedingsfunctie	56.644	47.540
Bestemmingsreserves met egaliserende functie	62.942	68.140
Bestemmingsreserves dekking kapitaallasten	36.699	36.013
Totaal	213.503	200.543

Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Algemene reserves

De belangrijkste toevoegingen aan de algemene reserve zijn:

- Resultaatbestemming jaarverantwoording 2024 ([Raadsbesluit 2025-399](#)): €10,7 miljoen;
- Voorjaarsnota 2023 (Raadsbesluit 2023-523): €18,3 miljoen

De belangrijkste onttrekkingen uit de algemene reserve zijn:

- Perspectiefnota 2026-2029: Toevoeging aan Reserve Groei van de Stad ([Raadsbesluit 2025-473](#)): €10,7 miljoen.
- Begroting 2025 ([Raadsbesluit 2024-667](#)): €10,6 miljoen.

Bestemmingsreserves met bestedingsfunctie

De belangrijkste toevoegingen aan de bestemmingsreserves met bestedingsfunctie zijn:

- Reserve Podiumkunsten onder 1 dakerschikking budget 2e Tussentijdse rapportage 2025 ([Raadsbesluit 2025-928](#)): €3 miljoen.
- Reserve Hervormingsagenda Jeugd Voorjaarsnota 2023 (Raadsbesluit 2023-523) en Begroting 2025 ([Raadsbesluit 2024-667](#)): €3,1 miljoen

De belangrijkste onttrekkingen uit de bestemmingsreserves met bestedingsfunctie zijn:

- Reserve nieuw beleid Begroting 2022 (Raadsbesluit 2021-002578): €2,2 miljoen.
- Reserve Hervormingsagenda Jeugd Voorjaarsnota 2024 (Raadsbesluit 2024-492) en 1e Tussentijdse rapportage 2025 ([Raadsbesluit 2025-318](#)): €3,6 miljoen

Bestemmingsreserves met egaliserende functie

De belangrijkste toevoegingen aan de bestemmingsreserves met egaliserende functie zijn:

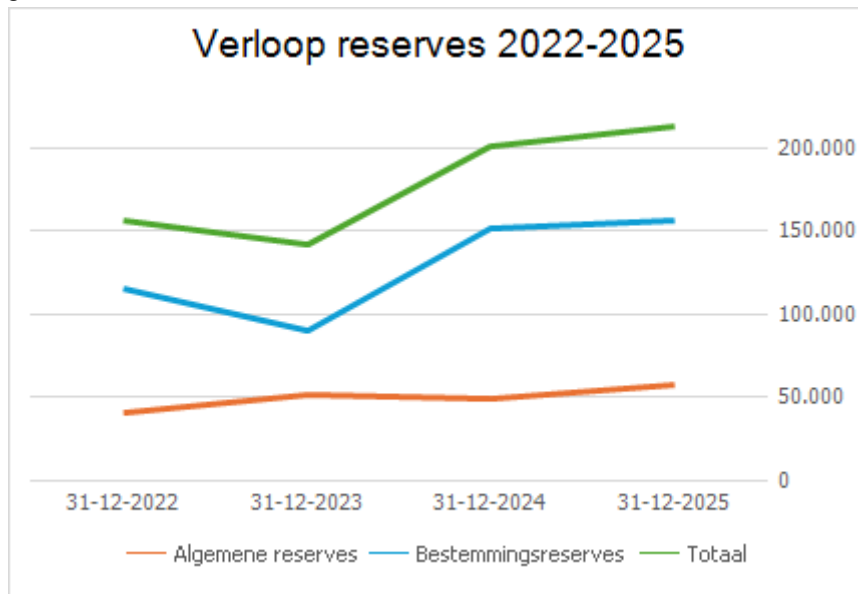
- Reserve duurzaamheid vastgoed Voorjaarsnota 2023 (Raadsbesluit 2023-523) en Begroting 2024 (Raadsbesluit 2023-873): €5 miljoen.
- Reserve planmatig onderhoud kernbezit: €2,1 miljoen
- Reserve mobiliteitsfonds parkeren: €1 miljoen
- Reserve DOWR-I kapitaallasten: €1,9 miljoen

- Egalisatiereserve weerstandsvermogen: €3,7 miljoen
- Reserve overlopende uitgaven: €15,7 miljoen.

De belangrijkste onttrekkingen uit de bestemmingsreserves met egaliserende functie zijn:

- Reserve planmatig onderhoud kernbezit: €0,7 miljoen
- Reserve DOWR-I kapitaallasten: €1,1 miljoen
- Egalisatiereserve weerstandsvermogen: €3,7 miljoen
- Reserve overlopende uitgaven: €24,6 miljoen

Het verloop van het eigen vermogen van de afgelopen vier jaren is in onderstaande grafiek in beeld gebracht.



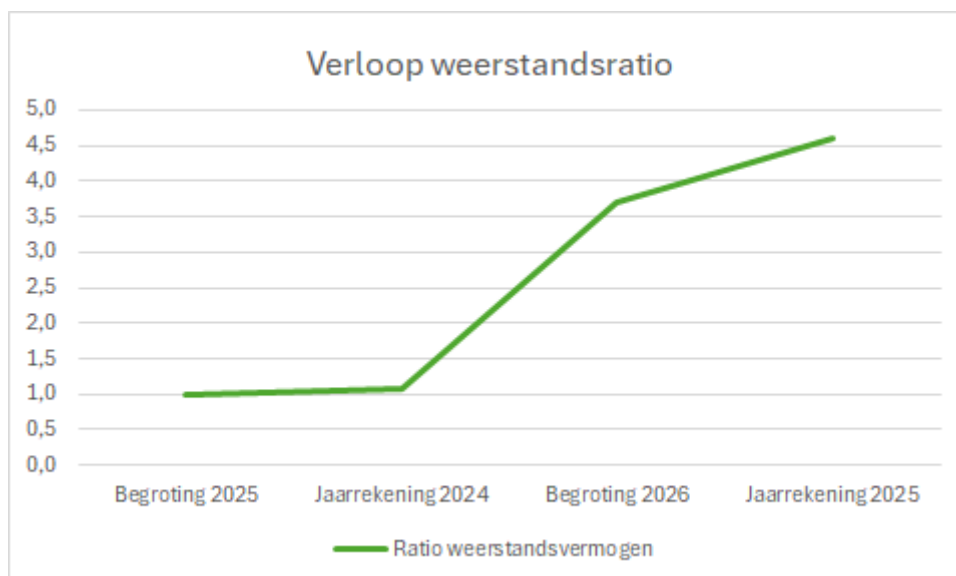
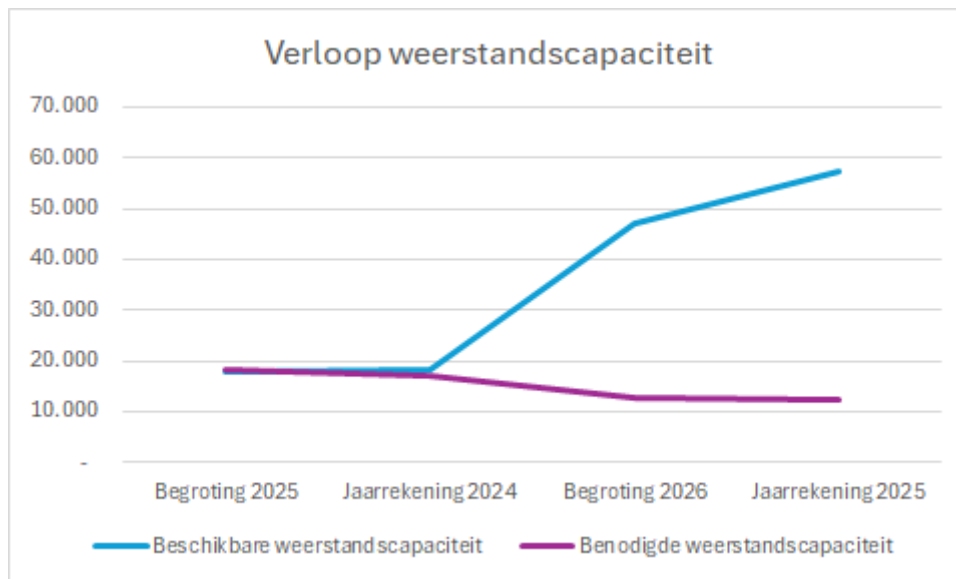
Weerstandsvermogen en ratio

In de jaarstukken 2025 is in de [paragraaf Weerstandsvermogen en risicomanagement](#) de onderbouwing van de beschikbare en benodigde weerstandscapaciteit opgenomen. De beschikbare weerstandscapaciteit is ten opzichte van de primitieve begroting 2026 gedaald met €3,6 miljoen. De benodigde weerstandscapaciteit is nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van de begroting 2026.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Jaarrekening 2025	Begroting 2026	Jaarrekening 2024	Begroting 2025
Algemene reserve	57.218	46.772	16.971	16.971
Post onvoorzien	283	283	283	274
Stelpost structurele autonome ontwikkelingen	-	-	1.090	655
Beschikbare weerstandscapaciteit	57.501	47.055	18.344	17.900
Benodigde weerstandscapaciteit	12.500	12.700	16.900	18.270
Ratio weerstandsvermogen	4,6	3,7	1,1	1,0

In 2025 is de [beleidsnota Risicomanagement 2025](#) vastgesteld. Hierbij is besloten om de specifieke en generieke weerstandsreserve samen te voegen tot de algemene reserve. Daarnaast is bepaald dat de minimale weerstandsratio 1,5 moet zijn. Het effect van de beleidswijziging is terug te zien in onderstaande grafieken waarin het verloop van de weerstandscapaciteit en weerstandsratio van begroting 2025 tot jaarstukken 2025 in beeld zijn gebracht.



Lopende investeringen en grote projecten

Lopende investeringen

De gemeente Deventer maakt onderscheid in de volgende investeringsstromen:

- Going concern investeringen
- Uitbreidingsinvesteringen
- Strategische investeringsagenda
- Voorportaal investeringen

De Strategische investeringsagenda en het voorportaal worden jaarlijks bij de Perspectiefnota geactualiseerd.

Voor de Going concern investeringen is in 2025 in totaal €25,5 miljoen begroot. Hiervan is €9,6 miljoen (38%) gerealiseerd. Een groot aantal investeringen was in 2025 nog in voorbereiding en zal in 2026 worden uitgevoerd.

Voor de uitbreidingsinvesteringen is in 2025 €106,5 miljoen begroot. Hiervan is €44,1 miljoen gerealiseerd (41%). Een groot aantal investeringen was in 2025 nog in voorbereiding en zal in 2026 worden uitgevoerd.

Grote Projecten

Op basis van de Leidraad Grote Projecten wordt bij de planning- en controldocumenten gerapporteerd over de Grote Projecten. Omdat het moment van de behandeling van de Jaarstukken 2025 en 1e Tussentijdse rapportage 2026 in de gemeenteraad dicht bij elkaar ligt, is ervoor gekozen om in de Jaarstukken 2025 niet apart te rapporteren over de Grote Projecten. De actuele informatie over de Grote Projecten kunt u terugvinden in de 1e Tussentijdse rapportage 2026.

Slim Warmtenet

Slim Warmtenet sluit het boekjaar 2025 af met een negatief exploitatieresultaat van € 169.000. Dit resultaat wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat het aantal gerealiseerde aansluitingen achterblijft bij de raming, waardoor de opbrengsten uit vaste en variabele tarieven lager uitvallen dan begroot. In de opstartfase van het warmtenet is sprake van hogere kosten dan opbrengsten. Dit hangt samen met onder meer de eenmalige kosten voor het inrichten van bedrijfsprocessen (zoals administratie en klantcontact) en relatief hogere kapitaallasten bij een nog beperkt aantal aansluitingen. Dit cumulatieve tekort is, conform eerdere besluitvorming, ten laste gebracht van de algemene middelen. Inclusief de resultaten uit voorgaande jaren bedraagt het cumulatieve resultaat tot en met 2025 € 759.000 negatief.

Deze aanloopverliezen zijn voorzien en maken onderdeel uit van de vastgestelde projectexploitatie. Door schaalvergroting en een groeiend aantal aansluitingen worden deze effecten in latere jaren gecompenseerd. Over een periode van 40 jaar is de exploitatie kostenneutraal.

Bij de beoogde oprichting van het Warmtebedrijf per 1 januari 2027 worden de negatieve resultaten uit de opbouwfase (2020–2026) betrokken bij de verdere financiële afwikkeling.

Doelstellingen en prestaties

In de Programmaverantwoording is gerapporteerd over de status van de doelstellingen en prestaties die opgenomen zijn in de Programmabegroting 2025. Bij de Tussentijdse rapportages hebben we gerapporteerd over de voortgang. In deze Jaarstukken leggen we verantwoording af over de werkelijke realisatie van de doelstellingen en prestaties. In onderstaande tabellen zijn per programma de statussen van doelstellingen en prestaties samengevat. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij naar de [Programmaverantwoording](#).

Prognose doelstelling	Gewijzigd	Goed	>75%	<75%	Niet goed	Onbekend
Burger en Bestuur	0	3	0	0	0	0
Ruimtelijke Ontwikkeling	0	3	0	0	0	0
Bedrijfsvoering	0	3	0	0	0	0
Herstructurering en Vastgoed	0	4	0	0	0	0
Inkomensvoorziening en Arbeidsmarkt	0	5	0	0	0	0
Kunst en Cultuur	0	3	0	0	0	0
Leefomgeving	0	5	0	0	0	0
Openbare Orde en Veiligheid	0	3	0	0	0	0
Economie en Internationaal Beleid	0	5	0	0	0	0
Energietransitie	0	6	0	0	0	0

Prognose doelstelling	Gewijzigd	Goed	>75%	<75%	Niet goed	Onbekend
Meedoen	0	6	0	0	0	0
Milieu en Klimaat	0	4	0	0	0	0
Jeugd en Onderwijs	0	4	0	0	0	0
Totaal	0	54	0	0	0	0

Prognose Prestatie	Gewijzigd	Goed	>75%	<75%	Niet goed	Onbekend
Burger en Bestuur	0	12	1	1	0	0
Ruimtelijke Ontwikkeling	1	17	0	0	0	0
Bedrijfsvoering	0	6	1	0	0	0
Herstructurering en Vastgoed	1	11	2	0	0	0
Inkomensvoorziening en Arbeidsmarkt	0	18	2	0	0	0
Kunst en Cultuur	0	9	3	0	0	0
Leefomgeving	0	18	1	2	0	0
Openbare Orde en Veiligheid	0	9	0	0	0	0
Economie en Internationaal Beleid	3	13	0	1	0	0
Energietransitie	1	16	2	1	0	0
Meedoen	0	18	4	2	0	0
Milieu en Klimaat	1	14	0	0	0	0
Jeugd en Onderwijs	2	11	1	1	0	0
Totaal	9	172	17	8	0	0

Programmaverantwoording

Legenda

	Prestatie is behaald
	Prestatie is voor meer dan 75% behaald
	Prestatie is voor minder dan 75% behaald
	Prestatie is niet te meten of onbekend
	Prestatie is niet behaald

Burger en bestuur

Omschrijving

In dit programma gaat het om de relatie van de gemeente met de inwoner en de manier waarop Deventer bestuurd wordt.

Het gemeentebestuur wordt gevormd door de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders. De raad is de vertegenwoordiging van de inwoners van Deventer. Ze bestaat uit 39 raadsleden en geeft richting aan het beleid en controleert de uitvoering daarvan. Het dagelijks bestuur van de gemeente is belegd bij het college van B&W. Binnen de door de raad gestelde kaders geeft het college uitvoering aan het beleid.

De gemeente heeft vele taken. De rol die ze aanneemt loopt uiteen van reguleren (vergunningen verlenen en handhaven), uitvoeren, regisseren in netwerkverbanden, stimuleren of faciliteren (subsidies) tot loslaten, wanneer particuliere initiatieven de overheid niet nodig hebben. We nodigen inwoners en organisaties actief uit om mee te denken en initiatief te nemen.

Onze dienstverlening sluit aan op de vraag van inwoners en ondernemers. Producten en diensten zijn toegankelijk, met transparante procedures, korte doorlooptijden en heldere antwoorden door kundige en vriendelijke medewerkers. We bieden advies als er meer ondersteuning nodig is. We werken aan passende regels: we kijken welke regels belemmerend werken, onnodige regelgeving wordt losgelaten. De komende jaren willen we voor inwoners en ondernemers de regie op de eigen gegevens verbeteren.

Inwoners en ondernemers kiezen zelf het contactkanaal met de gemeente. Veel dienstverlening is digitaal beschikbaar, maar sommige vragen lenen zich niet voor digitale afhandeling. Bovendien heeft een deel van onze inwoners moeite met digitale dienstverlening. Daarom zijn alle contactkanalen (balie, telefoon, email, social media, whatsapp en digitaal) van groot belang, houden we deze kanalen maximaal open en kiest de inwoner zélf zijn contactkanaal: de omnichannel strategie. Dit is niet alleen klantvriendelijk, het is tevens (kosten)efficiënt, omdat het herstelkosten in de vorm van informatielooptijd, onnodig contact, klachten en bezwaar helpt voorkomen.

2025 in vogelvlucht

Participatie

De vraag vanuit de organisatie naar participatieadvies steeg in 2025. Om ook op beleidsniveau te kunnen doorontwikkelen, is in januari 2025 het participatieteam versterkt met een beleidsadviseur Participatie. Deze heeft zich voornamelijk beziggehouden met de interne en externe evaluatie van het participatiebeleid, de evaluatie van het Burgerberaad en jongerenparticipatie. Intern hebben we collega's via een tweede editie van de Participatieparade en in workshops meegenomen in trends en ontwikkelingen in participatie. Daarbij was ook veel aandacht voor concrete aanpakken.

Ook op het gebied van jongerenparticipatie hebben we stappen gezet, bijvoorbeeld door meer samen te werken met het onderwijs. Onze online participatie heeft het afgelopen jaar een flinke groei doorgemaakt. We zien dat we met de inzet van online vragenlijsten en keuzewijzers meer en andere groepen inwoners bereiken. In 2025 hebben er grote participatietrajecten gelopen, waarbij ons advies werd ingezet. Denk onder andere aan de Omgevingsvisie, Hoofdwegenstructuur en Binnenstad en periferie, Visie en Uitvoeringsprogramma opvang en huisvesting vluchtelingen, Stadslint Keizerslanden en verschillende woningbouwlocaties. Ook voor 2026 zijn er alweer veel vragen vanuit de organisatie.

Publieke Dienstverlening

Binnen de publieke dienstverlening werken we aan verbetering van de dienstverlening aan inwoners en ondernemers. Het gaat daarbij om zowel de digitale dienstverlening als andere vormen van dienstverlening.

De digitale ontwikkelingen richtten zich in 2025 vooral op de overstap van e-Suite naar ons nieuwe dienstverleningsplatform Podium-D. Een deel hiervan is al gerealiseerd. Zo heeft het klantcontactcentrum een betere toegang tot informatie door het onderdeel D-contact. Met D-contact had Deventer de landelijke primeur: we waren de eerste gemeente die deze nieuwe, door gemeenten zelf ontwikkelde applicatie, in gebruik nam. Met D-contact kan de inwoner sneller geholpen worden doordat de medewerker minder applicaties hoeft te gebruiken.

De belangrijkste onderdelen van Podium-D zullen vanaf half 2026 worden omgezet.

Voor de nieuwe Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) hebben we een aanwijzingsbesluit laten vaststellen met daarin de voorkeurskanalen van de producten op de website.

Voor de inwoner die de weg niet vindt bij de overheid zijn we een 'Antwoordbalie' begonnen. Inwoners met vragen die nergens een echte logische plek hebben, kunnen sinds de zomer in de hal van het stadhuis terecht. We beantwoorden daar zowel vragen die bij de gemeente horen, als vragen die bestemd zijn voor andere overheidsinstanties. Als Deventer zijn we daarmee 1 van de 28 praktijkinitiatieven voor het Overheidsbrede Lokaal, een pilot vanuit het ministerie van BZK. Verder zijn we in 2025 begonnen met een lezerspanel met inwoners die digitaal en tijdens bijeenkomsten onze brieven en teksten kritisch bekijken en van commentaar voorzien. Om Duidelijke taal nog meer aandacht te geven hebben we een kwartiermaker Duidelijke taal geworven.

In het klanttevredenheidsonderzoek van 2025 konden inwoners hun tevredenheid én tips meegeven voor een betere dienstverlening. De balie werd gewaardeerd met een 8,7, telefonie met een 8,3 en de online dienstverlening met een 7,1. Een stijging t.o.v. het vorige KTO, waar we trots op zijn.

Ten slotte stuurden we een kaart naar jongeren die bijna 14 en bijna 18 worden, om ze te wijzen op wat belangrijk is om te regelen op die leeftijd. Een voorzichtig begin van proactieve dienstverlening.

Verkiezingen

De val van het kabinet Schoof zorgde voor een stevige klus in het najaar van 2025: de organisatie van de verkiezingen voor de Tweede Kamer. Deventer heeft een ervaren team dat de organisatie op zich neemt en samen met de vele vrijwilligers die de stembureaus bemensen is deze extra editie van de verkiezingen met succes verlopen. Er was de nodige aandacht van de pers waardoor Nederland live ons telproces in de Lebuinuskkerk kon zien de dag na de verkiezingen. Er waren geen noemenswaardige problemen. Een aantal aanbevelingen van de Rekenkamercommissie met betrekking tot de toegankelijkheid van de stemlocaties is bij de organisatie van deze verkiezing al opgepakt, een ander deel volgt tijdens de Gemeenteraadsverkiezingen.

Herbenoeming burgemeester Ron König

De gemeenteraad heeft burgemeester Ron König voorgedragen voor een tweede termijn. Op 28 mei 2025 werd de burgemeester door de commissaris van de Koning Overijssel voor een tweede termijn van zes jaar geïnstalleerd.

Regionale Samenwerking en lobby

Vanuit Deventer participeren we actief in de regionale samenwerking binnen de Stedendriehoek en geven we actief uitvoering aan de Regionale Agenda van de Stedendriehoek. Vanaf 2025 participeren we ook actief binnen het lobby-overleg Stedendriehoek wat onder meer heeft geleid tot een strategische lobby-agenda voor de regio. Samen met andere bestuurders en lobbyisten uit de regio bezochten we in oktober de EWRC in Brussel en voerden we gesprekken met Europarlementariërs. Europa biedt vele kansen, daarom is er vanaf januari 2026 vanuit de regio een kwartiermaker aangesteld die zich richt op Brussel en waarmee we nauw zullen gaan samenwerken. De resultaten van de RegioDeal monitoren we actief.

We hebben het afgelopen jaar volop geïnvesteerd in onze relaties binnen G40 en VNG, nemen deel aan lobby-overleggen. We namen in 2025 actief deel aan themagerichte bijeenkomsten, onder meer op het vlak van duurzaamheid en gemeentelijke financiën. Vanuit Deventer is de samenwerking met het netwerk van Overijsselse lobbyisten geïntensiveerd en bezoeken we netwerkbijeenkomsten die door de provincie worden georganiseerd. De Deventer belangen zijn op die manier steeds

zichtbaarder. In 2025 vonden meerdere werkbezoeken van bewindslieden en rijks- en provincie-ambtenaren aan onze stad plaats.

In 2025 hebben we de nodige ruchtbaarheid gegeven aan vier prioritaire lobbydossiers, zowel intern als extern. Met regelmaat wonen we commissievergaderingen en Kamerdebatten in Den Haag bij om zo direct te kunnen volgen wat er op bepaalde dossiers gebeurt en Kamerleden en bewindslieden hierover actief te benaderen. De gerichtere focus leverde in 2025 een aantal concrete resultaten op. Zo werd de noodzaak voor een vierde perron onder de aandacht gebracht bij zowel Tweede Kamerleden, bestuurders, provincie en stakeholders waaronder ProRail en NS.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	We streven naar een (meer) participerende samenleving	
Omschrijving	Participatie en een modern samenspel tussen overheid en samenleving versterken ons gemeentebestuur en creëren maatschappelijke meerwaarde. We willen de kennis en ervaring van inwoners en ondernemers goed benutten.	+
Toelichting		
Prestatie	In 2024 hebben we het Actieplan Jongerenparticipatie opgesteld, in 2025 voeren we dit plan uit.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Veel instrumenten zijn beschikbaar zoals het forum, digipanel, uitdaagrecht en het Burgerberaad. We willen samen met de raad bezien hoe we deze en nieuwe instrumenten actiever kunnen benutten, toegankelijker kunnen maken of actualiseren.	+
Toelichting		
Begroot budget	Binnen beschikbare Participatie-uren €279.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We hebben in 2023 het participatiebeleid en de participatieverordening vastgesteld. In 2025 monitoren we de uitvoering en evalueren we het beleid.	+
Toelichting		
Begroot budget	Uren binnen vaste formatie	
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2025 ontwikkelen we een online platform met het overzicht van bewonersinitiatieven en participatietrajecten, wat zowel voor inwoners als voor ambtenaren overzicht en inzicht biedt.	+

Toelichting	De eerste stappen zijn gezet. De doorontwikkeling naar een volwaardig platform loopt een aantal maanden vertraging op vanwege de beperkte capaciteit van de GEO-ontwikkelaars bij afdeling Digitalisering en Data. De verwachting is dat we Q1 2026 de gewenste doorontwikkeling kunnen maken en daarna conform de prestaties 2026 afspraken kunnen gaan maken over het vullen met data en het beheer.

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie	De Wet open overheid (Woo) is in 2021 in werking getreden. Naast het stroomlijnen van Woo-verzoeken, verplicht de wet de overheid om bepaalde informatie actief openbaar te maken. In totaal gaat het om 17 informatiecategorieën, zoals wetten, beschikkingen en onderzoeksrapporten. In totaal krijgt de overheid 5 tot 8 jaar de tijd voor de actieve openbaarmaking en het verbeteren van de informatiehuishouding. In 2025 stellen we een plan op voor deze actieve openbaarmaking.	+

Toelichting

Begroot budget	Binnen Woo budget €302.000

Gerealiseerd

Doelstelling:	We leveren gastvrije dienstverlening die voldoet aan de landelijke BurgerServiceCode

Omschrijving	Onze dienstverlening sluit aan op de vraag van inwoners en ondernemers. Producten en diensten zijn toegankelijk, met transparante procedures, korte doorlooptijden en heldere antwoorden door kundige en vriendelijke medewerkers. We hanteren hiervoor de kwaliteitsnormen uit de landelijke BurgerServiceCode.	+

Toelichting

Prestatie	Jaarlijks leveren we de voortgangsrapportage Publieke Dienstverlening, waarin een kwantitatieve en kwalitatieve beschrijving van de geleverde dienstverlening, aan de hand van de landelijke Burgerservicecode. Hiervoor voeren we in 2025 een klanttevredenheidsonderzoek uit bij onze telefonische, digitale en balie-dienstverlening.	+

Toelichting

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie	In 2024 is de paspoortenpiek gestart, de 10-jarige cyclus waarin er gedurende enkele jaren veel meer reisdocumenten worden aangevraagd. De piek is op zijn hoogste punt in 2027 en neemt dan geleidelijk af. Het team Publiekscontacten voert de aanvragen uit, zodanig dat onze dienstverlening kwalitatief en kwantitatief op orde is.	+

Toelichting

Begroot budget	€218.000

Gerealiseerd

Prestatie	DeventerWijzer is een online platform dat inwoners informatie over wonen, welzijn, zorg en geldzaken biedt. In 2025 wordt DeventerWijzer doorontwikkeld, zodat inwoners informatie nog sneller en makkelijker kunnen vinden en deze informatie beter beheerd kan worden.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Het gemeentebrede zaak- en archiefsysteem e-Suite vervangen we voor een set van componenten. Deze hebben we in Dimpact-verband met meerdere gemeenten en op basis van de common ground-techniek ontwikkeld.	+
Toelichting		
Begroot budget	over te hevelen van 2024	
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2021 hebben we een succesvolle pilot uitgevoerd met videobellen. Nu voeren we videobellen definitief in.	—
Toelichting	In de jaren na de pilot is er veel beweging gekomen in het aanbod van de software voor het videobellen (overnames, pilots met open source software, etc.). Daarnaast kreeg een aantal andere projecten de prioriteit. Dat heeft geleid tot een langere periode tussen de pilot en het definitief invoeren van videobeelden als dienstverleningskanaal. In 2025 is gestart met een marktonderzoek naar een mogelijke oplossingen. In 2026 zullen we de aanbesteding en implementatie uitvoeren.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Doelstelling:	We werken aan partnerschappen en subsidieverwerving	
Omschrijving	We willen Deventer zodanig positioneren in (boven) regionale samenwerkingen dat dit ten goede komt aan de ambities en opgaven waar Deventer voor staat én Deventer (nog) beter te positioneren op nationale en internationale schaal. Gelijktijdig met het versterken van deze samenwerkingen zetten we in om succesvolle aanvragen te doen voor subsidies.	+
Toelichting		
Prestatie	In regioverband geven wij invulling aan de Regionale Agenda 2022-2030 van de Regio Stedendriehoek, inclusief Uitvoeringsagenda 2023-2030, en de Regio Deal.	+
Toelichting		
Begroot budget	€1.097.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We investeren in onze relatie met de provincies Overijssel en Gelderland. We vergroten en delen onze kennis via VNG en G40 (inclusief Platform 31) en gebruiken hun lobbykracht.	+

Toelichting	
Begroot budget	€ 704.000
Gerealiseerd	

Prestatie	We zetten gestructureerd in op minimaal vier lobbydossiers met een eenduidige lobbyboodschap om zo onze lobbykracht te versterken. 

Toelichting	
Begroot budget	Binnen budget subsidievererving
Gerealiseerd	

Prestatie	We vergroten de kansen op succesvolle aanvragen en toekenningen door de bewustwording van subsidiekansen in de organisatie te versterken, de subsidieverantwoording goed te organiseren en ruimte te bieden voor het inhuren van expertise. 

Toelichting	
Begroot budget	€ 331.000
Gerealiseerd	

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	12.605	13.639	14.658	-1.019
Baten	2.168	2.494	2.925	431
Voor resultaatbestemming	-10.437	-11.145	-11.733	-588
Stortingen in reserves	200	200	227	-27
Puttingen uit reserves	900	1.303	426	-878
Na resultaatbestemming	-9.737	-10.041	-11.534	-1.493

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Deventer 2040	100	100	0	Uit de analyse van de organisatie-ontwikkeling volgt o.a. dat het strategisch vermogen van Deventer versterkt kan worden. We zijn goed in het werken en handelen in het 'hier en nu' maar zullen vaker stil moeten staan bij de ontwikkelingen die de komende dertig jaar op ons af komen. Er is behoefte aan een Deventer 'toekomstverhaal'. Dat verhaal moet prikkelend zijn en stof bieden om met inwoners in gesprek te gaan. Deze visie Deventer 2050 wordt in 2026 geschreven, in aanvulling op en in samenhang met andere beleidstrajecten. Voorstel is daarom het budget van €100.000 over te hevelen naar 2026

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Overheidsbrede Dienstverlening	75	75	0	In december 2025 heeft de gemeente een subsidiebeschikking ontvangen van het Rijk voor Overheidsbrede Dienstverlening. Deze besteden wij in 2026 met het opschalen van de Antwoordbalie en hevelen daarvoor het budget en de dekking uit subsidie-inkomsten over. We gaan onze inwoners informeren over de Antwoordbalie, intensiveren de sturing en bezetting, trainen medewerkers verder op vraagverbreding- en verdieping en versterken de samenwerking met teams uit het domein Samenleving.
Podium D	524	524	0	Het in de begroting opgenomen budget is primair bedoeld voor de dekking van de bijdragen aan Dimpact voor het realiseren van de PodiumD-componenten en de implementatie van PodiumD binnen de drie organisaties. De realisatie van de componenten door Dimpact heeft vertraging opgelopen, waardoor de implementatie pas in 2025 is opgestart. Deze kosten moeten nog wel worden gemaakt in de jaren 2026 en 2027. Een meer gedetailleerde begroting voor deze implementatiekosten is in ontwikkeling.
Subsidie-advies	68	68	0	Oorspronkelijk is een budget van €100.000 beschikbaar gesteld voor extern subsidieadvies of begeleiding van complexe subsidieaanvragen. Het betreft de subsidies die de gemeente aanvraagt, zoals voor de woningbouwversnelling. Dit budget is incidenteel beschikbaar gesteld en loopt na enige tijd naar nul. Aangezien het beslag op de middelen voor subsidieadvies afhankelijk is van de lopende subsidieaanvragen is het voorstel het restant over te hevelen naar 2026 zodat het beschikbaar blijft voor deze adviezen.
Wet open overheid (WOO)	182	155	27	Voor de in- en uitvoering van de WOO zijn er eenmalig Rijksgelden ter beschikking gesteld, onder andere voor de actieve openbaarmaking van informatie-categorieën. Er is inmiddels een marktconsultatie bij zeven leveranciers uitgevoerd, waarbij de keuze is gemaakt voor de Dimpact-oplossing GPP-WOO. Deze software komt volgens planning dit jaar beschikbaar. Om deze software aan te kunnen schaffen is onder andere het beschikbare budget benodigd en wordt dit overgeheveld naar 2026.
Totaal	949	922	27	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	-1.493
Saldo budgetoverheveling	-27
Saldo na budgetoverheveling	-1.520

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

0.1 Bestuur;

0.2 Burgerzaken

Toelichting saldo na budgetoverheveling (nadeel €1.523.000)

Taakveld 0.1 Bestuur

In de voorziening voor wethouderspensioenen is een extra toevoeging opgenomen van €1.458.000 vanwege de voorgenomen overgang van Appa-pensioenen naar het nieuwe pensioenstelsel. Hiervoor zullen de pensioenen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 van gemeenten worden overgedragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Om de overstap naar het ABP mogelijk te maken, is het verplicht om de voorziening voor wethouderspensioenen per 31-12-2025 op het benodigde niveau te brengen van deze toekomstige verplichting. Deze verplichting is hoger, omdat het ABP een hogere dekkingsgraad hanteert. De actuariële berekening van het benodigd vermogen op 1 januari 2028 bedraagt € 8.857.460.

De kosten voor de Tweede Kamerverkiezingen waren €35.000 lager dan de rijksbijdrage die daarvoor is ontvangen. Voor het invoeren van een nieuwe efficiënte telmethode is €22.000 aan kosten gemaakt.

Voor wachtgelden wethouders en contributies waarderingskamer en VNG is €67.000 meer aan kosten gemaakt dan begroot.

De kosten voor de accountantscontrole waren € 30.000 hoger dan begroot door nagekomen kosten voor de jaarrekening 2024 en een hoger voorschot voor de controle van de jaarrekening 2025 in verband met toegenomen aantal Sisa-verantwoordingen.

Taakveld 0.2 Burgerzaken

De Inkomsten uit leges burgerzaken zijn €121.000 hoger dan begroot doordat er meer aanvragen zijn geweest voor reisdocumenten en rijbewijzen. Daar tegenover staan voor €100.000 hogere kosten voor de software-applicatie burgerzaken en scanners.

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	0	110	4	-106
Inkomsten t.g.v. investeringen	0	0	0	0
Saldo	0	-110	-4	106

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	360	359	0
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	409	1.868	1.458
Saldo	0	49	1.508	1.459

Toelichting

In de voorziening voor wethouderspensioenen is een extra toevoeging opgenomen van €1.458.000 vanwege de voorgenomen overgang van Appa-pensioenen naar het nieuwe pensioenstelsel. Hiervoor zullen de pensioenen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 van gemeenten worden overgedragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Om de overstap naar het ABP mogelijk te maken, is het verplicht om de voorziening voor wethouderspensioenen per 31-12-2025 op

het benodigde niveau te brengen van deze toekomstige verplichting. Deze verplichting is hoger omdat het ABP een hogere dekkingsgraad hanteert dan de gemeente.

Dashboard

Naam
Dashboard Bevolking

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Voortgangsrapportage Publieke Dienstverlening 2024
Klanttevredenheidsonderzoek 2025
Participatiebeleid
Tussenevaluatie Participatiebeleid - mei 2025
Strategische Agenda Regio Stedendriehoek
Uitvoeringsagenda Regio Stedendriehoek
Prioritaire lobbydossiers november 2023

Openbare orde en veiligheid

Omschrijving

De ambitie van het programma Veiligheid is om in samenwerking met interne en externe partners de veiligheid, rechtvaardigheid en weerbaarheid te versterken in Deventer. Het programma Veiligheid omvat een breed en complex terrein. Breed, omdat veiligheid vele geprioriteerde onderwerpen omvat, van huiselijk geweld en veelplegers, tot de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit, het voorkomen van polarisering, overlast op straat, het voorkomen en beperken van de risico's van drugsgebruik en digitale criminaliteit.

Complex, omdat voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken de verbinding en samenwerking met en inzet van tal van partijen in de veiligheidsketen en ook daarbuiten essentieel is. Daarnaast kan zich de mogelijkheid voordoen dat er spanning bestaat tussen lokaal beleid en regionale dan wel landelijke prioriteiten. Er zijn grenzen ten aanzien van de mogelijkheden om het gevoel van veiligheid te beïnvloeden. Toch zien steeds meer mensen openbare orde en veiligheid als een taak waar iedereen een bijdrage aanlevert. Toezicht en handhaving ondersteunen de uitvoering van het beleid. Waar mogelijk vindt de inzet van toezicht plaats in overleg met bewoners en instellingen. Daarnaast leveren we vanuit het programma een actieve bijdrage aan de veiligheidsregio IJsselland en daarmee aan een integrale hulpverlening bij rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De gemeentelijke rol bij de verschillende prestaties in het programma bestaat veelal uit reguleren (vergunningverlening en handhaving). Daarnaast is er sprake van regisseren en faciliteren (bijvoorbeeld evenementen) en verbinden in zowel beleidsterreinen als netwerkverbanden.

2025 in vogelvlucht

Het jaar 2025 stond in het teken van een verslechterende internationale veiligheidssituatie, een toenemende kans op verstoringen en voetbalveiligheid. Daarnaast kreeg Deventer te maken met een grote druk op de maatschappelijke opvang en een situatie waarbij een relatief kleine groep personen overlast veroorzaakte in de binnenstad. Op deze onderwerpen en de strategische veiligheidsthema's wordt in deze jaarrekening kort ingegaan. Voor een uitgebreid overzicht van de resultaten verwijzen wij naar de jaarlijkse Voortgangsrapportage Veiligheid.

Voetbalveiligheid

Op 21 april 2025 behaalde Go Ahead Eagles (GAE) een historische prestatie door de KNVB Beker te winnen. Deze unieke gebeurtenis leidde tot een onvergetelijke huldiging met een open bus langs de IJssel. Zowel de bekerfinale als de huldiging vormden omvangrijke veiligheidsoperaties voor de gemeente Deventer, die zonder noemenswaardige incidenten zijn verlopen.

Daarop volgden vorig jaar drie Europese thuiswedstrijden. In de voorbereiding is door de gemeente, politie, GAE en Supporterszaken veel geïnvesteerd in verschillende scenario's en afspraken met onder andere supporters, horeca en binnenstadondernemers. De organisatie van de wedstrijden was een uitdaging voor de gemeentelijke organisatie en andere convenantpartners. De wedstrijden tegen FCSB (Roemenië), Aston Villa FC (Engeland) en SC Braga (Portugal) verliepen zonder noemenswaardige incidenten. Voor de wedstrijd tegen VfB Stuttgart zijn extra veiligheidsmaatregelen getroffen, waaronder cameratoezicht in de binnenstad. Op de wedstrijddag gaf de burgemeester twee noodbevelen en een licht bevel af om de openbare orde te waarborgen. In en rondom de Adelaarshorst deden zich enkele incidenten voor: supporters van VfB Stuttgart op de hoofdtribune misdroegen zich. Dit leidde tot een tegenreactie vanuit GAE-supporters, waardoor politie en club het supportersplein moesten afsluiten om deze groep te beschermen. Deze wedstrijd is uitgebreid geëvalueerd.

Druk op maatschappelijke opvang en openbare orde

In de zomer van 2025 ontstond aanzienlijke druk op de maatschappelijke opvang. De opvang, oorspronkelijk gerenoveerd voor 19 personen, moest doorlopend meer mensen opvangen die gebruik wilden maken van 24-uursvoorzieningen. Dit leidde tot een toename van overlast in de binnenstad door een relatief kleine groep personen die in de opvang of op straat verblijven, een trend die ook elders in het land zichtbaar is. Het gaat bij deze groep om mensen met vaak een combinatie van verslaving, licht verstandelijke beperking, psychische problemen en/of dak- en thuisloosheid. Hun gedrag, zoals dealen, openlijk drugsgebruik, (verbale) agressie, vervuiling, slapen in de openbare ruimte en soms bedelen, veroorzaakt gevoelens van onveiligheid bij inwoners en bezoekers. Het uitgangspunt blijft dat iedereen passende zorg en perspectief verdient, maar ernstige overlast in de buitenruimte wordt niet getolereerd. De aanpak vraagt om maatwerk: een combinatie van zorg en repressie. In 2025 zijn vooral tijdelijke en repressieve maatregelen ingezet, zoals inzet van beveiliging in de openbare ruimte en aan de deur van de instellingen, het opnieuw instellen van een buitenslaapverbod in het convenantgebied en een verbod op openlijk drugsgebruik op bepaalde plekken. Eind vorig jaar zagen we al een waterbedeffect naar onder andere de Stromarkt en Beestenmarkt. Tegelijkertijd is duidelijk dat het probleem complex is en structurele samenwerking tussen zorg en veiligheid vereist.

Ondermijnende criminaliteit

Bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit is een onderscheid te maken tussen concrete casuïstiek (signalen van ondermijnende criminaliteit) en de aanpak in bredere zin, zoals het vergroten van de bewustwording en weerbaarheid en het toepassen van het bestuurlijk instrumentarium (de wettelijke mogelijkheden om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan). In het lokaal casusoverleg worden de signalen van ondermijnende criminaliteit besproken met onze overheidspartners. Naast signalen worden ook trends en ontwikkelingen rond de aanpak van ondermijnende criminaliteit met elkaar gedeeld. Niet alle signalen leiden tot (integrale) casuïstiek. In totaal zijn in het afgelopen jaar 26 signalen besproken in het lokale casusoverleg, waarvan er 9 hebben geleid tot een casusaanpak. Inclusief de nog lopende casuïstiek uit 2024 zijn er in 2025 21 casussen behandeld. Het gaat daarbij vooral om criminele activiteiten die te relateren zijn aan drugshandel, witwassen, arbeidsuitbuiting en de daarbij ontstane huisvestingsproblematiek. Ook zijn er in het afgelopen jaar in samenwerking met diverse partners verschillende interventies uitgevoerd.

Het in 2024 gestarte pandenoverleg heeft zijn meerwaarde bewezen, maar moet nog definitief vorm krijgen. Doel van het overleg is om overlastpanden effectief aan te pakken en ervoor te zorgen dat controles beter worden afgestemd en geprioriteerd. Voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit in bredere zin is de Wet Bibob het belangrijkste wettelijke instrument om deze vorm van criminaliteit tegen te gaan. Komend jaar wordt de nieuwe beleidsregel Wet Bibob vastgesteld. De capaciteitsuitbreiding voor de Bibob-onderzoeken heeft tot 35 extra onderzoeken geleid, in totaal zijn er 138 onderzoeken uitgevoerd. De gemeente, politie, brandweer en Stichting Bedrijventerreinen Deventer werken samen met als doel de Deventer bedrijventerreinen “schoon, heel en veilig” te krijgen en te houden, conform de eisen van het Keurmerk Veilig Ondernemen voor Bedrijventerreinen (KVO-B). Onder het project toekomstbestendige bedrijventerreinen (TBBT) valt ook de aanpak van ondermijnende criminaliteit op de bedrijventerreinen. De Stedendriehoeksamenwerking heeft definitief vorm gekregen en de ontvangen subsidie vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid is gebruikt voor een onderzoek naar het optimaliseren van de mogelijkheden om tot informatiedeling te komen tussen gemeenten bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Jeugd, zorg en veiligheid

In 2025 is dankzij de ZonMw-subsidie verder gewerkt aan drie regionale projecten. Deze projecten zijn gericht op het verbeteren van zorg en veiligheid voor mensen met onbegrepen gedrag. Ze richten zich op het versterken van de basisafspraken binnen de regio, het intensiveren van de samenwerking

tussen politie en zorgprofessionals, en het zetten van eerste stappen richting de realisatie van onvoorwaardelijke woonplekken. Het afgelopen jaar is de eerste fase van het haalbaarheidsonderzoek maar Skaeve Huse afgerond. Deze fase richtte zich op het vinden van een geschikte locatie, waarbij meerdere opties zijn onderzocht. In de eerste helft van 2026 wordt fase 2 uitgevoerd, waarin de financiële haalbaarheid verder wordt uitgewerkt.

Ook zijn binnen IJsselland verschillende pilots uitgevoerd met als doel de samenwerking tussen politie en zorg verder te ontwikkelen. In de regio Deventer, Olst-Wijhe en Raalte startte begin 2025 een pilot gericht op mensen met een acute zorgvraag. Hierbij liepen professionals van Dimence mee met de politie om sneller passende zorg te kunnen bieden. Door het beperkte aantal meldingen bleek deze samenwerking niet efficiënt. Later dat jaar is een nieuwe pilot gestart waarin bemoeizorg (BZT) en de politie samenwerken rondom niet-acute meldingen van mensen met verward gedrag. Ook is verder gewerkt aan de transitie van de sekswerkcontroles, van de politie naar de gemeente. Dat wil zeggen dat onze boa's zijn gestart met het controleren van de vergunde seksinrichtingen. Ook hebben zij een aantal hercontroles binnen de onvergunde sector uitgevoerd. Voornemen is samen met maatschappelijke partners een klankbordgroep voor sekswerkers in het leven te roepen.

Vorig jaar heeft de burgemeester een aantal scholen binnen het speciaal- en primair onderwijs bezocht. Hij ging in gesprek met scholieren, medewerkers en directies. De nadruk van het gesprek lag op de veiligheid en (mentale) gezondheid van scholieren. De samenwerking met het onderwijs is verder aangescherpt. Naast Etty Hillesum Lyceum, sluit ook Aventus in de Stuurgroep Jeugdnetwerken aan. Er hebben een aantal preventieve acties plaatsgevonden. Tevens is ook andere casuïstiek waarin jeugd betrokken was opgepakt, waaronder enkele overlastlocaties in wijken.

Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

In 2025 lag de focus op het vergroten van het bewustzijn rondom het thema weerbaarheid. Er is een lunchlezing georganiseerd om ambtelijk bewustzijn te vergroten, er zijn gesprekken in en met de partners en inwoners over en er is een informatiesessie geweest voor de gemeenteraad. Daarnaast is er ingezet op het verhogen van de bewustwording binnen het bedrijfsleven. Het MKB is via de accounthouders bedrijven en het MKB magazine meegenomen in het thema maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Tot slot is er een communicatiecampagne 'Dit valt uit' gedraaid. Dit sloot aan bij de landelijke actiedag om het bewustwording van inwoners te vergroten (Denk Vooruit-campagne).

Er is gewerkt aan een geconcretiseerd programmaplan waarin ook de regionale basisnormen en de handreiking van de VNG zijn opgenomen. In 2026 gaan projectgroepen aan de slag met de doelstellingen en maatregelen uit het programmaplan, waarbij speciale aandacht is voor het inrichten, testen en evalueren van een noodsteunpunt, als onderdeel van een landelijke opdracht noodsteunpunten.

Veiligheidsfundament

In 2025 zijn, in het kader van de bestuurlijke aanpak van drugscriminaliteit, in totaal 77 (ambtshalve) handhavingszaken gestart (tegenover 37 in 2023 en 58 in 2024). Deze zaken hadden betrekking op 27 unieke adressen: op 19 adressen is soft- en/of harddrugs in de woning/pand aangetroffen, op 2 adressen is een hennepkwekerij aangetroffen. Er zijn geen synthetisch drugsfabriekjes aangetroffen. Daarnaast is in één woning lachgas aangetroffen. Er zijn 7 woningen tijdelijk gesloten (tegenover 2 woningen in 2024 en geen woningen in 2023). Verder zijn er dwangsommen opgelegd om herhaling van Opiumwet-overtredingen te voorkomen. In totaal zijn 45 lasten onder dwangsom opgelegd (tegenover 8 in 2023 en 23 in 2024) en 13 waarschuwingen aan eigenaren/verhuurders. Growshops zijn (net als in 2023 en 2024) niet aangetroffen. In 2025 zijn er 6 lasten onder dwangsom voor drugshandel op straat opgelegd (tegenover 4 lasten in 2023 en 8 in 2024). In 2025 is de lotingsprocedure om te komen tot een nieuwe coffeeshop afgerond en er is een aanvraag ingediend.

Het bestaande coffeeshopbeleid is geëvalueerd en de evaluatie is met de raad besproken. Er wordt gewerkt aan een hernieuwd coffeeshopbeleid.

De samenwerking met horecaondernemers en Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM) is geïntensiveerd, met name rondom de Europa Leaguewedstrijden van Go Ahead Eagles. De buitenlandse gasten zijn veilig en gastvrij ontvangen.

Algemeen Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

2025 was een dynamisch jaar met een aantal ontwikkelingen waar extra inzet vanuit de toezichthouders is gevraagd. Denk hierbij aan de overlast aan de Polstraat van overlastgevende personen en de inzet bij de Europa League. In 2025t zijn er een aantal wijzigingen voorbereid en vastgesteld in het kader van regelgeving en beleid zoals de Huisvestingsverordening, evenementenvisie, het voorbereidingsbesluit (kleinschalige) bedrijfsunits, opslag- en garageboxen en de evaluatie van het raadsdelegatiebesluit die gevolgen (kunnen) hebben voor VTH. De volledige terugkoppeling over 2025 ten aanzien van VTH is terug te vinden in het VTH-jaarverslag 2025, dat uiterlijk 1 april 2026 wordt vastgesteld door het college.

Overlast gevende personen/ personen met onbegrepen gedrag

De overlast aan de Polstraat en de omgeving is in de zomer van 2025 aanzienlijk toegenomen Er is in 2025 daardoor veel extra inzet geweest op overlastgevende personen. Er is dan ook een sterkte stijging in overlastmeldingen te zien. Er is veel samenwerking met onder andere Tactus, Iriszorg en Dimence. In oktober 2025 is aan de Hanzeweg een extra locatie geopend waar personen kunnen overnachten. Ook zijn er in de Apv een aantal wijzigingen doorgevoerd zoals een verbod op openlijk drugsgebruik. Hierdoor kan er preventief worden gehandhaafd om overlast te beperken en te voorkomen. Alleen repressieve maatregelen zijn niet voldoende om het probleem op te lossen. Structurele aandacht en inzet van zorgpartners en toezicht en handhaving zijn essentieel voor een duurzame oplossing. Team Toezicht en Handhaving is met Veiligheid in gesprek om hier structureel overleg te hebben, samen met een afvaardiging vanuit sociaal domein.

Handhavingszaken

In 2025 zijn in totaal 399 handhavingszaken behandeld. Hiervan betrof het in 35 gevallen een verzoek om handhaving. Er zijn uiteindelijk 97 lasten onder dwangsom, 14 lasten onder bestuursdwang, 100 waarschuwingen en 7 gebiedsverboden opgelegd.

De stijging in het aantal zaken onder de categorie 'APV-overig' is voornamelijk toe te schrijven aan het toegenomen aantal autowrakken dat in de afgelopen periode van de openbare weg is verwijderd. Dit heeft geleid tot een hogere registratie binnen deze categorie.

Daarentegen is het aantal zaken onder 'Omgevingsrecht' gedaald. Deze daling komt doordat er tijdens de ondermijningscontroles in 2025 minder overtredingen zijn geconstateerd dan in 2024 en er dus ook minder handhavingsacties noodzakelijk waren.

Tijdens diverse controles in 2025 zijn panden onderzocht in het kader van de huisvestingsverordening, vanwege een vermoeden van kamerverhuur. Ter plaatse bleek het in een heel aantal gevallen te gaan om een 'kamer met alle voorzieningen', wat feitelijk neerkomt op een zelfstandige woning. Zodra dit wordt vastgesteld, betreft het een omgevingszaak en geen kamerverhuurzaak. Het gaat dan om een woning die is gesplitst in meerdere (kleine) studio-woningen. Daarnaast is in de voorgaande jaren stevig ingezet op handhaving tegen uitzendbureaus die personen huisvesten zonder omzettingsvergunning. In 2025 zagen we dat deze partijen het naleefgedrag verbeterden, het is aannemelijk dat dit komt door de stevige inzet. Deze partijen kwamen we ook minder tegen.

Vermoedelijk hangt de daling in het aantal kamerverhuurzaken hiermee ook samen.

Naast het behandelen van zaken wordt er door de handhavingsjuristen geadviseerd over de juridische houdbaarheid van beleid en verordeningen, meegewerkt aan organisatiebrede projecten en bijgedragen aan het opstellen van handhavingsbeleid dat praktisch uitvoerbaar is

Horeca

In 2025 is gestart met de inzet van testkopers. De para commerciële inrichtingen zijn hierover vooraf geïnformeerd. Dit heeft geleid tot onrust bij met name sportverenigingen. Naar aanleiding van deze controles zijn diverse informatieavonden voor onder andere de voetbalvereniging georganiseerd om verdere toelichting te geven over de Alcoholwet en de inzet van de testkopers. Voor de terrassen is in 2025 ook inzet geweest, vaak in combinatie van Alcoholwet.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Behouden en verbeteren van de objectieve en subjectieve veiligheid	
Omschrijving	Deventer is een gemeente die veilig is en voelt en dat willen we zo houden.	+
Toelichting		
Prestatie	We beschermen de samenleving zo goed als mogelijk tegen de ondermijnende effecten van criminaliteit en maken de gemeente onaantrekkelijk voor de georganiseerde criminaliteit. Dit doen we met een aanpak gericht op de onderliggende, niet direct zichtbare vormen en structuren van ondermijnende criminaliteit. In samenwerking met onze overheidspartners, inwoners, bedrijven en instellingen maken we de samenleving weerbaarder tegen criminele invloeden die de democratische rechtsstaat en een veilig en gezond woon- en leefklimaat bedreigen.	+
Toelichting		
Begroot budget	€200.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We nemen deel aan het Zorg- en Veiligheidshuis IJsselland. Het Zorg- en Veiligheidshuis is een samenwerkingsverband op het snijvlak van de beleidsvelden veiligheid en zorg. Het Zorg- en Veiligheidshuis biedt expertise bij ernstige overlast, jeugdproblematiek, geweld in afhankelijkheidsrelaties, mensenhandel, radicalisering, veelplegers etc.	+
Toelichting		
Begroot budget	€100.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We vergroten het bewustzijn van inwoners op het gebied van digitale criminaliteit door middel van publiekscampagnes en voorlichting voor specifieke doelgroepen.	+
Toelichting		
Begroot budget	€10.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We verminderen drugsoverlast op straat door middel van bestuurlijke maatregelen (APV, wet Damocles). Daarnaast stellen we nieuw coffeeshopbeleid vast.	+

Toelichting		
Begroot budget	€10.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We verkrijgen en behouden voor ieder winkelgebied en alle bedrijventerreinen het keurmerk veilig ondernemen.	+
Toelichting		
Begroot budget	€25.000	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Zorgdragen voor de naleving van regels en voorschriften ten behoeve van de openbare orde	
Omschrijving	We dragen zorg voor de naleving van regels en voorschriften ten behoeve van de openbare orde.	+
Toelichting		
Prestatie	We verlenen vergunningen en adviseren over bijzondere wetten (horeca, evenementen, coffeeshops en seksinrichtingen) waardoor 100% van de vergunningplichtige bedrijven en organisaties voldoen aan alle wettelijke eisen.	+
Toelichting		
Begroot budget	€ 1.400.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We houden toezicht en handhaven de regels in het publieke domein, door uitvoering van de activiteiten die zijn vastgelegd en geprioriteerd in het Uitvoeringsprogramma VTH.	+
Toelichting		
Begroot budget	€1.441.000	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Voorkomen en verminderen van de onveiligheid in Deventer veroorzaakt door brand, ramp of crisis	
Omschrijving	We voorkomen en verminderen de onveiligheid in Deventer veroorzaakt door brand, ramp of crisis.	+
Toelichting		
Prestatie	We bewaken en monitoren de prestaties van de Veiligheidsregio IJsselland.	+
Toelichting		
Begroot budget	€ 8.555.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	We bereiden de gemeentelijke crisistaken voor en voeren deze uit.	+

Toelichting	
Begroot budget	€10.000
Gerealiseerd	

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
6	Veiligheid	Verwijzingen Halt	Aantal per 1.000 jongeren	Bureau Halt	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		6	6	8	11
Nummer	Taakveld	Naam			
8	Veiligheid	Winkeldiefstallen	Aantal per 1.000 inwoners	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		3,20	3,20	2,70	1,80
Nummer	Taakveld	Naam			
9	Veiligheid	Geweldsmisdrijven	Aantal per 1.000 inwoners	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		4,40	4,40	3,90	4,40
Nummer	Taakveld	Naam			
10	Veiligheid	Diefstallen uit woning	Aantal per 1.000 inwoners	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		1,10	1,10	1,80	1,90
Nummer	Taakveld	Naam			
11	Veiligheid	Vernielingen en misdrijven tegen openbare orde en gezag	Aantal per 1.000 inwoners	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		6,30	6,30	5,90	7,10

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	14.834	15.667	15.994	-326
Baten	1.330	1.611	2.240	629
Voor resultaatbestemming	-13.504	-14.057	-13.754	302
Stortingen in reserves			103	-103

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Puttingen uit reserves	89	52	29	-23
Na resultaatbestemming	-13.416	-14.005	-13.828	177

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Budget veilige steden	30	0	30	Het budget veilige steden is in de meicirculaire 2025 vanuit het rijk toegekend met als doel de veiligheid van (met name) vrouwen in de openbare ruimte te verbeteren. In 2025 is een inventarisatie gedaan. In 2026 worden maatregelen ingezet.
Weerbaarheidsgelden	129	129	0	Medio 2024 is €180.000 ontvangen vanuit de provincie, voor een periode van 4 jaar met als doel de weerbaarheid tegen ondermijnende activiteiten regionaal te vergroten. Het resterende bedrag voor de komende jaren (2026-2027) wordt nu overgeheveld.
Totaal	159	129	30	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	177
Saldo budgetoverheveling	-30
Saldo na budgetoverheveling	147

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

- 1.1 Crisisbeheersing en brandweer;
- 1.2 Openbare orde en veiligheid.

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (voordeel €147.000)

Taakveld 1.1 Crisisbeheersing en brandweer (voordeel €188.000)

Het voordeel bestaat uit €150.000 aan lagere bijdrage aan de Veiligheidsregio IJsselland. Dit betreft onder andere de bijdrage Functioneel LeeftijdsOntslag (FLO) en een terugontvangen bijdrage piket bevolkingszorg.

Op de brandweerkazernes (vastgoed) is een voordeel van €38.000. De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de [paragraaf Vastgoed](#).

Taakveld 1.2 Openbare orde en veiligheid (nadeel €41.000)

Het nadeel bestaat uit een aantal geringe afwijkingen.

Dashboard

Naam
Veiligheid
Leefomgeving

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en geweld in afhankelijkheidsrelaties 2024
Sekswerkbeleid Deventer
Beleidsregel toepassing Wet Bibob gemeente Deventer
Evenementenbeleid
VTH-uitvoeringsprogramma
Strategische Veiligheidsagenda 2024-2027 en Voortgangsrapportage Veiligheid
Huisvestingsverordening 2022
Preventie en handhavingsplan alcohol
Beleidsregel artikel 13b Opiumwet gemeente Deventer

Leefomgeving

Omschrijving

Dit programma omvat het onderhoud en verbetering van het onderhoud van de openbare ruimte en het uitvoeren van maatregelen voor een betere bereikbaarheid en verkeersmobiliteit, parkeren en de realisatie van nieuwe fysieke infrastructuur. De belangrijkste taken van dit programma zijn het uitvoeren van beheertaken, het veiligheidsonderhoud, het dagelijks - en regulier onderhoud, het groot onderhoud, (her)inrichtingen in de openbare ruimte en het exploiteren van het haven- en parkeerbedrijf. Wij regisseren de uitvoering van deze kerntaken. Tegelijkertijd transformeren wij naar een stimulerende, faciliterende en loslatende gemeente, die ruimte biedt aan burgerinitiatief en zelfbeheer.

Naast de zorg voor een (duurzame) instandhouding van de leefomgeving zijn er in de loop der jaren een aantal belangrijke zaken/ waarden toegevoegd aan de maatschappelijke betekenis van de openbare ruimte voor de gemeenschap. Deze staan uitgebreid beschreven in de vastgestelde Visie Leefomgeving en worden samengevat in de hieronder genoemde 4 pijlers.

Daarnaast bestaat dit programma uit enkele publiekrechtelijke taken voor onderdelen die aan de openbare ruimte zijn gerelateerd. Dit zijn de ligplekken in de havens, parkeerproducten, inritten, rioolaansluitingen, verkeersbesluiten, kabels en leidingen en begraafplaatsen.

De verhouding tussen overheid en de samenleving verandert. Voor Deventer is de visie Leefomgeving het uitgangspunt. De visie gaat uit van 4 pijlers:

- 1.schoon, heel en veilig;
- 2.bewuste inrichting;
- 3.maximaal rendement;
- 4.ruimte voor initiatief.

Door het teruglopende investeringsvermogen bij zowel gemeente als partners transformeert de instandhouding van de openbare ruimte naar een meer organische manier van buurtvernieuwing. Wij brengen kleinschalige ontwikkelingen en reguliere beheermaatregelen organisatorisch en financieel onder in één proces.

De actualiteit

Een duidelijke ontwikkeling die wordt waargenomen is dat de gebruiksdruk op de openbare ruimte nog steeds flink aan het toenemen is en dit vraagt extra inspanningen om hier goed grip op te houden. Steeds weer nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen en inzichten vragen om een antwoord van de gemeente om hier allemaal op een verantwoorde manier een plek aan te geven. Men kan hierbij denken aan klimaatverandering, energietransitieopgave, participatie-initiatieven, fitheid/gezondheidsbehoeften, de inclusieve samenleving, nieuwe vormen van mobiliteit, maar vooral dat wonen, werken en recreëren allemaal veel meer geïntegreerd wordt in ons dagelijks levenspatroon.

Kortom dit vraagt om een duidelijke regie in die openbare ruimte die een ontwikkelende en faciliterende grondhouding in het beheer van de openbare ruimte nodig heeft. Naast deze houding is het ook onvermijdelijk dat dit een grotere claim gaat leggen op de beschikbare middelen in de komende jaren.

2025 in vogelvlucht

Het Programma Leefomgeving werkt op basis van de Visie Leefomgeving en het Uitvoeringsprogramma aan de doelen uit de programmabegroting. We streven naar een schone, veilige en fijne woonomgeving voor iedereen in Deventer.

Door het besluit over de begroting 2026-2029, naar aanleiding van de nota Kapitaalgoederen, is het financiële beeld voor het Programma Leefomgeving verbeterd. Bij toekomstig groot onderhoud en

vervangingen kan de gemeente daarom beter rekening houden met nieuwe ontwikkelingen zoals de energietransitie, klimaat en duurzaamheid. Ook kan nu beter invulling worden gegeven aan de insteek van 'ontwikkelen en beheren', waarbij we buurten stap voor stap verbeteren in samenhang met gebiedsgerichte opgaven zoals Keizerslanden, Centrum & Schil en Warmtenet Zandweerd.

Het reguliere beheer en onderhoud van de openbare ruimte is uitgevoerd conform vastgestelde beeldkwaliteitsnormen. Hierbij wordt ook steeds duurzamer gewerkt. De civieltechnische aanbestedingen op het gebied van calamiteiten & klein onderhoud én onderhoud & renovatie openbare verlichting hebben onder meer geleid tot een hoge score en positie in de lijst van duurzame aanbesteders van Bouwend Nederland.

De Groene en Blauwe Hoofdstructuur (GBHS) is vastgesteld en vormt hiermee een belangrijke waarde voor de kwaliteit en beleving van de leefomgeving door onze inwoners. Verder is een grote stap gezet in de vergroening van de binnenstad en is de aanlichting van de stadsmuren bij Mimik uitgevoerd. Dit past in de benadering van de binnenstad van een 'place to buy' naar een 'place to be'.

Het afgelopen jaar zijn extra speelplekken (ongeveer 40 plekken) vernieuwd en is bij de inrichting nog beter rekening gehouden met de behoefte van jong én oud. Verder is naar aanleiding van een motie de begraafplaats Bathmen beter toegankelijk gemaakt voor inwoners die minder goed ter been zijn.

Daarnaast is de Hoge Hondstraat als eerste weg omgevormd naar de inrichting voor een gebiedsontsluitingsweg (GOW) waar maximaal 30 km/uur mag worden gereden. In de Spanjaardsdijk zijn snelheidsremmende verkeersdrempels aangebracht. Dit levert een belangrijke bijdrage in de verkeersveiligheid. In verband met de wijziging in de busdienstregeling is de hiervoor benodigde infrastructuur (bushokjes, schermen dynamisch reisinformatiesysteem) aangelegd. Verder zijn, met behulp van hiervoor verkregen subsidies, diverse verkeersveiligheidseducatieprojecten uitgevoerd. Het uitvoeringsplan fietsparkeren is vastgesteld, met bijbehorende dekking voor de benodigde maatregelen.

De ambitie om de Visie Leefomgeving te actualiseren is doorgeschoven naar 2026, gelet op de nauwe relatie met de vaststelling van de Omgevingsvisie Deventer.

Het dagdagelijkse beheer en onderhoud van de openbare ruimte is het afgelopen jaar volledig ondergebracht bij één verbonden partij (Het Groenbedrijf). Dit biedt belangrijke voordelen in de uniformiteit van de dienstverlening aan inwoners.

Ontwikkelingen en trends voor de komende jaren

Klimaat

Het klimaat verandert en daarom heeft de gemeente een programma om wateroverlast, droogte en hitte aan te pakken. Dit is een traject van lange adem. De energie- en warmtetransitie zorgt ook voor grote veranderingen in de openbare ruimte. Er komen nieuwe voorzieningen onder en boven de grond, waardoor straten open moeten en de inrichting wordt aangepast. Hier speelt de boomwortelproblematiek een rol.

De gemeente wil hierop anticiperen door meer regie op de ondergrond te nemen.

Circulariteit

De circulaire en duurzame samenleving wordt steeds belangrijker en heeft meer invloed op hoe we de openbare ruimte inrichten en beheren. Bij aanbestedingen in de openbare ruimte houdt de gemeente hier steeds consequenter rekening mee. De komende jaren zal dit een belangrijke rol blijven spelen.

Burgerinitiatieven

Steeds vaker komen bewoners en soms ook bedrijven met ideeën om delen van de openbare ruimte aan te passen of zelf te beheren. Deze initiatieven kunnen qua aard en omvang variëren. De gemeente maakt hierbij gebruik van de 'initiatieventafel' zodat professionals snel adviseren over de (on)mogelijkheden, bijvoorbeeld als er sprake is van kabels en leidingen in de grond. We zien ook dat, bijvoorbeeld als gevolg van een verhuizing van een initiatiefnemer, bepaalde initiatieven weer terugvallen naar de gemeente. In die situaties probeert de gemeente naar mogelijkheden te zoeken om verkregen (natuur- of sociale) waarden binnen beheerkaders te behouden.

Verkeersveiligheid

De komende jaren staat de gemeente voor grote uitdagingen in onze bereikbaarheid. Daarbij moet zij nadrukkelijk aandacht houden voor de verkeersveiligheid. De gemeenteraad wordt hierover jaarlijks geïnformeerd via de verkeersveiligheidsbrief. De komende jaren blijft de gemeente onder meer inzetten op de omvorming naar GOW30-wegen en het verbeteren van de fietsinfrastructuur. Bij dit laatste speelt de realisatie van het uitvoeringsplan fietsparkeren eveneens een grote rol. De komende periode wordt verder invulling gegeven aan het STOMP-principe (stappen, trappen, openbaar vervoer, mobiliteit op aanvraag en privéauto) voor wat betreft de instellingen van de verkeersregelininstallaties.

Waardegericht werken

Om goed te kunnen sturen moet de gemeente blijven investeren in de data- en softwaresystemen. Door meer datagedreven te werken, houden we overzicht en kunnen we beter samenwerken met andere partijen. Zo kan op tijd worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en de samenhang van opgaven in de leefomgeving.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Waardering openbare ruimte; het schoon (mooi) heel en veilig houden van de fysieke leefomgeving	
Omschrijving	We voldoen aan de beeldmeetlatten zoals vastgelegd in de 'Uitvoeringsagenda bij de visie Leefomgeving' (monitoren d.m.v. de maandelijkse schouwresultaten). Inwoners waarderen de openbare ruimte in 2023 gemiddeld met een 6,7. (monitoren met 2-jaarlijks bewonersonderzoek).	+
Toelichting		
Prestatie	Uitvoering geven aan het speelbeleidsplan (spelen, bewegen en ontmoeten)	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2024 is begonnen met het opstellen van de Groen / Blauwe Hoofdstructuur. In 2025 willen we deze in samenhang met de omgevingsvisie formaliseren.	+
Toelichting	Het plan loopt heel mooi op schema en wordt inhoudelijk ook meegenomen in de omgevingsvisie, het laat zich binnen de omgevingswet straks benoemen als een omgevingsprogramma op het thema Groen en Water.	
Begroot budget	Hier is in 2024 binnen het eigen programma €100.000 voor beschikbaar gesteld.	
Gerealiseerd		
Prestatie		+

	We gaan het knelpunt m.b.t de wortelopdruk binnen Deventer de komende jaren planmatig aanpakken om veiligheidsrisico's te beheersen. De dekking van deze aanpak komt (deels) uit de eenmalig beschikbaar gestelde extra middelen Nota Kapitaal Goederen welke is voorzien bij de begroting 2024. Jaarlijks worden de grootste knelpunten in kaart gebracht en bekeken wat mogelijke acties kunnen zijn.	
Toelichting	Uitvoering loopt. Dit wordt in 2025 niet geheel afgerond. Een deel van het budget wordt meegenomen naar 2026.	
Begroot budget	Hier is bij de begroting 2024 €1.500.000 voor beschikbaar gesteld.	
Gerealiseerd	€1.117.000	
Prestatie	Hoewel de Visie Leefomgeving op veel aspecten nog actueel is, is de Visie toe aan een update, waarbij de samenhang moet worden gezocht met de omgevingsvisie.	—
Toelichting	In 2025 is onderzocht welke aspecten aan de Visie Leefomgeving zouden kunnen worden toegevoegd. In 2026 bezien hoe we dit, in het licht van de Omgevingswet, onder meer moet laten landen in de kerninstrumenten Omgevingswet. Naar verwachting zal dit een omgevingsprogramma Leefomgeving gaan heten dus daarbij zal de titel visie leefomgeving gaan verdwijnen maar de inhoud wordt wel geactualiseerd zoals is afgesproken.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	0	
Prestatie	In de begroting 2025-2028 ruimte te reserveren voor een “passend financieel ingroeiscenario” om te kunnen anticiperen op de geraamde opgaven in de openbare ruimte met oog voor de totale gemeentebegroting en de totale financiële situatie. De eenmalig beschikbaar gestelde middelen bij de begroting 2024 worden ingezet bij de aanpak van de boomwortelproblematiek.	+
Toelichting	Bij de PPN 2026 zijn aanvullende middelen gereserveerd voor het beheren, onderhouden en vervangen van de kapitaalgoederen in Deventer. In 2026 komt hiervoor aanvullend een bedrag van € 525.000 beschikbaar. Dit bedrag zal de komende jaren jaarlijks extra beschikbaar komen.	
Begroot budget	€250.000	
Gerealiseerd	€250.000	
Prestatie	Er zijn contracten en overeenkomsten met onze verbonden partijen en met marktpartijen om het dagelijks onderhoud aan de openbare ruimte te realiseren. Het regulier of dagelijks onderhoud is deels belegd bij de verbonden partijen als HGB (groen) en Circulus (reiniging). In de dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) wordt dit jaarlijks vastgelegd. Daarnaast zijn er contracten met marktpartijen voor diverse vormen van klein en groot onderhoud aan asfaltverhardingen, elementenverhardingen, pompen en gemalen, openbare verlichting, verkeersregelininstallaties, parkeerinstallaties, onderhoud van het sluiscomplex en civiele kunstwerken.	+

Toelichting	
Begroot budget	€12.500.000
Gerealiseerd	€12.500.000

Prestatie	We combineren de opgave en de middelen voor groot onderhoud (MJOP), voor vervanging (MJOP) en voor de voor het optimaliseren van de verkeersinfrastructuur (MIND) in de hele openbare ruimte tot één integrale opgave. Daarbij streven we naar maximaal rendement en maximale meerwaarde (pijlers 2 en 3 uit de visie Leefomgeving). Een belangrijke werkwijze hierbij is de buurtgerichte aanpak waarbij geografisch en technisch de middelen worden gebundeld. 

Toelichting	a. Enkele werken worden niet dit jaar uitgevoerd maar uitgesteld naar volgend jaar. Het gaat om fietspad Boxbergerweg (ivm uitharden beton en mogelijkheid tot strooien uitgesteld naar maart/april 2026), Noorderenk Bathmen (als gevolg van het uitstel van de benodigde nutswerkzaamheden door capaciteitsproblemen bij de nutsaannemer), Buurtagenda Burgersdijk (door het zorgvuldige participatieproces), Huygensstraat en Catslaan (door zorgvuldige (politieke) afweging over de bomen), Mariëburgstraat (voorbereidingstijd langer dan voorzien). b. Binnen project Oranjekwartier volgt het uitvoeren van de MJOP projecten op de planning van de woningbouwprojecten. Daar zitten wat wijzigingen in. Uiteindelijk zullen alle geprogrammeerde wegen in de komende jaren worden gerealiseerd. In 2025 wordt de Meckelenburgstraat uitgevoerd in plaats van de Irenestraat en de Margrietstraat die geprogrammeerd waren. De kredieten die beschikbaar zijn gesteld op basis van het MJOP-MIND zullen hier heen worden gebracht. De begroting wordt hier technisch op aangepast. De beschikbaar gestelde middelen zijn afdoende om de bijgestelde programmering van 2025 te dekken.
Begroot budget	€7.564.000
Gerealiseerd	€5.852.000

Doelstelling:	Bewuste inrichting afgestemd op de behoefte die past bij de situatie en de huidige tijd (anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen)
Omschrijving	Bij het (groot) onderhoud aan de openbare ruimte sturen we niet alleen op de technische toestand van de leefomgeving maar sturen we op een inrichting die past bij de functionele eisen die daar op dit moment aan gesteld worden. 
Toelichting	

Prestatie	Om de bewoners van Huize Salland in de wijk te laten (blijven) functioneren wordt de route naar het winkelcentrum geoptimaliseerd zodat zij veilig en prettig heen en weer kunnen bewegen tussen beide locaties 

Toelichting	Het plan is gerealiseerd.
Begroot budget	€150.000
Gerealiseerd	€115.000

Prestatie	De komend drie jaar het totale boomkroonvolume in Deventer te monitoren en hierover jaarlijks aan de raad te rapporteren. 

Toelichting		
Begroot budget	€45.000	
Gerealiseerd	€45.000	
Prestatie	We geven, conform het coalitieakkoord, uitvoering aan het in 2021 vastgestelde klimaatadaptatieprogramma. In 2025 wordt het programma geactualiseerd.	+
Toelichting		
Begroot budget	p.m.	
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2023 is gestart met het vergroenen van de binnenstad. Dit betreft een nieuwe opgave voortvloeiend uit het coalitie akkoord. In 2025 gaan we hier mee verder.	+
Toelichting	Het groenplan (kader) is inmiddels vastgesteld en dit jaar worden projecten gerealiseerd om daadwerkelijk fysiek te vergroenen in de binnenstad. Er is daarvoor circa €300.000 beschikbaar. Waarvan 200.000 van de gemeente en €100.000k wordt door SDBM ingebracht om groen impulsen te geven aan de binnenstad. In nauwe samenwerking gaat dit tot stand komen. De eerste acties worden in Q4 dit jaar uitgevoerd.	
Begroot budget	€184.000	
Gerealiseerd	€105.000	
Doelstelling:	Bereikbaarheid van Deventer	
Omschrijving	We zorgen voor een goede (duurzame) bereikbaarheid van Deventer.	+
Toelichting		
Prestatie	In 2024 wordt een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Eind 2024 is de definitieve raming bekend. Voor de uitvoering van het project is 1,4 miljoen gereserveerd in de begroting. Afhankelijke van de definitieve raming gaan we in 2025 over tot realisatie.	+
Toelichting	In 2024 is het haalbaarheidsonderzoek afgerond. Uit dit onderzoek lijkt het technisch haalbaar om een vrijliggend fietspad aan de westzijde van de Oostermaatsdijk aan te leggen. Gebleken is dat dit budget ontoereikend is. In de programmabegroting 2026 is aanvullende krediet van 1 miljoen opgenomen. Zoals vermeld in de raadsmededeling 2025-263 zal er tijdens het project een alternatievenonderzoek worden uitgevoerd, waarbij gekeken wordt naar mogelijke alternatieven die de realisatie van het fietspad kunnen bespoedigen of goedkoper kunnen maken en naar betere inpassingsmogelijkheden van het fietspad. We streven naar realisatie in 2026/2027.	
Begroot budget	€1.400.000	
Gerealiseerd	€150.000 €150.000 €150.000	
Prestatie		—

	Op momenten van hoog water in de IJssel is het vanuit maatschappelijke overwegingen wenselijk om over een tijdelijke hoogwaterkering te beschikken. Het huidige systeem voor een tijdelijke hoogwaterkering bestaat uit het plaatsen van een rij bigbags langs de IJssel. In 2024 is onderzocht wat een duurzame en technisch verantwoorde manier is om de hoogwaterkering in te blijven vullen. In 2025 vindt afstemming plaats met andere betrokken overheden, Rijkswaterstaat en Waterschap Drents Overijsselse Delta, en wordt hieruit een voorstel voor de raad voorbereid.	
Toelichting	Het overleg met Rijkswaterstaat verloopt moeizaam. Gaat met name om wettelijke mogelijkheden en onmogelijkheden.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Aan de hand van de monitoring van de ongevalslocaties worden de concentratiepunten in beeld gebracht en waar nodig aangepakt.	+
Toelichting	In 2025 zijn onder andere op de navolgende locaties in combinatie met onderhoudswerkzaamheden verkeersongevallocaties aangepakt: - Hoge Hondstraat, herinrichting straat en verlagen snelheid. De eerste GOW 30 in de gemeente. - Spanjaardsdijk, plaatsen van drempels. - Leonard Springerlaan verbeteren verkeersveiligheid in schoolomgeving en nabij sportvoorzieningen door aanpassen rotonde en plaatsen drempels. Andere projecten zijn nog in voorbereiding, zoals Brinkgreverweg-Raalterweg, Overstichtlaan-Dreef en Europaplein en Ceintuurbaan. Verwacht wordt dat deze projecten in 2025/2026 in uitvoering zullen gaan. p.m.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Naar aanleiding van de door de raad bij de voorjaarsnota 2023 aangenomen motie gaan we in samenwerking met de centrum(parkeer)garage, een gebouwde/bewaakte fietsenstalling in het centrum van Deventer realiseren. Daarnaast wordt ook gezien wat er aan aanvullende maatregelen nodig is de komende jaren in de openbare ruimte; nietjes , bewoners parkeren, gedragsmaatregelen, regelgeving en handhaving. Bij de voorjaarsnota 2024 is voor 2025 €125.000 beschikbaar gesteld.	+
Toelichting	In het voorjaar van 2025 is het uitvoeringsplan voor fietsparkeren in de binnenstad vastgesteld. In de programmabegroting 2026 en meerjarenraming 2027 - 2029 zijn zowel eenmalige als structurele financiële middelen opgenomen om de maatregelen uit te voeren. Voor 2026 is een budget van €658.500 opgenomen dat vanaf 2027 structureel oploopt tot €706.500 per jaar. In 2025 zijn de eerste stappen gezet, zoals het uitbreiden van het fietsparkeerverbod in de binnenstad en het voorbereiden van de bouw van de nieuwe fietsenstalling. Deze werkzaamheden worden in 2026 voortgezet.	
Begroot budget	€125.000	
Gerealiseerd	€58.000	
Doelstelling:	We bieden ruimte voor initiatief in de leefomgeving om zo een plus toe te voegen aan de leefomgeving	

Omschrijving	We doen een beroep op inwoners en bedrijfsleven om samen met ons te zorgen voor de kwaliteit van de leefomgeving. (tekst uit het coalitieakkoord)	+
Toelichting		
Prestatie	Bij de uitvoering van het onderdeel van de Van Vlotenlaan uit MJOP-MIND na te gaan welke meekoppelkansen er zijn om – naar aanleiding van de ideeën van de bewoners en een ingediende motie - het winkelplein De Hoogstraat aantrekkelijker te maken. De raad tijdig te informeren over de mogelijkheden, meekoppelkansen en de eventuele (financiële) consequenties daarvan.	+
Toelichting	Conform nieuw vastgesteld MJOP-MIND vindt inventarisatie van de mogelijke maatregelen in 2026 plaats.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Op initiatief van de winkeliers worden kleine aanpassingen voorbereid om te komen tot een verhoging van de (groene) kwaliteit van het winkelplein te komen.	+
Toelichting	Op het Andriesseplein is asfalt verwijderd en zijn plantvakken gerealiseerd. Het plein is vergroend onder andere bij de entree. Ook zijn fietsnietjes verplaatst. Dit alles is in samenwerking met de ondernemers tot stand gekomen. Dit project is afgerond, het is nu in de onderhoudstermijn.	
Begroot budget	€150.000	
Gerealiseerd	€150.000	
Prestatie	In 2025 worden weer diverse initiatieven gefaciliteerd in de openbare ruimte.	+
Toelichting		
Begroot budget	p.m.	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Sturen op beleving en gedrag	
Omschrijving	Bij het werken in de leefomgeving krijgt beleving (en gedrag) in de openbare ruimte een zwaar accent naast het maken van economische en sociale verbindingen.	+
Toelichting		
Prestatie	in 2025 voorstellen voorleggen aan het college om door middel van verlichting de binnenstad nog verder door te laten ontwikkelen van 'place to buy' naar 'place to be'.	+

Toelichting	In 2025 zijn onderstaande projecten uitgevoerd: - Aanlichten Herinrichting Lebuinespleinen - Aanlichten stadsmuren Mimik (Q4) - definitief ontwerp aanlichten Bergkerk - definitief ontwerp aanlichten Penningshoek gebouwd (VVE kantoor) en voormalig kantongerecht (Q4)
Begroot budget	Voor het uitvoeren van de definitieve ontwerpen Bergkerk, Penningshoek en voormalig kantongerecht wordt gezocht naar financiële middelen.
Gerealiseerd	
Prestatie	In 2024 is een procesmatig overzicht aangeboden van wat er per plein benodigd is om te komen tot een (herinrichtings-)plan.  De Brink in Bathmen is inmiddels gestart, Het Broederenplein kan voorlopig nog niet starten en de Beestenmarkt moet nog nader onderzocht worden
Toelichting	De Brink Bathmen bevindt zich in de ontwerp fase. Hierin worden inrichtingskeuzes gemaakt. De onderzoeksfase voor de Beestenmarkt wordt in 2026 opgestart. Afhankelijk van het inrichtingsplan en de hiervoor benodigde budgetten en dekkingsmogelijkheden wordt uitvoering in 2027 nagestreefd. Het Broederenplein wordt meegenomen in het bredere ontwikkelperspectief. Dit vormt een kader voor het gebiedsprogramma Centrum & Schil. Een herinrichting van het Broederenplein is hiervan afhankelijk.
Begroot budget	€3.000.000
Gerealiseerd	€120.000
Prestatie	We sturen op het verbeteren van de verblijfskwaliteit van de openbare ruimte in de binnenstad. 
Toelichting	We werken aan een betere kwaliteit van de openbare ruimte in de binnenstad. Het motto daarbij is: van place to buy naar place to be. Dat betekent dat we willen dat mensen niet alleen komen om te winkelen, maar ook om te verblijven en te genieten van de sfeer. Daarom richten we ons op het verbeteren van: • Verlichting, volgens de lichtleidraad • Straatmeubilair, zoals banken en afvalbakken • Fietsvoorzieningen, zodat fietsen en parkeren makkelijker worden Deze verbeteringen maken deel uit van de binnenstadsagenda, waarin we onderzoeken hoe we de leefomgeving aantrekkelijker kunnen maken. • In 2025 is het Verlichtingsplan voor de binnenstad klaar. • Vanaf 2026 worden de fietsvoorzieningen meegenomen in het uitvoeringsplan voor fietsparkeren. • Daarnaast werken we aan een plan om de bewegwijzering in de binnenstad te verbeteren. Dit plan wordt binnenkort aan de gemeenteraad voorgelegd.
Begroot budget	p.m.
Gerealiseerd	

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	47.993	59.330	51.491	7.838
Baten	17.431	19.542	19.921	379
Voor resultaatbestemming	-30.562	-39.788	-31.570	8.218
Stortingen in reserves	2.080	2.132	2.519	-387
Puttingen uit reserves	1.959	10.943	6.970	-3.974
Na resultaatbestemming	-30.684	-30.976	-27.119	3.857

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Beheer sluizencomplex	88	0	88	In 2025 was eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld als voorbereiding op het nieuwe onderhoudscontract op de sluis. Contractering met een nieuwe partij heeft plaatsgevonden. Een deel van de lasten wordt pas in 2026 gemaakt.
Boomwortelproblematiek	348	348	0	Bij de behandeling van de voorjaarsnota 2023 heeft de raad via een aangenomen motie het college opgedragen om €1,5 miljoen te reserveren voor een versneld ingroeiscenario. Met deze verkregen middelen willen we in de komende 2 jaar de boomwortelopdruk binnen de gehele gemeente Deventer aanpakken. De voorbereiding voor de aanpak van enkele locaties is afgerond. De uitvoering is in inmiddels gestart. Het gaat hier om onder andere het verhelpen van problemen aan de Eleonorastraat, samen met enkele andere kleinere plekken.
Brink Bathmen	250	250	0	Middelen zijn bij een voorgaand MJOP beschikbaar gekomen ten einde de beheeropgave mee te kunnen nemen in de plannen voor de Brink in Bathmen. De planvorming ligt bij de initiatiefnemers in het dorp en is nog niet afgerond.
Duurzame Verstedelijking en Verkeer en Vervoer (DUVV) Ceintuurbaan - laan van Borgele	412	412	0	Het project is gestart en bevindt zich in de ontwerpfase. In 2025 is door de provincie subsidie verleend voor naastgelegen rotonde Europaplein. Beiden rotondes zullen gezamenlijk worden uitgevoerd gelet op efficiëntievoordelen. Tijdens de ontwerpfase bleek dat ook het riool vervangen dient te worden. Dit heeft voor vertraging in de uitvoering gezorgd. Volgens planning start uitvoering in 2026. Het budget is nodig om de opgave waar te kunnen maken.
Duurzame Verstedelijking en Verkeer en Vervoer (DUVV) Overstichtlaan - Dreef	421	421	0	Voor dit project heeft de gemeente DUVV subsidie ontvangen van de provincie. Het project is gestart. In het oorspronkelijke ontwerp moesten veel bomen worden gekapt. Om de noodzaak hiervan te bepalen is in lijn met de bomenladder een variantenstudie uitgevoerd om mogelijk tot een alternatief ontwerp te komen. De variantenstudie is in 2025 afgerond, het ontwerp is hierop aangepast. Dit veroorzaakt vertraging in de uitvoering. Het budget is nodig om de opgave waar te kunnen maken.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Duurzame Verstedelijking en Verkeer en Vervoer (DUVV) Raalterweg - Brinkgeverweg	506	506	0	Het doel van het verkrijgen van de DUVV subsidie is het verbeteren van de fietsveiligheid. Het oorspronkelijke plan bleek niet te zorgen voor een daadwerkelijke verbeterde fietsveiligheid. In 2025 is het nieuwe plan uitgewerkt. Hierbij is gekeken naar verbetering van de fietsveiligheid op de Brinkgreverweg-Raalterweg vanaf het kruispunt met de Henri Dunantlaan tot aan de Herman Boerhavelaan. In overleg met de provincie is bij de vooraanmelding DUVV 2026 gekozen om ook subsidie aan te vragen voor de overige delen. Dit gebeurt deels in 2026 en deels in 2027. Hierdoor ontvangen we middelen om de fietsveiligheid voor dit wegdeel in zijn geheel te verbeteren. Door uitbreiding van de scope is vertraging ontstaan. Het budget is nodig om de opgave waar te maken.
Fietsparkeren projectplan	67	0	67	Het uitvoeringsplan fietsparkeren Binnenstad is in 2025 vastgesteld. In dit plan zijn 13 maatregelen opgenomen ter verbetering van het fietsparkeren in de binnenstad. Om tot uitvoering te komen van deze maatregelen zal dit budget in 2026 worden ingezet.
Groot onderhoud riolering	236	0	236	Groot onderhoud pompen en relining Hoge Hondstraat
Meekoppel budget 2025	371	0	371	Uit dit budget worden meerdere projecten betaald waarin programmaoverstijgende beleidsdoelen worden gerealiseerd. O.a. bijdrage aan buurtverbetering Deltabuurt, wayfinding, schipbeek natuurlijke oevers en het aanlichten van de bergkerk. Deze projecten hebben een langere doorlooptijd waardoor budgetten nog niet geheel besteed zijn. Budget nodig om opdracht uit te kunnen voeren in 2026.
MIND projecten 2025	641	0	641	Het MIND budget 2025 wordt grotendeels ingezet als cofinanciering voor de lopende projecten met een provinciale subsidie Duurzame Verstedelijking Verkeer en Vervoer (DUVV).
MJOP 2024 Civieltechnische kunstwerken	424	424	0	Er zijn eenmalig aanvullende middelen beschikbaar gesteld in 2024 en 2025 voor civieltechnisch onderhoud aan de sluis. De maatregelen lopen door in 2026 en wellicht ook nog in 2027. Daarnaast is een inspectiecyclus in gang gezet die in 2026 wordt afgerond en zijn de voorbereidingen voor reparatie van de opleggingen van de Bolkesteinbrug in gang gezet. Realisatie volgt in 2026 of uiterlijk 2027. Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor het voorbereiden van een flexibele hoogwaterkering langs de IJssel. Afstemming met andere overheden heeft meer tijd in beslag genomen. Dit wordt in 2026 verder opgepakt.
MJOP 2024 Straten wegen pleinen	319	319	0	Gaat om asfaltwerk in Diepenveen. Planvorming bleek complex in relatie tot overgang naar GOW30. Afronding van werk in de Rivierenwijk. Verder is in 2025 het plan voor groot onderhoud aan de Wilhalminafontein afgerond. Dit wordt vanaf maart 2026 in 2 fasen uitgevoerd. Afronding ligt in 2027.
MJOP 2025 Civieltechnische kunstwerken	250	0	250	Er zijn eenmalig middelen beschikbaar gesteld in 2024 en 2025 voor civieltechnisch onderhoud aan de sluis. De maatregelen lopen door in 2026 en wellicht ook nog in 2027. De voorbereidingen voor reparatie van de opleggingen van de Bolkesteinbrug in gang gezet. Realisatie volgt in 2026 of uiterlijk 2027
Project verduurzamen openbare verlichting	110	0	110	De Raad heeft in 2025 €200.000 beschikbaar gesteld voor het opstellen van een bedrijfsplan verduurzamen openbare verlichting. In 2025 is hier mee gestart. In 2026 wordt het bedrijfsplan afgerond.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Projectplan kwaliteitsimpuls openbare ruimte	68	0	68	Dit project staat bekend als kwaliteitsimpuls openbare ruimte door middel van wayfinding. De focus van dit project ligt op het realiseren van goede wayfinding en een goede verbinding tussen binnenstad en centrumschil. Het resultaat bestaat uit een bewegwijzeringsstrategie en uitwerking van voorontwerp en definitief ontwerp tot en met prototype. Vanwege personele capaciteit is het niet gelukt om dit project in 2025 af te ronden. In 2026 wordt dit project verder opgepakt en bij voldoende financiële middelen zal dit tot een aanbesteding leiden. Het budget komt mede voort uit subsidie van de provincie (stadsarrangement).
Rotonde Hoge hondstraat	120	120	0	De reconstructie rotonde Hoge Hondstraat betreft een project waarbij de rotonde overzichtelijker en veiliger gemaakt is. Uitvoerende werkzaamheden zijn afgerond. Vanwege het aantal ongevallen dat na oplevering is gebeurd is een (extern) onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek komen in Q1 2026 en afhankelijk van de uitkomst van het onderzoek moeten er nog infrastructurele aanpassingen worden gedaan.
Vergroenen binnenstad	120	120	0	De uitvoering is inmiddels gestart, de planning is dat het eind 2026 is afgerond.
Viaduct Brinkgreverweg	1.780	1.780	0	Dit budget is een onderdeel van de gebiedsaanpak Centrumschil en de KIEN en er is momenteel nog geen voortgang te melden op dit onderdeel. Planvorming loopt gestaag door.
Visie Leefomgeving	100	100	0	Vanwege personele capaciteit is de actualisatie van de visie Leefomgeving nog niet in 2025 opgepakt. In 2026 zal in afstemming met de Omgevingsvisie een actualisatie plaatsvinden.
MJOP 2025 Omgevingsprogramma Groen	60	0	60	Groenprojecten vinden altijd plaats in het najaar en het voege voorjaar. Daarom vindt een deel van het in 2025 geprogrammeerde werk plaats in het voorjaar van 2026.
Totaal	6.690	4.800	1.891	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	3.857
Saldo budgetoverheveling	-1.891
Saldo na budgetoverheveling	1.966

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

- 0.5 Treasury
- 0.63 Parkeerbelasting
- 2.1 Verkeer en vervoer;
- 2.2 Parkeren;
- 2.4 Economische havens en waterwegen;
- 2.5 Openbaar vervoer;
- 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie;
- 6.3 Inkomensregelingen;
- 7.2 Riolering;
- 7.5 Begraafplaatsen en crematoria.

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (voordeel €1.966.000)

Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer (voordeel €1.821.000)

Het is in 2025 niet gelukt om het MJOP 2025 volledig uit te voeren conform de programmering. Dit leidt tot een voordeel van €1.036.000 met betrekking tot straten, wegen en pleinen. Dit betreft met name de werkzaamheden aan de wegen Diepenveen, de Zweedsestraat, de Somervaat en het asfaltonderhoud. Omdat het niet volledig realiseren van de programmering jaarlijks terugkeert is eenmalig besloten de niet uit gegeven middelen ten gunste te brengen van het resultaat. Wel worden de werkzaamheden in 2026 vervolgd.

Als gevolg van capaciteitstekorten bij leveranciers en lange wachttijden bij nutsvoorzieningen is in 2025 niet al het geprogrammeerd groot onderhoud aan de VRI's uitgevoerd. Dit leidt tot een voordeel van €400.000. In 2026 worden deze werkzaamheden voortgezet.

Een voordeel van €222.000 betreft het vervangingsbudget openbare verlichting. Voor de vervangingsopgave openbare verlichting 2025 is in 2025 een krediet beschikbaar gesteld. Een bedrag van €200.000 van het beschikbare exploitatiebudget is herbestemd voor het opstellen van het bedrijfsplan verduurzaming openbare verlichting (raadsbesluit 2024-689). Het resterende budget kan nu vrijvallen, omdat de vervangingsopgave 2025 vanuit het investeringskrediet is gedekt.

Als gevolg van de UPV- zwerfafvalvergoeding die in 2025 is ontvangen over de jaren 2023 en 2024 ontstaat op het onderdeel straatreiniging een voordeel van €182.000. Hier staat een nadeel tegenover van €110.000 als gevolg van een ontvangen afrekening van Circulus voor gladheidsbestrijding ad. €40.000 en het afhandelen van meldingen ad. €70.000.

Het verzorgen van verkeersmaatregelen die noodzakelijk zijn bij evenementen leidt tot een nadeel in 2025. Het aantal evenementen met verkeersmaatregelen neemt toe, zoals vergunningsplichtige evenementen, straatfeesten, maar in 2025 ook de huldiging van Go-Ahead en de thuiswedstrijden in de Europ-League. HGB verzorgt de uitvoering van de verkeersmaatregelen. Het beschikbare budget hiervoor van €225.000 is in 2025 met €75.000 overschreden.

Een bedrag van €166.000 betref diverse kleine voordelen binnen het taakveld verkeer en vervoer

Taakveld 2.2 Parkeren (neutraal)

Op het taakveld parkeren zijn minder lasten en hogere baten gerealiseerd dan begroot. Dit resulteert per saldo in een extra toename van de reserve mobiliteitsfonds parkeren van € 850.000,-. De lagere lasten van circa €540.000 zijn onder andere te verklaren door lagere lasten voor de bemensing van fietsenstalling, lagere voor vervanging automaten en minder putting uit projectbudget. De hogere baten van circa €310.000 zijn voornamelijk te verklaren door opbrengsten voor meldingen inneming openbare gemeentegrond (MIOG), opgelegde lasten servicekosten 2020-2024 en hogere inkomsten uit straat- en garageparkeren. In het Meerjarenperspectief parkeren 2026 zal hier nader op ingegaan worden.

Taakveld 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie (voordeel €274.000)

Een voordeel van €154.000 heeft betrekking op het groenonderhoud en dan met name het onderhoud van heestervakken en bloemgras. Dit vindt plaats in het najaar en het vroege voorjaar, waardoor een deel van de werkzaamheden begin 2026 plaatsvindt.

De voortgang in het onderhoud aan openbare speelplekken leidt in 2025 tot een voordeel van €120.000. Hoewel in 2025 de voorbereiding voor een vijftal plekken is afgerond, zijn de werkzaamheden nog niet afgerond. In het eerste kwartaal van 2026 wordt het werk uitgevoerd.

Taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria (nadeel €57.000)

Het taakveld begraafplaatsen laat ten opzichte van de begroting per saldo een nadeel zien van €57.000. Dit nadeel is voor €54.000 het gevolg van hogere lasten voor het beheer en onderhoud van begraafplaatsen. Een deel hiervan is te verklaren doordat de administratie kosten t.a.v. begraafplaatsen (door een externe partij) structureel hoger zijn geworden en voor een deel doordat de gemeente enkele noodzakelijke eenmalige uitgaven heeft moeten doen om de benodigde faciliteiten op peil te houden. Daarnaast zijn de lasten voor lijkbezorging 26.000 hoger dan begroot. Tegenover de hogere lasten staat een bedrag van €23.000 hogere baten.

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	0	0	0
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	0	53	53
Saldo	0	0	53	53

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	6.145	22.930	8.609	-14.321
Inkomsten t.g.v. investeringen	0	684	223	-461
Saldo	-6.145	-22.245	-8.385	13.860

Toelichting

De verschillen op de uitgaven en inkomsten van de investeringen is grotendeels te verklaren op de volgende taakvelden:

Taakveld Verkeer en Vervoer (voordeel €11.013.000)

Voor een aantal projecten binnen taakveld Verkeer en vervoer geldt dat er al investeringskredieten beschikbaar zijn gesteld, maar dat de voorbereiding, realisatie of uitvoering door verschillende oorzaken (zoals verkeersafwikkeling in de gemeente in relatie tot andere projecten, complexiteit van het project, participatie of beperkte personele capaciteit,) vertraging heeft opgelopen. Denk aan wegen als de Henri Dunantlaan, de Kolkansweg, De Van Calcarstraat, de buurtaanpak Burgersdijk en de Grevelingenstraat. Deze investeringskredieten lopen door in 2026.

Taakveld Riolering (voordeel € 9.255.000)

Binnen taakveld Riolering zijn een aantal investeringskredieten geprogrammeerd, maar de voorbereiding, realisatie of uitvoering van deze investeringen loopt vertraging op door verschillende oorzaken. De situatie, die in het klimaatadaptatieprogramma is omschreven inzake wateroverlast die bij hevige neerslag in Voorstad optreedt, erg lastig op te lossen. Er wordt gezocht naar technisch passende oplossingen. Denk verder een projecten als de Const. Huygenstraat en Jacob Catslaan, de Van Vlotenlaan en de Swietenstraat en de buurtaanpak Noorderenk en Burgersdijk. Deze investeringskredieten lopen door in 2026.

Taakveld Parkeren (voordeel €1.305.000)

Voor een aantal projecten binnen taakveld Parkeren geldt dat er al investeringskredieten beschikbaar zijn gesteld, maar dat de voorbereiding, realisatie of uitvoering door verschillende oorzaken (o.a. complexiteit van het project, beperkte personele capaciteit, geen aanbieders) vertraging heeft opgelopen. Deze investeringskredieten lopen door in 2026.

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Gemeentelijk Rioleringsprogramma 2022-2026
Visie Leefomgeving 2014
Uitvoeringsprogramma leefomgeving 2016
Meerjaren Onderhouds Programma MIND
Meerjarenperspectief Parkeren 2025
Nota kapitaalgoederen
Nota Areaalaccres
Uitvoeringsplan fietsparkeren Binnenstad

Milieu en klimaat

Omschrijving

Anno 2025 staan we voor grote duurzaamheidsopgaven: de aarde warmt op, de biodiversiteit neemt drastisch af en de leefomgeving van mensen overal ter wereld staat onder druk. Dit is grotendeels het gevolg van menselijk gedrag en de hoeveelheid grondstoffen die we gebruiken voor producten, diensten energie en voeding – de milieudruk die daarmee gepaard gaat overschrijdt stelselmatig de grenzen van wat de aarde aankan.

Het programma Milieu en klimaat heeft zich ook in de afgelopen jaren ontwikkeld van een -traditionele - sectorale bescherming van het milieu naar een meer integrale bescherming. Vanuit de traditionele milieuaspecten zoals bodem, geluid, lucht, geur, trillingen, energieverbruik, veiligheid en natuur, naar een uitgebreider en integraal advies op het gebied van “duurzaamheid”. Dit begrip is niet meer weg te denken in het programma en het gemeentelijk beleid.

Een belangrijk aspect dat steeds meer aandacht krijgt is hoe we ervoor kunnen zorgen dat ons land bij geopolitieke verschuivingen minder afhankelijk is van andere landen voor de levering van grondstoffen. Daarvoor is de omslag naar een 'circulaire economie' nodig. Producten worden zoveel mogelijk binnen gesloten kringlopen geproduceerd, gedistribueerd en geconsumeerd. Zodoende wordt de waarde van grondstoffen, materialen en producten zo lang mogelijk behouden, waardoor er bijna geen afval meer is. Dit leidt tot een bijdrage aan de klimaatopgave, de biodiversiteitsopgave, het creëren van een schoon milieu en een veilige en schone leefomgeving en de leveringszekerheid van grondstoffen. In een toekomstige circulaire economie is het de bedoeling om alleen herbruikbare primaire, secundaire en duurzame biograndstoffen te gebruiken en hergebruiken.

2025 in vogelvlucht

Een goede ontwikkeling is dat milieu en klimaat - in steeds meer en in een eerder stadium – worden betrokken bij de verschillende plannen, gebiedsontwikkelingen en ambities. De centrale vraag daarbij is – naast advies over de bescherming tegen de milieugevolgen, ook vaak:

- hoe kunnen we ervoor zorgen dat dit plan duurzamer kan?
- Wat zijn de juridische (on) mogelijkheden, hoe kunnen we inwoners, bedrijven en ontwikkelaars stimuleren om te kiezen voor duurzamere alternatieven, zonder dat we ze belemmeren en te veel regels opleggen?
- Hoe kunnen we ervoor zorgen dat initiatieven “groener” kunnen?

Er wordt van de gemeente verwacht dat zij invulling geeft aan wat er nu wordt verstaan onder “duurzaam” en “circulair”. Op de verschillende terreinen gebeurt er onder de noemer van deze begrippen al heel veel.

Dit doet de gemeente in samenwerking met veel partijen, zowel intern als extern. We werken nauw samen met onze verbonden partijen: de Omgevingsdienst IJsselland en Circulus. Daarnaast voert de gemeente werkzaamheden uit in samenwerking met de Stichting Ulebelt, het Duurzaamheidscentrum, vrijwilligers en bedrijven.

Afval en circulariteit

Op het gebied van inzameling en verwerking van afval zijn diverse (externe) ontwikkelingen gaande die van invloed zijn op de afvalstoffenheffing. De afgelopen jaren zijn deze ontwikkelingen opgevangen binnen de afvalreserve, waardoor de afvaltarieven nagenoeg gelijk konden blijven. Ook voor de tarieven van 2026 wordt gebruikt gemaakt van de afvalreserve om de stijging te dempen. De reserve wordt daarmee wel uitgeput. In 2026 komt er een voorstel hoe hier structureel mee om te gaan.

Het is helder dat er een omslag nodig is naar een "circulaire economie". Hierbij gaat het erom om via het grondstoffengebruik bij te dragen aan de klimaatopgave, de biodiversiteitsopgave, het creëren van een schoon milieu en een veilige en schone leefomgeving en het bijdragen aan de leveringszekerheid van grondstoffen. Nadat de raad de visie Deventer Circulair heeft vastgesteld, is in 2025 een uitvoeringsprogramma vastgesteld door het college waar nu samen met andere partijen uitvoering aan wordt gegeven. We merken dat circulaire oplossingen veelal voor handen zijn maar dat onder andere door het onbekende en vooroordelen het een uitdaging is om op een andere manier naar materialen te kijken. Dit vergt doorzettingsvermogen en vraagt van de gemeente onder andere om het goede voorbeeld te geven. Dit doet de gemeente door kritisch te kijken naar haar eigen inkoop en door circulariteit te implementeren in eigen projecten en processen. Daarnaast geeft de gemeente voorlichting en inspireert inwoners en partners.

Biodiversiteit en ecologie

In 2025 is het Biodiversiteitsplan vastgesteld. Het plan is erop gericht is om de natuur en biodiversiteit binnen de stad en de omliggende dorpen te behouden, te versterken en uit te breiden. Het vormt een overkoepelende aanpak om meer groen in de gemeente te realiseren, leefgebieden voor planten en dieren te verbeteren, en ecologische netwerken te versterken door bijvoorbeeld meer groen en water in de stad, groene verbindingzones, ecologisch beheer en het gebruik van streekeigen planten. Het plan bouwt voort op adviezen van de Klimaatraad om Deventer een groenere, natuurrijkere en gezondere leefomgeving te maken, met concrete doelen, maatregelen en een tienjarige looptijd waarin stappen worden gezet om biodiversiteit te laten groeien en beter te beschermen.

De gemeente zet blijvend haar (lokale) ecologische kennis en advies in bij ruimtelijke ontwikkelingen, vergunningverlening en onderhoud van de openbare ruimte. Zij streeft ecologisch optimale situaties na en benut actief het netwerk van vrijwilligers.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	A: Doorgaande verbetering duurzaamheid en het verminderen van milieugevolgen - Sustainable Development Goal 11: duurzame steden	
Omschrijving	Doorgaande verbetering van duurzaamheid in de hele gemeente. Duurzaamheid speelt op allerlei terreinen; bij groen- en waterstructuren, bouwen, mobiliteit, binnen de maak- en kenniseconomie, bedrijventerreinen, binnen droge en natte ecologische verbindingzones.	+
Toelichting		
Prestatie	Opstellen uitvoeringsprogramma met interne afdelingen, bedrijven, inwoners en maatschappelijke instellingen.	+
Toelichting	Er is een uitvoeringsprogramma circulair opgesteld en vastgesteld door het college. We zijn gestart met het uitvoeren ervan.	
Begroot budget	€100.000	
Gerealiseerd	€100.000	
Prestatie	Het begrip duurzaamheid voor de gemeente vertalen in concrete voorbeelden en toetsbare normen. Door inzet van kennis en advies over duurzaamheidsthema's worden initiatieven (in het voortraject) van o.a. ruimtelijke ontwikkelingen, bij groen- en waterstructuren, Klimaatadaptatie, mobiliteit, binnen de maak- en kenniseconomie, bedrijventerreinen, binnen droge en natte ecologische verbindingzones gefaciliteerd. Onder duurzaamheidsthema's verstaan we: Circulariteit, Ecologie en biodiversiteit, Klimaatadaptatie (programma 3) en Energietransitie (programma 12)	+

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie	Door middel van natuur- en milieueducatie worden inwoners, met name via de basisscholen, bewust gemaakt van de zorg voor de eigen leefomgeving en dierenwelzijn.	+

Toelichting	Het betreft hier veelal taken die uitgevoerd worden door Stichting Ulebelt en het Duurzaamheidscentrum
Begroot budget	€625.000
Gerealiseerd	€625.000

Doelstelling:	A: Gezonde leefbare toekomstbestendige stad - Sustainable Development Goal 9: duurzame industrie		
Omschrijving	Het bereiken van een integrale bescherming van de fysieke leefomgeving door middel van het afwegen en in balans brengen van diverse belangen (duurzaam, ecologisch, ruimtelijk, economisch, sociaal, financieel, klimaat en energietransitie), conform de Omgevingswet vanaf 1 januari 2024, waarbij negatieve milieugevolgen worden beperkt en initiatieven van bewoners en bedrijven optimaal worden ondersteund.		
Toelichting			

Prestatie	De Omgevingsdienst IJsselland verzorgt de gemeente Deventer de vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies op gebied van de milieuaspecten van de regelgeving in de Omgevingswet. Dit om structurele overschrijdingen van milieunormen in de fysieke leefomgeving tegen te gaan waarbij er extra aandacht is voor energietoezicht op energierelevante bedrijven.	+

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie	We stimuleren energiebesparing bij grote bedrijven bovenop wettelijke verplichtingen en maken bedrijventerreinen toekomstbestendig door gerichte maatregelen op het gebied van klimaatadaptatie, tegengaan van hittestress, circulariteit en aanvullende duurzaamheidsbesparingen.	+

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie		+

	We realiseren een integrale en evenwichtige gebiedsontwikkeling door gemeentelijke kennis (zoals bodem, luchtkwaliteit, geluid, ecologie en externe veiligheid) overzichtelijk en toegankelijk samen te brengen binnen het kader van de Omgevingswet, Omgevingsvisie en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), om heldere afwegingen te maken, gebiedskwaliteiten optimaal te versterken en per gebied vast te stellen welke waarden voorrang krijgen.	
Toelichting		
Begroot budget	€100.000	
Gerealiseerd	€100.000	
Prestatie	Het onderzoeken en monitoren van de kwaliteit van bodem en grondwater en het waar nodig saneren van verontreinigingen zodat alle risico's als gevolg van bodemverontreiniging zijn weggenomen of beheerst. Het preventief (laten) beoordelen van de kwaliteit van de bodem bij aangewezen milieubelastende activiteiten.	+
Toelichting		
Begroot budget	p.m.	
Gerealiseerd		
Prestatie	Het verder terugdringen van geluidoverlast als gevolg van verkeer en geluidoverlast van milieubelastende activiteiten zoveel als mogelijk voorkomen middels wettelijke vereisten. Het verminderen van geluidoverlast als gevolg van auto- en treinverkeer door het uitvoeren van saneringsmaatregelen, zodat de geluidoverlast in geen enkele woning in Deventer boven de wettelijke norm ligt.	+
Toelichting		
Begroot budget	p.m.	
Gerealiseerd		
Prestatie	Vanaf 2018 is de gemeente Deventer deelnemer aan het Schone Lucht Akkoord (SLA), waarmee het zich heeft verplicht om op verschillende taakvelden extra inzet te plegen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Jaarlijks rapporteren we over de genomen maatregelen.	+
Toelichting		
Begroot budget	€100.000	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	A: Zorgvuldig omgaan met grondstoffen, circulariteit bevorderen - Sustainable Development Goal 12: verantwoorde consumptie	
Omschrijving		+

Toelichting	Er is steeds meer noodzaak aanwezig om zorgvuldiger om te gaan met grondstoffen. Veel grondstoffen zijn kostbaar en – uiteindelijk – schaars. De gestelde doelstellingen zijn om 50% circulair te zijn in 2030 en om volledig (100%) circulair te zijn in 2050. We dienen de transitie naar een circulaire samenleving te versnellen. Het gaat om het op- en ombouwen naar een circulaire economie. We starten met het uitvoeringsprogramma waarin we de in 2024 vastgestelde visie "Deventer Circulair" verder uitwerken	
Prestatie	Initiatieven ondernemen om zuiniger om te gaan met kostbare grondstoffen en producten en daarbij het hergebruik van grondstoffen bevorderen. Meer aandacht voor de kwaliteit van steeds meer specifieke grondstofstromen (bouwmaterialen, grind, stenen, hout, biomassa). Ook zullen we verwerkingsinitiatieven meer en meer beoordelen op totale milieu en sociale; inclusief de impact van de materialen (CO2 belasting, grondstoffen kompas, klimaatzaken en biodiversiteitsverlies in internationale verplichte Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) rapportage (milieu en sociale impact van bedrijfsactiviteiten). Het is belangrijk om expertise over de ontwikkelingen van de verwerkingstechnieken te combineren met vragen in de markt.	+
Toelichting		
Begroot budget	€50.000	
Gerealiseerd	€50.000	
Prestatie	Een aanzet hiervoor is gedaan in het Grondstoffenplan 2022-2024 van de gemeente, dat in samenwerking met Circulus is opgezet. Het zoveel mogelijk gescheiden inzamelen van huishoudelijk afval, onder meer door hogere scheidingspercentages gft, papier, glas en plastic staat hierin centraal. Onze werkwijze is vastgelegd in het Grondstoffenplan 2024, dat in samenwerking met Circulus is opgezet. Het zoveel mogelijk gescheiden inzamelen van huishoudelijk afval, onder meer door hogere scheidingspercentages gft, papier, glas en plastic staat hierin centraal.	+
Toelichting		
Begroot budget	€250.000	
Gerealiseerd	€250.000	
Prestatie	Circulaire principes worden steeds meer integraal onderdeel van het beleid- en besluitvormingsproces en de uitvoering van de gemeente. Het is een manier van denken over hoe we met grondstoffen, producten en afval omgaan. Binnen de gemeente gebeurt al veel. Vaak nog wel ad hoc en afhankelijk van de betreffende medewerker en zijn of haar expertise. Aan ons de taak om deze acties verder te versterken, door dit in samenwerking op te pakken en dit breder uit te zetten. We richten ons op Bouwen, Leefomgeving en Goederen.	+
Toelichting	De visie Deventer Circulair is vastgesteld door de raad, het uitvoeringsprogramma Deventer circulair is vastgesteld door het college. Er wordt gewerkt aan de uitvoering van dit programma.	
Begroot budget	€100.000	
Gerealiseerd	€100.000	

Doelstelling:	A: Biodiversiteit en ecologie - Sustainable Development Goal 15: leven op het land		
Omschrijving	De maatschappelijke roep om het behoud en herstel van biodiversiteit groeit. De inwoners van gemeente Deventer verwachten dat hier meer aandacht aangegeven wordt. Dit maakt dat het nodig is om de waardevolle gebieden goed in kaart te hebben en te beheren. Daarbij dient een beleidskader en waarden vastgesteld te worden voor gezonde ecosystemen en biodiversiteit. Er is een steeds grotere vraag naar de inzet van de functie van de stadsecoloog. Het is de bedoeling dat in 2025 het Biodiversiteitsplan is vastgesteld en dat we verder werken aan de invulling van de "Groen / Blauwe Hoofdstructuur"		
Toelichting			



Prestatie	We brengen waardevolle blauw / groene hoofdstructuren in kaart. Dit vormt de basis voor het nieuwe beleidskader biodiversiteit.



Toelichting	Het biodiversiteitsplan is vastgesteld door de raad. Er wordt gewerkt aan de uitvoering hiervan. De GBHS is vastgesteld door het college.
Begroot budget	€50.000
Gerealiseerd	€50.000

Prestatie	Door inzet van (lokale) ecologische kennis en advies bij ruimtelijke ontwikkelingen, vergunningverlening en onderhoud van de openbare ruimte streven we ecologisch optimale situaties na. Hierbij benutten we actief het netwerk van vrijwilligers.



Toelichting	
Begroot budget	€30.000
Gerealiseerd	€30.000

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
33	Volksgezondheid en milieu	Omvang huishoudelijk restafval	Kg/inwoner		CBS
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		69	69	74	78

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	19.730	20.916	21.540	-624
Baten	15.580	15.805	17.281	1.477
Voor resultaatbestemming	-4.150	-5.112	-4.259	853
Stortingen in reserves	23	73	135	-61
Puttingen uit reserves	1.076	1.776	1.108	-667
Na resultaatbestemming	-3.097	-3.409	-3.285	124

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Circulariteit	100	0	100	Restant budget inzetten voor verdere uitvoering van de werkzaamheden in 2026. Het project loopt over meerdere jaren en planning en fasering is niet juist ingeschat.
Datagedreven werken	25	25	0	Bedrag was gereserveerd voor combi met datachallenge. Voorgesteld wordt om dit in 2026 inzetten voor data tool materialenbank in samenwerking met programma leefomgeving.
Groen kan het dak op	33	33	0	Bedrag is bedoeld voor subsidieregeling groene daken die loopt tot eind 2027. Bedrag is bedoeld voor deze jaren. Dit is in het raadsvoorstel zo benoemd.(2025-032)
Haalbaarheidsonderzoek Ondergrondse verkabeling	486	486	0	In amendement was al duidelijk dat ontwerptraject ook in 2026 door zou lopen. Traject loopt conform planning afgegeven door Tennet.
Handhaving milieuwet v energiebesparing	50	0	50	Drone vluchten warmte onderzoek kunnen door het warme najaar en winter pas laat starten en worden voor een groot deel uitgevoerd in 2026. Wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland.
Opstellen bio diversiteitsplan	50	0	50	Versterking biodiversiteit, uitvoering biodiversiteitsplan
Red de Egel	10	10	0	in 2025 gekoppeld aan subsidie voor inwoners. Daar is erg weinig gebruik van gemaakt. Voor 2026 is er een project gedefinieerd ism programma leefomgeving om egelhabitat in de Douwelerkolk te verbeteren.
Schone lucht akkoord - Zero Emissie	30	30	0	Conform SPUK regeling, looptijd tot en met eind 2026
Spuk bodemsaneringen 2e ronde - PFAS	50	50	0	2e ronde bodemsaneringen kent een looptijd tot en met 31-12-2027
Regio Deal Vezelvallei	100	0	100	Vezelvallei is een project vanuit de Regio Deal. De Regio Deal loopt tot en met 2028.
Totaal	934	634	300	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	124
Saldo budgetoverheveling	-300
Saldo na budgetoverheveling	-176

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

0.5 Treasury;

6.3 Inkomensregelingen;

7.3 Afval;

7.4 Milieubeheer.

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (nadeel €176.000)

Taakveld 7.3 Afval (neutraal)

Het saldo van baten en lasten met betrekking tot de inzameling en verwerking van grondstoffen was in 2025 hoger dan begroot. Het Btw voordeel als gevolg van gewijzigde systematiek voor de heffing die in rekening wordt gebracht voor inzameling bij de milieustraat was te hoog ingeschat in de begroting. Hierdoor ontstaat een nadeel van circa €400.000. Hier staat een voordeel in de baten afvalstoffenheffing tegenover van €132.000 en de UPV zwerfafvalvergoeding die in 2026 voor een bedrag van €236.000 is verantwoord op het taakveld afval. Daarnaast zijn de kwijtscheldingen €77.000 lager dan begroot en zijn er nog diverse kleine nadelige verschillen. Uiteindelijk is er in 2026 een bedrag van €800.000 geput uit de reserve afval, in de begroting was een putting van €780.000 opgenomen.

Taakveld 7.4 Milieubeheer (nadeel €143.000)

De eindafrekening jaaropdracht Omgevingsdienst IJsselland leidt tot een nadeel van €230.000. In 2025 zijn meer uren afgenomen dan in de jaaropdracht opgenomen. Deze uren hebben voornamelijk betrekking op adviesverzoeken geluid en milieuzonering. Daarnaast heeft de ODIJS meer uren besteed aan strafrechtelijke onderzoeken. Dit is enerzijds het gevolg van de complexiteit van onderzoeken, daarnaast leidt de inwerkingtreding van de landelijke handhavingsstrategie omgevingswet (LHSO) tot meer gebruik van het strafrechtelijk onderzoek.

Tegenover dit nadeel staan diverse kleine voordelen waaronder €40.000 op het onderdeel Geluid en €15.000 op Bodem waardoor per saldo een nadeel van €143.000 resteert op het taakveld.

Dashboard

Naam
Leefomgeving
Duurzaamheid

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Grondstoffenplan Deventer 2020-2024
Beleidsnota ecologie
Gebiedsgericht Grondwaterbeheerplan
Omgevingsvisie externe veiligheid 2015
Uitvoeringsagenda Duurzaamheid

Ruimtelijke ontwikkeling

Omschrijving

Het programma omvat de zorg en verantwoordelijkheid voor een goede ruimtelijke ontwikkeling en inrichting van de gemeente, zijnde zowel de stad als het platteland inclusief de dorpen en kernen.

Dit gebeurt onder andere door beleidsvoorbereiding en -uitvoering. Daartoe behoren het opstellen van planologische kaders, met een goede ruimtelijke onderbouwing, voor initiatieven uit de samenleving (een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning).

Sinds 2024 is de Omgevingswet van kracht.

De gedachte bij de Omgevingswet is dat we een goede leefomgeving samen maken: overheid, ondernemers en burgers. De Omgevingswet stelt maatschappelijke doelen met het oog op duurzame ontwikkeling, bewoonbaarheid van het land en het beschermen en verbeteren van het leefmilieu. Onder de Omgevingswet geldt een algemene zorgplicht. Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De overheid staat hierin dus niet alleen. De Omgevingswet beoogt niet alleen het waarborgen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het wil ook ruimte maken voor ontwikkelingen. Dit betekent voor ons als gemeente een andere houding naar burgers en bedrijven met initiatieven. Het 'ja, mits'-principe, in plaats van het 'nee, tenzij'-principe. "Ja" denken betekent niet gelijk ook "ja" zeggen. "Ja" denken vraagt de gemeente om na te denken over de noodzakelijke kaders en waar mogelijkheden zijn voor het stellen van algemene regels of juist helemaal geen regels.

Als gemeente geven we de hoofdlijnen, inspirerende ambities en een set spelregels, mee in onze Omgevingsvisie. De belangen van omwonenden en andere belanghebbenden worden in een zorgvuldig participatietraject geborgd.

Verder leggen wij via het ruimtelijke spoor vaak de basis voor de realisatie van de doelstellingen van andere beleidsvelden, zoals Bereikbaarheid, Parkeren en Wonen. Wij dragen bij aan goede afspraken met onder andere de corporaties over de volkshuisvesting. We zijn actief richting onze partners om de grote woningbouwopgave te helpen realiseren. Deventer heeft grote ambities uitgesproken om een bijdrage te leveren aan het oplossen van het woningtekort. We onderzoeken hoe en onder welke voorwaarden we tot 2035 11.000 woningen aan de huidige voorraad toe kunnen voegen. In 2024 bleef een grote vraag naar nieuwe woningen bestaan. Gemeentebreed zijn er 598 nieuwe woningen gebouwd.

We bewaken de kwaliteit van het landelijk gebied dat zich geconfronteerd ziet met een grote druk op de ruimte, vanwege de vraag naar nieuwe woningen, maar ook door ruimtevragen vanuit de sector zelf, vanuit energie (wind, zon), natuur, water, recreatie enzovoorts.

2025 in vogelvlucht

Omgevingswet

De Omgevingswet is in werking getreden en we doen inmiddels ervaring op met het leveren van producten en diensten (bijvoorbeeld een omgevingsvergunning en het publiceren van het omgevingsplan) en de nieuwe werkprocessen en systemen. We informeren de inwoners en initiatiefnemers welke dienstverlening en ondersteuning wij kunnen geven onder de Omgevingswet. We ontwikkelen het werken met de Omgevingswet verder door. De wet en bijbehorende kerninstrumenten bieden diverse mogelijkheden voor lokale afwegingen. Doordat in eerste instantie onder de nieuwe wet bestaande regels in stand blijven (de bruidsschat), kunnen we in de komende jaren werken aan de verdere invulling van onze eigen visie en deze vertalen in regels waar wij dat willen en in samenwerking met begrotingsprogramma's waaronder milieu, duurzaamheid en leefomgeving.

Samenwerking raad – college onder de Omgevingswet

Onder de Omgevingswet is de bevoegdheidsverdeling verschoven; de wettelijke bevoegdheid van het college is vergroot. Dit om de flexibiliteit van het gemeentelijk beleid en snellere besluitvorming mogelijk te maken. De uitwerking ervan in de praktijk is vormgegeven in verschillende besluiten en werkwijzen. Het delegatiebesluit en het besluit bindend adviesrecht van de raad zijn in de tweede helft van 2025 met de raad geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie komen aangepaste besluiten die nog meer invulling geven aan de bedoeling van de Omgevingswet. Deze zullen in Q1 van 2026 aan de raad voor worden gelegd. Voor het instrument “omgevingsprogramma” is een werkwijze ontwikkeld waarmee het college (die bevoegd is om omgevingsprogramma’s vast te stellen) de raad steeds goed op de hoogte houdt van de voortgang hierin. Samenwerking tussen de raad en het college is ook als dat niet wettelijk omschreven is, constructief van aard. Zo is vanuit de raad een werkgroep Omgevingswet actief die in de breedte meedenkt over het proces van de ontwikkeling en het werken met de Omgevingswet. Evaluatie hiervan heeft tot de aanbeveling geleid om na de verkiezingen opnieuw een dergelijke werkgroep te vormen. Ook heeft de raad intensief meegewerkt aan de totstandkoming van de omgevingsvisie.

Actualisatie omgevingsvisie

Onder de Omgevingswet is de omgevingsvisie het enige strategische visiedocument voor de fysieke leefomgeving. In 2025 is de eerste ontwerp-omgevingsvisie onder de Omgevingswet opgesteld. In deze beleidsrijke visie kijken we op alle beleidsthema’s en opgaven die de fysieke leefomgeving raken vooruit naar 2040 en daar voorbij. We hebben de visie geschikt gemaakt voor digitale publicatie en voor actualisatie. Op 18 december heeft de raad unaniem de ontwerp omgevingsvisie vrijgegeven voor zienswijzen. Eind 2026 wordt de raad gevraagd de omgevingsvisie definitief vast te stellen. Zo zorgen we ervoor dat we vóór de wettelijke deadline van 1 januari 2027 een geactualiseerde omgevingsvisie hebben die past binnen de uitgangspunten van de Omgevingswet.

Voor de nadere beleidsuitwerking van de omgevingsvisie biedt de Omgevingswet het instrument “programma in het kader van de Omgevingswet”. We verkennen hoe we organisatiebreed gaan werken met thematische en gebiedsgerichte omgevingsprogramma’s in het kader van de Omgevingswet, zowel met de verplichte als ook met de vrijwillige programma’s.

Met de vaststelling van de definitieve omgevingsvisie in Q4 van 2026 trekken we zoveel mogelijk bestaande beleidsnota’s in die toezien op de fysieke leefomgeving. Het beleid hieruit landt in de omgevingsvisie (kaders), een van de omgevingsprogramma’s (uitwerking), het omgevingsplan (regels). Als het beleid niet de fysieke leefomgeving betreft, wordt dit apart opnieuw vastgesteld of vervalt (als het niet meer actueel is).

Bouwstenen (Woonvisie, Visie Landelijk gebied, Herijking hoofdwegenstructuur, Groen blauwe Hoofdstructuur)

In het kader van het project Wonen Ruimte Stad hebben we in beeld gebracht wat mogelijke woningbouwlocaties kunnen zijn (fase 1), deze zijn vertaald naar denkrichtingen (groeiscenario's) voor de stad en hierbij is een afwegingskader opgesteld om concrete locaties te kunnen toetsen (fase 2). Vanuit de Compacte stad gedachte en met gezondheid als overkoepelend thema, zijn een aantal mogelijke woningbouwlocaties nader verkend en een fasering aangebracht. Deze opbrengsten zijn meegenomen in het omgevingsvisietraject. Daarin zijn keuzes gemaakt ten aanzien van woningbouwlocaties.

Ook zijn onderzoeken gestart naar de doelgroepen en hun woonwensen.

We actualiseren het instrumentarium dat hoort bij geactualiseerde Woonvisie en houden daarbij de focus op het betaalbare en middensegment, om juist die groepen wat ruimte te bieden. Bijzondere aandacht gaat bovendien uit naar het huisvesten van statushouders, vluchtelingen, arbeidsmigranten, en andere huisvestingsurgente. We blijven ook inzetten op het realiseren van flexwoningen. Verder

proberen we vooral jonge mensen aan onze gemeente te binden, mede met het oog op het versterken van de arbeidsmarkt.

We willen een bereikbare en leefbare gemeente zijn. Dat houdt in dat we werken aan het versterken van onze hoofdwegenstructuur, aan de actieve en publieke mobiliteit van Deventer. De toepassing van het STOMP-principe in combinatie met het 'dakpan-principe' draagt bij aan ons uitgangspunt om de gemeente duurzaam bereikbaar te houden en de binnenstad autoluw te maken, waarbij we de verbinding met de IJssel versterken. Lopende trajecten hierbij zijn onder andere de inzet op het vergroten van de parkeercapaciteit (Melksterweide, stationsomgeving, Roto-terrein, fietsparkeren achter de Hema).

Veel aandacht is uitgegaan naar ons landelijk gebied. Langs alle kanten verheft de druk op de ruimte: bouwen van woningen, zoeken naar werkterreinen, ruimte voor natuur, water, energie, landschap etc. Bovendien vraagt een duurzame agrarische sector ook om de nodige ruimte. Het traject Visie Landelijk gebied is begin 2025 opgegaan in het traject van de omgevingsvisie. We zien dat de behoefte aan ruimte in en om de stad toeneemt door o.a. beleidsambities vanuit de energietransitie, woningbouwontwikkeling en de economische ontwikkeling. Tegelijkertijd zijn ook ons groen, de natuur en waterstructuren belangrijk voor de leefomgeving en een kwaliteit om te behouden en te ontwikkelen. We hebben daarom onze kennis en informatie over groen-blauwe structuren ingebracht in het traject van de Omgevingsvisie.

Projecten

Het mogelijk maken van ontwikkelingen die mede verder Deventer vormgeven, vraagt om een afweging van alle belangen die spelen in onze fysieke leefomgeving. We doen dat zorgvuldig en met behoud van de kwaliteiten en met onze inwoners samen. Dat is ook een van de rode draden uit het Bestuursakkoord 2022-2026, Dichtbij, Betrokken & Bevlogen. Samen met partijen uit de samenleving geven we invulling aan gebiedsontwikkelingen. We zien veel voormalige werklocaties (gedeeltelijk) van functie veranderen waardoor er mooie woongebieden kunnen ontstaan, of juist een menging van wonen, zorg, werken, leren en ontspannen. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het creëren van een goed leefklimaat. We maken daarover afspraken met ontwikkelende partijen (ook over realisatietermijnen) en spreken daarover met de directe omgeving (participatie). De gemeente blijft daarbij publiekrechtelijk verantwoordelijk voor het al dan niet doorgaan van een project. Mooie actuele voorbeelden zijn de ontwikkelingen op en rondom het Havenkwartier en de voormalige Tapijfabriek.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Ruimtelijke kwaliteit	
Omschrijving	We ontwikkelen en versterken de bestaande, specifieke (ruimtelijke) kwaliteiten van stad en land, en werken daarbij integraal aan de grote ruimtelijke opgaven van de gemeente Deventer.	+
Toelichting		
Prestatie	We doorlopen een scenarioverkenning waarbij we diverse lopende beleidstrajecten (deelvisies, plannen en bouwstenen die na 2019 ontwikkeld zijn) meenemen. Ook gaan we specifieker in op de thema's gezondheid, energietransitie en klimaatadaptatie. We werken zoveel mogelijk datagedreven en passen de vorm van de omgevingsvisie aan op de uitgangspunten van de Omgevingswet: digitaal, geografisch, toegankelijk en in samenhang. We onderzoeken daarbij ook de omgevingseffecten (OER).	+
Toelichting	Gerealiseerd. Concept omgevingsvisie is door de raad vrijgegeven voor inspraak.	
Begroot budget		

Gerealiseerd

Prestatie We bereiden een actualisatie voor van het reclame en uitstillingsbeleid en bieden deze ter vaststelling aan bij de raad.



Toelichting Gerealiseerd. Raad heeft beleid vastgesteld. Aanpassing APV volgt in 2026.

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie Met Wonen Ruimte Stad is een afwegingskader ontwikkeld. Vanuit de Compacte stad gedachte en met gezondheid als overkoepelend thema, wordt een aantal mogelijke woningbouwlocaties nader verkend en wordt fasering aangebracht. Deze opbrengsten worden meegenomen in het omgevingsvisietraject. Ook onderzoeken we de doelgroepen en hun woonwensen.



Toelichting Gerealiseerd. Diverse opbrengsten van de verkenningen zijn meegenomen in het traject van de omgevingsvisie.

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie In Salland Loont wordt onderzocht in hoeverre eigenaren in het landelijk gebied een bijdrage kunnen krijgen in het onderhouden van ons kostbare landschap. Wij werken met de geactualiseerde Uitvoeringsagenda Vitaal Platteland en we nemen actief deel aan de nieuwe Leaderperiode waardoor we initiatieven uit het landelijk gebied actief steunen. We werken aan een visie op het landelijk gebied in samenhang met de omgevingsvisie. De Kracht van Salland is een netwerksamenwerking waar Deventer actief aan deelneemt. Deze is gericht op het versterken van een vitaal landelijk gebied. Dit doet het netwerk door kennisuitwisseling, het verbinden van initiatieven en projecten en het ondersteunen van bottom-up initiatieven. Samen met de andere betrokken overheden bouwen we verder aan De Kracht van Salland.



Toelichting Het genoemde bedrag heeft enkel betrekking op de uitvoeringsagenda vitaal platteland. Wij werken met de geactualiseerde Uitvoeringsagenda Vitaal Platteland en de hieronder hangende nadere subsidieregeling. Dit is ons subsidiekader, waarmee wij verschillende initiatieven hebben gestimuleerd, die bijdragen aan de leefbaarheid van het platteland in onze gemeente. Daarnaast zijn we actief in de Kracht van Salland en bouwen we hier verder aan.

Verschillende initiatieven hebben een subsidie ontvangen op basis van de subsidieregeling Uitvoeringsagenda Vitaal Platteland. Voorbeelden hiervan zijn: Stichting Vrienden van Keizersrande voor de multifunctionele toegankelijkheid van het gebied Keizersrande, St. Dorpshuis Schalkhaar voor de verbouwing van het Koetshuis tot Dorpshuis in het centrum van Schalkhaar, Scouting Dr. Ariëns-Buette voor de herindeling van het multifunctionele gebouw en de Dorpswinkel Lettele.

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie



We vertalen de contourennotitie naar een grootschalige verstedelijkingsstrategie voor de Regio Stedendriehoek. Daarbij informeren we de raad en ondersteunen haar bij haar besluitvorming door onze beleidsuitgangspunten te formuleren. Dit voor onder andere de ruimtelijk-strategische opgaven zoals de wateropgave, infrastructuur, energie, woningbouwopgave, economische kracht. Daarnaast werken we toe naar een grensontkennende samenwerking met provincies en rijk.

Toelichting In 2025 zijn we in Rijk-regio gestart verband met het ontwikkelperspectief 2050. Hiervoor is een feitenrelaas, een afwegingskader Regionale Brede Welvaart (incl. raadsconsultatie), gebiedsbiografie en een variantenstudie opgeleverd. Dit zijn relevante bouwstenen die moeten leiden tot een voorkeursalternatief als opmaat naar het ontwikkelperspectief ten behoeve van de regionale verstedelijkingsstrategie.

Begroot budget

Gerealiseerd

Doelstelling: Mobiliteit

Omschrijving We streven naar een duurzame mobiliteit in Deventer. Dit doen we door het verbeteren van de bereikbaarheid van Deventer: we richten ons op de bovenlokale bereikbaarheid voor auto, trein en fiets en op de bereikbaarheid in stad, dorpen en platteland. Het uitgangspunt is daarbij het STOMP principe; (Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobility as a service, Privéauto). Daarnaast zetten we in op het vergroten van de leefbaarheid: zo veel mogelijk voorkomen van hinder als gevolg van verkeer en vervoer en het verbeteren van de leefbaarheid onder andere in wijken. Hierbij betrekken we ook de opgave uit het Klimaatakkoord en vinden we de optimale balans tussen nieuwe ontwikkelingen en het verbeteren van de bestaande infrastructuur. Het verbeteren van de verkeersveiligheid loopt als een rode draad door al onze inspanningen. Daarbij behartigen we de belangen van mobiliteit binnen de grotere ruimtelijke opgaven van project- en gebiedsontwikkelingen (zoals De Kien en Poort Van Deventer) en kaderstellende beleidsdocumenten zoals de omgevingsvisie.

Via de samenwerking met de Regio Stedendriehoek werken we aan onze lobbydoelstellingen, de inbreng van mobiliteit in de verstedelijkingsstrategie, de samenwerking op het stimuleren van fiets (fietsvisie, fietsstimulering) en de samenwerking op deelmobiliteit en mobiliteitshubs.



Toelichting

Prestatie We zetten ons in voor een aantrekkelijk aanbod van (gemeentegrensoverschrijdende) deelmobiliteit in de regio door samen met Apeldoorn en Voorst uit te werken hoe we aanbieders onder dezelfde voorwaarden hun diensten kunnen laten aanbieden, zodat voor hen schaalgroottes ontstaan. Ook faciliteren we waar mogelijk deelautoaanbieders in de binnenstad, woonwijken en kernen. Deelmobiliteit jaagt hiermee de mobiliteitstransitie aan en is een aanvulling op de ketenreis.



Toelichting Gerealiseerd - In 2025 hebben Apeldoorn, Voorst en Deventer in samenwerking met de RS3H een marktconsultatie uitgevoerd om te kijken hoe we de juiste omstandigheden kunnen creëren voor een deelfietsenaanbod in onze drie gemeenten. We hebben uitgewerkt op welke manier we aanbieders van deelfietsen aan ons kunnen binden. Ook in 2025 zijn er weer deelauto's bijgekomen in Deventer.

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie

We werken aan de mobiliteitstransitie door het versterken van de positie van de fiets door o.a. de uitrol van een deelfietsconcept op de fietscorridor Deventer-Apeldoorn en het verbeteren van de zowel de gemeentelijke als provinciale fietsinfrastructuur. Voorbeelden zijn de de sterfietsroute naar Diepenveen, het fietsnetwerk op het bedrijventerrein Kloosterlanden en het uitwerken van de snelfietsroutes naar Twello, Bathmen (Schipbeek) en Raalte (Overijsselskanaal). We blijven actief betrokken bij de realisatievoorbereiding van de snelfietsroute naar Zutphen door de provincie Gelderland. Tot slot starten we met het actualiseren we het Programma Fiets 2021-2025 in lijn met genoemde transitie.



Toelichting

Gerealiseerd – In 2025 zijn twee gedeelten van de nieuwe fietsverbinding langs de Schipbeek, parallel aan de A1 geopend. Diverse belangrijke fietsroutes zijn veiliger gemaakt, zoals de Hoge Hondstraat. In samenwerking met het DEB wordt vanuit TBBT een verkenning uitgevoerd naar de potentie en technische mogelijkheden van twee ongelijkvloerse fietsverbindingen over/onder de Siemelinksweg en de Deventerweg. Ook zijn we gestart met het actualiseren van het Programma fiets voor de periode 2026-2030 (hier is de 15.000 voor begroot).

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie

We behartigen de belangen van mobiliteit binnen de grotere ruimtelijke opgaven van project- en gebiedsontwikkelingen (zoals De Kien en Poort Van Deventer) en kaderstellende beleidsdocumenten zoals de omgevingsvisie. Dat houdt o.a. een sluitende parkeerbalans in conform ons raads kader, het benutten van kansen voor gezonde alternatieven voor autogebruik, het inbedden van hoofdverbindingen in de ontsluitingsstructuur en het voorkomen van negatieve effecten van mobiliteit in de directe omgeving.



Toelichting

Gerealiseerd.

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie

We werken de vastgestelde Basisvoorkeursvariant 2030 en ambities van de herijkte Hoofdwegenstructuur verder uit en starten met de maatregelen die hieruit voortvloeien.



Toelichting

Gerealiseerd – Zo werken we aan de gemeentebrede wegcategorisering en is de eerste gebiedsontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 30km/u een feit (Hoge Hondstraat).

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie



	We voeren concrete projecten uit die invloed hebben op de te behalen doelstelling van reductie van schadelijke uitstoot. Zo faciliteren we de uitrol van laadinfrastructuur door besluiten voor te bereiden en in overleg met energiebedrijven locaties te kiezen om energiekrapte zoveel mogelijk te voorkomen en stellen we uiterlijk 31 december 2027 een nul emissiezone voor de binnenstad van Deventer in.	
Toelichting	Op schema/gerealiseerd.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	We leveren inbreng en voeren lobby voor het optimaliseren van de bereikbaarheid per spoor voor personen en goederen. Onder meer in het traject Goederencorridor Oost Europa, het aanbod aan personenvervoer per trein en de gewenste productstappen, het verminderen van hinder langs het spoor. Ook geven we invulling aan de BO MIRT afspraak voor het station Deventer. We stellen ons pro-actief op bij het optimaliseren van de stadsdiensten en de regionale verbindingen van de busconcessie, we pleiten voor faire prijsstellingen en voor aanvullende, vraagafhankelijke toevoegingen op het aanbod.	+
Toelichting	Gerealiseerd.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Het mobiliteitsplan geeft richting aan de komende vijf jaar voor de binnenstad en de buurten en wijken die daaraan grenzen, de periferie. We werken aan projecten, zoals toevoegen van stallingsopties voor de fiets, verandering van de rijsnelheid op doorgaande wegen, evenementsplaatsen bij Melksterweide. Ook actualiseren we het parkeerbeleid en de parkeernorm en komen met een voorstel naar de raad. De parkeerproducten worden medio 2026 opgeleverd.	+
Toelichting	In de tweede helft van 2025 en de eerste helft van 2026 werken we aan de in het tussenproduct benoemde onderzoeken om te komen tot besluitvorming voor het Omgevingsprogramma Mobiliteit Binnenstad en Periferie in 2026. Met het Uitvoeringsplan Fietsparkeren vergroten en verbeteren we de stallingsopties. Eén van de benoemde taken in het tussenproduct mobiliteitsplan binnenstad en periferie is de actualisatie van de parkeerproducten (e.g. de nota parkeerbeleid incl. tabellen parkeernormen). Naast inhoudelijke actualisatie worden de stukken aangepast conform de systematiek van de omgevingswet. Het streven is medio 2026 de geactualiseerde stukken door de Raad te laten vaststellen.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Evenwichtige Woningvoorraad	
Omschrijving	We zorgen in samenspraak met onze partners voor een evenwichtig aanbod van voldoende woningen in wijken en dorpen, passend bij de behoefte en de aanvullende ambitie van Deventer. We streven naar ongedeelde wijken en buurten met aandacht voor een goede verdeling van draagkracht en -last.	+
Toelichting		

Prestatie	We maken nieuwe afspraken met de corporaties (prestatieafspraken) en informeren de raad hierover.	+
Toelichting	Prestatieafspraken zijn gemaakt.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	In de prestatieafspraken leggen we vast waar woningcorporaties de komende jaren (sociale huur)woningen realiseren. In Domiportal houden we met alle deelnemers van het Platform Wonen Deventer de woningbouwplannen voor Deventer bij en sturen bij waar nodig. Middels het MPG informeren wij de raad hierover (meerjaren perspectief grondzaken).	+
Toelichting	Gerealiseerd.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Ter voorbereiding op de Wet Versterking regie volkshuisvesting werken we in regionaal verband aan een lokale urgentieverordening.	+
Toelichting	Dit proces loopt nog. Afronding kan pas als wet in werking is getreden. Dan komt er meer concrete planning.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	We onderzoeken de mogelijkheden om instrumentarium in te zetten voor het versterken van de kansen van jongeren. We bekijken in hoeverre het instrumentarium dat we inzetten nog aansluit bij de doelen en opgaven van de geactualiseerde woonvisie. Zo nodig passen we dit aan of zetten nieuw instrumentarium in.	+
Toelichting	Met de vaststelling van de prestatieafspraken voor 2026 hebben we jongeren centraal gesteld. Het verder onderzoeken van de mogelijkheden start in 2026.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	We onderzoeken op grond van actuele wetgeving in hoeverre we inwoners die sociaal en/of economisch aan Deventer gebonden zijn voorrang kunnen geven op nieuw woningaanbod. Dit verwerken we in een bredere herziening van de huisvestingsverordening. Deze bieden wij in 2025 bij de raad aan.	+
Toelichting	Gerealiseerd.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
35	Vhrosv	Gemiddelde WOZ waarde	Duizend euro		CBS
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		342	342	324	272
Nummer	Taakveld	Naam			
37	Vhrosv	Demografische druk	%		CBS
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		67,30	67,30	67,60	67,80
Nummer	Taakveld	Naam			
38	Vhrosv	Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	In Euro's		COELO
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		898	898	869	869
Nummer	Taakveld	Naam			
39	Vhrosv	Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	In Euro's		COELO
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		940	940	913	917
Nummer	Taakveld	Naam			
40	Vhrosv	Opgeleverde woningen	Aantal woningen		Registratie gereedmeldingen gemeente
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		440	440	450	464
Nummer	Taakveld	Naam			
41	Vhrosv	Opgeleverde sociale huurwoningen	% van het totaal		Registratie gereedmeldingen gemeente
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		26,82	26,82	12,90	15,70
Nummer	Taakveld	Naam			
42	Vhrosv	Omvang sociale huurvoorraad	Absoluut aantal		Jaarverslagen corporaties – Monitor Verantwoording Prestatieafspraken
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		13197	13197	13040	12687
Nummer	Taakveld	Naam			

Nummer	Taakveld	Naam			
43	Vhrosv	Gemiddelde zoektijd woningzoekenden voor sociale huurwoningen	In jaren		Jaarverslag Woonkeus
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		1,23	1,23	1,14	1,15

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	7.924	16.391	12.334	4.057
Baten	5.559	6.146	6.261	114
Voor resultaatbestemming	-2.365	-10.244	-6.074	4.171
Stortingen in reserves	50	190	90	100
Puttingen uit reserves	18	5.524	1.917	-3.607
Na resultaatbestemming	-2.397	-4.911	-4.247	664

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Flexwonen	914	914	0	Dit betreft de subsidieregelingen Flex- en Transformatiewoningen en de Regeling Huisvesting Aandachtsgroepen (RHA) voor de ontwikkeling van flexwoningen. Deze regelingen lopen door in 2026 en 2027. We verwachten in 2026 een hogere subsidiebijdrage dan nu is begroot. Bij de 2e Tussentijdse Rapportage 2026 zullen we hiervoor een begrotingswijziging aanbieden.
Hoofdwegenstructuur	47	0	47	In de Q3 rapportage 2024 is €50k beschikbaargesteld voor de Hoofdwegenstructuur en €100k voor inzet op het definitief maken van het Mobiliteitsplan Binnenstad en Periferie. In 2026 worden de definitieve producten opgeleverd en aangeboden aan de raad ter besluitvorming.
Implementatie Omgevingswet	94	0	94	In 2024 is gestart met de Omgevingswet. Vanuit het Rijk zijn, in de meicirculaire 2025, nog aanvullende middelen ontvangen voor de implementatie van de omgevingswet (ruim € 390.000). De middelen zijn in 2026 nodig om de omgevingswet verder in te bedden binnen de gemeente Deventer.
Kop Handelskade	56	381	-325	De ontwikkelingen rond de Kop Handelskade lopen door in 2026. Het gaat om een subsidieregeling waarbij 50% van de kosten wordt gedekt via de Woningbouwimpuls (WBI). Dit betreft de openbare ruimte en publieke voorzieningen waarmee in 2024 is gestart. De afronding van het project is gepland eind 2026.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Nota kostenverhaal	48	0	48	In 2024 heeft de raad € 50.000 beschikbaar gesteld voor het opstellen van een Nota kostenverhaal. In de begroting is vanaf 2026 een structurele optimalisatie van € 100.000 opgenomen. Dit bedrag wordt gerealiseerd door meer plankosten door te belasten aan initiatiefnemers. De Nota Kostenverhaal helpt om dit mogelijk te maken en krijgt in 2026 een vervolg.
Openbare ruimte Stadscampus	1.127	1.127	0	Dit betreft subsidie gelden "Stadsarrangement/Vitaliteit van Steden" ontvangen in 2024. Deze subsidie zal, na een ingediend wijzigingsverzoek worden ingezet voor herinrichting openbare ruimte pikeursbaan/pikeurshof en voor de openbare ruimte/toegang van de te realiseren parkeerhub de Kien. Een deel van de middelen zullen in 2026 worden ingezet, de overige middelen in de jaren daarna.
Platteland	691	691	0	Betreft in grote mate langjarige financiële verplichtingen voor LEADER (Europees subsidieprogramma), aflopend in 2030. Vanwege prioritering van capaciteit voor omgevingsvisie en omgevingswet is er verminderde inzet geweest op Vitaal Platteland. Het onderliggende plan wordt geactualiseerd en bij de 2e TTR 2026 betrokken.
Poort van Deventer	16	16	0	In de Poort van Deventer is momenteel veel dynamiek, daarom is het van belang om meer inzicht krijgen in de belangen en richting te bepalen door een integraal ontwikkelperspectief op te stellen. De raad is bij Q3-2024 gevraagd om de deze activiteit te heroverwegen. In 2026 zal verder worden gewerkt aan de visie op de Poort van Deventer en de ontsluiting Teugseweg, dit wordt naar verwachting in 2026 opgeleverd
Programmering woningbouw	1.063	365	699	In 2025 zijn de verdere verkenningen vanuit fase 3 Wonen Ruimte Stad uitgevoerd. Hiermee is het strategisch beleidsmatige deel afgerond. De resterende middelen zijn nodig om de woningbouwproductie (verder) te versnellen en te verhogen. De focus ligt op het investeren in de programmering, nieuwe locatie verkenningen, het parallel werken en gemeentelijke regie in de voorfase. De uitgaven worden voorzien in de periode tot en met 2030.
Reclamebeleid	10	0	10	De raad heeft € 50.000 beschikbaar gesteld in 2025 voor het actualiseren van het reclame- en uitstallingenbeleid. Het nieuwe reclamebeleid is in 2025 vastgesteld, in 2026 wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geactualiseerd en aangeboden aan de raad ter besluitvorming.
Software Ruimtelijke Ontwikkeling	64	64	0	Voor lopende IC-projecten is door de DOWR-gemeenten eenmalig budget beschikbaar gesteld. Door prioritering binnen de beschikbare capaciteit loopt een deel van de ingeplande projecten over naar 2026.
Verstedelijkingsstrategie	85	0	85	Betreft middelen vrijgekomen vanuit de voorjaarsnota 2024. Het traject loopt nog en zal worden vervolgd in 2026.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Wet Goed Verhuurderschap	93	93	0	Betreft ontvangen middelen vanuit het rijk via circulaire's ten behoeve van inbedding van de wet Goed Verhuurderschap bij de Gemeente Deventer. Middelen zijn in ontvangen in 2022 en 2023, in 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.
Wet kwaliteitsborging (WKB)	268	215	53	Betreft ontvangen middelen vanuit het rijk ten behoeve van inbedding van de wet Kwaliteitsborging bij de Gemeente Deventer. Middelen zijn ontvangen in de septembercirculaire 2023, in 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.
Wonen boven Winkels	486	486	0	Dit betreffen middelen ten behoeve van de realisatie(stimulering) van wonen boven winkels. De gemeente zet volop in op het stimuleren. De voortgang laat zich niet makkelijk sturen, omdat we mede afhankelijk zijn van onze partners in de stad. Budget blijft nodig en schuift door naar 2026 e.v.
Totaal	5.062	4.352	710	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	664
Saldo budgetoverheveling	-710
Saldo na budgetoverheveling	-46

Dit programma bestaat uit de taakvelden:
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden;
2.1 Verkeer en vervoer;
8.1 Ruimtelijke ordening;
8.3 Wonen en bouwen.

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (nadeel €46.000)

Taakveld 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden (voordeel €57.000)

De exploitatie van de woonwagens is overgedragen naar de Stichting woonwagenbeheer Deventer. De begrote middelen voor onderhoud en beheer vallen daarmee vrij.

Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer (nadeel €161.000)

Het nadelig resultaat wordt hoofdzakelijk verklaard door het actualiseren van diverse beleidsnota's: parkeerbeleid, parkeernormen, beleidsregelsparkeertarieven. Deze nota's moeten periodiek geactualiseerd worden waarvoor geen aanvullende middelen beschikbaar zijn gesteld in de begroting. Deze actualisatie is ook nodig voor onze woningbouwplannen en de versnelling die we daar aan willen brengen. Vandaar dat hier grote inzet op is gepleegd. Daarnaast is extra inzet nodig geweest op de planologische procedure voor de Melksterweide en het parkeerbeleidsonderzoek.

Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening (voordeel €329.000)

Het voordelige resultaat is het gevolg van verschillende voor- en nadelen. De voornaamste oorzaken zijn:

- Voordeel van €208.000 op diverse budgetten met betrekking tot het platteland. In eerdere jaren is per ongeluk structureel budget toegevoegd aan de incidentele budgetoverheveling. Hierdoor zijn de werkelijke kosten in 2025 volledig gedekt uit incidentele middelen. De structurele middelen kunnen daardoor incidenteel vrijvallen. Het plan dat hoort bij de incidentele middelen wordt momenteel geactualiseerd. De mogelijke financiële gevolgen hiervan worden meegenomen in de 2e Tussentijdse Rapportage 2026.
- Voordeel van €236.000 als gevolg van een administratieve verschuiving tussen programma 5 en 6. Dit is een gevolg van de budgetoverheveling Diepenveenseweg 78-80. De middelen worden via de budgetoverheveling in programma 6 overgeheveld naar 2026. Dit deel van de budgetoverheveling valt in programma 5 en leidt daarom tot een administratief voordeel.
- Nadeel van €53.000 voor algemene plankosten voor coördinatie bij inbreidingslocaties die niet (volledig) naar initiatiefnemers doorbelast kunnen worden. Bijvoorbeeld door werkzaamheden die zowel vóór als na het sluiten van een anterieure overeenkomst nodig zijn, zoals voorbereiding en nazorg.
- Nadeel van €100.000 op het onderwerp Rood voor Rood. Dit is gemeld in de 2e Tussentijdse rapportage en het aanvullende budget is op taakveld 8.3 'Wonen en bouwen' geboekt. Dit betreft een interne verschuiving binnen programma 5.

Taakveld 8.3 Wonen en bouwen (nadeel €223.000)

Het voordelige resultaat is het gevolg van verschillende voor- en nadelen. De voornaamste oorzaken zijn:

- Nadeel €563.000 op de bouwleges. Dit nadeel wordt grotendeels veroorzaakt door stagnering van de planning grotere projecten en daarmee samenhangende inkomsten voor de bouwleges. Bij de 2e Tussentijdse rapportage 2025 hebben wij een aanname gedaan voor de legesinkomsten uit de grootschalige woningbouwprojecten, bedrijventerreinen en overige ontwikkelingen. Op basis daarvan hebben we de geraamde opbrengsten verlaagd met €1,6 miljoen. De werkelijke opbrengsten zijn nog iets lager dan eerder ingeschat. Dit komt mede omdat de beoordeling van de vergunningen langer duurde dan verwacht door vertraging bij het aanleveren van documenten door de aanvragers. Denk bijvoorbeeld aan de Sporthal in Bathmen (+/- €250.000), het bouwen van een distributiecentrum en appartementen op Zandweerd. Legesinkomsten zijn lastig te voorspellen binnen een kalenderjaar, omdat er weinig tot geen invloed is op het indieningsmoment door de aanvrager.
- Voordeel van €100.000 op het onderwerp Rood voor Rood. Dit is gemeld in de 2e Tussentijdse rapportage en het aanvullende budget is op taakveld 8.3 'Wonen en bouwen' geboekt in plaats van taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening. Dit betreft een interne verschuiving binnen programma 5.

Dashboard

Naam
Wonen

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Omgevingsvisie
Beleidsnotitie woonwag- en standplaatsen 2018
Prestatieafspraken Woningcorporaties Deventer 2024
Woonvisie Deventer 2018
Visie op hoger bouwen in Deventer 2024

Herstructurering en vastgoed

Omschrijving

Gebiedsontwikkeling

Deventer heeft de ambitie om met 11.000 woningen te groeien in de periode 2022 tot 2035. Een deel daarvan is binnenstedelijke herontwikkeling, maar een deel zal ook in de uitleg zijn. Daarnaast is er behoefte aan een nieuw bedrijventerrein om ook naar de toekomst toe bedrijven te kunnen blijven faciliteren. Ook spelen er nog tal van andere ontwikkelingen op het gebied van energietransitie, duurzaamheid en natuur. Al deze ruimtelijke ontwikkelingen vragen om een visie en houding van de gemeente.

Een belangrijk thema daarbij is een evenwichtige ontwikkeling van Deventer. Ontwikkelingen in onder andere demografie, economie, technologie en duurzaamheid leiden tot verandering in de ruimtevrage. Uitgaande van het grondbeleid als ondersteunend instrument stellen we ons in dit kader de vraag hoe we een bijdrage kunnen leveren aan de daarbij behorende opgaven en ambities. De basis daarvan is het zogenaamde situationele (dynamische) grondbeleid, waarin de gemeente zijn rol bij gebieds- en locatieontwikkelingen bepaalt aan de hand van drie criteria: ambitie, prioriteit en gewenste sturing.

Vanaf 1 januari 2024 is de ontwikkeling van de Centrumschil (inclusief binnenstad en de Kien) en Keizerslanden via Gebiedsmanagement (werkwijze integrale gebiedsontwikkeling) opgepakt. Aanleiding hiertoe is de omvang en complexiteit van de ontwikkelopgave en de sterke samenhang en afhankelijkheden tussen de diverse locatieontwikkelingen en benodigde infrastructurele maatregelen.

Vastgoed

De gemeente Deventer is eigenaar, verhuurder, huurder en gebruiker van een zeer diverse vastgoedportefeuille. De kern van het vastgoed wordt gebruikt voor maatschappelijke functies zoals, sport, welzijn, buurtvoorzieningen, brandweerkazernes, cultuur en onderwijs verspreid over de gemeente. Zie ook de paragraaf Vastgoed.

2025 in vogelvlucht

Gebiedsontwikkeling

Deventer heeft aanzienlijke ambities op het gebied van woningbouw, bedrijventerreinen, energietransitie, duurzaamheid en natuur.

De grote investeringen gekoppeld aan de groei van Deventer worden opgenomen in de strategische investeringsagenda. Zo zullen de investeringen voor de gebiedsprogramma's Centrum & Schil en Keizerslanden gefaseerd worden opgevoerd in de strategische investeringsagenda.

Deventer heeft de ambitie om met 11.000 woningen te groeien in de periode 2022 tot 2035. In 2025 zijn 562 woningen opgeleverd. Dat is substantieel hoger dan de 350 woningen per jaar van vijf jaar geleden. Hier vindt dus wel degelijk een versnelling plaats. Maar we zitten ook nog niet op de ruim 700 woningen per jaar om die 11.000 woningen te halen.

De planvoorraad is wel toegenomen van 7.600 naar 9.500. Maar let wel, de groei zit hem in de "zachte" planvoorraad. De harde/semi-harde voorraad (projecten vanaf anterieure overeenkomst) is nagenoeg gelijk gebleven met 1.800.

Om de ambities op het gebied van woningbouw waar te maken hebben we voorkeursrecht gevestigd op twee locaties: Wechelerhoek en Haveneiland.

In 2025 zijn voor Wechelerhoek een ontwikkelstrategie en masterplan vastgesteld door de raad. Naast masterplan en ontwikkelstrategie is de gemeente onderhandelingen aangegaan met de veehouder en varkensboer. Dit traject krijgt zijn vervolg in 2026.

Om de ambities op het gebied van bedrijventerreinen waar te maken zoeken we naar een geschikte locatie voor een nieuw bedrijventerrein van ongeveer 45ha. In 2025 is gestart met het uitwerken van de locaties die in het vooronderzoek zijn geselecteerd. Een document met analyse van 1 of twee geschikte locaties wordt nu voorbereid en in 2026 aangeboden aan raad en college.

Zie de actuele paragraaf grondbeleid voor een actueel beeld van de grondexploitaties.

Vastgoed

Uit 2022 is de kadernota Vastgoed door de raad vastgesteld. Met deze beleidsnota werken we toe naar een eenduidige, uniforme en transparante wijze van vastgoedontwikkeling en -beheer. Dat doen wij door een centralisatie en bundeling van het eigendom en exploitatierisico vanuit de verschillende beleidsprogramma's naar vastgoed. Voor nadere duiding van het vastgoed in de begroting 2025 wordt verwezen naar de paragraaf Vastgoed.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Gebiedsontwikkeling Keizerslanden	
Omschrijving	Voor de gebiedsontwikkeling Keizerslanden zijn er doelen en voor het begrotingsjaar 2025 specifiek een aantal prestaties te benoemen. In het Gebiedsprogramma uit 2020 is als hoofdambitie opgenomen dat Keizerslanden in 2030 de grootste stadswijk van Deventer is waar iedereen zich thuis voelt. De hieraan gekoppelde doelstelling luidt: Doel Samen met coalities in de wijk transformeren we Keizerslanden naar een aantrekkelijke levensloopbestendige, duurzame en klimaatbestendige wijk, met een focus op vitale ouderen, een nieuwe generatie jongeren én met maatwerk voor specifieke doelgroepen.	+
Toelichting		
Prestatie	Netto toevoeging van 300 tot 350 woningen in Keizerslanden (Steenbrugge, Geertruidentuin, van Heten locatie, Oranjekwartier) waarvan minstens de helft in de categorie betaalbaar Netto toevoeging van 200 woningen in Keizerslanden In 2024 zijn nog net voor de jaarwisseling meer woningen opgeleverd dan was voorzien, met name in Steenbrugge en op de St.Jozeflocatie (Hofrijk wonen). Dit is ten koste gegaan van het aantal te realiseren woningen in 2025. Om die reden is in de tweede tussenrapportage (TTR2025) het aantal in 2025 op te leveren woning teruggebracht van 300-350 naar 200.	+
Toelichting	☐ Uiteindelijk zijn er in 2025 toch nog 326 woningen opgeleverd waarvan ruim 40% in de categorie betaalbaar. In het Oranjekwartier zijn 24 woningen gesloopt waarvoor 36 woningen zullen worden teruggebouwd. Uiteindelijk totaal een netto toevoeging van 302 woningen.	
Begroet budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Opstellen van het Ontwikkelperspectief N337-zone als kader voor de drie grote infraprojecten (Capaciteitsuitbreiding van Oldenielstraat, Fiets- en voetgangerstunnel Karel de Grotelaan, Fietsvoorzieningen laan van Borgele) en de netto toevoeging van 1.650 woningen.	+

Toelichting	□ In 2025 is de Analyse- en kansenkaart van het Stadslint Keizerslanden opgesteld bevattende de twee grote verkeers-infraprojecten Doorstroomverbetering Van Oldenielstraat en Ongelijkvloerse kruising fiets (voetgangers) van de Margijnenenk. De reconstructie van het fietspad Laan van Borgele tussen N337 en rotonde met Keizer Karellaan is onderdeel gemaakt van de gebiedsontwikkeling Marke Noord en zal terugkomen in het daartoe op te stellen masterplan (voorjaar 2026) Voor de benodigde extra middelen voor de ongelijkvloerse kruispuntoplossingen Van Oldenielstraat is een propositie uitgebracht voor de Rijksbijdragereling Woningbouw op korte termijn (WOKT). Deventer komt helaas niet in aanmerking voor deze extra Rijksmiddelen
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Prestatie	Actualisatie van het Gebiedsprogramma Keizerslanden uit 2020	+

Toelichting	Uit het participatieproces van het Stadslint Keizerslanden rond de zomer van 2025 is een grote wens – en draagvlak – naar voren gekomen voor ongelijkvloerse kruispuntoplossingen bij de Van Oldenielstraat. Om die reden is extra inzet gepleegd voor het verkrijgen van mogelijke extra financiële middelen bij het Rijk (Propositie Hagenvoorde Wechelerhoek). Ook hebben als gevolg van de reorganisatie personele wisselingen plaats gevonden, waarbij medewerkers onder meer zijn doorgeschoven naar leidinggevende functies. Dit tezamen leidt tot onvoldoende capaciteit om de actualisatie van het Gebiedsprogramma Keizerslanden in de 2e helft van 2025 af te ronden. Dat gebeurt nu in 2026. Reeds in de tweede tussenrapportage 2025 is de hier beschreven melding opgenomen.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Doelstelling:	Gebiedsontwikkeling Centrumschil	
Omschrijving	Voor de gebiedsontwikkeling Centrumschil zijn een aantal doelen en voor het begrotingsjaar 2025 specifiek een aantal prestaties te benoemen. In het Gebiedsprogramma uit 2020 is als hoofdambitie opgenomen dat de Centrumschil in 2030 'het meest aantrekkelijke woonmilieu van Nederland biedt voor de creatieve stedeling'. De hieraan gekoppelde doelstelling luidt: Doel Samen met coalities in de verschillende deelgebieden bieden we ruimte voor een mix van wonen, werken, leren en ontmoeten; we transformeren leegstaand bedrijven- en kantorenvastgoed naar nieuwe, moderne woon en werkmilieus; we geven invulling aan de nieuwe Deventer Stedelijkheid door binnenstedelijk te verdichten en voegen collectieve hoogwaardige openbare ruimte toe, waar je kan ontmoeten, leren, ontspannen en bewegen. Met name in de Stadscampus wordt de openbare ruimte ook ingezet als leeromgeving voor studenten en young professionals. In lijn met de ambitie 'wonen, werken, verjongen' ligt de nadruk op studenten, young professionals en creatieve stedelingen die de arbeidsmarkt versterken en van de stedelijke voorzieningen gebruik willen maken.	+
Toelichting		
Prestatie	Start bouw faciliteren van ca tweehondervijftig woningen in de Centrumschil waarvan minstens de helft in de categorie betaalbaar	+

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie Opstarten overeenkomsten en planvorming nieuwe locaties om het start bouw tempo richting 2029-2030 op te voeren en risico's in planvertraging en/of uitval te mitigeren. Haveneiland maakt hier onderdeel van uit. 

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie Opstellen van het Raamwerk Openbare Ruimte Centrumschil als kader voor de infraprojecten en het cluster de Kien en de (gebouwde) fietsenstalling in de binnenstad als eerste verder voor te bereiden. 

Toelichting In 2025 is een aanbesteding geweest voor realiseren van schetsontwerp voor de openbare ruimte
In 2026 worden de schetsontwerpen van de openbare ruimte opgeleverd.
Begroot budget
Gerealiseerd

Doelstelling: Portefeuillemanagement grondzaken
Omschrijving Wij kennen de ontwikkelingen op de grondmarkt en hebben oog voor de kansen op het ruimtelijk faciliteren van maatschappelijk gewenste ontwikkelingen. 
Toelichting

Prestatie In 2025 laten wij 2 nieuwe grondexploitaties vaststellen (Hagenvoorde en Diepenveen). 

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie Voor 2025 streven wij bij de Wechelerhoek naar een masterplan en een concept-grondexploitatie. 

Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie 

	Wij werken samen met onze partners verder aan de grondexploitatie van Steenbrugge, Eikendal, Tuinen van Zandweerd, Bedrijventerrein A1, Westfalenstraat, Gasfabriekterrein, cluster Havenkwartier, Sluiskwartier, Winkelcentrum Keizerslanden (Roelandflatlocatie), Hagenvoorde, Wittenstein, van Heetenstraat en voormalige speeltuin/Shita-locatie. We leveren een bijdrage aan de gemeentelijke ruimtelijke opgave door: • de verkoop van gronden ten behoeve van het bouwen van ruim 600 woningen per jaar als onderdeel van de gehele woningbouwproductie in de gemeente Deventer in 2025 (MPG 2024). • de uitgifte van c.a. 2 ha bedrijventerreinen per jaar (MPG 2024)	
Toelichting	Bij de oorspronkelijke prestatie stond dat het gaat om ruim 600 woningen per jaar. Dit moet gecorrigeerd naar 300. Grexen zijn een deel van het geheel van woningbouwprojecten.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	We bewaken de ontwikkelingen van de gronden waarvoor het voorkeursrecht vanuit de Wet Voorkeursrecht Gemeenten is gevestigd.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Grondbeleid	
Omschrijving	Wij hebben oog voor de maatschappelijke ontwikkelingen om deze dynamisch en adequaat te kunnen faciliteren met het grondinstrumentarium. Met de gemeentelijke vastgoedposities dragen we bij aan de gewenste waarde creatie. We hebben zicht op de gemeentelijke kosten die voortvloeien uit de ruimtelijke opgaven om deze op een eerlijke wijze te kunnen toerekenen aan alle ruimtelijke ontwikkelingen.	+
Toelichting		
Prestatie	Een Smart Energy Hub kan een oplossing bieden voor de netcongestieproblemen waarmee het A1 Bedrijvenpark Deventer momenteel kampt. Wij brengen kansrijke mogelijkheden voor een Smart Energy Hub in kaart. Dit op basis van een adviesrapport. De daadwerkelijke realisatie van de Smart Energy Hub laten we bij voorkeur over aan de markt onder voorwaarde dat de publieke belangen goed zijn geborgd.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Wij nemen deel in en faciliteren het structurele overleg met marktpartijen op het Platform Wonen Deventer, gericht op het realiseren van de maatschappelijke opgave wonen en voorzieningen. We hebben oog voor nieuwe ontwikkelingen en partijen die een bijdrage kunnen leveren aan deze opgave.	+
Toelichting		

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie

Daar waar zich ruimtelijke gelegenheden voordoen zetten wij het grondinstrumentarium situationeel in om de maatschappelijk gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken binnen aanvaardbare financiële kaders en risico's.



Toelichting

Begroot budget

Gerealiseerd

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Lasten	19.802	23.516	20.215	3.300
Baten	20.730	22.600	21.796	-804
Voor resultaatbestemming	928	-915	1.581	2.496
Stortingen in reserves	5.761	9.064	10.302	-1.239
Puttingen uit reserves	234	5.520	5.498	-22
Na resultaatbestemming	-4.599	-4.459	-3.223	1.235

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Asfaltcentrale (plankosten)	18	17	1	Het project loopt door in 2026.
Oranjekwartier	279	279	0	Het project Oranjekwartier is een meerjarig project. De ontwikkelingen lopen door in 2026 en 2027. In 2026 vindt besluitvorming plaats over het vervolg van het project.
Rivierenwijk	73	73	0	Het project Rivierenwijk is een meerjarigproject en bevindt zich in de afrondende fase. Naar verwachting zullen de laatste onderdelen in 2026 afgerond worden.
Verkoop Diepenveenseweg 78-80	1.178	1.200	-22	In de 2e Tussentijdse Rapportage zijn de verkoopopbrengsten geraamd in 2025, terwijl de planning uitging van verkoop in 2026.
Haveneiland	1.342	1.342	0	In 2025 heeft de raad incidenteel middelen beschikbaar gesteld voor de aankoop van gronden op Haveneiland. De overdracht heeft nog niet plaatsgevonden, dus deze middelen moeten beschikbaar blijven voor 2026/2027.
Totaal	2.889	2.911	-21	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	1.235
Saldo budgetoverheveling	-21
Saldo na budgetoverheveling	1.214

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

- 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden;
- 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur;
- 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen);
- 8.3 Wonen en bouwen.

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (Voordeel €1.214.000)

Taakveld 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden (Voordeel €429.000)

Het resultaat is het gevolg van verschillende factoren. De voornaamste oorzaken zijn:

- Voordeel van €1,25 miljoen door vrijval van de voorziening afgesloten complexen. Deze voorziening is in het verleden gevormd voor grondexploitaties om resterende kosten na afsluiting te dekken. Op basis van het BBV is dit niet langer toegestaan. Daarom valt de voorziening vrij. Met het voorstel resultaatbestemming wordt voorgesteld dit bedrag over te hevelen naar een bestemmingsreserve ter dekking van de afrondende werkzaamheden
- Nadeel van €236.000 als gevolg van een administratieve verschuiving tussen programma 5 en 6. Dit is een gevolg van de budgetoverheveling Diepenveenseweg 78-80. De middelen worden via de budgetoverheveling in programma 6 overgeheveld naar 2026. Dit deel van de budgetoverheveling valt in programma 5 en leidt daarom in programma 6 tot een administratief nadeel.
- Nadeel van €90.000 door het afboeken van een oude openstaande vordering met betrekking tot huuropbrengsten. Deze is reeds voldaan in 2023 en 2024, de huuropbrengsten in die jaren zijn te hoog verantwoord.
- Nadeel van €76.000 als gevolg van een onjuiste begrotingswijziging in de 2e Tussentijdse rapportage als gevolg van het aanpassen van het renteomslagpercentage. De begroting is met €171.000 verlaagd, dit had € 95.000 moeten zijn. Deze middelen zijn per abuis ten gunste van de algemene middelen geboekt.
- Nadeel van €57.000 omdat de kosten voor belastingen op erfpachtgronden hoger zijn dan begroot.
- Nadeel van €39.000 als gevolg van het opschonen van gemeentelijke eigendommen. Een stuk grond dat niet meer in bezit was is afgeboekt.

Taakveld 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur (Voordeel €26.000)

Het voordeel bestaat uit een aantal geringe afwijkingen.

Taakveld 8.1 Ruimtelijke ordening (Voordeel €20.000)

Het voordeel bestaat uit een aantal geringe afwijkingen.

Taakveld 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen) (Neutraal € 0)

Grondexploitaties beïnvloeden het exploitatieresultaat niet rechtstreeks, omdat de bijbehorende kosten en opbrengsten als voorraadmutaties op de balans worden verwerkt. Voor de toelichting op de grondexploitaties wordt verwezen naar de paragraaf grondbeleid.

Taakveld 8.3 Wonen en bouwen. (Voordeel €760.000)

Het resultaat is het gevolg van verschillende factoren. De voornaamste twee voornaamste oorzaken zijn:

- Voordeel van €1,16 miljoen door het ontvangen van subsidie Realisatiestimulans die niet was begroot. Om de bouw van extra woningen te stimuleren heeft het Rijk de subsidie Realisatiestimulans ingevoerd. Voor elke betaalbare woning wordt €7.000 ontvangen indien wordt voldaan aan de voorwaarden. In 2025 is hiervoor €1,16 miljoen ontvangen, dit bedrag was niet begroot. Bij de begroting 2026 heeft de gemeenteraad besloten deze middelen toe te voegen aan de reserve groei van Deventer. Met een voorstel resultaatbestemming wordt voorgesteld dit bedrag te doteren aan de reserve groei van Deventer.
- Nadeel van €330.000 veroorzaakt door meerwerk bij het project VSO Deventer ten behoeve van het saneren van de grond. Dit komt door verschillende extra werkzaamheden: €110.000 omdat tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden asbest is geconstateerd, €60.000 als gevolg van vertraging, €50.000 omdat er een groter oppervlakte grond is afgegraven en €50.000 controle op de diepteligging van explosieven. Deze overschrijding is ten onrechte niet meegenomen in de tussentijdse rapportages.

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	241	7.897	7.656
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	2.269	2.627	358
Saldo	0	2.028	-5.270	-7.298

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	0	7.554	4.927	-2.627
Inkomsten t.g.v. investeringen	0	4.437	4.250	-187
Saldo	0	-3.116	-677	2.439

Dashboard

Naam
Staat van Deventer - Wonen

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Nota Grondbeleid 2024
Grondprijzenbrief 2025

Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt

Omschrijving

Verbindend kader Sociaal domein

We hebben een 'Verbindend kader Sociaal domein 2019-2022' vastgesteld waarin de ambities van het college, doelstellingen, overzicht en planning in het sociale domein in kaart zijn gebracht voor de komende jaren. Deze agenda houden we gezamenlijk met de raad actueel. Zo zorgen we in het sociale domein voor samenhang en verbinding.

Transformatieopgave

Het sociale domein staat er in Deventer goed voor. Toch blijft het zaak om vol in te blijven zetten op transformatie. Investeren in preventie blijft de sleutel om te voorkomen dat mensen zwaardere zorg of ondersteuning nodig hebben. We blijven inspelen op de veranderende samenleving, mogelijkheden op innovatie en om passende ondersteuning en begeleiding van mensen naar werk ook op langere termijn goed, toegankelijk en betaalbaar te houden. Dit doen we door binnen de programma's afzonderlijk onze doelen en resultaten te benoemen en realiseren, maar ook door een nauwe samenwerking tussen de programma's. Zo werken we nadrukkelijk samen aan het initiatief 'voorzieningen in de buurt', aanpak dak- en thuisloze jongeren, wijkgericht werken en nog diverse andere initiatieven.

2025 in vogelvlucht

Voor het eerst in vijf jaar leven er weer meer mensen in armoede in Nederland. Werkenden vormen daarbij de grootste groep. Van alle inwoners die in armoede leven heeft ongeveer 48% een inkomen uit werk en 29% een bijstandsuitkering (bron: CBS). Voor deze inwoners is inkomensondersteuning essentieel voor hun bestaanszekerheid. Tegelijkertijd is het stelsel van inkomensregelingen voor een deel van de mensen te complex, waardoor het soms juist kan leiden tot extra onzekerheid.

Het kabinet wil dit verbeteren door hervormingen in de sociale zekerheid, toeslagen en inkomstenbelasting. Het doel is dat inkomensondersteuning meer zekerheid biedt en begrijpelijker wordt. Met de komst van de Participatiewet in balans wil het kabinet zorgen voor een structurele verandering in de bijstand, waarbij vertrouwen, menselijke maat en eenvoud centraal staan. Dit moet ervoor zorgen dat inwoners weer vertrouwen krijgen in de overheid en minder belemmeringen ervaren om gebruik te maken van regelingen zoals de bijzondere bijstand.

Binnen het domein van de schuldhulpverlening constateren we dat er structureel een groot aantal inwoners een beroep doet op ondersteuning. Het percentage geslaagde schuldregelingen blijft, net als in 2023 en 2024, stabiel rond de 90%. De wachttijd is gedurende het jaar overwegend gelijk gebleven, maar in het vierde kwartaal is opnieuw een stijging zichtbaar naar ongeveer drie maanden. Het project Basis op Orde, gericht op het verbeteren van werkprocessen, financiële inrichting, ICT en dashboards, is grotendeels afgerond. Wel vraagt het blijvend onderhoud om voortdurende aandacht voor het actualiseren van werkwijzen, het borgen van kwaliteitsstandaarden en het doorontwikkelen van de ondersteunende systemen. In de komende periode richten we ons daarom op het verder versterken van de samenwerking binnen de afdeling IOS en het uitbreiden hiervan naar andere teams binnen het Sociaal Domein. Door alle aanvragen centraal te bundelen en integraal op te pakken, creëren we een samenhangende en efficiënte werkwijze.

Het gehele jaar is uitvoering gegeven aan het uitvoeringsplan Preventie en Vroegsignalering. Zo ontvangen jongeren die 18 worden en senioren tijdig een brief over veranderingen in hun financiële situatie, zodat zij voorbereid zijn op mogelijke risico's.

Voor de brede ondersteuning van gedupeerden van de kinderopvangtoeslag is het organiseren van lotgenotenbijeenkomsten voortgezet. Ook is er een werkbezoek van de staatssecretaris geweest, waarin de voortgang en ervaringen uit Deventer centraal stonden.

In 2025 zijn verschillende acties ondernomen om het bereik en de toegankelijkheid van minimaregelingen te vergroten, conform de doelstellingen van IOG. Net als in 2024 is opnieuw een winteractie georganiseerd in samenwerking met Rechttop, Geldfit en Stichting Leergeld. Mensen met een laag inkomen kregen een uitje cadeau. Dit jaar vond de markt plaats in de publiekshal van het stadhuis, waar inwoners direct in contact kwamen met partners die hen kunnen ondersteunen. Ook is er uitgebreid aandacht gegeven aan de beschikbare regelingen. In de Rivierenwijk is een spreekuur gestart in het Huis van de Wijk. Hier onderzoeken consultants en VET-teams hoe inwoners, die moeilijker te bereiken zijn, beter ondersteund kunnen worden.

Werken volgens de Bedoeling is een cultuurverandering die draait om een andere houding en manier van samenwerken, waarbij medewerkers steeds bewuster afwegen hoe wettelijke kaders, maatwerk en de effecten van besluiten voor inwoners in balans kunnen blijven. In 2024 is hiervoor een stevige basis gelegd, en in 2025 zijn de eerste resultaten zichtbaar doordat speerpunten zijn verbonden aan indicatoren en de PDCA-cyclus is gestart. Met ondersteuning van een coach, werksessies, casuïstiekbesprekingen, een afwegingskader en ambassadeurs wordt deze manier van werken stap voor stap ingebed binnen de afdeling Inkomensondersteuning en Schuldhulp. De cultuurverandering vraagt daarbij voortdurende aandacht om duurzaam onderdeel te worden van de dagelijkse praktijk.

Door onderbesteding bij Stichting Leergeld en Kansen voor Kinderen komt extra budget beschikbaar dat - conform het bestuursakkoord - duurzaam wordt ingezet voor kinderen die opgroeien in armoede. Naast de bestaande kindregelingen is hiervoor een plan opgesteld dat gericht is op het versterken van kansengelijkheid, met speciale aandacht voor middelbare scholieren, omdat deze groep nu relatief minder bereikt wordt. De voorstellen sluiten aan bij het beleidskader IOG, zijn afgestemd met partners in de stad en passen binnen het beschikbare budget.

Met middelen uit de onderbesteding zijn al verschillende meerjarige projecten gestart. Voorbeelden zijn: uitbreiding van het zomerpretpakket van Kinderhulp, inzet van een extra brugfunctionaris bij Kindcentrum Kleurrijk, de opening van de Zomerschool SO De Linde en een versterking van winteractiviteiten voor kinderen.

Daarnaast worden plannen uitgewerkt voor de komende jaren, waaronder:

- een maatwerkbudget voor kinderen in het voortgezet onderwijs;
- huiswerkbegeleiding en coaching om afstroom te voorkomen;
- structurele ondersteuning van menstruatie-uitgiftepunten (nu rijksmiddelen wegvallen);
- investeringen in financiële educatie op scholen in wijken met veel armoedeproblematiek.

Met de invoering van de Participatiewet in balans moet vanaf 2027 de Individuele Inkomens toeslag (IIT) amptshalve worden toegekend. Vooruitlopend daarop is Deventer hiermee in november 2025 al gestart. Hieruit bleek dat ruim 260 bijstandsgerechtigden die aan de voorwaarden voldoen, de toeslag niet hadden aangevraagd. Zij hebben de IIT alsnog automatisch ontvangen. Vanaf januari wordt de toeslag maandelijks uitgekeerd, zodat bijstandsgerechtigden die langer dan drie jaar bijstand ontvangen, de ondersteuning tijdig krijgen. In 2025 heeft de gemeente een convenant gesloten met bewindvoerders om de samenwerking te verbeteren en daarmee de ondersteuning aan financieel kwetsbare inwoners te versterken.

Afgelopen jaar zijn er meer mensen uitgestroomd dan ingestroomd in de bijstand. Het totale bijstandsbestand is met ongeveer 1% gedaald. De doelstelling van 300 uitstroomblijvers richting werk, school of zelfstandigheid is bijna behaald. Daarnaast is in 2025 de strategische koers voor de toekomst van KonnecteD opgeleverd en wordt deze nu projectmatig verder uitgewerkt. Niet iedereen kan zich direct ontwikkelen richting werk, maar veel bijstandsgerechtigden leveren wel een waardevolle bijdrage aan de samenleving. Het project BasisBaan is gestart en wordt verder vormgegeven binnen de maatschappelijke participatie.

Sinds september 2024 is het integrale jongerenloket actief, met als doel jongeren toe te leiden naar opleiding, werk of dagbesteding. Het richt zich op jongeren die een uitkering aanvragen, al een uitkering ontvangen of uit PRO/VSO komen. In 2025 is hier verdere invulling aan gegeven. De ambitie is om het jongerenloket uit te breiden naar alle jongeren in de toekomst.

In 2024 is het Deventer Ontwikkelkwartier (DOK) geopend: dé plek voor vragen over leren, werken en ondernemen, als onderdeel van de Human Capital Agenda (HCA). Via fysieke en digitale campagnes worden inwoners gestimuleerd om na te denken over hun leer- en ontwikkelkansen. In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen om het regionaal werkcentrum bij het DOK te vestigen. In 2026 volgt het definitieve besluit, maar alle seinen staan op groen. Vanuit de HCA is ingezet op het toegankelijk maken van HCA-initiatieven voor inwoners met een bijstandsuitkering. Tot slot is opnieuw een opdracht verstrekt aan het Ondernemershuis om ondernemers met (dreigende) financiële problemen verder te helpen.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Inkomensvoorziening	
Omschrijving	Iedereen die recht heeft op een uitkering ontvangt deze.	+
Toelichting		
Prestatie	Om het bereik van de regelingen met 10% te verhogen worden communicatie-uitingen hierover gericht ingezet en worden verbindingen gelegd met partners in de stad.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Elke klant die zich meldt voor een uitkering, heeft een gesprek over de financiën volgens de principes van de stress sensitieve dienstverlening. Waar aan de orde wordt bij broodnood direct een voorschot verstrekt. En bij problematische schulden wordt direct een adviesgesprek bij het BAD ingepland.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel opdracht teams Inkomensondersteuning en BAD	
Gerealiseerd		
Prestatie	Wij informeren inwoners periodiek over de rechten en plichten die horen bij het ontvangen van een uitkering. Zodat naleving wordt vergroot en terugvordering en boetes worden voorkomen. Door inzet van de feedbackmethode in gesprekken wordt bij inwoners nagegaan of ze de informatie goed begrepen hebben.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel opdracht team Inkomensondersteuning €3.072.619	
Gerealiseerd		
Prestatie	De ontwikkeling van het gemiddeld aantal uitkeringsgerechtigden in Deventer is conform de landelijke ontwikkelingen (zoals geraamd door het CPB).	+

Toelichting		
Begroot budget	€45.628.126.	
Gerealiseerd		
Prestatie	Inwoners zijn tevreden over de bereikbaarheid van hun consulent/ contactpersoon bij vragen over hun (uitkerings)situatie; communicatie wordt afgestemd op de doelgroep.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel opdracht team Inkomensondersteuning en KonnecteD	
Gerealiseerd		
Prestatie	In 100% van de gevallen bespreken consulenten IO en BAD de mogelijkheden van miniregelingen en bijzondere bijstand en bieden inwoners pro-actief ondersteuning bij het inzetten of aanvragen daarvan. Om het bereik van de regelingen met 10% te verhogen worden communicatie-uitingen hierover gericht en worden verbindingen gelegd met partners in de wijken.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel van de opdracht teams Inkomensondersteuning	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Schuldhulpverlening	
Omschrijving	Het tijdig en stress sensitief bieden van ondersteuning gericht op het wegnemen van geldzorgen.	+
Toelichting		
Prestatie	We acteren op de signalen die we ontvangen over beginnende schulden en doen deze inwoners binnen 4 weken een persoonlijk aanbod voor hulpverlening (vroegsignalering en Geldfit).	+
Toelichting		
Begroot budget	€2.883.744	
Gerealiseerd	€2.883.744	
Prestatie	Inwoners zijn tevreden over de bereikbaarheid van hun consulent/ contactpersoon bij vragen over hun situatie.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	De doorlooptijden in 2025 zijn gelijk aan de doorlooptijden in 2024 en vallen binnen de wettelijke termijnen.	+

Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel budget BAD	
Gerealiseerd		
Prestatie	Iedereen die per 2025 start met een minnelijk schuldsaneringstraject (Msnp) traject ontvangt gedurende de aflosperiode begeleiding, en wordt op nazorg gewezen, waardoor de terugval minimaal is (max 5%).	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Participeren in de samenleving	
Omschrijving	We faciliteren uitkeringsgerechtigden om actief mee te doen in de samenleving.	+
Toelichting		
Prestatie	200 uitkeringsgerechtigden die zich (nog) niet kunnen ontwikkelen naar betaald werk, worden actief ondersteund om maatschappelijk te participeren en actief mee te doen in de samenleving.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel opdracht Inkomensondersteuning	
Gerealiseerd		
Prestatie	De basisbaan biedt de mogelijkheid aan 20 uitkeringsgerechtigden aan het werk te gaan bij maatschappelijke instellingen.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel van opdracht Inkomensondersteuning en KonnecteD	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Re-integratie (Matchen & Groeien)	
Omschrijving	We ontwikkelen de competenties van mensen waardoor zij een plek krijgen op de arbeidsmarkt.	+
Toelichting		
Prestatie	Iedere uitkeringsgerechtigde wordt conform de bedoeling van IOM begeleid naar werk.	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel opdracht KonnecteD	
Gerealiseerd		
Prestatie		+

	Het integrale jongerenloket biedt jongeren met problemen op verschillende leefgebieden begeleiding naar opleiding of werk. Het aandeel jongeren in uitkering wordt hiermee gelijk aan het landelijke beeld.	
Toelichting	De doelstelling is nog niet gerealiseerd. Het jongerenloket biedt momenteel wel ondersteuning aan jongeren met problemen op meerdere leefgebieden en begeleidt hen richting opleiding of werk. Echter, het aandeel jongeren met een uitkering is nog boven het landelijk gemiddelde en daalt nog niet. Dit is in lijn met landelijke ontwikkelingen. Verdere versterking van de dienstverlening en samenwerking is nodig om deze prestatie te behalen.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	KonnecteD begeleidt alle nieuwe leerlingen van het VSO/Pro-onderwijs of jongeren zonder uitkering uit het doelgroepenregister naar een passende werkplek (beschut, LKS, garantiebaan of regulier).	+
Toelichting		
Begroot budget	Onderdeel opdracht KonnecteD	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Arbeidsmarkt / werk	
Omschrijving	Wij brengen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij elkaar.	+
Toelichting		
Prestatie	Minimaal 300 uitkeringsgerechtigden stromen uit de Participatiewet door de begeleiding naar een plek op de arbeidsmarkt.	+
Toelichting	De uitstroom is bijna behaald (285).	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	De samenstelling van de SW medewerkers is in lijn met het landelijke beeld (Cedris Benchmark).	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	We realiseren minimaal 72 beschut werk banen en maximaal de taakstelling voor inwoners van Deventer.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		

Prestatie We dragen bij aan de uitvoering van de Human Capital Agenda Deventer 2022-2026 en participeren actief in het expertisecentrum SROI. 

Toelichting

Begroot budget

Gerealiseerd

Prestatie Startende ondernemers en ondernemers in zwaar weer ontvangen de passende ondersteuning die zij nodig hebben voor hun bedrijf. 

Toelichting

Begroot budget Onderdeel van de opdracht Inkomensondersteuning en KonnecteD

Gerealiseerd

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
21	Sociaal domein	Banen	Aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd 15 – 74 jaar	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		750	750	744,70	739,50
Nummer	Taakveld	Naam			
24	Sociaal domein	Netto arbeidsparticipatie	% van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de beroepsbevolking	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		70,60	70,60	70,60	70,60
Nummer	Taakveld	Naam			
26	Sociaal domein	Werkloze jongeren	% 16 t/m 22 jarigen	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		2	2	2	2
Nummer	Taakveld	Naam			
27	Sociaal domein	Personen met een bijstandsuitkering	Aantal per 10.000 inwoners	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		400	400	400	410
Nummer	Taakveld	Naam			
28	Sociaal domein	Aantal re-integratievoorzieningen	Aantal per 10.000 inwoners. 15-74 jaar	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022

Nummer	Taakveld	Naam			
Waarde		14,70	14,60	14,10	14,40

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	90.198	102.305	99.729	2.577
Baten	48.609	54.416	56.179	1.762
Voor resultaatbestemming	-41.590	-47.889	-43.550	4.339
Stortingen in reserves		475	475	
Puttingen uit reserves	237	3.604	1.617	-1.987
Na resultaatbestemming	-41.353	-44.760	-42.408	2.352

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Aanvalsplan Buig/vangnet	338	338	0	De verbetermaatregelen buig lopen door in 2026 en zijn gekoppeld aan de vangnet aanvraag BUIG 2023. Het resterende budget wordt overgeheveld. Het project basisbaan loopt ook door in 2026. De doorontwikkeling KTO is vertraagd en recent opgestart. Het onderzoek naar het buig tekort loopt nog.
Alleenverdienersproblematiek	209	0	209	In 2025 heeft de gemeente nieuw budget ontvangen in de septembercirculaire voor de volgende fase van de uitvoering van de alleenverdienersproblematiek. Dit is een wettelijke taak. Er is nieuw budget beschikbaar. Dit dient te worden ingezet voor het proces, de uitvoering en de uitbetaling aan zelfmelders. Dit nieuwe proces moet nog worden opgestart.
Basis infrastructuur ontw.bedrijf	550	132	418	In 2025 is de strategische koers voor de toekomst van KonnecteD opgeleverd en is het vervolg projectmatig opgepakt om de dienstverlening verder uit te werken in 2026. De verwachting is dat dit begin 2027 wordt afgerond. Verder betreft het hier frictiekosten van de doorontwikkeling KonnecteD (collegebesluit begroting KonnecteD, december 2025).
Basis op orde PDCA	620	0	620	De afgelopen twee jaar zijn belangrijke stappen gezet om de basis op orde te brengen en de samenwerking voor inwoners met geldzorgen te versterken. Om de ingezette werkwijze verder te ontwikkelen, is overheveling van het resterende budget noodzakelijk. Met dit budget optimaliseren we de samenwerking binnen de afdeling IOS en breiden we deze uit naar de andere teams binnen het Sociaal Domein. Dit doen we onder andere door alle aanvragen voor de afdeling IOS op één plek te bundelen en deze integraal op te pakken. Deze aanpak sluiten we aan op de pilot wijkgericht werken met de AVE methodiek.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Human Capital Agenda	257	257	0	De middelen ESF worden toegevoegd aan de Human Capital agenda (conform besluit 2022-937). De werkzaamheden zijn nog niet afgerond, want het project kent een looptijd van 2022-2026.
Implementatie nieuw beleidsplan	258	258	0	Deze middelen dienen beschikbaar te blijven voor uitvoering van het PvA Werken volgens de bedoeling. Hangt samen met (toelichting onder) pdca en pva iog.
Integrale jongeren aanpak	200	200	0	In 2024 (jaarrekening) is 200.000 technisch verkeerd geboekt. Dit had overgeboekt moeten worden naar 2027, maar is abusievelijk in 2025 geland. Dit is een technische correctie van een eerdere goedgekeurde overheveling. Het gaat hier om een project van 4 jaar dat in 2026 nog loopt. Jaar van afronding is waarschijnlijk 2027.
Plan van aanpak IOG	302	174	128	Dit betreft budget uit de meicirculaire 2025- IBO problematische schulden. Hiervoor wordt nog een plan van aanpak opgesteld. Deze middelen dienen beschikbaar te blijven voor uitvoering van het PvA Werken volgens de bedoeling. De uitvoering van het plan is vertraagd door de reorganisatie en de openstaande vacatures. Hangt samen met (toelichting onder) pdca en pva iog.
Kansen voor kinderen/Stichting leergeld	375	375	0	Conform het bestuursakkoord hevelen we de onderbesteding van €150.000 uit kansen voor kinderen 2025 over naar 2028. Van de onderbesteding van kansen voor kinderen- Stichting leergeld 2022 wordt €180.000 overgeheveld naar 2027, € 12.000 naar 2028 en € 32.500 naar 2029. Hiermee blijft dit budget beschikbaar voor kinderen in armoede.
Totaal	3.109	1.734	1.375	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	2.352
Saldo budgetoverheveling	-1.375
Saldo na budgetoverheveling	977

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

- 6.3 Inkomensregeling;
- 6.4 WSW en beschut werk;
- 6.5 Arbeidsparticipatie.

Toelichting saldo na budgetoverheveling (voordeel €977.000)

Taakveld 6.3 Inkomensregeling (voordeel €141.000)

Er is een voordeel op Deltaview van €131.000. DeltaView is een door de gemeente Deventer ontwikkeld systeem waarin signalen over betalingsachterstanden van signaalpartners zoals zorg-, energie- en waterleveranciers, woningverhuurders en gemeentelijke belastingen worden samengebracht om inwoners met beginnende schulden vroegtijdig te kunnen benaderen. Dit budget is

echter niet langer nodig, omdat vroegsignalering inmiddels een wettelijke taak is en de uitvoering hiervan kan worden ondersteund door modernere systemen die deze signalen integraal verwerken.

Daarnaast is er een voordeel van €208.000 op de bewindvoerderskosten. Voor deze kosten wordt uitgegaan van volledige benutting door alle inwoners die hiervoor in aanmerking komen; bewindvoerders dragen zorg voor de daadwerkelijke inzet van de voorziening. De lagere uitgaven zijn daarmee vooral conjunctureel van aard, doordat het aantal personen onder bewind is afgenomen. Er is een nadeel van €208.000 op de individuele inkomens toeslag, doordat het aantal toekenningen hoger uitvalt dan geraamd. Ook voor deze regeling geldt dat er sprake is van een zogenaamde open einde regeling, de IIT wordt toegekend indien er recht op is.

Het resultaat van de BUIG is €65.000 nadelig op basis van het definitieve BUIG-budget. In de tweede tussentijdse rapportage 2025 hebben wij aangegeven dat we een nadelig resultaat van ongeveer €520.000 verwachtten.

Als gevolg van de herwaardering van de openstaande vorderingen en dubieuze debiteuren is er nadeel van €263.000. Dit betreft de verplichte storting in de voorziening voor dubieuze debiteuren, met name voor openstaande bijstandsvorderingen. Op basis van een herwaardering van deze vorderingen is vastgesteld dat een groter deel daarvan waarschijnlijk niet meer (volledig) inbaar is. Hierdoor moet de voorziening worden verhoogd.

Voor de aanpak uitkeren saldi ex cliënten ([2026-86](#)) heeft het college voorgesteld om de algemene vergoeding ten laste van de algemene middelen te brengen. Omdat deze vergoeding betrekking heeft op 2025 en voorgaande jaren is deze ten laste van het jaarrekeningresultaat gebracht en leidt dit tot een nadeel van €142.000.

Er is een voordeel schuldhelpverlening €130.000 onder andere door een hogere bijdrage van regiogemeenten waarvoor Deventer schuldhelpverleningstaken uitvoert. De overige voordelen van €350.000 vloeien voort uit diverse kleinere posten zoals kosten voor levensvatbaarheidsonderzoeken Bbz, kosten Salland verzekering en interne doorbelastingen voor de bedrijfsvoering en deurwaarderskosten (€234.000) Daarnaast is er een vrijval kosten software inkomensregelingen(€116.000)

Taakveld 6.4 Begeleide participatie (nadeel €27.000)

In 2025 zijn medewerkers van sociaal ontwikkelbedrijven gecompenseerd voor negatieve inkomenseffecten. Dit leidt tot een nadeel van €351.000 op dit programma. Dit nadeel wordt gedekt vanuit de middelen vanuit de decembercirculaire 2025 die verantwoord zijn onder programma Algemene dekkingsmiddelen.

Als gevolg van verhoging van de rijksbijdrage beschut werk (compensatie voor de standaard 70% loonkostensubsidie) in de septembercirculaire 2025, is er een voordeel van €324.000 op Beschut werk.

Taakveld 6.5 Arbeidsparticipatie (voordeel €863.000)

In 2025 is het budget Clientkosten (DVO KonnecteD) niet volledig benut en is er sprake van onderbesteding op de re-integratiemiddelen en uitvoeringskosten (onderbesteding €600.000). Dit onderdeel wordt verder verkend in het project visie sociale infrastructuur 2040. De taken voor SROI in de regio zijn gewijzigd. Deventer heeft een andere rol in de regio (voordeel €90.000) en daarnaast was sprake van lagere inhuurkosten en lagere kosten begeleiding zelfstandigen (€100.000). Voorts zijn de uitvoeringskosten en kosten voor Circulus €73.000 lager dan begroot.

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	0	123	123
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	0	28	28
Saldo	0	0	-95	-95

Dashboard

Naam
Staat van Deventer - Zorg en gezondheid
Staat van Deventer - Economie

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Beleidskader minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022
Ondernemingsplan Konnected
Beleidskader Inzet op Maat

Meedoen

Omschrijving

Verbindend kader

In Deventer investeren we in een omgeving waarin inwoners elkaar kunnen ondersteunen en werken samen met maatschappelijke partners om duurzame hulp te bieden. Onze gedeelde ambitie is: op weg naar een toekomstbestendige sociale basis in Deventer. Het is belangrijk voor Deventer om een lokale aanpak te hanteren die is afgestemd op de specifieke behoeften en kenmerken van de gemeente en haar inwoners. Het bieden van maatwerkoplossingen en het betrekken van inwoners bij de ontwikkeling van beleid kan zorgen voor effectievere en meer inclusieve dienstverlening. Dit vereist een zorgvuldige aanpak waarin we laten zien dat we als gemeente klaarstaan voor onze inwoners en begrip hebben voor hun soms complexe levensomstandigheden. Het sociaal domein bestrijkt ongeveer de helft van het budget dat omgaat in de begroting van de gemeente Deventer. Dat budget zetten we in vanuit een gedeelde ambitie, visie en aanpak wat helpt om nog betere successen voor onze inwoners, professionals en de gemeente te realiseren in het sociale domein. We richten ons beleid om inwoners een gevoel van bestaanszekerheid te geven, gelijke kansen te bevorderen en gezond samenleven te vergemakkelijken.

- We investeren in bestaanszekerheid voor inwoners die het moeilijk hebben, zodat hun inkomen, werk of woonsituatie stabiel en voorspelbaar wordt. Met begrijpelijke regels en voorschriften. Bestaansonzekerheid kan schadelijk zijn en belemmert mensen om volledig deel te nemen aan de samenleving en een gezond leven te leiden. We zorgen voor voldoende inkomen, een geschikte woning en een veilige leefomgeving. Vanuit deze basis is meedoen mogelijk. Met een mensgerichte benadering voorkomen we zo onnodig leed en oplopende kosten.
- We investeren niet overal gelijk, maar daar waar het het meest nodig is om kansen te bieden aan inwoners in kwetsbare situaties. We streven ernaar dat de nieuwe generatie met minder achterstanden opgroeit. We investeren in de jeugd en bieden maatwerk aan inwoners die onze steun of zorg nodig hebben. We zoeken actief naar inwoners die geen hulp vragen, maar deze wel nodig hebben. We geven de jeugd de kans om hun talenten te ontwikkelen via kansrijke start. We hebben extra aandacht voor de positie van jongeren en jongvolwassenen. Inwoners voor wie kansen niet vanzelfsprekend zijn, bieden we gerichte ondersteuning.
- We investeren in het creëren van verbindingen in de buurt voor een gezond samenleven. Een vitale samenleving waarin inwoners elkaar ontmoeten en actief zijn, gezond eten, zich gezond voelen en samen bijdragen aan het versterken van onze gemeenschap. We moedigen aan om vitaliteit te bevorderen, omdat een gezonde omgeving effectiever is gebleken dan individuele inspanningen gericht op een gezondere levensstijl. We werken over alle terreinen heen vanuit positieve gezondheid. Vanuit het Preventieplan investeren we in een gezonde omgeving en stimuleren gezond leven.

Het verbindend kader voor het sociaal domein in de gemeente Deventer is opgebouwd rond deze drie pijlers. In het onderdeel beleidscontext wordt toegelicht hoe hier vanuit het programma Meedoen invulling aan wordt gegeven.

2025 in vogelvlucht

Algemeen

Het programma Meedoen heeft als ambitie dat iedere Deventenaar ertoe doet en zoveel mogelijk kan deelnemen naar eigen vermogen. Ook in 2025 werkten we vanuit diverse beleidsdomeinen aan projecten en initiatieven die bijdragen aan het welzijn van inwoners en de sociale samenhang in wijken en dorpen. We blijven inzetten op het versterken van de eigen regie van inwoners, zodat zij beter kunnen meedoen in de samenleving. Daarmee anticiperen we op maatschappelijke opgaven zoals eenzaamheid, sociaal-economische verschillen en een groeiende zorgvraag.

Binnen deze brede visie stonden opnieuw drie thema's centraal:

- Versterken van de sociale basis
- Stimuleren van positieve gezondheid
- Bevorderen van participatie en zelfredzaamheid

Vanuit deze thema's werken we aan een solidair, gezond en veerkrachtig Deventer, waar inwoners elkaar weten te vinden en waar passende ondersteuning beschikbaar is wanneer dat nodig is.

Sociale basis versterken

Deventer wil veranderingen realiseren op wijkniveau of buurtniveau, waarbij de specifieke behoeften van de inwoners centraal staan. Dit vanuit de gedachte dat de inwoners in een dorp andere wensen en behoeften hebben dan de bewoners van een typisch stadse wijk. Maatwerk per dorp, wijk of buurt is dus essentieel. De gemeente streeft naar een samenleving waarin alle inwoners naar vermogen kunnen meedoen. Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk voor tijdig en passende ondersteuning om te voorkomen dat een WMO-maatwerkvoorziening nodig is. Er is nu in elk dorp en elke wijk van Deventer minimaal 1 buurtvoorziening. Een buurtvoorziening is een laagdrempelige ontmoetingsplek in een dorp, wijk of buurt waar inwoners kunnen ontmoeten, recreëren, vaak ook gezamenlijk kunnen koken en eten maar ook een hulp of ondersteuningsvraag kunnen stellen aan (sociaal) werkers.

Het streven is om dit zo laagdrempelig mogelijk toegankelijk te maken voor onze inwoners. We hanteren daarom een wandelafstand van 500m in de wijken en 1000m in de dorpen om de voorzieningen te bereiken.

In 2025 hebben we binnen het project Toekomstbestendige Wijken opnieuw belangrijke stappen gezet om bewoners en professionals in de wijken en dorpen van Deventer beter met elkaar te verbinden. Ons doel blijft om de leefbaarheid en onderlinge ondersteuning duurzaam te versterken, juist nu de druk op de zorg- en welzijnsarbeidsmarkt verder toeneemt. Na de ervaringen in Keizerslanden en Colmschate Zuid hebben we dit jaar twee nieuwe gebieden geselecteerd: Voorstad en Schalkhaar. In deze wijk/dorp onderzoeken we hoe bewoners, vrijwilligers, professionals en partners elkaar kunnen versterken en hoe we gezamenlijk kunnen bouwen aan stevige sociale netwerken. In Keizerslanden is een tactisch verbindingsteam gevormd. Dit team werkt aan een buurtagenda die de beweging van de afgelopen jaren borgt en verder uitbouwt. Ook in Colmschate Zuid is een werkgroep van wijkpartners van start gegaan.

Het NIZOD heeft zich in 2025 verder doorontwikkeld en is inmiddels ook actief in de nieuwe wijken. Het netwerk ondersteunt sociale professionals door vrijwilligers en informele hulp efficiënt te organiseren, waardoor formele en informele zorg beter op elkaar aansluiten. Ook wijkgenoot is afgelopen jaar verdergegaan met het organiseren van voorzorgcirkels in Keizerslanden en Borgele middels een SPUK-DOS subsidie. Daarnaast hebben we de Monitor Toekomstbestendige Wijken opgeleverd. Deze monitor geeft inzicht in het gebruik van gemeentelijke voorzieningen en in de zes gebieden van positieve gezondheid binnen de Deventer wijken. Daarnaast is een start gemaakt met een tweede monitor die fysieke en sociale data met elkaar verbindt. Hierdoor krijgen we steeds beter zicht op de samenhang tussen sociale en fysieke vraagstukken.

Inzet op positieve gezondheid

Deventer wil de gezondheid van haar inwoners bevorderen en de gezondheidsverschillen verkleinen. Daarbij werken we vanuit de Deventer aanpak van 'Ziekte en Zorg' naar 'Gezondheid en Gedrag'. Zo worden inwoners gestimuleerd om de regie te pakken op de eigen gezondheid. Waar mensen daartoe niet in staat zijn bieden we ondersteuning. Deze aanpak van de gemeente Deventer sluit aan op zowel het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) als het Integraal Zorg Akkoord (IZA). Met ingang van 2025 is het Aanvullend Zorg en Welzijns Akkoord (AZWA) tot stand gekomen waar wij in onze zorgkantorregio eveneens uitvoering aan geven. Er wordt intensief in 5 coalities samengewerkt binnen Salland United (net werkorganisatie van zorgpartijen, welzijnspartijen en gemeenten) om onze inwoners van Salland van goede zorg en ondersteuning te kunnen voorzien. Met het Regioplan Midden IJssel als basis vanuit het IZA wordt de komende jaren ook vanuit het AZWA hier verder vorm aan gegeven en werken medisch en sociaal domein nauw samen. De fysieke vertaling van

het stimuleren van gezondheid zoals bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte is opgenomen in de concept omgevingsvisie.

In 2025 zijn diverse projecten, opgenomen in het gezondheidsbeleid, verder gebracht en is het Plan van aanpak GALA gecontinueerd. Dit betreft onder andere: het versterken van het preventief jeugdwerk, een netwerkaanpak overgewicht en obesitas voor kinderen, een Rookvrij Deventer, een Dementievriendelijk Deventer, het voorkomen en aanpakken van eenzaamheid, alcoholpreventie. De gemeente Deventer, Stichting Vriendendiensten Deventer en Dimence Groep hebben hun krachten gebundeld om de mentale veerkracht van Deventenaren te versterken. De titel van het samen werkingsverband is GEM, Ecosysteem Mentale Gezondheid. Het doel is aan inwoners met mentale problemen passende hulp en ondersteuning bieden waardoor de wachtlijsten voor specialistische hulp korter worden. Eén van de speerpunten in GEM is het 'normaliseren van mentale gezondheid'.

Participatie en zelfredzaamheid bevorderen

In dit thema komen diverse actielijnen van de gemeente Deventer samen, waaronder het beleidskader Diversiteit en Inclusie, het actieplan gericht op mensen met psychische kwetsbaarheid (Beschermd wonen & Maatschappelijke opvang), het programma vluchtelingen, uitvoeringsprogramma Sport en het beleidskader Mantelzorgondersteuning en vrijwilligerswerk.

Op het gebied van sport zijn de volgende acties uitgevoerd in samenwerking met sportbedrijf Deventer: uitvoering uit het plan van aanpak sociaal veilig sportklimaat, continueren en uitbouwen samenwerking Platform Ondernemende Sportaanbieders (POS) en organisatie van kenniscafés voor maatschappelijke organisaties. In het voorjaar is de inzet van sportparkmanagers en clubkadercoaches geëvalueerd met de professionals van Sportbedrijf en de betrokken verenigingen. Door de positieve reacties is de inzet gecontinueerd en aangevuld met individuele trajectbegeleiding voor de komende twee sportseizoenen. Samen met onderwijshuisvesting is gestart met het optimaliseren van de benutting van binnensportaccommodaties (gymzalen en sporthallen), ook als basis voor een strategisch huisvestingsplan. Voor de realisatie/ renovatie van de sporthallen zijn belangrijke stappen gezet: de bouw van sporthal de Marke is gestart, het definitief ontwerp van sporthal Bathmen en het schetsontwerp van de Scheg inclusief raming is beide voorgelegd aan de raad. Na positief besluit zijn beide projecten weer een stap verder naar realisatie. Voor de buitensportaccommodaties zijn vier kunstgrasvelden gerenoveerd, is een nieuw kunstgrasveld in Lettele aangelegd en is de vernieuwde atletiekbaan geopend.

Dit jaar heeft de 2e Deventer Pride plaats gevonden. Dit was een groot succes met meer bereik qua deelnemers en activiteiten. De organisatie van de Pride is ook direct begonnen met de 3e editie. Daarmee lijkt Pride Deventer verankerd in onze samenleving en past bij onze visie dat we zichtbaar een inclusieve gemeente willen zijn. In 2025 is het Inclusiepact onder leiding van stichting het Gehandicapte Kind van start gegaan. De doelstelling is om te bouwen aan een eerste inclusieve generatie waarbij 'samen sporten, samen spelen, en samen leren de uitgangspunten zijn. Er is een bubbelbrigade (vertegenwoordiging van kinderen met en zonder handicap) ontstaan die ons kunnen helpen om betere speelpleinen te maken of scholen inclusiever te maken. Het meldpunt discriminatie heeft flink aan zichtbaarheid gewerkt. Met als doel de zichtbaarheid en toegankelijkheid van het meldpunt te vergroten. Dit heeft geresulteerd in veel meer meldingen van discriminatie dan de afgelopen jaren. Daarbij is de kanttekening dat we als gemeente niet direct meer zijn gaan discrimineren, minder tolerant zijn. Deze vormen van discriminatie waren er al maar werden nooit gemeld. Het is juist ons doel om die meldingen meer inzichtelijk te krijgen zodat we gericht actie kunnen ondernemen.

In 2025 is het WMO beleidsplan 2025-2030 door de raad vastgesteld. Hierin wordt voortgebouwd op de ingezette koers. Om ook in de toekomst passende ondersteuning te kunnen bieden is extra

aandacht besteed aan preventie, algemene voorzieningen en het vergroten van de eigen regie bij inwoners. Ook is in het beleidsplan een aantal punten extra aangestipt zoals het tegengaan van eenzaamheid, inzet op voorzorgcirkels en het versterken van wijkvoorzieningen. Om de passende ondersteuning in de toekomst ook te kunnen financieren is een optimalisatie project gestart om te kijken welke mogelijkheden er zijn om de dienstverlening met gelijkblijvende (of betere) kwaliteit voor te zetten tegen lagere kosten. Een van de onderdelen hiervan is Plusov. Er is in 2025 uitvoerig gekeken naar de nieuwe aanbesteding vraagafhankelijk vervoer en de rol van Plusov. In 2025 is een onderzoek gestart naar de kosten van een mogelijke uittreding en de alternatieven. Hoewel we tevreden zijn over de dienstverlening van Plusov gaan we in 2026 verder kijken hoe we de dienstverlening van het vraagafhankelijk vervoer binnen de gemeenschappelijke regeling kunnen optimaliseren.

Wat betreft Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang was 2025 een bewogen jaar. Er is gewerkt volgens de Regiovisie 2024-2026 'Kracht in Kwetsbaarheid' en de vertaling hiervan naar het lokaal actieplan "Naar een beschermd thuis in Deventer". Een eigen bijdrage voor de maatschappelijke opvang is ingevoerd. Een aantal projecten – waarvoor in 2024 al voorbereidingen zijn getroffen – is in 2025 van start gegaan (housing first, kamers met aandacht en Onder de Pannen) en is er extra aandacht geschonken aan bijzondere bemiddeling. Ook is er gewerkt aan de realisatie van Skaeve huse. Desondanks zagen we, zowel landelijk als lokaal, een toename van het aantal dak- en thuisloze mensen, toename van overlast aan de Polstraat en geen significante afname van de wachtlijsten bij Beschermd Wonen. In oktober 2025 is een extra opvanglocatie voor dak- en thuislozen aan de Hanzeweg geopend. Ook is een start gemaakt met de Ethos telling waarbij het aantal dak- en thuisloze personen op een telmoment in kaart wordt gebracht. De resultaten worden tweede helft 2026 verwacht. In 2025 is ook een belangrijke stap gezet in de realisatie van een regionale woonzorgvoorziening aan de Brink voor mensen met langdurige psychiatrische problematiek en verslaving. Met de realisatie van deze voorziening wordt beoogd om voor 27 bewoners een stabiele thuissituatie te creëren met een passend woon- en begeleidingsaanbod en vermindering van de overlast.

Deventer, een veilige haven

In oktober 2025 heeft de gemeenteraad de visie op vluchtelingenopvang en -huisvesting vastgesteld met als titel 'Deventer, een veilige haven'. Deze visie is opgedeeld in drie hoofdthema's:

1. Humane opvang
2. Iedereen telt mee en doet mee
3. Taal als basis

Het bijbehorende uitvoeringskader wordt begin 2026 opgeleverd.

Asiel

De Spreidingswet was ook in 2025 van kracht. Waar we volgens deze wet in eerste instantie 529 asielzoekers moesten opvangen, waaronder 45 amv'ers, is dat aantal met het verdeelbesluit iets aangepast. In het AZC in Schalkhaar vangen we 500 reguliere asielzoekers op en in de IBO (intensief begeleide opvang) nog eens 50. In het verdeelbesluit hoeven we formeel geen amv'ers zonder status meer op te vangen. Het college vindt het echter belangrijk dat er voldoende plekken zijn voor deze groep en blijft daarom in gesprek met het COA om te kijken hoe we hier alsnog een bijdrage aan kunnen leveren.

Oekraïne

De oorlog in Oekraïne duurt onverminderd voort. In de gemeentelijke opvang beschikken we over ongeveer 580 plekken, waarmee we vrijwel volledig voldoen aan de inspanningsverplichting vanuit de rijksoverheid. De locatiemanager zorgt samen met de Oekraïense receptiemedewerkers en de beveiliging voor een veilige en stabiele opvangsituatie, en probeert het verblijf voor iedereen zo goed mogelijk te maken.

Taakstelling statushouders

De gemeente Deventer heeft beide halfjaarlijkse taakstellingen volledig gehaald en bovendien een deel van de achterstand ingelopen. Toch blijft de achterstand uit eerdere jaren aanzienlijk. In de komende taakstellingsperioden blijft het daarom een belangrijke opgave om die achterstand verder terug te dringen.

Inburgering

In 2025 is het integrale plan van aanpak voor inburgering 2024 – 2026 verder uitgevoerd. Dat plan is het uitvoeringsplan van het beleidskader Inburgering 'Deventenaar worden'. In het afgelopen jaar is de regievoering vanuit de gemeente op peil gebracht en zijn wachtlijsten ingelopen. Een ander belangrijk onderdeel uit het plan van aanpak is de doorontwikkeling van de voorinburgering naar de Brede Startklas, die afgelopen voorjaar van start is gegaan. Dankzij beide ontwikkelingen bieden we inburgeraars een vroege en goede start in de gemeente Deventer. Enkele statushouders starten hun inburgering al vanuit het AZC. Dankzij de inspanningen van de vele zeer betrokken netwerkpartners, zijn inburgeraars beter in staat een sociaal netwerk op te bouwen en voelen zij zich sneller thuis in Deventer.

De instroom van asielmigranten was in 2025 min of meer gelijk aan de instroom van 2024. De instroom van gezinsmigranten is wat afgenomen ten opzichte van 2024, maar nog altijd ruim meer dan oorspronkelijk ingeschat. De uitstroom van inburgeraars die klaar zijn met inburgering nam gedurende het jaar steeds iets toe, maar we zijn voorlopig nog niet op het punt dat de instroom en uitstroom met elkaar in balans zijn. We verwachten dat de uitstroom in 2026 sterk toeneemt, met name tijdens het tweede halfjaar. In het najaar van 2025 is een tussentijdse evaluatie voor het plan uitgevoerd. Daaruit blijkt dat het lukt om veel onderdelen van het uitvoeringsplan te realiseren. Tegelijkertijd blijft de combinatie van inburgeren en werken of zorgen voor anderen een grote uitdaging. We zien ook dat participatie in de Zelfredzaamheidsroute achterblijft en dat het huidige inburgeringsaanbod voor een deel van de jongeren nog niet goed aansluit op hun behoefte.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Maatwerk	
Omschrijving	Waar inwoners onvoldoende in staat zijn om deel te nemen, ondersteunen we ze. Dit doen we door goed naar de specifieke omstandigheden te kijken en ondersteuning of zorg te bieden waar nodig.	+
Toelichting		
Prestatie	Minimaal 75% van onze inwoners is tevreden over de kwaliteit van de maatwerkvoorziening (ondersteuning, Huishoudelijke hulp, vervoersvoorziening of hulpmiddel).	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Ons streven is dat niet meer dan 4.500 inwoners Wmo dienstverlening (hulp bij het huishouden, daginvulling of persoonlijke ondersteuning) nodig hebben.	+
Toelichting		
Begroot budget	€24.016.000	
Gerealiseerd		

Prestatie	Elke inwoner die zich met een ondersteuningsvraag meldt, heeft binnen vier dagen contact met een medewerker van het team Toegang Wmo.	+
Toelichting		
Begroot budget	Zie budget ervaring team toegang Wmo	
Gerealiseerd		
Prestatie	Minimaal 80% van de ervaringen in het contact met het team toegang Wmo is positief.	+
Toelichting		
Begroot budget	€5.354.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	In elke wijk worden buurtvoorzieningen en bewonersinitiatieven ondersteund door WijDeventer, de wijkmanagers en de Voor Elkaar Teams.	+
Toelichting		
Begroot budget	€493.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	In uitvoeringsplannen met betrekking tot activiteiten en voorzieningen waarbij vrijwilligers een belangrijke rol spelen, zal aandacht worden besteed aan het versterken en binden van vrijwilligers. Het percentage inwoners dat zich vrijwillig inzet is minimaal 40%.	+
Toelichting		
Begroot budget	€2.233.000	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Regionale voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang	
Omschrijving	Door regionale voorzieningen beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bed & break, oggz en verslavingszorg wordt maatschappelijke uitval van inwoners voorkomen, maatschappelijk herstel, participatie en zelfredzaamheid van inwoners vergroot en de veiligheid en stabiliteit van deze inwoners bevorderd, waardoor inwoners (zo snel mogelijk weer) zo zelfstandig mogelijk kunnen wonen, met daarbij de noodzakelijke hulp, zorg en/of begeleiding. We streven ernaar dat er minder inwoners vanuit onze regio in 2026 genooddaakt zijn gebruik te maken van maatschappelijke opvang en beschermd wonen in onze regio dan in 2023.	+
Toelichting		
Prestatie	De gemiddelde wachtduur voor beschermd wonen daalt in de periode 2024 t/m 2026 tot drie maanden of korter (0-meting, 1-1-2024).	-

Toelichting	Er wordt voortvarend gewerkt aan de uitvoering van de regionale acties vanuit de vastgestelde regiovisie 2024 t/m 2026 en het lokaal actieplan. Helaas moeten we concluderen dat de wachtduur in 2024 nog steeds niet afneemt en zelfs oploopt. Op dit moment verwachten we nog niet een snelle kentering hiervan in 2025. Het behalen van het doel binnen de betreffende periode wordt daarmee onzeker. Daarnaast is recent een aantal interventies ingezet (zoals de start van de pilots intensieve ambulante begeleiding/beschermd thuis) waarvan het effect op de afname van de wachtduur verwacht wordt. We zullen dit in 2025 actief blijven monitoren en zo nodig in overleg met alle regiogemeenten huidige en nieuwe interventies heroverwegen om een trendbreuk in de stijgende wachtduur te realiseren.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Prestatie	Het deel van de cliënten maatschappelijke opvang met een trajectduur langer dan 3 maanden daalt in de periode van 2024 t/m 2026 tot 1/3e van de cliënten of lager (0-meting, 1-1-2024). 

Toelichting	Ook voor de maatschappelijke opvang wordt ingezet op de in- en uitvoering van regionale en lokale acties vanuit de regiovisie. Helaas is er sprake van blijvende drukte in de maatschappelijke opvang en zien we op dit moment de trajectduur helaas nog niet afnemen. Ook het behalen van het doel binnen de betreffende periode wordt daarmee onzeker. Daarnaast is recent een aantal interventies ingezet (zoals de start van Housing First en Kamers met Aandacht) waarvan het effect op de afname van de trajectduur verwacht wordt. We zullen dit in 2025 actief blijven monitoren en zo nodig in overleg met alle regiogemeenten huidige en nieuwe interventies heroverwegen om een trendbreuk te realiseren in de trajectduur die niet afneemt.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Doelstelling:	Sociale cohesie, diversiteit en inclusiviteit
Omschrijving	Iedereen telt en kan mee doen in Deventer ongeacht wie je bent, waar je in gelooft of van wie je houdt. We zetten ons in voor een samenleving waarin er geen plaats is voor discriminatie en waar we ons duurzaam inzetten voor diversiteit en gelijke kansen voor iedereen. 
Toelichting	

Prestatie	We realiseren minimaal één permanente uiting van inclusie in de stad. 
	Voor de realisatie van de permanente uiting is een zorgvuldig proces ingezet dat wordt begeleid door het Kunstenlab. Er zijn meerdere sessies geweest met partners die zich bezig houden met diversiteit & inclusie. Partijen hebben een bezoek gebracht aan mogelijke locaties. Momenteel zitten we in de fase dat drie kunstenaars zijn geselecteerd. Zij maken een schetsontwerp.. Zodra deze gereed zijn zal er een keuze worden gemaakt voor één kunstenaar die een definitief ontwerp zal maken. Daarna zal de realisatie plaats vinden. Inmiddels is bij het bruggetje tussen het Stationsplein en de Singel (richting de Keizerstraat) een Diversiteits-oversteek gerealiseerd.

Toelichting
Begroot budget

Gerealiseerd		
Prestatie	Het aantal meldingen dat in 2025 gedaan wordt bij het Meldpunt Discriminatie Deventer is door bekendheid van het meldpunt minimaal 65.	+
Toelichting		
Begroot budget	€119.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2025 hebben we een helder beeld hoeveel, in welke vorm en grootte we buurtvoorzieningen nodig hebben in Deventer. Uitgangspunt daarbij is dat alle buurtvoorzieningen (groot of klein) de basis op orde hebben.	+
Toelichting		
Begroot budget	€361.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2025 is er in minimaal 6 wijken gestart met een sociale agenda dan wel met het plan van aanpak toekomstbestendige wijken.	+
Toelichting		
Begroot budget	€826.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	Deventer zet zich actief in als Regenbooggemeente, in lijn met het getekende Regenboogakkoord. 93% van de inwoners is het eens met de stelling: iedereen vanuit de LHBTQ+ gemeenschap moet hun leven kunnen leiden zoals zij willen.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Gezond leven in Deventer	
Omschrijving	Inwoners in Deventer kunnen zo lang mogelijk gezond leven in Deventer ongeacht afkomst, sociaal economische status en kennis.	+
Toelichting		
Prestatie	Minimaal 80% van de volwassen inwoners in Deventer ervaart zijn/haar gezondheid als goed.	+
Toelichting		
Begroot budget	Zie budget gezonde leefstijl	
Gerealiseerd		
Prestatie		+

	Het programma 'Onbezorgd mobiel Deventer; implementatie van effectieve valpreventie in de wijk' is ingericht in minimaal 4 wijken/dorpskernen in Deventer.	
Toelichting		
Begroot budget	€247.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	Het netwerk Samen Gezond in Deventer organiseert minimaal 4 inspiratie-/thema-/werksessies per jaar om de speerpunten vanuit de geactualiseerde gezondheidsnota met professionals en inwoners te vertalen naar activiteiten die een gezonde leefstijl bevorderen.	+
Toelichting		
Begroot budget	€176.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	Het aantal partners in de coalitie Eén tegen Eenzaamheid breidt zich uit van 16 naar 25 actieve partners.	+
Toelichting		
Begroot budget	€45.000	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Sport en beweging	
Omschrijving	Samen sporten maakt sterk. We versterken het georganiseerd sporten bij verenigingen, als belangrijke sociale en sportieve basis.	+
Toelichting		
Prestatie	Het aantal volwassenen dat lid is van een sportvereniging bedraagt meer dan 31%.	+
Toelichting		
Begroot budget	Zie totaal budget sportparticipatie	
Gerealiseerd		
Prestatie	Doelstelling is dat jaarlijks 57% van alle inwoners van 5 jaar en ouder, tenminste 12X per jaar sport.	+
Toelichting		
Begroot budget	€8.514.000	
Gerealiseerd		

Prestatie	We werken aan een zo optimaal mogelijk gebruik van de aanwezige sportinfrastructuur. Binnen deze pijler zetten we in op het clusteren en optimaliseren van de sportinfrastructuur, stimuleren van duurzaamheid en het gelijk behandelen van sportverenigingen.	+
Toelichting		
Begroot budget	Zie totaal budget bij sportparticipatie	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Inburgering	
Omschrijving	Inburgeringsplichtigen: 1. voelen zich thuis in Deventer; 2. nemen zo snel mogelijk deel aan de samenleving; 3. leren zo snel mogelijk de Nederlandse taal op het voor hen hoogst haalbare niveau en volwaardig aan de Nederlandse samenleving gaan deelnemen, bij voorkeur door middel van betaald werk.	+
Toelichting		
Prestatie	Statushouders kunnen na koppeling aan gemeente Deventer starten met een activiteit gericht op deelname aan de samenleving. Inspanningen zijn erop gericht dat statushouders daar uiterlijk binnen 4 weken na huisvesting mee starten.	+
Toelichting		
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	We voldoen aan de taakstellingen 2025 waar het gaat om opvang asielzoekers, Oekraïense vluchtelingen en huisvesting voor statushouders	+
Toelichting	We voldoen aan de taakstellingen waar het gaat om opvang asielzoekers en Oekraïense vluchtelingen. Huisvesting statushouders: Gemeente Deventer heeft beide halfjaarlijkse taakstellingen volledig gerealiseerd, maar kon de achterstand uit het voorgaande jaar niet volledig inlopen. Hierdoor resteert een achterstand van 106.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	De gemeente heeft de regie over het inburgeringsproces van naar verwachting 600 statushouders en 100 gezinsmigranten.	+
Toelichting	Aantal unieke klanten op begin 2026: 555 inburgeraars, waarvan 400 statushouders en 155 gezinsmigranten. - er vestigen zich meer gezinsmigranten in Deventer dan vooraf ingeschat (hier hebben we geen invloed op); - we hebben nog een achterstand in de taakstelling van statushouders (zie prestatie hierboven);	
Begroot budget		

Gerealiseerd

Prestatie We verwachten dat van alle statushouders 70% deelneemt aan de B1-route, 20% de onderwijsroute volgt en 10% de zelfredzaamheidsroute doorloopt.



Toelichting Stand begin 2026: 55% volgt de B1-route, 20% volgt de Onderwijsroute, 25% volgt de Zelfredzaamheidsroute.
Landelijk: 57% volgt de B1-route, 13% volgt de Onderwijsroute, 29% volgt de Zelfredzaamheidsroute.
In vergelijking met de landelijke cijfers zijn er in Deventer relatief meer inburgeraars in de Onderwijsroute en iets minder in de Z-route, de percentages in de B1-route komen redelijk overeen.

Begroot budget

Gerealiseerd

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
20	Sport, cultuur en recreatie	Niet sporters	%	Gezondheidsmonitor volwassenen (en ouderen), GGD'en, CBS en RIVM	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		42,30	42,30	42,30	47,90
Nummer	Taakveld	Naam			
32	Sociaal domein	Cliënten met een maatwerkvoorziening Wmo	Aantal per 10.000 inwoners	CBS - Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein Wmo	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		770	770	820	810

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	93.712	113.308	108.195	5.113
Baten	6.298	21.816	21.564	-253
Voor resultaatbestemming	-87.414	-91.492	-86.632	4.860
Stortingen in reserves	2.043	143	328	-185
Puttingen uit reserves	2.712	7.292	3.850	-3.441
Na resultaatbestemming	-86.745	-84.343	-83.109	1.234

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Beschermde wonen (WMO) en Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	3.482	3.482	0	1. Regionale woonzorgvoorziening – Tactus De haalbaarheidsstudie voor de locatie Brink 40/43 loopt tot begin 2026. Daardoor moet het resterende budget voor de tijdelijke kosten in de eerste drie jaar (€ 1.984.371) worden doorgeschoven naar 2026. 2. Housing First – regionale uitvoeringskosten Voor Housing First is een regionale bestemmingsreserve opgericht ter hoogte van € 1.3 miljoen. Na uitgaven in 2024 en 2025 moet het resterende bedrag van € 650.533 worden overgeheveld naar 2026. 3. Tijdelijke ambulante crisisopvang in Zutphen De realisatie van 3–6 tijdelijke crisisopvangplekken loopt vertraging op door onder andere het ontbreken van beschikbare huisvesting en het nog niet hebben van een sluitende businesscase. Doorschuiving van € 430.000 naar 2026. 4. Pilot 'Kamers met aandacht' (2024–2026) De pilot is aangevuld tot een totaalbudget van € 219.491. Na uitgaven in 2024 en 2025 resteert € 75.582 om over te hevelen. 5. Ethos Light-telling (2025–2026) Voor de verplichte regionale coördinator (0,5 fte, 1 jaar), randvoorwaarde voor de Ethos light telling, wordt € 70.000 overgeheveld. 6. Versterking regionale cliëntenparticipatie (2024–2026) Van de totale € 90.000 is € 29.280 uitgekeerd; het over te hevelen bedrag bedraagt € 31.440. 7. Verbouwing van de locatie Kadera Hiervoor is een bedrag begroot van € 240.000. De uitvoering van deze werkzaamheden zijn vertraagd, hierdoor is het nodig om dit budget over te hevelen naar 2026.
Diversiteit en inclusie	115	0	115	Voor de realisatie van een permanent kunstwerk is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij diverse partijen bij het onderwerp zijn betrokken. Het proces heeft hierdoor vertraging opgelopen. Het kunstwerk zal in 2026 worden gerealiseerd. De kosten hiervoor worden ingeschat op € 65.000. De projectleider diversiteit en inclusie is later gestart. De hiervoor begrote middelen van €50.000 willen we overhevelen naar 2027 omdat hiervoor in 2026 ook incidentele middelen beschikbaar zijn. Na 2027 lopen deze middelen dan af.
Innovatie Sociaal Domein	81	81	0	In 2023 is het Plan van aanpak Integrale Toegang vastgesteld door het college (innovatie/ transformatie in het sociaal domein) waar in 2024 en 2025 uitvoering aan is / wordt gegeven. Het restantbudget zal worden ingezet voor activiteiten waarin het integraal samenwerken binnen de Toegang sociaal domein wordt versterkt zoals het opstellen van scenario's inrichting integrale toegang vanuit uitvoerende teams in de wijken en implementatie Aanpak Voorkoming Escalatie (AVE) methode.
Integrale toegang sociaal domein	574	574	0	Bij de budgetoverhevelingen van 2024 naar 2025 is dit budget al overgeheveld. Dit had toen in de jaren 2028 en 2029 geraamd moeten worden. Dat is abusievelijk niet gebeurd. Met deze overheveling wordt dit administratief gecorrigeerd.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
SPUK inburgeringsvoorzieningen	343	343	0	Uitkering is bedoeld voor inburgeringsvoorzieningen met looptijd van meerdere jaren. Specifieke uitkering ontvangen voor trajecten waarvoor wij meerjarige verplichtingen aangaan. (Inburgeringstrajecten B1 en Z duren gemiddeld 36 maanden.) Overheveling ook nodig voor evt. terug te betalen aan het rijk (bij lagere vaststelling uitkering).
SPUK-GALA combinatiefunctionarissen en lokaal sportakkoord	14	0	14	De middelen van SPUK-GALA betreffen een Rijksuitkering, de SPUK-GALA middelen 2026 zijn met 10% gekort door het Rijk, als tegemoetkoming is daarbij besloten dat 10% van het restant 2025 overgeheveld mag worden naar 2026. Als we dit budget niet uitgeven, vloeit de subsidie terug naar het Rijk. Het totaal op alle budgetten SPUK-GALA is € 13.536, daarom wordt voorgesteld deze over te hevelen naar 2026 zodat er dan nog een invulling aan gegeven kan worden.
Tussenvoorziening Schalkhaar AZC-terrein	316	316	0	De middelen moeten worden overgeheveld naar 2026 om de afronding van de tussenvoorziening Schalkhaar conform planning en verplichtingen te kunnen bekostigen.
Verduurzaming Braakhekke	466	466	0	In de 1e Tussentijdse Rapportage is € 466.000 uit de reserve planmatig onderhoud beschikbaar gesteld voor de verduurzaming van het Cultuurhuus Braakhekke. Vanwege langere levertijden konden de werkzaamheden in 2025 niet worden uitgevoerd. Deze staan nu gepland voor 2026. Omdat het vastgoed beteft is de budgetaanvraag in de 1e Tussentijdse Rapportage gepresenteerd bij het programma 'Herstructurering en Vastgoed', de financiële verantwoording vindt plaats in het programma 'Meedoen'.
Verplaatsing scheidsrechtersvereniging De Marke Zuid	200	200	0	Na oplevering sporthal en school, gaat worden gestart met de sloop van de school en vervolgens de aanleg van de buitenruimte. We starten nu (voorjaar 2026) de gesprekken met DSVeO weer op voor hun verhuizing naar sportpark Rielerenk vanaf najaar 2026. Dit zal ook nog doorlopen in voorjaar 2027. Dit is nog volgens planning. In 2025 is de fasering van deze kosten in beeld gebracht. De kosten voor de verhuizing van de scheidsrechtersvereniging zullen vanaf het najaar 2026 tot en met voorjaar 2027 plaatsvinden.
Werkbudget verhoogde asielinstroom	188	0	188	Vanuit de meicirculaire 2025 is er extra geld beschikbaar gesteld voor de asielinstroom opvanglocaties. In 2025 zijn deze werkzaamheden niet uitgevoerd en derhalve overgeheveld naar 2026.
Hygienische probleem huishoudens (HPH)	32	32	0	Het budget voor hygiënische probleem huishoudens bestaat uit bijdragen vanuit woningcorporaties en de gemeente van waaruit kosten voor noodzakelijke inzet van professionele schoonmakers gefinancierd kunnen worden. De gemeente schiet indien nodig kosten voor vanuit dit budget en er wordt een betalingsregeling getroffen met de betreffende inwoner. Dit budget wordt jaarlijks in de gemeentelijke begroting overgeheveld naar het volgende jaar.
Totaal	5.810	5.494	317	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	1.234
Saldo budgetoverheveling	-317
Saldo na budgetoverheveling	917

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 5.1 Sportbeleid en activering;
- 5.2 Sportaccommodaties;
- 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie;
- 6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo
- 6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)
- 6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo);
- 6.712 Begeleiding (Wmo);
- 6.713 Dagbesteding (Wmo);
- 6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo);
- 6.791 PGB Wmo
- 6.811 Beschermd wonen (Wmo);
- 6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo);
- 6.91 Coördinatie en beleid Wmo
- 7.1 Volksgezondheid;

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (voordelig 917.000)

6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Het voordelige effect van €2,1 miljoen wordt met name veroorzaakt door een voordelig effect van €1,5 miljoen op Minderheden (Inburgering, Opvang Oekraïne, COA en Onderwijs(-route) voor vluchtelingen) en meerdere voordelige effecten (lagere lasten) op wijkcentra, gebouwen, speeltuingebouwen en buurtwerk.

Het voordelige effect van €1,5 miljoen op Minderheden wordt voornamelijk veroorzaakt door een voordelig effect van €1,1 miljoen op Oekraïne-middelen. Dit komt omdat er voor de opvang van Oekraïners minder nodig is dan er aan Rijksmiddelen ontvangen is. Om dezelfde oorzaak van minder vraag, is er sprake van meerdere kleine voordelige effecten op Minderheden die optellen tot €400.000.

Op Preventie is het saldo nagenoeg nihil, maar zien we wel twee grote verschillen, namelijk:

- Het budget van de sociale teams vanuit Raster is met €135.000 overschreden, totale budget betreft ruim € 1 miljoen. In 2025 is een onafhankelijk manager voor het Voor Elkaar Team aangetrokken die de verzelfstandiging van dit team is gestart. De bekostiging hiervan heeft geleid tot dit (incidentele) nadeel. Ik het doorontwikkelplan VET dat medio 2026 zal worden opgeleverd zal structurele bekostiging van gewenste ontwikkelingen (waaronder de onafhankelijk manager een onderdeel zijn (zie Raadsvoorstel [263802-2025](#)).
- Het budget voor de Inclusie agenda Deventer zonder drempels heeft een restant van €175.000 waarvan €115.000 wordt overgeheveld naar 2026. Dit bestaat voor €65.000 aan kosten voor het permanente kunstwerk. Voor dit kunstwerk is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij diverse partijen, betrokken bij het onderwerp, zijn betrokken. Het proces heeft hierdoor vertraging opgelopen. Het kunstwerk zal in 2026 worden geworden gerealiseerd. Daarnaast zal €50.000 overgeheveld worden voor de een projectleider diversiteit en inclusie welke later is begonnen dan gepland.

Op Algemene voorzieningen zit een voordeel van €137.000, welke met name veroorzaakt wordt door meerdere kleinere afwijkingen (voordelig) op wijkcentra, gebouwen, speeltuingebouwen en buurtwerk onder andere door onderhoud wat niet is uitgevoerd.

Op Transformatie/innovatie zit een voordeel van €444.000, welke wordt veroorzaakt door:

- Op de wijkbudgetten zit een voordeel van €118.000, voornamelijk veroorzaakt door een te lage personele capaciteit. Hierdoor zijn werkzaamheden die eerst in 2025 uitgevoerd zouden worden nu gepland voor 2026. Hierin wordt nog bezien in hoeverre de budgetten voor 2026 toereikend zijn, mocht dit niet het geval zijn wordt dit meegenomen in de P&C cyclus 2026.
- Op het Innovatiebudget Wmo zit een voordeel van €85.000, dit komt omdat activiteiten zijn uitgesteld. Het budget wordt in 2026 ingezet voor implementatie AVE (Aanpak Voorkoming Escalatie) en de start van een pilot wijkgericht werken om integrale samenwerking te bevorderen.
- Overige kleinere verschillen van in totaal zo'n €241.000 op Aanpak Deltabuurt, Woonzorgvisie, Toekomstbestendige wijken en van individueel naar collectief.

6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo

Het voordelige effect van €234.000 op Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO wordt als volgt toegelicht:

- Het voordelige effect op de lasten van €621.000 wordt veroorzaakt door lagere apparaatlasten van €491.000, lagere uitgaven voor goederen en diensten van €115.000 en lagere uitgaven voor subsidies en uitkeringen van €15.000.
- Het voordelige effect op de baten van €186.000 wordt veroorzaakt door hogere baten voor (geleverde) goederen en diensten van €186.000.
- Door het algehele financieel gunstige beeld hier, waren er minder puttingen uit de reserves en voorzieningen nodig dan begroot waardoor deze bate op het beleidsproduct Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO €573.000 lager uitvalt dan begroot.

6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)

Het totaal binnen dit taakveld is €166.000 voordelig. Het grootste voordeel binnen dit taakveld zit binnen de vervoersdiensten Vraagafhankelijk vervoer. Dit betreft zo'n €220.000. De reden hiervoor is dat we rekening hadden gehouden met een stijging van vervoersbewegingen van 7%, terwijl er sprake is van een daling van 5%. Bovendien is de NEA index(1,5%) in 2025 lager dan onze gemeentelijke begroting (3,3%).

Daarnaast hebben we een tekort bij de Hulpmiddelen van €114.000. Echter is bij de 2e tussentijdse rapportage dit budget met €320.000 naar beneden bijgesteld. Per saldo zien wij een daling in kosten van €200.000 (budget vs realisatie). Dit komt doordat minder individuele hulpmiddelen worden verstrekt, onze inwoners maken steeds meer gebruik van de stedelijke mobiliteitspool.

Samenvatting ontwikkeling kosten Wmo

In de eerste en tweede tussentijdse rapportage zijn diverse bijstellingen geweest op de budgetten van maatwerk Wmo, daarnaast wordt in deze jaarrekening een financieel saldo vermeld. Samengevat komt dit op het volgende neer:

- **1e tussentijdse rapportage:** Aan de hand van het Wmo voorspelmodel van de VNG zijn de lasten op de budgetten huishoudelijke hulp, ondersteuning/begeleiding en hulpmiddelen verlaagd met €2 miljoen.
- **2e tussentijdse rapportage:** Op basis van een de afgegeven beschikkingen (vermenigvuldigd met het uitnuttingspercentage) zijn de kosten tot en met juli geëxtrapoleerd richting einde van het jaar. Op basis van deze prognose zijn de lasten op de budgetten van huishoudelijke hulp, begeleiding en hulpmiddelen verlaagd met €1,85 miljoen.
- **Jaarrekening:** Het voorlopig resultaat op de budgetten huishoudelijke hulp, begeleiding en hulpmiddelen is €1,35 miljoen.

- **Totaal:** Terugkijkend op de voordelen bij de 1e en 2e tussentijdse rapportage en het nadeel bij de jaarrekening is het saldo op deze budgetten van Wmo in totaal €2,5 miljoen voordelig.

Belangrijkste verklaring van het nadeel bij de jaarrekening is dat de uitnuttingspercentages waarmee gerekend is bij de 2e tussentijdse rapportage voor hulp bij huishouden op 85% lag, terwijl later in het jaar bleek dat deze werkelijk op 89% zitten. Daarnaast zien we toch een hogere stijging van zorgvragen dan waarmee rekening is gehouden. Bovenstaande samenvatting heeft betrekking op de taakvelden 6.711, 6.712 en 6.791, welke hieronder per onderdeel zijn opgesomd.

6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo)

Het totaal binnen dit taakveld is €627.000 nadelig, dit uit zich bij Hulp bij Huishouden ZIN (zorg in natura). Hier is bij de 2e tussentijdse rapportage nog een voordeel op gerapporteerd van €1.270.000. Hierbij is destijds rekening gehouden met een te laag uitnuttingspercentage (de mate van het besteden van de beschikking/middelen op zorgtaken). Doordat het uitnuttingspercentage dit jaar aanzienlijk is gestegen ten opzichte van historische gegevens vallen de lasten in werkelijkheid hoger uit. De reden dat de uitnuttingspercentages hoger zitten, is omdat er actiever op het uitnutten van beschikkingen gestuurd wordt voordat hierop een bijstelling en/of verlening plaatsvindt.

6.712 Begeleiding (Wmo) ZIN

Het totaal binnen dit taakveld is €440.000 nadelig, dit uit zich bij Begeleiding ZIN (zorg in natura), hier is bij de 2e tussentijdse rapportage een nadeel van €110.000 op gerapporteerd. Dit valt nu dus nog wat hoger uit. De reden hiervoor is dat de stijging van zorgvragen hoger is dan de eerdere prognoses vanuit de VNG. Waar de VNG prognose uit is gegaan van een stijging van 3%, zien we een stijging van bijna 10%. Als we concreet naar aantallen kijken is het aantal cliënten met begeleiding in 2025 toegenomen met ongeveer 50 vanaf halverwege dit jaar (wanneer de prognose voor de 2e tussentijdse rapportage is gemaakt) en met ongeveer 100 vanaf begin 2025.

6.791 PGB Wmo

Het totaal binnen dit taakveld is €160.000 nadelig, dit uit zich grotendeels bij Begeleiding PGB (persoons gebonden budget). In tegenstelling tot de 2e tussentijdse rapportage is hierop destijds een voordeel van €150.000 gerapporteerd. Echter zien we net als bij Begeleiding ZIN een kostenstijging, de reden hiervoor is de stijging van de zorgvragen vanuit inwoners.

6.811 Beschermd Wonen

Het voordelige effect van € 279.000 op Beschermd Wonen wordt als volgt toegelicht:
Het voordelige effect op de lasten van €3.240.000 wordt veroorzaakt door lagere uitgaven op beschermd wonen maatschappelijke opvang regionaal. Het betreft hier budgetoverhevelingen. Hierdoor was er een lagere onttrekking uit de reserve nodig, een bate op het beleidsproduct Beschermd Wonen, waardoor die € 3.096.000 lager was dan begroot. Bij beschermd wonen maatschappelijke opvang regionaal is er sprake van een kwantificeerbaar risico, hiervoor wordt verwezen naar de § Weerstandsvermogen. De lagere uitgaven van € 279.000 hebben betrekking op beschermd wonen in natura regionaal (mindere vraag).

6.812 Maatschappelijke- en Vrouwenopvang (Wmo)

Het nadelige effect van € 378.000 op Maatschappelijke- en Vrouwenopvang (Wmo) wordt als volgt toegelicht:

Een zorgaanbieder heeft begin 2025 een subsidie gekregen van 4,8 miljoen voor de maatschappelijke opvang. In de loop van 2024 is al gebleken dat er meer inzet nodig was voor de maatschappelijke opvang dan in 2024 gebruikelijk was. Er is extra ingezet op extra toezicht en begeleiding vanwege drukte 24-uursopvang en vanaf 1 april 2024 ook op vernieuwing maatschappelijke opvang vanwege jongerenopvang en tijdelijk onderdak met begeleiding. Binnen het regionaal bestuurlijk overleg is het besluit genomen om deze inzet te verruimen. Aanvullend is in 2025 0,5 miljoen extra verleend i.v.m. de opening van een extra opvanglocatie.

Het voordelige effect op de baten van € 198.000 wordt voor het grootste deel veroorzaakt door een hogere Rijksbijdrage van € 100.000 door de hogere vraag. Hierdoor was de onttrekking uit de reserve, een bate op het beleidsproduct, € 234.000 lager dan begroot.

6.91 Coördinatie en beleid Wmo

Het nadelige effect van €251.000 wordt verklaard door een nadelig effect op de uitvoeringskosten BW en MO regionaal van €307.000 en een voordelig effect op het uitvoeringsbudget WMO/AWBZ van €56.000.

Het nadelige effect op de uitvoeringskosten BW en MO regionaal van €307.000 wordt veroorzaakt door hogere uitgaven voor subsidies en uitkeringen van €483.000, tegenover lagere uitgaven op apparaatlasten van €124.000 en lagere uitgaven voor goederen en diensten van derden van € 48.000.

Het voordelige effect op het uitvoeringsbudget WMO/AWBZ wordt voornamelijk veroorzaakt door lagere uitgaven voor goederen en diensten van derden.

7.1 Volksgezondheid

Het totaal op taakveld Volksgezondheid betreft €435.000 voordelig. Dit komt met name door:

- Een voordeel op maatwerk jeugdgezondheidszorg van €82.000. Dit komt met name door een teruggave van een projectsubsidie aan de GGD op het gebied van het organiseren en uitvoeren van aanvullende activiteiten jeugdgezondheidszorg.
- Een voordeel op handhaving en toezicht kinderopvang van €130.000. Op dit budget hebben we al meerdere jaren een voordeel, bij de 1e tussentijdse rapportage zal worden gezien welk deel van dit budget structureel verlaagd kan worden.
- Een voordeel van € 182.000 op meerdere verschillen lager dan €100.000.

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	11.096	20.392	11.507	-8.884
Inkomsten t.g.v. investeringen	1.944	2.643	1.413	-1.230
Saldo	-9.152	-17.748	-10.095	7.654

Toelichting

Sporthal De Marke Zuid

In 2025 is gestart met de bouw van de sporthal. Deze wordt in april 2026 opgeleverd. Op het krediet zal in 2025 over worden gehouden, dit wordt overgeheveld naar 2026. In de 1e tussentijdse rapportage 2026 vindt een herschikking plaats waarbij het krediet van de Sporthal verlaagd wordt en het krediet van de buitenruimte en sloop school verhoogd wordt. Per saldo is deze budgetneutraal, de herschikking vindt plaats van Programma 8 Meedoen naar Programma 9 Jeugd en Onderwijs.

Sporthal Bathmen

In 2025 is het voorlopig ontwerp inclusief financiën voorgelegd aan de raad om over te gaan naar de realisatiefase. Na positieve besluitvorming is het definitief ontwerp gemaakt, waarna de omgevingsvergunning is aangevraagd. Start bouw staat gepland in april 2026. Het totaal aan kredieten in 2025 hebben een restant van € 2,8 miljoen. Dit wordt meegenomen naar 2025, omdat de uitvoering dan plaats vindt staat het grootste deel van de bedragen in dat jaar geraamd.

Renovatie / nieuwbouw atletiekbaan Keizerslanden

In 2025 is de renovatie van de atletiekbaan afgerond. Het project kan worden afgesloten (ik heb nog een paar NTB opgenomen voor laatste facturen). Het totaal past binnen het beschikbare krediet.

Aanleg kunstgrasveld Lettele

In najaar 2025 is het kunstgrasveld in Lettele aangelegd. In 2026 volgen nog een aantal facturen, het restantkrediet 2025 wordt zodoende meegenomen naar 2026.

Vervanging toplaag kunstgrasvelden

In zomer 2025 zijn de toplagen van de 4 kunstgrasvelden vervangen. Dit project is afgerond. Overgebleven krediet kan vrijvallen. Het gaat voor vier velden ongeveer om een restantkrediet van €160.000.

Vervanging veldverlichtingsinstallaties

De veldverlichtingsinstallaties bij DVV DAVO en SV Helios zijn vervangen. De kredieten kunnen daarmee afgesloten worden. Het restant van deze kredieten, zo'n € 55.000 kan vrijvallen.

Aanleg beregeningsinstallaties

De bron en pomp op sportpark de Looënk zijn in 2025 niet vervangen in verband met uitstel van de sporthal. Deze wordt in voorjaar 2026 gerealiseerd, zodoende wordt het restant meegenomen naar 2026.

De aanleg van de beregeningsinstallaties Keizerslanden en Zandweerd zijn opgestart en worden dit voorjaar afgerond. De kredieten zijn nog niet volledig benut, de overige uitgaven volgen in 2026, zodoende wordt het restant meegenomen naar 2026.

Luchtbehandelingssysteem De Fermerie

Zoals toegelicht in de kwartaalrapportages heeft de inpassing van het luchtbehandelingssysteem van de Fermerie nog niet plaats gevonden. Dit omdat er met de huurders nog geen afspraken zijn gemaakt over de consequenties van deze investering op de kostprijsdekkende huur. Omdat nog niet duidelijk is wat het doel en de bestemming van dit pand gaat zijn wordt vooralsnog gekozen om het krediet vrij te laten vallen en dit te heroverwegen wanneer meer bekend is.

Dashboard

Naam
Staat van Deventer - Zorg en gezondheid
Staat van Deventer - Leefomgeving

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Wmo Beleidsplan 2025-2030
Sportbeleid 2021-2030 - Uitvoeringsplan 2025
Uitvoeringsplan 2024 Samen sporten maakt sterk
Beleidskader 2022-2026
Wijkgericht werken aan gezondheid
Regiovisie Beschermd wonen / Maatschappelijke opvang 2024-2026
Lokaal actieplan Beschermd wonen / Maatschappelijke opvang 2024-2026

Jeugd en onderwijs

Omschrijving

Verbindend kader

In Deventer investeren we in een omgeving waarin inwoners elkaar kunnen ondersteunen en werken samen met maatschappelijke partners om duurzame hulp te bieden. Onze gedeelde ambitie is: op weg naar een toekomstbestendige sociale basis in Deventer. Het is belangrijk voor Deventer om een lokale aanpak te hanteren die is afgestemd op de specifieke behoeften en kenmerken van de gemeente en haar inwoners. Het bieden van maatwerkoplossingen en het betrekken van inwoners bij de ontwikkeling van beleid kan zorgen voor effectievere en meer inclusieve dienstverlening. Dit vereist een zorgvuldige aanpak waarin we laten zien dat we als gemeente klaarstaan voor onze inwoners en begrip hebben voor hun soms complexe levensomstandigheden. Het sociaal domein bestrijkt ongeveer de helft van het budget dat omgaat in de begroting van de gemeente Deventer. Dat budget zetten we in vanuit een gedeelde ambitie, visie en aanpak wat helpt om nog betere successen voor onze inwoners, professionals en de gemeente te realiseren in het sociale domein. We richten ons beleid om inwoners een gevoel van bestaanszekerheid te geven, gelijke kansen te bevorderen en gezond samenleven te vergemakkelijken.

- We investeren in bestaanszekerheid voor inwoners die het moeilijk hebben, zodat hun inkomen, werk of woonsituatie stabiel en voorspelbaar wordt. Met begrijpelijke regels en voorschriften. Bestaansonzekerheid kan schadelijk zijn en belemmert mensen om volledig deel te nemen aan de samenleving en een gezond leven te leiden. We zorgen voor voldoende inkomen, een geschikte woning en een veilige leefomgeving. Vanuit deze basis is meedoen mogelijk. Met een mensgerichte benadering voorkomen we zo onnodig leed en oplopende kosten.
- We investeren niet overal gelijk, maar daar waar het het meest nodig is om kansen te bieden aan inwoners in kwetsbare situaties. We streven ernaar dat de nieuwe generatie met minder achterstanden opgroeit. We investeren in de jeugd en bieden maatwerk aan inwoners die onze steun of zorg nodig hebben. We zoeken actief naar inwoners die geen hulp vragen, maar deze wel nodig hebben. We geven de jeugd de kans om hun talenten te ontwikkelen via kansrijke start. We hebben extra aandacht voor de positie van jongeren en jongvolwassenen. Inwoners voor wie kansen niet vanzelfsprekend zijn, bieden we gerichte ondersteuning.
- We investeren in het creëren van verbindingen in de buurt voor een gezond samenleven. Een vitale samenleving waarin inwoners elkaar ontmoeten en actief zijn, gezond eten, zich gezond voelen en samen bijdragen aan het versterken van onze gemeenschap. We moedigen aan om vitaliteit te bevorderen, omdat een gezonde omgeving effectiever is gebleken dan individuele inspanningen gericht op een gezondere levensstijl. We werken over alle terreinen heen vanuit positieve gezondheid. Vanuit het Preventieplan investeren we in een gezonde omgeving en stimuleren gezond leven.

Het verbindend kader voor het sociaal domein in de gemeente Deventer is opgebouwd rond deze drie pijlers. In het onderdeel beleidscontext wordt toegelicht hoe hier vanuit het programma Meedoen invulling aan wordt gegeven.

2025 in vogelvlucht

De lijn van opgroeien in Deventer is die van wieg naar werk. Centraal in deze visie staat “het normale leven versterken” met de 10 beschermende factoren van het Nederlands Jeugd Instituut (NJI). Maar ook is er aandacht voor het bieden van ondersteuning via onze toegang aan alle jeugdigen en/of hun ouders/verzorgers die het (even) niet op eigen kracht of met hun omgeving kunnen redden. We bieden daarbij jeugdhulp als vangnet voor gezinnen met kinderen die (tijdelijk) niet mee kunnen doen. Op basis van de visie van wieg naar werk is een uitvoeringsplan gemaakt. In het uitvoeringsplan 2024-2025 zijn ook de projecten opgenomen die worden gefinancierd uit de extra middelen die door het rijk eind 2019 beschikbaar zijn gesteld.

Preventie

Primair ligt de verantwoordelijkheid voor preventie bij de inwoners en/of jeugdigen/ouders/verzorgers zelf. Wanneer men er niet uitkomt op basis van eigen kracht dragen we zorg voor ondersteuning. Het professionele veld is ingericht om vroegtijdig problemen te signaleren. Daarmee kan er sneller en effectiever ondersteuning worden geboden “in het normale leven”: thuis, in de buurt, op school. We willen hierbij ondersteuning en zorg zoveel mogelijk integraal, samenhangend, dicht bij huis en dicht bij de leefwereld van jeugdigen organiseren, aansluitend op hun eigen kracht. Zo kort als mogelijk, zo lang als noodzakelijk.

We hebben intensief samengewerkt met onze keten partners in het onderwijs, welzijn en de GGD. Daarin hebben we gewerkt aan het verder ontwikkelen van vroegtijdig signaleren van problemen bijvoorbeeld door het versterken van het preventief jeugdwerk op scholen en het ondersteunen van jongeren in een kwetsbare positie. In 2025 is de eindrapportage ‘plan van aanpak jongeren in kwetsbare positie 16-27’ opgeleverd. De looptijd van het plan van aanpak was in principe tot en met december 2024. In 2025 hebben we de aanpak vervolgd omdat dit voortdurende aandacht vraagt.

Ook is er extra ingezet op kansrijke start en de verbinding tussen het medische en sociaal domein, de eerste duizend dagen, het project relatie ouder kind, de doorontwikkeling van het jongerenloket en mentale gezondheid van jongeren. Ook spelen de maatwerkvoorzieningen zoals bijvoorbeeld de huiskamers bij de Driehoek, de Brick aanpak een belangrijke rol in de preventieve aanpak. Kenmerk van deze voorzieningen is dat er sprake is van zng. selectieve preventie, die op voordracht van professionals zonder indicatie toegankelijk zijn (deelname is niet vrijblijvend). Ieder jaar voeren we inspecties uit bij de kinderopvangvoorzieningen en gastouderbureaus. Hierover leggen we verantwoording af. We hebben geen risico's geconstateerd: we voldoen aan de wettelijke minimumeisen voor uitvoering van het toezicht op en de handhaving van kinderopvang.

In 2025 is de aanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties en seksueel grensoverschrijdend gedrag vastgesteld. Als onderdeel hiervan is een (tijdelijke) medewerker aangenomen om deze aanpak te implementeren.

Onderwijs en jeugdhulp

De samenwerking tussen onderwijs, en team Toegang Uitvoering Jeugd/beleid is in 2025 verder vormgegeven: er is concrete invulling gegeven aan de uitvoering van de landelijke subsidieregeling brugfunctionaris in het primair onderwijs. In het voortgezet onderwijs vervullen de jeugdhulpverleners een min of meer gelijke rol.

Ook is de voorziening “Brick” in het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs gecontinueerd. Het klassenhuis is voortgezet, dit is een voorziening in het primair onderwijs voor leerlingen waar ze in een huiskamer setting ondersteund worden op diverse gebieden onder andere bij hun schoolse taken. Al deze hulpverleners staan in nauw contact met team Toegang uitvoering Jeugd. Het jaar 2025 is het laatste jaar waarin er activiteiten zijn uitgevoerd vanuit het nationaal programma onderwijs om jongeren te ondersteunen die een achterstand door Corona hebben opgebouwd.

In 2025 is een nieuwe Gelijke Kansen Agenda opgesteld, hierin zijn doelen en werkafspraken tussen het ministerie van OCW en de gemeente Deventer opgenomen. Dit is een continuering van de goedlopende samenwerking met de gelijke kansen alliantie voor de periode 2025-2027.

Ieder jaar in het voorjaar vindt er een aanmeldronde voor het basisonderwijs plaats. In 2025 was dit voor kinderen geboren tussen 1 januari en 30 juni 2022. Deze aanmeldronde is verlopen volgens een in samenwerking met de scholen vastgesteld aanmeldproces. Op basis van het in 2024 uitgevoerde ervaringsonderzoek leerplicht (over de samenwerking tussen leerplicht en de scholen) zijn in 2025 acties uitgevoerd. Dit om de samenwerking verder te verbeteren en duidelijkheid te geven over de uit te voeren taken door leerplicht.

In 2025 is voor het eerst gewerkt met opstapplaatsen voor een deel van de leerlingen die gebruik maken van leerlingenvervoer.

In 2025 zijn we geconfronteerd met een drietal Rijksbezuinigingen: schoolmaaltijden, de Onderwijskansenregeling en het onderwijsachterstandenbeleid. In 2025 hebben we (o.a. n.a.v. moties) lobby gevoerd om de bezuinigingen terug te draaien. De eerste twee bezuinigingen zijn teruggedraaid, de derde niet. In 2025 zijn we in overleg met partijen getreden om de onderwijsachterstandenbeleid bezuiniging op te vangen. Dit heeft geresulteerd in een lagere subsidie aan de Tintan en Sine Limite.

Toegang Jeugd

Binnen de toegang hebben 2025 gebruikt om een blik naar voren te werpen, zonder daarmee onze lopende kerntaak los te laten.

We zijn bezig geweest om landelijke en regionale opgaves te verwerken in onze eigen visie en ambitie en hebben een visiedocument opgesteld waarin we onze wensen en ambities hebben vertaald. Als onderdeel hiervan hebben we een formatie calculatie laten uitvoeren welke liet zien dat uitbreiding noodzakelijk was om de kerntaken goed uit te kunnen (blijven) voeren. Er zijn voor 2026 tijdelijke middelen toegekend voor een deel van deze uitbreiding, als ook de structurele toekenning voor de inzet van twee senioren.

We hebben het werkproces rondom de toegankelijkheid en bereikbaarheid van onze bureaudienst verder doorontwikkeld waardoor we als team jeugd via verschillende lijnen goed bereikbaar en beschikbaar zijn voor inwoners en ketenpartners.

Daarnaast hebben we ook onze eigen wijze van registreren onder de loep genomen, een aantal wijzigingen in het systeem hier op doorgevoerd. Maar ook geïnvesteerd in training en kwaliteit op rapporteren en registreren.

We hebben de samenwerking met onze gecertificeerde instellingen verder aangehaald en hebben een casustafel geïmplementeerd voor kwaliteit en innovatie borging.

Ook zijn we met verschillende ketenpartners en gemeenten Pilots aangegaan welke moeten helpen in het beter integraal samenwerken in de regio als het doorontwikkelen van een aantal ketenprocessen. Denk hierbij aan de samenwerking met VTIJ, JGGZ en rechtbank.

Samen met de WMO hebben we een aantal lijnen uitgelegd om na te denken hoe we meer integraal kunnen werken. Denk hierbij aan thema's 18- 18+ als ook de relatiedesk.

Jeugdhulp

Het Regionale Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ) koopt de jeugdhulp voor de gemeente Deventer en de 10 andere IJssellandse gemeenten in. In 2025 is een start gemaakt met het onderbrengen van de RSJ bij de GGD. Ook is in 2025 gewerkt aan de totstandkoming van een actualisatie van de regionale visie. De belangrijkste doelstellingen, streven naar nul uithuisplaatsingen en een zo thuis mogelijke situatie blijven leidend.

De stijging van de uitgaven jeugdhulp is een blijvend punt van aandacht. Hiertoe is in 2025 een optimalisatie plan van aanpak opgesteld.

Begin 2025 is de commissie Van Ark met een advies gekomen over de uitvoering van de Hervormingsagenda jeugd en de inspanningen van rijk en gemeente in relatie tot de uitgavenontwikkeling. De extra verkregen middelen zijn in de begroting verwerkt.

In 2025 is net als in 2024 inzet gepleegd om de continuïteit van zorg van de zorgorganisatie Pactum te borgen. De komende jaren blijven we de ontwikkelingen rondom Pactum volgen.

Huisvesting Onderwijs

In 2025 is gewerkt aan de uitvoering van het in 2024 vastgesteld integraal huisvestingsplan 'Deventer schoolgebouwen 2024-2040'. De visie staat op vijf dragers die samen zorgen voor goede en toekomstbestendige schoolgebouwen voor de ontwikkeling van de jeugd in Deventer.

- Een goed en passend schoolgebouw voor ieder kind en iedere jongere, liefst in de eigen wijk.
- Elke school is ook een kansrijke ontmoetingsplek, waarbij gekeken wordt naar de mogelijkheden rondom de school op het gebied van opvang, zorg, cultuur, sport en welzijn.
- Schoolgebouwen maken het onderwijs van nu en morgen mogelijk. Dat betekent dat ze moeten voldoen aan een minimale kwaliteit (Deventer standaardschool). Ook wordt gekeken naar de kosten voor onderhoud, energie en schoonmaak.
- Gezonde en duurzame schoolgebouwen met goede ruimtes om te leren en te bewegen. Nieuwbouw en renovatie worden energieneutraal en zo duurzaam en circulair mogelijk uitgevoerd.
- Sterkere samenwerking tussen gemeente en schoolbesturen.

In 2025 is voorts verder gewerkt aan het mogelijk maken van de nieuwe huisvesting Marke Zuid (bouw is gestart en gaat voortvarend, verwachte oplevering in de zomer van 2026), het kindcentrum in Lettele (het bouwboard is onthuld) waarbij is gekozen voor 'model school plus' (toekomst bestendiger en integrale inrichting van de openbare ruimte), nieuwbouw Zwaluwenburg (bouwmanager is via een aanbesteding geselecteerd, de definitiefase is in afronding) en nieuwbouw van de VSO Deventer (bouw is gestart). In 2025 is de levensduurverlengende renovatie van kindcentrum de Rythmeen opgeleverd.

Met ingang van 1 augustus 2025 is de nieuwe basisschool Terrawijs gehuisvest aan de Splithofstraat. Daarnaast is gestart met het zoeken naar huisvesting voor de nieuw te starten middelbare school Uiterwaarden. Helaas is, ondanks gesprekken met het onderwijs, in de zomer van 2025 de basisschool in Okkenbroek gesloten.

Het onderzoek naar de huisvesting van Arkelstein, De Linde vso en de Internationale Schakelklas is afgerond en aan het einde van 2025 is het investeringskrediet voor dit project aangevraagd bij de raad

In de LEA (Lokale Educatieve Agenda)-vergadering van december 2025 is vastgesteld dat schoolbesturen en gemeente aan willen sluiten bij het landelijke Programma Onderwijshuisvesting (POHV). Wanneer landelijke producten toegepast kunnen worden in de Deventer context, wordt hier mee gestart. Te denken van bijvoorbeeld aan een rekenmodel voor Total Cost of Ownership, een integraal StichtingskostenOverzicht en een methodiek voor de toepassing van Circulaire Restwaarde. Daarnaast is ingezet op versterken van de eigen organisatie (binnen team beleid en team pro) om de huisvestingsopgave vanuit een stevige regierol als gemeente op te kunnen pakken.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Onderwijshuisvesting	
Omschrijving	We realiseren adequate onderwijshuisvesting voor het primair en voortgezet onderwijs op basis van het integrale huisvestingsplan Deventer schoolgebouwen 2024-2040	+
Toelichting		
Prestatie	We voeren het programma en overzicht onderwijshuisvesting 2025 uit.	+
Toelichting		
Begroet budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	In 2025 hebben we de visievorming gereed voor de Centrumschil en Keizerslanden en de planvorming voor Zwaluwenburg, Lettele, Arkelstein, De Linde VSO en nieuwkomersonderwijs	+

Toelichting	
Begroot budget	€400.000
Gerealiseerd	

Prestatie	We zetten in 2025 de eerste stappen om te komen tot een verdergaande samenwerking tussen gemeente en onderwijs bij (ver)bouw, beheer, onderhoud en exploitatie van schoolgebouwen, schoolpleinen en locaties voor bewegingsonderwijs.	+

Toelichting	
Begroot budget	€259.000
Gerealiseerd	

Doelstelling:	Normale leven versterken (opgroeien en onderwijs)	
Omschrijving	We versterken het normale leven. Meer dan 90% van de jongeren redt zich met een algemene voorziening of in het sociaal netwerk en doet geen beroep op een maatwerkvoorziening.	+
Toelichting		

Prestatie	Het aantal thuiszitters, in schooljaar 2024-2025, wordt teruggebracht van 9 naar 7 volgens het uitvoeringsplan Wieg naar Werk. Het aantal thuiszitters, in schooljaar 2024-2025, wordt teruggebracht van 30 naar 27 volgens het uitvoeringsplan Van Wieg naar Werk.	+

Toelichting	
Begroot budget	Geen afzonderlijk budget
Gerealiseerd	

Prestatie	Het streven is in 2025 geen dak- en thuisloze jongeren meer te hebben. In 2023 is een plan van aanpak opgesteld met daarin beschreven op welke beleidsterreinen wat gedaan moet worden.	+

Toelichting	Ondanks de inspanningen o.a. uit het plan van aanpak zien we het aantal dak- en thuislozen toenemen.	
Begroot budget	€112.000	
Gerealiseerd		

Prestatie	Peuterspelen is de kindregeling voor peuters die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Op 1 juli 2025 gaan er 150 peuters zonder recht op kinderopvangtoeslag naar de peuteropvang.	+

Toelichting	
Begroot budget	€303.000
Gerealiseerd	

Prestatie		+

	Peuters met een risico op achterstanden krijgen een VVE toekenning. Op 1 juli 2025 hebben 290 peuters een VVE toekenning gekregen. 90% van deze peuters volgt VVE.	
	Peuters met een risico op achterstanden krijgen een VVE toekenning. Het aantal VVE peuters dat deel neemt aan VVE (periode 1/7/2023-1/7/2025) is ten minste 90% van de doelgroep.	
Toelichting		
Begroot budget	€3.597.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	Het aantal jeugdigen (tot 18 jaar) dat zichzelf redt of gebruik maakt van een algemene voorziening is meer dan 17.555 (90% van 19.505).	+
Toelichting		
Begroot budget	Geen afzonderlijk budget	
Gerealiseerd		
Prestatie	Het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters in het schooljaar 2021/2022 was 201. In het schooljaar 2023/2024 is het doel dit aantal te verminderen tot 180 nieuwe vroegtijdig schoolverlaters. Het streven is uiteindelijk nul nieuwe voortijdig schoolverlaters door inzet van de doorstroomcoaches (dit is de nieuwe - landelijk ingevoerde- naam van de Regionaal Meld- en Coördinatiepunt medewerkers).	+
Toelichting	Het aantal voortijdig schoolverlaters in schooljaar 2023-2024 is 186.	
Begroot budget	Binnen jongerenloket	
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Toegang	
Omschrijving	Team Toegang biedt ondersteuning aan alle jeugdigen die het (even) niet op eigen kracht of met hun omgeving kunnen redden. De medewerkers van Team Toegang Jeugd werken in alle gevallen volgens het uitgangspunt 1 gezin, 1 plan en 1 regisseur.	+
Toelichting		
Prestatie	Aantal nieuwe gezinnen dat aangemeld wordt bij team toegang jeugd is 150.	+
Toelichting		
Begroot budget	€2.475.000	
Gerealiseerd		
Prestatie	Aantal jeugdigen dat wordt gezien door de Jeugdconsulenten is 450.	+
Toelichting		
Begroot budget	€253.000	
Gerealiseerd		

Doelstelling:	Jeugdhulp	
Omschrijving	Bevorderen dat ondersteuning op maat wordt geboden, voor een zo kort mogelijke tijdsduur, en zo lang als nodig en tegelijkertijd creëren van een vangnet voor jeugdigen die ondersteuning nodig hebben of geen netwerk hebben.	+
Toelichting		
Prestatie	Niet meer dan 2.200 jeugdigen hebben een jeugdzorg traject nodig.	-

Toelichting	We zien een stijging van het aantal jeugdigen dat jeugdzorg nodig heeft. Naast de stijging van de aantallen constateren we ook hogere kosten dan begroot. Eind 2025 was het aantal cliënten dat jeugdzorg heeft ontvangen 2.260.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		

Prestatie	Niet meer dan 250 jeugdigen hebben jeugdbescherming en niet meer dan 50 jongeren hebben jeugdreclassering nodig.	+

Toelichting	De prestatie(s) in aantallen is/zijn behaald. Echter, we constateren wel hogere kosten dan begroot.	
Begroot budget	€3.056.000	
Gerealiseerd		

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
17	Onderwijs	Absoluut verzuim	Aantal per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde			4,30	4,30	6,10
Nummer	Taakveld	Naam			
18	Onderwijs	Relatief verzuim	Aantal per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		29	29	29	31
Nummer	Taakveld	Naam			
19	Onderwijs	Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	Ingrado	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		2,40	2,40	2,40	2,30
Nummer	Taakveld	Naam			
22	Sociaal domein	Jongeren met een delict voor de rechter	% jongeren 12 t/m 21 jaar	CBS	

Nummer	Taakveld	Naam			
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		1	1	1	1
Nummer	Taakveld	Naam			
23	Sociaal domein	Kinderen in uitkeringsgezin	% kinderen tot 18 jaar	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		6	6	6	6
Nummer	Taakveld	Naam			
29	Sociaal domein	Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		10,50	10,50	9,50	11,90
Nummer	Taakveld	Naam			
30	Sociaal domein	Jongeren met jeugdbescherming	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		1,40	1,40	1,40	1,30
Nummer	Taakveld	Naam			
31	Sociaal domein	Jongeren met jeugdreclassering	% van alle jongeren van 12 tot 23 jaar	CBS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		0,40	0,40	0,30	0,40

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	61.635	78.057	73.945	4.112
Baten	4.304	5.374	5.917	543
Voor resultaatbestemming	-57.330	-72.683	-68.028	4.655
Stortingen in reserves	1.759	1.759	1.854	-95
Puttingen uit reserves	3.100	6.984	6.039	-945
Na resultaatbestemming	-55.990	-67.458	-63.844	3.614

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
NPO middelen	34	34	0	Voor de NPO middelen is een budgettraming geweest van € 311.588. In het boekjaar 2025 is hiervan reeds besteed € 278.005. Het restbedrag ad. € 33.583 zal in het boekjaar 2026 worden besteed tbv dit project. Dit betreft een SPUK financiering.
Onderzoekskosten IHP 2024-2040	58	0	58	De onderzoekskosten IHP 2024-2040 zijn per 2024 Incidenteel toegewezen en hebben een looptijd langer dan een jaar. Het deel welke niet is benut in 2025 wordt overgeheveld naar 2026. Het budget is meerjarig begroot, maar de verwachting is dat dit deel van het budget in 2026 nodig is om de uitgaven te financieren.
Sloopkosten Zwaluwenburg	590	590	0	Bij het beschikbaar stellen van deze middelen, die een relatie hebben met de investering van het nieuwe Zwaluwenburg, is het bedrag voor de sloopkosten in 2025 geraamd. Dit had later in de tijd begroot moeten worden aangezien de sloop plaats vindt in 2026. Project loopt volgens planning. De dekking van de sloopkosten komt vanuit de algemene reserve.
Voorbereiding Arkelstein / VSO de Linde	52	52	0	Voorbereiding is nog in volle gang, ook in 2026 worden hiervoor nog kosten gemaakt. Dekking vanuit algemene reserve. Bij de begroting 2024 is bij amendement een exploitatiebudget van €200.000 beschikbaar gesteld vanuit de generieke weerstandsreserve (tegenwoordig algemene reserve) voor de voorbereidende handelingen voor renovatie / nieuwbouw van Arkelstein, Internationale Schakelklas (ISK) en De Linde. Het onderzoek naar gezamenlijke huisvesting Arkelstein/VSO de Linde en huisvesting ISK is in afrondende fase en krijgt een vervolg in 2026. In september 2025 is via een apart raadsbesluit een voorbereidingskrediet van € 500.000 begroot om verdere voorbereiding uit te voeren. Bij de aanvraag van deze middelen is reeds rekening gehouden met het restant van de € 200.000. Of de volledige € 500.000 in 2026 uitgegeven zal worden, zal worden gezien in de 1e en 2e tussentijdse rapportage 2026.
VVE extra	936	936	0	Het onderwijsachterstandenbeleid wordt gedekt vanuit een specifieke uitkering. Deze specifieke uitkering geldt voor 4 jaar. De over- en onderschrijdingen in deze 4 jaar mogen worden verrekend met het volgende jaar. In 2025 is er minder uitgegeven dan ontvangen. Het niet ingezette deel in 2025 wordt overgeheveld naar 2026
Totaal	1.669	1.611	58	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	3.614
Saldo budgetoverheveling	-58
Saldo na budgetoverheveling	3.556

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 4.2 Onderwijshuisvesting;
- 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken;
- 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie;
- 6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd;
- 6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal;
- 6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal;
- 6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk;
- 6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal;
- 6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal;
- 6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk;
- 6.792 PGB Jeugd
- 6.821 Jeugdbescherming;
- 6.822 Jeugdreclassering;
- 6.92 Coördinatie en beleid Jeugd;

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (voordeel €3.556.000)

Taakveld 4.2 Onderwijshuisvesting (voordeel €326.000)

Het voordeel op onderwijshuisvesting bedraagt €326.000. Dit komt onder andere door een voordeel op het bijzonder voorgezet onderwijs van €216.000, dit komt door minder vandalisme en doordat de kosten voor het huisvesten van Persoonlijk voorgezet onderwijs (Pvo) onder het begrote bedrag lagen.

Daarnaast is de sloop van Zwaluwenburg nog niet uitgevoerd, maar omdat hier dekking vanuit de generieke weerstandsreserve tegenover staat en dit heeft daardoor geen invloed op het resultaat. Tenslotte zit er een voordeel bij Zwaluwenburg MFA van €109.000. De baten op Vastgoed zijn €109.000 hoger dan begroot. De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.

Taakveld 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken (voordeel €440.000)

Het voordeel op onderwijsbeleid en leerlingenzaken bedraagt €538.000. Dit is deels toe te schrijven aan een voordeel van €163.000 op peuterspelen. De kindregelingen Re-integratie en Sociaal Medische indicatie (SMI) binnen programma Meedoen en Peuterspelen binnen programma Jeugd en onderwijs worden met elkaar verrekend, hier hebben we een tekort van €43.000. Per saldo is het voordeel hier dus 120.000. In 2025 zijn er meer overbelaste gezinssituaties geweest dan begroot. Deze inwoners hebben gebruik gemaakt van de SMI-regeling. Een gedeelte van deze gezinnen had gebruik kunnen maken van peuterspelen wanneer ze niet overbelast waren geweest. Daarom is er meer op SMI ingezet (zie programma Meedoen) en minder op Peuterspelen. Bij de 1e tussentijdse rapportage van 2026 zal gekeken worden wat hiervan structureel is en wordt dit budget mogelijk aangepast.

Daarnaast zijn de kosten voor het leerlingenvervoer €196.000 lager dan begroot. Dit komt onder andere door de kostenontwikkeling voor het taxivervoer, de NEA-index is met 1,5% lager dan de gemeentelijke indexering met 3,3% van het budget voor leerlingenvervoer. Doordat meer VSO leerlingen in Deventer naar school gaan, zijn het aantal vervoersbewegingen afgenomen. Tevens sturen we meer op zelfstandig vervoer en het gebruik van centrale opstapplaatsen waardoor het aantal vervoersbewegingen ook afneemt.

Samenvatting ontwikkeling kosten Jeugd

In de eerste en tweede tussentijdse rapportage zijn diverse bijstellingen geweest op de budgetten van jeugd, daarnaast wordt in deze jaarrekening een financieel saldo vermeld. Samengevat komt dit op het volgende neer:

- **1e tussentijdse rapportage:** Op basis van cijfers uit de financiële eindprognose 2024 zijn in de 1e tussentijdse rapportage de lasten op de budgetten van jeugd met €6,9 miljoen verhoogd. Hiervan is €6,0 structureel en €945.000 eenmalig, het eenmalige bedrag is gedekt vanuit de Hervormingsagenda Jeugd.
- **2e tussentijdse rapportage:** Op basis van de kosten over het 1e half jaar van 2025 zijn de kosten tot en met juli geëxtrapoleerd naar einde van het jaar. Hieruit bleek dat de prognose van de kosten nog hoger uit kwam dan bij de 1e tussentijdse rapportage is gecommuniceerd. Op basis van deze prognose zijn de lasten nogmaals eenmalig met €5,5 miljoen verhoogd. Hiervan is €3 miljoen structureel meegenomen in de begroting 2026.
- **Jaarrekening:** Het resultaat op de budgetten jeugdhulp en jeugdreclassering is €2,7 miljoen voordelig.
- **Totaal:** Terugkijkend op de nadelen bij de 1e en 2e tussentijdse rapportage en het voordeel bij de jaarrekening is het saldo op de budgetten jeugd in 2025 €9,6 miljoen nadelig.

Via de optimalisatie jeugd worden ombuigingen ingezet om de kosten te drukken. Daarnaast is er vanuit het Rijk eenmalig gecompenseerd en treffen Rijk en gemeenten vanuit de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2026 maatregelen om de uitgaven te beheersen. Voor de jaren 2026 en 2027 ontvangt Deventer in totaal € 18 miljoen. Daarnaast is er met terugwerkende kracht gecompenseerd over 2023 en 2024 dit betreft in totaal € 4,9 miljoen eenmalig.

Taakvelden Jeugdhulp en Jeugdbescherming (voordeel €2,8 miljoen)

Het voordeel op Jeugdhulp en jeugdreclassering bedraagt €2.790.000. Dit voordeel heeft voor €3.314.000 betrekking op jeugdhulp en voor - €524.000 betrekking op jeugdreclassering. Dit komt enerzijds doordat er bij de jaarrekening controle bleek dat er in verband met het woonplaatsbeginsel nog kosten in rekening moesten worden gebracht bij andere gemeenten. In totaal gaat dit om €717.000. Anderzijds komt het doordat in de 2e tussentijdse rapportage het budget op jeugdhulp en jeugdreclassering met €5.500.000 opwaarts bijgesteld, met de wetenschap van nu is dat € 2,7 miljoen te veel geweest. Dit komt omdat de kosten de 2e helft van het jaar minder hard zijn gestegen dan verwacht op basis van de extrapolatie over het 1e half jaar. Dit zit voornamelijk op het aantal jeugdigen. In de 1e helft 2025 zagen we een stijging van aantal jeugdigen met jeugdreclassering van 20 en jeugdhulp van 103 ten opzichte van de 1e helft 2024. Op basis van deze stijging in aantallen en het doortrekken hiervan met gelijke trend in de 2e helft van 2025 zijn de kosten ook gelijkmatig geëxtrapoleerd. Echter zijn de aantallen de 2e helft van 2025 niet verder door gestegen, maar gestabiliseerd. Dit verklaart het overschot van ruim € 2 miljoen, naast het overschot door het woonplaatsbeginsel van € 717.000.

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	27.300	36.854	27.664	-9.189
Inkomsten t.g.v. investeringen	0	0	0	0
Saldo	-27.300	-36.854	-27.664	9.189

Toelichting

Nieuwbouw school De Marke Zuid

In 2025 is zowel de eerste steen als het hoogste punt van de bouw van De Marke Zuid gevierd. In het 4e kwartaal van 2025 heeft ook de aanbesteding van de sloopwerkzaamheden gestart. Oplevering is verwacht in de zomer van 2026. In de 1e tussentijdse rapportage 2026 vindt een herschikking plaats waarbij het krediet van de Sporthal verlaagd wordt en het krediet van de buitenruimte en sloop school

verhoogd wordt. Per saldo is deze budgetneutraal, de herschikking vindt plaats van Programma 8 Meedoen naar Programma 9 Jeugd en Onderwijs.

Sancta Maria school Lettele

In 2025 heeft de aanbesteding van de school plaats gevonden. Tevens is besloten voor de uitvoering van 'model school plus', het toekomst bestendigere en integrale inrichting van de openbare ruimte. Hiervoor zijn de voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Start van de bouwwerkzaamheden en verdere uitwerking van 'model school plus' zijn beoogd in maart 2026.

Nieuwbouw Zwaluwenburg

In 2025 is de bouwmanager via een aanbesteding geselecteerd en de definitiefase is in afronding, voor de eerste fase Onderwijs en ontmoeten.

Facelift Enkdwarsstraat 5 (bij de Olijfboom)

De facelift is afgerond, de kapitaallasten behorende bij het restantkrediet komen ten gunste van de stelpost onderwijshuisvesting omdat ze hier in eerste instantie ook aan onttrokken zijn.

Programma en overzicht 2025

Vanuit het programma en overzicht onderwijshuisvesting 2025 is de inrichting van De Zonnewijzer afgerond.

Dashboard

Naam
Staat van Deventer - Onderwijs en Jeugd

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Integraal Huisvestingsplan voor het Deventer onderwijs 2024-2040
Beleidskader van Wieg naar Werk 2023-2026
Verbindend kader sociaal domein
Verordening gemeentelijke kindregelingen 2023
Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Economie en internationaal beleid

Omschrijving

Werken aan Deventer als authentieke, eigenwijze en vernieuwende Hanzestad met een vitale economie

In Deventer is het goed ondernemen. Bedrijven profiteren van de gunstige ligging en goede bereikbaarheid. Er wordt geïnvesteerd in de economie van Deventer. Wij willen deze publieke en private investeringen verder aanjagen, samen met onze partners binnen het Deventer Economisch Perspectief (DEP). Deze samenwerking met kennisinstellingen en bedrijfsleven heeft de afgelopen tijd zijn vruchten afgeworpen en ook deze collegeperiode zetten we daar volop op in. Kern van het programma economie en internationaal beleid is dat we als gemeente investeren in randvoorwaarden om de economie te stimuleren en ontwikkelingen aanjagen door middel van inzet van onze capaciteit, netwerk, kennis en/of financiële middelen. Dit beperkt zich niet tot de gemeentegrenzen.

De Uitvoeringsagenda Economie en Internationaal beleid 2023-2026 is vastgesteld in 2023. Het document vormt een leidraad van economische thema's waar we aan werken, gebaseerd op het collegeakkoord 'Dichtbij, Betrokken & Bevlogen'. Aangezien externe ontwikkelingen (Corona, oorlog Oekraïne) ook hun weerslag hebben op onze lokale economie, heeft het document een dynamisch karakter waarin we voor de resultaten deels afhankelijk zijn van onze externe partners. Zo trekken we, afhankelijk van de onderwerpen, samen op met andere gemeenten en regio's, waarbij met de regio Stedendriehoek en provincie Overijssel de lijnen kort en vanzelfsprekend zijn. Maar ook met het rijk en internationaal worden relaties onderhouden en ontwikkeld. Nieuwe accenten in onze uitvoeringsagenda zijn de aandacht voor de 17 Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties waarin we kansen voor economische groei aan maatschappelijke betekenis willen koppelen, én de aandacht voor Deventer als woon-én werkstad. Daarbij zetten we ons in om voldoende ruimte te behouden en creëren voor (nieuwe) bedrijvigheid, en hoe we krapte op de arbeidsmarkt kunnen tegengaan.

De Uitvoeringsagenda geeft richting en focus aan onze inspanningen op de volgende onderwerpen:

- Ruimte voor werken
- Ondernemen
- Aantrekkelijke stad en platteland
- Veerkrachtige arbeidsmarkt
- Deventer internationale Hanzestad

2025 in vogelvlucht

Deventer woon- én werkstad

Deventer kent een flinke groeiambitie in de periode tot 2040, zoals recent wederom is herbevestigd met het vaststellen van de ontwerp-Omgevingsvisie. Met het huidige aantal arbeidsplaatsen is er sprake van een verhouding van 2 inwoners op 1 arbeidsplaats. We willen de economische ambitie van Deventer tot 2040 in balans houden met de woningbouwambitie; Deventer als woon-én werkstad.

Concreet betekent dit dat er 7.500 arbeidsplaatsen bij moeten komen. Dat komt neer op een gemiddelde groei van 1% (500 per jaar). De werklocaties in Deventer (bedrijven- en kantorenlocaties en de binnenstad) zijn goed voor 51% van het totaal aantal arbeidsplaatsen van de gemeente. Om in de pas te blijven met de groei van 7.500 dan gaat het om 3.800 arbeidsplaatsen die de werklocaties extra moeten gaan opvangen.

De extra ruimte die nodig is om de groei te accommoderen is niet alleen beschikbaar op de bestaande werklocaties. Vooral voor de meer ruimte-extensieve sectoren (industrie, bouw en logistiek) is nieuwe ruimte nodig. Deze creëren we door beschermend om te gaan met de bestaande (milieu)ruimte voor werken en het beter benutten van de bestaande ruimte door (beter te sturen op) het juiste bedrijf op de juiste plek en herstructurering, door het veranderen van bestemmingen om andere typen bedrijven

mogelijk te maken en door het zoeken naar nieuwe locaties voor bedrijventerreinen in de gemeente. Ook gaan we meer kijken naar de mogelijkheden van wijk economie.

Gezien de krapte op de arbeidsmarkt, het energievraagstuk en de strijd om de schaarse ruimte is het een stevige ambitie. Tegelijkertijd is er sprake van een aantrekkingskracht van onze stad op nieuwe bedrijven en zijn er bedrijven in Deventer die duurzaam willen investeren. We werken daarom aan scherper ruimtelijk-economisch vestigingsbeleid, heldere profilering van de verschillende werklocaties en het toekomstbestendig maken van de bestaande ruimte voor werken door investeringen in o.a. de verblijfskwaliteit, bereikbaarheid, veiligheid en groen in onze werkmilieus. Dit heeft in 2025 o.a. geleid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit om de nieuwrealisatie van kleinschalige bedrijfsverzamelgebouwen te voorkomen in Deventer. Dit om de wildgroei van deze units tegen te gaan, die voor veel leegstand, verrommeling van het bedrijventerrein en afname van (ontwikkel)ruimte voor ons MKB- en grootbedrijf zorgen.

In 2025 is gestart met de uitvoering van de laatste projecten uit de eerste uitvoeringsagenda TBBT en zijn meerdere projecten opgeleverd, waarmee deze nagenoeg is afgerond (vb: nieuwe fietspaden langs Schipbeek, lunchwandelpaden Handelspark de Weteringen, vergroening en klimaatadaptieve inrichting voormalig Promessa pand Bergweide 4). Ook zijn er vanuit de tweede uitvoeringsagenda al mooie zichtbare resultaten geboekt, zoals die in het kader van de Heggenchallenge.

Daarnaast zijn we in 2025 gestart met de locatiezoektocht voor een nieuw bedrijventerrein conform de programmeringsafspraken met provincie en regio en agenderen we in regionaal verband de ambitie om wonen en werken in balans te laten groeien met voldoende ruimte voor werken.

Naast de ruimtelijke component hebben we ons wederom ingezet een beter functionerende arbeidsmarkt. Voor veel bedrijven is een tekort aan geschikt personeel de belangrijkste belemmering voor verdere ontwikkeling en om de slag naar de toekomst te kunnen maken. Binnen de meerjarige Deventer Human Capital Agenda (HCA) werkt de gemeente samen met de partners van het Deventer Economic Board (DEB) aan het vergroten van de beschikbaarheid van personeel voor de economische groeisectoren ICT, techniek, productie en logistiek. Maar ook de zorg en onderwijs komen aan bod. Daarnaast zetten we in op het versterken van de leercultuur binnen het bedrijfsleven en talentontwikkeling voor maatschappelijk gedreven innovaties en transitie op het gebied van klimaat, digitalisering en gezondheid. Het Deventer Ontwikkelkwartier (DOK) op het Gasfabriekterrein vormt de centrale ingang voor ondernemers en inwoners met een vraag over leren, werken en ondernemen. Het DOK is een belangrijke lokale schakel in de regionale arbeidsmarktinfrastructuur en betreft de Deventer invulling van het regionale werkcentrum. In 2025 is er een tussenbalans opgesteld ter voorbereiding op de actualiseren van het meerjarenplan voor de HCA in de volgende bestuursperiode. Overigens lijken de werkloosheidscijfers licht te stijgen en tegelijkertijd is er sprake van structurele arbeidsmarktkrapte. Deze schijnbare tegenstelling kan verklaard worden door kwalitatieve mismatches.

[Netcongestie \(zie ook programma Energietransitie\)](#)

Nieuwe aansluitingen en uitbreiding van de bestaande aansluitingen op het elektriciteitsnetwerk van Enexis en Liander is in Deventer niet meer mogelijk voor grootverbruikers. Dit betekent niet alleen dat het grootschalig plaatsen van zonnepanelen niet meer mogelijk is, ook het leveren van extra stroom voor productieprocessen, nieuwe bedrijfsvestigingen of uitbreidingen van panden kan niet meer. Dit heeft grote gevolgen voor de economische ontwikkeling van bedrijvigheid in onze gemeente. Om de effecten van netcongestie tegen te gaan zet de gemeente Deventer samen met de netwerkbeheerders en partners volop in op het verzwaren van het netwerk en maatschappelijk prioriteren van de beschikbare stroom. Een belangrijk derde spoor is het zogenaamde 'verslimmen' van de beschikbare capaciteit. Dit moet ervoor zorgen dat we meer energie kunnen verbruiken en opwekken, terwijl we gebruik maken van bestaande capaciteit. Samen met het DEP is een aanpak in uitvoering om bedrijven (op bedrijventerreinen) te helpen die een probleem hebben, omdat zijn geen

grootverbruikaansluiting kunnen krijgen of hun opgewekte stroom niet kunnen terugleveren. Bedrijven worden bewust gemaakt van de gevolgen van netcongestie, terwijl tegelijkertijd oplossingen worden gezocht, bijvoorbeeld in de vorm van een smart energy hub. Hiermee kunnen bedrijven elkaar helpen bij het voorkomen van beperkingen door congestie.

In 2025 is er een Smart Energy Hub op A1BP operationeel geworden. Dat heeft de vestiging van twee bedrijven en de verkoopbaarheid van vier kavels mogelijk gemaakt. Een goed praktijkvoorbeeld van een innovatieve oplossing om de negatieve gevolgen van netcongestie te verminderen.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Ruimte voor werken	
Omschrijving	Het versterken van werklocaties, zodat deze klaar zijn voor economische en maatschappelijke ontwikkelingen, met voldoende ruimte voor bedrijven om door te groeien of zich in Deventer te vestigen.	+
Toelichting		
Prestatie	We brengen in beeld welke kwantitatieve en kwalitatieve ruimte voor werken nodig is tot 2040 is voor Deventer als woon- én werkstad. In 2025 gaan we starten met een locatie onderzoek naar een nieuw bedrijventerrein voor lokale (MKB) bedrijven. We continueren onze inzet met Deventer Economic Board (DEB) op herstructureren van bestaande bedrijventerreinen, en werken aan regionale afstemming met West-Overijssel en de Regio Stedendriehoek over bedrijventerreinen. Daarnaast werken we aan een omgevingsprogramma werkmilieus om beter te kunnen sturen op de gewenste (ruimtelijke) ontwikkeling voor bedrijven in de gemeente.	+
Toelichting	Gerealiseerd. Locatieonderzoek nieuw bedrijventerrein is gestart. De programmeringsafspraken met de Regio Stedendriehoek zijn herzien. Ruimte voor werken heeft een belangrijke en nadrukkelijke rol gekregen in het ontwerp van de omgevingsvisie, die in december 2025 door de raad is aangenomen. Deze kaders gaan we in de komende periode nader uitwerken op/vertalen naar tactisch en uitvoeringsniveau in een omgevingsprogramma werkmilieus.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€84.000	
Prestatie	Met de Deventer Economic Board (DEB)- partners werken we aan het afronden van de projecten uit de Uitvoeringsagenda Toekomstbestendige Bedrijventerreinen (TBBT). In 2025 gaan we starten met de uitvoering van een nieuwe uitvoeringsagenda, zodra deze is goedgekeurd door DEB en college. Het doel is wederom projecten te realiseren die op korte termijn zichtbaar zijn voor werknemer en werkgever. Daarnaast continueren we de projecten gericht op verbeteren van de energieprestaties van bedrijfsgebouwen inclusief toepassing zon op dak en herstructurering van bedrijventerreinen in Deventer. Zon op dak is op dit moment lastig i.v.m. netcongestie. Bedrijven kunnen weinig tot niet terug leveren op het net, hierdoor is het of niet financieel aantrekkelijk, of zelfs helemaal niet mogelijk om panelen aan te sluiten als het bedrijf niet alle energie gebruikt of op kan slaan. We onderzoeken hoe we deze middelen anders in kunnen zetten op het gebied van (collectieve) energie en verduurzaming bedrijven.	+

Toelichting	Gerealiseerd. In 2025 is het overgrote deel van de eerste Uitvoeringsagenda TBBT afgerond. De uitvoering van de tweede Uitvoeringsagenda is gestart, met zichtbare resultaten op het gebied van Klimaatadaptatie, Mobiliteit, Leefbaarheid en Ruimte voor Werken. Zo zijn er heggen aangeplant op privaat en openbaar terrein, zijn ondernemers geholpen met een ontwerp voor vergroenings- en klimaatadaptieve maatregelen, is een nieuw fietspad gerealiseerd en is er een plan van aanpak opgesteld om ondermijnende criminaliteit te verminderen. Daarnaast continueren we de projecten gericht op herstructurering van bedrijventerreinen in Deventer. Alle in 2025 opgestart projecten worden voortgezet in 2026.
Begroot budget	
Gerealiseerd	€110.000

Prestatie	De herontwikkeling naar een moderne en duurzame binnenhaven met een containeroverslag krijgt verder vorm, conform het 'Ambitiedocument beroepshaven 2030'. In 2025 geven we een vervolg aan het onderzoek naar de toekomst van de Prins Bernhard sluis in samenwerking met regionale partners. Onderdeel hiervan is regionale krachtenbundeling van het bedrijfsleven in het Logistieke Netwerk Stedendriehoek. 
	Prestatie wordt niet in 2025 gerealiseerd en doorgeschoven naar periode vanaf 2026.

Toelichting	Voor het onderzoek naar toekomst van de Prins Bernhard Sluis is samenwerking en cofinanciering met oa provincie Overijssel benodigd. Deze zal in 2025 niet gerealiseerd kunnen worden.
Begroot budget	
Gerealiseerd	€81.000

Prestatie	De herstructurering van vastgoed en openbare ruimte in Bergweide 4 Noord (kansenzone 1) krijgt verder vorm. Daarnaast is er een verkenning gestart naar de herontwikkeling van Kloosterlanden Oost. Er is een opdracht uitgezet om te komen tot het gewenste ambitieniveau voor herstructurering van bedrijventerreinen in Deventer. Dit vormt onderdeel van het project Toekomstbestendige Bedrijventerreinen (TBBT) van het Deventer Economic Board (DEB). 
	Bergweide 4 Noord: door onverwachte verkoop van twee bedrijfspanden in het gebied en daarmee wegvallen van een eigenaar die de intentieovereenkomst heeft getekend en de nieuwe bedrijfsontwikkelingen op deze locaties, kan het oorspronkelijke plan niet volledig worden uitgevoerd. Plan is dit te compenseren d.m.v. aanpak van de openbare ruimte elders binnen het projectgebied. Dit wordt verder uitgewerkt in afstemming met provincie. Start uitvoering is voorzien in Q4 2026.
	Kloosterlanden-Oost: verkenning is gestart, maar het is nu vooral wachten op projectleider. Door krapte bij afdeling Projecten is deze naar verwachting medio november 2025 beschikbaar.

Toelichting	Gerealiseerd. De verkenning is afgerond naar de herontwikkeling van Kloosterlanden Oost, met als resultaat een plan van aanpak om hier samen met ondernemers uitvoering aan te geven. Dit dient tevens als pilot voor herstructurering van andere bedrijventerreinen. Door capaciteitsproblemen is de projectleider nog niet gestart met de uitvoering van het plan van aanpak. Bergweide 4 Noord: in 2025 is het oorspronkelijke plan voor herstructurering van vastgoed en openbare ruimte aangepast, naar aanleiding van het wegvallen van een eigenaar die de intentieovereenkomst heeft getekend. Een realisatieovereenkomst is in de maak, waarbij tevens openbare ruimte elders binnen het projectgebied is opgenomen. Start uitvoering is voorzien in Q4 2026
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Doelstelling:	Aantrekkelijke stad en platteland	
Omschrijving	Het vergroten van de aantrekkelijkheid van de stad en het buitengebied voor ondernemers, vastgoedeigenaars, bewoners en bezoekers.	+
Toelichting		

Prestatie	We regisseren de uitvoering van de Agenda Binnenstad Deventer 2.0 en voeren het Vierde Stadsarrangement (provincie Overijssel) uit. Enkele voorbeelden zijn: • Start aanpak Nieuwe Markt als laatste onderdeel van de Lebuïnuspleinen; • Vernieuwde aanpak Wonen boven winkels samen met belanghebbende organisaties (Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM), Wonen boven Winkels); • Vergroeningsplan maken samen met SDBM en Stichting Bewonersbelangen Binnenstad Deventer (SBBD) • Planontwikkeling Broederenplein Zelf zullen we de volgende acties oppakken: • Afronden Transformatieopgave Binnenstad 2024 en uitvoeren maatregelen samen met SDBM; • Uitvoering geven aan bevindingen over horeca-onderzoek in de binnenstad; • Uitwerken actiepunten evaluatie Detailhandelsbeleid, o.a. onderzoek door MKB-Deventer naar ondersteuning wijk-, buurt- en dorpscentra en vervolgacties uitvoeren;	+

Toelichting	In de eerste helft van 2025 zijn door bureau BRDG SWOT-analyses gemaakt van alle wijk-, buurt- en dorpscentra in onze gemeente. Aan de hand van deze bevindingen samen met de analyse van bureau Contrast over het horeca-aanbod en de (toekomstige) vraag hiernaar is in de tweede helft van 2025 een Horeca- en Detailhandelsvisie opgesteld. Deze is in december van het jaar unaniem door de gemeenteraad vastgesteld. Hierbij zijn ook middelen beschikbaar gesteld voor het aanstellen van een winkelstraat- en dorpsmanager voor het jaar 2026. Het is de bedoeling dat deze manager in het voorjaar van 2026 kan starten met zijn/haar werkzaamheden.
Begroot budget	
Gerealiseerd	€99.000

Prestatie		+

	We gaan verder aan de slag met de implementatie van het Uitvoeringsprogramma Vrijtijdseconomie waarbij we o.a. de verbinding zoeken tussen stad en buitengebied. Daarnaast werken we nauw samen met oa Deventer Marketing en, Marketing Oost (Hanzesteden en Salland) om de gemeente stevig op de kaart te zetten bij verschillende doelgroepen , in het bijzonder jongeren.
Toelichting	Salland Marketing heeft in 2025 gezorgd voor de (verdere) distributie van de 'Beweeg- en beleefkaart Deventer & buitengebied'. Hierin zijn o.a. fiets- en wandelroutes opgenomen die de stad met het buitengebied en andersom verbindt. Ook is (financiële) medewerking verleend aan de uitgifte van de reisgids 'IJsselvallei met andere ogen'. Deze gids richt zich met name op eigen inwoners om de IJsselvallei actief te bezoeken. Deventer Marketing heeft in het kader van de Europese wedstrijden de samenwerking opgezocht met Go Ahead Eagles en binnenstad ondernemers om de stad in deze periode goed om de kaart te zetten bij de buitenlandse (voetbal)gasten. Ook heeft het vanuit de marketing en communicatie expertise meegewerkt aan de Deventer Ondernemersverkiezing en de Deventer INTRO voor nieuwe studenten. De jaarlijkse Promotieprijs werd uitgereikt aan horecaondernemers Max Hertzdahl en Michaël Hoeksema (o.a. Lemon Tree). In 2025 heeft Salland Marketing op verzoek van de deelnemende gemeenten een verandertraject in gang gezet. Het doel is om door te ontwikkelen van een klassiek regiomerk naar een verbindend samenwerkingskader, waarin de iconen – zoals de Hanzesteden, de IJsselvallei en de Sallandse Heuvelrug & Twents Reggedal – centraler komen te staan. Hanzesteden Marketing heeft in 2025 besloten om een verdieping aan te brengen op toeristische marketing door de branding aan te scherpen en het aanbod te vernieuwen (vanaf 2026). Daarnaast is gestart met een nieuw meerjarenproject om de Hanze te koppelen aan erfgoed en water in de vorm van een nieuw museum concept wat in alle negen Hanzesteden aan het water vorm moet krijgen. (
Begroot budget	
Gerealiseerd	€874.000
Doelstelling:	Ondernemingsklimaat
Omschrijving	Het versterken van de economische structuur van Deventer en het bevorderen van een goed ondernemersklimaat dat ruimte geeft aan ondernemerschap en aandacht heeft voor vitaal, innovatief, duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen. 
Toelichting	
Prestatie	Via ondernemersondersteuning maken we ondernemers weer- en wendbaar voor de transities die op ons afkomen. We zetten hierbij extra in op stimulering van verduurzaming, digitalisering, toegepaste innovatie en ontwikkeling van start-up en scale-ups. Om hierin nog meer effect te bereiken werken we op dit thema samen in de regio. We stimuleren ondernemerschap dat bijdraagt aan het oplossen van maatschappelijke opgaven en de SDG's. Het Ondernemershuis Deventer is hierin een belangrijke partner en uitvoerend partij. We continueren ons actief accountmanagement en ondernemersdienstverlening via gemeente en Ondernemershuis. De accountmanagers zijn eerste aanspreekpunt voor vestigingsvragen en signaleren middels bedrijfsbezoeken relevante ontwikkelingen in de Deventer economie. 

Toelichting	Gerealiseerd, De samenwerking met het Ondernemershuis is geïntensiveerd en door het regiodealproject Krachtig MKB ook regionaal opgeschaald in de regio Stedendriehoek waardoor we beter in staat zijn de MKB-dienstverlening te kunnen blijven organiseren als herkenbaar onderdeel van de landelijke ondersteuningsinfrastructuur aan ondernemers.
Begroot budget	
Gerealiseerd	
	€227.420
Prestatie	We stimuleren en faciliteren een sterk ecosysteem voor ondernemerschap door een krachtige samenwerking tussen onderwijs, ondernemers en overheid binnen Deventer Economic Board (DEB), met het Ondernemershuis en het MKB Trade Office. 
Toelichting	Gerealiseerd.
Begroot budget	
Gerealiseerd	€259.000
Doelstelling:	Veerkrachtige arbeidsmarkt
Omschrijving	Het versterken van de arbeidsmarkt zodat ondernemers over voldoende, wendbare en adequaat opgeleide medewerkers kunnen beschikken om zich voor te bereiden op de veranderende economie en transitieopgaven (energie, circulariteit, digitalisering). 
Toelichting	
Prestatie	Uitvoering geven aan het meerjarenplan Human Capital Agenda Deventer 2022-2026 ism het DEB door oa:  · Aanjagen en faciliteren sectorteam voor o.a. ICT, logistiek en techniek · Vereenvoudigen van de toegang tot LLO-oplossingen (leven lang ontwikkelen) voor ondernemers in Deventer en hun medewerkers en vergroten van het toepassingsbereik. · Initiëren van talentontwikkelingsprojecten, sociale innovaties en lerende netwerken die bijdragen aan de versnelling van de energietransitie, de omslag naar een circulaire economie, digitalisering door slimmer werken met minder mensen.
Toelichting	Grotendeels gerealiseerd. In het 3e uitvoeringsjaar van het meerjarenplan van de HCA is gewerkt aan het versterken van het zij-instroomtraject voor de techniek met een verkenning naar verbreding naar de logistiek. Het aantal DOK-partners is uitgebouwd naar ruim 20 partners met het Zone-college als meest recente toetreder. Door het DOK zijn meerdere campagnes gedraaid om inwoners met een leer- en ontwikkelvraag te bereiken en te verbinden aan het Leven Lang Ontwikkel-aanbod van de DOK-partners. En er is ingezet op de ontwikkeling van innovatieve pilots zoals "jong wonen werkt" om de arbeidsmarkt met jongeren te versterken en de ontwikkeling van learning communities voor studenten en professionals bij onder andere de Kien en in samenwerking met de regionale techniekhubs.
Begroot budget	
Gerealiseerd	€118.000
Prestatie	De ambities van de Deventer lokale Human Capital (HC)-agenda inbrengen in regionaal verband om samenwerking te stimuleren en gezamenlijke financiering te organiseren. 

Toelichting	Gerealiseerd. De urgentie voor de talentopgave is geagendeerd bij de ontwikkeling van de regionale economische propositie van de regio Stedendriehoek en krijgt een plek in de ontwikkeling van de regionale Kennis en Innovatie Agenda (KIA) die in 2026 verder uitgewerkt wordt. Daarbij is afstemmen met de Arbeidsmarktregio nadrukkelijk onderdeel van de procesgang.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Doelstelling:	Deventer internationale Hanzestad	
Omschrijving	Het bevorderen van het internationaal ondernemen en internationaal maatschappelijke activiteiten in Deventer. Hierbij vormt de in 2021 vastgestelde ambitienota Internationaal Beleid 2021-2026 het fundament.	+
Toelichting		
Prestatie	Internationale handel en export bevorderen door het MKB Trade Office te ondersteunen bij het organiseren van bijeenkomsten en inkomende en uitgaande handelsmissies. Bijzondere aandacht gaat uit naar de langdurige partnerschappen met steden in Duitsland en Roemenië.	+

Toelichting	De gemeente heeft in 2025 het MKB Trade Office (MKB TO) ondersteund bij het versterken van de internationale handel en export van Deventer bedrijven. Met gemeentelijke cofinanciering organiseerde het MKB TO workshops over zakendoen in o.a. Duitsland en Frankrijk. Daarnaast vond een handelsmissie naar Lyon plaats, waarbij het bezoek aan de beurs Global Industries nieuwe zakelijke contacten opleverde. Verschillende ondernemers uit Deventer en de Stedendriehoek regio hebben hieraan deelgenomen. Tot slot is in 2025 tijdens de Deventer Ondernemersverkiezing de eerste Hanze Exportprijs uitgereikt, een initiatief van het MKB TO in samenwerking met het internationale beleid van de gemeente.
Begroot budget	
Gerealiseerd	€12.000

Prestatie	Synergie creëren door internationale samenwerking en ontmoetingen in het kader van het 'International Office Deventer' te faciliteren. Naast meerjarige samenwerking staat de gemeente open voor eenmalige bezoeken van buitenlandse delegaties en andere eenmalige initiatieven op het terrein van internationalisering met het doel om verbindingen met lokale partners te creëren.	+

Toelichting	In 2025 kwam het netwerk International Office Deventer regelmatig bijeen. Er werd onder meer een waardevolle themasessie georganiseerd over wereldburgerschap met partners uit diverse sectoren. Na tien jaar concludeerden de betrokken organisaties dat het netwerk zijn functie had vervuld: het bracht sectoren samen, stimuleerde ideeën en leidde tot nieuwe internationale samenwerkingen. Omdat dezelfde partijen inmiddels ook actief zijn binnen de Kerngroep Deventer4GlobalGoals, is in goed overleg besloten het International Office te beëindigen en de samenwerking voort te zetten via deze kerngroep. Daarnaast ontving de gemeente in 2025 meerdere buitenlandse delegaties. Op verzoek van VNG International en OostNL werd een omvangrijke delegatie uit Oekraïne ontvangen, in samenwerking met De Kien, het MKB Trade Office en Stichting Ondernemend Oekraïne. Ook verwelkomden we een delegatie van het Ministerie van Bestuur, Planning en Dienstverlening uit Curaçao, die vooral geïnteresseerd was in een uitwisseling over burgerzaken in het kader van de hervorming van hun samenlevingsloket.
Begroot budget	

Gerealiseerd €12.000

Prestatie Ondersteunen van 35 internationaal actieve (vrijwilligers)organisaties in Deventer via de gemeentelijke subsidieregeling en door ze twee keer per jaar bijeen te brengen.



Aandacht vestigen op Deventer als internationale en tolerante stad met respect voor de mensenrechten door in 2025 een vijfde internationale mensenrechtenverdediger samen met partners in de stad te ontvangen in het kader van het Shelter City Deventer project.

Toelichting In 2025 kwamen de internationaal actieve Deventer stichtingen tweemaal bijeen in het stadhuis onder voorzitterschap van wethouder Jaimi van Essen. Deze bijeenkomsten worden door de betrokken organisaties als zeer waardevol ervaren, omdat zij een belangrijk platform bieden voor uitwisseling met elkaar en met de gemeente over internationale projecten. Binnen het programma Shelter City Deventer ontving de gemeente in 2025 een mensenrechtenverdediger uit Zuid-Soedan. Tijdens zijn verblijf volgde hij trainingen op het gebied van digitale veiligheid, democratie, goed bestuur en mensenrechten met het doel deze kennis toe te passen in zijn werk en binnen zijn organisatie. Hij gaf daarnaast presentaties voor het Deventer netwerk van internationale stichtingen, het College en enkele raadsleden. Deventer geldt binnen het internationale Shelter City-netwerk als een best practice vanwege de sterke gemeentelijke betrokkenheid. Mede daarom werd de beleidsadviseur internationale betrekkingen uitgenodigd om in Rome ervaringen uit te wisselen met collega's uit andere Shelter Cities.

Begroot budget

Gerealiseerd €60.000

Prestatie De samenwerking in Hanzeverband vanuit economisch perspectief, maar ook rondom de Sustainable Development Goals binnen de werkgroep Sustainable Hansa verder verdiepen. De overleggen van de Kerngroep Deventer4GlobalGoals faciliteren en de organisatie van activiteiten rondom de Global Goals in Deventer stimuleren, om breder draagvlak binnen en buiten de gemeente voor de Global Goals te creëren. Jaarlijks de Deventer4GlobalGoals prijs aan een Deventer ondernemer via het Deventer Ondernemers Event uitreiken.



Toelichting Binnen de werkgroep Sustainable Hansa van het internationale Hanzeverbond droeg de gemeente Deventer in 2025 bij aan diverse (online) kennisuitwisselingen over duurzaamheid en de 17 Global Goals. Vanuit de Kerngroep Deventer4GlobalGoals zijn meerdere activiteiten georganiseerd, waaronder een SDG-workshop voor Montessorischool Oudaen, een grote activiteit in het Worplantsoen met leerlingen van het Ecolyceum bij de Boerhaave en bijeenkomsten voor ondernemers, zoals de Toekomstbouwplaats. Tijdens de Deventer Ondernemersverkiezing 2025 ontving Senzora de Global Goals Ondernemersprijs. Dit Deventer familiebedrijf heeft duurzaamheid stevig verankerd in zijn bedrijfsvoering en levert met innovatieve producten een bijdrage aan meerdere Global Goals. Senzora streeft ernaar in 2030 de meest duurzame producent van was- en vaatwasmiddelen in Europa te zijn.

Begroot budget

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
14	Economie	Functiemenging	% (Weerspiegeling verhouding tussen banen en woningen (0 = alleen wonen - 100 =alleen werken)		LISA
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		55	54,30	55,30	55,10
Nummer	Taakveld	Naam			
16	Economie	Vestigingen (van bedrijven)	Aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar		LISA
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		177	176,30	169,20	159,80

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	5.356	8.701	5.787	2.914
Baten	1.853	1.901	2.011	110
Voor resultaatbestemming	-3.503	-6.800	-3.776	3.024
Stortingen in reserves		100	100	
Puttingen uit reserves	500	2.698	526	-2.172
Na resultaatbestemming	-3.003	-4.201	-3.349	852

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
4e Stadsarrangement	83	83	0	In 2021 is de Agenda Binnenstad 2.0 vastgesteld op verzoek van de Raad (unaniem aangenomen motie). De raad heeft toen voor de uitvoering van de Agenda budget beschikbaar gesteld voor formatie, uitvoering van het arrangement en cofinanciering van een subsidiemogelijkheid van de provincie. Die subsidie is in 2021 verleend en in 2024 verlengd. De afgelopen jaren is de uitvoering de Agenda Binnenstad en het Vierde Stadsarrangement ter hand genomen. Die laatste liep eind 2025 af en moet voor 1 april verantwoord worden. De agenda Binnenstad loopt in 2026 af en moet vernieuwd worden voor de periode vanaf 2027. Het nu nog beschikbare budget is technisch gezien niet de subsidie van de provincie. De projecten waarvoor we subsidie hebben gekregen zijn in 2025 afgerond. Wat nu nog over is, is het budget dat de raad in 2021 beschikbaar stelde voor uitvoering van de Agenda Binnenstad. Als het Budget niet overgeheveld wordt naar 2026 kan de Agenda Binnenstad niet geheel uitgevoerd worden conform de verwachtingen van de raad. Eind 2026 zal de raad geïnformeerd worden over de uitvoering van de agenda. Daar zal dan moeten worden gemeld dat de agenda niet geheel is uitgevoerd omdat een deel van het beschikbare budget niet overgeheveld is naar 2026. Het gaat concreet om de volgende dossiers: Broederenkwartier, Wayfinding (opdracht reeds verleend), Vergroenen van de binnenstad (project in uitvoering), muurschilderingen (opdracht aan kunstenaars reeds verleend), overlast Duivengang.
De Kien	322	0	322	De Kien is een project vanuit de regiodeal. De regiodeal loopt tot en met 2028.
DU WINpunt	134	0	134	Dit betreft een decentralisatie uitkering die de gemeente ontvangt voor de periode 2025 - 2027 voor het bieden van goede dienstverlening aan EU arbeidsmigranten vanuit de arbeidsmarktregio. In 2025 is gestart met het inrichten van de dienstverlening, maar zijn de middelen niet volledig ingezet.
Intergrale visie arbeidsmigranten	63	63	0	Dit gaat om een incidenteel budget wat meerjarig wordt ingezet voor capaciteit coördinator arbeidsmigranten.
International Office	23	23	0	Dit budget wordt conform de - door de raad goedgekeurde - ambitienota Deventer Internationaal 2021-2026 gefaseerd uitgegeven.
TBBT Duurzaamheid & klimaat	168	168	0	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Dit betreft een doorlopende subsidie en een aantal projecten die in 2025 zijn opgestart krijgen een vervolg in 2026.
TBBT Duurzame mobiliteit	25	25	0	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Het betreft hier projecten uit de 1e uitvoeringsagenda. Deze zijn nog niet afgerond, en lopen door in 2026.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
TBBT Herstructureringsplan bedrijventerreinen WP1	959	959	0	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Het gaat hier om een project uit de 1e uitvoeringsagenda (herstructurering Bergweide IV noord en Kloosterlanden). Het is een meerjarig traject, waarin we grotendeels afhankelijk zijn van de stappen die ondernemers in het gebied nemen. Ook in 2026 zijn uitgaven voorzien.
TBBT Leefbaarheid	101	101	0	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). In 2025 is het project aanpak ondermijnende criminaliteit opgestart, dit loopt door in 2026.
TBBT vervolg	775	775	0	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Eind 2024 is de 2e uitvoeringsagenda Toekomstige Bedrijfterreinen (TBBT) van de Deventer Economic Board (DEB) vastgesteld. In 2025 is gestart met verkenning voor projecten. In 2026 vindt oa haalbaarheidsonderzoek plaats. Uitvoering wordt op dit moment grotendeels verwacht in 2027.
TBBT Zon op dak WP3	56	56	0	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Oorspronkelijke project is afgerond. Vervolg wordt bepaald naar aanleiding van DEB programma Smart Energy. In 2026 is er een verkenning met ondernemers naar slimme energieoplossingen.
Vaart in de haven	93	0	93	Deze middelen zijn onder andere nodig voor het ontwikkelen van de visie op de haven: welke positie neemt die in de toekomst in, wat betekent dit voor de sluis. De coördinator is vorig jaar gestopt en niet vervangen. Dit jaar wordt hierop ingehuurd en deel van de opdracht is de visie. Daarnaast betreffen de werkzaamheden: coördinatie verschillende werkvelden, profilering port of Deventer, samenwerking regio, lobby haven etc. Inhuur kost meer dan eigen personeel en inzet is doordat vorig jaar geen vervanging is gevonden langer nodig.
Verjongen: routekaart invoeren	73	15	58	Dit is een meerjarig incidenteel budget. In de periode 2023 - 2025 zijn de projecten goed om gang gekomen, zoals de stagecoördinatoren, studentambtenaren en Deventer Studentenstad. Deel van het bedrag nemen we mee naar 2026, voor de continuering van projecten.
Versterking economie	219	0	219	Het betreft een incidentele impuls voor DEB projecten, waarvoor in 2025 en 2026 uitgaven zijn voorzien. Begrotingen worden hiervoor (oa smart energy) herzien, omdat er financiering uit de regiodeal is toegekend voor de uitvoering van deze projecten de komende jaren.
Totaal	3.093	2.267	826	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	852
Saldo budgetoverheveling	-826
Saldo na budgetoverheveling	26

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 3.1 Economische ontwikkeling;
- 3.3 Bedrijfsloket en -regelingen;
- 3.4 Economische promotie;

Toelichting voorlopig saldo na budgetoverheveling (voordeel €26.000)

Taakveld 3.4 Economische promotie,

Toerismebelasting (voordeel €73.000)

Het voordeel toerismebelasting is voornamelijk ontstaan door de compensatie van het COA van €60.000 voor derving toerismebelasting 2024 voor het gebruik van hotels voor de opvang van vluchtelingen.

Evenementen (nadeel €55.000)

Het nadeel op evenementen betreft met name de eenmalige lasten op het evenemententerrein R. Holstlaan voor de aanleg van een trap om de toegankelijkheid te bevorderen.

Taakveld 3.3 Bedrijfsloket- en regelingen

Markten (nadeel €53.000)

Het nadelig resultaat op de markten is een combinatie van 20.000 hogere lasten dan begroot als gevolg van hogere beheerskosten en 33.000 lagere baten marktgelden.

Diversen (voordeel €61.000)

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	116	116	0
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	101	101	0
Saldo	0	-15	-15	0

Dashboard

Naam
Staat van Deventer - Economie

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Ambitienota Internationaal beleid 2021-2026
Horecabeleid 2016-2020
Structuurvisie Detailhandel
Uitvoeringsprogramma vrijetijdseconomie
Toekomstbestendige Bedrijventerreinen (TBBT)
Uitvoeringsagenda economie en internationaal beleid 2023-2026
Meerjarenplan Human Capital agenda 2023-2026
Ambitie beroepshaven 2030 Port of Deventer

Kunst en cultuur

Omschrijving

Kunst, cultuur en erfgoed zitten in het DNA van Deventer. Deventer is een van de mooiste en oudste steden van Nederland, met een bruisende binnenstad en karakteristieke omliggende dorpen en platteland. Wij zijn trots op onze stad en dorpen en onze historie. Kunst, cultuur en erfgoed dragen bij aan onze identiteit en zijn van groot maatschappelijk en economisch belang. Het maakt Deventer een aantrekkelijke gemeente om te wonen, te werken én te verblijven.

Creativiteit en scheppingskracht staan in Deventer hoog in het vaandel. Deventer heeft een rijk en divers cultureel aanbod. Enerzijds wordt dit aanbod bepaald door de historie, de vele organisaties en instellingen die Deventer rijk is. Denk aan de verscheidenheid aan activiteiten in, op en rond de verschillende podia, musea, festivals, monumenten, cultuurhuizen en wijkcentra van Deventer. Anderzijds door de actieve deelname van veel inwoners, als bezoeker, deelnemer, vrijwilliger of initiatiefnemer. Deventer heeft veel kunst en cultuur te bieden. Dit is mede te danken aan de vaak verrassende en vernieuwende initiatieven in onze stad. Maar ook aan de rijke historie van imposant cultureel erfgoed in binnenstad en buitengebied. In Deventer wordt historie met toekomst verbonden. Erfgoed is er niet alleen om te behouden, maar zeker ook om te benutten als decor en inspiratie voor culturele activiteiten. Zo krijgt de historie betekenis bij de vormgeving van de samenleving en kan iedereen in de publieke ruimte ervan genieten.

Naast deze scheppende kant hebben kunst, cultuur en erfgoed ook een belangrijke meerwaarde voor de economische vitaliteit van Deventer. De historische binnenstad met haar middeleeuws stratenpatroon trekt ieder jaar meer toeristen. De grote culturele evenementen brengen jaarlijks vele honderdduizenden bezoekers naar Deventer. De aanwezigheid van goede culturele voorzieningen met een aantrekkelijke programmering maakt Deventer aantrekkelijk als vestigingsplaats. De culturele sector draagt op die manier bij aan de ontwikkeling van de kenniseconomie. Creativiteit speelt bovendien een doorslaggevende rol bij het innovatief vermogen binnen bedrijven.

Cultuur draagt dus bij aan de vorming van identiteit, het brengt reuring en jaagt ruimtelijke, economische en sociale ontwikkelingen aan. Hier werken we hard aan, samen met onze culturele partners en met de programma's economie, onderwijs, vastgoed, gebiedsontwikkeling en het maatschappelijk domein.

In ons brede culturele aanbod komt een diverse groep aan cultuurliefhebbers samen. Van amateurkunstenaars, leden van zang-, muziek- en toneelverenigingen tot liefhebbers van arthouse films of experimenteel toneel. Door cultuur samen te beleven, raken mensen met elkaar verbonden. We vinden het belangrijk dat dit aanbod voor alle inwoners toegankelijk is en zien erop toe dat amateurs en jong talent voldoende aandacht krijgen, ook met het oog op het sociaal-maatschappelijk belang.

In 2025 gaat een nieuwe kunstenplanperiode van start. In het najaar van 2024 liggen eerst de Cultuurvisie 2025-2028 en vervolgens het Uitvoeringsprogramma Cultuur voor deze periode ter besluitvorming voor bij de raad. In de Cultuurvisie is een actualisatie van het Cultureel Perspectief 2030 opgenomen. Deze omvat de visie en ambities voor kunst, cultuur en erfgoed naar 2030. In de Cultuurvisie zijn ook pijlers opgenomen waarmee focus wordt aangebracht in het beleid voor de komende vier jaar; ze geven aan waar extra aandacht en inzet nodig is om de ambities uit het perspectief te bereiken. Tezamen vormen het perspectief en de pijlers het hart van de Cultuurvisie. Na vaststelling door de raad zal het nieuwe beleid uitgevoerd worden. Voor de begroting van 2025 wordt nog uitgegaan van de beleidsdoelen zoals deze zijn geformuleerd in de Cultuurvisie 2021-2024.

2025 in vogelvlucht

In 2025 startte de nieuwe cultuurplanperiode 2025–2028 en werkte de gemeente de in december 2024 vastgestelde Cultuurvisie 2025–2028 verder uit in de Uitvoeringsstrategie 2025–2028 Kunst,

Cultuur en Erfgoed. In 2025 stelde de gemeente deze Uitvoeringsstrategie vast. De Cultuurvisie bevat een geactualiseerd Cultureel Perspectief 2030 en pijlers die focus aanbrengen in het beleid voor 2025–2028. Voor de begroting 2025 ging de gemeente nog uit van de beleidsdoelen uit de Cultuurvisie 2021–2024, omdat de begroting en de subsidieverlening voor 2025 in de reguliere begrotingscyclus al waren voorbereid voordat de Cultuurvisie 2025–2028 was vastgesteld. Daarmee borgden we continuïteit en uitvoerbaarheid voor instellingen en partners.

In navolging van de meerjarige subsidies aan de culturele instellingen, zijn er in 2025 prestatieafspraken gemaakt voor de periode 2026–2028. De instellingen hebben hun meerjarenplannen ingediend en die zijn door de Adviesraad Cultuur beoordeeld. De meerjarenplannen bevatten voor het eerst ook prestatieafspraken, die de gemeente hanteert als basis om de bijdrage van instellingen in 2026–2028 aan de uitvoering van het cultuurbeleid te volgen.

Podiumkunsten en evenementen

Binnen de programmalijn “Podiumkunsten en evenementen” nemen Deventer Schouwburg en Burgerweeshuis een belangrijke positie in. Beide instellingen worden in hun functioneren belemmerd door knelpunten in de huisvesting. Knelpunten waarvoor diverse oplossingen zijn gezocht. Binnen het project Podiumkunsten onder één dak is voorzien in huisvesting voor zowel Deventer Schouwburg als Burgerweeshuis en krijgen ook cultuureducatie, -participatie én talentontwikkeling fysiek de ruimte. In 2025 is na uitgesproken commitment van de twee hoofdgebruikers gestart met het vervolg van het project Podiumkunsten onder één dak. Er is gestart met een ruimtelijke verkenning tussen partijen en de gemeente om te onderzoeken of er voldoende ruimte is voor beide instellingen met behoud van identiteit en karakter.

Deventer Schouwburg verzamelde in 2025 onder de slogan ‘Podium voor jouw verhaal’ in een tiendelige serie twintig stadsgenoten die een mooi verhaal te vertellen hadden over de Deventer Schouwburg.

In 2025 vierde MIMIK haar eerste lustrum. MIMIK vierde dit onder andere met een filmmarathon. Ook werd de samenwerking en afstemming met de Deventer Schouwburg en andere culturele initiatieven in de stad verder verstevigd met de komst van een stadsprogrammeur.

Burgerweeshuis verwelkomde in 2025 een nieuwe directeur. Op Bevrijdingsdag organiseerde het poppodium, voorafgaand aan In Vredes Naam, een vrijheidslunch waarbij stadsdichter Martin Knaapen een gedicht voordroeg. Vanwege het wegvallen van het Burgerweeshuiscafé werden meerdere concerten georganiseerd in het Penninckhuis.

BRUT werd als onderdeel van De Nieuwe Oost voor de nieuwe planperiode 2025–2028 opnieuw gesubsidieerd als ontwikkelinstelling door het Rijk. In deze periode vindt er een verschuiving plaats van ‘duurzame maakpraktijk’ waarbij de focus lag op de kunstpraktijk in relatie tot een breed netwerk naar een het thema ‘huis voor collectieve verbeelding’ waarin wordt gefocust op de verbondenheid tussen kunstenpraktijk en samenleving.

In 2025 bereidde de gemeente de herijking voor van het evenementenbeleid, met aandacht voor spreiding, aansluiting bij nieuwe ontwikkelingen, meer samenhang in programmering, benutting van ruimtelijke kwaliteit en expliciete aandacht voor jongeren. In dat kader ontwikkelde de gemeente een nieuwe Evenementenvisie en rondde zij deze inhoudelijk af. Parallel daaraan stelde de gemeente voor 2025 extra middelen beschikbaar ten behoeve van de drie beeldbepalende culturele stadsevenementen (Deventer Boekenmarkt, Dickens Festijn en Deventer Op Stelten). De raad verleende aan Events Deventer een garantstelling voor het geval inkomsten door externe omstandigheden zouden tegenvallen. De garantstelling werd niet aangesproken. Events Deventer realiseerde met de introductie van betaalde tickets beperkt extra inkomsten. Het college liet in 2025 aanvullend onderzoek uitvoeren om knelpunten en keuzerichtingen expliciet te maken.

Beeldende Kunst

In 2025 herijkte het college de percentageregeling voor kunst in de openbare ruimte, met meer aandacht voor beheer, duurzaamheid en toekomstbestendigheid. Het college paste ook de regeling voor de Adviesraad Kunst in de Openbare Ruimte aan, zodat de adviesrol en werkwijze helderder zijn vastgelegd. Daarnaast startte de gemeente in 2025 met het in kaart brengen van het onderhoud van de gemeentelijke kunstcollectie en startte zij met de voorbereiding van een integraal beheerplan. De Adviesraad Kunst in de Openbare Ruimte adviseerde in 2025 bij concrete kunstprojecten en bij de inzet van kunst in de openbare ruimte.

Ruimte voor makers

In 2025 is begonnen met uitvoering geven aan de motie Cultuurvisie – Ruimte voor makers. Daarmee verzocht de raad het college om de vraag en opgave voor maakruimte in Deventer nader in beeld te brengen in samenwerking met makers en met ondersteuning van een externe adviseur. Het proces liep vertraging op doordat de 1e procesbegeleider de opdracht teruggaf. Hierdoor moest een 2e procesbegeleider worden aangetrokken die in de zomer startte. Om het opgebouwde netwerk en momentum niet te verliezen, presenteerde de taskforce in april 2025 de uitkomsten van een brede enquête onder 134 makers. Dit maakte de diversiteit aan makers in Deventer inzichtelijk, net als de aard van hun ruimtevraag en de omvang van de benodigde maakruimte. De externe adviseur interviewde de makers, verschillende beleidsafdelingen van de gemeente, vastgoedpartijen, projectontwikkelaars en andere stakeholders. Op basis van de opgehaalde informatie startte de adviseur met een plan van aanpak met aanbevelingen en maatregelen om meer maakruimte te realiseren. Verwachte oplevering is in januari 2026.

Educatie en Participatie

Educatie en cultuurparticipatie zijn belangrijk om cultuur voor en door iedereen te laten zijn. Kunstcircuit, nu onderdeel van de Bibliotheek Deventer, is een belangrijk partner voor de uitvoering hiervan. In 2025 bereikte Kunstcircuit alle Deventer schoolkinderen met cultuureducatie voor het primair, speciaal en voortgezet onderwijs. Deskundigheidstrainingen en evenementen werden georganiseerd om kennis en vaardigheden te versterken. In 2025 is er middels een motie van de raad nadruk gevraagd voor Voor- en Vroegschoolse educatie, omdat het belangrijk is dat elk kind al op jonge leeftijd in aanraking komt met kunst, cultuur en lezen. In de begroting 2026 zijn hier extra financiële middelen voor opgenomen.

In 2024 richtte Theaterschip een productiegroep op die de schakel vormt tussen breedtesport zoals de Theaterschool en Talenten met ambitie. De Productiegroep maakt twee producties per seizoen waarvan de laatste te zien is op Poolshoogte tijdens het festival Deventer op Stelten.

Taal, literatuur en media

Ter gelegenheid van 80 jaar vrijheid in Deventer werd de campagne 'Vrijheid is Jarig' gelanceerd. De campagne richtte zich specifiek op jongeren van 13 tot 21 jaar met als doel hen bewust te maken van de waarde en de kwetsbaarheid van vrijheid. Daarnaast stimuleerde de campagne het bezoek aan tal van activiteiten rondom de viering en herdenking van 80 jaar vrijheid in Deventer. Vrijheid is Jarig was een initiatief van Deventer Verhaal en het 4 Meicomit  Deventer, in samenwerking met het Etty Hillesum Lyceum, ROC Aventus, Etty Hillesum Centrum en gemeente Deventer.

Erfgoed

In 2025 trok de Open Monumentendag met als thema "Erfgoed & Architectuur: Gebouw(d) om te blijven" 13.000 bezoekers en openden 52 monumenten hun deuren. De gemeente diende in 2025 een Erfgoeddeal-aanvraag voor de Stadshof in en benutte de uitwerking daarvan om vervolgstappen voor het project te verkennen. Binnen (ruimtelijke) projecten en bij omgevingsvergunningen gaf de gemeente in 2025 doorlopend invulling aan het belang van erfgoed, onder meer via de concept-omgevingsvisie en de aansluiting op erfgoedkaarten en digitale data als onderbouwing van het afwegingskader. De gemeente actualiseerde een belangrijk deel van de erfgoedkaarten en maakte deze – waar mogelijk – openbaar toegankelijk, in samenwerking met erfgoedpartijen.

Bij de uitvoering van het waarderingsproject stelde de gemeente waardenstellingen op voor de actualisering van de gemeentelijke monumentenlijst en bereidde zij de aanwijzingsprocedure en het instrumentarium voor maatwerk onder de Omgevingswet voor. De gemeente voerde in 2025 het grootste deel van de werkzaamheden uit op basis van de incidentele subsidieregeling religieus erfgoed; exploitatie en verduurzaming bleven daarbij aandacht vragen. De wettelijke taken op het gebied van archeologie, waaronder de implementatie van de Omgevingswet, vroegen in 2025 veel inzet; extra vacatureruimte vulde de gemeente pas laat in het jaar in.

De gemeente zette in 2025 belangrijke stappen richting de voorgenomen verkoop van de Bolwerksmolen aan Stichting IJssellandschap, met als voorwaarde een plan voor langdurig behoud en betekenisvol gebruik. Met de afronding van de restauratie van de Cobercoschoorsteen behield Deventer in 2025 een markant baken voor de toekomst en bracht de gemeente het verhaal van de zuivelindustrie op verschillende manieren onder de aandacht. Voor de Pothoofdsluis trof de gemeente in 2025 voorbereidingen voor restauratie en selecteerde zij, onder begeleiding van Kunstenlab en een begeleidingscommissie, een kunstenaar voor een definitief ontwerp van een kunstwerk bij de voormalige sluis.

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Vitale culturele sector	
Omschrijving	We investeren in een vitale culturele sector die Deventer aantrekkelijk maakt om te wonen, werken en verblijven. We zetten in op een cultureel klimaat dat inspireert en uitdaagt om cultuur te produceren en het culturele speelveld te vernieuwen. We hebben hierbij aandacht voor herstel van bezoekers- en deelnemersaantallen van de culturele sector na jaren beperkingen vanwege corona. We doen dit door middel van de uitvoering van ons Cultuurbeleid, opgenomen in de Cultuurvisie Boeien en Bloeien en het bijbehorende uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024.	+
Toelichting		
Prestatie	We voeren de Cultuurvisie en het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024 uit, in afwachting besluitvorming Cultuurvisie 2025-2028.	+
Toelichting	Budgetsubsidies aan instellingen over 2025 zijn beschikt conform uitgangspunten Cultuurvisie 2021-2024. Na besluitvorming raad Cultuurvisie 2025-2025 december 2024 wordt in eerste kwartaal 2025 de Uitvoeringsagenda 2025-2028 samengesteld.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Doelstelling:	Breed en toegankelijk cultureel programma	
Omschrijving	We faciliteren een breed en toegankelijk cultureel programma voor de inwoners en bezoekers van Deventer, in een zo compleet mogelijke keten van amateur tot professional, verspreid over de vijf programmaliijnen uit de Cultuurvisie.	+
Toelichting	Dit kader is in december 2024 geactualiseerd in de Cultuurvisie 2025-2028 en vormt sinds 2025 de basis voor het meerjarige cultuurbeleid.	
Prestatie	Er is een nieuwe Cultuurvisie opgesteld voor de periode 2025-2028 welke in oktober 2024 door de raad in behandeling wordt genomen. Aan deze cultuurvisie ligt een participatief proces ten grondslag en zijn zowel de ambities uit het bestuursakkoord als de resultaten van o.a. het rekenkameronderzoek, het cultuurparticipatieonderzoek onder inwoners en de evaluatie van de programmaregeling in ogenschouw genomen.	+

Toelichting	In 2025 werkte het college de Cultuurvisie 2025–2028 verder uit in de Uitvoeringsstrategie 2025-2028 Kunst, Cultuur en Erfgoed.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Op basis van de in de nieuwe cultuurvisie en de in kaart gebrachte knelpunten wordt het evenementenbeleid geactualiseerd. Daarnaast wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld.	+
Toelichting	Het college heeft gewerkt aan een nieuwe Evenementenvisie die richting geeft aan de gewenste ontwikkeling van evenementen in Deventer. De doorvertaling van de visie naar geactualiseerd evenementenbeleid en (inhoudelijke) locatieprofielen vragen nog beleidskeuzes, prioritering en structurele middelen. Agendering daarvan staat gepland voor 2026.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€90.000	
Prestatie	We maken afspraken met de gesubsidieerde partijen in het culturele veld, conform het Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024. We richten ons specifiek op: • publieksbereik (met speciale aandacht voor jongeren) • subsidie in relatie tot ambities en prestaties • vernieuwing • gebruik van vastgoed • samenwerking binnen en buiten de programmalijn We monitoren deze via onze subsidiesystematiek. We hebben hierbij speciale aandacht voor het bereik van de dorpen en het buitengebied. In 2024 starten we met het gesprek met de individuele grote instellingen over het meer SMART maken van deze prestatieafspraken om dit in de nieuwe Cultuurvisie 2025-2028 te kunnen bestendigen, in relatie tot de (dan mogelijk nieuwe) doelstellingen.	+
Toelichting	De budgetsubsidies over 2025 zijn beschikt op basis van de uitgangspunten uit de Cultuurvisie 2021-2024. Voor de periode 2026-2028 zijn prestatieafspraken geformuleerd op basis van de Cultuurvisie 2025-2028. Deze prestatieafspraken zijn afgestemd met de culturele partners. Instellingen hebben in het najaar van 2025 hun subsidieaanvraag ingediend. Deze aanvragen zijn door de Adviesraad Cultuur beoordeeld. De meeste culturele instellingen hebben een meerjarenbeschikking ontvangen voor de jaren 2026-2028.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€479.000	
Prestatie	Met de Programmaregeling Cultuur, onderdelen A en C, bieden we ruimte aan een breed scala aan initiatieven en geven daarbij expliciet financiële ruimte aan vernieuwende activiteiten en makers.	+
Toelichting	Voor de Programmaregelingen Cultuur, onderdelen A en C worden veel initiatieven aangedragen die door de onafhankelijke adviescommissie worden beoordeeld. Met ingang van 2025 is het aantal aanvraagrondes verhoogd met een extra ronde zodat er een betere spreiding over het jaar gerealiseerd wordt. In 2025 zijn 50 culturele projecten ondersteund.	

Begroot budget

Gerealiseerd €331.000

Prestatie We vergroten het aanbod en de verscheidenheid aan cultuureducatie door inzet van de Programmaregeling Cultuur, onderdeel B voor cultuureducatie. We sturen op een gelijk speelveld voor de professionele aanbieders van cultuureducatie. We borgen de onafhankelijke intermediaire functie op het gebied van cultuureducatie als onderdeel van de Bibliotheek Deventer. Samen met het veld zetten we in op een herdefiniëring van de Combinatiefunctie Cultuur, vanwege de nieuwe Brede Regeling Combinatiefuncties. 

Toelichting Binnen de Programmaregeling Cultuur, onderdeel B voor cultuureducatie, worden steeds vaker aanvragen ingediend met name voor initiatieven die in de vrije tijd plaatsvinden.

Begroot budget

Gerealiseerd €345.000

Prestatie Binnen de programmalijn "Podiumkunsten en evenementen" nemen Deventer Schouwburg en Burgerweeshuis een belangrijke positie in. Beide instellingen worden in hun functioneren belemmerd door knelpunten in de huisvesting. Knelpunten waarvoor diverse oplossingen zijn gezocht. Binnen het project Podiumkunsten onder één dak is voorzien in huisvesting voor zowel Deventer Schouwburg als Burgerweeshuis en krijgen ook cultuureducatie, -participatie én talentontwikkeling fysiek de ruimte. Verkend wordt of de geformuleerde ambities in het project met beoogde culturele partners gerealiseerd kunnen worden binnen de kaders die de raad daarvoor heeft gesteld. 

Toelichting Zie de Leidraad grote projecten.

Begroot budget

Gerealiseerd

Doelstelling: Erfgoed

Omschrijving De invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024 en de evaluatie van de Erfgoedwet vragen om een herijking van het beleid op het gebied van ruimtelijk erfgoed. In 2025 wordt in de geest van de omgevingswet instrumentarium ontwikkeld dat de basis biedt voor het tijdig inbrengen van erfgoedbelangen en kansen in gebiedsontwikkeling en een passend evenwicht zoekt tussen behoud en ontwikkeling. 

Toelichting

Prestatie In 2024 en 2025 wordt een bij de omgevingswet passend instrumentarium (waardevol) erfgoed ontwikkeld. Zo kan in de geest van de omgevingswet meer maatwerk worden geleverd bij de omgang met en bescherming van monumenten. Voor 360 panden waarvoor de afgelopen jaren quick scans (waarden) zijn opgesteld wordt eventuele (deel)bescherming conform dit instrumentarium voorgesteld. Daarnaast vloeit uit het traject ook een nadere te bepalen aantal monumenten aanwijzingstrajecten voort. 

Toelichting	In 2025 is voorzien in extra ambtelijke capaciteit om waarderingstraject monumenten te realiseren. Er is een projectleider aangesteld en inhoudelijk gewerkt aan het instrumentarium, het waarderingsproject en de selectie van waardevolle panden; dit wordt in 2026 voortgezet.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€102.000	
Prestatie	Wettelijke taken op gebied van monumenten en archeologie worden adequaat uitgevoerd. Binnen de implementatie van de omgevingswet wordt niet alleen het behoud van erfgoed geborgd maar ook ingezet op het bieden van inspiratie in het ontwerpproces. We sluiten aan bij de processen rondom de vernieuwing van de Omgevingswet (visie en plan). Voor archeologie gold tot 2024 dat de wettelijke taken onder druk stonden door capaciteitsgebrek. Vanaf 2025 is in de VJN extra capaciteit beschikbaar gesteld en kan een begin worden gemaakt met het inlopen van de achterstanden.	+
Toelichting	Basistaken zijn in 2025 goed uitgevoerd. De doorontwikkeling van het erfgoedbeleid verloopt langzamer dan gepland omdat omgevingsvisie en gebiedsontwikkeling om extra capaciteit vroegen.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€564.000	
Prestatie	Met de vaststelling van het uitvoeringskader “Religieus Erfgoed” is in 2024 de bestaande kerkenvisie geactualiseerd. De (eveneens vastgestelde) tijdelijke incidentele subsidie religieus erfgoed biedt in 2025 financiële ondersteuning voor de uitvoering van een aantal pilots naar kansen om de toekomstbestendigheid van gebedshuizen te vergroten.	+
Toelichting	Voor de tijdelijke incidentele subsidie religieus erfgoed zijn vijf initiatieven geselecteerd en ontvangen subsidie tezamen 32.000 euro voor instandhouding/ongedaan maken gevolgen van vandalisme/opstellen van toekomstvisie. De incidentele subsidies zijn toegekend.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€3.000	
Prestatie	In 2024 kwam de schoorsteen in gemeentelijk eigendom. In 2025 restaureren we de Cobercoschoorsteen en presenteren het verhaal van de schoorsteen aan een breed publiek.	+
Toelichting	De restauratie van de Cobercoschoorsteen is in 2025 gestart en gerealiseerd waarbij het verhaal breed is gepresenteerd.	
Begroot budget		
Gerealiseerd	€197.000	
Prestatie	In 2024 is een marktverkenning uitgevoerd naar de kansen die de verkoop van de Bolwerksmolen biedt. In 2025 is verkoop van de molen voorzien. Uitgangspunt is daarbij niet alleen een financieel optimaal resultaat maar vooral ook borging van het behoud van een draaiende molen met een functie voor de gemeente.	+

Toelichting	Verkoopprocedure wordt met stakeholders afgestemd en in proces gebracht. De verkenningsfase is eind 2025 met de preferente partij Stichting IJssellandschap doorlopen. Het ingediende plan van Stichting IJssellandschap wordt in de onderhandelingsfase met de (negatieve) verkoopprijs in Q2 2026 voorgelegd aan het College. Aandachtspunt is de samenwerking met Stichting Bolwerksmolen en de molenaar, Dit is onderdeel van het collegevoorstel.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	23.107	25.442	23.403	2.039
Baten	3.790	3.345	3.645	300
Voor resultaatbestemming	-19.316	-22.097	-19.759	2.339
Stortingen in reserves	123	3.165	3.780	-616
Puttingen uit reserves	1.322	6.713	5.480	-1.233
Na resultaatbestemming	-18.118	-18.549	-18.059	489

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Cultuurvisie	27	27	0	Van het beschikbaar gestelde budget voor de cultuurvisie heeft de participatie plaatsgevonden voorafgaand aan samenstellen van de visie. Tijdens dit traject heeft portefeuillehouder toezegging gedaan om gedurende de looptijd van de visie twee maal per jaar met de sector het gesprek te voeren (2025-2028). Deze sessies kunnen gerealiseerd worden vanuit dit beschikbare budget.
Locatieprofielen	65	65	0	In 2025 hebben we een traject doorlopen om een evenementenvisie voor de komende jaren vast te stellen. Deze visie met bijbehorende uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen is inmiddels door het college vastgesteld en is ter besluitvorming aan de raad aangeboden. In het uitvoeringsprogramma staat aangegeven dat de kaders voor de evenementenlocaties ruimtelijk vastgelegd moeten worden (in omgevingsplannen). Hier kunnen in 2026 meer starten en daar zijn deze middelen voor nodig.
Monumentenzorg advisering achterstanden Erfgoed	107	107	0	Omdat de werkzaamheden inbedding op verschillende plekken in de organisatie vereisen is vertraging opgelopen. Bij archeologie kon structurele formatieruimte pas begin 2026 worden ingevuld waardoor geen capaciteit was voor inlopen achterstanden. Bij gebouwd erfgoed verliep dit langzamer dan gepland omdat o.a. omgevingsvisie en gebiedsontwikkeling om extra capaciteit vroegen.
Nieuwe makers	83	83	0	Besluitvorming op het plan van aanpak wat in 2025 is gemaakt is in 2026 voorzien. De middelen die bij de motie zijn toegekend zijn nodig voor het uitvoeren van het plan van aanpak en moeten daarom mee naar 2026. Uitvoering motie is vertraagd doordat andere projectleider moest worden gezocht.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Schoorsteen voormalig Coberco	52	52	0	De restauratie is in 2025 gerealiseerd en het verhaal is breed gepresenteerd. Het restant van het budget is, op grond van de raadsnotie over de Cobercoschoorsteen (RM 2022-262) ten behoeve van de overdracht aan de NV Bergkwartier, als financiële tegemoetkoming voor beheer en onderhoud. Inzet is dat in 2026 de schoorsteen wordt overgedragen aan NV Bergkwartier. Budget moet dus mee naar 2026 om aan deze verplichting te kunnen voldoen.
Verkenningfase Podiumkunsten onder één dak	175	175	0	In 2025 is het vervolg van de verkenningfase van het project Podiumkunsten onder één dak weer opgestart. Deze fase loopt nog door in 2026 waarvoor dit budget zal worden ingezet.
Waarderingstraject monumenten	89	14	75	Vanaf juli 2025 is -met het vinden van een projectleider- een begin gemaakt met de inhaalslag die echter om capaciteitsredenen pas in 2026 kan worden afgerond.
Onderhoudsmaatregelen Deventer Schouwburg	300	300	0	In 2025 heeft de raad incidentele onderhoudsmiddelen beschikbaar gesteld voor de Deventer Schouwburg. Deze maatregelen worden naar verwachting in 2026 uitgevoerd.
Afwaardering Zwaluwenburg	751	751	0	Omdat de sloop van het pand Zwaluwenburg nog niet plaats heeft gevonden en plaats gaat vinden in 2026 zal het budget voor afwaardering van het restant aan boekwaarde overgeheveld moeten worden naar 2026
Totaal	1.649	1.574	75	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	489
Saldo budgetoverheveling	-75
Saldo na budgetoverheveling	414

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie;
- 5.4 Musea;
- 5.5 Cultureel erfgoed;
- 5.6 Media.

Toelichting saldo na budgetoverheveling (voordeel €414.000)

Taakveld 5.5 Cultureel erfgoed (voordeel €185.000)

Bestaat uit vastgoed €185.000 voordeel. De financiële afwijkingen ten aanzien van vastgoed zijn geclusterd en nader toegelicht in de [paragraaf Vastgoed](#).

Taakveld 5.6 Media (voordeel 162.000)

Bestaat uit vastgoed €162.000 voordeel. De financiële afwijkingen ten aanzien van vastgoed zijn geclusterd en nader toegelicht in de [paragraaf Vastgoed](#).

De overige verschillen bedragen €67.000.

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	93	111	18
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	24	24	0
Saldo	0	-69	-87	-18

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	0	900	22	-878
Inkomsten t.g.v. investeringen	0	0	0	0
Saldo	0	-900	-22	878

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Koersdocument Ruimtelijk erfgoed
Uitvoeringsprogramma Cultuur 2021-2024
Kadernota Cultuureducatie
Cultuurvisie 2019-2024

Energietransitie

Omschrijving

Het programma Energietransitie omvat de overgang naar een duurzame, rechtvaardige, robuuste en klimaatneutrale energievoorziening in Deventer. De belangrijkste onderdelen in deze transitie zijn het verlagen van het fossiele energieverbruik en het vergroten van de lokale duurzame opwek van energie. Hiermee wordt de CO₂-uitstoot door de energievoorziening gereduceerd en wordt bijgedragen aan het beperken van de klimaatverandering. Randvoorwaardelijk voor de energietransitie is een toekomstbestendige energie-infrastructuur. Daarbij gaat het o.a. om voldoende netcapaciteit, een goede netinpassing, slim koppelen van vraag en aanbod van energie en energieopslag.

De opgave van een toekomstbestendige energievoorzieningen is breder dan alleen een klimaatthema. Het gaat ook om de beschikbaarheid, betrouwbaarheid en betaalbaarheid van de energievoorziening voor bewoners, bedrijven en mobiliteit. Daarmee is energietransitie ook een maatschappelijke en economische factor van belang. Dit geldt voor bestaande woon- en werkgebieden en nadrukkelijk ook bij nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwbouw en de transitie in het landelijk gebied. Dat maakt dat het programma energietransitie is verweven met de andere gemeentelijke programma's. De doelstellingen kunnen alleen worden gerealiseerd samen met bewoners, bedrijven en onze gebiedspartners. Betrokkenheid en participatie van bewoners en andere belanghebbenden in de energietransitie is daarmee essentieel. De doelstellingen en activiteiten in het programma worden in grote mate bepaald door de verplichtingen uit het Klimaatakkoord, Klimaatwet en de RES West-Overijssel. Deze worden in de Deventer context en in samenhang met andere opgaven opgepakt. Dit is uitgewerkt in de Deventer Energievisie.

2025 in vogelvlucht

Transitievisie Warmte (aardgasvrij wonen en energiebesparing)

Een opdracht uit het Klimaatakkoord is dat iedere gemeente een Transitievisie Warmte (TVW) opstelt. In de TVW wordt per wijk/dorp weergegeven wat het beste en meest passende alternatief voor aardgas is (energetisch, technisch en economisch) en of de overgang in het betreffende gebied voor of na 2030 is voorzien. De concrete uitwerking van de TVW per buurt vindt plaats in Wijk Uitvoeringsplannen (WUP's). De WUP's voor Zandweerd, Bathmen, De Hoven en Colmschate zijn inmiddels vastgesteld en in uitvoering. Daarnaast is besloten om ook aan de slag te gaan in de Deltabuurt.

Faciliteren bewoners, betaalbaarheid en energiearmoede

In de energietransitie wordt veel gevraagd van bewoners, bedrijven en organisaties. De gemeente heeft hierbij een belangrijke faciliterende rol. Naast beschikbare regelingen vanuit o.a. het rijk en de provincie ontwikkelen wij aanvullend instrumentarium en specifieke regelingen om bewoners te helpen stappen te maken om fossielvrij en betaalbaar te wonen. Speciale aandacht gaat daarbij uit naar de aanpak van energiearmoede door het structureel verduurzamen van energie-onzuinige woningen. Dit wordt in afstemming met Werk en Inkomen opgepakt. Met bijvoorbeeld Deventer Helpt Isoleren, het Deventer Isolatieprogramma en het Energieloket zijn instrumenten en een werkwijze (door)ontwikkelt die we breed in de wijkaanpakken inzetten. Het aantal subsidie aanvragen voor de 1.300 subsidie ligt op schema. Het aantal aanvragen voor de subsidie voor mensen met een kleine beurs groeit daarmee gestaag.

Klimaatraad

De gemeenteraad heeft op 26 februari 2025 de 29 adviezen van de Klimaatraad overgenomen. We zijn voortvarend aan de slag gegaan met de uitvoering van alle adviezen. Dat doen we niet alleen: we werken samen met onze partners in de stad, zoals het DEC en de duurzame initiatieven zoals Duurzaam Diepenveen en Zandweerd. Ook is advies 7.1 uitgevoerd: het oprichten van de Adviesraad

Energie en Klimaat. De adviesraad gaat adviseren over de voortgang van de uitvoering van de adviezen.

Toekomstbestendige netinfrastructuur

Eind 2023 heeft het college besloten om als gemeente al het mogelijke te doen om de gevolgen van netcongestie voor ontwikkelingen binnen de gemeente zoveel mogelijk te beperken. De gemeentelijke aanpak kent 3 sporen:

- Verzwaren
- Inzicht en prioriteren
- Verslimmen.

Zowel in Nederland als in de ons omringende landen zijn de problemen van netcongestie gegroeid. Ook in Deventer groeide de wachtlijst voor bedrijven. In 2025 werd duidelijk dat ook woningbouw geen garanties meer had voor nieuwe transportcapaciteit. Hierop is in 2025 het volgende gebeurd.

Verzwaren

- Samen met Enexis is gewerkt aan een optimale, gestandaardiseerde uitvoering van de verzwaring van het laagspanningsnet, met name de bouw van 350 LS-stations.
- Samen met Enexis is gezocht naar locaties voor vier nieuwe middenspanningsstations en met behulp van de gemeentelijke geodata is het tracé bepaald voor een 18 kilometer lange MS-leiding van Platvoet naar Bathmen.
- Voor de verzwaring van het hoogspanningsnet is op termijn een nieuw HS/MS-station noodzakelijk. Vanwege de ruimtelijke impact daarvan hebben wij bij Tennet en Enexis aangedrongen op duidelijkheid over locatie en planning. Samen met TenneT en Enexis is gewerkt aan een meer integrale strategisch ruimtelijke programmering, waarin energie-infrastructuur wordt afgestemd met andere ruimtelijke ontwikkelingen.

Inzicht en prioriteren

De investeringen op geodata en energievoorziening zijn in 2025 voortgezet. Betrouwbare data zijn onontbeerlijk voor een goede ruimtelijke en energetische sturing op de aanpak van netcongestie. De meerwaarde hiervan liet zich in 2025 bijvoorbeeld het proces om sneller en efficiënter het MS-tracé te bepalen.

Medio 2025 was duidelijk dat er nieuwe spelregels voor verdeling van stroomcapaciteit nodig waren. December 2025 werd het ACM Prioriteringskader gepubliceerd. Daarin is onder meer vastgelegd onder welke voorwaarden woningbouw en scholen prioriteit kunnen krijgen. De gemeente krijgt hierin een belangrijke rol. In 2026 zal dit veel inzet vragen.

Verslimmen

Bedrijven hebben geen prioriteit binnen het ACM Prioriteringskader. Daarom is er met name op bedrijventerreinen een noodzaak tot het ontwikkelen van slimme oplossingen. In 2025 zijn daarin concrete resultaten geboekt:

- Realisatie Smart Energy Hub op A1BP, waardoor bedrijven zich konden vestigen en kavels konden worden verkocht;
- Realisatie lokaal waterstofnetwerk in Nederland op Bergweide;
- Ontwikkeling SEH's op overige bedrijventerreinen. i.s.m. de DEB
- Project Joule voor Joule in Zandweerd: warmteopslag om stroomnet te ontlasten;
- Aanpak Netbewust Bouwen in de praktijk, in samenwerking met Platform Wonen;

Doelen en prestaties

Doelstelling:	B: Meten en monitoren	
Omschrijving	Jaarlijks meten en monitoren resultaten van het Energieplan, klimaatambities en (per kwartaal) de spaarde CO2-uitstoot ten opzichte van 1990.	+
Toelichting		
Prestatie	Meten en monitoren energieverbruik (elektriciteit en warmte) in de gebouwde omgeving, mobiliteit en de hoeveelheid opgewekte duurzame energie. gegevens worden nu nog verwerkt in de Deventer Energiemonitor.	+

Toelichting	De afdeling Kennis en Verkenning werkt vanaf september met Deventer in Cijfers. Hierin kunnen rechtstreeks de gegevens van de klimaatmonitor opgenomen worden. Een eerste versie is inmiddels gepubliceerd. Deventer in Cijfers

Begroot budget	

Gerealiseerd	

Prestatie	Monitoring hoeveelheid gereduceerde CO2-uitstoot als gevolg van gemeentelijk beleid en uitvoering. 

Toelichting	De CO2-uitstoot in Deventer laat sinds 2013 een lichte daling zien en vanaf 2018 een sterkere daling. In 2023 (meest recente beschikbare gegevens) was de totale uitstoot van CO2 381 kton. In 2023 was dit nog 656 kton. Er is dus sprake van een CO2-reductie van 42%. Cijfers van de overige broeikasgassen zoals methaan en fluorgassen voor 2023 zijn nog niet bekend. In 2021 was de uitstoot van deze gassen 105 kton CO2-equivalenten. De tussentijdse doelstelling van 32% broeikasreductie in 2025 is gerealiseerd.

Begroot budget	

Gerealiseerd	

Doelstelling:	B: Bijdragen aan verminderen van de effecten van netcongestie

Omschrijving	De energietransitie leidt tot vergroting van het stroomgebruik voor verwarming van gebouwen, mobiliteit, industriële processen en het gebruik van electriciteit in huishoudens, bijvoorbeeld voor verwarming en elektrisch rijden. Er wordt verwacht dat het stroomgebruik tot 2050 zal verviervoudigen. De capaciteit van ons elektriciteitsnet is niet berekend op deze groei, wat 'drukke' tijden leidt tot files op het stroomnet, netcongestie. Het gevolg daarvan is dat niet op elk moment en op elke plaats de gevraagde hoeveelheid stroom kan worden geleverd. Medio 2023 manifesteerden zich ook Deventer de eerste problemen: in sommige wijken knipperden soms de lichten, vielen warmtepompen uit en werden zonnepanelen afgeschakeld. Ook kregen bedrijven geen nieuwe of grotere stroomaansluitingen. De gemeente stelt alles in het werk om de netcongestieproblemen, uiteraard in nauwe samenwerking met de netbeheerders, zo snel mogelijk te verhelpen. De aanpak bestaat uit drie sporen: verzwaren van het elektriciteitsnet, slimmer gebruiken van de beschikbare netcapaciteit en het bepalen van prioriteiten op basis inzicht in data. 

Toelichting	

Prestatie	Enexis is als netbeheerder verantwoordelijk voor het verzwaren van het laag- en middenspanningsnet in Deventer. Dat is een grote en langjarige operatie waarbij het gaat om de aanleg van vele kilometers kabels, het uitbreiden van het bestaande laagspanningsnet door het plaatsen van trafohuisjes en middenspanningsstations. De rol van de gemeente is met name gericht op de inpassing in de openbare ruimte en de publiekrechtelijke procedures. De prestatie in 2025 bestaat hoofdzakelijk uit het in de praktijk ontwikkelen van een uniforme werkwijze en het vaststellen van de juridische, communicatie en inpassingskaders waarmee de netbeheerder de komende 10 tot 20 jaar hun werk zonder veel obstakels kan uitvoeren. 

Toelichting	De pilot om te komen tot samenwerkingsafspraken met Enexis loopt. Verwachting is dat we eind Q4 een nadere overeenkomst met Enexis hebben afgesloten.

Begroot budget €816.000

Gerealiseerd

Prestatie Door de netbeheerder is aangegeven dat er in Deventer waarschijnlijk een 3e hoogspanningsstation moet worden gebouwd. De gemeente heeft hierbij gekozen voor een proactieve en ondersteunende rol, zowel in het zoeken naar een geschikte locatie als het nadenken over de ruimtelijke inpassing in relatie tot andere ontwikkelingen. De prestatie is dat zo snel mogelijk gestart wordt met de bouw van het 3de hoogspanningsstation. Tweede deel van deze prestatie is het verzwaren van de bestaande HS/MS stations Platvoet en Bergweide. Als gemeente faciliteren we dit proces qua inpassing en publiekrechtelijke procedure. 

Toelichting De netvisie en het netcongestie onderzoek van TenneT is ontvangen. Hiermee krijgen we meer richting over de ontwikkeling van het 3e HS station. De omgevingsvergunning voor het uitbreiden van het HS/MS station Platvoet is ingediend door Enexis. In Q4 komt Tennet met de investeringsplanning 2026. Dan hebben we meer zekerheid over een nieuw HS station.

Begroot budget €136.000

Gerealiseerd

Prestatie Het stroomnet op bedrijventerreinen kan slimmer worden gebruikt door pieken en dalen in de vraag en het aanbod van stroom af te vlakken. Dat kan door het gebruik in de tijd af te stemmen op het gebruik van andere bedrijven, door overtollige stroom te leveren aan andere bedrijven of op te slaan in de vorm van batterijen, warmte of waterstof. Deze collectieve oplossingen worden georganiseerd in zogenaamde Smart Energy Hubs. In samenwerking met Deventer Economisch Perspectief (DEP) en betrokken bedrijven wordt de haalbaarheid (technisch, financieel organisatorisch) van 2 tot 5 SEH's onderzocht. Op het A1 Bedrijvenpark wordt er concreet een SEH gerealiseerd. Vanwege het belang van opslag voor een maximaal efficiënt gebruik van het stroomnet is de gemeente in faciliterende zin betrokken bij het waterstofproject GROHW. 

Toelichting De Smart Energy Hub A1 bedrijvenpark is operationeel. In opdracht van Deventer Energy Board (DEB) wordt op vijf andere bedrijventerreinen onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor het vormen van SEH's. Daarnaast wordt door een aantal bedrijven stappen gezet in het gebruik van waterstof in productieprocessen, in het project GROHW. De aanleg van een waterstofnetwerk, in samenhang met het stroomnetwerk, is ook een vorm van SEH. Alle drie projecten zijn gehonoreerd in de Regiodeal 2024. Er is een Expression of interest ondertekend om een aansluiting op de landelijke backbone H2 dichterbij te brengen.

Begroot budget €272.000

Gerealiseerd

Prestatie Ook in bestaande en nieuwe woonwijken kan slimmer gebruik van het stroomnet bijdragen aan vermindering van de netcongestie. In samenwerking met de netbeheerder wordt onderzocht hoe dit in de praktijk kan worden gerealiseerd. Hierbij wordt met name gekeken naar tijdelijke opslag van stroom en warmte. Prestatie: in beeld brengen van de mogelijkheden om 'netneutraal' of 'netzuinig' te bouwen. 

Ook in bestaande en nieuwe woonwijken kan slimmer gebruik van het stroomnet bijdragen aan vermindering van de netcongestie. In samenwerking met de netbeheerder wordt onderzocht hoe dit in de praktijk kan worden gerealiseerd. Hierbij wordt met name gekeken naar tijdelijke opslag van stroom en warmte. Prestatie: in beeld brengen van de mogelijkheden om 'netbewust' te bouwen.

Toelichting	We laten de term netneutraal/netzuinig bouwen los en volgen de landelijke term netbewust bouwen. De inhoudelijke prestatie blijft ongewijzigd. We onderzoeken de komende maanden welke uitgangspunten nodig zijn om netbewust te bouwen in Deventer. De druk op netbewust bouwen wordt groter omdat het steeds moeilijker wordt om een nieuwe aansluiting te krijgen voor woningbouw.
Begroot budget	€136.000
Gerealiseerd	

Doelstelling:	B: Informeren en samenwerken met bewoners en bedrijven/organisaties	
Omschrijving	Informeren van en samenwerken met bewoners en bedrijven/organisaties bij het vormgeven en invullen van de energietransitie in Deventer. Dit draagt bij aan een gevoelde gezamenlijke verantwoordelijkheid en goede democratische besluitvorming ten aanzien van de energietransitie.	+
Toelichting		
Prestatie	Uitvoering geven aan de adviezen van de Klimaatraad (Burgerberaad) op het gebied van de energietransitie die de gemeenteraad heeft overgenomen.	+

Toelichting	De raad heeft op 26 februari 2024 een besluit genomen over de adviezen van de Klimaatraad. Het advies over een permanente klimaatraad wordt verder uitgewerkt. Aan een deel van de adviezen wordt invulling gegeven in bestaande activiteiten. Andere adviezen worden in Q2 of later dit jaar opgepakt. Over de adviezen wordt apart gerapporteerd.
Begroot budget	€100.000
Gerealiseerd	

Prestatie	Verder versterken van de samenwerking met lokale coöperaties (Deventer Energie en Noaber Energie, Duurzaamheidscentrum) om bewoners eenduidig en goed vindbaar te voorzien van informatie, inspiratie, hulp en handelingsperspectief in de energietransitie.	+

Toelichting	De Deventer Energiecoöperatie heeft een aantal bestuurswissels achter de rug. De afgelopen maanden is in een aantal gesprekken de samenwerking opnieuw tegen het licht gehouden en zijn nieuwe afspraken gemaakt over de thema's waarop we samenwerken.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Doelstelling:	B: Bewoners helpen hun woning te verduurzamen	
Omschrijving	Bewoners helpen hun woning te verduurzamen: besparen gebruik (fossiele) energie, duurzaam verwarmen, zelf energie opwekken. De betaalbaarheid van de energierekening/woonlasten is belangrijk aandachtspunt. Dit draagt bij aan de CO2-reductie doelstellingen en een toekomstbestendige betaalbare energievoorziening.	+
Toelichting		

Prestatie	Gefaseerde realisatie en start exploitatie Slim Warmtenet Zandweerd (2000 woningen aardgasloos in periode 2022 – 2028).	+
Toelichting	Er zijn inmiddels 276 woningen aangesloten. Meer informatie bij rapportage leidraad grote projecten.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	In twee wijken/dorpen met de bewoners aan de slag met het opstellen van een Wijk Uitvoeringsplannen (in samenwerkingsverband Fossielvrij en Betaalbaar Wonen). Daarnaast de uitvoering van de reeds vastgestelde plannen voor Bathmen, de Worp en Zandweerd.	+
Toelichting	De wijk uitvoeringsplannen in Bathmen, de Worp en Zandweerd lopen. In 2024 is besloten te starten met het Wijk Uitvoeringsplan Colmschate. Dat loopt ook. Daarnaast is de verkenning Deltabuurt in het college besproken en is besloten om te starten met het Warmteplan Deltabuurt. Het warmteplan wordt in Q1 van 2026 verwacht.	
Begroot budget	€506.850	
Gerealiseerd		
Prestatie	Met de beschikbare rijksmiddelen energie-onzuinige koopwoningen van bewoners met een “kleine beurs” verduurzamen waarmee hun energierekening structureel lager wordt. Deventer Isolatieprogramma richt zich op slecht geïsoleerde woningen met DEFG-labels of met een in die labelklasse vergelijkbare energetische staat, een WOZ-waarde onder de € 340.000,-.	+
Toelichting	Het aantal subsidie aanvragen voor de 1.300 subsidie ligt op schema. Het aantal aanvragen voor de subsidie voor mensen met een kleine beurs groeit gestaag maar blijft aandacht vragen.	
Begroot budget		
Gerealiseerd		
Prestatie	Doorontwikkelen en beschikbaar stellen van instrumenten en faciliteiten die bewoners helpen te verduurzamen: • inzet energiecoaches, minimaal 1000 huisbezoeken per jaar • organiseren (buurt)gerichte collectieve (inkoop)acties • energie klussendiensten • bespaarhulp Charlie • ondersteuning bij aanvragen subsidies en/of financiering • ondersteuning particuliere verhuurders • ondersteuning van VVe's • natuurvriendelijk isoleren (SMP)	+

Toelichting	• De energiecoaches leggen minder bezoeken af, maar hebben een actieve rol in de wijk uitvoeringsplannen. Daar zien we het aantal bezoeken en warmtescans juist stijgen. • Collectieve inkoopacties worden gericht in WUP buurten georganiseerd, maar ook opengesteld voor heel Deventer. Met wisselend succes. Op de worp is er goed gebruik van gemaakt. In Bathmen iets minder. Deventer breed erg weinig. • Energieklussen-dienst heeft 3 pilots in 3 wijken die goed lopen. De stadsbrede ondersteuning is gestart en werkt goed. • Op basis van de gebruikerservaringen van Charlie is besloten hiermee te stoppen. • Ondersteuningsrol bij aanvragen subsidies wordt nu ingevuld door de projectmedewerkers van het BAD die ook de intake doen voor de Deventer Helpt regeling. Dat werkt goed. • Er is nog geen ondersteuningsaanbod voor particuliere verhuurders. We houden landelijke ontwikkelingen in de gaten. • Ondersteuningsaanbod voor VvE's is ontwikkeld en is gestart. Er zijn inmiddels verschillende aanvragen uit heel Deventer. Daarnaast wordt maatwerk gemaakt in de Deltabuurt en Colmschate door de gebiedsregisseurs. • Het SMP loopt. Compensatieopgave is de grote opgave van dit jaar. Er moeten 260 grote vleermuiskasten opgehangen worden. Dat doen we met en bij particuliere woningeigenaren.
Begroot budget	
Gerealiseerd	

Doelstelling:	B: Energieverbruik en - voorziening bedrijventerreinen	
Omschrijving	Bedrijven helpen om hun gebouwen en bedrijfsvoering te verduurzamen: besparen gebruik (fossiele) energie, duurzaam verwarmen, zelf energie opwekken. Samenwerken tussen bedrijven voor realisatie en uitwisseling van energie is belangrijk aandachtspunt. Dit draagt bij aan de CO2-reductie doelstellingen en een toekomstbestendige betrouwbare energievoorziening voor bedrijven.	+
Toelichting		
Prestatie	Energiescans en advisering aan bedrijven over energiebesparing en opwek. Hierbij slimme combinatie zoeken met toezicht en handhaving door de Omgevingsdienst en de smart energy hub's.	+

Toelichting	Hierover zijn in 2024 met de Omgevingsdienst IJsselland afspraken gemaakt om toezicht te houden op bedrijventerreinen waar netcongestie speelt, met als doel met grootverbruikers afspraken te maken (besparing/ smart-grid e.d.) die helpen het netcongestieprobleem op te lossen. In de hubs die worden gevormd door bedrijven vormt energiebesparing, -opwek en -opslag de basis voor het vinden van een slimme energieoplossing.
Begroot budget	€175.000
Gerealiseerd	

Doelstelling:	B: Langetermijnstrategie grootschalige opwek duurzame energie	
Omschrijving	Een langetermijnstrategie voor de grootschalige opwek van duurzame elektriciteit en alternatieve bronnen voor aardgas. Dit draagt bij aan lokale productie en gebruik van duurzame energie en daarmee aan de CO2-reductie doelstellingen.	+
Toelichting		
Prestatie	Ontwikkeling van windopgave in provinciaal clustergebied A1-zone in samenwerking met de provincie Overijssel.	+

Toelichting	Van oktober 2024 tot februari 2025 was, zoals vastgelegd in de programmeringsafspraken wind, de openstellingsperiode voor initiatiefnemers van windprojecten om zich te melden bij provincie Overijssel. Het reeds bekende initiatief van windpark A1 heeft zich aangemeld. GS komt naar verwachting in Q2 met oordeel of dit project voldoet aan de ruimtelijke eisen om verder te mogen met onderzoeken en het participatietraject.
Begroot budget	€50.000
Gerealiseerd	

Prestatie	Ons energiesysteem gaat veranderen. Dat heeft gevolgen voor bedrijven en de keuzes die we als gemeente maken in de toekomst. . Bij grote investeringen, zoals nieuwbouw of aanpassing van bedrijfsprocessen, is het van belang om een beeld te hebben van de toekomstige energievoorziening. De gemeente neemt het voortouw in het uitvoeren van een verkenning naar ons toekomstig energiesysteem. Daarbij wordt gebruikt gemaakt van verkenningen door het rijk en de provincie en samen gewerkt met stakeholders. 

Toelichting	Om inzicht te krijgen in het energiesysteem van de toekomst gaat een scenarioanalyse uitgevoerd worden. Deze analyse richt zich op het energiesysteem van 2050 met daarin in een aantal "wat als" vragen beantwoord over energiebronnen, -infrastructuur, -opslag en -gebruik. Er wordt gebruik gemaakt van het Energie Transitie Model (ETM) dat gevuld wordt voor Deventer. Met hulp van dit model kunnen verschillende scenario's gemaakt en doorgerekend worden.
Begroot budget	€50.000
Gerealiseerd	

Prestatie	Faciliteren van initiatieven voor zonneparken en stimuleren van binnenstedelijke toepassingen zoals solar carports en zonnepanelen op grote daken. 

Toelichting	Op bedrijventerreinen vormt de beperkte capaciteit op het stroomnet een belemmering voor uitbreiding van zonne-energie op bedrijfsdaken. In het concept van Smart Energy Hubs is opwek via zonnepanelen vaak een deel van de oplossing. De business case voor een solar carport op het parkeerterrein bij het Borgelerbad is positief. We kunnen deze solar carport als gemeente ontwikkelen maar ook met de Deventer Energie Coöperatie. Hierdoor kan beter vorm gegeven worden aan het lokaal eigenaarschap. We zetten op dit moment de voor en tegen argumenten op een rij. De afwegingen en keuze worden voorgelegd aan het college. Voor de Scheg is een integraal energieconcept opgesteld. Daar is een solar carport in meegenomen. Voor het energieconcept van de Scheg is een solarcarport niet nodig. Dat betekent dat deze als apart project ontwikkeld kan worden. Ook voor de Scheg wordt onderzocht of de Deventer Energiecoöperatie hier een rol in kan spelen. Het nieuwe beleid van provincie Overijssel maakt het realiseren van zon op veld nog maar beperkt en op kleine schaal mogelijk. Deventer heeft nog drie lopende zon-op-veld initiatieven die onder de overgangsregeling van de provincie nog mogen worden afgerond voor 2030.
Begroot budget	€50.000
Gerealiseerd	

Prestatie Concretisering en uitvoering van het RES-bod (212 GWh in 2030) en het actualiseren van RES 1.0. 

Toelichting De RES 1.0 wordt niet meer gevolgd door een 2.0 versie, maar in 2025 is de bestuurlijke agenda voor de nieuwe regionale Energietafel uitgewerkt. Gezien de sturing van provincie Overijssel op opwek met zon en wind zal de Energietafel zich meer op andere thema's zoals netwerk en warmte richten, en de kennisdeling tussen de regionale partners. In november wordt de nieuwe Governancestructuur van de Energietafel besproken.

Het RES-bod van 212 GWh is momenteel voor 58 GWh gerealiseerd. Bij het doorgaan van windpark A1 komt daar circa 80 GWh bij. Realisatie zal na 2030 plaats vinden. De 3 laatste zonneparken onder de Overgangsregeling van de provincie tellen samen op tot 37 GWh. Hier is echter erg onzeker of alle 3 de parken gerealiseerd kunnen worden (gezien netcongestie).

In de 2e helft van 2025 laten we doorrekenen of de verschillende klimaatdoelstellingen met huidige en geplande inzet haalbaar zijn.

Begroot budget €50.000

Gerealiseerd

Prestatie Ondersteuning mestvergistingsinitiatieven en productie van groen gas. 

Toelichting De ondersteuning van de lopende mestvergistingsinitiatieven verloopt goed. De groengashub Bathmen heeft een (nieuwe) tegenslag: reeds afgegeven vergunningen voor mestvergisters zijn niet toereikend als gevolg van het verbod op intern salderen van stikstofuitstoot.

De biogashub in Oxe onderzoekt gemeentegrens overstijgende uitbreiding.

Begroot budget €50.000

Gerealiseerd

Prestatie Samen met de provincie en de drinkwaterbedrijven verkennen van de mogelijkheid voor toepassingen van aardwarmte in Deventer. Beoordelen potentie op basis van resultaten van de EBN proefboring in onderzoeksgebied Deventer-Apeldoorn. 

Toelichting Samen met de provincie Overijssel is een plan van aanpak opgesteld om te onderzoeken of en hoe ondiepe geothermie in Deventer kan worden gerealiseerd in samenloop met drinkwaterwinning. Ook landelijk wint ondiepe geothermie aan belangstelling. We sluiten actief aan bij sessies die georganiseerd worden door KGG en EBN, zij zijn onmisbare partners als geothermie op de lange termijn daadwerkelijk gerealiseerd zou kunnen worden in Deventer.

Begroot budget €25.000

Gerealiseerd

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
34	Volksgezondheid en milieu	Hernieuwbare elektriciteit	%	RWS	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		19,70	19,70	12,70	10,70

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershill
Lasten	6.616	23.478	7.322	16.157
Baten	3.511	20.531	5.051	-15.480
Voor resultaatbestemming	-3.105	-2.948	-2.271	677
Stortingen in reserves	50	670	670	
Puttingen uit reserves		398	76	-322
Na resultaatbestemming	-3.155	-3.220	-2.865	355

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Aanpak energiearmoede	1.012	1.012	0	Dit betreft de SPUK energie armoede. De eerste ontvangst van deze subsidie is in 2022, de jaren daarna heeft bijstelling van het bedrag plaatsgevonden en uitgeeffermijn is verschoven tot 2028. Het over te hevelen bedrag zal in de begroting 2026 worden verspreid over de boekjaren 2026-2028
Burgerberaad	30	30	0	Het vervolg van het Burgerberaad waar de raad in februari 2025 over heeft besloten neemt meer (in de zin van langer) tijd in beslag dan vooraf was ingeschat. Er is in 2025 voor gekozen om zorgvuldigheid boven snelheid te laten gaan, wat betekent dat het budget dat beschikbaar was voor 2025 over een langere periode wordt uitgesmeerd. Dit is nodig om de adviezen van het Burgerberaad beter te kunnen laten landen in de organisatie en de stad.
CDOKE	10.661	10.661	0	Dit betreffen de CDOKE middelen. Deze worden sinds 2023 jaarlijks beschikbaar gesteld en mogen over een periode van 3 jaar uitgegeven worden. Het over te hevelen bedrag zal in de begroting 2026 worden verspreid over de boekjaren 2026-2030.
Deventer Isolatie Programma	1.319	1.319	0	Dit betreft de SPUK Lokale Aanpak Isolatie (LAI) van het Rijk. Het bedrag is vanaf 2023 opgebouwd uit verschillende tranches welke elk binnen 3 jaar moet worden besteed. Het over te hevelen bedrag zal in de begroting 2026 worden verspreid over de boekjaren 2026-2030.
Smart Energie Hub - A1 Exploitatie	49	49	0	Om deel te nemen aan de Smart Energy Hub A1 wordt eenmalig een bijdrage gevraagd aan de deelnemende partijen. De gemeente neemt tijdelijk deel in de vorm van 4 kavels die te koop staan, dit betekent een bijdrage vanuit de gemeente van €48.500. Daar tegenover staat een baat die ontstaat wanneer de kavels worden verkocht. We verwachten dat de kavelverkoop in 2026 gerealiseerd wordt.
Soorten Management Plan	112	112	0	Van de Provincie is in 2024 subsidie ontvangen voor het Soorten Management Plan. Conform subsidieafspraken moet het budget besteed zijn voor eind 2026. In 2026 zal de plaatsing van alternatieve nestkasten plaatsvinden.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Wind op Land	40	40	0	Het is subsidie verstrekt in Q3 2025 door de Provincie met als doel om windinitiatieven te ondersteunen. Door vertraging van de Provincie (overeenkomst met initiatiefnemers) kunnen initiatieven de subsidie nog niet aanvragen. De Provincie werkt nu aan de overeenkomsten en de verwachting is dat initiatieven vanaf Q2 2026 hun aanvraag kunnen indienen.
Zandweerd Stroomt	740	740	0	De subsidie Proeftuin Aardgasvrije Wijken (PAW) is voor een groot deel bedoeld voor het SWZ, als stimuleringsbudget voor het aansluiten van particuliere woningeigenaren. Omdat SWZ is vertraagd vindt ook de besteding van het overgrote deel van deze middelen op een later moment plaats. Looptijd tot en met 2028.
Totaal	13.962	13.962	0	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	355
Saldo budgetoverheveling	0
Saldo na budgetoverheveling	355

Dit programma bestaat uit het taakveld:
7.4 Milieubeheer

Toelichting saldo na budgetoverheveling (voordeel €355.000)

Netcongestie (voordeel €70.000)

In de begroting voor 2025 was een extra netcongestiebudget van ca €1,4 miljoen opgenomen. In de praktijk verliepen de werkzaamheden bij de netwerkbedrijven aanzienlijk langzamer dan verwacht, met name door capaciteitsgebrek bij zowel Enexis als aannemers. In de tweede tussentijdse rapportage 2025 is hierover melding gemaakt en is reeds €600.000 overgeheveld naar 2026.

Wijkuitvoeringsplannen (voordeel €170.000)

Bij de voorjaarsnota 2024 zijn extra middelen toegekend voor de uitvoering van de energievisie. Een deel van deze middelen wordt ingezet voor de communicatie en participatie rondom warmteplannen. Als gevolg van uitval door ziekte en zwangerschapsverlof zijn in 2025 niet alle geplande werkzaamheden uitgevoerd. In 2026 gaan deze werkzaamheden door, maar vanuit de middelen 2026 waardoor de middelen 2025 vrij vallen.

Energieplan (voordeel €242.000)

Vanuit deze budgetten worden kosten betaald die te maken hebben met onderzoek en advies ten aanzien van de energievisie en het uitvoeringsprogramma. De kosten die in 2025 zijn gemaakt zijn gedekt vanuit de CDOKE middelen. Voor 2026 is er een bestedingsvoorstel.

Exploitatie Slim Warmtenet Zandweerd (nadeel €169.000)

Slim Warmtenet sluit het boekjaar 2025 af met een negatief exploitatieresultaat van € 169.000. Dit resultaat wordt hoofdzakelijk veroorzaakt doordat het aantal gerealiseerde aansluitingen achterblijft bij de raming, waardoor de opbrengsten uit vaste en variabele tarieven lager uitvallen dan begroot.

In de opstartfase van het warmtenet is sprake van hogere kosten dan opbrengsten. Dit hangt samen met onder meer de eenmalige kosten voor het inrichten van bedrijfsprocessen (zoals administratie en klantcontact) en relatief hogere kapitaallasten bij een nog beperkt aantal aansluitingen. Dit cumulatieve tekort is, conform eerdere besluitvorming, ten laste gebracht van de algemene middelen. Inclusief de resultaten uit voorgaande jaren bedraagt het cumulatieve resultaat tot en met 2025 € 759.000 negatief.

Deze aanloopverliezen zijn voorzien en maken onderdeel uit van de vastgestelde projectexploitatie.

Door schaalvergroting en een groeiend aantal aansluitingen worden deze effecten in latere jaren gecompenseerd. Over een periode van 40 jaar is de exploitatie kostenneutraal.

Bij de beoogde oprichting van het Warmtebedrijf per 1 januari 2027 worden de negatieve resultaten uit de opbouwfase (2020–2026) betrokken bij de verdere financiële afwikkeling.

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Uitgaven t.l.v. investeringen	6.838	41.869	2.348	-39.521
Inkomsten t.g.v. investeringen	0	74	64	-10
Saldo	-6.838	-41.795	-2.284	39.511

Dashboard

Naam
Staat van Deventer - Duurzaamheid

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Deventer Energievisie
Energievisie uitvoeringsprogramma

Bedrijfsvoering

Omschrijving

Het bestuursakkoord "Dichtbij, betrokken en bevlogen" spreekt over fijn wonen en leven in Deventer, waar iedereen ertoe doet en waarvoor we werken aan een duurzame toekomst. Deze ambities kunnen alleen worden waar gemaakt met een ambtelijke organisatie die actuele deskundigheid heeft en structureel op sterkte is. Een organisatie die goed functioneert, die zowel robuust is als wendbaar. Daarover gaat het programma Bedrijfsvoering.

We ontwikkelen ons tot een organisatie die flexibel, communicatief en netwerkend is. Zo kunnen we inspelen op wat de samenleving ons vraagt. De rol die de gemeente daarbij inneemt (faciliterend, regulerend, uitnodigend of handhavend) hangt af van het maatschappelijke vraagstuk. De organisatie kent een verdeling van taken en verantwoordelijkheden, maar treedt naar buiten toe als één geheel op. De organisatie is er op gericht een optimale connectie te maken met de buitenwereld. En zorgt ervoor dat maatschappelijke vraagstukken snel en effectief worden opgepakt.

We willen een organisatie zijn waar de medewerkers met trots en plezier werken. Dat doen we in duurzame huisvesting waarin gebouw en voorzieningen optimaal worden benut. In een organisatie waar integraal gewerkt wordt, over domein- en teamgrenzen heen. Waar we sturen op basis van vertrouwen: minder kaders, maar wel steviger en met korte beslislijnen. En volgens de kernwaarden zorgzaam, verantwoordelijk, open en durf.

Inwoners en ondernemers verwachten dat we onze informatievoorziening op orde hebben. Tot de basis daarvan behoort het borgen van privacy en informatieveiligheid. Onze beleidsvorming en monitoring van de uitvoering is gebaseerd op betrouwbare, domeinoverstijgende data. Dit vraagt dit om een gemeentelijke organisatie die investeert in datagedreven werken en blijvend werkt aan een informatiehuishouding die op orde is.

Er is een goede focus op de financiële soliditeit van de gemeente. Besturen betekent vooraf kaderen, vervolgens het goede handelen en achteraf verantwoorden. De gemeente Deventer wil graag laten zien dat zij in control is. Zo verantwoorden we open en transparant aan onze inwoners wat we voor de gemeenschap doen. Control is daarmee een essentieel onderdeel voor de gemeente om succesvol te zijn.

De bedrijfsvoeringsfuncties vormen het fundament waarop de operationele processen van onze gemeente rusten. Zij ondersteunen de organisatie bij het realiseren van haar doelstellingen, verhogen de efficiëntie en zorgen voor een betrouwbare en duurzame dienstverlening aan inwoners en bedrijven. Deventer, Olst-Wijhe en Raalte (DOWR) hebben een samenwerkingsverband op het gebied van bedrijfsvoering. De financiële administratie, personeels- en salarisadministratie, gemeentelijke belastingen, ICT, facilitaire zaken en het inkoopadvies organiseren we vanuit dit samenwerkingsverband.

2025 in vogelvlucht

Naar een nieuwe hoofdstructuur van de gemeentelijke organisatie.

De gemeentelijke organisatie kent sinds 1 juni 2025 een nieuwe hoofdstructuur. Er wordt gewerkt met een integrale lijnmanagementorganisatie verdeeld over de domeinen Ruimte, Samenleving en Dienstverlening ondersteund door een aantal concernafdelingen. De organisatievisie en kernwaarden zijn tevens aangepast. Deze aanpassingen borgen dat we een toekomstbestendige, fitte en passende organisatie zijn die de komende jaren voldoende kan meebewegen om goed en tijdig in te spelen op de veranderende vragen uit de samenleving en in staat is de beste dienstverlening te blijven bieden en haar ambities en doelen te bereiken.

Digitaal en Datagedreven Werken

Vanuit de ambitie om meer datagedreven werken te gaan werken is in 2025 gewerkt aan de realisatie van het gegevensfundament. Hiervoor wordt nieuwe technologie ingezet die ons in staat stelt om de

komende jaren beter gegevens uit te wisselen tussen de verschillende systemen. Vanwege het innovatieve karakter zijn hier en daar ook technische knelpunten ontstaan waardoor de implementatie in 2025 niet helemaal is afgerond. In het komende kwartaal wordt de laatste hand gelegd aan de realisatie en aansluitend worden in 2026 en 2027 de belangrijkste databronnen gemigreerd naar het nieuwe gegevensfundament.

Doordat de wereld van de informatievoorziening en IT snel verandert en nieuwe (geo-politieke) ontwikkelingen zich snel opvolgen is ook een start gemaakt met het actualiseren van de I-visie. De nieuwe I-visie wordt in het eerste half jaar van 2026 afgerond.

Ook is eind 2025 een AI-plan voor de DOWR opgesteld gebaseerd op 3 pijlers; experimenteren en leren, medewerkers AI bewust maken en het inrichten van de governance voor AI. De realisatie hiervan vindt gefaseerd in 2026 en 2027 plaats.

In 2025 hebben we sterk ingezet op de verbetering van de kwaliteit van de BAG. Waar de kwaliteit in 2024 niet voldoende was is deze inmiddels weer op voldoende niveau.

Mens en organisatie

Onze afdeling Mens en Organisatie richt zich op het aantrekken, ontwikkelen en behouden van gekwalificeerd personeel, wat essentieel is voor de uitvoering van gemeentelijke taken. Dit omvat ook het vormgeven van beleid op het gebied van opleiding, diversiteit en welzijn van medewerkers. Het aantrekken van personeel is vanwege de algehele krapte op de arbeidsmarkt voortdurend een uitdaging. Via het kanaal “Werken voor Deventer”, concurrerende arbeidsvoorwaarden zoals een goede reiskostenregeling en bovenal een aantrekkelijke inhoudelijke werkomgeving in een gemeente met mooie ambities lukt dat. We investeren daarnaast in onze medewerkers. We bieden ze opleiding en training (er is 2 % beschikbaar van de loonsom) en interne groeimogelijkheden en werken met strategisch personeelsmanagement.

Communicatie

Om de capaciteit van Communicatie in te zetten op die zaken die voor de samenleving van belang zijn, werken we sinds januari 2025 volgens de methodiek Communiceren met focus. Naast alle vaste werkzaamheden werken multidisciplinaire focusteams samen aan de grote ambities uit het coalitieakkoord: Fijn wonen en leven, Iedereen doet ertoe en Duurzame toekomst. Dit zorgt voor meer samenhang in de communicatie, betere communicatieve verbindingen tussen verschillende projecten en een betere onderlinge samenwerking.

Online communicatie

- 22 mei 2025 is de nieuwe corporate website www.deventer.nl gelanceerd. Deze website is gebruikersvriendelijker, (digi-)toegankelijker en toekomstbestendiger. Hierdoor hebben we ook het aantal (sub)sites sterk kunnen verminderen.
- Ook dit jaar hebben we weer meer betaalde campagnes ingericht op social media (m.n. Facebook, Instagram en LinkedIn). Een stijging van 50% in aantal en capaciteit. De campagnes zijn zeer succesvol. Dat zien we terug in de groei van het aantal volgers en de hoge mate van interactie en betrokkenheid die volgers tonen met onze berichten
- In 2025 zijn we gestopt met publicaties op X. Dit heeft geen significant effect gehad op de reikwijdte van onze communicatie. Via andere media kunnen we onze informatie nog goed verspreiden.
- Met een nieuwe leverancier hebben we de archieven van onze websites beter georganiseerd om zo te voldoen aan de Archiefwet en Richtlijn archiveren overheidswebsites. 13 websites worden nu gearchiveerd.

Juridische dienstverlening

In 2025 is verder geïnvesteerd in de verbetering van klachtafhandeling. Er is nog nadrukkelijker ingezet op het informeel oplossen van klachten. Via de klachtencoördinator zijn 228 klachten binnengekomen, 30% meer dan in 2024. Veel uitingen van onvrede komen niet bij de klachtencoördinator terecht en worden op andere wijze opgelost. Het is niet met zekerheid te zeggen waarom er meer klachten binnen zijn gekomen, maar er heeft een aanpassing plaatsgevonden van de

website. Er zijn 8 klachten formeel behandeld, dit aantal is gehalveerd ten opzichte van vorig jaar. Het inzetten op informele behandeling lijkt daarmee ook bij klachtbehandeling succesvol. De meeste klachten zijn op deze informele wijze ruim binnen de tijd afgehandeld.

In 2025 zijn 78 verzoeken binnengekomen die aanvankelijk als Woo-verzoek zijn geregistreerd. Na intake door het Woo-team zijn 44 verzoeken daadwerkelijk als Woo-verzoek behandeld; bij 35 verzoeken kon de informatiebehoefte op een andere manier worden vervuld. Het aantal Woo-verzoeken is daarmee vrijwel gelijk gebleven ten opzichte van 2024. De gemiddelde doorlooptijd van afgehandelde Woo-verzoeken bedroeg 49 dagen. Omdat nog lopende verzoeken voornamelijk omvangrijk zijn en in deelbesluiten worden afgehandeld, valt de uiteindelijke doorlooptijd naar verwachting hoger uit. Daarnaast zijn 3 bezwaren, 1 beroep wegens niet-tijdig beslissen en 1 verzoek om voorlopige voorziening ingediend.

Het Woo-team speelde opnieuw een centrale rol in de behandeling van Woo-verzoeken. Door zorgvuldige intake, advisering en ondersteuning bij de uitvoering droeg het team bij aan een tijdige en kwalitatieve afhandeling. Er kwamen in 2025 meer omvangrijke verzoeken binnen en mediaberichtgeving leidde regelmatig tot nieuwe Woo-verzoeken. In meerdere zaken speelde geheimhouding een belangrijke rol; dit vormde aanleiding voor het opstellen van een praktische handleiding en voor het optimaliseren van het proces rond geheimhouding.

In 2025 heeft de Commissie bezwaarschriften 305 bezwaarschriften ontvangen, 91 minder dan in 2024. De afname wordt veroorzaakt door met name minder bezwaren APV exploitatie (-20) en omgevingsvergunning bouw (-31). Anders dan in 2024 hebben zich in 2025 in veel mindere mate grote groepen bezwaarmakers een bezwaarschrift tegen één en hetzelfde besluit ingediend.

Daarnaast zijn er in 2025 geen energietoeslag bezwaren (-27) ontvangen. 160 Bezwaarschriften (52%) zijn afgehandeld binnen de ‘Andere Aanpak’, waarbij een gezamenlijke oplossing is gevonden zonder de formele bezwaarprocedure te starten, tegen 96 bezwaarschriften (31%) die door de Commissie bezwaarschriften zijn behandeld. In 2024 was dit een percentage van 41% van bezwaren die succesvol zijn afgerond binnen de Andere Aanpak en 38% van de bezwaren die alsnog formeel zijn behandeld. Daarnaast heeft de gemeente in 2025 267 Diftar bezwaarschriften ontvangen. Dat zijn er 67 meer dan een jaar eerder. In 27% van de afgehandelde Diftar bezwaren is het bezwaar gegrond verklaard, tegen 15% in 2024.

Rechtmatigheid

In artikel 14 van het BBV is opgenomen dat in de paragraaf Bedrijfsvoering informatie bevat over de financiële rechtmatigheid en maatregelen die worden ondernomen om rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden met betrekking tot de financiële rechtmatigheid te voorkomen. Deze informatie is opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering onder het [onderdeel Rechtmatigheid](#).

Doelen en prestaties

Doelstelling:	Digitaal en datagedreven werken	
Omschrijving	We werken datagedreven en met een eigentijdse informatievoorziening en voldoen voor minimaal 95% aan de BIO (Baseline Informatieveiligheid Overheid).	+
Toelichting		
Prestatie	De server- en netwerkbeschikbaarheid bedraagt minimaal 99% binnen het tijdvak 07:30 - 17:30 uur. De beschikbaarheid wordt continue gemonitord en via SLA-rapportages ieder kwartaal gerapporteerd aan de DOWR-gemeenten.	+
Toelichting		

Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie In 2025 willen we met de aanvullende incidentele en structurele middelen de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) weer op voldoende kwaliteitsniveau krijgen en houden van minimaal 90% in de ENSIA-score. De score in 2022 was 75%.



Toelichting
Begroot budget €133.000
Gerealiseerd

Prestatie Deventer werkt aan een professionele en moderne informatievoorziening die randvoorwaardelijk is om te voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van de informatiehuishouding (Archiefwet, Wet open overheid, informatieveiligheid, privacywetgeving) en bijdraagt aan het bereiken van de door de raad vastgestelde doelen. We hebben het CIO-bureau operationeel sinds september 2024. In 2025 implementeren we een gegevensfundament dat basis is voor datagedreven werken.



Toelichting
Begroot budget
Gerealiseerd

Prestatie We voeren het jaarplan privacy en informatieveiligheid uit en rapporteren daar jaarlijks over.



Toelichting
Begroot budget € 883.000
Gerealiseerd

Doelstelling: De formatie van de organisatie is op sterkte en medewerkers zijn tevreden

Omschrijving We zoeken continue naar nieuwe mogelijkheden om personeel aan te trekken en zetten in op hun continue ontwikkeling, zodat ze met passie en plezier hun werk kunnen doen.



Toelichting

Prestatie Met de Leren & Ontwikkelen-aanpak en budget kunnen medewerkers hun kennis en vaardigheden bijhouden en uitbreiden. Bij pensionering zorgen we tijdig voor het overdragen van kennis naar collega's.



Toelichting
Begroot budget €1.559.000
Gerealiseerd

Doelstelling: Solide en betrouwbare bedrijfsvoering

Omschrijving We voeren een solide en betrouwbare bedrijfsvoering, waarmee we voldoen aan wet- en regelgeving. 

Toelichting

Prestatie Vanwege rechtmatigheid zijn we in 2022 gestart met de aanbesteding van een nieuw financieel systeem. In 2023 is de aanbesteding afgerond, in 2025 implementeren we het systeem. 

Toelichting

Begroot budget Over te hevelen uit 2024

Gerealiseerd

Prestatie We verkrijgen een goedkeurende accountantsverklaring. 

Toelichting

Begroot budget € 218.000 accountantskosten, daarboven inzet eigen uren vaste formatie

Gerealiseerd

Beleidsindicatoren

Nummer	Taakveld	Naam			
1	Bestuur en ondersteuning	Formatie	Fte per 1.000 inwoners	eigen gegevens	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		9,40	8,54	8,93	8,06
Nummer	Taakveld	Naam			
2	Bestuur en ondersteuning	Bezetting	Fte per 1.000 inwoners	eigen gegevens	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		8,97	8,55	8,38	7,85
Nummer	Taakveld	Naam			
3	Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	eigen begroting	
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		1061,76	1017,10	925,35	782,47
Nummer	Taakveld	Naam			
4	Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten inhuur externen als % van totale loonsom + kosten inhuur externen	eigen begroting	
Jaar		2025	2024	2023	2022

Nummer	Taakveld	Naam			
Waarde		15,75	17,72	17,32	15,63
Nummer	Taakveld	Naam			
5	Bestuur en ondersteuning	Overhead kosten	% van totale lasten		eigen begroting
Jaar		2025	2024	2023	2022
Waarde		8,10	7,97	7,66	7,32

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	48.791	49.975	47.217	2.758
Baten	9.761	11.344	11.002	-343
Voor resultaatbestemming	-39.029	-38.631	-36.215	2.416
Stortingen in reserves	1.806	3.544	3.484	60
Puttingen uit reserves	2.719	4.555	3.937	-618
Na resultaatbestemming	-38.117	-37.619	-35.761	1.858

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
BAG	129	129	0	Voor het verwerken van achterstanden in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) is een eenmalig budget beschikbaar gesteld, omdat de gegevenskwaliteit mede door achterstanden in 2023 in de ENSIA-rapportage was gedaald tot 75%. De kwaliteit van de BAG is dit jaar op basis van de huidige resultaten weer op een voldoende niveau gebracht. De ambitie van 95% is dit jaar nog niet gerealiseerd. Dat komt deels doordat achterstanden nog niet volledig zijn verwerkt. Het resterend budget van € 129.173 is in 2026 nog nodig voor signalering, kartering en tekenwerkzaamheden om deze achterstand weg te werken.
Datagedreven Werken DOWR	817	265	552	Eenmalig budget Datagedreven Werken wordt voor de DOWR gemeenten samen in meer jaren besteed. Uitgangspunt in de planning en begroting is geweest dat het gegevensfundament in Q2 van 2025 zou worden opgeleverd. De oplevering van het fundament is randvoorwaardelijk voor andere activiteiten. Het opleveren van het fundament heeft een vertraging opgeleverd van ca 6 maanden als gevolg van het niet tijdig ingevuld krijgen van het technische platform waarop het gegevensfundament draait (de zgn. Azure Landing zone) en door een technisch probleem binnen het gegevensfundament zelf (inmiddels is de oorzaak achterhaald, en worden oplossingsrichtingen beproefd) De werkzaamheden schuiven door naar 2026 (en deels ook 2027).

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Fiscale advisering	14	0	14	Bij de VJN2023 is €50.000 beschikbaar gesteld voor elk van de jaren 2024, 2025 en 2026. Dit is incidenteel geld. Deze middelen worden gebruikt voor de inhuur van extern specialistisch fiscaal advies op zaken waar externe ondersteuning gewenst is, bijvoorbeeld bij de ondersteuning bij het voeren van procedures tegen de belastingdienst. Dit advies is kostbaar en aangezien het incidentele middelen zijn, stellen wij voor het restant van 2025 over te hevelen naar 2026.
ICT uitvoeringsplannen 2025-2026	237	237	0	In de eerste tussentijdse rapportage 2025 is gemeld dat de vrijval van afgesloten ICT-projecten binnen het samenwerkingsverband DOWR wordt ingezet als dekking voor het ICT-uitvoeringsplan 2025 en verder. Deze vrijval wordt overgeheveld naar 2026. Projecten archivering BAD en Meldingen openbare ruimte worden door prioritering in 2025 eerst in 2026 uitgevoerd
Inhuur DOWR FA	50	50	0	Bij de financiële administratie is in 2025 binnen de DOWR-samenwerking een eenmalig inhuurbudget beschikbaar gesteld voor vervanging van vertrokken medewerkers, benodigde specifieke kennis en om eigen medewerkers 'vrij te spelen' voor het project implementatie iFinanciën. De inzet voor de implementatie iFinanciën en benodigde specifieke kennis is in 2026 ook nog nodig. Voorstel is het resterend bedrag van 49.800 daar voor over te hevelen en in 2026 in te zetten
Klachtenmedewerker (POK gelden)	60	0	60	In de tweede tussentijdse rapportage is vanuit incidentele POK-middelen (Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag) budget bestemd voor een klachtenbehandelaar. Doordat deze functie pas in 2026 kon worden ingevuld verschuiven de uitgaven door.
Leren en ontwikkelen	75	0	75	Een deel van het budget Leren en Ontwikkelen is niet besteed, doordat opleidingsplannen in een aantal gevallen zijn uitgesteld vanwege de reorganisatie, nieuwe leidinggevenden en veel personele verschuivingen. Een bedrag van 74.847 wordt overgeheveld ten behoeve van de uitvoering van het leiderschapstraject, uitgevoerd in 2026.
Lopende projecten ICT Uitvoeringsplannen	801	555	246	Voor lopende IC-projecten is door de DOWR-gemeenten eenmalig budget beschikbaar gesteld. Door prioritering binnen de beschikbare capaciteit loopt een deel van de ingeplande projecten over naar 2026.
Procesanalist	83	0	83	In de Voorjaarsnota 2023 is eenmalig budget beschikbaar gesteld voor de inzet van een procesanalist. Invulling is in verband met de reorganisatie 2025 uitgesteld. In 2025 is de nieuwe organisatie van de gemeente Deventer vormgegeven en in 2026 is het implementeren van proceseigenaarschap een speerpunt. Voorstel is het budget over te hevelen en in te zetten voor het maken van een procesanalyse voor het inrichten van proceseigenaarschap. Daarmee wordt er meer procesgericht gewerkt en zijn we beter in staat om risico's in processen te beperken en procesverbeteringen door te voeren.
Projectbegeleiderspool	39	39	0	Met het eenmalig toegekende budget voor 2023 en 2024 voor een projectbegeleiderspool bleek het mogelijk de kosten voor 2023 tm 2025 te dekken. Met het overgebleven bedrag kunnen kan dit project worden voorgezet in 2026. De vraag naar procesbegeleiding blijft groeien, opdrachtgevers en procesbegeleiders zijn aantoonbaar tevreden en de pool levert organisatiebrede voordelen op doordat kennis in huis blijft en externe inhuur wordt vermeden.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Recordbeheer Digiwerkt	28	28	0	Het eenmalig budget is in 2025 besteed om achterstanden weg te werken in digitale en analoge gegevensverzamelingen. Dit werk is nog niet klaar. In 2026 wordt hier vervolg aan gegeven. Daarvoor wordt tijdelijk capaciteit ingehuurd. Hiervoor wordt het resterend eenmalige budget overgeheveld.
Saldo overhead	721	0	721	Hogere opbrengst dekking overhead uit uren en doorrekening aan derden wordt overgeheveld ter dekking van personele knelpunten in 2026. Hiermee kunnen onbeïnvloedbare knelpunten in de loonsom binnen de organisatie worden opgevangen.
Financieel systeem	78	0	78	Het nieuwe financieel systeem voor de DOWR-gemeenten is op 1 januari in gebruik genomen. Een deel van de projectkosten loopt nog door in 2026 Dit betreft met name accountantscontrole van conversie, datamigratie en openingsbalans, kosten voor koppelingen aan andere systemen, en kosten voor projectmanagement bij begeleiding van de implementatie.
Totaal	3.134	1.304	1.830	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	1.858
Saldo budgetoverheveling	-1.830
Saldo na budgetoverheveling	28

Dit programma bestaat uit het taakveld:
0.4 Overhead

Toelichting saldo na budgetoverheveling (voordeel totaal € 28.000)

Voor medewerkers die gebruik maken van de RVU dient een dotatie te worden gedaan aan een voorziening om de toekomstige loonkosten te kunnen dekken. Hiervoor is geen bedrag begroot. De regeling is per 2026 beëindigd en wordt alleen nog voor "zware beroepen" voortgezet. (nadeel € 217.000)

Volgens de CAO gemeenteambtenaren kunnen medewerkers spaarverlof opbouwen. Voor het saldo aan opgebouwd spaarverlof dient een dotatie te worden gedaan aan een voorziening om bij opname verlofsaldo uit te kunnen betalen of vervangingskosten te dekken. Hiervoor is geen bedrag begroot omdat tevoren niet bekend is of er meer wordt ingelegd of opgenomen. (nadeel € 275.000)

Resultaat op ICT-kosten is voor de gemeente Deventer € 92.000 positief. Het saldo is echter verdeeld over verschillende begrotingsprogramma's. ICT-kosten voor bedrijfsvoering zijn € 35.000 hoger dan begroot. Hier tegenover staan lagere ICT kosten op m.n. programma Ruimtelijke Ontwikkeling. (nadeel € 35.000)

Door niet ingevulde vacatures zijn de loonkosten op bedrijfsvoeringsfuncties (m.n. concerncontrol en personeel) lager dan begroot (voordeel € 246.000)

Het budget voor energiekosten voor het Stadhuis is in 2025 in verband met gestegen prijzen met €200.000 opgehoogd. De werkelijke afrekening is wat lager uitgekomen. Ook zijn er minder kosten gemaakt door minder correctief onderhoud. Voordeel op het budget Stadhuis is daardoor (voordeel € 115.000)

Online communicatiekosten zijn lager dan begroot (voordeel € 64.000)

Doordat er minder bezwaren zijn binnengekomen is er een besparing op proceskosten .en commissie beroep en bezwaar. Ook capaciteitstekort bij rechtbanken leidt tot minder proceskosten. Ook verzekeringskosten vallen licht lager uit dan begroot. (voordeel € 107.000)

Overige verschillen (voordeel € 23.000)

Investerings

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Uitgaven t.l.v. investeringen	4.280	5.350	4.348	-1.002
Inkomsten t.g.v. investeringen	131	0	0	0
Saldo	-4.149	-5.350	-4.348	1.002

Toelichting

De lasten voor ICT investeringen zijn € 293.000 lager dan begroot. Een deel van de investeringen loopt door in 2026. Dit betreft met name investeringen voor laptops, storage, glasring en hybride vergaderen. Voor het stadhuiskwartier is een bedrag van € 719.000 voor vervangingsinvesteringen nog niet besteed.

Op het krediet voor toegangsbeveiliging van € 450.000 zijn de uitgaven € 10.000 hoger dan de begrote € 60.000 jaarschijf 2025. Uitgaven passen binnen het meerjarig krediet.

Gerelateerde informatie

Documentnaam
I-Visie DOWR 2022 + Bijlage 1
Strategisch Informatiebeveiligingsbeleid DOWR-gemeenten 2024
Beleidskader privacy en gegevensbescherming 2018
Visie en ambitie Datagedreven werken 2021-2025
Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Deventer 2019

Algemene dekkingsmiddelen

Omschrijving

De algemene dekkingsmiddelen zijn die inkomsten van gemeente Deventer waar geen directe dienstverlening en/of bestedingsverplichtingen tegen over staat en waarvan de Algemene Uitkering (AU) en de Onroerende zaakbelasting (OZB) de belangrijkste zijn. Het zijn vrij besteedbare middelen die jaarlijks worden ingezet ter dekking van de uitgaven in de diverse programma's.

Dekkingsmiddelen die direct verbonden zijn aan taakvelden, zoals de afvalstoffenheffing en het rioolrecht zijn als opbrengst ondergebracht in het betreffende programma. Naast deze algemene dekkingsmiddelen is er ook een aantal lasten en baten, dat daar (nog) buiten valt. Het betreft gereserveerde lasten en baten van algemeen karakter die nog nadere uitwerking behoeven, voordat deze worden toebedeeld aan een programma. Deze worden per onderwerp toegelicht en voor zover relevant toegelicht. Daarnaast betreft het ook de raming onvoorzien en uitgaaf- en inkomstenstelposten die nog niet aan de diverse programma's zijn toegerekend.

De algemene dekkingsmiddelen bestaan uit:

- De algemene uitkering uit het Gemeentefonds;
- De opbrengsten van de lokale heffingen;
- De opbrengst uit deelnemingen (dividend);
- Financiering;
- Onvoorzien en stelposten.

Exploitatie

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Lasten	12.280	12.965	4.374	8.591
Baten	324.615	343.282	344.996	1.713
Voor resultaatbestemming	312.335	330.317	340.622	10.305
Stortingen in reserves	25.587	28.331	29.341	-1.009
Puttingen uit reserves	23.662	25.963	25.963	
Na resultaatbestemming	310.409	327.949	337.245	9.295

Budgetoverhevelingen

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
100 jaar vriendschap Turkije-Nederland	50	0	50	De uitvoering van het stilstaan bij de 100 jarige vriendschap tussen Turkije en Nederland heeft nog niet plaats gevonden. Inmiddels is er een subsidieaanvraag binnen vanuit het 'Centrum voor Diversiteit en Samenleving' die uitvoering willen gaan geven aan deze middelen. Naar verwachting wordt de subsidie in Q1 2026 vastgesteld. Zij gaan hiervoor activiteiten organiseren zoals lezingen, debatten, symposia en advisering richting lokale overheden en organisaties. Op het gebied van stedelijke vraagstukken (polarisatie, integratie, onderwijs, veiligheid, burgerschap). Daarnaast is er beeldmateriaal verzameld over de samenwerking tussen Turkije en Nederland met als resultaat een documentatiecentrum (met o.a. literatuur in de bibliotheek) over 100 jaar vriendschap en 60 jaar migratie in Deventer.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Directiebudget	206	0	206	Een resterend saldo op het directiebudget voor personele knelpunten wordt conform bestendige gedragslijn overgeheveld ter dekking van personele knelpunten in 2026.
Land. Beëindigingsreg. Veehouderijbedr.	74	0	74	In de meicirculaire 2025 heeft het Rijk een incidenteel bedrag van €74.446 toegekend aan de gemeente voor de uitvoering van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (LBV). In 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU)	44	0	44	In de decembercirculaire 2025 heeft het Rijk een incidenteel bedrag van €43.738 toegekend aan de gemeente voor de uitvoering van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (LBV). In 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.
Participatiewet in balans	253	0	253	In de septembercirculaire 2025 is voor Implementatie van de wet Participatie In Balans (in 2026) € 253.123 aan middelen beschikbaar gesteld. Deze middelen nemen we mee naar 2026
Regio Deal	1.300	0	1.300	Op 19 maart 2025 heeft de raad besloten om een bedrag van €2 miljoen beschikbaar te stellen als cofinanciering voor de toegewezen projecten uit de Regio Deal. In 2025 is €700.000 al verdeeld naar de projecten. Voor een bedrag van €1,3 miljoen moeten de voorstellen voor inzet van de middelen nog verder uitgewerkt worden. De looptijd van de Regio Deal is tot en met december 2028. Tot die tijd zijn de middelen vanuit de cofinanciering ook benodigd om uitvoering te geven aan de projecten. In 2026 zal worden gewerkt aan de verdere uitwerking van de projecten.
Reorganisatiebudget	160	0	160	Eenmalige middelen voor reorganisatie zijn benodigd voor het leiderschapstraject van vernieuwd management. Omdat de nieuwe organisatie op 1-6-2025 is gestart en managementfuncties deels na deze datum zijn ingevuld, kan een aanzienlijk deel van het leiderschapstraject pas worden uitgevoerd in 2026
Spreidingswet	67	0	67	In de septembercirculaire 2025 wordt in verband met de Spreidingswet € 66.618 aan middelen beschikbaar gesteld voor 2025. Vanwege de met de Spreidingswet omgeven onzekerheden en dat het beroep dat hierop wordt gedaan hoger is dan waarmee rekening is gehouden met de begroting (ic werkbudget verhoogde asielinstroom), moeten deze worden overgeheveld naar 2026.
Verduurzamen eigen vastgoed	270	0	270	De voorbereiding van de investeringsvoorstellen voor de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed is complex en vraagt meer tijd. Het college heeft in 2025 een aantal gebouwen geprioriteerd, die verder worden uitgewerkt. In 2026 worden de investeringsvoorstellen ter besluitvorming voorgelegd, zodat vanaf 2027 een beroep wordt gedaan op de structurele middelen. Op basis van de kadernota vastgoed worden de resterende middelen gestort in de reserve duurzaamheid vastgoed.
Verst omgevingsveiligheidsdiensten (DU)	28	0	28	Via de septembercirculaire 2025 ontvangt Deventer in de periode 2025-2028 circa 28.000 per jaar voor de versterking van de omgevingsveiligheid. Het gaat om een wettelijke taak. In 2026 wordt hier inhoudelijk invulling aan gegeven.

(bedragen x €1.000)

Onderwerp	Lasten	Baten	Saldo	Reden van overheveling
Waterschapsverkiezingen	18	0	18	Per jaar ontvangen wij een rijksbijdrage voor deze verkiezingen. Dat geld wordt via de reserve overlopende budgetten gespaard en benut eens in de 4 jaar wanneer de Waterschapsverkiezingen worden gehouden.
Wet Betaalbare huur	170	0	170	De wet betaalbare huur is aangepast waardoor gemeenten de bevoegdheid krijgen om toezicht te houden en handhavend op te treden met betrekking tot maximale huurprijzen, huurverhogingen in de gereguleerde sector en de informatieplicht op verhuurders. Deze middelen moeten beschikbaar blijven voor de implementatie van de nieuwe bevoegdheden. Op dit moment worden de mogelijkheden nog verkend, in 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.
Wet versterking regie volkshuisvesting	229	0	229	In de decembercirculaire 2025 heeft het Rijk een incidenteel bedrag van €229.182 toegekend aan de gemeente voor de inwerking treding van de Wet versterking regie volkshuisvesting. In 2026 zullen hiervoor kosten worden gemaakt.
Totaal	2.870	0	2.870	

Saldo na resultaatbestemming en budgetoverheveling

(bedragen x €1.000)

	Saldo
Saldo na resultaatbestemming	9.295
Saldo budgetoverheveling	-2.870
Saldo na budgetoverheveling	6.425

Het programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 0.5 Treasury
- 0.61 OZB woningen
- 0.62 OZB niet-woningen
- 0.64 Belastingen overig
- 0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds
- 0.8 Overige baten en lasten
- 0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)
- 0.10 Mutaties reserves

Toelichting saldo na budgetoverheveling (voordeel €6.425.000)

Onvoorzien (voordeel €283.000)

De stelpost onvoorzien is in 2025 niet aangewend

Algemene uitkering (voordeel €1.020.000)

De mutaties voor het jaar 2025 uit de Decemercirculaire 2025, kunnen gezien het moment van verschijnen van informatie niet meer in de begroting 2025 worden verwerkt. Deze worden verwerkt in de jaarstukken 2025. Het voordeel bedraagt €1,3 miljoen. Het budget voor Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU) (€44.000) en wet versterking regievolkshuisvesting (€229.000) worden overgeheveld via programma Algemene Dekkingsmiddelen. Per saldo resteert een voordeel van €1,0 miljoen.

VPB 2023 (voordeel €413.000)

In april 2025 heeft de gemeente Deventer de aangifte vennootschapsbelasting 2023 ingediend. Deze is lager dan de voorlopig aanslag die de gemeente in 2023 van de belastingdienst heeft ontvangen. In deze aangifte zijn de resultaten met betrekking tot de activiteiten 'reclame in de openbare ruimte', 'brandstofverkooppunten', 'grondbedrijf' en 'garage parkeren' aangegeven.

Gemeente Deventer is van mening dat de activiteiten 'reclame in de openbare ruimte' en 'brandstofverkooppunten' niet kunnen worden aangemerkt als een onderneming in fiscale zin en dat derhalve geen sprake is van vennootschapsbelastingplicht. De Belastingdienst heeft met betrekking tot deze activiteiten het standpunt ingenomen dat deze kwalificeren als een onderneming in fiscale zin en dat de gemeente Deventer derhalve vennootschapsbelastingplichtig is. Of het pleitbaar standpunt van de gemeente Deventer stand houdt, hangt af van de uitkomst van lopende juridische procedures. De resultaten van deze twee activiteiten zijn in de aangifte vennootschapsbelasting 2023 opgenomen om het financiële negatieve effect van belastingrente (9%) te beperken.

VPB 2021 (voordeel €416.000)

Met betrekking tot het 'grondbedrijf' is een analyse Vpb-plicht uitgevoerd. Voorzichtigheidshalve was het resultaat met betrekking tot deze activiteit in de aangifte vennootschapsbelasting 2021, 2022 en 2023 opgenomen. Dit om het financiële negatieve effect van belastingrente zoveel mogelijk te beperken. Inmiddels is de aanvang van de Vpb-plicht met de Belastingdienst afgestemd. Per 1 januari 2022 is de gemeente Deventer Vpb-plichtig voor het grondbedrijf. Het resultaat dat in de vennootschapsbelasting 2021 was aangegeven is inmiddels gecorrigeerd.

Stelposten (voordeel €3.055.000)

Binnen het programma Algemene dekkingsmiddelen zijn diverse stelposten opgenomen in afwachting van nadere besluitvorming. In 2025 vallen de begrote bedragen voor de volgende stelposten vrij ten gunste van het jaarrekeningresultaat:

- Versnellingsgelden €1,6 miljoen Voor de versnellingsgelden geldt dat de prestatie (gemeentelijke cofinanciering) is gehaald. De middelen kunnen dus vrijvallen.
- Voor het project Podiumkunsten onder een dak zijn er exploitatie middelen ter hoogte van € 0,7 miljoen beschikbaar gesteld voor huisvesting. Vanwege vertraging zijn deze middelen in 2025 nog niet nodig en vallen daarom vrij.
- Stelpost lonen en prijzen €0,7 miljoen. Dit deel van de stelpost was in 2025 niet nodig voor de stijging van lonen en prijzen.

OZB/overige belastingen (voordeel €168.000)

De opbrengst OZB voor het jaar 2025 valt €165.000 hoger uit dan geraamd, veroorzaakt door een hogere opbrengst ozb voor woningen van €56.000 als gevolg van extra areaal en voor ozb niet-woningen €109.000 als gevolg van hogere waarden.

Daarnaast is de opbrengst precariobelasting MIOG €69.000 hoger dan begroot. Het nadeel op de uitvoeringskosten is €59.000.

Btw-correctie Schuldhelpverlening 2020-2024 (voordeel €1.010.000)

Jaarlijks wordt, volgens een met de Belastingdienst overeengekomen methode de toerekening van BTW aan indirecte kosten nagecalculeerd.

Op basis van recente jurisprudentie heeft de gemeente Deventer het standpunt ingenomen dat de btw op de indirecte kosten inzake de schuldhelpverlening (SHV) als compensabele BTW kan worden beschouwd. Deze BTW voor SHV was voorheen niet verrekenbaar. De Belastingdienst gaat mee in dit standpunt. Het gaat om een effect van ca €200.000 per jaar met terugwerkende kracht van 5 jaar.

Daarmee levert dit een voordelig resultaat op van ca €1.000.000. Vanwege een wetswijziging heeft dit geen structureel karakter.

Voorzieningen

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Uitgaven t.l.v. voorzieningen	0	0	616	616
Inkomsten t.g.v. voorzieningen	0	110	697	587
Saldo	0	110	82	-28

Specificatie algemene dekkingsmiddelen

De specificatie van de algemene dekkingsmiddelen ziet er als volgt uit:

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Algemene uitkeringen	286.072	304.118	305.411
Lokale heffingen	34.113	34.977	35.204
Calculatieverschillen	-931	-395	-106
Saldo financieringsfunctie	127	-205	625
Dividend	1.071	1.175	1.152
Overige algemene dekkingsmiddelen	-801	-1.053	-788
Uitvoeringskosten lokale heffingen	-1.289	-1.289	-1.348
Stelposten	-5.744	-5.286	0
Vennootschapsbelasting	0	-1.443	-615
Onvoorzien	-283	-283	0
Totaal	312.335	330.316	339.535

Algemene uitkering

De mutaties voor het jaar 2025 uit de decembercirculaire 2025, kunnen gezien het moment van verschijnen van informatie niet meer in de begroting 2025 worden verwerkt. Deze worden verwerkt in de jaarstukken 2025. Het voordeel bedraagt €1,3 miljoen. Het budget voor Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU) (€44.000) en wet versterking regievolkshuisvesting (€229.000) worden overheveld via programma Algemene Dekkingsmiddelen. Per saldo resteert een voordeel van €1,0 miljoen.

Lokale heffingen

Hieronder zijn de opbrengsten uit de lokale heffingen waarvan de besteding niet gebonden is aan de uitgaven opgenomen.

De heffingen op het gebied van parkeren (gedeeltelijk), afvalstoffen- en rioolopbrengsten zijn geen algemeen dekkingsmiddel en worden aangewend voor uitgaven op de betreffende taakvelden. Deze heffingen maken geen onderdeel uit van het programma algemene dekkingsmiddelen.

In de paragraaf lokale heffingen wordt hier wel aandacht aan besteed naast de lokale lastendruk, kostendekkendheid en kwijtscheldingsbeleid.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Onroerend zaakbelastingen	33.865	34.575	34.740
Overige belastingen	248	402	464
Totaal	34.113	34.977	35.204

Calculatieverschillen

Op een aantal kostenplaatsen wordt in de begroting een voorcalculatorisch tarief gehanteerd. De werkelijke kosten en opbrengsten kunnen hiervan afwijken. Dit komt tot uitdrukking in calculatieverschillen. Daarnaast bevat deze post budgetten die niet zijn toe te rekenen aan één taakveld.

Saldo financieringsfunctie

Het saldo van de financieringsfunctie is het saldo van:

1. de betaalde rente (last) over de aangegane langlopende leningen en over de aangetrokken middelen in rekening courant en
2. de ontvangen rente (bate) over de uitzettingen. Onder uitzettingen kunnen worden verstaan deposito's, verstrekte langlopende leningen en beleggingen.

Dividend

De opbrengst uit deelnemingen betreft de dividenduitkering van BNG, Circulus Wadinko en Enexis.

Overige algemene dekkingsmiddelen

De post 'overige algemene dekkingsmiddelen' bestaat met name uit kosten voormalig personeel.

Uitvoeringskosten lokale heffingen

Uitvoeringskosten lokale heffingen zijn de kosten voor het heffen en invorderen van de belastingen en heffingen. Dit zijn onder andere kosten van het gegevensbeheer, alle correspondentie en andere administratieve handelingen.

Stelposten

Dit betreft diverse lasten en baten die niet direct aan programma's kunnen worden toegerekend.

Vennootschapsbelasting

In april 2025 heeft de gemeente Deventer de aangifte vennootschapsbelasting 2023 ingediend. Deze is lager dan de voorlopig aanslag die de gemeente in 2023 van de belastingdienst heeft ontvangen. In deze aangifte zijn de resultaten met betrekking tot de activiteiten 'reclame in de openbare ruimte', 'brandstofverkooppunten', 'grondbedrijf' en 'garage parkeren' aangegeven.

Gemeente Deventer is van mening dat de activiteiten 'reclame in de openbare ruimte' en 'brandstofverkooppunten' niet kunnen worden aangemerkt als een onderneming in fiscale zin en dat derhalve geen sprake is van vennootschapsbelastingplicht. De Belastingdienst heeft met betrekking tot deze activiteiten het standpunt ingenomen dat deze kwalificeren als een onderneming in fiscale zin en dat de gemeente Deventer derhalve vennootschapsbelastingplichtig is. Of het pleitbaar standpunt van de gemeente Deventer stand houdt, hangt af van de uitkomst van lopende juridische procedures. De resultaten van deze twee activiteiten zijn in de aangifte vennootschapsbelasting 2023 opgenomen om het financiële negatieve effect van belastingrente (9%) te beperken.

Met betrekking tot het 'grondbedrijf' is een analyse Vpb-plicht uitgevoerd. Voorzichtigheidshalve was het resultaat met betrekking tot deze activiteit in de aangifte vennootschapsbelasting 2021, 2022 en 2023 opgenomen. Dit om het financiële negatieve effect van belastingrente zoveel mogelijk te

beperken. Inmiddels is de aanvang van de Vpb-plicht met de Belastingdienst afgestemd. Per 1 januari 2022 is de gemeente Deventer Vpb-plichtig voor het grondbedrijf. Het resultaat dat in de vennootschapsbelasting 2021 was aangegeven is inmiddels gecorrigeerd.

Onvoorzien

Dit betreft de algemene raming voor onvoorzien. In 2025 is deze post niet aangewend.

Gerelateerde informatie

Documentnaam
Nota reserves en voorzieningen 2024
Kadernota Verbonden partijen 2017
Treasurystatuut 2021
Risicomanagement notitie risiconorm en weerstandsvermogen 2025
Richtlijn Activeren en afschrijven 2020
Verlenen van garanties en geldleningen 2020
Financiële verordening 2025
Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid 2023
Controleverordening 2023

Paragrafen

Bedrijfsvoering

De paragraaf Bedrijfsvoering geeft inzicht in de rechtmatigheid en er wordt een toelichting gegeven hoe we invulling hebben gegeven aan de controle op de rechtmatigheidscriteria. Daarnaast geeft de paragraaf inzicht in de concernbrede aspecten, overhead en personele aspecten zoals formatie, ziekteverzuim en inhuur.

Rechtmatigheid

In deze paragraaf zijn opgenomen:

- Financiële rechtmatigheid;
- Niet-financiële rechtmatigheid;
- Financiële onzekerheden sociaal domein.

De financiële onzekerheden binnen het sociaal domein hebben echter betrekking op getrouwheid en vallen daarom niet onder de rechtmatigheidsverantwoording.

Inzicht

Per 1 januari 2023 is de Wet versterking decentrale rekenkamers (Wvdr) in werking getreden. Met deze wetswijziging is onder andere de verplichting ingevoerd voor het college van Burgemeester & Wethouders (hierna: college) om een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen als onderdeel van de jaarrekening. Het college legt in de jaarrekening zelf verantwoording af over de mate waarin zij in het boekjaar rechtmatig heeft gehandeld. Het college gebruikt hiervoor de voorgeschreven teksten van de Commissie BBV zoals opgenomen in bijlage 1 van de Kadernota rechtmatigheid 2025.

In het onderdeel [Rechtmatigheidsverantwoording van het college van Burgemeester & Wethouders](#) van de jaarrekening is aangegeven dat het college van mening is dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde verantwoordingsgrens. De geconstateerde afwijkingen zijn onderstaand toegelicht.

(bedragen x €1 miljoen)

Begrotingscriterium	Bedrag
1a Overschrijding lasten programma's	1,969
1b Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	0,544
2 Ongeautoriseerde reservemutaties	0,000
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld	0,000
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	2,513
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geëvalueerd in de financiële verordening.	2,009
5. Resterend saldo begrotingsonrechtmatigheden	0,504

Voorwaardencriterium	Bedrag
6. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed Dit hangt samen met een zestal inkoopcontracten en een achttal inhuurcontracten. Dit is nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering	2,031

M&O criterium	Bedrag
7. Geen bevindingen	0,000
Totaal van onrechtmatigheden	4,544
Waarvan acceptabel	2,009
Waarvan niet-acceptabel	2,535

In deze paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV en op basis van de afspraken van het college met de gemeenteraad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke acties hij heeft ondernomen en/of gaat ondernemen om de vermelde afwijkingen in de toekomst op te lossen of te voorkomen.

In de financiële verordening is vastgelegd dat de verantwoordingsgrens voor het college over rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden 2% van de totale lasten bedraagt (exclusief de dotaties aan reserves) en een rapportagegrens van € 200.000 wordt gehanteerd.

Normenkader

Uitgangspunten van de raad

Om het belang van rechtmatigheid te onderstrepen heeft de gemeenteraad de volgende normen vastgesteld:

Goedkeuringstolerantie

Bakertilly Accountants heeft opdracht een goedkeuringstolerantie van 2% op de totale lasten (exclusief de dotaties aan de reserves) aan te houden bij het bepalen van het uiteindelijke oordeel. Dit gebeurt volgens de Controleverordening (art. 213 GW). Op basis van de aangeleverde cijfers is de goedkeuringstolerantie in 2025 2% van de totale lasten (exclusief de dotaties aan de reserves). Dat is afgerond €10,124 miljoen. Dit geldt voor fouten in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle.

Rapporteringstolerantie

Naast de goedkeuringstoleranties wordt de rapporteringstolerantie van de accountant onderkend. Op basis van de aangeleverde cijfers is de te verwachten rapportagetolerantie in 2025 €1.012.400 exclusief toevoeging aan reserves; dit is dus 10% van de goedkeuringstolerantie.

Rechtmatigheidsverantwoording	Tolerantie	Rapporteringsgrens
Rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden	<=2%	>200.000

Accountantscontrole	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding/ afkeurend
Fouten in de jaarrekening en onzekerheden in de controle	<=2%	>2%-<=4%	>4%

Opzet en werking

Organisatie control(e)-functie

De gemeente Deventer vindt een sterke controlefunctie van groot belang. Onder deze controlefunctie valt:

- optimaliseren van het zelf controlerend vermogen;
- beheersing van de risico's;
- gedegen evaluaties van de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het gemeentelijk beleid (ex. artikel 213a Gemeentewet);
- toepassen van audits.

Belangrijke aspecten bij de organisatie van de control(e)-functie zijn:

- opzetten van heldere kaders (doelstellingen en randvoorwaarden);
- heldere (tussentijdse) informatievoorzieningen;
- een goed opgezette en beschreven administratieve organisatie;
- goed verankerde (verbijzonderde) interne controle van processen waarbij wordt vastgesteld dat:
 - er in de opzet sprake is van een goede Administratieve Organisatie/Interne Beheersing;
 - de processen worden uitgevoerd volgens de beschreven opzet;
 - de interne controlemaatregelen worden uitgevoerd volgens de gestelde kwaliteitseisen.
- management control en het voeren van de gesprekken hierover;
- het toepassen van risicomanagement.

Interne controles en onderzoeken

De artikelen 212 en 213a uit de Gemeentewet bepalen dat het college jaarlijks diverse interne controles en onderzoeken uitvoert om te bepalen of beleidsuitvoering door de ambtelijke organisatie binnen de gestelde kaders plaatsvindt.

De uit te voeren controles en onderzoeken zijn opgenomen in het auditplan 2025 en hebben onder andere betrekking op fiscale audits, getrouwheidscontroles, standaard controles op primaire processen en specifieke onderzoeken.

De gemeente kent een aantal primaire processen (o.a. inkopen) met een fors materiële omvang waarbij het van belang is dat deze periodiek worden getoetst "buiten het proces"; het zijn zogenaamde verbijzonderde interne controles (VIC's). Deze standaard verbijzonderde controles worden vanaf de tweede helft 2018 door een externe partij uitgevoerd. Ingaande het boekjaar 2022 wordt het verbijzonderde interne controleprogramma uitgevoerd door Bakertilly Business Advisory onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Deventer. De gemeente is eindverantwoordelijk voor de planning, uitvoering, kwaliteit en deugdelijke onderbouwing van de eindresultaten.

In 2025 is er een actueel intern controleplan opgesteld waarin een koppeling is gemaakt met het normenkader en de risicoanalyse. Om de verbijzonderde interne controlewerkzaamheden zo goed mogelijk aan te sluiten op de (externe) accountantscontrole is er dit jaar – evenals in de jaren 2022 tot en met 2024 – ook voor gekozen om bij de uitvoering van de verbijzonderde interne controle zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid in de scope te nemen. Dit is ook logisch, omdat er een grote overlap is tussen rechtmatigheid en getrouwheid.

Conclusie

De gemeente beschikt over een gedegen (verbijzonderde) interne controle. Dit ondersteunt de accountant in zijn oordeel inzake de getrouwheid.

De (verbijzonderde) interne controles richten zich op de administratieve organisatie/interne beheersing en interne controle. De toepassing van deze essentiële beheersmaatregelen wordt daarmee gecheckt. Waar nodig leiden de uitkomsten van de overwegend gegevensgerichte werkzaamheden tot aanpassing in de bedrijfsvoering. Met deze stappen is de uitvoering van de (verbijzonderde) interne controles van voldoende niveau.

Bevindingen financiële rechtmatigheidscontroles

Hieronder treft u informatie over de (verbijzonderde) interne controles die door de gemeente zijn uitgevoerd.

Voorwaardencriterium

Uit het overgrote deel van de (verbijzonderde) interne controles blijkt dat de gemeente heeft gehandeld binnen de geldende kaders en richtlijnen van het voorwaardencriterium. Er is getoetst op financiële fouten en onzekerheden met betrekking tot de aspecten recht, hoogte en duur.

Hieronder volgt een toelichting op de financiële rechtmatigheidsfouten in 2025.

Bakertilly Business Advisory heeft met betrekking tot de uit te voeren standaard controles (VIC's) 2025 de volgende primaire processen getoetst:

- Inkopen goederen en diensten
- Rechtmatigheid Europese aanbestedingen inclusief een volkomen controle hieromtrent op inhuur
- Investerings MVA (materiële vaste activa)
- Participatiewet, Bijzondere bijstand en Loonkostensubsidie
- Subsidieverstrekingen en bijdragen derden
- Subsidievaststellingen
- Overige opbrengsten
- Mutaties grondexploitatie: vermeerderingen en verminderingen
- Sociaal Domein: WMO, Jeugdzorg en Beschermd Wonen

Bakertilly IT Advisory heeft een IT-audit uitgevoerd; gericht op de general IT-controls en op cybersecurity.

Uit de door Bakertilly Business Advisory uitgevoerde standaard controles en eigen controles vloeiden de volgende financiële onrechtmatigheden voort.

VIC Europese aanbestedingen

Rechtmatigheid van de aanbestedingen van inkopen respectievelijk inhuur. Er is getoetst aan de Aanbestedingswet. Onderstaand de bevindingen.

Inkoop

1. De historische onrechtmatige post PinkRoccade per 31 december 2024 is gecontroleerd; zoals eerder gememoreerd hangt deze samen met opdrachtverleningen van voor de periode 2012/2013. Deze kent nog een onrechtmatigheid over geheel 2025 van totaal €175.825 (excl. Btw).
2. In 2025 is er voor een totaalbedrag van €1.249.832 uitgegeven aan Aon Artscope Nederland. De uitgaven hebben allemaal betrekking op diverse soorten verzekeringen. De aansprakelijkheidsverzekeringen zijn Europees aanbesteed in 2025; gezien de omvang en de markt had dit eerder gemoeten. Het nieuwe contract gaat in per 1 januari 2026. Per saldo nog een financiële onrechtmatigheid van €436.899 in 2025 (in boekjaar 2024: €418.822). Vanaf boekjaar 2026 wordt dus wel voldaan aan het voorwaardencriterium en dus financieel rechtmatig.
3. Als gevolg van de oorlog Rusland-Oekraïne in februari 2022 zijn vluchtelingen opgevangen door de gemeente Deventer. Sinds de opvangcrisis zijn er contracten aangegaan in het kader van dwingende spoed. Er moest snel worden gehandeld. Het ging om een groot aantal contracten om de opvang mogelijk te maken (diverse en wisselende locaties, inrichting, schoonmaak, beveiliging, sanitaire voorzieningen, catering etc). Lange tijd was niet duidelijk hoelang deze crisis zou duren. Inmiddels is duidelijk dat de opvang en de contracten die hiermee gemoeid zijn niet meer van tijdelijke aard zijn. De gemeente is voorgaande jaren druk

geweest om deze contracten, daar waar van toepassing, Europees aan te besteden. In 2024 zijn de voorbereidingen gestart om Europees aan te besteden. In 2025 is Novon vanuit deze aanbesteding gecontracteerd en deze voert inmiddels de schoonmaak dienstverlening uit. Het contract met Qcleaning is beëindigd; de bestedingen 2025 aan Qcleaning hebben wel het karakter van onrechtmatig omdat het label “inkoop met dwingende spoed” in het boekjaar 2025 niet meer van toepassing is: totale onrechtmatigheid van dit contract: € 387.373.

4. De firma Croonwolters & Dros BV voert al lang het preventie en correctief onderhoud van de software van het gemalenbeheersysteem uit. De inzet van deze firma is gegroeid en dus ook de financiële omvang; hierdoor overschrijding van de EU-drempel ad. € 221.000. Het huidige gemalenbeheersysteem is verouderd en voldoet niet meer aan de eisen en wensen van deze tijd. Daarom voert een adviesbureau momenteel een studie uit, een zogenaamde koersverkenning voor de toekomst. Indien wordt besloten “vervanging van het huidige systeem” zal ook de wijze van aanbesteding worden bepaald. In die aanbesteding kan dan ook de langjarige dienstverlening voor preventief en correctief onderhoud van de software na implementatie worden opgenomen. De opdracht in 2025 kent een onrechtmatigheid van €107.748.
5. Notubiz Nederland ondersteunt al meer dan 15 jaar de Griffie met een vorm van RIS (Raads Informatie Systeem). De opdracht bestaat uit jaarlijkse abonnementen en bijkomende aanvullende diensten die vallen onder dezelfde opdracht. Totale opdrachtwaarde overschrijdt daarmee EU-drempel ad. € 221.000 en er heeft geen vorm van aanbesteding plaatsgevonden. De opdracht in 2025 kent een onrechtmatigheid van € 105.784.
6. Hoewel de individuele opdrachten van de DOWR-gemeenten aan de organisatie Ibabs BV niet boven de Europese drempel uitkomen, is ervoor gekozen om de opdrachten onder te brengen bij team DOWR-I (gemeente Deventer) én de opdrachten te combineren. Door deze opdracht als één opdracht te verstrekken moet deze waarde bij elkaar worden opgeteld om te bepalen welke aanbestedingsvorm passend is. Gezien de waarde inmiddels boven de EU drempel ligt moet deze opdracht worden aangemerkt als onrechtmatig tot het niveau van €77.762.

VIC: Inhuur

Expliciet is getoetst of de externe inhuur financieel rechtmatig is uitgevoerd in 2025. De inhuurlasten over het jaar 2025 bedragen in totaal afgerond €17,10 miljoen. Per saldo is hiervan afgerond €739.117 onrechtmatig. Dit heeft betrekking op een achttal inhuurdossiers die de Europese aanbestedingsdrempel (2025: €221.000) hebben overschreden.

De achtergrond van deze onrechtmatigheid hangt samen met het feit dat deze 8 meerjarige inhuren (vanaf boekjaar 2022 c.a.) zijn verlengd waarbij volgens de regelgeving eerst vooraf een Europese aanbesteding had moeten plaatsvinden of een inhuuropdracht via de inhuurdesk had moeten verlopen. Dit is dus verzuimd; door meerwerk respectievelijk aanvullende opdrachten zijn de betreffende inhuurkrachten langer ingehuurd (ook in de periode 2022 t/m juni 2025). En zo is het Europese grensbedrag overschreden.

Ondernomen actie om de onrechtmatigheid inhuur in de toekomst te voorkomen.

Binnen de gemeente Deventer zijn in de afgelopen jaren verschillende maatregelen genomen en instrumenten geïmplementeerd om de fiscale risico's (de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA) en de risico's vanuit de aanbestedingsregels te mitigeren. Dit zijn onder andere;

- Het samenstellen van de kadernota inhuur;
- De periodieke monitoring van de inhuurlasten;
- Het controleren van inhuur die niet via de inhuurdesk is verlopen;

- Het inschakelen van de inhuurdesk bij inhuur behoeften;
- Het gebruik van door de Belastingdienst goedgekeurde modelovereenkomsten;
- Het periodiek, via bijvoorbeeld een steekproef, toetsen of de inhuur van een medewerker fiscaal juridisch juist is aangegaan en gedurende de inschakeling niet alsnog een dienstbetrekking is ontstaan.

Gezien de krapte op de arbeidsmarkt en het rechtmatig, doelmatig/doeltreffend kunnen inzetten van inhuurkrachten is in de tweede helft van 2024 nader geïnventariseerd welke aanvullende en alternatieve oplossingen voorhanden zijn waarmee binnen de kaders van bestaande wet- en regelgeving externe inhuur mogelijk is. Bij de analyse is rekening gehouden met de volgende wijziging. Op 1 januari 2025 is de Belastingdienst gestart met volledig handhaven op schijnzelfstandigheid; het handhavingsmoratorium gold dus niet meer vanaf deze datum. Bedrijven en organisaties die mensen als zzp'er inhuren voor werk dat zij niet zelfstandig uitvoeren, kunnen dan weer een boete en naheffingen krijgen. Daarbij geldt een overgangsperiode van 1 jaar waarin werkgevers en werkenden nog geen vergrijpboete krijgen als zij kunnen bewijzen dat zij stappen zetten tegen schijnzelfstandigheid. De opheffing van het handhavingsmoratorium is een van de maatregelen die het kabinet heeft genomen om schijnconstructies te bestrijden en om meer zekerheid te geven op de arbeidsmarkt.

De totale financiële onrechtmatigheid over het dienstjaar 2025 bedraagt dus in totaal afgerond €2.030.508 (excl. Btw). In 2024 was dit €1.646.868 (excl. Btw); in 2023 was dit €1.176.000 (excl. Btw) en in 2022 was dit €1.295.586 (excl. Btw).

Financiële onzekerheden binnen het sociaal domein hebben betrekking op de getrouwheid en vallen daarom niet onder de rechtmatigheidsverantwoording.

Onderstaand hebben we de financiële onzekerheden binnen het sociaal domein inzichtelijk gemaakt omdat het hierbij gaat om materiële bedragen. Deze financiële onzekerheden vallen niet onder de rechtmatigheidsverantwoording van het college van Burgemeester & Wethouders omdat deze financiële onzekerheden betrekking hebben op de getrouwheid van de jaarverslaglegging 2025. In de rechtmatigheidsverantwoording legt het college van B&W verantwoording af omtrent het begrotingscriterium, voorwaardencriterium en misbruik & oneigenlijk gebruik criterium. De accountant stelt de getrouwheid van de jaarrekening vast inclusief de rechtmatigheidsverantwoording.

In de afgelopen periode zijn de verantwoordingen en bijbehorende controlerapportages ontvangen van de Sociale Verzekeringsbank (SVB), Bedrijfsorganisatie (BVO) Jeugdzorg IJsselland (RSJ IJsselland) en de zorgaanbieders WMO, Jeugd en Beschermd wonen. De gemeentelijke accountant weegt de uitkomsten hiervan mee in zijn oordeel over de rechtmatige bestedingen in de gemeentelijke jaarrekening.

Binnen het sociaal domein wordt bij de verantwoording in de jaarrekening gesteund op de controleverklaringen van de zorgaanbieders, dit leidt tot een onzekerheid in de zorg in natura van in totaal € 3.672.000 (in 2024: €4.877.000 en in 2023: €3.662.000) als gevolg van het ontbreken van toereikende onderbouwingen van de zorgaanbieders.

De specificatie is als volgt:

(bedragen x €1.000)

Nr.	Onderdeel sociaal domein	Bedrag 2025	Bedrag 2024
1	WMO	1.943	2.651
2	Jeugdzorg	1.580	2.058
3	Beschermd wonen	149	168
	Totaal	3.672	4.877

Persoonsgebonden budgetten (PGB)

De PGB-bestedingen zijn (verplicht) belegd bij de Sociale Verzekeringsbank (SVB). De accountant van de SVB heeft een controleverklaring met beperking bij de PGB-verantwoordingen 2025 (evenals in 2024) verstrekt. De PGB-bestedingen in 2025 bedragen € 2.231.000 (in 2024 € 2.139.000 en in 2023: € 2.152.000) en worden –vanwege het ontbreken van een goedkeurende controleverklaring bij de verantwoording van de SVB –als onzeker aangemerkt.

Eigen bijdragen CAK

De gemeente Deventer heeft onvoldoende zekerheid omtrent de volledigheid van de eigen bijdragen WMO van € 562.600 (2024: €593.000) en Beschermd Wonen € 344.000 (2024: €309.000). Voor een nadere toelichting over deze post wordt korthedshalve verwezen naar de jaarrekening; onderdeel [Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling](#).

De totale financiële onzekerheid bedraagt hiermee binnen het sociaal domein in totaal € 5.903.000 (in 2024 was dit € 7.016.000 en in 2023 was dit €5.814.000); dit is exclusief eigen bijdragen CAK. Deze totale onzekerheid valt – ruim - binnen de goedkeuringstolerantie en heeft daarom geen invloed op de strekking van de controleverklaring bij de jaarrekening 2025.

Verantwoording SiSa

Op basis van de uitgevoerde controlewerkzaamheden blijkt dat op de aangeleverde bijlagen SiSa het totaal financieel verantwoorde bedrag ad. € 88,4 miljoen (in 2024 was dit €85,1 miljoen en in 2023 was dit €71,8 miljoen) juist en rechtmatig is.

De bevindingen van de controles, onderzoeken en audits worden periodiek gerapporteerd aan college en raad.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Bakertilly Accountants heeft op basis van de interim-controle 2022 geadviseerd om een afzonderlijke nota Misbruik en Oneigenlijk (M&O) gebruik op te stellen. Dit advies is in 2023 opgevolgd en in de tweede helft van 2023 is de kadernota “Voorkomen en bestrijden misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) Deventer” vastgesteld door het college van B&W.

Voor misbruik en oneigenlijk gebruik heeft de gemeente dus ook expliciet beleid. Het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik is verweven in gemeentelijke regelingen en de organisatiecultuur. De beheersmaatregelen (verbijzonderde) interne controles en principes als functiescheiding en integriteit vormen daarvoor de randvoorwaarden.

Daadwerkelijk geconstateerd misbruik waarbij het M&O-beleid wel juist is uitgevoerd en een getrouwe verwerking in de jaarrekening heeft plaatsgevonden wordt niet betrokken bij het opstellen van de rechtmatigheidsverantwoording. Wel dient inzicht te worden gegeven in de aard en de (financiële) impact van het geconstateerde misbruik.

Rondom de uitvoering van de regelingen “Inkomensondersteuning” zijn diverse vorderingen vastgelegd die een directe relatie hebben met misbruik. Deze vorderingen bedragen ultimo december 2025 €1.617.744. De specificatie is onderstaand opgenomen.

(bedragen x €1.000)

Ontstaansgrond	Bedrag per 31-12-2025	Bedrag per 31-12-2024
Andere overtreding inlichtingenplicht	238	260
Boete wegens overtreding inlichtingenplicht met benadelingsbedrag	220	267

(bedragen x €1.000)

Ontstaansgrond	Bedrag per 31-12-2025	Bedrag per 31-12-2024
Boete wegens overtreding inlichtingenplicht zonder benadelingsbedrag	1	1
Overtreding inlichtingenplicht: onjuiste opgave samenstelling huishouden	39	41
Overtreding inlichtingenplicht: onjuiste opgave woonadres	117	124
Overtreding inlichtingenplicht: verzwijgen vermogen en/of inkomsten uit vermogen	32	72
Overtreding inlichtingenplicht: verzwijgen witte inkomsten	768	978
Overtreding inlichtingenplicht: verzwijgen zwarte inkomsten	203	201
Totaal	1.618	1.944

Het onderzoek follow-up kwetsbare functies alsook het onderzoek fraude-risico analyse wordt sinds het jaar 2020 jaarlijks uitgevoerd. Het onderzoek kwetsbare functies kent twee invalshoeken: integriteit en continuïteit. De kwetsbaarheden zijn per team in beeld gebracht aan de hand van een heat map (kans versus impact: geclassificeerd naar laag, midden en hoog); er wordt ook een weerbaarheidsplan per team opgesteld.

Het onderzoek fraude-risico analyse besteed aandacht aan de risico's uit hoofde van fraude, misbruik & oneigenlijk gebruik (M&O), niet-integer gedrag, corruptie en ondermijning. Ook deze fraude-risico's zijn eveneens in beeld aan de hand van een heat map; de heat maps per team alsook een risico-paragraaf per team.

In het vierde kwartaal 2024 is gestart met het follow up onderzoek "frauderisico-analyse en onderzoek kwetsbare functies" over 2024; Op 5 maart 2025 is in de directie het eindrapport "frauderisico-analyse en onderzoek kwetsbare functies 2025 (onder andere de bevindingen en aanbevelingen) nader besproken.

Fraude en integriteit

Ingaande 2021 adviseert de commissie BBV om geconstateerde fraude(s) vanuit de eigen organisatie door bijvoorbeeld eigen medewerkers toe te lichten in de paragraaf bedrijfsvoering. De gemeente en de accountant hebben bepaalde en onderscheiden verantwoordelijkheden met betrekking tot fraude in het kader van de controle van de jaarrekening. Dit type fraudes omvat opzettelijke handelingen door één of meerdere personen binnen de gemeentelijke organisatie, waarbij gebruik wordt gemaakt van opzettelijke misleiding teneinde een onrechtmatig of onwettig voordeel te behalen.

De vertrouwenspersonen integriteit en ongewenste omgangsvormen stellen jaarlijks een jaarverslag op. Rondom fraude en integriteit binnen de gemeentelijke organisatie met betrekking tot het boekjaar 2025 wordt korthedshalve verwezen naar het jaarverslag 2025 van de vertrouwenspersonen.

De gemeentelijke organisatie dient weerbaar te zijn tegen integriteitsrisico's, continuïteitsrisico's, fraude risico's, risico's op het gebied van misbruik en oneigenlijk gebruik en ondermijning. Hiervoor heeft de gemeente Deventer verschillende organisatorische waarborgen getroffen. Deze waarborgen zijn onder te verdelen in verschillende categorieën en aandachtsvelden. Zo:

- is er actueel zicht en grip op de kwetsbare werkprocessen en kwetsbare functies;
- zijn er bepaalde functies verankerd in de processen en is er een structuur binnen het team/ de organisatie waarin signalen van integriteit, continuïteit, fraude, misbruik- en oneigenlijk gebruik en ondermijning gemeld worden en opgepakt;
- zijn er diverse beheersmaatregelen getroffen: de zogenaamde hard- en soft-controls;

- worden medewerkers gedegen ondersteund, getraind en geïnformeerd over de mogelijke risico's rondom integriteit, continuïteit, fraude, misbruik en oneigenlijk gebruik alsook ondermijning in hun werk.

Begrotingscriterium

Algemeen

In de rechtmatigheidsverantwoording vormt het begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. Financiële beheershandelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede de balansposten, dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's (begrotingscriterium). Uitgangspunt is het niveau waarop de raad de budgetten in de begroting en bij investeringen geautoriseerd heeft. In de begroting zijn de bedragen voor de lasten en baten vermeld die door de raad zijn vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma (de raad heeft immers de begrotingsbedragen op programmaniveau toegekend), de juiste investering, het toereikend zijn van het begrotingsbedrag, alsmede het begrotingsjaar van belang zijn.

Als blijkt dat de gerealiseerde bedragen hoger zijn dan de geraamde bedragen (na laatste begrotingswijziging) dan kan er mogelijk sprake zijn van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid) aangezien deze lasten buiten het budgetrecht van de raad tot stand zijn gekomen.

De toe te passen normen voor het begrotingscriterium zijn op hoofdlijnen door de wetgever bepaald (artikel 189, 190 en 191 van de Gemeentewet) en worden door de raad zelf nader ingevuld en geconcretiseerd. De raad bepaalt zelf op welk niveau de budgetten in de begroting en investeringen worden geautoriseerd. Dit gebeurt door middel van de begroting en via de financiële verordening. In onderstaande tabel zijn de normen nader toegelicht.

Categorie	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende 'soorten' begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Rechtmatig	Onrechtmatig maar acceptabel (wordt niet toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering)	Onrechtmatig en niet acceptabel (wordt toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering)
Overschrijdingen lasten	Budgetoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar die ten onrechte niet tijdig zijn geautoriseerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotingsaanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de raad.			X
	Budgetoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.		X	

Categorie	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende 'soorten' begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Rechtmatig	Onrechtmatig maar acceptabel (wordt niet toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering)	Onrechtmatig en niet acceptabel (wordt toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering)
Onderschrijding van baten en lasten en overschrijding van baten	Budgetoverschrijdingen bij open einde (subsidie)regelingen. Vaak blijkt vanwege dit open karakter in het kader van het opmaken van de jaarrekening een (niet eerder geconstateerde) overschrijding.		X	
	Budgetoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad nog geen besluit genomen.			X
	Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten die achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, Belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). - geconstateerd tijdens verantwoordingsjaar - geconstateerd na verantwoordingsjaar		X	X
	Budgetoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen of totaal geautoriseerd budget) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. - jaar van investeren - afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren		X	X
	Onderschrijding van baten en lasten en overschrijding van baten zijn onrechtmatig als de raad niet is geïnformeerd (melding en toelichting) in de tussentijdse rapportages of in de nog op te leveren jaarrekening. - gemeld en toegelicht - niet gemeld	X	X	

Overschrijding lasten programma's

Bij dit onderdeel wordt per programma de rechtmatigheid van een hogere last in de rekening vergeleken met de begroting en toegelicht.

In de programma's Openbare orde en veiligheid en Milieu en klimaat speelt dit. Deze budgetoverschrijdingen worden geheel of grotendeels gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten. Deze overschrijdingen zijn onrechtmatig maar acceptabel en tellen niet mee in het oordeel van het college voor de rechtmatigheidsverantwoording.

(bedragen x €1.000)

Programma	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Burger en bestuur	13.639	14.658	1.019
Openbare orde en veiligheid	15.667	15.994	326
Milieu en klimaat	20.916	21.540	624

Toelichting programma Burger en bestuur

De overschrijding op de lasten van het programma Burger en bestuur wordt veroorzaakt door de extra storting in de voorziening wethouderspensioenen. In de voorziening voor wethouderspensioenen is een extra toevoeging opgenomen van €1.458.000 vanwege de voorgenomen overgang van Appapensioenen naar het nieuwe pensioenstelsel. Hiervoor zullen de pensioenen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 worden overgedragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Om de overstap naar het ABP mogelijk te maken, is het verplicht om de voorziening voor wethouderspensioenen per 31-12-2025 op het benodigde niveau te brengen van deze toekomstige verplichting. De afwijking is acceptabel omdat de informatie over de uitgangspunten van de berekening nog niet bekend waren eind 2025.

Toelichting programma Openbare orde en veiligheid

De overschrijding op de lasten van het programma Openbare orde en veiligheid wordt veroorzaakt door een aantal afwijkingen. Deze worden hieronder kort toegelicht:

- Een hogere storting in de voorziening dubieuze debiteuren van €109.000 als gevolg van opgelegde dwangsommen. De afwijking is acceptabel omdat deze ook leidt tot een hogere baat als gevolg van hogere opgelegde dwangsommen van €150.000.
- De uitgaven Grip op Onbegrip en ZonMW zijn hoger dan begroot (respectievelijk €192.000 en €22.000). De afwijking is acceptabel omdat hiertegenover hogere baten staan door een hogere bijdrage vanuit de Provincie.
- De loonkosten voor zowel toezicht en handhaving als voor openbare orde en veiligheid zijn hoger dan geraamd (respectievelijk €103.000 en €223.000). De afwijking is acceptabel omdat hier baten tegenover staan ter hoogte van dezelfde bedragen omdat voor de inzet een bijdrage is ontvangen van omliggende gemeenten.

Toelichting programma Milieu en klimaat

De overschrijding op de lasten van het programma Milieu en klimaat wordt veroorzaakt door:

- De werkelijke lasten op het taakveld afval zijn €1,3 miljoen hoger dan begroot. Dit betreft met name de DVO met Circulus ten aanzien van de inzameling en verwerking van grondstoffen. In de begroting zijn de vergoeding die de gemeente ontvangt voor papier, karton en glas etc. en de heffing die bij burgers in rekening wordt gebracht voor storten bij de milieustraat gesaldeerd opgenomen in de raming van de lasten DVO. Dit betreft respectievelijk bedragen van €616.000 en €436.000. In de realisatie zijn deze als baten verantwoord en leiden dus tot een voordeel in de baten. Hiermee is de afwijking acceptabel.

- Op de bijdrage aan de Omgevingsdienst IJsselland is een nadeel van €226.000 door de eindafrekening 2025. In 2025 zijn meer uren afgenomen dan opgenomen in de jaaropdracht. Dit betreft met name adviesverzoeken geluid en milieuzonering. Daarnaast is meer tijd besteed aan strafrechtelijk onderzoek als gevolg van de inwerkingtreding van de landelijke handhavingstrategie Omgevingswet (LHSO). Tot slot heeft de veranderde werkwijze ten aanzien van sloopmeldingen in relatie tot asbest tot meer tijdsinzet geleid. De afwijking is acceptabel omdat dit een open einde regeling is waarbij de overschrijding pas bij de jaarrekening van de gemeente bekend was.

Reserves

Bij dit onderdeel moet de rechtmatigheid worden toegelicht van hogere puttingen en hogere stortingen uit/in reserves (> €200.000) dan begroot. Als dit voorkomt bij egaliserende reserves zijn deze gezien het doel van de reserve altijd rechtmatig. Voor de reserves zijn er geen onrechtmatigheden aangetroffen.

Investerings/Kredieten

Bij de investeringskredieten worden overschrijdingen meegenomen die niet passen binnen het totaal gevoteerde investeringsbedrag. Bij 4 kredieten is dit het geval. Hieronder zijn de verschillen op de uitgaven binnen deze investeringskredieten in beeld gebracht.

(bedragen x €1.000)

Investeringskrediet	Gevoteerd krediet (uitgaven)	Realisatie t/m 2025	Verschil
Verbetering (veiligheids)voorzieningen Truckpoint	700	817	117
Vorbereidingskrediet bovenplanse infrastructuur Centrumschil	660	776	116
Vorbereidingskrediet bovenplanse infrastructuur stadslint Keizerslanden	0	301	301
Reconstructie rotonde Roland Holstlaan	564	825	261

Verbetering (veiligheids)voorzieningen Truckpoint

In de jaarstukken 2024 hebben we al melding gemaakt van een begrotingsonrechtmatigheid van €29.861 die toen als acceptabel is aangemerkt. Bij de definitieve financiële afwikkeling in 2025 is gebleken dat de kosten hoger waren dan bij de afsluiting van het project werd verwacht. Deze overschrijding is ten onrechte niet meer meegenomen in de tussentijdse rapportages. De overschrijding van de uitgaven na definitieve financiële afwikkeling bedraagt €116.748. Hiervan is €86.887 niet tijdig gemeld en dus niet acceptabel.

Vorbereidingskrediet bovenplanse infrastructuur Centrumschil

De overschrijding in 2025 is eerst in het 4e kwartaal 2025 geconstateerd. De uitgaven worden gedekt uit rijksmiddelen (versnellingsgelden 2023) en beschikbare cofinanciering uit de bestemmingsreserve 'Centrum & Schil'. In 2026 is met raadsbesluit [2026-79 'Aanvullend krediet Centrum & Schil'](#) een aanvullend krediet beschikbaar gesteld.

De overschrijding is niet tijdig gemeld en daarmee niet acceptabel.

Vorbereidingskrediet bovenplanse infrastructuur stadslint Keizerslanden

In 2025 is niet tijdig gestart met de aanvraag van een krediet voor het opstellen van de analyse- en kansenkaart voor het Stadslint. Dit betreft voorbereidingskosten voor de projecten Van Oldenielstraat en de ongelijkvloerse kruising voor fietsers en voetgangers bij de Margijnenenk. Deze kosten zijn in 2025 gemaakt.

De uitgaven worden gedekt uit rijksmiddelen (versnellingsgelden 2023) en beschikbare cofinanciering uit de bestemmingsreserve 'Keizerslanden'.

In 2026 is via de 1e tussentijdse rapportage 2026 aanvullend krediet voor deze kosten aangevraagd. De overschrijding is niet tijdig gemeld en daarmee niet acceptabel.

Reconstructie rotonde Roland Holstlaan

In het MJOP-MIND 2023 is door het college besloten om een investeringskrediet beschikbaar te stellen voor de reconstructie van de rotonde Roland Holstlaan. Via de 3e kwartaalrapportage 2022 is het investeringskrediet beschikbaar gesteld door de raad. De uitgaven worden gedekt door een bijdrage vanuit het Rijk en de provincie. De uitgaven zijn €261.089 hoger dan begroot. Hiertegenover staat een hogere bijdrage van €328.477. De overschrijding van de uitgaven is voor €220.940 gemeld in de jaarrekening 2024. Daarmee is €40.149 niet tijdig gemeld en daarmee onrechtmatig. De overschrijding is acceptabel omdat er direct gerelateerde inkomsten tegenover staan.

Niet financiële onrechtmatigheid

Bij het aantrekken van geld en het uitzetten van middelen moeten de Nederlandse decentrale overheden zich houden aan de Wet Financiering decentrale overheden (Wet fido). De belangrijkste doelstellingen van deze wetgeving zijn het zorgen voor een efficiënte financiering en een adequate risicobeheersing ten aanzien van de treasury activiteiten.

Voor het boekjaar 2025 zijn er geen niet-financiële onrechtmatigheden. Er is voldaan aan de volgende normen:

- de kasgeldlimieten per kwartaal
- de rente risiconorm, en
- de normen rondom schatkistbankieren.

Verkoop van gronden.

Bij de verkoop van gronden binnen het project Steenbrugge Buurtschap 5 is afgeweken van de geldende grondprijzenbrief 2025. De afwijking betreft de daadwerkelijk gehanteerde kavelprijs (grondprijzenbrief 2023) versus de bepaling dat, bij levering na 31 december 2024, de dan geldende grondprijzen van toepassing is (lees grondprijzenbrief 2025). De betreffende gronden zijn geleverd in 2025, maar tegen het tarief uit de grondprijzenbrief 2023. Het ontstane verschil ad €50.970 is conform de bepalingen uit de grondprijzenbrief door het College van Burgemeester en Wethouders in april 2026 het College van B&W alsnog gesanctioneerd. Hiermee is een eventuele financiële onrechtmatigheid opgeheven en is de rechtmatigheid van deze grondverkoop alsnog geborgd.

Verantwoording door het college

De financiële beheersmaatregelen die in deze jaarrekening worden beschreven vallen binnen de financiële rechtmatigheidskaders van de raad en hogere overheden.

Vooruitblik

De gedane verbeteracties en aanbevelingen van de accountant ten behoeve van de interne (financiële) beheersing en de verdere doorontwikkeling van de verbijzonderde interne controle zullen voortvarend worden opgepakt door de organisatie.

Concernbrede aspecten

Leren en ontwikkelen

In 2025 is, net als in voorgaande jaren, volop aandacht besteed aan de ontwikkeling van medewerkers, teams en (vak)groepen. Voor teams en vakgroepen betreft dit zowel professionalisering en vakbekwaamheid – zoals communicatie, assetmanagement, gladheidsbestrijding, de Participatiewet en functioneel beheer – als teamvorming en het versterken van de samenwerking na de reorganisatie. Ook van het interne aanbod van de Academie is goed gebruikgemaakt. Daarnaast is blijvend geïnvesteerd in het verplichte opleidingsaanbod en het actueel houden van kennis en vaardigheden. Dit betreft onder meer de permanente her- en bijscholing van boa's, medewerkers binnen de financiële teams en het BAD, de WOZ-opleidingen bij DOWR Belastingen en de SKJ-registraties van het team Toegang.

Tot slot is geïnvesteerd in de vakbekwaamheid en doorontwikkeling van individuele medewerkers, met name functiegericht en aansluitend op hun professionele groei.

Informatieveiligheid en privacy

Privacy en informatieveiligheid worden in samenhang opgepakt, zodat de sturing op de raakvlakken tussen deze domeinen ook gezamenlijk kan plaatsvinden. Door de dagelijkse cyberaanvallen moeten we continue op onze hoede zijn. Ook op het gebied van privacy neemt het werk toe, vanwege de toenemende mate waarin we gebruik maken van persoonsgegevens.

Diversiteit en inclusie

Het in kaart brengen en monitoren van ons personeelsbestand maakt onderdeel uit van onze initiatieven op het gebied van diversiteit en inclusie. In onderstaand staatje is het personeelsbestand op twee belangrijke diversiteitskenmerken weergegeven op peilmomenten 1 februari en 1 november.

Onderwerp	Aantallen (voorjaar 2025)	Aantallen (najaar 2025)
Aantal medewerkers	1.004	1.061
Geslacht:		
- Mannen	400 (40%)	423 (39,87%)
- Vrouwen	604 (60%)	638 (60,13%)
Gemiddelde leeftijd	47 jaar	46,5 jaar
Jongeren (tot 30 jaar)	8%	10%
Middelbare leeftijd (30 - 55 jaar)	62%	59%
Ouderen (55+)	30%	31%

Overhead

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Overhead	42.223	42.223	41.110	-1.113

Volgens de BBV-regels is de definitie van overhead: alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Door deze definitie te gebruiken kan een eenduidig inzicht worden gegeven in de kosten die direct zijn toe te rekenen aan bepaalde taakvelden. Vanaf 2017 wordt aangegeven welk bedrag dit in de gemeente betreft. De vermelde bedragen komen overeen met het saldo van lasten en baten (incl. reservemutaties) op het programma Bedrijfsvoering.

(bedragen x €1.000)

Opbouw overhead	Lasten	Baten	Saldo
Personeel en organisatie	4.760	-163	4.597
ICT	17.575	-6.728	10.847
Financiën en inkoop	6.386	-903	5.483
Facilitaire zaken	9.365	-1.527	7.838
Management en ondersteuning	6.456	-7	6.449
Communicatie	1.280	-38	1.242
Juridische zaken	2.700	-479	2.221
Bestuursondersteuning	1.287	0	1.287
Bedrijfsvoering algemeen	1.459	-314	1.145
Resultaat	51.268	-10.158	41.110

Ziekteverzuim

Ons gemiddelde verzuimpercentage was in 2025 iets gedaald naar 5,01 (in 2024 was dat 5,22%). Dit ligt iets hoger dan het gemiddelde verzuimpercentage in Nederland van 4,9% (Q3), en lager dan het gemiddelde ziekteverzuim bij gemeenten (eerste half jaar 6,3%). Onze organisatiedoelstelling blijft ongewijzigd: 4,8%.

Jaar	Ziekteverzuim in %	Meldingsfrequentie
2020	4,32%	0,63
2021	4,85%	0,72
2022	5,68%	1,17
2023	4,92%	1,08
2024	5,22%	1,00
2025	5,01%	0,97

Inhuur

(bedragen x €1.000)

	Rekening	Rekening	Rekening	Prognose	Rekening
Soort inhuur	2022	2023	2024	2e turap 2025	2025
Inhuur vaste formatie	3.500	4.600	5.304	5.000	5.130
Inhuur extra capaciteit					
Inhuur specifieke deskundigheid					
Vervanging ziekte/zwangerschap	900	1.200	1.414	1.300	1.368
Piekbelasting	500	600	707	700	684
Bewuste keuze flexibiliteit	800	1.000	1.238	1.000	1.197
Speciale projecten	6.137	7.875	9.016	8.000	8.721
Totaal	11.837	15.275	17.679	16.000	17.100

De gerealiseerde inhuurkosten over 2025 bedragen €17,1 miljoen. In de tweede tussentijdse rapportage werd een inhuur bedrag van €16,0 miljoen verwacht.

De inhuurkosten, die sinds 2022 fors zijn gestegen, zijn in 2025 voor het eerst weer licht gedaald onder meer doordat een aantal vacatures waarop werd ingehuurd zijn vervuld met vaste dienstverbanden.

Vooraf in de fysieke projecten en bij team Toezicht is minder ingehuurd. In het sociaal domein is de inhuur voor opvang Oekraïense vluchtelingen en voor schuldhulpverlening en budgetadvies gestegen. Bij bedrijfsvoering is er meer ingehuurd voor ICT-projecten en financiën.

Op de vaste formatie wordt ingehuurd voor moeilijk vervulbare vacatures, voor een flexibele schil bij wisselend projectaanbod en voor vervanging bij ziekte en zwangerschap.

Formatie(ontwikkeling) en bezetting

De gemeentelijke formatie is in 2025 met 33,3 fte toegenomen, de werkelijke bezetting van stijging van medewerkers in dienst is met 48,3 fte gestegen. De sterke groei van de afgelopen jaren is daarmee enigszins afgevlakt. De toename betreft onder meer posten uit de Voorjaarsnota 2024 voor procesregie veiligheid, capaciteit wet Bibob, verstedelijkingsstrategie, archeologie, projectleider diversiteit en inclusie, preventie huiselijk geweld, energietransitie, strategisch informatiemanager, concern information security officer, recruiter, HR advies, fiscale functie en onderzoeker doelmatigheid en doeltreffendheid. Ook is er een toename van functies voor klachtenbeheer, functioneel beheer ICT sociaal domein, erfgoed en projectbeheer fysieke projecten.

Loonsom

De gerealiseerde loonkosten bedragen € 94,8 miljoen. Dit is € 3,4 miljoen lager dan begroot.

Gedurende het jaar is gemiddeld 55 fte vacatureruimte niet vervuld met ambtelijke bezetting. Tegen een gemiddelde loonsom van €84.000 verklaart dit circa € 4,6 miljoen lagere loonkosten.

Hogere loonkosten van circa €1,2 miljoen zijn er door toelagen voor overwerk en onregelmatigheid, piket, gratificaties en ambtsjubilea, transitie- en ontslagvergoedingen en uitkeringen Regeling Vervroegd Uittreden.

Jaar	Formatie op 31-12	Bezetting op 31-12	Vacatureruimte
2019	711,47	689,74	21,73
2020	733,57	705,39	28,18
2021	747,74	732,52	15,20

Jaar	Formatie op 31-12	Bezetting op 31-12	Vacatureruimte
2022	828,22	806,60	21,62
2023	915,84	866,46	49,38
2024	972,53	917,24	55,29
2025	1.004,84	965,62	39,22

Openbaarheid

Samenvatting

Voor de vierde maal staat de ‘openbaarheidsparagraaf’ in het jaarverslag, voorgeschreven door de Wet open overheid (Woo: artikel 3.5).

De Woo is op 1 mei 2022 in werking getreden en regelt het recht van burgers op informatie van de overheid.

De wet beoogt overheden transparanter te maken door overheidsinformatie beter vindbaar en digitaal toegankelijker te maken. De Woo vereist dat bestuursorganen verplicht documenten in 17 informatie-categorieën uit eigen beweging openbaar maken. De eerste 5 categorieën (“eerste tranche”) hiervan zijn sinds 1 november 2024 verplicht. De overige categorieën worden vanaf 2027 gefaseerd verplicht. De Woo wordt in samenhang opgepakt met verschillende digitale informatiewetten, zoals bijvoorbeeld de Archiefwet en Besluit Digitale Toegankelijkheid Overheid. Er zijn momenteel zo’n twintigtal wetten die gaan over digitale informatie en door de steeds verdergaande digitalisatie van de samenleving zullen er de komende jaren meer wetten bijkomen.

Beleidskader

De focus van deze openbaarheidsparagraaf is een verantwoording over de activiteiten en processen die lopen of starten ten behoeve van een transparantere gemeente. De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 in werking getreden. De wet regelt het recht op overheidsinformatie voor inwoners vanuit de invalshoek dat transparantie de democratie versterkt. De wet onderschrijft ook een jaarlijkse verantwoording in de vorm van deze openbaarheidsparagraaf in het jaarverslag. De Woo regelt de passieve openbaarmaking van overheidsinformatie in de vorm van Woo-verzoeken die inwoners bij elke overheidsinstantie kan doen. Daarnaast verplicht de Woo deze instanties en bestuursorganen ook tot de zogenaamde actieve openbaarmaking. Deze actieve openbaarmaking houdt in dat alle overheidsorganen de komende 4 jaar 17 informatie-categorieën openbaar moeten maken.

Wat is er gedaan

Capaciteit Wet open overheid

In 2025 zijn de werkzaamheden voor Woo-verzoeken belegd bij team Juridische Dienstverlening en de werkzaamheden voor de actieve openbaarmaking bij afdeling Digitalisering en Data. De sinds 2023 geïmplementeerde vernieuwingen in het werkproces voor Woo-verzoeken werpen vruchten af. Door de juridische kwaliteit van beslissingen te verbeteren, het maken van heldere handleidingen voor medewerkers en het inzetten op direct contact met indieners van Woo-verzoeken staat er nu een gestroomlijnd en stabiel werkproces en blijft het doel van een betere relatie met inwoners goed in het vizier.

Openbaarmaking op verzoek (passief) - Woo-verzoek

De verzoeken onder de Woo kennen een wettelijke afhandelingstermijn van maximaal 42 dagen. In het rapport ‘Schildpaddensoep’ van de Open State Foundation, Instituut Maatschappelijke Innovatie (IMI) en Universiteit van Amsterdam bleek dat de gemiddelde afhandelingstermijn van verzoeken in 2024 bij de Rijksoverheid 188 dagen was. Bij slechts 17% van de verzoeken werd er binnen de beslistermijn besloten. In Deventer lag de gemiddelde afhandelingstijd van verzoeken in 2025, inclusief complexe en omvangrijke verzoeken, op 49 dagen.

	2021	2022	2023	2024	2025
Aantal ontvangen Woo-verzoeken	116	61	72	62	78
Behandeling binnen beslistermijn (in %)	onbekend	onbekend	40%	55%	39%
Aantal verzoeken waarbij contact is gelegd met indiener (in %)	onbekend	onbekend	66%	82%	onbekend

32 van de 78 Woo-verzoeken zijn uiteindelijk behandeld als een gewoon informatieverzoek. Zo kreeg de indiener sneller de gevraagde informatie en hoefde de gemeente geen formele correspondentie te voeren. Dit waren over het algemeen verzoeken waar om kleine hoeveelheden informatie werd gevraagd of waar een andere oplossing soms beter paste dan een formeel informatieverzoek onder de Woo. Deze gewone informatieverzoeken werden gemiddeld binnen 22 dagen behandeld.

Openbaar maken uit eigen beweging (actief)

Er zijn 17 informatie-categorieën die de Woo verplicht voorschrijft om uit eigen beweging openbaar te maken. Deventer voldoet aan de eerste tranche die eind 2024 is ingegaan. Op de landelijke [Woo-index](#) is alle informatie gecentraliseerd te vinden. De tweede tranche van verplichte openbaarmaking staat gepland voor 2027. Binnen deze tranche vallen onder andere de categorieën 'jaarplannen en -verslagen' en 'raadsstukken'. Beide categorieën worden door gemeente Deventer al sinds jaren openbaar gemaakt. In 2025 is het inkooptraject voor publicatiesoftware van start gegaan waardoor er vanaf begin 2027 door middel van geschikte software actief openbaar gemaakt kan worden.

Informatie: verwerken, archiveren en openbaar maken

Een gemeente waar informatiebeheer op orde is, weet waar documenten volgens de definitie uit de Woo (art. 2.1 en 2.2) te vinden zijn. De hoeveelheid informatie blijft echter groeien en wordt tegelijkertijd ook nog complexer: denk bijvoorbeeld aan vele vormen van digitale informatie die tegenwoordig verwerkt worden. Daaromheen ontstaat een zich telkens uitbreidend stelsel van digitale informatie wetten. Om een goed beheer van informatie te regelen is in 2025 het CIO bureau opgegaan in de nieuwe concernafdeling Digitalisering en Data. Deze afdeling is de verbindende schakel tussen beleidsvraagstukken, data, informatie en IT-oplossingen. Het bureau draagt verantwoordelijkheid voor visie, kaderstelling, strategie en sturing op de informatievoorziening. Binnen de afdeling bundelen medewerkers kennis en expertise op het gebied van informatiemanagement, architectuur, informatiebeheer, privacy en informatiebeveiliging (ISPA). De Woo-beleidsadviseur is in 2025 deel geworden van deze afdeling om de Woo uit te voeren in betere samenhang met gerelateerde wetten zoals de Archiefwet en het Besluit Digitale Toegankelijkheid.

Categorie	Stand van zaken
1. wetten en andere algemeen verbindende voorschriften	Ja, zie https://lokaleregelgeving.overheid.nl
2. overige besluiten van algemene strekking	Ja, zie https://www.officiëlebekendmakingen.nl
3. ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd	Ja, zie www.deventer.nl
4. inzicht in organisatie en werkwijze, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen	Ja, zie www.deventer.nl
5. de bereikbaarheid van het bestuursorgaan en zijn organisatieonderdelen en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend	Ja, zie www.deventer.nl
6. bij de gemeenteraden ter behandeling ingekomen stukken	Ja, zie https://deventer.raadsinformatie.nl
7. vergaderstukken en verslagen van de gemeenteraden en hun commissies	Ja, zie https://deventer.raadsinformatie.nl
8. vergaderstukken en verslagen van de vertegenwoordigende lichamen van decentrale overheden	Deels, zie www.deventer.nl
9. agenda's en besluitenlijsten van colleges van burgemeester en wethouder	Deels, zie www.deventer.nl
10. adviezen	nee

Categorie	Stand van zaken
11. convenanten	nee
12. jaarplannen en jaarverslagen van bestuursorganen	Ja, zie https://hetgeldvandeventer.nl
13. verplichtingen tot verstrekking van subsidies, anders dan met een beschikking	nee
14. Woo-verzoeken, -besluiten en verstrekte informatie	nee
15. onderzoeksrapporten	nee
16. beschikkingen	nee
17. klachtoordelen	nee

Financiën

Voor de uitvoering van de Woo heeft het Rijk structurele en incidentele middelen beschikbaar gesteld. De structurele middelen zijn voor een groot deel ingezet voor uitvoeringscapaciteit: twee Woo-juristen, de Woo-ondersteuner en -contactpersoon alsmede de Woo-beleidsadviseur. Daarnaast worden de kosten voor de anonimiseringssoftware uit deze middelen gedekt. Uit de incidentele middelen worden scholing en incidentele ICT-ondersteuning gedekt. Veel middelen zijn nog nodig voor het wijzigen van de processen, zodat actief openbaar maken de norm wordt en voor aanbesteding en beheer van publicatie-software.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Wet open overheid	270	417	235	182

Lokale heffingen

Inzicht

De paragraaf Lokale heffingen geeft inzicht in het beleid ten aanzien van de lokale heffingen (inclusief kwijtscheldingsbeleid), de lokale lastendruk en de geraamde inkomsten van de diverse heffingen. Daarnaast geeft de paragraaf inzicht in de kostendekkendheid van de heffingen en de producten die samenhangen met de heffingen.

Ontwikkelingen en conclusies

Het uitgangspunt voor de overige belastingen en rechten was een stijging in 2025 met 4,3% ten opzichte van 2024 (7,75%). Het aanpassen van de tarieven is bepaald als gemiddelde van de prijs (2025: +3,3%; 2024: 8,2%) en loonaanpassing (2024: +5,3%; 2024: 7,3%).

Er gelden enkele uitzonderingen op de algemene regel van prijs- en loonstijging. Deze uitzonderingen betreffen de OZB, Rioolheffing, Afvalstoffenheffing, Parkeerbelastingen, Havengelden en Bouwleges. De uitgangspunten en onderbouwing hiervan zijn opgenomen in de paragraaf Lokale heffingen.

Beleidsuitgangspunten

De lokale heffingen zijn onder te verdelen in twee categorieën:

- belastingen;
- rechten.

Belastingen zijn heffingen waar geen aanwijsbare tegenprestatie van de overheid tegenover staat. De lokale belastingen zijn daarmee bijdragen in de algemene kosten van de gemeente en hebben een budgettaire functie. Doel ervan is om via de belastingen inkomsten te verwerven.

Rechten zijn heffingen voor het gebruik van bepaalde werken of inrichtingen van de overheid. Tegenover de heffing van de inwoners staat een tegenprestatie. Rechten zijn in feite bestemmingsheffingen. Met betrekking tot de belastingen en rechten zijn de beleidsuitgangspunten verschillend.

Belastingen

Bij de belastingen staat de budgettaire functie voorop. De trendmatige stijging van de onroerende- en roerende-zaakbelastingen bedraagt in 2024 op basis van eerdere besluiten 3%. Uitgangspunt is dat de gemiddelde waarde-schommelingen worden geneutraliseerd in de tarieven (exclusief groei van het bestand). Bij de voorjaarsnota 2024 is besloten dat de OZB in 2025 eenmalig wordt verhoogd met 6% i.p.v. 3%.

Rechten

Door het karakter van de rechten als bestemmingsheffing is er een duidelijke relatie tussen de opbrengst van de rechten en de kosten van de door de gemeente te leveren tegenprestatie. Beleidsuitgangspunt is om die reden de kostendekkendheid van de betrokken tegenprestatie, in dit geval het overheidsproduct. De kostendekkendheid bepaalt in principe het in rekening te brengen tarief.

Binnen strikte regels mag de meeropbrengst van de ene heffing echter worden gebruikt voor de dekking van andere kosten. Voorwaarden zijn dat we rekening houden met aspecten als het verbod op willekeur, het evenredigheidsbeginsel, het gelijkheidsbeginsel, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Europese Dienstenrichtlijn. Dit is niet toegestaan als het gaat om de afvalstoffenheffing of de rioolheffing.

Het beleid is dat tarieven zo veel mogelijk kostendekkend zijn. In een aantal gevallen is dat structureel niet mogelijk. De infrastructurele kosten van bruggen en kades zijn bijvoorbeeld zo hoog dat het niet haalbaar is de kosten in zijn geheel te verhalen op de gebruikers van de haven.

Ook voor de begraafplaatsen geldt dat de inkomsten de kosten niet geheel dekken. Voor overige leges geldt dat deze niet kostendekkend zijn. Weliswaar zijn er onderlinge verschillen in kostendekkendheid tussen de verschillende producten uit de legesverordening, maar bezien over de hele legesverordening is sprake van minder opbrengsten dan kosten.

Kwijtschelding

Het kwijtscheldingsbeleid is vastgelegd in de Leidraad invordering. De hierin gestelde criteria zijn afgeleid van de regelgeving van het Rijk. Kwijtschelding is onder andere mogelijk voor onroerende-zaakbelasting, afvalstoffenheffing en rioolheffing. In verband met het afschaffen van de hondenbelasting zijn de kwijtscheldingen nagenoeg nihil.

Voor 2025 is er €1.399.000 (2024: €1.374.000) begroot aan belasting kwijtscheldingen voor met name de afvalstoffenheffing en het rioolrecht. Werkelijk is er over 2025 €1.238.000 (2024: €1.118.000) aan belastinggelden kwijtgescholden; een stijging van 10,7 % ten opzichte van 2024.

(bedragen x €1.000)

Belasting/heffing	Kwijtschelding 2024	Kwijtschelding 2025	Vershil	Vershil in %
Onroerendzaakbelasting (OZB)	1	0	-1	-100,00%
Hondenbelasting	0	0	0	-100,00%
Afvalstoffenheffing	612	723	111	18,21%
Rioolrecht	493	510	17	3,42%
Kwijtschelding i.v.m. toeslagenaffaire	12	5	-7	-58,39%
Totaal	1.118	1.238	120	10,71%

Woonlasten

De tariefaanpassingen 2025 leiden voor wat betreft de belangrijkste tarieven tot het volgende beeld.

(bedragen x €1)

Belasting/heffing	Tarief / bedrag 2025
Afvalstoffenheffing ¹⁾	285,18
Rioolheffing huishoudens	197,76
Woonlasten gebruiker (subtotaal)	482,94
OZB/RZB woningeigenaar	389,20
Woonlasten gebruiker/eigenaar (totaal)	872,14

¹⁾ Dit betreft het tarief voor de 'modelaanslag' van het basistarief met het gemiddeld aantal van 6 ledigingen. Per huishouden kan het tarief verschillen, afhankelijk van het aantal aanbiedingen per jaar. Na afloop van het jaar worden de daadwerkelijke ledigingen opgelegd. Hoe minder afval, hoe lager de aanslag.

Specificatie belastingen

Belastingen zijn heffingen waar geen aanwijsbare tegenprestatie van de overheid tegenover staat. De lokale belastingen zijn daarmee bijdragen in de algemene kosten van de gemeente en hebben een budgettaire functie. Hieronder treft u de specificatie van de verschillende onderdelen aan.

Overzicht begroot en realisatie opbrengsten

(bedragen x €1.000)

Belasting	Tarief 2025	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil in %
Onroerende zaakbelasting	<i>Woningen:</i>	34.575	34.740	0,48%
	Eigenaren 0,1112%			
	<i>Niet woningen:</i>			
	Gebruikers: 0,2701%			
	Eigenaren: 0,3888%			
Roerende zaakbelasting	Tarieven volgens onroerende zaakbelasting	12	5	-55,00%
Parkeerbelastingen inclusief naheffingen en Mulder-feiten	Diverse tarieven	6.655	6.782	1,91%
Precario inclusief marktgelden	Diverse tarieven	613	669	9,06%
Toeristenbelasting	Diverse tarieven	463	523	12,96%

Onroerende- en roerende zaakbelasting

(bedragen x €1.000)

Belasting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
OZB-opbrengst	34.575	34.740	165	0,48%

(bedragen x €1.000)

Belasting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
OZB eigendom woning	19.259	19.315	56
OZB eigendom courante niet-woningen	9.492	9.553	61
OZB gebruik courante niet-woningen	5.824	5.872	48
Totaal	34.575	34.740	165

De begrote belastingen 2025 zijn bij de eerste tussentijdse rapportage verhoogd met €721.000

naar €34.575.000. Oorzaken hiervan zijn toename van het areaal met €164.000 en €557.000 als gevolg van waardeinstijging.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
RZB-opbrengst	12	5	-7	-55,00%

De roerende-zaakbelasting wordt vooral geheven over woonwagens en woonboten. Het tarief is gelijk aan het tarief van de OZB. De werkelijke opbrengst is iets lager dan begroot. De waardering van de roerende zaken verloopt via de landelijke taxatiewijzer. Zodoende is de waardering uniform.

Parkeerbelasting

(bedragen x €1.000)

Belasting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Parkeerbelasting	6.655	6.782	127	1,91%

De heffing van parkeerbelastingen bestaat uit twee onderdelen: de parkeeropbrengsten (vergunningen en betaald parkeren) en de parkeerovertredingen (foutparkeerders). Volgens het Meerjarenperspectief Parkeren indexeren wij de parkeertarieven met het gemiddelde percentage voor lonen en prijzen.

Bij de tweede tussentijdse rapportage zijn de baten parkeren reeds met €456.000 verhoogd. Het voordelig verschil van €127.000 ten opzichte van de begroting na wijziging betreft met name baten vergunningen en de opbrengsten parkeergarages.

Precario

(bedragen x €1.000)

Belasting	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Precario exclusief marktgelden	357	438	81	22,69%
Marktgelden	256	231	-25	-9,77%
Totaal	613	669	56	

Deze belastingen worden geheven voor het hebben van voorwerpen onder of boven, voor openbaar gebruik bestemde, gemeentegrond, maar ook voor de vergunning voor ingebruikname van gemeentelijke gronden. Onder de precariobelasting vallen ook de marktgelden. Bij de tweede tussentijdse rapportage 2025 zijn de verwachte opbrengsten voor precariobelasting met €121.000 verhoogd.

Toeristenbelasting

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Toeristenbelasting	463	523	60	12,96%

De baten toeristenbelasting 2025 zijn €60.000 hoger dan begroot. Dit betreft met name de bijdrage ontvangen van het COA ter compensatie van opbrengstenderiving als gevolg van opvang vluchtelingen in hotels.

De heffing vanuit de toeristenbelasting maakt fondsvorming (binnenstad, cultuur, kunstregeling, evenementenbeleid) mogelijk.

Specificatie rechten

De opbouw van de legesverordening is als volgt:

- Titel 1, Algemene dienstverlening
- Titel 2, Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning (Wabo);
- Titel 3, Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

Bij het opstellen van de legesverordening voor 2025 is de kostendeckendheid van de verschillende titels bepaald:

- Titel 1 van de legesverordening: 61%
- Titel 2 van de legesverordening: 98%
- Titel 3 van de legesverordening: 23%

Leges

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Leges omgevingsvergunning bouw	3.765	3.390	-375	-10%

Bij de 2^e tussentijdse rapportage 2026 zijn de baten leges omgevingsvergunningen met €1,6 miljoen neerwaarts bijgesteld als gevolg van de hoeveelheid aanvragen Omgevingsvergunning Bouw. Voor een groot deel het gevolg van vertraging bij enkele grotere woningbouwprojecten. De uiteindelijke realisatie in 2025 is €375.000 lager dan de bijgestelde begroting. De afwijking komt met name door vertragingen in het vergunningsproces.

(bedragen x €1.000)

Rechten	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Overige leges	1.431	1.557	126	8,81%

De gemeentelijke leges voor burgerzaken, horeca en evenementen zijn in de realisatie 126.000 hoger dan begroot. Dit voordeel betreft met name de leges burgerlijke stand.

Afvalstoffenheffing

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Afvalstoffenheffing	14.531	15.099	568	3,91%

(bedragen x €1.000)

Afvalstoffenheffing	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Basisbedrag	10.894	11.372	478	4,39%
Rest-fractie	3.422	3.508	86	2,51%
Toeslag	215	219	4	1,86%
Totaal	14.531	15.099	568	8,76%

Volume container	Rest-fractie		
	2025	2024	2023
240 liter	16,06	16,06	16,06
140 liter	9,37	9,37	9,37
50 liter	3,35	3,35	3,35

Uitgangspunt voor de afvalstoffenheffing is 100% dekking van de kosten. Meer of minder opbrengsten worden via de egalisatiereserve afval verrekend met de inwoners. Het afval wordt in de toenemende mate gezien als waardevolle grondstof. Het gescheiden inzamelen van de verschillende afvalstromen voor hergebruik is vanuit duurzaamheid een noodzaak. Diftar werpt nog steeds zijn vruchten af. We zien dat steeds meer inwoners heel bewust omgaan met hun afval.

Het basisbedrag is voor 2025 is vastgesteld op €228,96 per perceel. Rekening houdend met het werkelijk aantal aanbiedingen is in 2025 €14.663.000 ontvangen aan afvalstoffenheffing. Dit levert €132.000 meer aan opbrengsten op. Een bedrag van €436.000 aan baten heeft betrekking op de heffing die in rekening wordt gebracht voor storten bij de milieustraat. Daarnaast ontvangt de gemeente inkomsten vanuit inzameling en verwerking en PMD (plastic- metaal- en drankverpakkingen).

Vastrecht wordt door ieder huishouden in de gemeente betaald.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening
Afvalstoffenheffing	14.531	15.099
Toelichting		
Kosten taakveld	14.945	16.265
Inkomsten taakveld(en) exclusief heffingen	895	1.744
Netto kosten taakveld	14.050	14.521
Toe te rekenen kosten:		
Overhead incl. (omslag)rente	868	861
Btw	1.231	1.231
Totale kosten	16.149	16.613
Opbrengst heffingen	14.531	15.099
Dekking	90%	91%

Rioolheffing

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Rioolheffing	9.716	9.721	5	0,05%
Rioolaansluitingen	175	234	59	33,71%
Totaal	9.891	9.955	64	0

De werkelijke inkomsten uit de rioolheffing liggen in de lijn met de begroting 2025. Onderstaand de presentatie van de kostendekkendheid:

Het werkelijk aantal rioolaansluitingen is hoger dan in de begroting is meegenomen, derhalve is de opbrengst 33,7% hoger dan verwacht.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening
Rioolheffing	9.891	9.955
Toelichting		
Kosten taakveld(en) inclusief (omslag)rente	9.169	9.225
Inkomsten taakveld(en) exclusief heffingen	431	423
Netto kosten taakveld	8.738	8.802
Toe te rekenen kosten:		
Overhead incl. (omslag)rente	595	595
Btw	558	558
Totale kosten	9.891	9.955
Opbrengst heffingen	9.891	9.955
Dekking	100%	100%

Havengelden

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Haven- en opslaggeld	237	193	44	18,57%

Begraafrechten

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil	Verschil in %
Begraafrechten	161	182	21	13,04%

In de 2^e tussentijdse rapportage 2025 zijn de baten met €25.000 naar beneden bijgesteld. Uiteindelijk zijn de werkelijke baten iets hoger dan deze bijgestelde begroting.

Financiering

Samenvatting

In 2025 zijn geen nieuwe leningen aangetrokken en is een lening verstrekt. In het gehele jaar was er sprake van een ruim liquiditeitsoverschot, waardoor een voordeel op de rentebaten is gerealiseerd waardoor de omslagrente verlaagd kon worden. Op het gebied van het risicobeheer zijn de limieten voor renterisico, kasgeld en het schatkistbankieren niet overschreden.

Beleidskader

Het Treasurybeleid van de gemeente Deventer is vastgelegd in het Treasurystatuut. De laatst vastgestelde versie van het statuut is uit 2021. Aanvullend is een beleidskader 'Verlenen van garanties en het verstrekken van geldleningen' uit 2020 van toepassing.

Het Treasurystatuut beschrijft de volgende doelstellingen:

- het waarborgen van een blijvende toegang tot de kapitaalmarkt om de beschikbaarheid over voldoende financiële middelen zeker te stellen;
- het beheersen van financiële risico's (renterisico's, koersrisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's);
- het realiseren van zo laag mogelijke kosten (rente, provisies en kosten van het betalingsverkeer) en het zeker stellen van voldoende liquiditeit.

In de praktijk betekent dit dat complexe en risicovolle producten worden vermeden. Er worden enkel onderhandse leningen aangegaan bij financiële instellingen in de euro-valuta. De gemeente verstrekt alleen leningen in het kader van de publieke taak. Tijdelijke overtollige liquiditeiten worden ondergebracht bij het schatkistbankieren van de Rijksoverheid.

Het Treasurybeleid heeft geen winstoogmerk. Uitgangspunt is dat alle rentelasten intern worden doorbelast aan de investeringen voor onder andere grondexploitatie, kapitaalgoederen, deelnemingen en leningen aan verbonden partijen. Hiervoor wordt jaarlijks een omslagrente bepaald waarmee een neutraal renteresultaat kan worden bereikt.

Voor de beheersing van risico's dient de gemeente te voldoen aan een aantal limieten:

- Renterisiconorm: het totale bedrag aan langlopende schulden wat in een kalenderjaar wordt afgelost of een renteherziening kent mag maximaal 20% bedragen van de totale gemeentebegroting.
- Kasgeldlimiet: het totale bedrag van kortlopende schulden (na aftrek van vlottende middelen) mag maximaal 8,5% bedragen van de totale gemeentebegroting.

De gemeente is ook verplicht te schatkistbankieren: liquide middelen dienen bij de schatkist te worden aangehouden met uitzondering van maximaal 2% van het begrotingstotaal voor het dagelijkse betaalverkeer..

Aangetrokken leningen

Huidige liquiditeits- en rentepositie

De gemeente beschikte over heel 2025 over ruime liquide middelen. Dit is een gevolg van positieve rekeningresultaten, voorschotten van het Rijk en vertragingen in de investeringen.

Financieringsstrategie

Gegeven de doelstellingen van het Treasurystatuut worden alleen nieuwe langlopende leningen aangetrokken als er een concrete financieringsbehoefte is. Dit wordt gedurende het jaar gemonitord. Tijdelijke financieringsbehoefte wordt opgevangen met de rekening-courant ter hoogte van €28 miljoen en de mogelijkheid kort lopende leningen af te sluiten.

Rentevisie

De rente op de kapitaalmarkt is gebaseerd op verschillende ontwikkelingen, waaronder de inflatieverwachting, het beleid van de Europese Centrale Bank (ECB) en de kredietwaardigheid van de Nederlandse overheid ten opzichte van andere landen. De rente op lang lopende rente is het afgelopen jaar gestegen van 2,6% eind 2024 naar 3,3% eind 2025 (looptijd 10 jaar). Voor een looptijd van 40 jaar is de rente sterker gestegen naar 4%.

Deze ontwikkeling wordt mede veroorzaakt door de tendens in Duitsland en Frankrijk meer overheidsschulden aan te gaan. Deze hoger overheidstekorten en hogere schuld niveaus in grote lidstaten. (o.a. toename defensie-uitgaven en investeringsprogramma's) en de marktverwachting van langdurige hoge overheidsuitgaven in Duitsland/Frankrijk (defensie, energie, infrastructuur) zijn hier onderliggende factoren. Eurozone-obligatierentes lopen hierdoor op.

De korte rente is gedaald van 2,9% naar 1,9%. De verwachtingen zijn stabiel met gematigde inflatieverwachtingen en gelijkblijvende ECB rente. De belangrijkste factoren zijn de economische ontwikkeling en het beleid van de Europese Centrale Bank (ECB).

De macro-economische situatie en inflatieverwachting

De economie is relatief stabiel met een gematigde groei. De inflatie in de eurozone is in twee jaar gedaald, van 5,4 procent in 2023 naar 1,7% begin 2026. In Nederland is de inflatie hoger, en daalt minder snel. Van 4,1% in 2023 naar 2,2% begin 2026. Ondanks een positieve vooruitblik zijn er aantal belangrijke risico's, zoals de onzekere ontwikkeling van de internationale handel en veiligheidsdreigingen.

In de Eurozone is de groeiverwachting: matig maar stabiel herstel (1,2%-1,4%). De inflatie is onder controle, terug naar bijna 2%. In Nederland is de groeiverwachting: vergelijkbaar met eurozone, maar iets gevoeliger voor binnenlandse knelpunten (o.a. arbeidsmarkt, elektriciteitsnet, stikstof). De Inflatie daalt geleidelijk maar ligt structureel hoger dan in de eurozone (2,3%-2,4%)

Het beleid van de ECB

De ECB beleidsrente (de deposit facility rate) van 2,00% is vijf opeenvolgende vergaderingen ongewijzigd gelaten. De ECB heeft geen voorspelling gedaan over verdere renteverlagingen, en beslist op basis van de laatste stand van de (onderliggende) inflatiecijfers en economische indicatoren. Er wordt in de markt dit jaar geen verlagingen of verhogingen verwacht.

Conclusie

De vooruitzichten zijn positief, met een grotere kans op lagere dan op hogere rente. De rente is het afgelopen jaar gestegen, . Bij de schatkist ontvangen wij begin 2026 op ons saldo een vergoeding van 1,9%, dit is ruim een procent-punt lager dan een jaar geleden en twee procentpunt lager dan twee jaar geleden.

Langlopende geldleningen (> 1 jaar)

De omvang van de langlopende leningenportefeuille tot 31 december 2025 is opgenomen in de volgende tabel. De liquiditeitspositie is dit jaar positiever dan geraamd, onder andere door meevallers in het gemeentefonds. Hierdoor is de geraamde nieuwe lening niet nodig geweest.

(bedragen x €1 miljoen)

Aangetrokken financiering	Primitieve begroting	Rekening
Stand per begin jaar	146,1	146,1
Contractuele aflossingen	16,9	16,9
Nieuwe leningen	21,0	0,0
Stand per einde jaar	150,2	129,2

Kortlopende schulden (< 1 jaar)

De gemeente beschikt over een rekening-courant kredietfaciliteit met een maximum van €28 miljoen. Deze wordt gebruikt om schommelingen in het rekeningsaldo op te vangen en is in het afgelopen jaar toereikend geweest. Er zijn geen andere kortlopende schulden.

Verstreckte leningen

Samenstelling bestaande leningenportefeuille

Onderstaande tabel toont een overzicht van de verstreckte leningen waarin geen afwijkingen van de begroting zijn te melden.

(bedragen x €1 miljoen)

Verstreckte leningen	Primitieve begroting	Rekening
Stand per begin jaar	17,4	17,4
Contractuele aflossingen	0,8	0,8
Nieuwe leningen	0,0	2,1
Stand per einde jaar	16,6	18,7

Onderstaande tabel toont een overzicht van het uitstaand saldo per tegenpartij per 31-12-2025.

(bedragen x €1 miljoen)

Leningnemer	Saldo per 31-12-2025
Sportbedrijf Deventer N.V.	10,88
Go-Ahead Eagles	3,61
Het Groenbedrijf B.V.	2,13
Enexis	1,35
Escohold	0,42
Mimik	0,32
Totaal	18,7

Renteresultaat

Interne doorberekening van de rente

Het financieerbeleid van de gemeente gaat uit van integrale financiering. Uitgangspunt is dat het taakveld Treasury een neutraal renteresultaat kent, dat bereikt wordt door alle netto rentelasten door te belasten aan de programma's op basis van de activawaarde als onderdeel van de kapitaallasten. De rente die voor deze doorberekening wordt gebruikt, is de omslagrente. Bij de bepaling van de rentelasten worden niet alleen de externe rentelasten meegenomen, maar ook de rentebaten op

verstrekte leningen en de interne rentetoerekening aan reserves en voorzieningen. Vanaf boekjaar 2025 wordt dezelfde rente aan grondexploitaties toegerekend.

Renteresultaat

Onderstaande tabel toont het renteresultaat voor 2025 zoals primair begroot, bij de bijstelling bij de tweede kwartaalrapportage en de realisatie. De getoonde verschillen komen voort uit afwijkingen in de externe rentelasten en -baten en de omvang van de balansposities waaraan de omslagrente wordt doorberekend.

De gehanteerde algemene omslagrente voor 2025 is bij de begroting vastgesteld op 1,7%. Gedurende het jaar is gemonitord of de afwijking tussen de vooraf bepaalde omslagrente en de daadwerkelijke gemiddelde rentelasten meer dan 25% bedraagt. In dat geval vindt correctie plaats. Door de hogere rentebaten is een correctie nodig geweest, en is de omslagrente verlaagd naar 1,4%. Hierdoor is het renteresultaat binnen de wettelijke marges gebleven. Renteresultaten worden verrekend met de generieke weerstandsreserve.

(bedragen x €1 miljoen)

Renteresultaat	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Rentelasten			
Rente korte financieringsmiddelen (lasten -/- baten)	0,00	-1,82	-1,82
Rente langlopende geldleningen (lasten -/- baten)	7,23	5,10	5,00
Rente toegerekend aan eigen vermogen	0,55	0,68	0,55
Rente toegerekend aan voorzieningen	0,95	0,95	0,95
Totaal lasten	8,73	4,92	4,68
Renteopbrengsten			
Doorberekening aan activa (omslagrente)	7,05	5,31	5,31
Totaal opbrengsten			
Renteresultaat	0,59	0,39	0,63

Risicobeheer

Inleiding

De belangrijkste risico's van het geldbeheer zijn het renterisico, liquiditeitsrisico en kredietrisico. Deze paragraaf beschrijft de wijze waarop de gemeente Deventer met deze risico's omgaat en welke normen hierbij gelden.

Renterisico op langlopende financiering

Stijgende rente op de kapitaalmarkt kan leiden tot hogere rentelasten dan is begroot. Dit treedt op bij herfinanciering van aflopende leningen waarbij het verschil tussen de oude en nieuwe rente tot hogere rentelasten kan leiden. Ook een hogere totale schuld zal tot hogere rentelasten leiden. De renterisico's op de langlopende financieringsmiddelen worden beperkt door de renterisiconorm. Deze (wettelijke) norm bepaald dat de renterisico's van renteherziening en herfinanciering niet hoger mag zijn dan 20% van de totale lasten op de begroting. Het doel van de renterisiconorm is het spreiden van de renterisico's van de leningenportefeuille waardoor een verandering in de rente vertraagd doorwerkt in de rentelasten van de gemeente. Om hieraan te voldoen, wordt bij de keuze voor looptijd van de lening een goede spreiding van de aflossingen over de jaren gewaarborgd. De onderstaande tabel maakt inzichtelijk dat in 2025 geen overschrijding heeft plaatsgevonden van deze norm.

(bedragen x €1 miljoen)

Renteresultaat	Primitieve begroting	Rekening
Renterisico op vaste schuld		
1a Renteherziening op vaste schuld (o/g)	0	0
1b Renteherziening op vaste schuld (u/g)	0	0
2 Netto renteherziening op vaste schuld (1a-1b)	0	0
3 Betaalde aflossingen	16,9	16,9
4 Renterisico op vaste schuld (2+3)	16,9	16,9
Renterisiconorm		
5 Stand van de begroting per 1 januari	504	504
6 Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage	20%	20%
7 Renterisiconorm	100,8	100,8
Ruimte (+) / Overschrijding (-) (8-9)	83,7	83,7

Renterisico op kortlopende financiering

Bij financiering met kortlopende contracten is er onzekerheid over de toekomstige rentelasten. Deventer gebruikt kortlopende financiering daarom alleen om schommelingen in de liquiditeitspositie op te vangen en niet voor het financieren van langlopende investeringen. Ook wettelijk is het gebruik van kortlopende leningen beperkt. De kasgeldlimiet beperkt de toelaatbare omvang van de netto vlottende schuld tot 8,5% van de begrote lasten.

De gemeente heeft een maximaal rekening-courant krediet van €28 miljoen om schommelingen in de beschikbare liquiditeit op te vangen. Hiermee blijft de gemeente binnen de kasgeldlimiet van €42,8 miljoen. Onderstaande tabel maakt inzichtelijk dat dit in het afgelopen jaar ook daadwerkelijk het geval is geweest. Overschrijding van de kasgeldlimiet heeft formele consequenties wanneer dit langere tijd aanhoudt. De provincie dient als toezichthouder op de hoogte te worden gebracht wanneer er in drie opeenvolgende kwartalen sprake is van een overschrijding.

(bedragen x €1 miljoen)

Toets kasgeldlimiet	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Kasgeldlimiet (8,5% van begrotingstotaal)	42,8	42,8	42,8	42,8
Gemiddelde netto vlottende schuld	-62,1	-42,5	-60,6	-60,3
Overschrijding (-) ruimte (+)	104,9	85,3	103,4	103,1

Liquiditeitsrisico

Liquiditeitsrisico is de situatie dat de gemeente niet aan haar financiële verplichtingen kan voldoen door een tekort aan liquide middelen. Dit risico wordt beheerst door kredietruimte aan te houden op de rekening-courant. Overtollige liquide middelen worden aangehouden bij het Rijk (het verplichte schatkistbankieren), het risico op versnippering van geld op verschillende kas- en banksaldi is beperkt. Tot slot is er goede en vlotte toegang tot aanbieders op de geldmarkt waardoor het liquiditeitsrisico zeer klein is.

Schatkistbankieren betekent dat de gemeente wettelijk verplicht is om tijdelijk overtollige middelen (liquiditeitsoverschotten) die boven een wettelijk geregeld saldo (2% van het begrotingstotaal) uitkomen, moet stallen bij het Rijk. De gemeente Deventer heeft dit gewaarborgd door ervoor te

zorgen dat een positief saldo op de lopende rekeningen automatisch wordt afgeroomd boven een bepaald bedrag.

Onderstaande tabel laat zien dat in het afgelopen jaar in alle kwartalen is voldaan aan de limiet voor het schatkistbankieren.

(bedragen x €1 miljoen)

Toets limiet schatkistbankieren	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Toegestaan saldo (2% van begrotingstotaal)	10,0	10,0	10,0	10,0
Gemiddeld saldo gemeentelijke rekeningen op dagbasis	2,4	2,4	1,9	3,2
Overschrijding (-) ruimte (+)	7,6	7,6	8,1	6,8

Kredietrisico

De kredietrisico's zijn beperkt tot situaties waarin een van de partijen waaraan de gemeente leningen heeft verstrekt niet in staat is om deze terug te betalen. In die gevallen ontstaat een risico dat de gemeente de betreffende lening moet afschrijven. Uitzettingen zijn op grond van het Treasurystatuut slechts toegestaan uit hoofde van de uitvoering van een publieke taak waardoor dit risico beperkt is tot de uitgeleende middelen aan hoofdzakelijk verbonden partijen. De tabel in paragraaf 6.6.4 toont de hoofdsom per tegenpartij. Zoals te zien bedraagt het maximale kredietrisico op één partij €10,88 miljoen (Deventer Sportbedrijf).

EMU saldo

Het EMU-saldo van de gemeente Deventer draagt bij aan het totale EMU-saldo van het Rijk en alle mede-overheden. De berekening van het EMU-saldo gaat uit van ontvangsten en uitgaven en wijkt daarom af van het saldo van baten en lasten zoals dat in de begroting is gepresenteerd. Bij een sluitende begroting kan een gemeente daardoor toch een negatief EMU-saldo hebben.

Het ministerie van BZK publiceert in lijn met de Wet Hof individuele EMU-referentiewaarden. De referentiewaarden voor gemeenten zijn in de septembercirculaire van het gemeentefonds opgenomen. Voor alle gemeenten geldt een maximale overschrijding van 0,34% BBP, voor Deventer is dit bij een begroting van €486 miljoen een bedrag van €25 miljoen. De referentiewaarde is indicatief en overschrijding door een individuele gemeente heeft geen directe consequenties. Onderstaande tabel toont de opbouw van het EMU-saldo.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Primitieve begroting	Rekening
Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	1.300	14.583
Mutatie (im)materiële vaste activa	51.178	39.225
Mutatie voorzieningen	156	103
Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	575	-9.213
Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa	0	0
EMU saldo	53.209	-15.326
EMU referentiewaarde	25.005	25.005
Ruimte (+) / Overschrijding (-) tov referentiewaarde	28.204	-40.331

Verbonden partijen

Inzicht

De paragraaf Verbonden partijen geeft inzicht in de rechtspersonen (verbonden partijen) waarmee de gemeente Deventer een bestuurlijke en financiële relatie heeft en de (financiële) risico's die hiermee (mogelijk) gelopen worden. Ook wordt melding gemaakt van de actuele (beleid-) ontwikkelingen.

Verbonden partijen zijn (participaties in) deelnemingen (in vennootschappen), gemeenschappelijke regelingen, stichtingen en (coöperatieve) verenigingen. Van bestuurlijk belang is sprake wanneer de gemeente zeggenschap heeft door een zetel in het bestuur of door stemrecht. Onder financieel belang wordt verstaan dat de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die ze kwijt raakt ingeval van faillissement van de verbonden partij of dat de gemeente voor een bepaald bedrag aansprakelijk wordt gesteld als de verbonden partij zijn/haar verplichtingen niet nakomt.

De gemeente heeft verschillende relaties met de verbonden partijen. Soms met een wettelijke basis en soms ontstaan vanuit gemeentelijk beleid voor de uitvoering daarvan en soms voor uitvoering van bedrijfsvoering activiteiten. In alle gevallen gaat het echter om de behartiging van een publiek belang.

Wet- en regelgeving stelt eisen voor verbonden partijen. Een van die eisen is de opstelling van een paragraaf Verbonden partijen en het vaststellen van een visie op en beleid rond verbonden partijen in die paragraaf of in een afzonderlijke nota. In de op 11 oktober 2017 vastgestelde kadernota Verbonden partijen en de op 26-5-2020 vastgestelde uitvoeringsnota Verbonden partijen wordt beschreven welke gemeentelijke kaders gelden voor de samenwerking met verbonden partijen en hoe invulling wordt gegeven aan de rollen van eigenaar (zeggenschap) en opdrachtgever (sturing). Zie daarvoor het hoofdstuk [Beleidskader](#).

De cijfers die gepresenteerd worden bij het financieel belang en bij het verwacht eigen vermogen, vreemd vermogen en financieel resultaat zijn, voor zover beschikbaar, afkomstig uit de jaarrekening 2024 en uit de begroting 2026 van de verbonden partij. Vervolgens is een verbinding gelegd met de paragraaf [Weerstandsvermogen en risicomanagement](#).

Conclusies

Uit de informatie die is opgenomen in onderstaande paragraafonderdelen ontlene wij geen aanwijzingen dat de gemeente voor bepaalde financiële risico's aanvullend specifiek weerstandsvermogen zou moeten aanhouden.

Samenvatting

Algemene aspecten:

- De gemeente heeft de beschikking over alle vastgestelde jaarrekeningen 2024 van de verbonden partijen.
- Een groot aantal verbonden partijen heeft ook een begroting 2026 (en soms ook een meerjarenbegroting) beschikbaar. Voor wat betreft de gemeenschappelijke regelingen zijn die documenten reeds in het voorjaar van 2025 aan de gemeenteraad beschikbaar gesteld en heeft dat in 2025 niet tot indiening van een gemeentelijke zienswijze geleid. Met andere woorden, de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen kregen de instemming van de gemeente Deventer. Jaarrekeningen 2024 van gemeenschappelijke regelingen zijn in het voorjaar van 2025 ter kennisname aan de gemeenteraad gebracht.

- Indien daartoe aanleiding was (is) werd (wordt) de gemeenteraad met afzonderlijke raadmededelingen of in kwartaal rapportages geïnformeerd over actuele (financiële) ontwikkelingen bij verbonden partijen.
- Per verbonden partij wordt in deze paragraaf inzicht gegeven in het publiek - en financieel belang van de gemeente en wordt aandacht besteed aan het financieel risico en actuele ontwikkelingen. Uitgangspunt is dat de verbonden partij zelf zorgt voor borging van haar financiële risico's middels een weerstandsvermogen. Dit om te voorkomen dat deelnemende gemeenten in verbonden partijen eventuele ongedekte financiële nadelen moeten bekostigen.
- In 2026 wordt een digitaal toegankelijk dossier voor de gemeenteraad aangemaakt waarin planning- en control documenten en governance documenten De toegang daartoe wordt gerealiseerd middels de paragraaf verbonden partijen bij de jaarrekening 2025.

Specifieke aspecten:

- In de paragraaf Verbonden partijen is per verbonden partij actuele informatie opgenomen. Per begrotingsprogramma is dit eveneens te benaderen.

Beleidskader

In toenemende mate doen gemeenten voor de uitvoering van haar publieke taken een beroep op andere organisaties waaraan zij taken aan uitbesteden, via inkoop of subsidie of via uitvoering door verbonden partijen.

Bij verbonden partijen kan het zowel gaan om privaatrechtelijke organisaties (vaak vennootschappen) als om publiekrechtelijke organisaties (gemeenschappelijke regelingen). Voor wat betreft de private partijen gaat het om organisaties en instellingen waarover gemeenten zowel financieel als bestuurlijk zeggenschap hebben. In geval van (de publiekrechtelijke) gemeenschappelijke regelingen gaat het om samenwerkingsvormen met een rechtspersoonlijkheid. De diversiteit van de verbonden partijen is de afgelopen jaren toegenomen, evenals het financiële en beleidsmatige gewicht ervan; dit werd nog eens versterkt door de decentralisaties in het sociale domein.

Gemeenten blijven verantwoordelijk voor de aansturing van verbonden partijen, de controle erop en de financiële consequenties voor de eigen organisatie. Om deze verantwoordelijkheden waar te kunnen maken is het van belang dat het college en de gemeenteraad weten wat hun bevoegdheden zijn. Vanuit zowel het publiekrecht als het privaatrecht zijn kaders van toepassing voor (de samenwerking in) verbonden partijen. Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en daaruit voortvloeiende richtlijnen geven specifieke voorschriften mee over zaken die verbonden partijen betreffen. Voorschrift is dat gemeenten in de paragraaf Verbonden partijen van de gemeentelijke begroting en jaarrekening de visie op en beleid over verbonden partijen opnemen. Als gemeenten een afzonderlijk door de raad vastgestelde beleidsnota Verbonden partijen hebben kan daarnaar worden verwezen. Deventer heeft voor de opstelling van een kadernota Verbonden partijen gekozen.

Daarnaast is in de financiële verordening (artikel 21) van de gemeente vastgelegd dat het college periodiek in een beleidsnota het systeem van toezichtuitoefening op de onderscheiden verbonden partijen vastlegt en dit systeem ter kennis brengt van de raad. De kadernota Verbonden partijen beschrijft hoe de gemeente Deventer omgaat met verbonden partijen, zodat op een weloverwogen manier invulling wordt gegeven aan de rollen van eigenaar (zeggenschap) en opdrachtgever (sturing).

In oktober 2017 is de beleidsnota Verbonden partijen geactualiseerd vastgesteld door de gemeenteraad. Meer dan voorheen wordt met het vernieuwde kader een actievere betrokkenheid van college en gemeenteraad bij verbonden partijen inhoud gegeven. Naast expliciete kaders voor

processen tot besluitvorming zijn inhoudelijke kaders opgenomen en is aandacht besteed aan de instrumenten voor kaderstelling, controle en sturing. Onderscheid wordt daarbij gemaakt voor de kader stellende en controlerende rol van de gemeenteraad en de opdrachtgevers- en eigenaar rol van het college. Voor het sturen en beheersen zijn vier rollen voor de gemeente te onderscheiden:

- Gemeenteraad; kaderstelling en controlerend;
- College; opdrachtgever (sturing) en eigenaar (zeggenschap).

Een verbonden partij is gekoppeld aan een kerntaak van de gemeente op een specifiek beleidsterrein. Dit betekent dat ook vanuit inhoudelijk(e) beleid(doelen) gestuurd wordt op de verbonden partijen.

Het doel van actieve betrokkenheid bij verbonden partijen is het:

- behartigen van het publieke belang;
- beheersen van risico's die met verbonden partijen samenhangen;
- borgen van de continuïteit van de verbonden partij.

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor de kaderstelling binnen de gemeente. De gemeenteraad heeft daartoe kader stellende bevoegdheden maar ook het budgetrecht. Dit zijn twee instrumenten waarmee aan de voorkant kan worden gestuurd op inhoud/beleid en financiën. De kadernota Verbonden partijen dient als richtlijn voor het college en indirect voor de verbonden partij. Het kader Verbonden partijen is ook de grondslag voor de gemeenteraad om te kunnen controleren en al dan niet te interveniëren.

Om de controlerende rol adequaat uit te voeren maakt de gemeenteraad in de regel gebruik van de reguliere planning en control instrumenten van de gemeente en de gemeenschappelijke regelingen en de raadmededelingen van het college.

Het college heeft op 26 mei 2020 de zogenaamde uitvoeringsnota Verbonden partijen vastgesteld. De uitvoeringsnota vormt een handreiking voor het college en de ambtelijke organisatie voor het effectief relatiemanagement en het borgen van de control op verbonden partijen. De nota gaat in op de wijze waarop de gemeente toezicht, sturing en beheersing van verbonden partijen inricht en uitoefent, ook de verantwoording daarover.

Financiële risico's per Verbonden partij

Circulus Berkel BV	
Vestigingsplaats:	Apeldoorn
Website:	
Programma:	Algemene dekkingsmiddelen
Entiteit	BV
Deelnemingspercentage:	21,83%
Doel en openbaar belang:	Inname en verwijdering van huishoudelijk- en bedrijfsafval (= marginaal) en stadsreiniging (tot 1 januari 2026) en met re-integratie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Financieel risico:	De gemeente loopt financieel risico over het geactiveerde aandelenkapitaal in Circulus BV en op het geraamde dividend voor de algemene middelen (dividend Cirec). De aandelen van Circulus BV worden gehouden door de gemeenten Apeldoorn, Deventer, Epe, Zutphen, Doesburg, Bronckhorst, Brummen, Voorst en Lochem. En per 1 januari 2025 zijn de gemeenten Westervoort en Duiven ook toegetreden. Er zijn gesprekken met andere gemeenten om toe te treden. Dochteronderneming CiRec BV is in handen van de gemeenten Apeldoorn en Deventer. In Cirec BV worden de commerciële activiteiten van het overslagstation verantwoord. Financieel aandachtspunt is een stijging van de kosten voor dienstverlening afvalinzameling (dit leggen we 1 op 1 neer bij onze inwoners, via de afvalstoffenheffing en reiniging openbare ruimte wegens de fors gestegen energiekosten. Verhoging van de afvalstoffenheffing kan aan de orde zijn omdat de PMD-inkomsten onder druk staan en door de eventuele verhoging van de rijksbelasting op het verbranden van restafval.
Toelichting:	Circulus heeft geen winstdoelstelling. Publieke dienstverlening wordt tegen kostprijs gedaan. Circulus is gegroeid naar een weerstandsvermogen dat een solvabiliteitspercentage van 30% vertegenwoordigt (minimaal vereiste vanuit bancaire financiering is 25% en de tendens is een vereist percentage van 30%-35%). Het belang van Deventer is 20,2%. Dat belang moet ook in de algemene reserve van Circulus BV zijn vertegenwoordigd. Na jaarrekening 2024 van Circulus is dat belang in het eigen vermogen 19,7%, waardoor na vaststelling van de jaarrekening 2024 van Circulus geen dividend aan Deventer kon worden uitbetaald. Ook in het meerjarig perspectief tot en met 2028 wordt nog geen dividenduitkering voorzien omdat het belang van 20,2% nog niet in de Algemene Reserve is gerealiseerd.

Actuele ontwikkelingen:	De aankomende jaren zullen de investeringsbedragen toenemen. Deze worden met name veroorzaakt door elektrificeren van het wagenpark, investeringen op de werklocaties en aanpassingen in beleid (bijvoorbeeld omgekeerd inzamelen). Hierdoor zal het balanstotaal stijgen. Om te kunnen voldoen aan de solvabiliteitseis van minimaal 25% zal ook het eigen vermogen moeten toenemen. In 2030 moet in elke gemeente een Circulair Ambachtscentrum, of in elk geval aansluiting bij een netwerk, zijn gerealiseerd. In een Circulair Ambachtscentrum (CAC) worden de domeinen Grondstoffen en Sociaal optimaal gecombineerd. Per gemeente moet geïnventariseerd worden wat de wensen zijn, wat de inwoners zouden willen en wat passend is. Niet elke gemeente heeft immers een recycleplein, maar er zijn meer mogelijkheden om samen te werken. Het College van B&W heeft op 11 juli 2023 door middel van B&W-nota 2023-642 Circulair Ambachtscentrum Deventer ingestemd met het ontwikkelen van een CAC. De geplande nieuwbouw gaat niet door. Het Goed en Circulus hebben inmiddels een hernieuwde intentieovereenkomst afgesloten om de mogelijkheden te onderzoeken van een CAC op de locatie waar Het Groen Bedrijf is gehuisvest. Met ingang van 1-1-2026 is de opdracht reiniging van de openbare ruimte beëindigd. Vanaf 2026 voert Het Groenbedrijf BV deze taak voor de gemeente uit. Op 10 juli 2025 is daartoe een vaststellingsovereenkomst met Circulus getekend waarbij de basisafpraak is dat de taken per 1 januari 2026 overgaan. Uitgezonderd: DSF (Deventer Schoon Familie) en AFAC (Algemene Fiets Afhandel Centrale). Deze zullen worden geïntegreerd in de DVO Grondstoffen. Voor het kunnen beëindigen van de opdracht reiniging is een bedrag van €1,5 mln. desintegratie kosten betaald. De afgelopen jaren zijn stappen gezet om te komen naar een DVO Sociaal (voorheen maakte dat onderdeel uit van de DVO Buitenruimte) . Dit proces wordt afgerond om een volledig separate DVO Sociaal overeen te komen met Circulus, waarbij gekeken wordt of de dienstverlening toekomstbestendig is. In de AvA van december 2024 is het strategisch plan voor 2025-2028 vastgesteld. Een strategie met plannen en ambities voor grondstoffen, de buitenruimte en sociale werkgelegenheid. Er zijn vier kerndoelen voor de komende vier jaar op de volgende thema's: verbinden met de samenleving, stapsgewijs groeien als partner, toevoegen van waarde in de keten en vernieuwen in dienstverlening. In opmaat van de gemeenteraadsverkiezingen in 2026 organiseert Circulus, extra bijeenkomsten over thema's, zoals bijvoorbeeld de Circulaire Economie, maar ook gemeente-specifieke onderwerpen die spelen in de samenwerking tussen Circulus en de gemeenten.			
Contractwaarde 2025:	€1.548.776 (opdracht sociaal), €4.842.587 (opdracht reiniging), compensatie desintegratie kosten beëindiging opdracht reiniging €1,5 mln. en €10.863.383 (opdracht huishoudelijk afval)			
Bijdrage GR 2025:				
Subsidie 2025:				
Dividend 2025:	Nog niet bekend (cirec)			
Financiële gegevens		2024	2025	2026
Eigen vermogen		€17.439.208	€20.037.000	€20.800.000
Vreemd vermogen		€48.611.800	€42.900.000	€46.852.000

Resultaat	€857.198	€1.564.000	€1.321.000
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€18.400 (€18.400)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

Het Groenbedrijf BV

Vestigingsplaats:	Deventer				
Website:					
Programma:	Leefomgeving				
Entiteit	BV				
Deelnemingspercentage:	50%				
Doel en openbaar belang:	Beheer, onderhoud, aanleg en vervanging van assets in de openbare ruimte (o.a. openbaar groen, speelplekken, begraafplaatsen, straten wegen en pleinen) en zorgen voor een duurzame instandhouding. Sociale onderneming door inzet van mensen met afstand tot de reguliere arbeidsmarkt.				
Financieel risico:	De ontwikkeling van de tarieven voor de dienstverlening wegens de kostenontwikkeling van het personeelsbestand (waaronder kosten voor instroom van deelnemers vanuit de Participatiewet als ook een seniorenregeling) als ook de inkoopkosten bij derden.				
Toelichting:	De gemeente Deventer is vanaf 1 januari 2026 enig aandeelhouder in HGB BV. Het Groenbedrijf verzorgt de leefomgeving van de gemeente Deventer en doet dat voor een substantieel deel met mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, zoals met WsW medewerkers. HGB draagt daarmee in belangrijke mate bij aan social return. De inzetbare doelgroep verandert. Het aantal werkzame Wsw'ers daalt en de groep deelnemers vanuit de Participatiewet stijgt. De financiering voor deze doelgroepen verschilt en leidt per saldo in de toekomst voor het meerjarige perspectief tot hogere personele kosten en legt daarmee druk op de tariefontwikkeling van het groenonderhoud voor de gemeente.				
Actuele ontwikkelingen:	Vanaf 2026 wordt het dagelijks onderhoud en de reiniging van de openbare ruimte door HGB uitgevoerd. Ook is vanaf 2026 de gemeente Deventer enig aandeelhouder (voordien waren KonnecteD BV en de gemeente dat ieder voor 50%).				
Contractwaarde 2025:	€10.030.250 (groenbeheer Leefomgeving) en €976.668 (groenbeheer sportvoorzieningen)				
Bijdrage GR 2025:					
Subsidie 2025:					
Dividend 2025:					
Financiële gegevens		2024	2025	2026	
Eigen vermogen		€1.604.000	€1.604.000	€1.604.000	
Vreemd vermogen		€3.220.000	Nog niet bekend	Nog niet bekend	
Resultaat		-€307.000	€0	€0	

Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€60.000 (€60.000)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

Coöperatie Dimpact ua

Vestigingsplaats: Enschede

Dimpact

Website:

Programma: Algemene dekkingsmiddelen

Entiteit: Coöp

Deelnemingspercentage: 5,12%

Doel en openbaar belang: Het verbeteren en innoveren van gemeentelijke dienstverlening door het gezamenlijk inkopen van ICT-oplossingen en het delen van kennis.

Financieel risico: Het jaarverslag 2024 laat zien dat er een negatief financieel resultaat is behaald van € 2.288.601,-. Dit komt omdat het programma Beyond23 (voor ontwikkeling van PodiumD) is gefinancierd uit het eigen vermogen. Hier heeft de ALV in 2024 mee ingestemd.

In het bedrijfsplan 2026 is een indexatie gehanteerd voor de loonkosten, bedrijfskosten en leverancierskosten. In het Bedrijfsplan zijn de verschillende producten voor 2026 beschreven. Voor Deventer gaat het om de producten e-Suite en iBurgerzaken. Daarnaast worden dit jaar kosten voor de verschillende PodiumD componenten (PodiumD Contact, Formulier, Portaal en Zaak) en voor het platform zelf weergegeven.

In 2026 maken we de overgang van zaakstelsel e-Suite naar PodiumD. In dat jaar hebben we dus te maken met beide systemen, wat voor dat jaar extra kosten met zich meebrengt. In het bedrijfsplan van 2027 zullen de producttarieven van de PodiumD producten bepaald zijn en komt het tarief voor de e-Suite niet meer terug.

De jaarlijkse bijdrage voor Deventer stijgt met € 85.439 naar € 824.121,- in 2026 (12%). De stijging komt door hogere indexering, aanpassingen in de tariefstructuur en licht gestegen bewonersaantallen. Voor indexering wordt in de begroting Deventer 4% (~ € 30.000) gecompenseerd. De bijdrage komt daarmee € 55.892 hoger uit dan de beschikbare begroting. Qua producten zit de stijging m.n. in de tarieven voor PodiumD. Deze extra kosten voor PodiumD worden gezien als eenmalige projectkosten en worden gedekt uit het budget voor vervanging van de e-Suite dat de drie DOWR-gemeenten gezamenlijk beschikbaar hebben.

De RvC heeft voor de jaren 2026 en 2027 een minimale weerstandsratio van 1,0 vastgesteld. Dit betekent dat het eigen vermogen van Dimpact in die jaren minimaal € 2.550.000 moet bedragen. In de ALV van mei 2024 is besloten dat Dimpact voor de jaren 2025 en 2026 een lager weerstandsratio mag hanteren, vanwege de tijdelijke financiering van het programma Beyond23. Op basis van de huidige inzichten verwacht Dimpact eind 2027 een eigen vermogen van €3.155.000. Dit komt neer op een weerstandsratio van circa 1,2.

Toelichting:

Actuele ontwikkelingen: Dimpact is een coöperatieve vereniging van 43 gemeenten en vertegenwoordigt daarmee ca. 3 miljoen inwoners in Nederland. Dimpact behartigt collectief de belangen van haar leden en zorgt voor inkoop en ontwikkeling van ICT diensten. Samenwerken in de vereniging van gemeenten zorgt, naast inkoopvoordeel, voor kennisdeling waardoor de leden elkaar verder helpen. Dit doen we zoveel mogelijk volgens de principes van Common Ground.

In 2025 hebben we onze strategie 'Doorpakken nu' afgesloten. We hebben als landelijke koploper met ons nieuwe dienstverleningsplatform PodiumD laten zien dat Common Ground in de praktijk werkt. Wij omarmen Common Ground om een wendbare en flexibele digitale basis te creëren voor onze dienstverlening (PodiumD Contact, Formulier, Portaal en Zaak). Hierdoor kunnen we sneller inspelen op ontwikkelingen en onze maatschappelijke opgaven realiseren. Het is nu van groot belang dat we in beweging blijven om onze ambities op het gebied van dienstverlening de komende jaren verder waar te maken.

In 2025 zijn we live gegaan met KISS (Contact) en hebben we PodiumD verkend. Uiterlijk juli 2027 maken we de definitieve overgang van zaaksysteem e-Suite naar PodiumD (Zaak, Formulier en Portaal).

Contractwaarde 2025: € 956.827

Bijdrage GR 2025:

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€702.863	€753.000	€1.403.000
Vreemd vermogen	€7.566.777	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	-/-€2.288.601	€50.000	€650.536
Bron	Jaarrekening	Bedrijfsplan 2026	Bedrijfsplan 2026
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:			
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

GR Bedrijfsvoeringsorganisatie Sallcon (Konnected)

Vestigingsplaats: Deventer



Website:

Programma: Inkomensvoorziening en Arbeidsmarkt

Entiteit GR

Deelnemingspercentage: 50%

Doel en openbaar belang: Werkvoorziening voor mensen met een arbeidshandicap, re-integratie van werklozen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Begeleider en bemiddelaar bij gesubsidieerde arbeid.

Financieel risico:	Door de bezuiniging op de rijksbijdrage WSW van 2015 tot en met 2021 worden in het meerjarenperspectief exploitatieverliezen geleden die met inzet van reserves (Sallcon GR en KonnecteD BV tezamen) in de eerste jaren nog kunnen worden afgedekt. De begroting 2025 van KonnecteD BV sluit nog met een tekort van -/- €325.000. Bij raadsbesluit van 22-1-2025 is ingestemd met het voorstel van het bestuur van Sallcon GR en de directeur van KonnecteD BV om een balans opschoning tussen beide organisatie toe te passen. Dit voorstel is gebaseerd op een advies van accountantsbureau BakerTilly. BakerTilly stelt daarmee een soort van balansopschoning tussen beide organisaties voor. De liquiditeit die Sallcon GR bij de oprichting van KonnecteD BV beschikbaar heeft gesteld ad €3,8 mln., heeft vanaf de oprichting als een vordering van Sallcon GR op KonnecteD BV op de balans van Sallcon GR gestaan en bij KonnecteD BV als een schuld aan Sallcon GR. Het is echter nooit de bedoeling geweest dat KonnecteD BV hierop een aflossing/terugbetaling zou gaan doen. De liquiditeitsverstrekking aan KonnecteD BV is in die zin nooit als lening bedoeld. Na de balans opschoning heeft KonnecteD BV een Algemene Reserve van €3,7 mln. Daarmee kunnen in de eerste jaren nog eventuele exploitatieverliezen worden afgedekt.
Toelichting:	

Actuele ontwikkelingen: Met een raadsmededeling van 27 mei 2025 (Nr.2025-462) is de gemeenteraad geïnformeerd over de oplevering door de interim-directeur van KonnecteD van een strategische koers voor KonnecteD. De opdracht voor de interim-directeur was het voorleggen van een gedragen scenariovoorstel voor de passende dienstverlening aan de kwetsbare doelgroepen (medewerkers Wsw & nieuw beschut, werkzoekenden Participatiewet). Dit is nog niet gereed. Op basis van de bevindingen voelt het college zich genoodzaakt om te besluiten het vervolg van de uitvoering van de opdracht aan te passen. Zo moet uitvoering vanuit een gezamenlijk project verder worden uitgewerkt, waarin de centrale en forse opgave centraal moet staan, nl. het realiseren van zoveel mogelijk werkgelegenheid voor alle doelgroepen. Het college benadrukt dat de opdracht is en blijft om de best passende dienstverlening te garanderen voor de doelgroep om te kunnen blijven participeren naar vermogen op de arbeidsmarkt.

Het college heeft een projectleider aangesteld om op basis van de bouwstenen uit de koers, aangevuld met wensen van de gemeenteraden, adviesraden en werkgevers in Deventer en Olst-Wijhe, onderwijs en de landelijke aanpak vanuit het impulsbudget te komen tot stuurbaar en uitlegbaar strategisch plan. Hiervoor is een projectmatige aanpak nodig met concrete deelopdrachten (doorlooptijd 1,5-2 jaar) waarop waar nodig externe expertise wordt ingehuurd.

Eind 2023 is door het Rijk impulsbudget voor het toekomstbestendig maken van sociaal ontwikkelbedrijven aangekondigd en is nu verder uitgewerkt en concreet vertaald per werkbedrijf/samenwerkingsverband. Voor 2026 is de landelijke opdracht om een visie en plan voor de toekomst gereed te hebben. Met dit impulsbudget zijn gemeenten aan zet voor toekomstbestendige sociaal ontwikkelbedrijven: de bedrijfsvoering aanpassen en toekomstbestendig maken. Om gemeenten en sociaal ontwikkelbedrijven te ondersteunen bij die noodzakelijke ontwikkeling, stelt het Rijk de komende tien jaar een impulsbudget beschikbaar. Het gaat de eerste vijf jaren voor Deventer om € 259K en voor Olst-Wijhe om € 35K. In de daaropvolgende vijf jaren loopt dit bedrag af naar landelijk €19,8 miljoen. Gemeenten kunnen het impulsbudget onder meer inzetten voor:

1. Het aanpassen van de organisatiestructuur van sociaal ontwikkelbedrijven;
2. Het versterken van de doorstroomfunctie richting werk bij reguliere werkgevers;
3. Het verbeteren van het operationeel resultaat;
4. Het creëren van duurzame werkplekken die aansluiten bij de regionale arbeidsmarkt.

Contractwaarde 2025: €5.690.990

Bijdrage GR 2025: €60.000

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€7.212.000 (alleen KonnecteD BV)	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Vreemd vermogen	€4.500.000	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Resultaat	-€589.000	-€325.000	-€474.000
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:			

Garantie 31-12-2025:	
Lening 31-12-2025:	

GR Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD) IJsselland

Vestigingsplaats:	Zwolle	
Website:		
Programma:	Meedoen	
Entiteit	GR	
Deelnemingspercentage:	9%	
Doel en openbaar belang:	Een stevige publieke gezondheidszorg in de regio IJsselland. GGD IJsselland kan met haar uitvoerende, adviserende en onderzoekende taken verbinden, signaleren, agenderen en ondersteunen op de gezamenlijke visie van de 11 gemeenten en zo bijdragen aan de brede en structurele aanpak die nodig is voor een gezonde basis en veerkrachtige samenleving. Een samenleving waarin: - alle inwoners eigen regie voeren op hun leven, waar nodig met ondersteuning, en gelijke kansen op gezondheid worden vergroot; - kinderen en jongeren opgroeien in een kansrijke omgeving; - de druk op de GGZ is verminderd; - een gezonde, groene en duurzame leefomgeving centraal staat.	
Financieel risico:	Elke gemeente geeft een bijdrage per inwoner voor de wettelijk verplichte basisproducten die voor alle gemeenten gezamenlijk worden uitgevoerd (inwonerbijdrage). GGD IJsselland voert samen met de gemeenten een actief financieel risicobeleid. De mogelijkheden worden onderzocht om efficiënter te organiseren en afhankelijk van bestuurlijke keuzes kosten te besparen. De weerstandscapaciteit wordt geëvalueerd op basis van een financiële risico-inventarisatie. Aanvullende producten en diensten worden gefinancierd door de gemeenten die deze afnemen. Voor de risico's voor incidentele aanvullende diensten (maatwerk en projecten) is een aparte voorziening getroffen. Risico's voor structureel aanvullende producten kunnen niet ten laste komen van alle gemeenten in de Gemeenschappelijke regeling. Indien de weerstandscapaciteit niet voldoet, kunnen gemeenten – naar rato van het inwonertal - worden aangesproken op een eventueel exploitatietekort. Het weerstandsvermogen is met een ratio van 1,23 volgens de begroting 2026 voldoende, wel is deze iets lager dan vorig jaar (1,3). Op basis van de meerjarenraming van GGD IJsselland en het beschikbare weerstandsvermogen is het risico voor de gemeente Deventer klein. Het opheffen van Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) en het opnemen hiervan binnen de GGD zal voor een mutatie op de risico's en het weerstandsvermogen zorgen. Zodra hier een mutaties in plaatsvindt wordt dit meegenomen binnen de P&C cyclus documenten. Gezien de grote van de RSJ ten opzichte van de GGD zal de mutatie naar verwachting relatief klein zijn.	
Toelichting:	In totaal nemen 11 gemeenten deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD IJsselland. Elke gemeente heeft 1 stem. De zeggenschap in de GGD is daarmee afgerond 9%. Het financieel belang van Deventer in de GGD is echter 18%.	

Actuele ontwikkelingen:	In de GGD agenda 2026-2029 staat beschreven waar de GGD IJsselland in nauwe samenwerking met de gemeenten en andere partners vanuit o.a. zorg, welzijn, onderwijs, op inzet. Vier thema's staan centraal: Kansrijk opgroeien, Gezonde en duurzame leefomgeving, Regie op kennis en preventie en Weerbare samenleving. Per thema zijn er ambities geformuleerd en worden er verschillende activiteiten uitgevoerd.			
Contractwaarde 2025:	€182.000			
Bijdrage GR 2025:	€4.595.439			
Subsidie 2025:	€318.760			
Dividend 2025:				
Financiële gegevens		2024	2025	2026
Eigen vermogen		€4.110.000	€3.081.000	€3.081.000
Vreemd vermogen		€12.409.000	€8.371.000	€8.068.000
Resultaat		€975.000	€0	€0
Bron		Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:				
Garantie 31-12-2025:				
Lening 31-12-2025:				

GR Historisch Centrum Overijssel	
Vestigingsplaats:	Zwolle
Website:	
Programma:	Kunst en Cultuur
Entiteit	GR
Deelnemingspercentage:	33%
Doel en openbaar belang:	Collectie Overijssel voert het beheer en advies over gemeentelijke- en rijksarchiefbescheiden en -collecties. Daarnaast zijn er publiekstaken gericht op ontsluiting van de archieven, zoals tentoonstellingen, websites een dergelijke. Dit is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling, aanvullend in een vierjarig activiteitenplan. Naast Deventer zijn Zwolle en de Rijksoverheid (ministerie van OCenW) deelnemer.
Financieel risico:	Het weerstandsvermogen is toereikend. Het aangekondigde uittreden van het Rijk is een mogelijk financieel risico. Het uittreden is uitgesteld naar 2027.
Toelichting:	



Actuele ontwikkelingen:	Collectie Overijssel heeft met het meerjarenbeleidsplan 'Duurzaam Innoveren' de koers uitgezet voor de periode 2025-2029. Het plan bouwt verder op die van de vorige periode waarin CO zich focust op het beheren en ter beschikking stellen van collecties, voortvloeiend uit de wettelijke archieftaken en het sterke DNA. De pijlers voor de komende periode zijn; presteren & continu verbeteren, digital first & klantgericht, sterke netwerkpartner en innovatie. Ook hierbij geldt dat CO garant wil staan voor duurzaam en state-of-the-art beheer van de fysieke en digitale erfgoedcollectie. De toegevoegde waarde ontstaat echter vooral als mensen de collecties gaan gebruiken; dat willen we dan ook optimaal blijven faciliteren, zonder drempels en met een stevige nadruk op digitaal. 2026 staat voor Collectie Overijssel in het teken van de nieuwe huisvestingsplannen: een nieuw te bouwen Collectiecentrum in Deventer. Deze ontwikkeling en de nieuwe archiefwet zorgen voor (mogelijk) nieuwe toetreders tot de GR. Uittreding Rijk 2027: Door de vele veranderingen in de archiefwereld heeft het Ministerie van OC&W aangegeven haar rol en positie in de Regionaal Historische Centra (RHC's) te willen herzien en samen met de RHC's te zoeken naar andere mogelijkheden. CO wil samen met betrokkenen kansen in de erfgoedsector onderzoeken en keuzes maken. Over het proces tot uittreding van het rijk wordt de gemeenteraad nog nader geïnformeerd, de voorgenomen uittreding was eerder al uitgesteld naar 2027.
Contractwaarde 2025:	
Bijdrage GR 2025:	€1.259.000
Subsidie 2025:	
Dividend 2025:	

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€3.084.000	€1.692.000	€974.000
Vreemd vermogen	€0	€1.187.000	€1.187.000
Resultaat	€137.000	€0	€0
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:			
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

GR Omgevingsdienst IJsselland	
Vestigingsplaats:	Zwolle
Website:	
Programma:	Milieu en Klimaat
Entiteit	GR
Deelnemingspercentage:	8%
Doel en openbaar belang:	Samenwerking in de regio IJsselland op het terrein van vergunningverlening, toezicht houden en handhaving van de milieuwetgeving.



Financieel risico:

De ontwikkelingen in het vakgebied van de Omgevingsdienst IJsselland volgen elkaar snel op. Maatschappelijke vraagstukken en landelijke ontwikkelingen vragen om aanpassingen in de dienstverlening. Na vaststelling van het VTH-uitvoeringsprogramma heeft de Raad van State een uitspraak gedaan over het intern salderen ten aanzien van Stikstof. De volledige impact van deze uitspraak is nog steeds niet in haar volle omvang duidelijk

De Omgevingswet is in werking getreden. De wet blijkt complex en het kost tijd om de wet eigen te maken. Tevens is het 'omzetten' van milieu-inrichtingen naar milieubelastende activiteiten een enorme opgave. Landelijk zijn er robuustheidseisen opgesteld voor Omgevingsdiensten. Per april 2026 moeten alle Omgevingsdiensten aan deze robuustheidseisen voldoen, ook de ODIJS. Aan de hand van een plan van aanpak en een routekaart heeft de ODIJS geconcludeerd dat het voldoen aan de robuustheidseisen per april 2026 niet reëel is. Realistischer wordt een robuuste ODIJS per 2028 geacht. Hiervoor is een implementatieplan en routekaart opgesteld, met daar in opgenomen stappen om per 2028 aan robuustheidseisen te voldoen. Terugkijkend op 2025 is de conclusie dat er meer uren van ODIJS zijn afgenomen dan in jaaropdracht 2025 is opgenomen. Dit geldt overigens niet alleen voor Deventer, maar voor het merendeel van de deelnemers GR ODIJS. Gevolg is dat veel deelnemers, waaronder Deventer, bij moeten betalen.

Specifiek naar Deventer kijkend, dan valt op dat dit naast een toename van de uren die aan toezicht asbest en strafrechtelijke vervolging zijn besteed, met name de omvang uren adviesverzoeken is ruim meer is dan vooraf ingepland.

ODIJS doet momenteel onderzoek naar de mogelijke oorzaak van deze overschrijding en komt met een reactie. Tevens doen wij zelf onderzoek naar soort en omvang van de adviesverzoeken die in 2025 bij ODIJS zijn neergelegd.

Toelichting:

De robuustheidseis vanuit het programma IBP-VTH, waar in 2024 onderzoek naar is gedaan om uit te zoeken hoe hier aan voldaan kan worden, heeft tot gevolg dat de bijdrage aan OD IJsselland verhoogd moet worden. In de kaderbrief begroting ODIJS 2026 is dit verder uitgewerkt. In de begroting 2026 wordt de financiële impact van een robuuste ODIJS duidelijk. Door een toename van de uren van met name adviesverzoeken moet er over 2025 bijbetaald worden.

Actuele ontwikkelingen:

De begroting 2026 ziet op een verdere doorontwikkeling van de Omgevingsdienst IJsselland tot een robuuste Omgevingsdienst. De eerste stap hiertoe wordt in 2026 gezet door structureel extra middelen in te zetten voor de actualisatie van de vergunningen en het herstellen van de balans in de toezichtcapaciteit. Tevens komt er nieuwe wetgeving op het gebied van VTH-taken milieu. Hierdoor kan het takenpakket van de ODIJS wijzigen

Contractwaarde 2025:

Bijdrage GR 2025:

€2.414.551

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€507.049	€316.000	€316.000
Vreemd vermogen	€7.656.734	€3.214.000	€3.450.000
Resultaat	€191.359	€0	€0
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting

Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	
Garantie 31-12-2025:	
Lening 31-12-2025:	

GR Regio Stedendriehoek

Vestigingsplaats:	Twello	
Website:		
Programma:	Burger en Bestuur	
Entiteit	GR	
Deelnemingspercentage:	22,7%	
Doel en openbaar belang:	Doelstelling van Regio Stedendriehoek is het behartigen van de gemeenschappelijke en regionale belangen van de deelnemende gemeenten. En het samen met belangengroepen, maatschappelijke organisaties en private partijen bevorderen van een evenwichtige ontwikkeling op het gebied van wonen, werken, bereikbaarheid en een versterking van het vestigingsklimaat in algemene zin. Een schone toekomst en een sterk vestigingsklimaat: dat zorgt voor welvaart en welzijn in onze regio. Vanuit deze gezamenlijke drijfveren werken overheden, ondernemers, onderwijs en onderzoek samen in en aan de Regio Stedendriehoek. Er zijn geen gemeentelijke bevoegdheden overgedragen aan de regio.	
Financieel risico:	Het weerstandsvermogen van de regio is niet groot maar toereikend. De financiële risico's zijn beperkt en er is geen lang vreemd vermogen aangetrokken. Mocht de regio onverhoopt niet aan haar verplichtingen kunnen voldoen, moet teruggevallen worden op deelnemende gemeenten.	
Toelichting:	Aan deze GR wordt deelgenomen door de gemeenten Apeldoorn, Deventer, Zutphen, Brummen, Epe, Lochem, Heerde en Voorst. De regio verdeelt de kosten over de deelnemende gemeenten met inwoneraantal als verdeelsleutel. Het Deventer aandeel in die kosten is ongeveer 22,7%. Wettelijk is geregeld dat de gemeenten bijspringen als de regio niet aan haar verplichtingen kan voldoen. Aan de GR nemen 8 gemeenten deel. Iedere gemeente heeft in de vergadering van het Algemeen Bestuur één stem; zeggenschap is daarmee 12,5%.	

Actuele ontwikkelingen:	Beleidsvoornemens Stedendriehoek 2026, specifiek geënt op Deventer: Wonen voor iedereen Deventer bouwt mee aan 14.000 nieuwe woningen in de regio tot aan 2050. Er wordt volop ingezet op biobased, duurzame bouw. In 2026 gaan we verder aan de slag met de uitvoering van de geactualiseerde woondeal. De invulling en concretisering van de randvoorwaarden is hierbij van belang: netvriendelijke woningbouwontwikkeling, stikstofruimte, het stroomlijnen van procedures en effectieve inzet van menskracht. Slim en duurzaam ondernemen Met projecten als de Vezelvallei, Smart Energy Hubs en TechniCampus werkt Deventer aan een innovatieve economie. Samen investeren we in brede welvaart en toekomstbestendige bedrijvigheid. Ruimte voor groei In 2026 wordt het ontwerp Ontwikkelingsperspectief voorgelegd aan de gemeenteraden waarna naar verwachting eind 2026 besluitvorming over het definitieve, door Rijk, provincies en gemeenten gedragen programma. Nieuwe locaties zoals Wechelerhoek en het Roto-terrein worden verder ontwikkeld voor wonen, werken en groen. Hier komt ook aandacht voor bereikbaarheid en leefkwaliteit. Bereikbaarheid en Mobiliteit Het Ontwikkelperspectief vraagt om extra inspanningen op het vlak van bereikbaarheid en mobiliteit. Een verdere verbetering van de (boven)regionale bereikbaarheid op spoor, weg en water is nodig. Om de bereikbaarheid van Oost-Nederland te vergroten dient de capaciteit van station Deventer te worden vergroot met een vierde perron. Dit versterkt eveneens de internationale treinbereikbaarheid. Sterker in 3D: Regiodeal-projecten Deventer doet actief mee in projecten voor leefbaarheid, innovatie en sociale verbinding – met ondersteuning van Rijk en regio. In 2026 zullen de budgetten van de Stedendriehoek lager zijn dan in voorgaande jaren, rekening houdend met de opgaven die de individuele gemeenten voor hun kiezen krijgen. De eerder geuite ambities op het vlak van lobby en positionering kunnen desondanks gehandhaafd blijven

Contractwaarde 2025:

Bijdrage GR 2025: €940.411

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€261.138	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	€713.679	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	€261.138	€0	€0
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting

Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	
Garantie 31-12-2025:	
Lening 31-12-2025:	

GR Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ IJsselland)

Vestigingsplaats:	Zwolle	
Website:		
Programma:	Jeugd en Onderwijs	
Entiteit	GR	
Deelnemingspercentage:	9%	
Doel en openbaar belang:	Samenwerking van 11 gemeenten in de regio IJsselland voor gezamenlijke inkoop van de jeugdzorg en de informatievoorziening daarover. Het betreft hier een bedrijfsuitvoeringsorganisatie. Besluitvorming ten aanzien van beleid is verantwoordelijkheid van de lokale deelnemende gemeenten. Het bestuur bestaat uit elf leden, vanuit elke deelnemende gemeente één lid.	
Financieel risico:	Financieel risico ten aanzien van de bedrijfsvoeringsorganisatie is zeer beperkt omdat het kleine organisatie betreft.	
Toelichting:	Er nemen 11 gemeenten deel in de gemeenschappelijke regeling. Zeggenschap is derhalve afgerond 9%. Het financieel aandeel in de begroting is gebaseerd op de maatstaven conform de eerdere verdeling van het rijksbudget voor Jeugd, afgerond 21%. De GR heeft geen eigen vermogen. De GR taken worden jaarlijks met voorschotten door de deelnemende gemeenten betaald en aan het eind van het jaar worden de gerealiseerde uitgaven met gemeenten afgerekend. Het exploitatiesaldo van de begroting en jaarrekening van de GR is daarmee jaarlijks nihil. Zoals ook bij de GGD vermeld, wordt het RSJ opgeheven en opgenomen in de GGD.	

Actuele ontwikkelingen:

In 2026 streeft het RSJ IJsselland naar een toekomstbestendige organisatie. Daarom werkt het RSJ aan een herinrichting van de organisatie, met als doel een robuuste structuur die aansluit bij de taken en ambities.

In 2026 wordt een nieuwe regiovisie vastgesteld, waarbij het RSJ de procesregie voert. Verder richt het RSJ zich op de versterking van de werkorganisatie en de verbetering van de jeugdhulpketen. Het contractmanagement wordt geprofessionaliseerd via een beheersplan, en het inkoopmodel wordt aangepast aan nieuwe wetgeving zoals de Wet beschikbaarheid jeugdhulp. Daarnaast krijgen monitoring en datagedreven werken een impuls via de Regionale IJssellandse Monitor (RIJM), met aandacht voor AI-ondersteuning.

Binnen de regioagenda en het Transformatieconvenant zet het RSJ in op twee hoofdthema's: het terugdringen van uithuisplaatsingen en het aanpakken van wachttijden. Dit gebeurt via kleinschalige woonvormen, ambulante begeleiding en innovatieve pilots in samenwerking met gemeenten en zorgaanbieders. Ook wordt een bestuurlijk platform ingericht voor strategische afstemming tussen gemeenten en aanbieders. Tot slot investeert het RSJ in de bedrijfsvoering: uitbreiding van de formatie, verbetering van huisvesting, versterking van informatiebeheer en een solide financiële basis. Ondanks beperkte ruimte voor structurele besparingen, wordt een daling van de begroting gerealiseerd door het afbouwen van tijdelijke kostenposten

Contractwaarde 2025:

Bijdrage GR 2025: €464.047

Subsidie 2025: n.v.t.

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€0	€0	€0
Vreemd vermogen	€518.280	€0	€0
Resultaat	€0	€0	€0
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:			
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

GR Veiligheidsregio IJsselland

Vestigingsplaats: Zwolle



Website:

Programma: Openbare Orde en Veiligheid

Entiteit: GR

Deelnemingspercentage: 9%

Doel en openbaar belang:	Samenwerking in de regio IJsselland op het terrein van de brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Bij wet zijn gemeenten ondergebracht in 25 veiligheidsregio's om daarmee de slagkracht van de overheid bij rampen en zware ongevallen te verbeteren.
Financieel risico:	Er is een financieel risicoprofiel opgesteld waarin de risico's in de fysieke leefomgeving worden gewogen op impact en waarschijnlijkheid. Deze zijn in een rapportage vastgelegd en opgenomen in de programmabegroting. De tien risico's met de meeste invloed op de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit zijn: Grootschalige/langdurige inzet, stijgende rentepercentages, fiscale controles, stijgende pensioenpremies, datalek, transitie meldkamer, besluiten van het Veiligheidsberaad met financiële of personele gevolgen, marktontwikkelingen oefentrajecten, hogere prijs (dan beschikbaar) tankautosputten bij de aanbesteding en complexiteit Europese aanbestedingen. Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van de benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland. Uit de rapportage van risicomanagement blijkt dat het weerstandsvermogen €1,18 miljoen zou moeten bedragen. Veiligheidsregio IJsselland heeft op dit moment een weerstandsvermogen van €1,0 miljoen. Dat geeft een betrouwbaarheid van 85%. Aan de hand van ervaringen in de komende jaren met de toepassing van het risicomanagement pas definitieve uitspraken te doen over de eventuele aanpassing van de hoogte van de aan te houden reserve/weerstandscapaciteit. De zeggenschap in de Veiligheidsregio is 9% en het financieel belang 18,96%.
Toelichting:	De financiële positie van de gemeenschappelijke regeling staat onder druk door de structurele korting op de BDuR, oplopende kosten en toenemende wettelijke opgaven. In 2027 worden opnieuw incidentele maatregelen ingezet om de taakstelling tijdelijk op te vangen, maar vanaf 2028 zijn structurele keuzes onvermijdelijk terwijl de beleidsruimte verder afneemt. Tegelijkertijd nemen de verplichtingen richting de veiligheidsregio toe en zijn aanvullende rijksmiddelen onzeker. Hierdoor opereert de organisatie aan de grenzen van haar financiële capaciteit, waarbij het borgen van wettelijke taken en operationele paraatheid centraal blijft staan.
Actuele ontwikkelingen:	Vanuit de strategische beleidsagenda 2023-2026 wordt gekeken met welke ontwikkelingen in 2026 aan de slag wordt gegaan. Deze activiteiten sluiten aan op ontwikkelingen en trends die het werk van de veiligheidsregio raken: • Risicogericht werken als basis van het werk. Dit betekent samen met partners informatie delen. Het gezamenlijk duiden van deze informatie geeft meerwaarde. Op basis hiervan worden risico's gesignaleerd en gemonitord en worden acties uitgezet. • Doorontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer: evenwichtig, op maat, flexibel en dynamisch. Passend binnen de kaders van het dekkingsplan en de Europese regelgeving. De crisisorganisatie is inzetbaar voor de klassieke crises, maar ook voor nieuwe, meer onvoorziene en langdurige crises. Dit betekent dat: 1. de crisisorganisatie flexibeler wordt gemaakt, waardoor sneller kan worden op- en afgeschaald; 2. competenties worden ontwikkeld waardoor de crisisfunctionarissen inzetbaar zijn ongeacht het soort crisis en de duur van de crisis. Minder gericht op inhoud, meer gericht op flexibel en adaptief zijn. • Het samen met partners (wo. gemeenten, Defensie, nutsbedrijven) werken aan het versterken van de weerbaarheid van de samenleving.
Contractwaarde 2025:	

Bijdrage GR 2025: €9.108.862

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€5.403.127	€5.702.000	€3.960.000
Vreemd vermogen	€37.475.033	€40.449.000	€38.138.000
Resultaat	-€632.927	€0	€0
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:			
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

GR Vervoerscentrale Stedendriehoek

Vestigingsplaats: Lochem



Website:

Programma: Meedoen

Entiteit: GR

Deelnemingspercentage: 11%

Doel en openbaar belang: Samenwerking in de regio Stedendriehoek om ervoor te kunnen zorgen dat inwoners die niet van het reguliere openbaar vervoer gebruik kunnen maken in staat te stellen zich, zelfstandig en tegen een redelijk tarief te verplaatsen via het doelgroepenvervoer.

Financieel risico: Organisatielasten en vervoerslasten worden volledig doorberekend aan gemeenten. PlusOV heeft om deze reden geen eigen buffer nodig naast de bestaande reserve voor optimalisatie van de organisatie. PlusOV onderkent in haar paragraaf weerstandsvermogen de volgende risico's voor het vraagafhankelijk vervoer: Prijs- en volumerisico: Bij het opstellen van de begroting is er vrijwel altijd een prijs-en of volumerisico. De huidige geopolitieke en economische ontwikkelingen maken dat prijseffecten (risico's) moeilijk zijn in te schatten. De onzekerheid van het prijsrisico is groter dan in de voorgaande jaren. Personeelskosten en brandstofkosten vormen ongeveer 75% van de vervoerskosten. De personeelskosten in de taxibranche (67% van de vervoerskosten) staan onder druk door tekort op de arbeidsmarkt. De kosten voor brandstof (8% van de vervoerskosten) blijven waarschijnlijk hoog en onvoorspelbaar. De verwachtingen van deskundigen over de inflatie variëren van 2,5 tot 5%. Het begrote vervoersvolume in het vraagafhankelijk vervoer heeft een jaarlijkse groei van 7% als uitgangspunt.

Toelichting:	Als gekeken wordt naar de gerealiseerde prijs- en volumeontwikkeling eind 2025 kan geconcludeerd worden dat deze lager zijn dan waar rekening mee is gehouden. De prijsverhoging volgens de NEA index is 1,5%. Ter vergelijking, in de gemeentelijke begroting is rekening gehouden met 3,3%. Tevens is zoals hierboven genoemd rekening gehouden met een volumestijging in vervoersbewegingen van 7%, terwijl er in werkelijkheid sprake is van een daling van 5%. Het gevolg is dat PlusOV een aanzienlijk voordeel heeft in de jaarrekening van € 1,8 miljoen. Waarvan € 1,5 miljoen in vervoerskosten en € 300.000 in de organisatiekosten. Voor Deventer resulteert dit in een voordeel van € 220.000 ten opzichte van begroting.
Actuele ontwikkelingen:	Kadernota 2025: De komende jaren ligt de focus op 1. het verbeteren van processen in de keten Reizigers -> Gemeenten -> PlusOV -> Vervoerders. 2. Het beheersen van de organisatiekosten en 3. het uitwerken van de vraag: op welke manier houden we het doelgroepenvervoer beschikbaar voor mensen voor mensen die voor vervoer afhankelijk zijn van PlusOV. Het uitvoeren van alle ritaanvragen met behoud van een hoge klanttevredenheid wordt een steeds grotere uitdaging. De medewerkers blijven zich onverminderd inzetten om de missie van PlusOV te realiseren: 'Mensen prettig, betaalbaar en efficiënt vervoeren wanneer er geen vervoersalternatief is'. Het college van B&W Deventer heeft op 8 juli 2025 het besluit genomen de uittredingsprocedure te starten. Mogelijk wordt er begin 2026 het besluit genomen om per 1 augustus 2027 uit de GR PlusOV te treden.

Contractwaarde 2025: €1266.424 (exclusief teruggave jaarrekening 2025)

Bijdrage GR 2025: €455.353 (exclusief teruggave jaarrekening 2025)

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€336.389	€88.858	€89.809
Vreemd vermogen	€4.112.111	€2.340.187	€1.981.639
Resultaat	€0	€0	€0
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:			
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

Bank Nederlandse Gemeenten NV

Vestigingsplaats: Den Haag



Website:

Programma: Algemene dekkingsmiddelen

Entiteit: NV

Deelnemingspercentage: 0,5%

Doel en openbaar belang:	BNG Bank is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. BNG levert financiële diensten, onder andere kredietverlening, betalingsverkeer, advisering en elektronisch bankieren.
Financieel risico:	De gemeente Deventer bezit ongeveer 0,5% van de aandelen in deze vennootschap. De andere aandeelhouders zijn gemeenten, provincies en de staat. Het eigenaarschap van deze overheden én het in de statuten verankerde beperkte werkterrein van de bank bieden financiers het vertrouwen dat het risico van kredietverlening aan de BNG zeer beperkt is. In lijn daarmee is het gemeentelijk risico op verlies van het ingebrachte kapitaal gering. Van het nominaal aandelenkapitaal van 292.313 aandelen tegen €2,50 is afgerond €60.000 geactiveerd.
Toelichting:	Het eigenaarschap van gemeenten, provincies en de Staat, alsmede het door de statuten beperkte werkterrein van de bank, bieden financiers het vertrouwen dat het risico van kredietverlening aan dit instituut zeer beperkt is. BNG Bank bundelt de uiteenlopende vraag van klanten tot een beroep op de financiële markten dat aansluit op de behoefte van beleggers wat betreft volume, liquiditeit en looptijd. Door de combinatie van beide elementen heeft de bank een uitstekende toegang tot financieringsmiddelen tegen zeer scherpe prijzen, die weer worden doorgegeven aan decentrale overheden en aan instellingen voor het maatschappelijk belang. Dat leidt voor de burger uiteindelijk tot lagere kosten voor tal van voorzieningen. Het resultaat financiële transacties zal ook in de nabije toekomst gevoelig blijven voor politieke, economische en monetaire ontwikkelingen. De BNG Bank heeft AAA-rating volgens ratingbureau Fitch en ook Moody's en S&P waarderen de BNG op het hoogste ratingniveau.
Actuele ontwikkelingen:	BNG blijft onveranderd het openbaar belang behartigen.
Contractwaarde 2025:	
Bijdrage GR 2025:	
Subsidie 2025:	
Dividend 2025:	Is nog niet bekend

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€4.800.000.000	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	€123.000.000.000	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	€294.000.000	Niet bekend	Niet bekend
Bron	Jaarrekening	Prognose	Prognose
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€730.782 (€60.650)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

Enexis Holding NV	
Vestigingsplaats:	's-Hertogenbosch
Website:	



Programma:	Algemene dekkingsmiddelen
Entiteit	NV
Deelnemingspercentage:	0,26%
Doel en openbaar belang:	Enexis Holding NV draagt bij aan het realiseren van een betrouwbaar, betaalbaar en duurzaam regionaal energienetwerk. Enexis Holding N.V. zet in op duurzaamheid en innovatie en werkt toe naar een CO2-neutrale energievoorziening en het behouden van een betrouwbare en betaalbare energie-infrastructuur.
Financieel risico:	Enexis beheert het energienetwerk voor gas- en elektra aansluitingen (respectievelijk 2,3 mln. en 2,9 mln.) in Noord-, Oost- en Zuid-Nederland. In 2023 werd door bijna 1,1 mln. aansluiting terug geleverd aan het netwerk. De netbeheerderstaak is een publiek belang, wettelijk geregeld met o.a. toezicht vanuit de Autoriteit Consument en Markt. Enexis is financieel gezond. Enexis heeft de Standard & Poor's (S&P) rating A+ (Stable outlook) en bij Moody's Aa3 (stable outlook). De gemeente is voor 0,2592% aandeelhouder in deze vennootschap. Het risico is beperkt tot dat percentage van het nominale aandelenkapitaal en het risico op het verlies van de dividend. Bij eerstgenoemd risico hoort de opmerking dat Enexis zich met bijna 50% eigen vermogen ruim boven de wettelijk geregelde ratio van minimaal 40% bevindt. Bij het risico op het verlies van de structurele dividenddraming hoort de opmerking dat Enexis Holding in een gereguleerde markt opereert, onder toezicht van de Energiekamer.

Toelichting:

Enexis Holding NV heeft vier dochterondernemingen. Enexis Netbeheer B.V. (één van de vier entiteiten van Enexis Holding N.V.) beheert het energienetwerk in Noord-, Oost- en Zuid-Nederland voor elektra - en gas aansluitingen (huishoudens, bedrijven en overheden). Enpuls BV is de publieke warmtepartner voor de ontwikkeling en het beheer van betaalbare, schaalbare en duurzame warmtenetten. Enexis Personeel BV en Enexis Vastgoed BV ondersteunen op het gebied van personeel en vastgoed. In de Aandeelhouderscommissie van Enexis Holding NV (formeel adviesorgaan van de Raad van Bestuur en de AvA) zijn de volgende leden vertegenwoordigd: 4 provincies (Brabant, Overijssel, Limburg en Groningen) en 3 Verenigingen van Gemeenten Aandeelhouders in Limburg (VEGAL), - in Noord Nederland (VEGANN) en de Noord Brabantse gemeenten. Deventer neemt deel in VEGANN. VEGANN vertegenwoordigt 47 gemeenten uit Groningen, Drenthe, Flevoland en Overijssel. Gezamenlijk 7,3% van de aandelen Enexis. De financiële positie van Enexis wordt beïnvloed door effecten van energietransitie en reguleringsmethodiek. Er is veel geld nodig voor het toekomstbestendig maken van de energie-infrastructuur. Enexis moet proactief investeren om sneller duurzame opwek te kunnen aansluiten. De Autoriteit Consument & Markt (ACM) reguleert de tarieven van netwerkbedrijven omdat deze bedrijven monopolisten zijn. Het reguleringkader stimuleert echter niet tot dergelijke grote investeringen voor energietransitie. Extra investeringen tellen namelijk pas in de volgende reguleringsperiode mee bij de vaststelling van de vergoedingen. Door deze vertraging wordt druk gelegd op de financiële ratio's van netwerkbeheerder Enexis. Bij de Autoriteit Consument & Markt (ACM) pleiten netbeheerders daarom voor aanpassing van de reguleringsmethodiek. De periode tussen kosten en vergoedingen moet verkort worden en het moet zeker zijn dat netbeheerders vergoeding ontvangen voor de kosten die zij maken. Dat geldt niet alleen voor de eigen investeringen, maar ook voor de stijgende inkoopkosten van TenneT (de aangewezen netbeheerder van het landelijke hoogspanningsnet in Nederland). In 2021 werden door de ACM weliswaar nieuwe methodebesluiten vastgesteld, waarin staat hoe de inkomsten van netbeheerders er vanaf 2022 tot en met 2026 uit zullen zien. De vergoedingen zijn verbeterd, maar sluiten nog onvoldoende aan bij de sterk oplopende kosten voor het elektriciteitsnet. Daarbij is bijvoorbeeld nog geen rekening gehouden met de financiering van congestiemanagement, waarbij klanten een financiële vergoeding ontvangen voor het tijdelijk aanpassen van hun energieverbruik. Enexis is van mening dat de ACM niet de juiste balans heeft weten te vinden om de sterk oplopende kosten voor het elektriciteitsnet af te dekken. Daarom heeft Enexis beroep aangetekend tegen de methodebesluiten van de ACM. Desondanks heeft in Enexis in 2020 besloten tot versterking van het energienetwerk met een investering van €1,9 miljard om daarmee mede de energietransitie invulling te kunnen geven. De extra investeringen mag Enexis met enkele jaren vertraging, over een periode van 40 jaar, doorberekenen in de tarieven voor huishoudens en bedrijven. Deze investeringen moeten wel voorgefinancierd worden. Daarvoor heeft Enexis haar aandeelhouders in april 2020 gevraagd haar eigen vermogen met €500 miljoen te versterken waardoor het onder gunstige voorwaarden vermogen kan aantrekken op de kapitaalmarkt voor de benodigde extra investeringen in het energienetwerk. Eind 2020 heeft de gemeente Deventer besloten deel te nemen aan het verstrekken van een hybride converteerbare aandeelhouderslening voor een bedrag van €1,3 miljoen. Op de lange termijn heeft Enexis door de toenemende uitgaven en de beperkingen van de huidige reguleringsmethodiek nog meer eigen vermogen nodig hebben om de robuuste financiële positie te handhaven. De gemeenteraad is in december 2022 met een raadsmededeling geïnformeerd over zowel het gaan maken van een afsprakenkader met de

Staat (over mogelijke toekomstige deelneming van de Staat in de 3 grote netwerkbedrijven - zoals Enexis - om met een kapitaalinbreng het netwerk te kunnen versterken en uitbreiden) als ook over de verkoopwinst ad €1,1 miljard van de verkoop van dochteronderneming Fudura en die te betrekken bij het dividenduitkeringsbeleid waarover in de AvA van Enexis van april 2023 een besluit heeft genomen. Enexis zal voorlopig geen gebruik maken van de mogelijkheid van deelneming door de Staat omdat Enexis voorlopig financieel zelf in staat is om tot versterking en uitbreiding van het netwerkwerk over te gaan. Dit is mede ook te danken aan de mogelijkheid de verkoopwinst van de verkoop van Fudura in te zetten.

Actuele ontwikkelingen: Contractwaarde 2025: Bijdrage GR 2025: Subsidie 2025:	De energietransitie is een systeemtransitie die de hele maatschappij aangaat. Om deze transitie te realiseren moet worden overgegaan van een centraal gestuurd, fossiel energiesysteem naar een meer decentraal, duurzaam energiesysteem en op duurzame energiebronnen. Dit vraagt forse aanpassingen in energienetwerk en -dienstverlening. Bovengenoemde doelstellingen en strategieën van Enexis zijn hierop gericht. In de aandeelhoudersvergadering van april 2022 is het Strategie Plan 2022 vastgesteld. Enexis ondersteunt gemeenten in de uitwerking van RES-en (RES= Regionale Energiestrategie). Daarbij geeft Enexis aan dat er nog belangrijke keuzes moeten worden gemaakt omdat er een mismatch is tussen de landelijke en regionale ambities (die in totaal optellen tot ruim boven de klimaatdoelen) en de (snelheid van de) uitvoerbaarheid ervan. Op nationaal-, provinciaal- en RES-niveau moeten keuzes gemaakt worden in de aanpak óf in de tijd. Wat doen we eerst, wat doen we later en wat gaan we niet aanleggen. Meer regie vanuit de overheid is gewenst en met heldere prioriteiten worden de voorwaarden gecreëerd om slimme keuzes te maken voor de inrichting van het energiesysteem van de toekomst. Enexis verwacht dat het capaciteitstekort op het netwerk de komende vijf tot tien jaar aanhoudt. In 2024 staan er al meer dan 2.000 grootschalige bedrijven op de wachtlijst voor aansluiting voor een nieuwe of zwaardere aansluiting op het elektriciteitsnet. Een snelle definitieve oplossing is er niet. Naast het versneld verzwaren van het netwerkwerk onderzoekt Enexis mogelijkheden (congestiemanagement) om zakelijke klanten sneller aan de gewenste capaciteit te helpen. Denk aan efficiëntere benutting van beschikbare capaciteit, het delen van de capaciteit door meerdere klanten en de teruglevering aan te passen aan de piekbelasting in het netwerk. Dat is het idee achter de oprichting van zogenaamde energiehubbs waarin bedrijven de beschikbare netcapaciteit onderling verdelen en met elkaar daarvoor intentieovereenkomsten ondertekenden. Met het oog op de nieuwe reguleringsperiode met ingang van 2022, waarvoor de ACM bepaalt hoeveel iedere netbeheerder voor diensten bij consumenten in rekening mag brengen, bereidt Enexis een nieuw strategisch plan voor dat wordt vastgesteld in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders. De voorbereiding gebeurt o.a. in dialoog met de stakeholders, waaronder de Aandeelhouderscommissie (AHC). In 2023 is ACM een onderzoek gestart naar de mogelijkheid en wenselijkheid om tarieven in te voeren voor de terug levering aan het netwerk. Maatschappelijk dilemma is wie de kosten van de energietransitie betaalt en op welk moment. In overleg met de ACM is een beheerste tariefontwikkeling voor de klanten en tegelijk een redelijk rendement voor aandeelhouders onderwerp van gesprek. Wethouder J. van Essen is als voorzitter van de Vegann in september 2024 benoemd als lid van de Aandeelhouderscommissie van Enexis BV. Met het vertrek van wethouder van Essen eind februari 2026 is het voorzitterschap van Vegann niet meer bij een wethouder uit Deventer belegd. Met een raadsmededeling van 15-4-2025 (Nr. 2025-326) is de gemeenteraad geïnformeerd over het aangepaste dividendbeleid. Aanpassing van het dividendbeleid maakt onderdeel uit van de mogelijkheden die Enexis heeft in de financieringsmogelijkheden om in de kapitaalbehoefte voor verbouwing en uitbreiding van energienetwerk te voorzien.

Dividend 2025:	Nog niet bekend		
Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€5.538.000.000	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	€4.022.000.000	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	€254.000.000	€100.000.000	€100.000.000
Bron	Jaarrekening	Prognose	Prognose
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€932.512 (€932.512)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

NV Bergkwartier	
Vestigingsplaats:	Deventer
Website:	
Programma:	Kunst en Cultuur
Entiteit	NV
Deelnemingspercentage:	16,20%
Doel en openbaar belang:	Aankoop, restauratie en verhuur van monumentale en karakteristieke panden binnen de gemeente Deventer en aangrenzende gemeenten.
Financieel risico:	Het belang van de gemeente Deventer in deze NV is circa 16,2% van het totale aandelenkapitaal. De andere grote aandeelhouders zijn bank- en verzekeringsinstellingen, beleggingsfondsen en Deventer stichtingen. Het financieel risico van de gemeente beperkt zich tot het ingebrachte aandelenkapitaal.
Toelichting:	In het Strategische Plan van de NV (vastgesteld in 2017) werd een versterking van de financiële positie in gang gezet. Inmiddels wordt vanaf 2019 weer structureel dividend uitgekeerd. Naar verwachting zal Deventer (net als in 2024) in 2025 en 2026 achterstallig dividend van €34.000 per jaar uitgekeerd krijgen (over de jaren voorafgaand aan 2019).
Actuele ontwikkelingen:	Bergkwartier richt zich nadrukkelijk op haar strategische doelen voor behoud (en herontwikkeling) van historisch waardevol erfgoed in de stad en de omgeving. Daaronder begrepen inhaal van achterstallig onderhoud, verwijdering asbest en verduurzaming. Er is eind 2021 een verduurzamingsbeleid vastgesteld. De focus van het verduurzamingsbeleid ligt primair op het beperken van de energievraag, met name door isolatie van daken en zoldervloeren en het isoleren van beglazing. Voor de komende jaren is het de doelstelling om jaarlijks tien woningen in sterke mate te verduurzamen. De zittende huurder betaalt in de regel via een bijdrage en een huurverhoging mee aan een deel van de investeringen. Doordat voor verhuur van niet-monumenten een energielabel vereist is, is er langzamerhand een beeld van de energieprestatie van de woningen. Bergkwartier en de gemeente spreken elkaar over de overdracht van gemeentelijke panden die geen kernbezit voor de gemeente zijn. Niet alleen monumenten maar ook panden die “behoudenswaardig” zijn.
Contractwaarde 2025:	

Bijdrage GR 2025:			
Subsidie 2025:			
Dividend 2025: Nog niet bekend			
Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€52.800.275	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	€37.327.322	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	€566.000	Niet bekend	Niet bekend
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€1.561.004 (€1.561.004)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

NV Centrumgarage Deventer				
Vestigingsplaats:	Deventer			
Website:				
Programma:	Leefomgeving			
Entiteit	NV			
Deelnemingspercentage:	5%			
Doel en openbaar belang:	Exploitatie van de parkeergarage Sijzenbaan, nabij het winkelgebied van de binnenstad.			
Financieel risico:	Risico is dat het winkelaanbod in de binnenstad afneemt en bezoekersaantal (en de omzet en het resultaat van de centrum garage) terugloopt. Mogelijke toekomstige overheidsmaatregelen (autoluw maken binnenstad en zero-emissiezone stadslogistiek) zijn een financiële bedreiging van de NV.			
Toelichting:	De gemeente Deventer bezit circa 5% van de aandelen in deze vennootschap. De overige aandeelhouders zijn binnenstadondernemers en particulieren. In beginsel loopt de gemeente risico op verlies van het ingebrachte risicodragend kapitaal ad €39.600 en op de structurele dividendraming (geraamd is €19.000 maar in voorgaande jaren is meer ontvangen).			
Actuele ontwikkelingen:	Het nog aantrekkelijker maken van de parkeervoorziening is en blijft een doelstelling van de NV. De NV continueert de ontwikkeling naar een moderne duurzame mobiliteitshub. Het aantal laadpalen wordt verder uitgebreid en de e-bike stalling wordt uitgebreid.			
Contractwaarde 2025:				
Bijdrage GR 2025:				
Subsidie 2025:				
Dividend 2025:	Nog niet bekend			
Financiële gegevens		2024	2025	2026
Eigen vermogen		€1.682.350	Niet begroot	Niet begroot
Vreemd vermogen		€1.310.487	Niet begroot	Niet begroot

Resultaat	€1.049.972	Niet begroot	Niet begroot
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€39.552 (€39.552)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

NV Luchthaven Teuge

Vestigingsplaats:	Teuge	
Website:		
Programma:	Economie en Internationaal Beleid	
Entiteit	NV	
Deelnemingspercentage:	25%	
Doel en openbaar belang:	Exploitatie van een luchthaven voor zakelijke en recreatieve burgerluchtvaart.	
Financieel risico:	Algemeen risico is dat vliegbewegingen achterblijven bij de raming, minder havengelden worden ontvangen en daardoor negatieve exploitatieresultaten worden behaald.	

Toelichting:

De aandelen van deze NV zijn in handen van de gemeenten Apeldoorn (circa 54,5%), Deventer (circa 25%), Zutphen (circa 11,5%) en Voorst (circa 8,5%). De NV voorzag in 2023 in haar financiering vanuit een krediet van een private bank van €750.000. Aflossingsmogelijkheden werden in de afgelopen jaren bemoeilijkt door het wegvallen van een vliegschool die in grote mate voor opbrengst landingsrechten zorgde. De omzet herstelt zich de laatste jaren weer langzaam en de NV heeft weer positieve exploitatieresultaten. Herfinanciering van het bankkrediet was nodig per 1-12-2023. Met de verkoop van grond in juni 2023 aan de gemeente Voorst ad €850.000 beschikte de NV over voldoende middelen om het krediet in het najaar van 2023 af te lossen. De gemeente Voorst ontwikkelt de gronden als luchthaven gebonden bedrijventerrein evenals de gronden van de gronden van het zogenaamde Albersterrein dat de gemeente Voorst in 2012 van de NV overnam. Ontwikkeling tot luchthaven gebonden bedrijventerrein is voorwaarde van de gemeente Voorst voor overname van de gronden. Financieel risico voor de NV is dat die ontwikkeling niet zou lukken en de gronden terug geleverd zullen worden. De gemeente Voorst werkt samen met de NV aan een ontwikkelplan.

Vanuit de Wet Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) heeft het Rijk Provinciale Staten van Gelderland opdragen een luchthavenbesluit op grond van de Wet luchtvaart te nemen. Provinciale Staten van Gelderland hebben op 8 juni 2022 luchthavenbesluit vastgesteld. In combinatie daarmee moet ook een vergunning volgens de Wet Natuurbescherming worden afgegeven. Dit luchthavenbesluit vervangt de Omzettingsregeling luchthaven Teuge. Het luchthavenbesluit verschilt op een aantal onderdelen van de omzettingsregeling. Onder andere zijn twee banen vervallen, moet het naderende vliegverkeer via het aanvliegpunt naar de luchthaven komen en is de geluidsruiimte gehalveerd [- 3 dB(A)-correctie]. Het uitvoeren van valschermluchten met vliegtuigen in geluid categorie 1 tot en met 4 worden met ingang van 1 januari 2023 beperkt. Daartoe worden 4 dagdelen per maand in het weekend vastgesteld waarop met deze vliegtuigen deze vluchten niet mogen worden uitgevoerd. De luchthaven stelt deze dagdelen vast, in samenspraak met de CRO Teuge en de uitvoerders van valschermluchten. Over 2023 werd een positief exploitatieresultaat behaald van €461.973. Daarin is een boekwinst (€644.000) van verkoop van gronden verdisconteert en een bedrag van €100.000 is als reservering opgenomen t.b.v. de ontwikkeling van bedrijventerreinen.

Actuele ontwikkelingen: Een Ontwikkelplan voor bedrijventerrein West (meerdere eigenaren), het zogenaamde terrein Albers en herstructurering van het verouderde middenterrein wordt door de gemeente Voorst en de NV opgesteld in samenspraak met de aandeelhoudende gemeenten. De uitwerking van een ontwikkelplan heeft enige vertraging opgelopen omdat de NV in 2023 prioriteit heeft gegeven aan de herfinanciering van de kredietfaciliteit. Vertraging is er ook door het vertrek van de voormalig directeur per 1-1-2024 en de benoeming per 1-4-2024 van een nieuwe directeur. De focus van de nieuwe directeur ligt in eerste instantie op het in kaart brengen van een solide meerjarig groot onderhoud plan. In september 2025 is een sluitende meerjarige exploitatiebegroting vastgesteld waarin ook het groot onderhoudsplan is opgenomen. De luchthaven kan meerjarig in haar eigen financiering voorzien.

Landelijk en regionaal zijn er gesprekken over het realiseren van het stationeren van een traumahelikopter (Lifeline) op luchthaven Teuge. Onlangs gaf de provincie aan dat zij eerst het vanuit 2008 vastgestelde provinciaal beleidskader luchtvaart wil actualiseren en vervolgens een proces wil ingaan waarin zowel de reparatiemaatregelen n.a.v. de uitspraak van de Raad van State als ook het verzoek om een traumahelikopter voor acute zorg wil inpassen in een nieuw te nemen luchthavenbesluit.

Contractwaarde 2025:

Bijdrage GR 2025:

Subsidie 2025:

Dividend 2025:

Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€1.942.720	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Vreemd vermogen	€353.755	Nog niet bekend	Nog niet bekend
Resultaat	€38.096	€32.000	€45.000
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€489.857 (€489.587)		
Garantie 31-12-2025:	€17.750		
Lening 31-12-2025:			

NV Sportbedrijf Deventer

Vestigingsplaats: Deventer



Website:

Programma: Meedoen

Entiteit: NV

Deelnemingspercentage: 100%

Doel en openbaar belang:	Stichten, beheren, exploiteren en in stand houden van binnensportaccommodaties (De Scheg, Borgelerbad, sporthallen/gymzalen).																						
Financieel risico:	Op basis van een risicoscan is het benodigd weerstandsvermogen voor de NV vastgesteld. Als subsidieverstrekker zorgt de gemeente voor een stuk borging van de continuïteit van deze vennootschap. Een substantieel ander deel zal van de gebruikers (opbrengsten) moeten blijven komen. Dat was, is en blijft een risico voor dergelijke voorzieningen en het is voor de vennootschap een uitdaging om te blijven zorgen voor een aantrekkelijk aanbod tegen marktconforme/concurrerende prijzen in het belang van het op niveau houden van het gebruik. De grote afhankelijkheid van energie in combinatie met de fors oplopende prijzen van gas en elektra hebben een groot effect op de exploitatie van het sportbedrijf. Hierop worden beheersmaatregelen ingezet zoals externe expertise inschakelen bij de inkoop van energie, energie inkopen voor de dure wintermaanden en verduurzamen zoals opgenomen in de toekomstvisie De Scheg. Daarnaast wordt het steeds lastiger om het pand De Scheg te verzekeren.																						
Toelichting:	De jaarrekening 2024 laat een eigen vermogen van afgerond €3,2miljoen zien. Het benodigd weerstandsvermogen (vastgesteld in mei 2022) is €1,1 en is ook liquide beschikbaar.																						
Actuele ontwikkelingen:	Eind 2019 is de strategische visie High Five 2020 van de NV Sportbedrijf Deventer vastgesteld en gebaseerd op de gemeentelijke beleidskader sport “Samen sporten maakt sterk 2021-2030”, Het Nationaal Sportakkoord, de Toekomstverkenning sport (vanuit het Sociaal Cultureel Planbureau en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu). Een visie voor de toekomst van De Scheg is begin 2024 door de raad vastgesteld. De visie is de basis voor de renovatie en (vervangings-)investeringen in De Scheg. Zie daartoe ook het college en raadsvoorstel nr. 2023-1026. De afgelopen periode zijn diverse onderzoeken uitgevoerd op basis waarvan momenteel een plan van aanpak wordt opgesteld. Hiermee worden de investeringen voor de renovatie en verduurzaming van de Scheg inzichtelijk gemaakt. Deze zullen in Q3 2025 worden voorgelegd aan college en raad. In 2026 wordt een vervolg gegeven aan de uitvoering van sportstimuleringsactiviteiten passend bij het beleidskader ‘Samen sporten maakt sterk 2021-2030’																						
Contractwaarde 2025:																							
Bijdrage GR 2025:																							
Subsidie 2025:	€5.643.395 (inclusief onder andere combinatiefuncties, verenigingsondersteuning, sportstimulering en beheer Sporthal De Uutvlog)																						
Dividend 2025:																							
<table><tr><th>Financiële gegevens</th><th>2024</th><th>2025</th><th>2026</th></tr><tr><td>Eigen vermogen</td><td>€3.171.129</td><td>€3.234.402</td><td>€3.396.077</td></tr><tr><td>Vreemd vermogen</td><td>€17.229.761</td><td>Niet begroot</td><td>Niet begroot</td></tr><tr><td>Resultaat</td><td>€728.253</td><td>€11.807</td><td>€149.867</td></tr><tr><td>Bron</td><td>Jaarrekening</td><td>Begroting</td><td>Begroting</td></tr></table>				Financiële gegevens	2024	2025	2026	Eigen vermogen	€3.171.129	€3.234.402	€3.396.077	Vreemd vermogen	€17.229.761	Niet begroot	Niet begroot	Resultaat	€728.253	€11.807	€149.867	Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting
Financiële gegevens	2024	2025	2026																				
Eigen vermogen	€3.171.129	€3.234.402	€3.396.077																				
Vreemd vermogen	€17.229.761	Niet begroot	Niet begroot																				
Resultaat	€728.253	€11.807	€149.867																				
Bron	Jaarrekening	Begroting	Begroting																				
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:																							
€90.756 (€0)																							
Garantie 31-12-2025:																							
€357.860																							
Lening 31-12-2025:																							
€11.469.853																							

Wadinko NV

Vestigingsplaats: Zwolle

WADINKO

Website:

Programma: Algemene dekkingsmiddelen

Entiteit NV

Deelnemingspercentage: 2,55%

Doel en openbaar belang: Stimulering van gezonde bedrijvigheid (met name in de maakindustrie en zakelijke dienstverlening en logistiek) en daarmee de werkgelegenheid in werkgebied van de aandeelhouders. Wadinko participeert momenteel in twee Deventer bedrijven, DAVO en Auping (op een totaal van 30 participaties).

Financieel risico: De gemeente Deventer bezit 2,55% van de aandelen. De overige aandeelhouders zijn 24 gemeenten in Overijssel, de Noordoostpolder en Zuidwest Drenthe en de provincie Overijssel. Het risico van de gemeente is zeer beperkt tot het niet-geactiveerde aandelenkapitaal ad €6.100. Het risico is ook gering, ook omdat de actuele waarde van de vennootschapsportefeuille per 31 december 2024 €24,8 miljoen hoger is dan de boekwaarde (bron: jaarverslag 2024).

Toelichting: Inherent aan haar doelstellingen loopt Wadinko risico's. Door interne maatregelen m.b.t. risicobeheersing zijn risico's voor aandeelhouders beperkt. Wadinko participeert in Raden van Commissarissen van participaties opdat daarmee toezicht kan worden gehouden op de directies. Bij participaties die geen Raad van Commissarissen hebben, is met een aandeelhoudersovereenkomst een vergelijkbare situatie gecreëerd. De nettowinst over 2024 bedroeg €3,6 miljoen (in 2023 €1,9 en in 2022 €12,9 miljoen). Het resultaat wordt sterk beïnvloed door transactieresultaten (aan-en verkoop van participaties) / desinvesteringen. Een en ander is van nature verbonden met de doelstellingen van Wadinko namelijk het verstrekken van risicokapitaal. In 2024 is voor €8 miljoen geparticipeerd in nieuwe participaties en voor €3,4 miljoen in bestaande participaties.

Actuele ontwikkelingen: Het beleidsplan 2021-2026 is in de AvA van 11 juni 2021 vastgesteld. Wadinko continueert het bestaande beleid met lichte accent verschuivingen. Een aantal SMART doelstellingen is weergegeven: Werkgelegenheid groeit van 4.336 naar 6.000 fte; De actuele waarde stijgt van €95 naar €120 miljoen. De komende 6 jaar handhaving uitkeren dividend. Hoogte dividend is 2% van het eigen vermogen, lichte groei t.o.v. 2015-2020. Voorwaarde uitkering dividend is liquiditeit boven €10 miljoen; Rendement is tenminste 5% op het geïnvesteerd vermogen. Over 2024 was dat 6,5%.

De provincie Overijssel heeft in het kader van de Herstel- en transitieaanpak coronacrisis aan Wadinko een leningsfaciliteit beschikbaar gesteld van €10.000.000 tegen 0% ten behoeve van de ondersteuning aan MKB- en familiebedrijven om de negatieve gevolgen van de coronacrisis te beperken en daarmee werkgelegenheid en bedrijvigheid voor Overijssel behouden. In de besteding van deze middelen zullen transitie in digitalisering en verduurzaming prioriteit hebben. Tot dusver is gebruik gemaakt van deze faciliteit voor €3,1 mln. ten behoeve van participaties. Wadinko is enkele jaren geleden gestart met het opzetten van een kennisplatform voor zowel haar participaties als bedrijven in de regio en faciliteert ondernemingen bij het implementeren van toekomstbestendige bedrijfsvoeringen en – initiatieven.

Contractwaarde 2025:			
Bijdrage GR 2025:			
Subsidie 2025:			
Dividend 2025: €30.000			
Financiële gegevens	2024	2025	2026
Eigen vermogen	€85.006.904	Niet bekend	Niet bekend
Vreemd vermogen	€10.249.145	Niet bekend	Niet bekend
Resultaat	€3.582.765	€1.500.000	€1.500.000
Bron	Jaarrekening	Prognose	Prognose
Nominale (balans)waarde aandelenkapitaal 31-12-2025:	€6.100 (€0)		
Garantie 31-12-2025:			
Lening 31-12-2025:			

Risico's en weerstandsvermogen

In de planning – en control documenten van de gemeente wordt aandacht besteed aan de (financiële) risico's die de gemeente met haar verbonden partijen loopt. Voor het risicomanagement van een verbonden partij geldt dat er een juiste verhouding moet zijn tussen behartiging van het publieke belang en het te lopen risico (continuïteit van de organisatie). Bedacht moet worden dat de gemeente een tweedelijns positie heeft: Risicomanagement is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van verbonden partijen zelf. Bestuurders van verbonden partijen dienen tijdig in te spelen op ontwikkelingen en dienen risico's in afdoende mate te beheersen. De toezichthouders moeten dit bewaken. Een sterke governance structuur en adequaat risicomanagement dat geïntegreerd is in de gehele bedrijfsvoering, dragen bij aan het "in control" zijn van verbonden partijen.

Bij optredende financiële problematiek binnen een verbonden partij (rekeningnadeel en / of nadeel in meerjarenperspectief) wordt de volgende lijn gevolgd.

- Eerst wordt het weerstandsvermogen van een verbonden partij aangesproken;
- Vervolgens worden beheermaatregelen getroffen om de exploitatie sluitend te houden / maken en wordt besloten tot aanvulling van het weerstandsvermogen binnen de verbonden partij tot de vastgestelde norm;
- Voorwaarde voor beperking van financieel risico is een toereikende liquiditeitspositie van de verbonden partij;
- Indien beheermaatregelen niet tot een gezond financieel meerjarenperspectief (kunnen) leiden en het liquiditeitssaldo niet toereikend is, loopt de gemeente als aandeelhouder (en als GR-partij) financieel risico. In het treffen van beheermaatregelen wordt ook betrokken of financiële zekerheid kan worden gevonden in een eventuele verkoop van eigendommen (met name vastgoed).

Indien bovenstaande niet mogelijk is, dan loopt de gemeente financieel risico met de volgende mogelijke consequenties:

- Tijdelijk / structureel beroep op aanvullende subsidie;
- Tijdelijke / structurele verstrekking van financiering/een kredietfaciliteit;
- Aanvulling aandelenkapitaal.

De gemeente heeft voor onvoorziene risico's binnen haar programma's (ook die wegens financieel risico op verbonden partijen) een weerstandsvermogen beschikbaar. De vraag is of de

omstandigheden bij de verbonden partijen nu zodanig zijn gewijzigd dat een specifiek weerstandsvermogen moet worden aangehouden.

Wanneer (op grond van een concrete gebeurtenis) bij een bepaalde verbonden partij een risico wordt voorzien dat zou kunnen leiden tot een verlies op het ingebrachte kapitaal, de verstrekte lening of garantie of indien het leidt tot een verplichting (en het risico is kwantificeerbaar), dan zal daarvoor weerstandsvermogen worden aangehouden of een voorziening worden gevormd. Aan de informatie over de verbonden partijen ontleen wij in algemene zin geen aanwijzingen dat de gemeente voor bepaalde financiële risico's bij verbonden partijen weerstandsvermogen moet aanhouden. Daarbij baseren wij ons mede op de accountantsrapporten die bij de jaarrekeningen 2024 van verbonden partijen worden afgegeven waarin de accountant aandacht besteedt aan de continuïteit van de bedrijfsvoering en actuele financiële informatie vanuit vennootschappen en gemeenschappelijke regelingen.

Zie ook de paragraaf [Weerstandsvermogen en risicomanagement](#) waarin de financiële belangen in verbonden partijen en het financieel risico aan de orde komen.

Grondbeleid

Inzicht

Medio december 2024 is de nieuwe nota grondbeleid 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. De Nota grondbeleid 2024 gaat uit van dynamisch Grondbeleid en is gebaseerd op maatwerk waarbij de gemeente bij elke nieuwe ontwikkeling of initiatief een afweging maakt over de eigen rol. De drie leidende principes 'Ambitie' 'Prioriteit' en 'Sturing' helpen Deventer om een afweging te maken welke gemeentelijke rol en inzet van welke instrumenten het best past bij welk initiatief. Met het afwegingskader bepaalt Deventer aan de voorkant hoe actief haar rol zou moeten zijn. Dit grondbeleid is een middel om de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van wonen, economie, voorzieningen zoals verwoord in het Omgevingsbeleid van Deventer te bereiken. Bij actief grondbeleid verwerft de gemeente de gronden zelf. Bij faciliterend grondbeleid laat de gemeente de grondverwerving, de realisatie en -uitgifte over aan private partijen. Het grondbeleid is daarbij een middel dat niet alleen inzetbaar is bij de vraag of we als gemeente een grondpositie willen innemen, maar ziet ook toe op de gemeentelijke houding en rol bij initiatieven van andere grondeigenaren.

De groei van de gemeentelijke opgaven waarin een ruimtelijke vraag (dus grondbeslag) uit voortkomt maakt het ook noodzakelijk projecten in programmatische en financiële zin in hun samenhang te bezien. Gemeentelijk kostenverhaal voor de gemeentelijke investeringsprojecten is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Daar waar van deze samenhang sprake is organiseren we een gebiedsgerichte aanpak in de integrale gebiedsontwikkelingen.

Ontwikkelingen en conclusies

Grondbeleid

De afgelopen jaren is de gemeente behoedzaam omgegaan met de exploitatie van gronden voor woningbouw en de ontwikkeling van bedrijfsruimten. Daardoor heeft de gemeente risico's kunnen beheersen en grondprijzen reëel gewaardeerd.

Met andere partijen werkt de gemeente aan het optimaliseren van het woningaanbod in Deventer. De gemeentelijke voorraad bouwgrond voor bedrijventerreinen en woningbouw is afgenomen. Daardoor neemt de gemeentelijke afhankelijkheid van particuliere grondeigenaren voor het realiseren van de ruimtelijke opgave toe. Maar er is wel een verandering zichtbaar. In 2025 zijn in de dorpen drie grondexploitaties geopend (Okkenbroek, Hagenvoorde-oost en 't Nijland). Daarnaast zijn er stappen gezet in de ontwikkeling van De Marke Noord, Haveneiland en Wechelerhoek waar de gemeente een sturende rol wil hebben in de ontwikkeling.

Verkoop woningbouwgronden verloopt snel

In 2025 bleef een grote vraag naar nieuwe woningen bestaan. In 2025 zijn in totaal circa 560 woningen opgeleverd. Er zijn nog steeds veel factoren die toekomstige vraag- en aanbod van nieuwe woningen kunnen beïnvloeden, zoals stikstof, netcongestie, personeelscapaciteit, stijgende prijzen en rente. De gemeentelijke woningbouwprojecten Steenbrugge, Eikendal en Tuinen van Zandweerd lopen goed waarbij met name Steenbrugge een groot aandeel heeft in de toevoeging van woningen. Alle overige gemeentegronden die geschikt zijn voor woningbouw zijn volop in ontwikkeling. Voor de locaties Hagenvoorde, 't Nijland (Diepenveen) en Okkenbroek zijn in 2025 grondexploitaties geopend. Maar ook voor het Oranjekwartier, de Van Hetenlocatie, De Marke Noord, Wechelerhoek en Haveneiland zijn flinke stappen gezet om te komen tot uitvoering.

Verkoop nieuwe bedrijfskavels verloopt goed

De vraag naar bedrijfskavels in Deventer blijft groot maar het aanbod is beperkt. In het Bedrijvenpark A1 is een grote stap gezet met het oprichten van een Smart Energy Hub zodat de komende jaren ook de grote kavels in de verkoop gezet kunnen worden. In 2025 zijn er 3 kavels verkocht en drie in de verkoop genomen. De overige bedrijfskavels op het Gasfabriekterrein zijn nagenoeg verkocht of in optie uitgegeven. In de Stadsas resteert slechts een kleine strook naast het politiekantoor (Driehoek Snipperling). Deze grond wordt bouwrijp gemaakt en de bouw een onderwijsinstelling is volop gaande.

Planresultaten & Risicoprofiel

De grondexploitaties zijn ten behoeve van het opstellen van de jaarrekening 2025 geactualiseerd. In de tabel hieronder zijn samenvattend de financiële effecten per 31-12-2025 gespecificeerd weergegeven. Het levert een voordeel op van circa €1,27 miljoen ten gunste van de algemene reserve en een nadeel van circa €0,5 miljoen ten laste van de weerstandscapaciteit.

(bedragen x €1)

	Mutatie algemene reserve	Mutatie benodigde weerstandscapaciteit (indicatief)
Dotatie verliesvoorzieningen grondexploitaties	-241.217	0
Winstneming uit lopende grondexploitaties	1.510.585	0
Toename risicoprofiel grondexploitaties	0	512.314
Resultaat af te sluiten grondexploitaties	0	0
Totaal	1.269.368	512.314

Bovenstaande voor- en nadelen kennen de volgende oorzaken:

- Er is sprake van een dotatie aan de verliesvoorzieningen ter hoogte van circa €0,24 miljoen voor de verliesgevende grondexploitaties. Dit resultaat is een optelsom van verschillende mutaties binnen de projecten. De twee grootste wijzigingen zijn een verslechtering van de resultaten van het Havenkwartier en een aanzienlijke verbetering van het resultaat van Bedrijvenpark A1.
- De projecten Steenbrugge, Tuinen van Zandweerd, Van Hetenlocatie en Eikendal zijn winstgevend. Sinds dit jaar geldt dat ook voor 't Nijland Diepenveen en Okkenbroek. De winstname over 2025 kan bijna volledig toegeschreven worden aan het resultaat van Steenbrugge.
- Het risicoprofiel van de grondexploitaties is toegenomen met €0,50 miljoen. Bij een aanzienlijk deel van de exploitaties is het risicoprofiel afgenomen. De toename van het risicoprofiel komt met name doordat het risico van de reconstructie van de N348 nu in de grondexploitatie van het Bedrijvenpark A1 is meegenomen. Tot vorig jaar was dit risico elders in de jaarrekening verwerkt. Daarnaast zijn er 3 nieuwe grondexploitaties geopend met een bijbehorend risicoprofiel.

Onder "Resultaten Grondexploitaties" wordt nadere toelichting gegeven over de resultaten en risico's bij de grondexploitaties over 2025.

Overige gronden en panden

Per 31-12-2025 beschikt de gemeente niet over gronden die eerder zijn aangetrokken vanuit het oogpunt van strategische verwerving maar waarvoor nog geen voorbereidingskrediet is vastgesteld. Voor de gronden en panden die in voorbereiding zijn, maar nog buiten de grondexploitaties vallen

heeft een waardebeoordeling plaatsgevonden per 31-12-2025. Dit voor de projecten Hagenvoorde, Oranjekwartier en Wittestein (Dreef) waarbij een voorbereidingskrediet beschikbaar is gesteld. Voor het overige vastgoed met en zonder verkoopbesluit heeft waardebeoordeling plaatsgevonden ultimo 2025. De huidige waarde van de overige gronden en panden overschrijdt de boekwaarde en omvat een stille reserve van €8,8 miljoen.

Per 31-12-2025 zijn uit reeds bestaande afgesloten complexen enkel nog gronden in bezit voor de locatie Driehoek Snipperling. Hiervoor is in 2024 besloten om de gronden beschikbaar te stellen als locatie voor het Voortgezet Speciaal Onderwijs (V.S.O.). Daardoor is het geen afgesloten complex meer, maar een project binnen de gemeente niet zijnde een grondexploitatie. Alle overige gronden van afgesloten grondexploitaties zijn verkocht. De waardebeoordeling van de locatie Driehoek Snipperling is ultimo 2025 hoger dan de boekwaarde, waardoor geen bijstelling noodzakelijk is.

De voorziening 'afgesloten complexen' bedraagt per ultimo 2025 €1,25 miljoen:

(bedragen x €1)

Naam afgesloten complex	Voorziening 31-12-2024	Onttrekkingen 17-7-1905	Stand voorziening 31-12-2025	Benodigde voorziening	Mutatie voorziening
Bergweide 3	9.961	293	9.668	9.597	-72
Bathmense Enk II	427.000	57.358	369.642	375.337	5.695
Okkenbroek	0	585	-585	0	585
Driehoek Snippeling	232.768	61.564	171.204	183.341	12.137
WB Lettele	0	439	-439	0	439
Vijfhoek	87.757	2.644	85.113	2.000	-83.113
Vijfde hoek	15.266	553	14.713	98.066	83.353
Bedrijventerrein Lettele	13.478	4.136	9.342	11.440	2.098
Bedrijventerrein Looweg Bathmen	40.965	1.414	39.551	40.665	1.114
Grachtengordel	-3.994	16.700	-20.694	0	20.694
Leisurestrip Holterweg	25.000	26.886	-1.886	25.255	27.142
Gasfabriek	561.674	78.490	483.184	449.651	-33.524
Centrumplan Bathmen	127.513	74.680	52.833	78.804	25.971
Shita locatie	141.806	105.264	36.542	83.545	47.002
Totaal	1.679.194	431.006	1.248.188	1.357.701	109.521

Deze voorziening is in het verleden gevormd om resterende kosten van afgesloten grondexploitaties te dekken. Op basis van geactualiseerde onderliggende plannen bedragen de benodigde kosten nu €1,36 miljoen. Op grond van het BBV is het niet langer toegestaan om voor dit doel een voorziening aan te houden, waardoor de huidige voorziening vrijvalt. Bij het vaststellen van de jaarrekening wordt voorgesteld om het vrijvallende bedrag over te hevelen naar een bestemmingsreserve ter dekking van de afrondende werkzaamheden. Daarnaast wordt voorgesteld om €110.000 extra aan deze nieuwe bestemmingsreserve toe te voegen, zodat de resterende werkzaamheden volledig kunnen worden afgerond.

Meerjarenperspectief

Gelijktijdig met deze jaarrekening wordt het Meerjarenperspectief grondzaken (MPG 2026) vastgesteld. Met deze beschrijving van lopende zaken en toekomstperspectieven kan de paragraaf grondbeleid compacter blijven. Belangrijke en/of tussentijdse ontwikkelingen worden hier vermeld.

De rol van het gemeentelijk grondbeleid

Het grondbeleid heeft invloed op en samenhang met de uitvoering van de programma's zoals Ruimtelijke ontwikkeling, Milieu en Economie, Kunst en Cultuur. De beschikbaarheid van gronden en gebouwen zijn immers belangrijk voor diverse maatschappelijke activiteiten. Dat maakt grondbeleid één van de instrumenten die de gemeente kan inzetten bij het stimuleren dan wel faciliteren van die activiteiten binnen haar grondgebied.

Een belangrijk thema is een evenwichtige ontwikkeling van Deventer. Ontwikkelingen in onder andere demografie, economie, technologie en duurzaamheid leiden tot verandering in de ruimtevraag. Uitgaande van het grondbeleid als ondersteunend instrument stellen we ons in dit kader de vraag hoe we een bijdrage kunnen leveren aan de daarbij behorende opgaven en ambities. Anders geformuleerd: hoe kunnen we een bijdrage leveren aan de waardecreatie, in coöperatie met onze inwoners, ondernemers en andere partners?

De kern van waardecreatie is het centraal stellen van het maatschappelijke effect van een gebiedsontwikkeling. Dat gebeurt vanuit een breed perspectief. Bijvoorbeeld of een gebiedsontwikkeling bijdraagt aan een gezonde leefomgeving, aan meer werkgelegenheid of aan de ruimtelijke kwaliteit van de plek. Dit maatschappelijk effect wegen we af tegen de financiële investering en risico's in een gebiedsontwikkeling.

Hierbij beoordelen we de noodzakelijke of wenselijke gemeentelijke rol van geval tot geval. Het grondbeleid vraagt om maatwerk per afzonderlijke situatie. Afhankelijk van de specifieke situatie, de specifieke ambities en de specifieke afweging die de gemeente maakt bij een ontwikkeling, kiest de gemeente een rol in haar grondpolitiek. De gemeente kan hierbij kiezen uit faciliterend grondbeleid of actief grondbeleid. Als een ruimtelijke ontwikkeling ongewenst is werkt de gemeente niet mee.

Deventer staat daarom voor een opgave met een schaal die veel groter is dan in achterliggende periode. Daarop dient ook het grondbeleid te worden afgestemd. De ambities van Deventer vragen een meer actieve afweging over de gemeentelijke rol in de ruimtelijke ontwikkelingen. Daartoe is het grondbeleid in 2024 geactualiseerd van faciliterende faciliterend grondbeleid naar een dynamisch grondbeleid. Een grondbeleid dat aansluit op de Omgevingswet en een sterk verband heeft met de Omgevingsvisie. Een grondbeleid dat effectief wordt ingezet als middel om de beleidsdoelen en ambities van Deventer waar te maken. E.e.a. binnen voor de gemeente aanvaardbare financiële kaders en risico's.

Resultaten grondexploitaties

Onderstaande tabel toont de resultaten van de grondexploitaties.

(bedragen x €1)

Grondexploitaties	Verwacht eindresultaat (contante waarde)			Verschil 31-12-2025 - 31-12-2024 +2%
	31-12-2025	31-12-2024	31-12-2024 + 2%*	
A1 Bedrijvenpark	-16.622.257	-17.030.246	-17.370.851	748.594
Cluster Havenkwartier	-9.724.683	-8.410.669	-8.578.882	-1.145.801
Stadsentree	-951.869	-851.458	-868.487	-83.382
Eikendal	190.243	354.774	361.869	-171.626
Sluiskwartier	-3.629.168	-3.318.612	-3.384.984	-244.184
Steenbrugge	4.494.379	3.342.061	3.408.902	1.085.477
Tuinen van Zandweerd	665.843	1.085.772	1.107.487	-441.644
Westfalenstraat	-1.351.790	-1.622.704	-1.655.158	303.368
Wijtenhorst Douweler Leide	-3.390.035	-3.286.311	-3.352.037	-37.998
Winkelcentrum Keizerslanden	0	-4.544.582	-4.635.474	4.635.474
Van Hetenlocatie	4.913	253.185	258.249	-253.336
Lettele Oost	-251.547	-696.369	-710.296	458.749
Loo	-527.843	-395.663	-403.576	-124.267
Hagenvoorde	-116.296	0	0	-116.296
t Nijland Diepenveen	129.803	0	0	129.803
Okkenbroek	18.711	0	0	18.711
Totaal	-31.061.596	-35.120.822	-35.823.238	4.761.642
Waarvan verlieslatend	-36.565.488	-40.156.614	-40.959.746	4.394.258
Waarvan winstgevend	5.503.892	5.035.792	5.136.508	367.384

* Jaarrekening 2024 herrekend op basis van de vastgestelde discontovoet van 2%, zodat een consistente vergelijking met 2025 mogelijk is.

De tabel toont voor iedere grondexploitatie het verwachte eindresultaat, op basis van de meest aannemelijke schatting van toekomstige inkomsten. Het verwachte eindresultaat wordt berekend op basis van contante waarde en is inclusief winstneming over 2025. Het totaalbeeld laat een verbetering zien van €4,76 miljoen zien ten opzichte van de jaarrekening 2024. De grootste mutaties hebben plaatsgevonden binnen de grondexploitaties A1 bedrijvenpark en Cluster Havenkwartier. In 2025 is de grondexploitatie Winkelcentrum Keizerslanden afgesloten en de grondexploitaties Hagenvoorde, t Nijland Diepenveen en Okkenbroek vastgesteld.

Risico's

(bedragen x €1)

Risico's	Rekening 2025	Rekening 2024	Verschil
Verlieslatend			
Wijtenhorst en Douweler Leide	191.156	229.400	-38.244
Sluiskwartier	370.000	465.000	-95.000
Roelandflat/WC Keizerslanden	0	100.000	-100.000

(bedragen x €1)

Risico's	Rekening 2025	Rekening 2024	Vershil
A1 Bedrijvenpark	2.192.740	1.669.430	523.310
Lettele Oost	218.000	201.600	16.400
Loo	61.400	44.400	17.000
Cluster Westfalenstraat	242.000	235.000	7.000
Cluster Havenkwartier	506.250	871.500	-365.250
Stadsentree	87.000	87.000	0
Hagenvoorde	143.525	0	143.525
Totaal verlieslatend	4.012.071	3.903.330	108.741
Winstgevend			
Eikendal	43.430	43.430	0
Tuinen van Zandweerd	0	125.000	-125.000
Steenbrugge	995.000	820.000	175.000
Van Hetenlocatie	157.500	217.500	-60.000
t Nijland Diepenveen	259.000	0	259.000
Okkenbroek	41.000	0	41.000
Totaal winstgevend	1.495.930	1.205.930	290.000

Het totale risicoprofiel van de grondexploitaties is ten opzichte van de jaarrekening 2024 toegenomen met €0,4 miljoen tot een totaal risicoprofiel van €5,5 miljoen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de winstgevende grondexploitaties de risico's zelf op kunnen vangen met het positieve resultaat. De toename van het risicoprofiel komt met name doordat het risico van de reconstructie van de N348 nu in de grondexploitatie van het Bedrijvenpark A1 is meegenomen. Tot vorig jaar was dit risico elders in de jaarrekening verwerkt, dit betreft een verschuiving van €0,9 miljoen. en een toename van €0,3 miljoen, waarbij dit risico in 2024 buiten de grondexploitatie onder programma 6 Herstructurering en Vastgoed in de jaarrekening was opgenomen. Daarnaast is er een risicobedrag voor Hagenvoorde, 't Nijland Diepenveen en Okkenbroek opgenomen, omdat hiervoor nieuwe grondexploitaties zijn geopend.

Onderstaand per grondexploitatie een nadere duiding van het resultaat en het risicoprofiel:

A1 Bedrijvenpark

Het resultaat van de grondexploitatie A1 Bedrijvenpark is fors verbeterd met circa €0,75 miljoen. Een belangrijke factor in deze verbetering zijn de verwachte opbrengsten. De bedrijfskavels zijn opnieuw getaxeerd door een extern bureau. Dit heeft geleid tot een positieve bijstelling van de toekomstige opbrengsten. De verwachting is dus dat de opbrengsten de komende jaren blijven stijgen. Daarnaast is de raming van het bouw- en woonrijp maken geactualiseerd en op enkele onderdelen zijn de verwachte kosten naar beneden bijgesteld.

De risico's zijn geactualiseerd. Doordat de omvang van de grondexploitatie steeds verder afneemt wordt ook het risicoprofiel kleiner. Dit jaar is echter het risico met betrekking tot de reconstructie van de N348 meegenomen in het risicoprofiel van het Bedrijvenpark A1. In 2026 moet in kaart worden gebracht in welke mate de gemeente profijt heeft van de verkregen Rijkssubsidie, zal de civiele raming gedetailleerder opgesteld gaan worden en wordt onderzocht welke beschikbare budgetten ingezet kunnen worden.

Cluster Havenkwartier

Dit cluster is opgebouwd uit drie grondexploitaties: silogebied, Hanzeweg en Kop & Haveneiland. Per saldo neemt het negatieve planresultaat van dit cluster met circa €1,15 miljoen toe.

Silogebied

De tender van De Havendame heeft in 2024 plaatsgevonden en dit heeft geleid tot een partij die dit gaat realiseren. In 2025 is het plan verder uitgewerkt en is de verkoopovereenkomst getekend. Het resultaat van de grondexploitatie is ca €134.000 nadeliger geworden. Als gevolg van het besluit bij de 1e Tussentijdse Rapportage om de gebiedsmanagement kosten naar de grondexploitaties door te belasten zijn de plankosten in 2025 daardoor met ca €60.000 toegenomen. De kosten voor inrichting van het gebied na realisatie van de Havendame zijn geïndexeerd. Hierbij moet opgemerkt worden dat de inrichtingsplannen in 2026 zal worden herzien. Verwacht wordt dat er ook nog meer inzet gevraagd wordt in 2026 en de jaren daarna tot oplevering van het gebied. In de grondexploitatie is rekening gehouden met de nieuwe inrichting van de omgeving, renovatie van het elevatorgebouw en de transportband. Dit verklaart naast de plankosten de wijziging van het resultaat. De kosten voor deze werkzaamheden zijn echter onzeker gezien de staat waarin deze zich bevinden.

Hanzeweg

Voor de Hanzeweg wordt ingezet op de vestiging van de collectie Overijssel met aanvullende functies. De contouren van deze ontwikkeling en het uit te geven terrein krijgt meer vorm maar moet nog worden vastgesteld. Door de aanpassingen van de functionele invulling van deze kavels zijn meer plankosten te verwachten. Het begrote resultaat van de ontwikkeling neemt af met ruim €350.000. De belangrijkste factoren zijn een toename plankosten en een verlaging van de opbrengstverwachting.

Kop en Haveneiland

Het planresultaat voor Kop en Haveneiland wordt aanzienlijk nadeliger met ca. €650.000. De belangrijkste oorzaak hiervan is de ophoging van de plankosten. Er is sprake van extra niet voorziene plankosten en eerder beschreven (eenmalige) gebiedsmanagement kosten in 2025. Daarnaast is onder andere door het Voorkeursrecht Haveneiland meer uren en vooral meer kosten gemaakt voor taxatie, advocaatkosten etc. Er worden meer civiele kosten verwacht dan waarmee eerder rekening is gehouden. Dit heeft ook te maken met verruiming van het in te richten gebied. Er worden daarnaast extra kosten verwacht om de twee woonarken te verplaatsen.

Met ingang van 1-1-2026 komen de werkzaamheden ten behoeve van het haveneiland niet meer ten laste van deze grondexploitatie. Er is hiervoor een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld.

Stadsentree

Het resultaat van de grondexploitatie voor de Teugseweg is met ongeveer €83.000 afgenomen. Het uitgangspunt voor de berekening is dat er een reclamemast in het gebied wordt gerealiseerd.

Inmiddels is met een grondeigenaar een intentieovereenkomst gesloten over het onderzoeken van een alternatieve ontwikkeling. Voor dit onderzoek zijn extra plankosten gereserveerd. Deze extra plankosten zijn de belangrijkste reden voor het toenemen van het tekort.

Op het moment dat duidelijk wordt of er een alternatieve ontwikkeling komt en hoe die er uit zal zien, zal er een herziening van de grondexploitatie, met nieuwe uitgangspunten aan de raad worden aangeboden.

Eikendal

Eikendal is een winstgevende grondexploitatie, maar de winstverwachting is afgenomen. De winstname over 2025 bedraagt circa €80.000. De grootste oorzaak van het afgenomen resultaat komt door toegenomen kosten voor het woonrijp maken. Daarnaast zorgt een langere doorlooptijd voor een toename van de plankosten. De opbrengsten zijn beperkt toegenomen doordat Eikendal grotendeels is uitverkocht.

Steenbrugge

De ontwikkeling van Steenbrugge verloopt voorspoedig en de verkoop van gronden verloopt sneller dan gepland. Desondanks wordt de looptijd van de grondexploitatie verlengd naar eind 2029. Dit komt met name door de langere termijnen van afronding van de Dorpsrand en Zandweteringpark.

De civieltechnische raming is op basis van voortgang en de aanbesteding woonrijp maken buurtschappen geactualiseerd naar de laatste stand van zaken. Dit leidt tot een voordeel (civiel) van ruim €550.000. Daarnaast nemen de onvoorziene kosten met een kleine €300.000 af door projectverloop en realisatie.

De opbrengsten zijn naar boven bijgesteld met €2,1 miljoen door positieve resultaten bij de gerealiseerde verkopen. In totaal zijn er in 2025 gronden verkocht voor 184 woningen. De verkopen voor de vrije kavels zijn nagenoeg gerealiseerd. Er is nog slechts 1 vrije kavel niet geleverd. Er wordt een lagere opbrengst voorzien voor de verkoop van het (te slopen) woonhuis en het Infocentrum. De ondergrond van het woonhuis wordt “omgevormd” tot een ontwikkelplot voor 2 woningen. In 2026 moet meer zicht worden verkregen op het verkoopresultaat van het Infocentrum. Momenteel gaat de grondexploitatie uit van de grondverkoop voor 60 woningen bij het Zandweteringpark. Het is onzeker of dit totaal aantal woningen doorgang kan vinden. Op dit moment vindt namelijk een actualisatie van de stedenbouwkundige invulling plaats. De doelstelling is om met eventueel minder woningen toch de geraamde opbrengst te realiseren. Dit lijkt mogelijk maar zal in 2026 moeten blijken.

De plankosten laten een toename zien van totaal €2 miljoen. Dit komt door een toename van de doorbelasting van overhead en gebiedsmanagement en een indexering naar het prijspeil 2026. Anderzijds nemen ook de kosten van de projectorganisatie toe. Er is een nieuwe raming opgesteld van het aantal uren wat we in de periode 2026 - 2029 verwachten te realiseren waarbij rekening is gehouden met een langere looptijd van het project.

Bovengenoemde wijzigingen zorgen voor een verbetering van het resultaat met ruim €1,0 miljoen naar bijna €4,5 miljoen.

Naast de verbetering van het resultaat neemt ook het risicoprofiel van Steenbrugge toe. Dit komt met name door de onzekerheid met betrekking tot wijzigingen in de voorgenomen rotonde (aansluiting N348) en in beperkte mate aanvullende kosten ten gevolge van scope wijzigingen. Het risicoprofiel neemt toe van €0,82 miljoen naar €1,0 miljoen.

Sluiskwartier

De ontwikkeling van het Sluiskwartier verloopt volgens planning maar het resultaat is circa €260.000 afgenomen. Voor alle gronden en transformatieplannen zijn contracten afgesloten. Het enige waarvoor nog geen verkoopactiviteiten zijn ondernomen is de verkoop van de negen appartementen in de Schippersflat. Het voornemen is om in 2026 een verkoopstrategie voor deze appartementen te formuleren en vast te laten stellen. De uit te geven gronden en de openbare ruimte in het Sluiskwartier zijn bouwrijp en gereed voor bouw en transformatie. De kosten voor de civieltechnische werkzaamheden zijn geïndexeerd en zullen voor de aanbesteding (in 2027 en 2028) vertaald worden in een bestekraming. De plankosten nemen iets toe door de indexering en door de afronding van de rapportage archeologie.

De verwachte opbrengsten van de woningen in de Schippersflat nemen toe door indexering. De opbrengstverwachting van de woningen in verhuurde staat is gelijk gebleven. Tot slot is er een positief verkoopresultaat op een gerealiseerde verkoop.

Tuinen van Zandweerd

Het resultaat van de grondexploitatie is met ca. €490.000, afgenomen op netto contante waarde. De kosten voor het bouwrijp maken zijn met circa €40.000 toegenomen door de toevoeging van directievoering Stadswaterland en een langere looptijd van deze werkzaamheden. Bij het woonrijp

maken zijn de kosten met ca. €250.000 gestegen door de toevoeging van een brug en vlonders en gerealiseerde meerwerk. Daar tegenover staat dat binnen de post nutsvoorzieningen een kostenpost is komen te vervallen. Dit resulteert in een verlaging van ca. €70.000.

De plankosten zijn met ca. €270.000 gestegen als gevolg van meerwerk en een langere doorlooptijd van het project. De looptijd van het project is verlengd doordat het appartementenblok later is verkocht dan verwacht en tot 2028 nog woonrijp werkzaamheden moeten plaatsvinden.

De grondexploitatie van Tuinen van Zandweerd is winstgevend. Doordat de winstverwachting is afgenomen heeft over 2025 een technische correctie van de winstname moeten plaatsvinden van circa minus €150.000.

Het risicoprofiel van het project is afgenomen door de vorderingen die zijn gemaakt en opbrengsten zijn geborgd in overeenkomsten.

Westfalenstraat

Het resultaat van de Westfalenstraat is met ongeveer €300.000 verbeterd. Dit is onder andere het gevolg van een nieuwe taxatiewaarde van het te verkopen waterkavel. Daarnaast is er een nieuwe waardering voor de gronden die verkochte zouden worden aan Het Goed. Hiervoor wordt nu een andere partij gezocht. Enkele in de grondexploitatie opgenomen bedragen, vloeistofdichte vloer, inrichting voormalig terrein Pouw, gaan nu naar Cirulus en een mogelijke claim voor verzakking asfalt containerterminal is iet meer aan de orde.

Wijtenhorst Douweler Leide

Het resultaat is beperkt gewijzigd. Toch hebben er een aantal wijzigingen binnen de grondexploitatie voorgedaan. De raming van de sloopkosten is ca. €10.000 naar boven bijgesteld. Dit komt door de extra kosten voor het weghalen van de Japanse Duizendknoop. De plankosten zijn met €56.000 naar boven bijgesteld door een langere doorlooptijd van het project. Tot slot hebben de indexeringen uit de rekentechnische uitgangspunten een (gering) positief effect op het berekende resultaat.

Van Hetenlocatie

Het resultaat van de grondexploitatie is verslechterd met ca. €250.000, op netto contante waarde. Er zijn aanvullende bodemonderzoeken uitgevoerd wat heeft geleid tot hogere kosten ten opzichte van de eerdere raming. Daartegenover staat dat de aanbesteding voor het bouwrijp maken (BRM) gunstiger is uitgevallen dan vooraf begroot waardoor deze kosten lager uitvallen. De plankosten zijn per saldo toegenomen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een verlenging van het plan met één jaar, hogere gerealiseerde plankosten en een correctie van historische plankosten vanuit een voorbereidingskrediet.

Het risicoprofiel van de Van Hetenlocatie is met €60.000 afgenomen. Dit komt met name doordat er stappen zijn gezet in de voortgang van het project. Het totale risicoprofiel komt uit op €157.500.

Lettele Oost

Het resultaat van de grondexploitatie is verbeterd met ca. €450.000, op netto contante waarde. De verbetering van het resultaat is een saldo tussen hogere kosten en een verbetering van de opbrengsten. Er was een extra grondaankoop noodzakelijk voor een voetpad en groenvoorzieningen. Daarnaast zijn aanvullende bodemonderzoeken uitgevoerd en zijn de kosten voor het bouwrijp maken enigszins toegenomen door meerwerk en aanvullende ecologische maatregelen. De plankosten gestegen door extra inzet voor afstemming met De Marken, CPO-kavels, het beëindigen het gebruik voor moestuinen en ecologische voorzieningen. De post nadeelcompensatie is opnieuw berekend en beperkt naar beneden bijgesteld.

Aan de opbrengstenzijde zijn de grondopbrengsten op basis van een nieuwe taxatie naar boven bijgesteld.

Het risicoprofiel is iets veranderd. De risico's met betrekking tot de waterberging en uitloop van procedure zijn eruit gehaald en een risicopost voor de stijging van de plankosten is toegevoegd.

Loo

Het resultaat van de grondexploitatie is met ca. €132.000, afgenomen. De wijzigingen binnen de grondexploitatie van Loo worden voornamelijk verklaard door indexering en bijstellingen in de plankosten en opbrengsten. De plankosten zijn verhoogd door extra werkzaamheden in verband met CPO-kavels en een herijking van de inschatting uit het voorgaande jaar. Als gevolg van de hogere plankosten is ook de post onvoorzien verhoogd.

Aan de opbrengstenzijde heeft een nieuwe taxatie geleid tot een bijtelling van de kavelprijzen wat zorgt voor een toename van de opbrengsten.

Okkenbroek

Het resultaat van de grondexploitatie is verbeterd met ca. €168.000, op netto contante waarde ten opzichte van de in 2025 geopende grondexploitatie. De kosten voor onderzoek en sanering zijn lager uitgevallen door de ontvangst van een subsidie voor het opsporen en ruimen van niet gesprongen explosieven. De plankosten zijn naar boven bijgesteld als gevolg van extra overhead. Aan de opbrengstenzijde heeft een nieuwe taxatie geleid tot hogere grondopbrengsten.

Voor Okkenbroek zijn nog enkele relevante risico's aanwezig. Netcongestie kan de realisatie en fasering van het project beperken. Daarnaast bestaat het risico dat marktontwikkelingen leiden tot hogere kostenstijgingen dan verwacht en dat de vraag naar woningen achterblijft bij de ramingen. Tot slot is er nog geen overeenstemming bereikt over de ontsluiting van het plangebied, wat kan leiden tot vertraging en aanvullende kosten.

't Nijland Diepenveen

Op 16 april 2025 heeft de raad het Masterplan van 't Nijland vastgesteld en de grondexploitatie geopend. Bij de opening van de grondexploitatie was er sprake van een sluitende grondexploitatie (neutraal resultaat). Het afgelopen jaar is het plan niet gewijzigd en hebben zich geen bijzondere ontwikkelingen voorgedaan waardoor, met uitzondering van de reguliere indexaties, de kosten gelijk zijn gebleven. De opbrengsten laten wel een positieve ontwikkeling zien, met name in de duurder segmenten. Per saldo is het resultaat door genoemde ontwikkelingen toegenomen naar een positief resultaat van circa €130.000.

Hagenvoorde Oost

Op 11 juni 2025 heeft de raad positief besloten over de opening van een grondexploitatie voor de ontwikkeling van Hagenvoorde met 20 sociale huurwoningen en 20 woningen voor particulier opdrachtgeverschap (WIS55+).

Bij de actualisatie van de grondexploitatie voor de jaarrekening 2025 zijn de verwachte grondopbrengsten toegenomen. Aan de kostenkant zijn de civiele kosten toegenomen als gevolg van indexatie en de natuurvriendelijke oever van de Zandwetering tot aan de Raalterweg. Daarnaast zijn de plankosten toegenomen door hogere VAT-kosten en het langer doorberekenen van overhead.

Per saldo zorgt dit voor een verslechtering van het resultaat met circa €42.000 ten opzichte van het moment dat de grondexploitatie is geopend.

Investeringsen

Inzicht

De gemeente Deventer heeft in 2025 veel geld en energie geïnvesteerd in zowel de ruimtelijk fysieke projecten weg- en waterbeheer, ICT als in projecten op het gebied van sport en onderwijshuisvesting. Een illustratie van de ambitie die Deventer heeft om te zorgen voor een structureel goed, veilig, efficiënt, duurzaam en milieubewust leef-, woon-, werk- en verblijfmilieu voor haar burgers en passanten. Het realiseren van die voorzieningen en een structureel voortbestaan daarvan, leggen beslag op schaarse middelen op de middellange en lange planningshorizon. Om tegemoet te komen aan de wensen van de burger en het bestuur zijn keuzes gemaakt.

Op deze plaats in het jaarverslag wordt per programma en taakveld een integraal beeld gepresenteerd van de begrote en gerealiseerde investeringsuitgaven in 2025.

Wat zijn investeringen en wat niet?

Onder investeren wordt verstaan het vastleggen van vermogen in een object waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt.

De investeringen worden op de balans verantwoord. De lasten voortvloeiende uit de investeringen, zoals onderhoud, afschrijvingen, toegerekende rente, verzekeringen, behoren tot de jaarlijkse exploitatielasten.

Volgens de notitie Materiële Vaste Activa (januari 2020) van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) worden drie soorten investeringen onderscheiden:

1. Investeringsen met een economisch nut.
Investeringsen hebben economisch nut als ze verhandelbaar zijn (er een markt voor is) en/of wanneer ze bijdragen aan het genereren van middelen.
2. Investeringsen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.
Bij investeringen met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven gaat het om investeringen in relatie tot rioolheffing en afvalstoffenheffing. Omdat deze heffingen maximaal kostendekkend mogen zijn, moeten ze apart op de balans gepresenteerd worden.
3. Investeringsen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.
Investeringsen in water, wegen en pleinen kunnen worden gezien als investeringen in de openbare ruimte met een meerjarig maatschappelijk nut.

De gemeente Deventer maakt onderscheid in de volgende investeringsstromen:

Investering		Dekking
1	Going concern	Reguliere begroting
2	Uitbreidingsinvesteringen	- Middelen zijn vrijgegeven - Middelen zijn gereserveerd, maar nog niet vrijgegeven
3	Voorportaal investeringen	Geen dekking, prioritering moet nog gemaakt worden
4	Strategische investeringsagenda (SIA)	Reserve groei van Deventer

Going concern investeringen

De going concern investeringen vinden hun oorsprong in de reguliere bedrijfsvoering. Vanuit de behoefte of noodzaak om een bepaald product of dienst te blijven leveren, is het van belang dat een vervangingsinvestering wordt gepleegd. Going concern investeringen vinden hun oorsprong vanuit de

bestaande dienstverlening. Uitgangspunt is dat deze worden gedekt vanuit de lopende begroting. Aan de going concern investeringen ligt een vervangingsschema ten grondslag. Voor het taakveld Verkeer en vervoer is dat bijvoorbeeld het MJOP MIND en voor rioleringen is dat het gemeentelijke rioleringsplan (GRP). Voor ICT is voor vervangingsinvesteringen een Roadmap opgesteld.

Uitbreidingsinvesteringen

Uitbreidingsinvesteringen komen voort uit nieuw beleid (producten en diensten) of uitbreiding van bestaand beleid. De behoefte aan een nieuw/verbeterd product of dienstverlening vertaalt zich in uitbreiding- of herontwikkelingsinvesteringen. Daarnaast kunnen deze investeringen voortkomen vanuit een locatie ontwikkeling (grondexploitatie) of uit het raads- en collegeprogramma. Voor deze investeringen zijn aanvullende middelen nodig (subsidies, heroverweging). Jaarlijks in de voorjaarsnota wordt een meerjarige investeringsplanning opgesteld. Met dit instrument wordt voor ieder investeringsinitiatief bepaald of er evenwicht is tussen ontwikkeling, beleid, programma en geld en wordt er een rangorde (prioritering) vastgesteld. Ook worden middelen in de meerjarenbegroting gereserveerd. Via een separaat raadsvoorstel worden deze middelen definitief vrijgegeven. Het is ook mogelijk dat een deel van de gereserveerde middelen via een kwartaalrapportage als een voorbereidingskrediet wordt vrijgegeven. In de jaarrekening komen alleen de uitbreidingsinvesteringen waarvoor middelen zijn vrijgegeven aan de orde.

Voorportaal investeringen

Veel ambities, projecten en wensen zijn opgenomen in het bestuursakkoord en de begroting. Daarnaast blijven verschillende majeure projecten en opgaven staan. Daarvoor zijn op dit moment geen middelen beschikbaar, omdat een andere prioritering is gemaakt. Deze investeringen komen daarom in de jaarrekening niet aan de orde.

Strategische investeringsagenda (SIA)

De Strategische Investeringsagenda (SIA) biedt een kader om toekomstige investeringen in de fysieke leefomgeving te plannen, prioriteren en te financieren. Het doel is om strategische opgaven te koppelen aan een solide financieel beleid, ondersteund door de bestemmingsreserve Groei van Deventer. De strategische investeringsagenda vormt tevens de basis voor de gemeentelijke cofinanciering bij subsidieaanvragen. Doordat de gemeente plannen maakt en daarvoor dekking reserveert, kan de gemeente relatief eenvoudig inspelen op subsidiekansen wanneer deze zich voordoen.

De strategische investeringsagenda is gericht op investeringen (>€1 miljoen) in de in de fysieke leefomgeving en nieuwe grondexploitaties met een onrendabele top. Vervangingsinvesteringen en bedrijfsvoering vallen buiten de scope. Jaarlijks, bij de perspectiefnota, wordt de strategische investeringsagenda geactualiseerd.

Going concern investeringen

Per programma worden hieronder de going concern investeringen inclusief afwijkingen gepresenteerd.

(bedragen x €1.000)

Projectomschrijving	Programma	Taakveld	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
ICT	Bedrijfsvoering	Overhead	4.281	4.022	259
Facilitair	Bedrijfsvoering	Overhead	1.068	325	743
Gemeentelijk rioleringsprogramma	Leefomgeving	Riolering	12.167	3.380	8.787

Meerjarenonderhoudsprogramma (MJOP)	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	8.014	1.898	6.115
Totaal			25.530	9.626	15.904

Toelichting

In totaal is er in 2025 circa 38% van het begrote bedrag geïnvesteerd in going concern activiteiten. Een groot aantal investeringen is in 2025 nog in voorbereiding en zal in 2026 worden uitgevoerd.

Uitbreidingsinvesteringen

Per programma worden hieronder de uitbreidingsinvesteringen inclusief afwijkingen gepresenteerd.

(bedragen x €1.000)

Projectomschrijving	Programma	Taakveld	Begroting na wijziging	Rekening	Verschil
Aankoop zoutloods	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	170	15	155
Aanleg fietspad Oostermaatsdijk realisat	Leefomgeving	Beheer overige gebouwen en grond	50	0	50
Aanpassing als gevolg van dienstregeling busvervoer	Leefomgeving	Beheer overige gebouwen en grond	252	150	102
AV Middel en IJsselzaal	Burger en Bestuur	Bestuur	110	4	106
Brink garage - Rioolgemaal	Leefomgeving	Beheer overige gebouwen en grond	227	0	227
E&W verbeterlagen Sluiscomplex	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	136	0	136
Facelift Enkdwarsstraat 5	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	101	25	75
Fietspaden Rembrandtkade / Vliegend Hert	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	115	114	1
Fietspaden Spanjaardsdijk	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	36	0	36
Fietsstructuur A-1 zone	Leefomgeving	Beheer overige gebouwen en grond	421	303	118
Herinr. Brink Bathmen	Leefomgeving	Beheer overige gebouwen en grond	1.933	56	1.877
Joh.v. Vlotenlaan - L.B.V - Realisatie	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	90	0	90
Koelinstallatie in Cultuurhuus Braakhekk	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	65	0	65
Koerkampsweg	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	4	1	3

(bedragen x €1.000)

Projectomschrijving	Programma	Taakveld	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Lebuinuspleinen Nieuwe Markt	Leefomgeving	Beheer overige gebouwen en grond	1.862	1.766	96
Luchtbehandelingssysteem Fermerie	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	267	0	267
Nieuwbouw school VSO Deventer	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	11.142	11.900	-758
Nieuwbouw Sporthal Bathmen	Meedoen	Sportaccommodaties	3.788	1.160	2.629
Omv. Langenbergerweg (strokenverh.)	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	30	0	30
Omvorm fietspad Hovenpad	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	104	35	69
Omvorm fietspad Schipbeekpad	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	24	14	10
Reconstr. Rotonde Roland Holstlaan	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	108	40	67
Reconstructie Hoge Hondstraat	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	251	93	158
Roessinksweg	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	26	0	26
Scheepvaartstraat 13 Bodenloods gevel	Economie en internationaal beleid	Cultureel erfgoed	0	0	0
		Milieubeheer	41.672	2.284	39.388
Terrawijs: OLP- en meubilair	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	79	78	1
Tijdelijke uitbreiding Kei13	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	0	0	0
Uitbreiding Melksterweide Fase 2	Leefomgeving	Parkeren	400	0	400
Vervanging houten bruggen	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	77	35	42
Vervangingsopgave OVL 2025	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	553	34	519
Zonnewijzer 1e inrichting OLP	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	26	26	0
Herstructureringen	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en grond	176	-714	890
0	0	Wonen en bouwen	1.640	2.168	-528
Nieuwbouw Sancta Maria Lettele	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	2.684	29	2.655
Nieuwbouw School De Marke Zuid	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	19.272	13.102	6.170
Nieuwbouw Zwaluwenburg	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	826	247	579

(bedragen x €1.000)

Projectomschrijving	Programma	Taakveld	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Keizerstraat/Leeuwenbrug	Economie en internationaal beleid	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	900	23	877
Semi-perm.uitbreiding De Zonnewijzer	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	0	30	-30
Renovatie De Rythmeen	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	2.832	2.550	282
Nieuwbouw school Colmschaterenk	Jeugd en onderwijs	Onderwijshuisvesting	0	0	0
Parkeerapparatuur Garages	Leefomgeving	Parkeren	586	0	586
Investeringen buitensport	Meedoen	Sportaccommodaties	4.487	2.939	1.548
Fietsparkeren Binnenstad	Leefomgeving	Verkeer en vervoer	36	2	34
Totaal			106.592	44.141	62.451

Toelichting

In totaal is er in 2024 circa 41% van het begrote bedrag geïnvesteerd in uitbreidingsactiviteiten. Een groot aantal investeringen is in 2025 nog in voorbereiding en zal in 2026 worden uitgevoerd.

Onderhoud kapitaalgoederen

Inzicht

In de paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen geven we een dwarsdoorsnede van de meerjarige uitgaven voor het uitvoeren van onderhoud die zijn opgenomen in de verschillende programma's en producten van dit jaarverslag. Deze uitgaven worden vanuit een vooraf vastgesteld beleid uitgevoerd. We hebben de uitgangspunten in deze paragraaf opgenomen.

Ontwikkelingen en conclusies

Openbare ruimte

Het kwaliteitsniveau waarop bij het onderhoud van de openbare ruimte wordt gestuurd, is het minimumniveau over de hele breedte van de openbare ruimte, ook wel 'basiskwaliteitsniveau' genoemd. In 2016 is dit basiskwaliteitsniveau voor de diverse onderdelen van de openbare ruimte vastgelegd in het uitvoeringsprogramma visie Leefomgeving. Het onderhoud bestaat uit klein en verzorgend onderhoud, calamiteitenonderhoud en groot onderhoud. Het blijkt met de beschikbaar gestelde middelen steeds moeilijker om de basiskwaliteit te halen en op sommige onderdelen lukt dat ook niet meer. Dit is onderbouwd met de nota kapitaalgoederen. Niet al het noodzakelijk groot onderhoud kan worden uitgevoerd. Om de openbare ruimte wel veilig te houden leidt dit tot meer kosten voor calamiteitenonderhoud en klein onderhoud aan met name verhardingen. Daarnaast neemt het probleem van wortelopdruk de laatste jaren toe als gevolg van langere perioden van droogte. Vanaf 2026 worden, op basis van behandeling van de NKG in de perspectiefnota, extra financiële middelen aan programma Leefomgeving toegevoegd. Op basis hiervan zal de hierboven beschreven tendens de komende jaren kunnen worden gekeerd.

Vanwege optimistische planning, vertraging in planning, capaciteitsgebrek, samenloop met andere projecten in de stad en door bewonersparticipatie wordt de uitvoering van een aantal groot onderhoudsprojecten, gepland in het MJOP-MIND 2024-2027 (Meerjarenonderhoudsprogramma) uitgesteld.

De kosten die voor onderhoud zijn gemaakt in de openbare ruimte worden beïnvloed door de primaire begroting en de budgetoverhevelingen van 2024 naar 2025. In 2025 is voor ruim €4 miljoen werk uitgevoerd dat in 2024 was gepland en er is voor ruim €5 miljoen aan werkzaamheden niet uitgevoerd in 2025 die worden doorgeschoven naar 2026.

Gebouwen

Voor het groot onderhoud van de gebouwen in 2025 en de toelichting hierop wordt verwezen naar de [paragraaf Vastgoed](#).

Algemeen

De gemeente Deventer heeft in 2025 vanuit haar verschillende programma's diverse prestaties en ambities gerealiseerd waarbij kapitaalgoederen zijn ingezet. Straten, wegen, bruggen en pleinen zijn onontbeerlijk voor de economische ontwikkeling van Deventer en straatverlichting en de inrichting en onderhoud van het openbaar groen leveren een belangrijke bijdrage aan de (veiligheids)beleving. Allemaal voorbeelden van kapitaalgoederen die van groot belang zijn bij het realiseren van de prestaties en ambities.

Vanuit de zorg voor een structureel goed, veilig, efficiënt, duurzaam en milieubewust leef-, werk-, woon- en verblijfmilieu voor de burger investeren we jaarlijks veel geld in het onderhoud van kapitaalgoederen. Met beheer en onderhoud zorgen we ervoor dat de verschillenden kapitaalgoederen hun geplande levensduur halen en er geen kapitaalvernietiging plaatsvindt.

In de begroting 2025 is het operationele en financiële beleidskader weergegeven voor het onderhoud en beheer van de kapitaalgoederen. Deze paragraaf geeft inzicht in de realisatie van het beleid en de daaruit voortgevloeide financiële consequenties over het jaar 2025.

Openbare ruimte

Hieronder treft u nadere informatie over (het onderhoud van) de gemeentelijke openbare ruimte.

Beleidsrealisatie

De kwaliteit van de openbare ruimte heeft in Deventer veel aandacht van de burgers en het bestuur, omdat dit belangrijk is voor de leefbaarheid en de (veiligheids)beleving van de gebruikers. Het reguliere klein onderhoud vindt, volgens de visie Leefomgeving, plaats op basis van een basiskwaliteitsniveau ('minimum niveau'). Hierbij wordt de landelijke CROW beeldmeetlat gehanteerd.

Deventer baseert de basiskwaliteit op 4 criteria:

1. Minimale technische of wettelijke eisen. De belangrijkste wettelijke verplichting van gemeenten is de zorgplicht. We moeten zorgen dat de openbare ruimte veilig en bruikbaar is. Deze zorgplicht ligt vast in het Burgerlijk Wetboek (artikel 6:174). De algemene zorgplicht is soms uitgewerkt in specifieke wetten of jurisprudentie (bijvoorbeeld rondom verkeersveiligheid en richtlijnen van het landelijk kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, het CROW). Daarnaast gelden wettelijke eisen voor enkele specifieke onderdelen van de openbare ruimte.
2. Kapitaalvernietigingsniveau. Als onderhoud niet tijdig wordt uitgevoerd wordt de levensduur korter dan voorzien en treedt kapitaalvernietiging op.
3. Leefbaarheid. Dit niveau wordt niet bepaald door wettelijke eisen en/of kapitaalvernietiging, maar door wat nog maatschappelijk zinvol is om in stand te houden.
4. Functionaliteit. Het gebruik van de openbare ruimte kan in de loop van de tijd wijzigen waardoor de bestaande inrichting niet meer voorziet in de gevraagde functionaliteit.

Het basiskwaliteitsniveau dat de gemeente minimaal wil bereiken is in 2016 vastgelegd in het uitvoeringsprogramma visie Leefomgeving. In de afgelopen jaren is gewerkt aan een nota Kapitaalgoederen voor programma Leefomgeving. Daaruit blijkt dat het steeds lastiger, zo niet onmogelijk, wordt om het basiskwaliteitsniveau te bereiken met de beschikbare middelen. De afgelopen jaren is hier op diverse P&C momenten aandacht voor gevraagd. Bij de behandeling van de perspectiefnota 2026 is hier opnieuw duiding aan worden gegeven. Op basis hiervan worden vanaf 2026 structureel extra middelen toegevoegd.

In 2026 zal de nota kapitaalgoederen worden herijkt.

Uit de monitoring door de verbonden partijen blijkt dat in 2025 met het klein en verzorgend onderhoud op vrijwel alle aspecten het afgesproken niveau gehaald is.

Deventer monitort tweejaarlijks de beleving van de inwoners van de leefomgeving door middel van het bewonersonderzoek. Dit onderzoek is voor het laatst in 2023 uitgevoerd. Uit het onderzoek van 2023 blijkt dat de leefbaarheid, de objectieve en subjectieve kwaliteit (aanzien en aantrekkelijkheid) van de openbare leef-, werk-, woon- en verblijfsomgeving werd gewaardeerd met een gemiddelde van 7,0. De resultaten van het bewonersonderzoek 2025 komen beschikbaar in 2026.

De programmering van het groot onderhoud en de vervangingsopgave vindt plaats aan de hand van het meerjarenonderhoudsprogramma (MJOP). In 2025 is het geplande onderhoud van jaarschijf 2025 van het MJOP-MIND voor een groot deel uitgevoerd. Een deel van de projecten loopt door wisselende oorzaken achter op de oorspronkelijke planning. Dat kan zijn door te optimistisch plannen, vertraging in planning, capaciteitsgebrek in diverse aspecten en fasen van een project, samenloop met andere

projecten in de stad en door bewonersparticipatie. Deze projecten worden later uitgevoerd. De voor deze projecten gereserveerde budgetten worden overgeheveld naar 2026. Als zorgwekkende ontwikkeling zien we dat beperkte capaciteit bij het realiseren van werkzaamheden aan kabels en leidingen voor meer vertraging begint te zorgen.

Bij de programmering van het MJOP maken we meer en meer gebruik van Geo-data. Door deze te combineren met andere opgaven wordt het steeds beter mogelijk deze opgaven op elkaar af te stemmen. In de komende versies van het MJOP-MIND zullen hier nog meer stappen in gezet worden in relatie tot de energietransitie en de planningen van de corporaties.

Onderzoek naar één onderhoudspartij van de openbare ruimte in Deventer

Op verzoek van het college van B&W is bij het programma Leefomgeving een onderzoek neergelegd naar het samenbrengen van het onderhoud dat bij de verbonden partijen is belegd bij één van deze partijen. In 2024 is op basis van het uitgevoerde onderzoek besloten dat dit onderhoud bij HGB wordt ondergebracht. In 2025 zijn de nodige voorbereidingen getroffen. Vanaf 1 januari 2026 wordt het onderhoud door HGB uitgevoerd.

Taakveld 2.1 Verkeer en vervoer

In 2025 is verder gewerkt aan de buurtgerichte aanpak in de Rivierenwijk, Oranjekwartier, Zandweerd-Noord, Tuindorp, Burgersdijk en de Noorderenk. Ook is verder gewerkt aan de buurtagenda voor Kloosterlanden. Deze buurtgerichte aanpakken geven de komende jaren input voor het MJOP-MIND. De buurtgerichte aanpak levert door de grote mate van integraliteit meerwaarde op het vlak van klimaat, energie, gezondheid, leefbaarheid, duurzaamheid en bereikbaarheid.

Straten, wegen en pleinen

Naast de diverse buurtaanpakken gaat het om veel asfaltonderhoud en om de reconstructie van de Hoge Hondstraat waar de eerste GOW-30 in de gemeente is gerealiseerd.

Straatreiniging

Met ingang van 2026 is Het Groenbedrijf verantwoordelijk voor de straatreiniging in de gemeente Deventer. Zij nemen dan deze taken (zoals straatvegen, het legen van prullenbakken, onkruidbeheer en gladheidsbestrijding) over van Circulus. De gemeente Deventer hanteert voor de meeste gebieden een basiskwaliteit die is afgestemd op de landelijke CROW-standaarden. Voor het centrum geldt kwaliteitsniveau A, voor de rest van de gemeente kwaliteitsniveau B. Het Groenbedrijf werkt op basis van beeldkwaliteit, dat betekent dat de focus ligt op het resultaat (hoe de straten, wegen en pleinen eruitzien) in plaats van op de frequentie (hoe vaak er gereinigd wordt). De beeldkwaliteit wordt maandelijks geschouwd.

Openbare verlichting

In 2025 is het onderhoud van de openbare verlichting uitgevoerd volgens de overeenkomst met de aannemer. Deze overeenkomst is erop gericht dat altijd minimaal 98% van de verlichting brandt. In 2025 is de jaarschijf van MJOP 2025 grotendeels uitgevoerd.

Het effect van de fluctuerende energieprijzen is bij openbare verlichting zeer groot. Daarnaast speelt een overgang van energieleverancier en het achterblijven van de afrekeningen over de jaren 2022 en 2023. Eind 2024 speelde een verschil van inzicht met de 'oude' leverancier over deze eindafrekeningen.

Civieltechnische kunstwerken

In 2025 en het eerste deel van 2026 is/wordt het hele areaal geïnspecteerd. Daar komen onderhouds- en vervangingsplannen uit voor de jaren daarna. In 2025 is in het oog springend onderhoud aan de Schapenzandweg brug uitgevoerd. Verder is het werk aan de taluds in de onderdoorgang Amstellaan afgerond en is het meerjarig onderhoud aan de installaties van de sluis en de beweegbare bruggen aanbesteed.

Verkeerstechniek

De verkeerstechniek bestaat naast hardware ook uit een grote component software. Beiden zijn noodzakelijk om intelligente verkeerslichten te kunnen laten functioneren. In het voorjaar van 2025 is het beleidsuitgangsprincipe STOMP vastgesteld. Dit betekent daar waar het kan actief verkeer voorrang heeft op de gemotoriseerd verkeer. Om hier uitvoering aan te kunnen geven dient de software anders ingericht te worden. Eind 2025 is voor de levering van software voor de verkeerslichten een Europese aanbesteding afgerond, implementatie zal in 2026 gebeuren. Daarnaast loopt er ook nog een Europese aanbesteding in regionaal verband voor de software van de verkeerscentrale. Een verkeerscentrale regelt de regie op alle hardware- en software en zorgt voor regie. Verwacht wordt dat deze aanbesteding in 2026 wordt afgerond. Bij de implementatie kan blijken dat voor een optimale werking ook enkele hardware onderdelen vervangen dienen te worden, zoals bijvoorbeeld detectielussen. Jaarlijks worden tenminste 2 tot 3 automaten vervangen, waarbij ook naar de bekabeling en detectievoorzieningen wordt gekeken.

Taakveld 5.2 Sportaccommodaties (velden)

Het groot onderhoud aan buitensportaccommodaties heeft volgens de programmering plaatsgevonden.

Taakveld 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie

Groen, natuur en recreatie

Het klein onderhoud is volgens het afgesproken CROW-kwaliteitsniveau uitgevoerd door HGB, volgens de daartoe geldende Dienstverleningsovereenkomst en het bijbehorend bestek. Het reguliere onderhoud aan onze (rijk monumentale) stadsparken is hiervan onderdeel. Het grootste deel van het groot onderhoudsbudget is besteed aan het omvormen/renoveren van heestervakken, noodzakelijk veiligheidsonderhoud aan bosplantsoen en tot slot is vanuit groen bijgedragen aan de vergroening in het kader van de buurtgerichte aanpak.

Openbare speelgelegenheden

In 2023 is het nieuwe speelbeleidsplan vastgesteld. Speerpunt van dit speelbeleidsplan is dat we als gemeente Deventer toe werken naar een basisnetwerk van kwalitatief hoogwaardige speelplekken, waar bewoners van 0-100 kunnen spelen en bewegen. Vanaf 2025 zijn extra middelen beschikbaar gesteld om deze ambities te realiseren. In 2025 zijn o.a. met deze extra middelen ca. 40 speelplekken opgeknapt. Hiermee is een flinke inhaalslag gemaakt t.a.v. het verouderde areaal.

Taakveld 7.2 Riolering

In 2025 is groot onderhoud, waaronder vervanging, aan riolering en waterbeheervoorzieningen uitgevoerd conform het gemeentelijke rioleringsplan (GRP) 2022-2026. Diverse pompen in de rioolgemaal zijn vervangen. Binnen de buurgerichte aanpak wordt de openbare ruimte klimaat adaptief ingericht.

In 2025 heeft zich een grootschalige verstopping van een 'persleiding' onder de Welle voorgedaan. Daarnaast was er een onverwachte verzakking rond de riolering op de kruising Brinkgreverweg/Ceintuurbaan en dienden de nodige noodreparaties te worden uitgevoerd op de Nieuwe Markt.

Taakveld 7.5 Begraafplaatsen en crematoria

Het reguliere onderhoud aan de gemeentelijke begraafplaatsen is in 2024 volgens het basiskwaliteitsniveau uitgevoerd door Het Groenbedrijf en de Stichting Oude begraafplaatsen Deventer (SOBD). Er is geen groot regulier onderhoudsbudget voor de gemeentelijke begraafplaatsen.

Gebouwen

De informatie over (het onderhoud van) de gemeentelijke gebouwen is opgenomen in de [paragraaf Vastgoed](#).

Vastgoed

Actuele beleidscontext

Inleiding

In december 2022 heeft de raad de Kadernota Vastgoed vastgesteld en vanaf 2023 is de omschakeling gemaakt naar het werken conform de hierin omschreven beleidscontext. Doelstelling van deze kadernota is het verder professionaliseren van de vastgoedorganisatie, door de eigenaarsrol van de gemeente te centraliseren bij de vastgoedorganisatie die in opdracht werkt van verschillende beleidsafdelingen. In de kadernota zijn uitgangspunten ten aanzien van onderhoud, huurprijsbepaling, verhuur, optimalisatie, burgerparticipatie en aan- en verkoop vastgelegd. Dit wordt de komende jaren vertaald naar de vastgoedportefeuille. Dit is een langjarig proces waar ook in 2025 weer stappen zijn gezet en zichtbaar is dat de vastgoedorganisatie nog vol in ontwikkeling is.

In hoofdstuk 1 van de kadernota zijn vier instrumenten vastgelegd waarmee de vastgoedsturing en de rol van de raad en het college wordt gewaarborgd. Dit zijn het uitvoeringskader vastgoed, parameters vastgoedexploitatie, het meerjarenperspectief vastgoed (deze 3 instrumenten zijn nog in ontwikkeling) en de Paragraaf Vastgoed. In de begroting 2024 is de Paragraaf Vastgoed voor het eerst opgenomen.

De nota is in te zien via: [Nota & kadernota vastgoed](#)

Visie op vastgoed

De gemeente Deventer is eigenaar, verhuurder, huurder en gebruiker van een zeer diverse vastgoedportefeuille. Het in eigendom hebben van het vastgoed is voor de gemeente Deventer geen doel op zich maar een middel om gemeentelijke doelstellingen te kunnen realiseren. De kern van het vastgoed wordt gebruikt voor maatschappelijke functies zoals, sport, welzijn, buurtvoorzieningen, brandweerkazernes, cultuur en onderwijs verspreid over de gemeente. Het vastgoedbeleid zal doorontwikkeld worden tot een instrument om zoveel mogelijk maatschappelijke waarde te creëren op basis van bedrijfseconomische principes zonder winst oogmerk. Het vastgoed is hiervoor opgedeeld in kernbezit en niet-kernbezit, zoals vastgelegd in figuur 1.



Figuur 1 – Portefeuille-indeling vastgoed

Het kernbezit zetten wij in voor de gemeentelijke organisatie, wettelijke taken en het realiseren van maatschappelijke doelstellingen. Dit bezit gaan wij aanhouden, in stand houden en optimaliseren. Het niet-kernbezit is onder te verdelen in strategisch en overig vastgoed. Het strategisch vastgoed is nodig voor gebiedsontwikkelingen en het overig vastgoed gaan wij afstoten of herontwikkelen. Wij kunnen dit bezit tijdelijk inzetten als flexibele schil. Het college heeft de mogelijkheid het niet-kernbezit om strategische overwegingen niet direct af te stoten maar langer in bezit te houden.

Vastgoedorganisatie

Het maken van de stap naar een vastgoedportefeuille die zo optimaal mogelijk maatschappelijk rendeert, vraagt een doorontwikkeling van de vastgoedorganisatie. Waar in het verleden de focus lag op operationeel vastgoedbeheer en het niet-kernbezit veel aandacht vroeg, willen we de komende jaren de stap maken naar vastgoedsturing met focus op het kernbezit. We zien dat de

maatschappelijke opgaven en de vraag naar gemeentelijk vastgoed en huisvestingsvraagstukken toenemen. Dat vraagt een andere vastgoedorganisatie. Een organisatie die dichtbij de gebouwen, huurders en interne opdrachtgevers staat.

Vanuit het verleden zijn veel operationele taken voor ons kernbezit bij een externe partij belegd. De focus op ons kernbezit hebben wij in 2025 doorgezet door afspraken met deze partij te maken zodat wij dit vanaf 2026 weer in eigen huis hebben. Tegelijkertijd hebben wij het vastgoedbeheer van het strategisch en overig vastgoed bij een externe leegstandsbeheerder ondergebracht. Tevens hebben wij stappen gezet met het centraliseren en optimaliseren van vastgoeddata, systemen en processen. Dit geeft ons beter inzicht in onze vastgoedportefeuille, waardoor we effectiever kunnen sturen op het vastgoed dat nodig is om maatschappelijke opgaven aan te pakken.

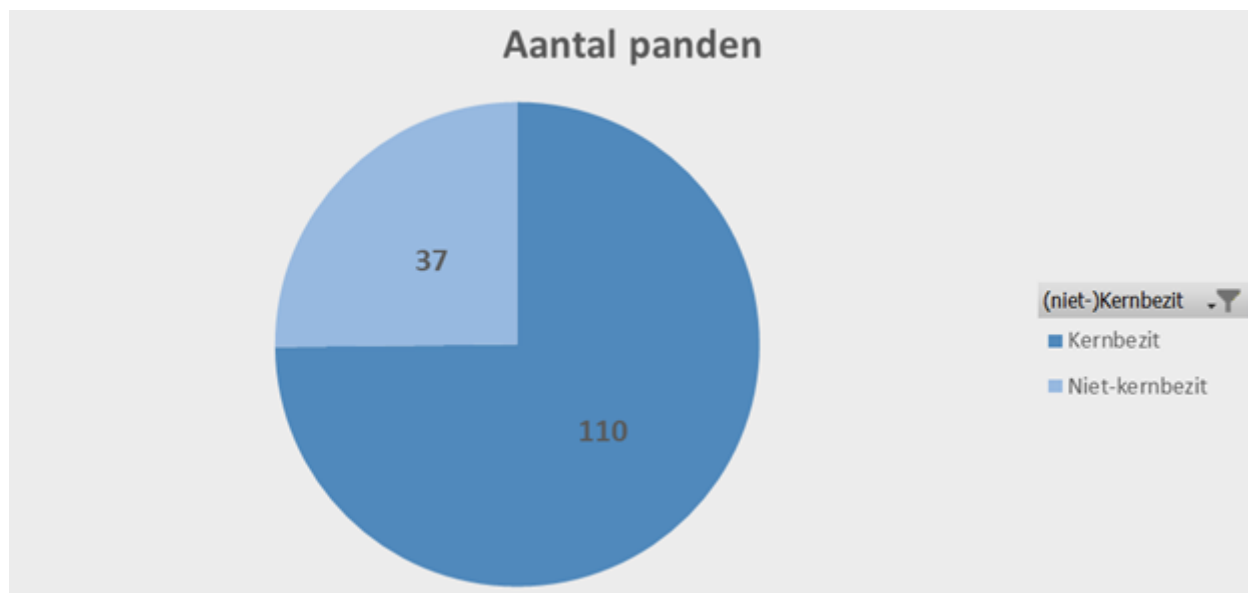
Doelen en prestaties

De belangrijkste doelen en prestaties welke voortkomen uit het nieuwe beleidskader kunnen gekoppeld worden aan de indeling van het vastgoed in figuur 1:

- Realisatie verkoopplannen (Overig vastgoed)
- Realisatie verduurzamingsplannen (Kernbezit)
- Implementatie kostprijs dekkende huur (Kernbezit)

Vastgoedportefeuille

Zoals voorgaand aangegeven in het beleidskader wordt er binnen het vastgoed onderscheid gemaakt tussen Kernbezit en Niet-Kernbezit. In totaal bevatte de vastgoedportefeuille per 1 januari 2025 190 gebouwen. Door aan- en verkopen hebben wij op 31 december 2025 nog 147 gebouwen in eigendom. In figuur 2 is de verhouding tussen Kernbezit en Niet-kernbezit binnen de vastgoedportefeuille in aantal panden weergegeven.



Figuur 2 – Verhouding Kernbezit en Niet-kernbezit 31 december 2025

Voetnoten

1 Eigendom van Sportbedrijf Deventer N.V. wordt niet meegenomen in paragraaf vastgoed.

2 Als uitwerking van de Kadernota Vastgoed wordt gewerkt aan de herinrichting van het vastgoed binnen de gemeentebegroting waardoor sommige panden in de toekomst aan een ander programma worden toegewezen en budgetten verschuiven.

Doelen en prestaties

Verkoopplannen

Binnen het Niet-kernbezit zijn panden opgenomen die wij verkopen of herontwikkelen. De panden welke zijn aangemerkt als strategisch vastgoed hebben echter geen financiële invloed op de vastgoedbegroting gezien de verkoop hiervan plaats vindt binnen de grondexploitatie wat onder programma Herstructurering en Vastgoed valt. Binnen deze deelportefeuille hebben wij in 2025 40 gebouwen verkocht. Dit zijn met name woningen in het Oranjekwartier (36). Van de gebouwen die aangemerkt zijn als overig vastgoed hebben wij in 2025 4 gebouwen verkocht. Dit zijn er 5 minder dan verwacht. De verkoop van het Bolwerksmolen complex (bestaande uit 3 gebouwen) vraagt meer afstemming met Stichting IJssellandschap en de Stichting Bolwerksmolen. Daarnaast is er voor de verkoop van de Diepenveenseweg 78 en 80 aanvullend ecologisch onderzoek nodig, waardoor deze verkoop pas in 2026 wordt verwacht.

Naast verkoop van vastgoed heeft de gemeente ook vastgoed aangekocht. Dit is niet als doelstelling in de begroting 2025 opgenomen, omdat dit gekoppeld is aan beleidsvraagstukken vanuit de verschillende programma's en hier op voorhand niet altijd zicht op is. In 2025 hebben wij een gebouw aan de Bokkingshang aangekocht met het oog op een gewenste functieverandering.

Verduurzaming

De ambities uit het bestuursakkoord en de kadernota vastgoed zijn uitgewerkt in de portefeuillestrategie verduurzaming, welke de raad in 2023 heeft vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat de gemeente een voorbeeldfunctie heeft bij de verduurzaming van vastgoed en dat wij ons conformeren aan de klimaatwetdoelstellingen om in 2030 55% CO₂-reductie gerealiseerd te hebben met ons vastgoed en in 2050 een nagenoeg energie neutrale vastgoedportefeuille te hebben. Nieuw te bouwen gebouwen zullen maximaal energiezuinig gerealiseerd worden zodat deze voldoen aan ENG (Energie Neutraal Gebouw). Gebouwen die gerenoveerd worden gelijktijdig zo energiezuinig mogelijk gemaakt, bij voorkeur op ENG.

De klimaatwetdoelstellingen zijn gericht op energiebesparingen en CO₂-reductie. Maar verduurzaming is meer. Zo gaat het ook over te nemen maatregelen met betrekking tot klimaatadaptatie, natuurinclusiviteit en circulariteit. De portefeuillestrategie geeft ook aan hoe wij hiermee omgaan. Verduurzaming van maatschappelijk vastgoed is complex; het is niet alleen een technisch en financieel ingewikkelde opgave. Verduurzaming vraagt ook om keuzes vanuit een integrale huisvestingsvisie voor maatschappelijke voorzieningen; welke functies willen we op welke plek faciliteren met gemeentelijk vastgoed zodat deze zo optimaal mogelijk maatschappelijk renderen. Dat samen maakt dat verduurzaming soms veel voorbereiding vraagt, voordat maatregelen daadwerkelijk tot uitvoering komen. Daarom heeft het college in 2025 besloten de prioritering van de verduurzamen te verfijnen tot vijf gebouwen. Dat zijn Maatmansweg 3 (Ulebelt), Brink 56 (De Waag), Schonenvaarderstraat 5 (Brandweerkazerne), Bergkerkplein 14 en Andriessenplein. Daarnaast zijn gekoppeld aan planmatig onderhoud componentsgewijs een aantal verduurzamingsmaatregelen genomen voor Langestraat 1 (gymzaal), Averlose Houtweg 14c (aula). Voor Schoolstraat 6A (Braakhekke) zijn verduurzamingsmaatregelen in uitvoering.

Implementatie kostprijs dekkende huur

In de kadernota vastgoed is vastgelegd dat de huren van het maatschappelijk vastgoed kostprijs dekkend worden. Daarmee voldoen wij aan de Wet Markt en Overheid en zijn wij transparant over de vastgoedkosten in relatie tot subsidies die wij verstrekken. Voorheen werd een normhuur gehanteerd, bepaald vanuit het betreffende programma. De panden waarvoor een kostprijs dekkende huur ingevoerd wordt betreft het kernbezit behalve de huisvesting van de gemeentelijk organisatie, onderwijshuisvesting en parkeergarages.

In 2025 heeft het college besloten om de gymzalen en sporthallen in eigendom te houden en deze kostprijsdekkend te gaan verhuren aan het Sportbedrijf. Dat betekent dat wij voor ca 58 gebouwen de

kostprijsdekkende huur (gaan) hanteren. In 2025 zijn er geen nieuwe huurovereenkomsten voor het kernbezit op basis van kostprijsdekkende huur afgesloten.

Onderhoudsniveau

In de kadernota vastgoed is vastgelegd dat onze gebouwen worden geïnspecteerd op basis van de NEN 2767-methodiek. Op basis van de inspectie wordt het Meer Jaren Onderhoudsplan (MJOP) opgesteld. Deze methodiek gaat uit van een conditiescore van 1 tot 6, waarbij 1 uitstekend is en 6 zeer slecht. Uitgangspunt voor het kernbezit is een minimale conditiescore van 3 voor ieder bouwelement. Voor gebouwen die niet tot het kernbezit behoren, hanteren wij veiligheid, bruikbaarheid en waardebehoud als minimumniveau.

In 2025 hebben wij de MJOP's van onze externe beheerpartij overgedragen gekregen en weer in eigen huis. Wij verwachten naar de toekomst met stijgende onderhoudskosten te maken te krijgen, dat veroorzaakt wordt door: een beter inzicht in de onderhoudsopgave vanuit het MJOP, prijsontwikkelingen, een verouderde portefeuille en wenselijke veranderingen in de onderhoudsdemarcatie tussen huurder en verhuurder met het oog op waardebehoud.

Financiën

Exploitatiebegroting

Onderstaande tabel geeft per programma het verschil in begrote en gerealiseerde baten en lasten weer.

Per saldo is er een voordeel van €1.000 op de vastgoedbegroting. Op de meeste programma's zijn de lasten hoger door het uitvoeren van groot onderhoud. Dit wordt gedekt door hogere baten, omdat deze kosten worden onttrokken aan de reserve groot onderhoud.

Daarnaast zijn nog een aantal afwijkingen zichtbaar:

- Programma Openbare orde en veiligheid: het voordeel van €532.000 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat het budget voor de huur nog niet is overgegaan naar vastgoed, dit staat nog centraal op het programma begroot.
- Programma Jeugd en Onderwijs: het nadeel van €298.000 wordt voornamelijk veroorzaakt doordat het budget voor de exploitatielasten niet in de vastgoedbegroting is opgenomen, dit staat nog centraal op het programma begroot. Vanaf 2027 wordt dit gecorrigeerd op basis van nieuwe afspraken met het Sportbedrijf over de gymzalen en sporthallen. Daarnaast is er een voordeel van €109.000 bij MFA Zwaluwenburg op de baten voor facilitaire servicekosten die niet zijn begroot. Omdat dit een pand betreft met meerdere functies is dit voor een groot deel een verschuiving tussen programma's. In 2026 gaan we de begroting hierop aanpassen.
- Programma Ruimtelijke ontwikkeling: voordeel van €236.000 omdat de verkoop van de Diepenveenseweg 78-80 in 2025 is begroot maar in 2026 wordt gerealiseerd. Dit wordt met een budgetoverheveling meegenomen naar 2026.
- Programma Herstructurering en Vastgoed: het nadeel van €786.000 wordt veroorzaakt door diverse technische afwijkingen, zoals:
 - €236.000 nadeel omdat verkoop van de Diepenveenseweg 78-80 in 2026 zal plaatsvinden;
 - €90.000 nadeel door het afboeken van een oude vordering met betrekking tot huuropbrengsten. Deze is reeds voldaan in 2023 en 2024, de huuropbrengsten in die jaren zijn te hoog verantwoord.
 - €76.000 nadeel als gevolg van een onjuiste begrotingswijziging bij de 2e Tussentijdse rapportage. Deze middelen zijn per abuis ten gunste van de algemene middelen geboekt.
- Programma Kunst en Cultuur: per saldo een voordeel van €317.000 door diverse afwijkingen, zoals:

- o €128.000 voordeel omdat de huuropbrengsten hoger zijn dan begroot, de begroting in 2025 is incidenteel onjuist gewijzigd.
- o €76.000 voordeel omdat de onderhoudskosten lager zijn dan begroot. Deze werkzaamheden worden meegenomen in het project 'Onderhoudsmaatregelen Deventer Schouwburg'.
- o €50.000 hogere putting aan de reserve dan begroot, omdat de energiekosten voor een deel worden gedekt uit de regeling energievergoeding.

(Bedragen x €1.000)

Programma	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Lasten			
Openbare orde en veiligheid	432	446	14
Leefomgeving	236	361	124
Milieu en duurzaamheid	97	131	34
Ruimtelijke ontwikkeling	249	13	-236
Herstructurering en vastgoed	7.701	7.534	-167
Meedoen	908	1.214	307
Jeugd en onderwijs	1.638	2.070	433
Kunst en cultuur	6.058	5.128	-930
Bedrijfsvoering	4.115	4.309	195
Totaal lasten	21.433	21.207	-226
Baten			
Openbare orde en veiligheid	16	563	546
Leefomgeving	169	277	108
Milieu en duurzaamheid	68	72	4
Herstructurering en vastgoed	3.218	2.265	-953
Meedoen	391	688	297
Jeugd en onderwijs	15	150	135
Kunst en cultuur	5.284	4.671	-613
Bedrijfsvoering	744	992	248
Totaal baten	9.905	9.679	-227
Eindtotaal	11.528	11.528	1

Onderstaande tabel laat per categorie baten en lasten de opbouw van de vastgoedbegroting zien:

(Bedragen x €1.000)

Categorie	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Lasten			
Apparaatskosten	335	1.076	741
Belastingen	613	622	9
Energie kosten	663	628	-35

(Bedragen x €1.000)

Categorie	Begroting na wijziging	Rekening	Vershil
Facilitaire kosten	45	241	195
Kapitaallasten	7.539	6.776	-763
Onderhoudskosten	3.266	2.389	-877
Overige kosten	1.221	973	-248
Storting reserves	7.291	8.058	767
Verzekeringen	460	444	-15
Totaal lasten	21.433	21.207	-226
Baten			
Huren en pachten	4.090	4.913	823
Verkopen panden	2.629	1.563	-1.065
Ontrekking reserves	2.426	2.547	121
Overige inkomsten	760	656	-104
Totaal baten	9.905	9.679	-227
Eindtotaal	-11.528	-11.528	-1

Weerstandsvermogen en risicomanagement

Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de weerstandscapaciteit en de risico's. De risico's zijn geïnventariseerd en ingeschat, wat leidt tot aanpassing van de specifieke weerstandsreserve om het weerstandsvermogen op het gewenste peil te houden. De gemeente Deventer zal de financiële risico's en ontwikkelingen continue en nauwlettend volgen. Waar mogelijk en noodzakelijk worden extra beheersmaatregelen genomen.

Ontwikkelingen en conclusies

Ontwikkelingen

In de paragraaf weerstandsvermogen wordt gerapporteerd over de actuele risico's en het weerstandsvermogen. Naast de reguliere risicomanagementprocessen in de gemeentelijke organisatie vindt bij begroting en jaarrekening een inventarisatie plaats van het resterend risico. Resterend risico is niet meer redelijkerwijs op te vangen binnen de programma's en kan tot een negatief rekeningresultaat leiden. Deze wordt gebruikt om te beoordelen of de gemeente in staat is haar risico's te dragen. De paragraaf geeft aan hoe robuust de begroting is.

Met het aanhouden en hebben van aandacht voor het weerstandsvermogen kan worden voorkomen dat substantiële risico's dwingen tot extra bezuinigingen en/of noodzaken tot een bijstelling van beleid of de uitvoering taken.

Uit de analyse in deze paragraaf blijkt ten opzichte van de vorige analyse een stijging van de risico's die de gemeente loopt.

De totale maximale impact van de risico's zijn berekend op ruim €36 miljoen. In totaal zijn er 75 risico's die meewegen in het berekenen van het weerstandsvermogen, waarvan 6 risico's met een hoge risicoscore (hoge impact en/of hoge kans). Deze worden toegelicht in deze paragraaf.

De verschillen met de risicoanalyse in de Begroting 2026 zijn als volgt:

- Nieuwe grotere risico's zijn voor regionale taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang en risico's Flexwonen Oxdwarssteeg.
- Binnen de grondexploitaties zijn de risico's voor de A1 locatie gedaald. Bij het bedrijventerrein vormt mogelijke vertraging als gevolg van (te late) beschikbaarheid van de netwerken van Enexis (netcongestie), en de aansluiting op de N348 de grootste risico's.
- De risico's op sociaal domein zijn licht gestegen, met een totaal maximaal risico van €12 miljoen.

Op basis van de actuele risicoanalyse wordt de benodigde weerstandscapaciteit ingeschat dat €12,5 miljoen. Afgezet tegen een algemene reserve van €57 miljoen (stand eind 2025) is de weerstandsratio 4,6, ruim boven de minimumwaarde van 1,5. In 2026 daalt de ratio naar 3,6 door geraamde onttrekkingen. De minimumwaarde betekent een ondergrens voor de algemene reserve (en evt. stelposten) van €19 miljoen.

Beschikbare weerstandscapaciteit

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Waarde
Algemene reserve	57.218
Post onvoorzien	283

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Waarde
Stelpost structurele autonome ontwikkelingen	-
Beschikbare weerstandscapaciteit	57.501

Benodigde weerstandscapaciteit

De benodigde weerstandscapaciteit is gebaseerd op het kwantificeren van de risico's, het bepalen van de financiële omvang van het risico, om de effecten van beheersmaatregelen te ramen en om het weerstandsvermogen van de gemeente te kunnen inschatten. Een risico drukken we uit in een mogelijke gebeurtenis, we benoemen de oorzaken en gevolgen voor de gemeente. Om de risico's te classificeren wordt gebruik gemaakt van de factoren waarschijnlijkheid en de verwachte impact. De verwachte impact wordt berekend door de maximale impact in te schatten, de effecten van (beheers)maatregelen die invloed hebben op de impact daarvan af te trekken. Zo blijft een 'restrisico' over.

In de risicokaart en de daaropvolgende tabel zijn de risico's met een risicoscore van 9 en hoger opgenomen. Daarvoor zijn de volgende risicoklassen en de gevolklassen uit de nota risicomangement 2025 gevolgd.

Waarschijnlijkheid (Kans)

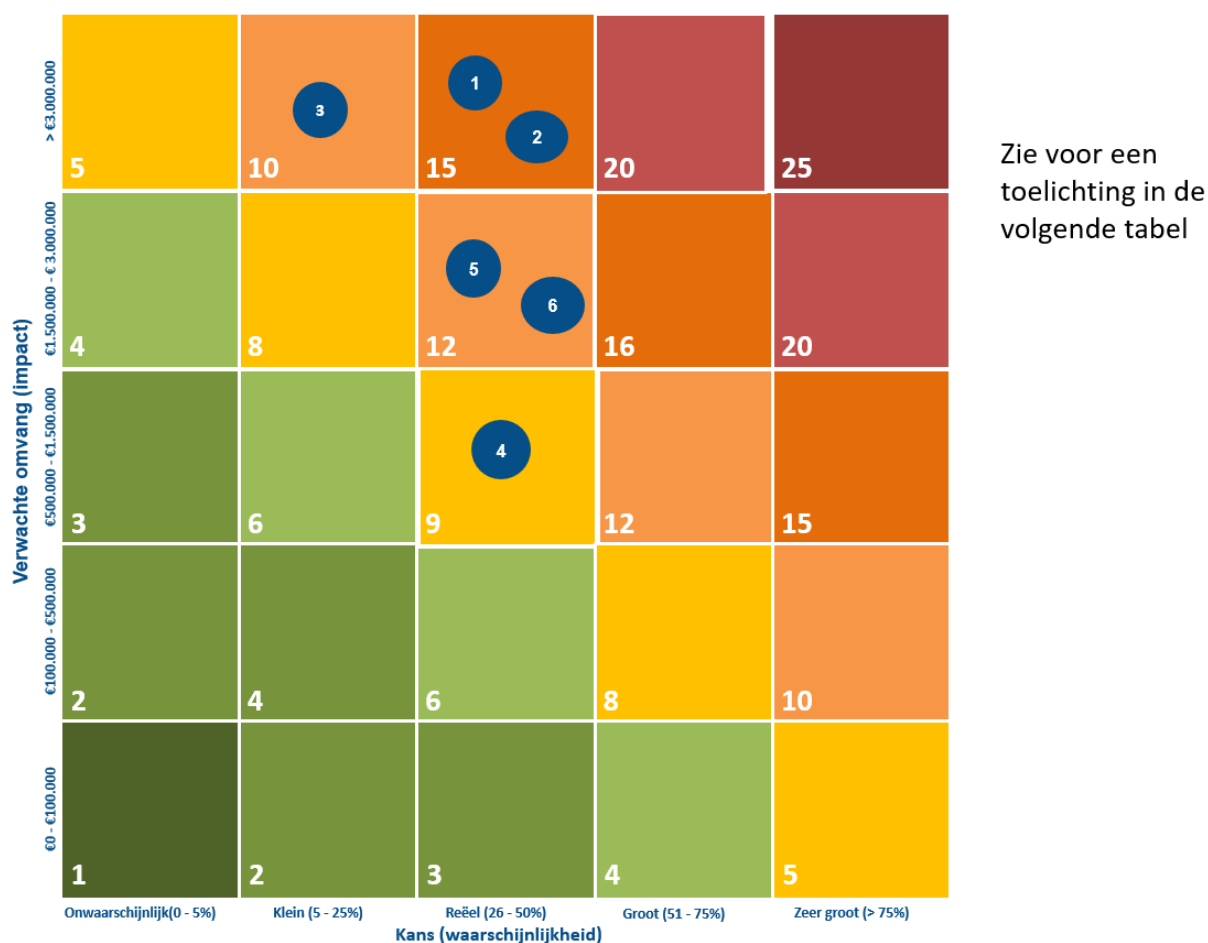
1	Zeër klein	<5%
2	Klein	5-25%
3	Niet klein / niet groot	25-50%
4	Groot	50-75%
5	Zeër groot	75-90%

Verwachte impact (Gevolg)

1	Zeër klein	< €100.000
2	Klein	€100.000 < x < €500.000
3	Significant	€500.000 < x < €1.500.000
4	Groot	€1.500.000 < x < €3.000.000
5	Zeër groot	> €3.000.000

Risicokaart

De aard van de risico's wordt weergegeven in een risicokaart. Hoe roder de kleur, hoe hoger de prioriteit voor de aanpak van het risico. De risico's worden in het volgende onderdeel toegelicht.



Gekwantificeerde risico's

De risico's uit de risicokaart worden in de volgende tabel toegelicht, de 'positie' is de plaats op de risicokaart. Met 'gevolg' wordt de maximale impact van een risico bedoeld. Alle risico's worden in de berekening voor de benodigde weerstandscapaciteit gewogen met de 'kans' van optreden.

De risico's met een score ≥ 9 zijn in de tabel hieronder opgenomen.

	Risico	Kans	Gevolg	Positie	Score	Programma
	Jeugdzorg					Jeugd en Onderwijs
1	Risico's overschrijdingen in de jeugdzorg - stijging van het volume als gevolg van het woonplaatsbeginsel en de stijging van de kosten voor de duurdere cliënten.	50%	3.000.000	3-4	12	
	BUIG					Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt

De risico's met een score ≥ 9 zijn in de tabel hieronder opgenomen.

	Risico	Kans	Gevolg	Positie	Score	Programma
2	Het risico dat het macro budget BUIG dat het Rijk vaststelt niet toereikend is en/of het aantal cliënten dat in Deventer een beroep doet op de bijstand hoger is dan het aantal waarop het Rijk het BUIG budget voor Deventer bepaalt. Het eigen risico bedraagt	35%	4.400.000	3-5	15	
	Bedrijfsvoering					Overhead
3	Het risico van een versturende cyber-aanval. Door de toenemende digitalisering wordt zorgvuldig omgaan met de gegevens van burgers en organisaties steeds belangrijker.	10%	5.000.000	2-5	10	
	Onderwijs					Jeugd en Onderwijs
4	De uitvoering van de ontwikkeling van het gebied Zwaluwenbrug (fase 1) kent risico's van tegenvallende bouw- en civieltechnische prijzen en technische complicaties.	50%	1.000.000	3-3	9	
	Bedrijvenpark A1					Herstructurering en vastgoed
5	De reconstructie van de N348 onzekerheid bestaat er over de omvang van de te maken kosten. Door de reconstructie komt de N348 mogelijk gedeeltelijk binnen het plangebied van het Bedrijvenpark A1 te liggen.	30%	2.400.000	3-4	12	
	Beschermde wonen en maatschappelijke opvang					Meedoen
6	Beschermde wonen en maatschappelijke opvang (regionale taken) laten een groeiende vraag zien en gelijkblijvende rijksbijdragen.	40%	1.500.000	3-4	12	

Ratio weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:

- De beschikbare weerstandscapaciteit: de middelen en mogelijkheden waarover gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
- De benodigde weerstandscapaciteit: alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

Deventer rekent de volgende componenten tot de beschikbare weerstandscapaciteit:

1. De algemene reserve. Dit is het deel van het vrije vermogen waaraan de raad nog geen bestemming heeft gegeven.
2. Onbenutte begrotingscapaciteit zijn delen van de begrote lasten waarvoor nog geen bestemming is. Dit zijn de posten onvoorzien en de stelposten zonder bestemming (bijvoorbeeld de stelpost autonome ontwikkelingen).

De risico's worden geanalyseerd en per risico wordt een kans van optreden en een mogelijke financiële impact bepaald. Het is vrijwel zeker dat niet alle risico's zich tegelijkertijd zullen voordoen. Om deze overschatting te voorkomen, maken we gebruik van de Monte Carlo simulatiemethode. De Monte Carlo simulatie is een techniek waarbij rekening wordt gehouden met de kans van tegelijk optredende risico's. De Monte Carlo simulatie wordt uitgevoerd met een zekerheidspercentage van 95%. Dat betekent dat in 5% van de theoretische scenario's de financiële gevolgen van de werkelijk opgetreden risico's boven de berekende waarde uitkomt.

De weerstandsratio wordt als volgt berekend:

Ratio weerstandsvermogen = Beschikbare weerstandscapaciteit / Benodigde weerstandscapaciteit

Voor de weging van de uitkomst wordt de volgende indeling gevolgd:

Lager dan 1:	Onvoldoende / Zeer kwetsbaar
Tussen 1 – 1,5:	Matig / Minimale dekking
Tussen 1,5 – 2:	Voldoende / Gezonde dekking
Hoger dan 2:	Ruim voldoende / Ruime dekking

Op basis van deze indeling is een weerstandsratio van 1,5 de ondergrens.

Uitkomst Jaarstukken 2025

Beschikbare weerstandscapaciteit (reserves + stelposten) = €57,5 miljoen

Benodigde weerstandscapaciteit (risico's) = €12,5 miljoen

Dit leidt tot een ratio weerstandsvermogen van 57,5 miljoen / 12,5 miljoen = 4,6

Conclusie

Een weerstandsratio is een ruim voldoende om alle risico's op te vangen. Bij de huidige risico's en een minimale weerstandsratio van 1,5 is de ondergrens €19 miljoen voor de algemene reserve (en evt. stelposten).

Algemene risicogebieden

De risico's die zijn vermeld in deze paragraaf tellen mee in de berekening van het weerstandsvermogen en de specifieke weerstandsreserve. Daarnaast zijn er risico's die op een andere manier worden beheerst. Dit zijn risico's waar een andere reserve of budget voor beschikbaar is, en risico's die niet zijn gekwantificeerd en waar de marge van een weerstandsratio van 1,5 voor nodig is. Voorbeelden van gekwantificeerde risico's die niet vallen onder de afdekking met de specifieke weerstandsreserve:

- Slim Warmtenet Zandweerd. Hiervoor is een afzonderlijke risicoanalyse en worden de risico's opgevangen in de businesscase.
- Winstgevende grondexploitaties: als deze risico's zich voordoen worden deze ten laste gebracht van de grondexploitatie zonder dat hierdoor de financiën wordt belast. Pas als de grondexploitatie geen winstmarge kent, zal een optredend risico leiden tot een hogere verliesvoorziening die leidt tot een nadeel in de jaarrekening.
- Risico dat verwachte opbrengsten van de Marke Noord niet volledig wordt gerealiseerd. Deze opbrengsten worden ingezet ter dekking van de kapitaallasten nieuwbouw school de Marke Zuid.
- Risico's binnen programma leefomgeving kunnen worden opgevangen binnen het programma, zoals de problematiek rondom worteldruk, kosten reconstructies, onderhoudskosten.

- Risico's gebiedsontwikkeling en bovenplanse infrastructurele voorzieningen kunnen worden opgevangen met bestemmingsreserves.
- Risico's verbonden partijen worden in de desbetreffende paragraaf behandeld.
- Risico's van hogere bouwkosten bij grote projecten (onderwijshuisvesting, Scheg, Podiumkunsten, kunstwerken) waar kredieten voor beschikbaar zijn gesteld worden binnen het krediet opgevangen.

Naast risico's heeft Deventer ook te maken met algemene onzekerheden waar geen reserves of budgetten tegenover staan. Op basis van wat we nu weten, kunnen deze onzekerheden (risico's) niet worden gekwantificeerd. Voor het opvangen hiervan zijn algemene weerstandsbudgetten en begrotingsresultaten die dekking kunnen bieden. Hieronder vallen onder andere:

- Algemene uitkering
- BTW/BCF (ontwikkelingen en plafond BCF);
- Leegstand onroerende panden en andere risico's van vastgoed in eigendom;
- Restauratie monumentale panden;
- Garantstellingen (kans op aflossen krediet vanwege insolventie kredietnemer);
- Te ontvangen subsidies (kans op terugvordering door niet voldoen aan de subsidievoorwaarden);
- Energielasten gemeente breed.

Risico's Verbonden partijen

Deelneming aan een verbonden partij kent financiële -, bestuurlijke - en beleidsinhoudelijke risico's. De diversiteit in de verschillende verbintenissen (gemeenschappelijke regelingen, deelneming in vennootschappen met aandelenbezit en/of verstrekte leningen / garanties) levert onderscheid in de risico's op. De te onderscheiden risico's vereisen verschillende aandacht. In de paragraaf verbonden partijen van deze begroting is algemene informatie en specifieke informatie opgenomen voor vorming van een beeld van het financiële risicoprofiel.

Wanneer (op grond van een concrete gebeurtenis) bij een bepaalde verbonden partij een risico wordt voorzien dat zou kunnen leiden tot een verlies op het ingebrachte kapitaal, de verstrekte lening of garantie of indien het leidt tot een verplichting (en het risico is kwantificeerbaar), dan zal daarvoor weerstandsvermogen worden aangehouden of een voorziening worden gevormd.

Aan de informatie over de verbonden partijen ontleen wij in algemene zin geen aanwijzingen dat de gemeente voor bepaalde financiële risico's bij verbonden partijen weerstandsvermogen moet aanhouden. Daarbij baseren wij ons mede op de accountantsrapporten die bij de jaarrekeningen 2024 van verbonden partijen worden afgegeven waarin de accountant aandacht besteedt aan de continuïteit van de bedrijfsvoering en actuele financiële informatie vanuit vennootschappen en gemeenschappelijke regelingen.

In de tabel hieronder zijn de verbonden partijen opgenomen waarin Deventer een geactiveerd financieel belang heeft en de omvang daarvan per 31-12-2025.

(bedragen x €1.000)

Verbonden partij	Deelneming	Lening	Garantie
NV Centrumgarage Deventer	40	-	-
Het Groenbedrijf BV	60	2.132	-
NV Sportbedrijf Deventer	-	10.881	264
NV Bergkwartier	1.561	-	-
NV Deventer Schouwburg	-	-	-
NV Luchthaven Teuge	490	-	-

(bedragen x €1.000)

Verbonden partij	Deelneming	Lening	Garantie
Circulus-Berke BV	16	-	-
Enexis Holding BV	933	1.354	-
BNG Bank	61	-	-
Vordering op Enexis BV	0	0	-
Publiek Belang Electriciteitsproductie BV	0		
CSV Amsterdam BV	0	-	-
Totaal	3.160	14.367	264

In de [Paragraaf verbonden partijen](#) wordt verder ingegaan op de financiële risico's in relatie tot de verbonden partijen.

Kengetallen

Op basis van een wetswijziging van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) worden de landelijk voorgeschreven financiële kengetallen in de begroting en jaarrekening opgenomen. De kengetallen maken het de leden van de gemeenteraad gemakkelijker om inzicht te krijgen in de financiële positie van de gemeente.

De kengetallen zijn gebaseerd op de balans en exploitatierekening 2025. Hieronder worden de uitkomsten van de berekening van de kengetallen gepresenteerd. Vervolgens volgt een beknopte beoordeling van de uitkomsten in relatie tot de financiële positie. De vergelijking met het gemiddelde van gemeenten in dezelfde grootteklasse is afkomstig van de rijksoverheid [Findo.nl - Data Financiën Decentrale Overheden](#) waarbij een vergelijking gemaakt wordt op basis van de jaarrekening 2025.

Kengetallen	Rekening 2024	Primitieve begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	24%	45%	26%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	20%	41%	23%
Solvabiliteitsratio	44%	39%	47%
Structurele exploitatieruimte	6,69	3,59	8,10
Grondexploitatie	5%	3%	4%
Belastingcapaciteit	95%	98%	95%

Netto schuldquote

De schuldquote betreft de verhouding tussen de schuld en de totale baten. Een hoger percentage betekent meer schuld ten opzichte van de baten. Het BBV maakt onderscheid tussen de ongecorrigeerde en de gecorrigeerde netto schuldquote, waarbij gecorrigeerd wordt voor verstrekte leningen. De netto schuld bestaat uit alle aangetrokken leningen minus de uitzettingen (bijvoorbeeld het saldo schatkistbankieren). Bij de Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen wordt netto schuld verminderd met de verstrekte leningen aan o.a. woningbouwcorporaties, deelnemingen en overige verbonden partijen.

Een hoge netto schuldquote hoeft op zichzelf geen probleem te zijn. Het hangt af van meerdere factoren. Zo kan een hoge schuld worden veroorzaakt doordat er leningen zijn afgesloten en die middelen vervolgens zijn doorgeleend aan bijvoorbeeld woningcorporaties. De rentelast drukt dan niet

op de gemeentelijke begroting. Om dit effect voor de beoordeling te corrigeren is het kengetal Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen aan derden opgenomen.

Vergeleken met de rekening 2024 is het kengetal verbeterd door de aflossing van langlopende leningen in combinatie met hogere baten. Ten opzichte van de begroting 2025 ligt het kengetal lager omdat in de begroting is uitgegaan van lagere baten. De schuldquote is lager dan het gemiddelde van gemeenten in dezelfde grootteklasse geeft geen aanleiding het beleid aan te passen.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal is de verhouding tussen het eigen en vreemd vermogen en geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Het geeft een indicatie van de financiële weerbaarheid. Hoe hoger de uitkomst van dit ratio, des te groter de weerbaarheid. De uitkomst in 2025 iets hoger dan de solvabiliteitsratio van rekening 2024. Vergeleken met de begroting 2025 is het kengetal ook hoger. De reden hiervan is een stijging van het eigen vermogen ten opzichte van een lager balanstotaal dan begroot.

De solvabiliteitsratio is de laatste jaren sterk gestegen en is ook hoger dan het gemiddelde van gemeenten in dezelfde grootteklasse. Het is op een gezond niveau en geeft geen aanleiding het beleid aan te passen.

Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal geeft aan hoe groot het verschil is tussen de structurele baten en de structurele lasten - de structurele exploitatieruimte. Het geeft inzicht in welke mate de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Een positieve uitkomst betekent dat er structureel hogere baten zijn dan structurele lasten. Over het algemeen geldt als richtlijn: hoe hoger de uitkomst des te gunstiger dit is.

De uitkomst in de jaarrekening 2025 is iets hoger dan in jaarrekening 2024. De verbetering heeft geen effect op het kengetal in de begroting. In vergelijking met andere gemeenten scoort gemeente Deventer hoger dan het gemiddelde van gemeenten in dezelfde grootteklasse.

Grondexploitatie

Grondexploitaties kunnen een forse impact hebben op de financiële positie van een gemeente. Het kengetal geeft aan hoe groot de grondpositie (waarde van de grond) is ten opzichte van de totale (geraamde) opbrengsten (baten). Wanneer een gemeente leningen aantrekt om daarmee grond te kopen, vergroot dit ook de schuldpositie. Van belang is om te weten of de schuld kan worden afgelost uit de opbrengsten van de verkoop van de bouwgronden.

Vergeleken met de rekening 2024 is het kengetal gedaald. De omvang van de grondexploitaties is lager dan het gemiddelde van gemeenten in dezelfde grootteklasse.

Belastingcapaciteit

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de verhouding van de woonlasten voor een gezin bij gemiddelde WOZ-waarde ten opzichte van het landelijk gemiddelde. Dit is een indicatie voor de mate waarin financiële tegenvallers kunnen worden opgevangen. De woonlasten zijn OZB-lasten, rioolheffing en afvalstoffenheffing gecorrigeerd voor heffingskortingen. De mogelijkheid om financiële tegenvallers met hogere heffingen op te vangen is beperkt omdat deze niet hoger mogen zijn dan kostendekkend. Een belastingcapaciteit van 100% betekent dat de woonlasten exact het landelijk gemiddelde zijn. Een lager percentage dan 100% betekent dat de woonlasten per huishouden lager zijn dan het landelijke gemiddelde.

Vergeleken met de rekening 2025 is het percentage gelijk gebleven. Dit kengetal laat zien dat er in potentie een positieve belastingcapaciteit is om de inkomsten te verhogen. Vergeleken met het gemiddelde van gemeenten in dezelfde grootteklasse scoort Deventer positief op dit kengetal.

Conclusie

De diverse kengetallen met betrekking tot de financiële positie laten een positieve ontwikkeling zien en geven dus geen aanleiding om het financieel beleid aan te passen.

Continuïteitsveronderstelling

De financiële positie van de gemeente Deventer geeft geen aanleiding af te wijken van de continuïteitsveronderstelling. Deze veronderstelling heeft ook betrekking op de mate waarin Deventer zelfstandig en autonoom (financieel) beleid kan voeren en feit dat het risico op preventief provinciaal toezicht (artikel 12) zeer klein is. De continuïteitsveronderstelling is gebaseerd op de volgende constatering:

- De gemeente heeft een structureel sluitende meerjarenbegroting en kent de afgelopen jaren positieve jaarrekeningresultaten.
- Voor gemeenten geldt een vrijwel onbegrensde leencapaciteit bij de BNG (en daardoor sprake van altijd aanwezige liquiditeit) waardoor er geen onzekerheid bestaat over de continuïteitsveronderstelling.
- De financiële positie van de gemeente is gezond, zoals blijkt uit de financiële kengetallen.
- De risico's worden goed beheerst respectievelijk gemonitord door een actief risicomanagement toe te passen en er is sprake van een goed onderbouwde toereikende weerstandscapaciteit.

Jaarrekening

In de jaarrekening wordt, via de balans met toelichting en het overzicht van baten en lasten met toelichting, financiële verantwoording afgelegd over het in het jaar 2025 gerealiseerde beleid.

Balans

(bedragen x €1.000)

Activa	31-12-2025	31-12-2024
Vaste activa		
Immateriële vaste activa		
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	60	68
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	2.688	2.179
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	643	708
Subtotaal	3.391	2.955
Materiële vaste activa		
Investerings met economisch nut	242.847	208.771
Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	34.765	32.751
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	47.340	44.564
Gronden uitgegeven in erfpacht	14.662	14.739
Subtotaal	339.614	300.825
Financiële vaste activa		
Kapitaal verstrekkingen aan:		
- Deelnemingen	3.125	3.125
Leningen aan:		
- Deelnemingen	12.235	12.824
- Overige verbonden partijen	2.132	0
Overige langlopende leningen u/g	5.088	5.228
Subtotaal	22.580	21.177
Totaal vaste activa	365.585	324.957
Vlottende activa		
Voorraden		
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	18.427	25.986
Gereed product en handelsgoederen	4.670	6.324
Subtotaal	23.097	32.310
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	2.592	10.435
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	44.696	84.215
Overige vorderingen	10.379	9.670
Overige uitzettingen	32	32
Subtotaal	57.699	104.352

(bedragen x €1.000)

Activa	31-12-2025	31-12-2024
Liquide middelen		
Kassaldi	10	11
Banksaldi	727	2.391
Subtotaal	737	2.402
Overlopende activa		
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel uitgesplitst naar de nog te ontvangen bedragen van:		
- Europese overheidslichamen	0	0
- Het Rijk	4.858	8.266
- Provincies	631	0
- Gemeenten	0	0
- Overige Nederlandse overheidslichamen	11	243
Overige nog te ontvangen bedragen	41.607	32.736
Vooruitbetaalde bedragen die ten laste komen van volgende begrotingsjaren	14.489	1.503
Subtotaal	61.596	42.748
Totaal vlottende activa	143.129	181.812
Totaal generaal	508.714	506.769

(bedragen x €1.000)

Passiva	31-12-2025	31-12-2024
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	57.218	48.850
Bestemmingsreserves	156.285	151.693
Gerealiseerde resultaat	24.613	22.989
Subtotaal	238.116	223.532
Voorzieningen		
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	10.012	9.875
Voorzieningen voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is	4.504	4.538
Subtotaal	14.516	14.413
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer		
Onderhandse leningen van:		
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	104.162	121.050
- Binnenlandse bedrijven	5.000	5.000
- Buitenlandse instellingen, fondsen, banken, bedrijven en overige sectoren	20.000	20.000
Waarborgsommen	130	148
Subtotaal	129.292	146.198
Totaal vaste passiva	381.924	384.143
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Banksaldi	83	9.313
Overige schulden	21.362	14.845
Subtotaal	21.445	24.158
Overlopende passiva		
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	29.861	27.754
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren uitgesplitst naar de ontvangen bedragen van:		
- Europese overheidslichamen	0	0
- Het Rijk	68.284	65.216
- Provincies	2.602	0

(bedragen x €1.000)

Passiva	31-12-2025	31-12-2024
- Gemeenten	68	0
- Overige Nederlandse overheidslichamen	4	2.068
Overige vooruitontvangen bedragen die ten bate van het volgende begrotingsjaar komen	4.526	3.430
Subtotaal	105.345	98.468
Totaal vlottende passiva	126.790	122.626
Totaal generaal	508.714	506.769
Gewaarborgde geldleningen	2.617	3.702
Garantstellingen	969.751	942.335

Overzicht van baten en lasten

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Rekening 2025			Verschil 2025		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Programma												
Burger en bestuur	12.605	2.168	-10.437	13.639	2.494	-11.145	14.658	2.925	-11.733	1.019	431	-588
Openbare orde en veiligheid	14.834	1.330	-13.504	15.667	1.611	-14.057	15.994	2.240	-13.754	326	629	302
Leefomgeving	47.993	17.431	-30.562	59.330	19.542	-39.788	51.491	19.921	-31.570	-7.838	379	8.218
Milieu en klimaat	19.730	15.580	-4.150	20.916	15.805	-5.112	21.540	17.281	-4.259	624	1.477	853
Ruimtelijke ontwikkeling	7.924	5.559	-2.365	16.391	6.146	-10.244	12.334	6.261	-6.074	-4.057	114	4.171
Herstructurering en vastgoed	19.802	20.730	928	23.516	22.600	-915	20.215	21.796	1.581	-3.300	-804	2.496
Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	90.198	48.609	-41.590	102.305	54.416	-47.889	99.729	56.179	-43.550	-2.577	1.762	4.339
Meedoen	93.712	6.298	-87.414	113.308	21.816	-91.492	108.195	21.564	-86.632	-5.113	-253	4.860
Jeugd en onderwijs	61.635	4.304	-57.330	78.057	5.374	-72.683	73.945	5.917	-68.028	-4.112	543	4.655
Economie en internationaal beleid	5.356	1.853	-3.503	8.701	1.901	-6.800	5.787	2.011	-3.776	-2.914	110	3.024
Kunst en cultuur	23.107	3.790	-19.316	25.442	3.345	-22.097	23.403	3.645	-19.759	-2.039	300	2.339
Energietransitie	6.616	3.511	-3.105	23.478	20.531	-2.948	7.322	5.051	-2.271	-16.157	-15.480	677
Bedrijfsvoering	48.791	9.761	-39.029	49.975	11.344	-38.631	47.217	11.002	-36.215	-2.758	-343	2.416
Subtotaal programma's	452.303	140.926	-311.378	550.726	186.927	-363.799	501.831	175.793	-326.038	-48.894	-11.134	37.760
Algemene dekkingsmiddelen												
Algemene uitkeringen	0	286.072	286.072	0	304.118	304.118	0	305.411	305.411	0	1.293	1.293
Lokale heffingen	-32	34.081	34.113	-32	34.945	34.977	-28	35.176	35.204	5	232	227
Calculatieverschillen	2.997	2.067	-931	2.240	1.845	-395	720	1.703	983	-1.519	-142	1.377
Saldo financieringsfunctie	-127	0	127	205	0	-205	-623	0	623	-828	0	828

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Rekening 2025			Verschil 2025		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Dividend	0	1.071	1.071	0	1.175	1.175	0	1.152	1.152	0	-23	-23
Overige algemene dekkingsmiddelen	1.131	330	-801	1.320	267	-1.053	1.421	633	-788	101	366	265
Uitvoeringskosten lokale heffingen	2.283	994	-1.289	2.222	933	-1.289	2.268	920	-1.348	47	-13	-59
Stelposten	5.744	0	-5.744	5.286	0	-5.286	0	0	0	-5.286	0	5.286
Vennootschapsbelasting	0	0	0	1.443	0	-1.443	615	0	-615	-828	0	828
Subtotaal Algemene dekkingsmiddelen	11.996	324.615	312.618	12.682	343.282	330.600	4.374	344.996	340.622	-8.308	1.713	10.022
Onvoorzien	283	0	-283	283	0	-283	0	0	0	-283	0	283
Totaal saldo van baten en lasten	464.583	465.540	957	563.691	530.209	-33.482	506.205	520.788	14.583	-57.486	-9.421	48.065
Mutaties reserves												
Burger en bestuur	200	900	700	200	1.303	1.104	227	426	199	27	-878	-905
Openbare orde en veiligheid	0	89	89	0	52	52	103	29	-74	103	-23	-125
Leefomgeving	2.080	1.959	-122	2.132	10.943	8.812	2.519	6.970	4.451	387	-3.974	-4.361
Milieu en klimaat	23	1.076	1.052	73	1.776	1.703	135	1.108	974	61	-667	-729
Ruimtelijke ontwikkeling	50	18	-32	190	5.524	5.334	90	1.917	1.827	-100	-3.607	-3.507
Herstructurering en vastgoed	5.761	234	-5.527	9.064	5.520	-3.543	10.302	5.498	-4.804	1.239	-22	-1.261
Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	0	237	237	475	3.604	3.129	475	1.617	1.142	0	-1.987	-1.987
Meedoen	2.043	2.712	669	143	7.292	7.149	328	3.850	3.522	185	-3.441	-3.627
Jeugd en onderwijs	1.759	3.100	1.341	1.759	6.984	5.225	1.854	6.039	4.185	95	-945	-1.040
Economie en internationaal beleid	0	500	500	100	2.698	2.598	100	526	426	0	-2.172	-2.172
Kunst en cultuur	123	1.322	1.199	3.165	6.713	3.549	3.780	5.480	1.700	616	-1.233	-1.849

(bedragen x €1.000)

	Primitieve begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Rekening 2025			Verschil 2025		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Energietransitie	50	0	-50	670	398	-272	670	76	-594	0	-322	-322
Bedrijfsvoering	1.806	2.719	913	3.544	4.555	1.011	3.484	3.937	453	-60	-618	-558
Algemene dekkingsmiddelen	25.587	23.662	-1.926	28.331	25.963	-2.368	29.341	25.963	-3.377	1.009	0	-1.009
Totaal mutaties reserves	39.483	38.526	-957	49.845	83.327	33.482	53.408	63.437	10.030	3.562	-19.890	-23.452
Resultaat	504.066	504.066	0	613.536	613.536	0	559.612	584.225	24.613	-53.924	-29.311	24.613

In de toelichting op het overzicht van baten en lasten worden per programma de verschillen tussen de begroting na wijziging en de rekening afzonderlijk toegelicht. Voor de programma's waar sprake is van een overschrijding van de lasten, wordt in de [paragraaf Bedrijfsvoering](#) een verklaring gegeven of de uitgaven wel of niet rechtmatig zijn.

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, (Financiële verordening) waarin door de gemeenteraad op d.d. 28 januari 2026 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

Continuïteitsveronderstelling.

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement is dit nader toegelicht.

Algemene grondslagen opstellen jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, zijn in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Met betrekking tot de verwerking van de algemene uitkering heeft de commissie BBV een stellige uitspraak gedaan. Deze uitspraak houdt in dat in de jaarrekening de algemene uitkering wordt opgenomen conform de in het jaar laatst gepubliceerde accresmededeling. In de jaarrekening 2025 is de algemene uitkering opgenomen op basis van de decembercirculaire 2025.

Eigen bijdrage CAK

Met betrekking tot de eigen bijdragen die het CAK int en aan de gemeenten afdraagt geldt op basis van de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV het volgende:

Gemeenten kunnen op basis van de overzichten van het CAK wel de aantallen personen, soort en omvang van de zorgverlening beoordelen met de eigen WMO-administratie. Probleempunt is dat door het ontbreken van inkomensgegevens op deze overzichten de informatie over de eigen bijdrage ontoereikend is om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dat betekent dat door de gemeenten geen zekerheden over omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen als gevolg van het niet kunnen vaststellen van de juistheid op persoonsniveau, zoals hiervoor is toegelicht. De gemeente zal deze onzekerheid in de jaarstukken moeten noemen, ook al ligt de oorzaak niet bij de gemeente.

De gemeente Deventer heeft onvoldoende zekerheid omtrent de volledigheid van de eigen bijdragen Wmo van € 562.360 en Beschermd Wonen van € 344.334 in haar jaarrekening 2025.

In de jaarrekening 2025 wordt het bedrag verantwoord dat in het verantwoordingsjaar van het CAK aan afdrachten is ontvangen (=kasstelsel). De reden hiervan is dat bij het CAK sprake is van achterstanden in het verwerken van de opgelegde en nog op te leggen eigen bijdragen waardoor

geen betrouwbare schatting is te maken van de ultimo 2025 nog op te leggen en door gemeenten te ontvangen eigen bijdragen.

Personeelslasten

De personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Er is sprake van een formeel verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende aan arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten: vier jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld door reorganisaties) dient er (waarschijnlijk) wel een verplichting te worden opgenomen.

Medewerkers kunnen op basis van deze CAO onder andere vanaf 1 januari 2022 bovenwettelijke verlofuren sparen. Met dit “verlofsparen” kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke verlofuren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijk vitaliteitsbeeld. De uren die zijn gespaard onder het verlofsparen verjaren niet. Conform de door de commissie BBV gepubliceerde “Nadere toelichting commissie BBV” moeten gemeenten een voorziening vormen voor alle categorieën bovenwettelijke verlofuren die in artikel 6.5 van de CAO-gemeenten zijn benoemd.

Diverse personele lasten blijven echter ook in 2025 toegerekend aan de periode waarin de uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals de ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden en de overlopende vakantiegedaanspraken.

Incidentele baten en lasten

Conform artikel 28 BBV is in de toelichting op de programmarekening een overzicht van de incidentele baten en lasten per programma. Daarin worden per programma de belangrijkste posten (> € 25.000) afzonderlijk gespecificeerd.

Algemene grondslagen opstellen rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 28 januari 2026 door de raad is vastgesteld;
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig en toegelicht aan de raad zijn gemeld.
 - Ten aanzien van het M&O criterium is de kadernota “Voorkomen en bestrijden misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) Deventer” van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik

(mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde €10.124.098: 2% van de totale lasten exclusief de dotaties aan de reserves) gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapporteringstolerantie van € 200.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Vaste activa

Algemeen

In 2020 is door de raad de richtlijn activeren en afschrijven vastgesteld. Deze richtlijn is een vertaling van de eisen, welke zijn neergelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) inzake duurzame activa, naar de Deventer situatie. De richtlijn biedt een actueel kader voor investeringen en de daaruit voortvloeiende activa en afschrijvingen. Voor de afschrijvingsduur gelden de afschrijvingstermijnen die zijn opgenomen in de richtlijn activeren en afschrijven (2020).

In de jaarrekening is, in aanvulling op de richtlijn activeren en afschrijven, uitgegaan van de notitie grondbeleid in begroting en jaarstukken (2019) van de commissie BBV.

Omvangcriterium

Vanaf 1 januari 2005 worden investeringen met een gebruiksduur kleiner dan 3 jaar en/of met een verkrijging- of vervaardigingsprijs lager dan €25.000 niet geactiveerd maar direct ten laste van de programmarekening gebracht.

Vanaf het boekjaar 2013 worden activa, met een verkoop intentie op korte termijn, onder de vlottende activa opgenomen. In de toelichting op de balans wordt de omvang van de actuele waarde vermeld.

Afschrijven

Slijtende investeringen worden vanaf de boekingsperiode direct aansluitend op het moment van ingebruikneming (t+1) lineair of annuïtair afgeschreven gedurende de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Op grondbezit (zowel met economisch als maatschappelijk nut) wordt niet afgeschreven. Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is. Dergelijke afwaarderingen worden teruggenomen als ze niet langer noodzakelijk blijken.

Vaste activa - Immateriële vaste activa

Algemeen

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Eventuele van derden verkregen specifieke investeringsbijdragen worden in mindering gebracht op het geactiveerde bedrag (artikel 62 lid 2 BBV). Hierbij wordt de verkregen bijdrage als bate te worden verantwoord.

Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio

Afsluitkosten van opgenomen geldleningen worden afgeschreven gedurende de restant looptijd van de betrokken geldlening.

Kosten van onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden in 5 jaar afgeschreven. De afschrijving van de geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling vangt aan bij ingebruikneming van het gerelateerde materiële vaste actief.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden.

Bijdragen aan activa van derden worden volgens de richtlijnen Activeren en afschrijven geactiveerd als ze individueel een bedrag van €25.000 te boven gaan. Dergelijke geactiveerde bijdragen zijn gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. De verleende bijdragen worden afgeschreven in de periode waarin het betrokken actief van de derde op basis van de door de gemeente gestelde voorwaarden moet bijdragen aan de publieke taak.

Vaste activa - Materiële vaste activa met economisch nut

Algemeen

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend, inclusief de direct toe te rekenen salariskosten. In de vervaardigingsprijs kunnen voorts worden opgenomen een redelijk deel van de indirecte kosten en de rente over het tijdvak dat aan de vervaardiging van het actief kan worden toegerekend; in dat geval vermeldt de toelichting dat deze rente is geactiveerd.

Investeringsactiva met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht.

Warme gronden

Volgens de notitie “Grondbeleid in begroting en jaarstukken (2023)” worden gronden die zijn verworven met het oog op gebiedsontwikkeling, maar waarvoor nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld opgenomen onder de materiële vaste activa (artikel 52 lid 1 onderdeel a BBV). Dergelijke gronden worden in de regel aangeduid als “warme gronden”. Het toerekenen (activeren) van andere kosten is daarbij niet toegestaan.

Gronden die zijn verworven met het oog op concrete ontwikkeling door de gemeente, maar waarvoor nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld mogen, voor wat betreft de toepassing van artikel 65 lid 1 BBV, worden gewaardeerd tegen de waarde volgens de toekomstige bestemming, mits op basis van de notitie “Grondbeleid in begroting en jaarstukken” (2019) en de aanpassing van de voorwaarden warme gronden wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de gronden moeten deel uitmaken van een door de raad vastgestelde omgevingsvisie of programma voor (een) concrete en binnen afzienbare tijd te starten grondexploitatie(s), waarin de gebiedsontwikkeling van totaalplan naar deelgrondexploitaties is vastgelegd én;
- de (toekomstige) bestemming(en)/functies (ontwikkeling) betreffende het plangebied dien(en)t goed onderbouwd te worden én;
- de gebiedsontwikkeling mag niet zodanig conflicteren met de uitkomst van de inventarisatie van bedreigingen die de ontwikkeling in de weg kunnen staan, bijvoorbeeld op het gebied van milieu of bereikbaarheid én;
- de visie/het masterplan mag niet strijdig zijn met beleid van de provincie en/of rijk én;

- periodiek (minimaal eens in de 2 jaar) worden de gronden getaxeerd tegen de waarde volgens de toekomstige bestemming, met inachtneming van de inherente onzekerheden van de ontwikkelmogelijkheden.

Afschrijvingstermijn Slim Warmtenet Zandweerd

Met ingang van boekjaar 2025 zijn de afschrijvingstermijnen herijkt, in lijn met de landelijke ontwikkelingen in de sector slimme warmtenetten. De volgende soorten activa zijn van toepassing.

- Distributienetten en inpandig leidingwerk: 40 jaar (was 30 jaar)
- Afleversets en draaiende delen in woningen: 15 jaar (ongewijzigd)
- Techniek in de technische ruimten: 20 jaar (was 15 jaar)

Deze herijking is goedgekeurd door de gemeenteraad op 17 september 2025. Deze afschrijvingstermijnen worden vanaf 2025 toegepast in de jaarrekening. Daarnaast zijn de activa voor het Slim Warmtenet specifiek gedefinieerd in de Nota activeren en afschrijven van de gemeente, geldig vanaf 1 januari 2026. Deze nota is met Raadsbesluit 2025-686 door de raad vastgesteld op 28 januari 2026.

Activering Slim Warmtenet Zandweerd versus ontvangen subsidiegelden van De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

De investeringssubsidies die zijn ontvangen van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) zijn in de jaarrekening nog niet in mindering gebracht op de lopende investeringen. Deze subsidies zijn verantwoord onder de post "vooruit ontvangen bedragen". Dit zal meegenomen worden in de actualisatie van de projectrealisatie en voorbereiding Warmtebedrijf.

Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven

Wanneer investeringen grotendeels of meer worden gedaan voor riolering, het inzamelen van huishoudelijke afval of andere alsook voor rechten die op grond van art. 229 lid 1 a en b Gemeentewet worden geheven, dan worden deze investeringen op de balans opgenomen in een aparte categorie: de investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Wijziging bestemming activa

Van activa waarvan de bestemming wijzigt (bijvoorbeeld door verkoop) wordt conform artikel 63, lid 5 BBV de actuele waarde van de nieuwe bestemming toegelicht (verkoop- of taxatiewaarde). Wanneer de duurzame gebruiksintentie eindigt (door verkoopvoornemen), dan wordt het object onder de vlottende activa (voorraden) gerubriceerd. Is de actuele waarde lager dan de boekwaarde, dan vindt afwaardering plaats.

Investerings met een maatschappelijk nut worden, evenals investeringen met een economisch nut, geactiveerd en over de verwachte toekomstige gebruiksduur afgeschreven. De verplichting om alle investeringen te activeren volgens de nieuwe methode geldt alleen voor investeringen die vanaf het begrotingsjaar 2017 zijn gedaan.

Door de invoering van de nieuwe systematiek blijven verschillen bestaan in de wijze waarop mag worden afgeschreven op investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut die vóór het begrotingsjaar 2017 zijn gedaan. Om inzicht te geven in het deel van de activa dat wel vergelijkbaar is qua systematiek is in het verloopoverzicht in de toelichting op de balans aangegeven welk bedrag volgens de nieuwe systematiek is verantwoord en welk deel volgens een andere systematiek.

In erfpacht uitgegeven gronden.

Voor in erfpacht uitgegeven gronden geldt de uitgifteprijs van eerste uitgifte als verkrijgingsprijs; dit is de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen. Gronden in eeuwigdurende erfpacht worden gewaardeerd tegen registratiewaarde. Eventuele afkoopsommen voor voortdurende contracten zijn verwerkt onder de langlopende schulden en vervallen naar rato van afkoopperiode vrij ten gunste van het resultaat.

Vaste activa - Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en overige verbonden partijen, (overige) leningen u/g en (overige) uitzettingen zijn – tenzij hierna anders is vermeld - opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Tot dusver is een dergelijke afwaardering niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt ruim boven de verkrijgingsprijs.

Van een deelneming is krachtens artikel 1 lid d BBV sprake als de gemeente participeert in het aandelenkapitaal van een NV of BV.

Vlottende activa

Grond- en hulpstoffen en overige voorraden

Grond- en hulpstoffen en overige voorraden zijn opgenomen tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Wanneer de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, wordt afgewaardeerd naar deze lagere marktwaarde.

Onderhanden werk, gronden in exploitatie

De als onderhanden werk opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken) en ook een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten.

Voor winstneming geldt de percentage of completion methode: baten en lasten – en het daaruit vloeiende resultaat – worden toegerekend aan de periode waarin deze zijn gerealiseerd. Bij meerjarige projecten betekent dit dat (de verwachte) winst niet pas aan het eind van het project tot stand komt en ook als zodanig moet worden verantwoord. Het verantwoorden van tussentijdse winst is daarmee geen keuze maar een verplichting die voortvloeit uit het realisatiebeginsel.

Bij het bepalen van de tussentijdse winst is het wel noodzakelijk de nodige voorzichtigheid te betrachten. Als aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid en dient er winst te worden genomen:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat.
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht.
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Zolang daarvan geen sprake is, worden de verkregen verkoopopbrengsten volledig op de vervaardigingskosten in mindering gebracht. Als er sprake is van winst, wordt deze berekend op basis van de eindwaarde van het project, volgens de notitie 'Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2023' van de commissie BBV. Als de berekening van de tussentijdse winstneming volgens de percentage of completion methode ertoe leidt dat in eerdere jaren te veel winst is genomen, neemt de gemeente de eerder te veel genomen winst terug. Subsidiebaten en de daarbij behorende subsidiabele kosten bij grondexploitaties maken geen onderdeel uit van de tussentijdse winstneming en worden verantwoord op het moment dat de subsidie volgens de subsidievoorwaarden is gerealiseerd.

De verliesvoorziening is gewaardeerd tegen de contante waarde. Het te verwachten verlies op eindwaarde wordt door middel van de disconteringsvoet contant gemaakt. De disconteringsvoet is in het BBV voorgeschreven en bedraagt 2%.

Gereed product

Gerede producten worden gewaardeerd tegen de kostprijs of tegen de marktwaarde als de marktwaarde lager is dan de kostprijs. Dat laatste doet zich vooral voor als voorraden incourant worden. De kostprijs bestaat uit de verrekenprijzen van grond- en hulpstoffen en de loon- en machinekosten die aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Vorderingen

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening is wat betreft de algemene private debiteuren bepaald op basis van de geschatte inningskansen per individuele vordering (statische methode). De voorziening voor de belasting debiteuren is daarentegen dynamisch bepaald in verband met het grote aantal kleine vorderingen.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Overlopende activa

De overlopende activa maken onderdeel uit van de vlottende activa (artikel 37 – BBV). Onder de overlopende activa vallen de vooruitbetaalde kosten en nog te ontvangen bedragen. Vooruitbetaalde kosten zijn kosten die al zijn betaald, maar waarvan de prestatie (nut) na de balansdatum valt.

Nog te ontvangen bedragen betreft nog te factureren geleverde prestaties. De grondslag voor de 'vordering' is voor de balansdatum ontstaan.

Overlopende activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs (artikel 63 – BBV).

Vaste passiva

Reserves

In de nota reserves en voorzieningen 2024 wordt het kaderstellend beleid voor de reserves weergegeven.

Conform artikel 19 – BBV bevat de toelichting op het overzicht van baten en lasten een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.

Nog te bepalen en te bestemmen resultaat

De basis voor de jaarrekening ligt in de door de gemeenteraad vastgestelde begroting. In de jaarrekening dient tot uitdrukking te worden gebracht, wat werkelijk is gebeurd ten opzichte van de door de raad vastgelegde voornemens in de begroting, inclusief later daarin aangebrachte wijzigingen. Door middel van de voorgeschreven analyse tussen de rekening- en begrotingscijfers wordt inzicht verstrekt in de - eventueel - ontstane verschillen. Conform de programmabegroting mogen in de diverse programma's geen stortingen en onttrekkingen met betrekking tot de reserves worden opgenomen. Deze mutaties worden gepresenteerd in het overzicht werkelijke toevoegingen en onttrekkingen aan reserves. Nadat het resultaat van de rekening (inclusief exploitatiemutaties in reserves) is bepaald, wordt dit afzonderlijk op de balans vermeld en in de jaarrekening vastgelegd. Na

vaststelling van de jaarrekening neemt de gemeenteraad vervolgens een besluit over de bestemming van het resultaat.

Voorzieningen

In de nota reserves en voorzieningen 2024 wordt het kaderstellend beleid voor voorzieningen weergegeven.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is gewaard op de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen. Hierbij is rekening gehouden met de uitgangspunten die zijn opgenomen in de circulaire van BZK d.d. 11 december 2025 ([Circulaire aanpassingen Appa-pensioenen en inhoudingen 2026 | Politieke ambtsdragers](#)).

De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de gemeentelijke kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn. In de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen die is opgenomen in het jaarverslag is het beleid ter zake nader uiteengezet.

Indien sprake is van achterstallig onderhoud moet er met ingang van verslagjaar 2021 een voorziening worden gevormd. Het is niet langer toegestaan om bij onvoldoende financiële middelen een termijn van vier jaar te hanteren voor het vormen van de voorziening. De reden hiervoor is het effect op de financiële kengetallen.

In geval van achterstallig onderhoud, waarbij sprake is van kapitaalvernietiging en/of onveilige situaties, wordt er op basis van artikel 44 lid 1a BBV een voorziening gevormd.

Er kan in geen van de voorkomende gevallen sprake zijn van een negatieve voorziening. Een onverwacht bij het opmaken van de jaarrekening gesignaleerde negatieve stand moet via een eenmalige last worden gedekt. Een tijdens het opmaken van de begroting gesignaleerde verwachte negatieve stand moet via het aanpassen van de toekomstige stortingen worden gedekt.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met de gerealiseerde aflossingen. De vaste schulden hebben een rente-typische looptijd van één jaar of langer.

Verplichting voortvloeiend uit leasing

De waardering van de verplichting uit hoofde van de financial leasing van de vervoermiddelen vindt plaats tegen de contante waarde van de contractueel verschuldigde leasetermijnen.

Vlottende passiva

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten de telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Overlopende passiva

Overlopende passiva zijn verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen (met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume (art. 49, lid 1 BBV)). Een essentieel kenmerk is dat voor de gemeente een verplichting bestaat. Een verplichting is een plicht of verantwoordelijkheid tegenover een derde om op een bepaalde manier te handelen of te presteren (dit kan voortkomen uit een overeenkomst maar ook uit, door een derde al geleverde prestatie waarvoor nog geen betaling heeft plaatsgevonden). Verplichtingen kunnen rechtens afdwingbaar zijn als gevolg van een bindende overeenkomst of wettelijke vereiste.

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren worden onder de overlopende passiva opgenomen (art. 49, onderdeel b BBV). Als op basis van de voorwaarden van de specifieke doeluitkering het niet bestede bedrag moet worden terugbetaald, dan is dit terug te betalen voorschotbedrag verantwoord onder de netto vlottende schulden (art. 48, onderdeel d BBV). Overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde (art. 63 lid 7 BBV).

Toelichting op de balans

Vaste activa - Immateriële vaste activa

De post immateriële vaste activa wordt onderscheiden in:

(bedragen x €1.000)

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	60	68
Kosten onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	2.688	2.179
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	643	708
Totaal	3.391	2.955

Het onderstaande overzicht geeft het verloop weer van de immateriële vaste activa gedurende het jaar 2025:

(bedragen x €1.000)

	Boek- waarde 31-12- 2024	Herrubri- cing	Investe- ringen	Desinveste- ringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boek- waarde 31-12-2025
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	68	0	0	0	8	0	0	60
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	2.179	0	1.416	905	2	0	0	2.688
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	708	0	0	0	65	0	0	643
Totaal	2.955	0	1.416	905	75	0	0	3.391

Toelichting

Op 21 mei 2025 heeft de gemeenteraad ingestemd met de kredietaanvraag versnellingsgelden Centrumschil. Een deel van deze kredietaanvraag heeft betrekking op plankosten waarvan in 2025 €734.000 is gerealiseerd.

Ook voor Stadslint Keizerslanden is €299.000 aan voorbereidingskosten uitgegeven.

Voor het Concept-omgevingsprogramma Wechelerhoek (raadsbesluit 2024-293) is een bedrag van €314.000 uitgegeven.

De voorbereidingskredieten voor Hagenvoorde, Dreef en Oranjekwartier zijn als desinvestering opgenomen. Voor Hagenvoorde heeft de gemeenteraad op 11 juni 2025 de grondexploitatie vastgesteld. Hiermee is het voorbereidingskrediet overgeheveld naar de grondexploitatie. Voor Dreef en Oranjekwartier is de maximale termijn van 5 jaar voor activering van kosten van onderzoek en ontwikkeling verstreken.

De belangrijkste investeringen staan in het hierna opgenomen overzicht vermeld. Per investering staat het ter beschikking gestelde krediet aangegeven, het in 2025 daadwerkelijk bestede bedrag en het totaalbedrag dat tot en met 2025 ten laste van het krediet is gebracht.

(bedragen x €1.000)

	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2025	Cumulatief besteed t/m 2025
Capaciteitsuitbreiding van Oldenielstraat	0	1	1
Verduurzaming Andriessenplein	180	46	46
Verduurzaming Bergkerk	60	7	7
Verduurzaming Braakhekke	121	0	0
Verduurzaming Brink 56 (Waag)	50	28	28
Verduurzaming Schonenvaarderstraat	60	75	75
Verduurzaming Ulebelt	70	26	26
Verwerving gronden in Okkenbroek	130	-135	0
Voorbereidingskrediet bovenplanse infrastructuur Centrumschil	660	734	776
Voorbereidingskrediet bovenplanse infrastructuur stadslint Keizerslanden	0	299	301
Voorbereidingskrediet de Marke	610	213	407
Voorbereidingskrediet Dreef	370	-257	159
Voorbereidingskrediet Hagenvoorde	260	114	338
Voorbereidingskrediet Ludgeruskwartier	320	64	424
Voorbereidingskrediet Oranjekwartier	531	0	579
Voorbereidingskrediet Routekaart Diepenveen	430	-293	0
Voorbereidingskrediet van Hetenstraat	466	-22	322
Voorbereidingskrediet verduurzamen vastgoed	275	202	326
Voorbereidingskrediet Wechelerhoek	0	314	314
Totaal	4.592	1.417	4.130

Vaste activa - Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaan uit de onderstaande onderdelen:

(bedragen x €1.000)

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Investerings met een economisch nut	242.847	208.771
Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van kosten een heffing kan worden geheven	34.765	32.751
Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	47.340	44.564
In erfpacht uitgegeven gronden	14.662	14.739
Totaal	339.614	300.825

De investeringen met een economisch nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

(bedragen x €1.000)

Investerings met een economisch nut	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden en terreinen	14.985	14.287
Woonruimten	947	692
Bedrijfsgebouwen	182.994	153.952
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	9.728	9.758
Vervoermiddelen	41	48
Machines, apparaten en installaties	18.269	16.612
Overige materiële vaste activa	15.883	13.422
Totaal	242.847	208.771

Het hierna opgenomen overzicht geeft het verloop weer van de boekwaarde van de overige investeringen met economisch nut

(bedragen x €1.000)

Investerings met een economisch nut	Boek waarde 31-12-2024 exclusief voorzieningen	Stand voorziening 31-12-2024	Boek waarde 31-12-2024	Her- rubricering	Invest- eringen	Des- investe- ringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boek waarde 31-12-2025 exclusief voorziening	Stand voorziening 31-12-2025	Boek waarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	14.287	0	14.287	0	2.956	326	292	1.640	0	14.985	0	14.985
Woonruimten	692	0	692	0	255	0	0	0	0	947	0	947
Bedrijfsgebouwen	153.952	0	153.952	0	35.291	7	5.467	775	0	182.994	0	182.994
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	9.758	0	9.758	0	479	4	505	0	0	9.728	0	9.728
Vervoermiddelen	48	0	48	0	0	0	7	0	0	41	0	41
Machines, apparaten en installaties	16.612	0	16.612	0	4.482	225	2.296	304	0	18.269	0	18.269
Overige materiële vaste activa	13.557	135	13.422	0	5.507	0	2.427	619	0	16.018	135	15.883
Totaal	208.906	135	208.771	0	48.970	562	10.994	3.338	0	242.982	135	242.847

(bedragen x €1.000)

Voorzieningen in mindering op materiële vaste activa met een economisch nut	Saldo 31-12-2024	Rente bijschrijving	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Saldo 31-12-2025
Verliesvoorziening MVA (vm NIEGG)	135	0	0	0	0	135
Totaal	135	0	0	0	0	135

Toelichting

De investeringen van €49 miljoen hebben met name betrekking op de nieuwbouw van een aantal onderwijsgebouwen (Marke Zuid en VSO Deventer), renovatie van De Rythmeen en nieuwbouw van de sporthallen Marke Zuid en Bathmen.

Voor de nieuwbouw van de sporthallen is een bijdrage van derden van €775.000 opgenomen vanuit de SPUK stimulering sport. Vanuit de kredietaanvraag versnellingsgelden Centrumschil is besloten om grond aan de Verzetslaen aan te kopen. Hiertegenover staat een bijdrage van derden van €1,6 miljoen.

De desinvestering heeft enerzijds betrekking op de Truckparking A1 (€225.000). Daarnaast is er grond toegevoegd aan de grondexploitaties 't Nijland (€114.000) en Hagenvoorde (€212.000).

Een specificatie van de investeringen in 2025 treft u hieronder aan:

(bedragen x €1.000)

Investeringen met een economisch nut	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2025	Cumulatief besteed t/m 2025
Aankoop grond Verzetslaen	2.770	2.776	2.776
Kon Wilhelminalaan 16 grond	24	0	24
Terrein sporthal Bathmen (Uutvlog)	1.700	1	1
Buitenruimte school De Marke Zuid	1.653	150	150
Sancta Maria Lettele: terrein	1.070	29	29
Bokkingshang 10	320	255	255
Nieuwbouw sporthal Bathmen	16.248	1.323	2.449
Nieuwbouw sporthal Keizerslanden	13.333	6.197	7.156
Sporthal Bathmen Netcongestie	500	44	44
Buitenruimte Marke Zuid	1.400	361	479
Facelift Enkdwarsstraat 5	350	25	275
Nieuwbouw Ety Hillesum	26.111	12.248	17.500
Nieuwbouw school VSO Deventer	18.062	11.900	11.900
Nieuwbouw Zwaluwenburg school	7.846	247	494
Rythmeen: Renovatie	2.832	2.550	2.550
Semi-permanente uitbreiding .De Zonnewijzer	356	30	315
Sloop School de Marke Zuid	1.365	343	343
Vervanging nieuwbouw Sancta Maria	3.149	0	125
Keizerstraat/Leeuwenbrug investering verlichting	900	23	23
Scheepvaartstraat 13 Bodenloods gevel	328	1.791	327

(bedragen x €1.000)

Investeringen met een economisch nut	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2025	Cumulatief besteed t/m 2025
Slim warmtenet Zandweerd	23.485	479	1.034
SEH-Collectief Energie Management Systeem	94	79	79
Verbetering (veiligheids) voorziening Truckp	700	87	817
Aanleg nieuwe beregeningsinstallatie Keizerslanden	123	5	5
Luchtbehandelingssysteem Fermerie	275	0	8
Vervanging verlichtingsinstallatie velden DVV DAVO	130	100	100
Accessoires 2025	55	33	33
Beeldschermen 2025	336	329	329
Belichtingsapparatuur project Glasring 2025	102	74	74
Client Hardware Fatclient 2025	25	25	25
Client Hardware Laptop 2025	1.186	1.104	1.104
Client Hardware TC 2025	75	61	61
Cloud infrastructuur 2025	30	30	30
Hybride vergaderen DEV	257	13	79
Raadzaal Deventer	10.316	131	131
Smartphones 2027	900	850	850
Upgrades uren roadmap 2025	1.246	582	582
AV Middelen IJsselzaal	110	4	4
Borgele vervanging toplaag kunstgras FC RDC	812	586	613
Horsterhoek vervanging toplaag kunstgrasveld	812	595	613
Renov./nieuwb atletiekbaan Keizerslanden	1.956	106	1.600
Vervanging verlichtingsinstallatie veld A.SV Helios	80	54	54
VV Lettele-Kunstgrasveld-Onderlaag	653	438	438
VV Lettele-Kunstgrasveld-Toplaag	775	525	541
Zandweerd vervangingtoplaag kunstgrasveld SC Deventer	812	582	617
Zandweerd vervanging toplaag kunstgrasveld Salandia	812	586	621
Terrawijs: OLP- en meubilair	79	78	78
Zonnewijzer 1e inrichting OLP	26	26	26
Glasvezelring (WAN) 2025	48	0	48
Hardware Servers/Blades/Enclosures 2025	500	500	500
Herhuisvesting looptijd 10 jaar	692	56	56
Herhuisvesting looptijd 5 jaar	97	42	42
Software laag cloud werkplek 2025	150	142	142
Storage 2025	350	292	292
TGW Bureaustoelen Thuiswerkregeling 2025	41	13	13
Toegang beveiliging	450	70	70

(bedragen x €1.000)

	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2025	Cumulatief besteed t/m 2025
Investerings met een economisch nut			
Totaal	168.067	48.971	61.981

De investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, kunnen als volgt worden onderverdeeld:

(bedragen x €1.000)

Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van kosten een heffing kan worden geheven	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden en terreinen	0	0
Woonruimten	0	0
Bedrijfsgebouwen	0	0
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	33.664	31.609
Vervoermiddelen	0	0
Machines, apparaten en installaties	991	1.025
Overige materiële vaste activa	110	117
Totaal	34.765	32.751

Het hierna opgenomen overzicht geeft het verloop weer van de boekwaarde van de investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven:

(bedragen x €1.000)

Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van kosten een heffing kan worden geheven	Boekwaarde 31-12-2024	Herrubricering	Investerings	Des-investeringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaardering	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	0	0	0	0	0	0	0	0
Woonruimten	0	0	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsgebouwen	0	0	0	0	0	0	0	0
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	31.609	0	3.437	0	1.325	57	0	33.664
Vervoermiddelen	0	0	0	0	0	0	0	0
Machines, apparaten en installaties	1.025	0	0	0	34	0	0	991
Overige materiële vaste activa	117	0	0	0	7	0	0	110
Totaal	32.751	0	3.437	0	1.366	57	0	34.765

Toelichting

De investeringen betreffen de gerealiseerde kosten voor het gemeentelijk Rioleringsplan.

De bijdragen van derden betreft de Impulsregeling vanuit het Rijk en provincie.

De investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

(bedragen x €1.000)

Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden en terreinen	3	3
Woonruimten	0	0
Bedrijfsgebouwen	0	0
Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	45.501	42.593
Vervoermiddelen	0	0
Machines, apparaten en installaties	66	34
Overige materiële vaste activa	1.770	1.934
Totaal	47.340	44.564

Met ingang van 1 januari 2017 is het verplicht om investeringen met een maatschappelijk nut te activeren. Voor 2017 had de gemeente keuzevrijheid om deze investeringen wel of niet te activeren. Om inzicht te geven in het deel van de activa dat wel vergelijkbaar is qua systematiek, wordt in het verloopoverzicht een scheiding aangebracht tussen het bedrag dat volgens de nieuwe systematiek vanaf 2017 is verantwoord en het bedrag dat volgens een andere systematiek voor 2017 is verantwoord. De boekwaarde van de investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut vertoonde het volgende verloop:

(bedragen x €1.000)

Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	Boekwaarde 31-12-2024	Herrub- ricering	Investe- ringen	Des- investeringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaarde- ringen	Boekwaarde 31-12-2025
<i>Maatschappelijk nut voor 2017</i>								
Gronden en terreinen	3	0	0	0	0	0	0	3
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	11.719	0	0	0	619	0	0	11.100
Machines, apparaten en installaties	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige materiële vaste activa	92	0	0	0	15	0	0	77
Totaal maatschappelijk nut voor 2017	11.814	0	0	0	634	0	0	11.180
<i>Maatschappelijk nut vanaf 2017</i>								
Gronden en terreinen	0	0	0	0	0	0	0	0
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	30.874	0	4.687	0	993	167	0	34.401
Machines, apparaten en installaties	34	0	34	0	2	0	0	66
Overige materiële vaste activa	1.842	0	2	0	151	0	0	1.693

(bedragen x €1.000)

Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	Boekwaarde 31-12-2024	Herrub-ricering	Investerings	Des-investerings	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarde-ringen	Boekwaarde 31-12-2025
Totaal maatschappelijk nut vanaf 2017	32.750	0	4.723	0	1.146	167	0	36.160
Totaal maatschappelijk nut	44.564	0	4.723	0	1.780	167	0	47.340

De investeringen hebben voornamelijk betrekking op reconstructies van wegen, straten en pleinen. In de Lebuinuspleinen Nieuwe Markt is €1.760.000 geïnvesteerd.

Onder de bijdragen van derden is een Duurzamere Veiligere Verkeersinfrastructuur (DUVV) subsidie ontvangen voor het omvormen van het fietspad Hovenpad en een Zoetwatervoorziening Oost-Nederland (ZON) subsidie voor de BAP Hoge Hondstraat Oost.

De belangrijkste investeringen staan in het hierna opgenomen overzicht vermeld. Per investering staat het ter beschikking gestelde krediet aangegeven, het in 2025 daadwerkelijk bestede bedrag en het totaalbedrag dat tot en met 2025 ten laste van het krediet is gebracht.

(bedragen x €1.000)

Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2025	Cumulatief besteed t/m 2025
Aankoop zoutloods	170	15	15
Aanpassing als gevolg van dienstregeling busvervoer	252	150	150
BAP Tjoen.M. J.v.Twickelostraat	250	115	229
BAP Tuind. Marienburghstraat	130	35	35
BAP Tuindorp H.Hondstr Oost	600	458	567
BAP Z.weerd.N. Const. Huygensstraat	280	46	46
BAP Zandweer/van Vlotenlaan	420	21	68
Bronsinklaan	220	26	196
E&W verbeterlagen Sluiscomplex	655	0	519
Fietspaden Rembrandtkade / Vliegend Hert	701	114	699
Fietspaden Spanjaardsdijk	1.521	0	1.485
Fietsstructuur A-1 zone	2.050	303	1.932
Herinr. Brink Bathmen	3.000	56	123
Koerkampsweg	580	1	577
Lebuinuspleinen Nieuwe Markt	3.388	1.766	3.313
MJOP BAP Rivierenwkd divstr	0	3	3
MJOP Fesevurstraat/Van Calcarstr	875	73	88
MJOP IJsselfr/Welle/Wellekade	430	176	428
MJOP24 BA Burgersd. Div.str. Voorb. 2025	570	34	34
MJOP24 BAP Noorderenk	200	53	53
MJOP24 BAP Oranjekw.wzInd	50	0	50

(bedragen x €1.000)

Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2025	Cumulatief besteed t/m 2025
MJOP24 BAP Rivierenw. Douweler.w ZO	130	94	94
MJOP24 Herinrichting Henri Dunantlaan	1.700	100	105
MJOP24 IJsselfr.noord . Rembr-en IJsselk	100	4	4
MJOP24 Kolkmanweg Voorber. Reconstr.	615	22	22
MJOP25 BAP Oranjekwartier algemeen	390	357	357
MJOP25 BAP Oranjekwartier Irene/Margriet	0	0	0
MJOP25 BAP Oranjekwartier Julianastr	330	169	169
MJOP25 BAP Oranjekwartier W.Pymont/Nassa	50	0	0
MJOP25 BAP Tjoenermarke De Marke	0	0	0
MJOP25 Boxbergerweg	255	46	46
Omv. Langenbergerweg (strokenverh.)	162	0	131
Omv.fietsp.n.dub.klink.(Welle-Kapjesw.)	95	76	76
Omvorm fietspad Hovenpad	728	140	490
Omvorm fietspad Schipbeekpad	500	14	490
Reconstr. Ronde Roland Holstlaan	564	40	825
Reconstructie Hoge Hondstraat	288	93	130
Roessinksweg	466	0	443
Schooldijk	315	31	271
Siemelinksweg	2.157	22	1.566
Vervanging houten bruggen	940	35	898
Vervangingsopgave OVL 2025	553	34	34
Fietsparkeren Binnenstad	1.247	2	1.219
Totaal	27.926	4.724	17.983

Het onderstaand overzicht geeft het verloop weer van de in erfpacht uitgegeven gronden:

(bedragen x €1.000)

	Boekwaarde 31-12-2024	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarden	Boekwaarde 31-12-2025
In erfpacht uitgegeven gronden	14.739	0	77	0	0	0	14.662
Totaal	14.739	0	77	0	0	0	14.662

De desinvesteringen hebben betrekking op de verkoop van gronden aan de Venlostraat, Emmerikstraat en Dordrechtweg.

Vaste activa - Financiële vaste activa

De financiële vaste activa bestaan uit de onderstaande onderdelen:

(bedragen x €1.000)

Financiële vaste activa	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Kapitaalverstrekkingen aan:		
Deelnemingen	3.125	3.125
Totaal kapitaalverstrekkingen	3.125	3.125
Leningen aan:		
Deelnemingen	12.235	12.824
Overige verbonden partijen	2.132	0
Overige partijen	5.088	5.228
Totaal leningen	19.455	18.052
Totaal	22.580	21.177

Het verloop van de financiële vaste activa gedurende het jaar wordt in onderstaand overzicht weergegeven:

(bedragen x €1.000)

Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	Boekwaarde 31-12-2024	Herrubricering	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen/aflossingen	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekking en aan:						
- deelnemingen	3.125	0	0	0	0	3.125
Totaal kapitaalverstrekking en	3.125	0	0	0	0	3.125
Leningen aan:						
- deelnemingen	12.824	0	0	0	589	12.235
- overige verbonden partijen	0	0	2.132	0	0	2.132
- overige partijen w.o. krediethypotheek u/g	5.228	0	43	0	183	5.088
Totaal leningen	18.052	0	2.175	0	772	19.455
Totaal	21.177	0	2.175	0	772	22.580

Toelichting

In 2025 is een geldlening verstrekt aan Het Groenbedrijf van €2.132.000 in verband met de overdracht per 1 januari 2026 van de reinigingstaken van Circulus B.V.. De lening is bedoeld voor de financiering van de activa die overgenomen worden van Circulus. De raad heeft geen wensen en bedenkingen geuit bij het voornemen van het college om deze lening te verstrekken (Raadsbesluit [2025-856](#)).

De overige investeringen van €43.000 hebben betrekking op krediethypotheek.

VLOTTENDE ACTIVA - VOORRADEN

De in de balans opgenomen voorraden worden uitgesplitst naar de volgende categorieën:

(bedragen x €1.000)

Vorraden	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	54.992	66.143
Gereed product en handelsgoederen	4.670	6.324
Totaal boekwaarde	59.662	72.467
Afgedekt door voorzieningen verwacht verlies:		
Onderhanden werk; gronden in exploitatie	36.565	40.157
Gereed product en handelsgoederen	0	0
Totaal verliesvoorzieningen	36.565	40.157
Totaal balanswaarde	23.097	32.310

Onderhanden werk

Van het onderhanden werk kan van het verloop in 2025 het volgende overzicht worden gegeven:

(bedragen x €1.000)

Onderhanden werk waaronder bouwgronden in exploitatie	Boek- waarde 31-12-2024	Stand voorziening 31-12-2024	Balans waarde 31-12-2024	Her- rubricering	Vermeerde- ringen	Verminde- ringen	Winst- uitname	Boek- waarde 31-12-2025	Rente op voorzienin- gen	Mutaties voorzieningen	Stand voorziening 31-12-2025	Balans waarde 31-12-2025
A1 Bedrijvenpark	28.731	17.030	11.701	0	1.318	4.137	0	25.912	341	-749	16.622	9.290
Centrumplan Bathmen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cluster Havenkwartier	9.060	8.411	649	0	1.294	390	0	9.964	168	1.146	9.725	239
Cluster Stadsentree	976	852	124	0	104	0	0	1.080	17	83	952	128
Eikendal	633	0	633	0	187	1.334	79	-435	0	0	0	-435
Sluiskwartier	8.080	3.318	4.762	0	620	646	0	8.054	66	244	3.628	4.426
Steenbrugge	-760	0	-760	0	3.935	12.482	1.555	-7.752	0	0	0	-7.752
Tuinen van Zandweerd	1.821	0	1.821	0	862	168	-123	2.392	0	0	0	2.392
Westfalenstraat	4.406	1.623	2.783	0	179	56	0	4.529	32	-303	1.352	3.177
Wijtenhorst Douweler Leide	3.672	3.287	385	0	214	0	0	3.886	66	38	3.391	495
Winkelcentrum Keizerslanden	5.277	4.544	733	0	-739	4.538	0	0	91	-4.635	0	0
Shita locatie	-1	0	-1	0	-3	0	0	-4	0	0	0	-4
Lettele Oost	1.791	696	1.095	0	592	6	0	2.377	14	-459	251	2.126
Loo Bathmen	430	396	34	0	281	0	0	711	8	124	528	183
"t Nijland Diepenveen	0	0	0	0	751	0	0	751	0	0	0	751
Hoge Veld Okkenbroek	0	0	0	0	201	5	0	196	0	0	0	196
Het Hagenvoorde	0	0	0	0	651	0	0	651	0	116	116	535
Van Heeten locatie	2.027	0	2.027	0	653	0	0	2.680	0	0	0	2.680
Totaal	66.143	40.157	25.986	0	11.100	23.762	1.511	54.992	803	-4.395	36.565	18.427

(bedragen x €1.000)

Onderhanden werk waaronder bouwgronden in exploitatie	Boek waarde 31-12-2025	Geraamde nog te maken kosten	Geraamde nog te realiseren opbrengsten	Geraamd eindresultaat Nominale waarde	Geraamd eindresultaat Contante waarde
A1 Bedrijvenpark	9.290	9.364	16.923	18.353	16.622
Centrumplan Bathmen	0	0	0	0	0
Cluster Havenkwartier	239	3.372	2.989	10.347	9.725
Cluster Stadsentree	128	151	261	970	952
Eikendal	-435	684	369	-120	-190
Sluiskwartier	4.426	2.588	7.073	3.569	3.629
Steenbrugge	-7.752	15.120	10.678	-3.310	-4.494
Tuinen van Zandweerd	2.392	903	4.125	-830	-666
Westfalenstraat	3.177	1.477	4.573	1.433	1.352
Wijtenhorst Douweler Leide	495	318	741	3.463	3.390
Winkelcentrum Keizerslanden	0	0	0	0	0
Shita locatie	-4	0	0	-4	0
Lettele Oost	2.126	2.897	4.999	275	252
Loo Bathmen	183	817	958	570	528
't Nijland Diepenveen	751	4.539	5.430	-140	-130
Hoge Veld Okkenbroek	196	430	645	-19	-19
Het Hagenvoorde	535	2.185	2.711	125	116
Van Heeten locatie	2.680	2.074	4.612	142	-5
Totaal	18.427	46.919	67.087	34.824	31.062

Toelichting

De belangrijkste mutaties in de boekwaarde van de grondexploitaties zijn als volgt te verklaren:

- De drie grondexploitaties 't Nijland Diepenveen, Okkenbroek en Hagenvoorde zijn in 2025 vastgesteld door de raad en toegevoegd aan de bouwgronden in exploitatie.
- De grondexploitatie Winkelcentrum Keizerslanden is afgesloten in 2025.
- De grootste mutatie betreft de boekwaarde van Steenbrugge, deze is per saldo met €8,5 miljoen verbeterd als gevolg van de verkoopopbrengsten in 2025.
- De verkopen bij Steenbrugge, Tuinen van Zandweerd en Eikendal leiden per saldo tot een winstneming van €1,51 miljoen in 2025 welke naar rato van voortgang van de grondexploitaties wordt genomen (winstuitname).

Voor een nadere toelichting; zie [paragraaf Grondbeleid](#). Voor de bepaling van de resultaten van de grondexploitaties is gerekend met onderstaande parameters.

(bedragen x €1.000)

Voorzieningen in mindering op voorraad onderhanden werk	Saldo 31-12-2024	Rente bijschrijving	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Saldo 31-12-2025
Verliesvoorziening gronden/panden	40.156	803	1.752	6.146	0	36.565
Totaal	40.156	803	1.752	6.146	0	36.565

De vrijval van de voorziening bedraagt per saldo €4,4 miljoen. Dit komt vooral doordat de grondexploitatie Winkelcentrum Keizersland is afgesloten. Hiervoor is €4,6 miljoen vrijgevallen ter dekking van het negatieve resultaat op deze grondexploitatie. Daarnaast is per saldo € 0,2 miljoen extra gestort voor verliesgevende grondexploitaties naar aanleiding van de actualisatie per 31-12-2025.

Parameter	2026	2027	2028	2029	2030 en verder
Kostenstijging	3,5%	3,0%	3,0%	2,0%	2,0%
Kostenstijging plankosten	3,1%	4,4%	4,2%	4,5%	4,5%
Opbrengststijging woningbouw	4,0%	3,0%	3,0%	2,0%	1,0%
Opbrengststijging bedrijfskavels	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%
Discontovoet	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
Rente	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%

Voorraad gereed product en handelsgoederen

In onderstaand overzicht is het verloop van de te verkopen panden en gronden en overige voorraden weergegeven:

(bedragen x €1.000)

Voorraad gereed product en handelsgoederen	Boek waarde 31-12-2024	Her-rubricering	Vermeerde-ringen	Verminde-ringen	Afschrijvin-gen	Boek waarde 31-12-2025
Te verkopen panden en gronden	6.313	-27	743	2.370	0	4.659
Overige voorraden	11	0	0	0	0	11
Totaal	6.324	-27	743	2.370	0	4.670

Er heeft bij te verkopen panden en gronden een herrubricering plaats gevonden naar de voorziening afgesloten complexen. De vermeerderingen hebben betrekking op een deel van de grond van de voormalige Roelandflat. De verminderingen hebben voornamelijk betrekking op de verkoop van grond in het Oranjekwartier voor 36 woningen.

De overige voorraden betreffen gezondheidsverklaringen.

Flottende activa - Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van een jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

(bedragen x €1.000)

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	Boekwaarde 31-12-2025	Voorziening oninbaarheid	Balanswaarde 31-12-2025	Balanswaarde 31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	2.592	0	2.592	10.435
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	44.696	0	44.696	84.215
Overige vorderingen	12.995	2.616	10.379	9.670
Overige uitzettingen	32	0	32	32
Totaal	60.315	2.616	57.699	104.352

Toelichting

De vorderingen op openbare lichamen dalen van €10,4 miljoen naar €2,6 miljoen.

De uitzettingen in verband met schatkistbankieren dalen van €84,2 miljoen naar €44,7 miljoen. Dit komt onder andere door financiering van investeringen, aflossing van leningen en hogere vooruitbetaalde bedragen.

In onderstaand overzicht is het verloop van de voorziening voor Dubieuze debiteuren weergegeven:

(bedragen x €1.000)

Voorzieningen in mindering op overige vorderingen	Saldo 31-12-2024	Rente bijschrijving	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Saldo 31-12-2025
Voorziening dubieuze debiteuren BBZ	188	0	0	14	0	174
Voorziening dubieuze debiteuren bijstandsvorderingen	1.566	0	0	120	0	1.446
Voorziening dubieuze debiteuren BAD	145	0	28	-11	0	184
Voorziening dubieuze debiteuren	1.051	0	178	418	0	811
Totaal	2.951	0	206	541	0	2.616

Toelichting

Voor de voorziening dubieuze debiteuren bedroeg de stand vóór afboeking van de oninbare vorderingen €1.051.127. Ná afboeking van de oninbare bedragen van €418.136 resteert een saldo van €632.991. Per 31 december 2025 is de verwachting dat een voorziening van €810.981 toereikend is. Dit resulteert in een benodigde storting van €177.990.

Vlottende activa - Drempel Schatkistbankieren

(bedragen x €1.000)

Drempelbedrag Schatkistbankieren	1e kwartaal 2025	2e kwartaal 2025	3e kwartaal 2025	4e kwartaal 2025
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist gehouden middelen	2.400	2.400	1.900	3.200
Drempelbedrag	10.000	10.000	10.000	10.000
Ruimte (binnen limiet +), (overschrijding -/-)	7.600	7.600	8.100	6.800

In de [paragraaf financiering](#) is het saldo schatkistbankieren nader toegelicht.

Vlottende activa - Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

(bedragen x €1.000)

Liquide middelen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Kassaldi	10	11
Banksaldi	727	2.391
Totaal	737	2.402

Met de BNG is een kredietovereenkomst afgesloten voor een totaalbedrag van € 28 miljoen.

Flottende activa - Overlopende activa

De post Overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

(bedragen x €1.000)

Overlopende activa	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, uitgesplitst naar nog te ontvangen bedragen van:		
- Europese overheidslichamen	0	0
- Het Rijk	4.858	8.266
- De Provincie	631	232
- Overige Nederlandse overheidslichamen	11	11
Overige nog te ontvangen bedragen	41.607	32.736
Vooruitbetaalde bedragen die ten laste komen van volgende begrotingsjaren	14.489	1.503
Totaal	61.596	42.748

Toelichting

De in de balans opgenomen nog te ontvangen voorschotbedragen van de Europese en Nederlandse overheidslichamen die zijn ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, zijn gespecificeerd in onderstaand overzicht.

Onder de nog te ontvangen bedragen van €41,6 miljoen staat een bedrag van €25,2 miljoen van nog te verrekenen BTW met het BTW compensatiefonds. Het resterende bedrag van €16,4 miljoen heeft betrekking op bijdragen van derden, andere gemeentes en nog te declareren bedragen. De grootste bedragen betreffen:

Onderdeel	Bedragen (x € 1 miljoen)
Debiteuren DOWR Belastingen	€5,8
Afvalstoffenheffing	€3,5
Rente 4e kwartaal 2025 schatkistbankieren	€0,7
Inbreidingsprojecten	€0,9
Toeristenbelasting	€0,5
SPUK B2 Toeslagenaffaire	€0,7
Woonplaatsbeginsel Jeugd NTO andere gemeenten	€0,7

Onder de Vooruitbetaalde bedragen van €14,5 miljoen zijn de volgende (grootste) bedragen opgenomen:

Onderdeel	Bedragen (x € 1 miljoen)
DVO Grondstoffen 2026	€3,4
Voorschot 1e halfjaar 2026 inwonersbijdrage GGD	€1,8
Bouw school Marke Zuid voorschot 1e kwartaal 2026	€4,8
ICT-licenties	€1,5
Werkzaamheden Circulus 1e kwartaal 2026	€0,4

(bedragen x €1.000)

	Saldo 31-12-2024	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Saldo 31-12-2025
Nog te ontvangen bedragen				
Rijk				
BRIM subsidie Landhuis	6	0	0	6
WWB Inkomensdeel vangnet	100	0	100	0
Kavelruil (POP3 subsidie)	63	0	18	45
SPUK Stimulering sport	352	2.761	1.208	1.905
BBZ vergoeding verstrekte kredieten	28	10	18	20
Toeslagenaffaire	1.479	1.545	1.467	1.557
Opvang Oekraïense Vluchtelingen	6.172	0	6.172	0
Kavelruil Salland	60	49	109	0
Van Oldenielstraat uitvoeringskosten	6	0	0	6
Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï	0	33	0	33
Beheerskosten Leader	0	42	0	42
SEH Bedrijvenpark A1	0	44	0	44
Regio Deal De Kien	0	45	0	45
Nedvang gelden	0	0	0	0
Realisatiestimulans	0	1.155	0	1.155
Totaal Rijk	8.266	5.684	9.092	4.858
Provincie				
Rotonde Hoge Holtstraat/Ceintuurbaan	24	0	24	0
Vliegend Hert	25	0	25	0
Subsidie R. Holstlaan	32	0	32	0
Actieplan verkeersveiligheid	49	52	0	101
Cultuureducatie primair onderwijs	48	69	48	69
Flexpools	5	13	0	18
Project PPLG Gebiedteam Salland	14	0	14	0
Soorten Management Plan	35	0	35	0
Beheerskosten Leader	0	3	0	3
4e Stadsarrangement	0	110	0	110
SMP Beschermde diersoorten	0	3	0	3
Schoorsteen Coberco	0	98	0	98
Smart Energy Hub (SEH) Bedrijvenpark A1	0	172	43	129
Vezelvallei Regio Deal	0	100	0	100
Totaal Provincie	232	620	221	631
Overige Nederlandse overheidslichamen				
Toekomstbestendige bedrijventerreinen (TBBT) Werkpakket 1	11	0	0	11

(bedragen x €1.000)

	Saldo 31-12-2024	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Saldo 31-12-2025
Nog te ontvangen bedragen				
Totaal overige Nederlandse overheidslichamen	11	0	0	11
Totaal nog te ontvangen	8.509	6.304	9.313	5.500

Vaste passiva - Eigen Vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

(bedragen x €1.000)

Eigen vermogen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Algemene reserve	57.218	48.850
Bestemmingsreserves	156.285	151.693
Gerealiseerd resultaat	24.613	22.989
Totaal	238.116	223.532

Het jaarresultaat van €24,6 miljoen, verminderd met budgetoverhevelingen van €10,3 miljoen levert een nettoresultaat op van €14,3 miljoen. Een samenvattend overzicht en analyse treft u aan onder [Jaarstukken 2025 in hoofdlijnen](#).

In onderstaand overzicht is het verloop per reserve weergegeven.

(bedragen x €1.000)

Staat van reserves	Saldo 31-12-2024	Rente-bijschrijving	Toevoeging exploitatie	Toevoeging vanuit andere reserve	Onttrekking exploitatie	Onttrekking vanuit een andere reserve	Resultaat-bestemming 2024	Vermindering ter dekking van afschrijvingen	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve									
Generieke weerstandsreserve / Algemene reserve per 1-1-2026	33.279	0	29.319	17.218	21.625	11.660	10.688	0	57.218
Specifieke weerstandsreserve	15.571	0	8	370	0	15.949	0	0	0
Totaal Algemene reserve	48.850	0	29.326	17.588	21.625	27.609	10.688	0	57.218
Bestemmingsreserve met bestedingsfunctie									
Reserve kunstaankopen	40	0	0	0	0	0	0	0	40
Reserve Deventer geschiedenis in beeld	42	0	7	0	0	0	0	0	48
Reserve projecten jeugd	144	0	0	0	56	0	0	0	88
Reserve theatertechniek Mimik	82	0	29	0	0	0	0	0	111
Reserve mondiaal beleid	30	0	0	0	7	0	0	0	23
Reserve museumaankopen	2	0	0	0	0	0	0	0	2
Reserve conserveringen SAB	26	0	0	0	0	0	0	0	26
Reserve Podiumkunsten onder 1 dak	12.215	0	3.006	0	0	900	0	0	14.321
Reserve wonen boven winkels	471	0	0	0	6	0	0	0	466
Reserve legaat Bathmen	4	0	0	0	0	0	0	0	4
Reserve kracht van Salland	37	0	0	0	0	0	0	0	37
Reserve geveelfonds	9	0	0	0	0	0	0	0	9
Reserve bodem	164	0	0	0	112	0	0	0	53
Reserve geluid	239	0	0	0	0	0	0	0	239
Reserve integrale MJOP projecten	15	0	0	0	0	0	0	0	15
Reserve nieuw beleid	3.073	0	1	0	2.457	0	0	0	617

(bedragen x €1.000)

Staat van reserves	Saldo 31-12-2024	Rente-bijschrijving	Toevoeging exploitatie	Toevoeging vanuit andere reserve	Onttrekking exploitatie	Onttrekking vanuit een andere reserve	Resultaat-bestemming 2024	Vermindering ter dekking van afschrijvingen	Saldo 31-12-2025
Reserve gemeentebrede investeringen	536	0	0	0	268	0	0	0	268
Reserve risico's	415	0	26	0	0	0	0	0	440
Reserve sociaal domein	695	0	0	0	279	0	0	0	415
Reserve hervormingsagenda jeugd	901	0	3.065	0	3.645	0	0	0	321
Reserve bovenplanse infrastructuur Keizerslanden	13.882	0	0	0	0	0	0	0	13.882
Reserve bovenplanse infrastructuur Centrumschil	14.520	0	0	0	0	0	0	0	14.520
Reserve Groei van Deventer	0	0	0	10.700	0	0	0	0	10.700
Totaal Bestemmingsreserves met bestedingsfunctie	47.540	0	6.134	10.700	6.830	900	0	0	56.644
Bestemmingsreserve met egaliserende functie									
Reserve wijkaanpak	184	0	0	0	184	0	0	0	0
Reserve onderhoud gebouwen	0	0	0	0	2	0	0	0	-2
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	2.326	0	1.816	319	726	0	0	0	3.735
Reserve 1/3 regeling sport	191	0	0	0	0	0	0	0	191
Reserve investeringen buitensport	3.191	45	117	0	17	0	0	0	3.336
Reserve gebiedsontwikkeling	777	0	204	0	360	0	0	0	621
Reserve duurzaamheid vastgoed	1.365	0	5.000	0	77	0	0	0	6.288
Reserve nieuwkomers	99	0	0	0	20	0	0	0	79
Egalisatiereserve Vastgoed Mileucentrum	39	0	5	0	0	0	0	0	44
Onderhoudsreserve Slim Warmtenet Zandweerd	244	0	0	0	0	0	0	0	244

(bedragen x €1.000)

Staat van reserves	Saldo 31-12-2024	Rente-bijschrijving	Toevoeging exploitatie	Toevoeging vanuit andere reserve	Onttrekking exploitatie	Onttrekking vanuit een andere reserve	Resultaat-bestemming 2024	Vermindering ter dekking van afschrijvingen	Saldo 31-12-2025
Reserve herstructurering	47	0	50	0	0	0	0	0	97
Reserve mobiliteitsfonds parkeren	2.963	0	1.036	0	0	0	0	0	3.999
Reserve algemeen onroerende zaken	1.676	0	0	0	0	0	0	0	1.676
Reserve DOWR-i kapitaallasten	3.537	0	1.870	0	1.065	0	0	0	4.342
Reserve tarieven huishoudelijk afval	1.384	0	0	0	800	0	0	0	584
Reserve riolen en gemalen	603	0	3	0	250	0	0	0	356
Egalisatiereserve weerstandsvermogen	0	0	3.145	590	2.465	1.269	0	0	0
Reserve overlopende uitgaven	35.824	0	2.772	0	24.565	0	12.302	0	26.332
Reserve huisvesting gemeentelijk apparaat	610	0	0	0	0	319	0	0	291
Reserve maatschappelijk opvang - beschermd wonen (regionaal)	9.926	0	0	0	2.377	0	0	0	7.549
Reserve Molukse graven	141	0	27	0	0	0	0	0	168
Reserve maatschappelijk opvang - beschermd wonen (lokaal)	3.013	0	0	0	0	0	0	0	3.013
Totaal Bestemmingsreserves met egaliserende functie	68.140	45	16.046	909	32.911	1.588	12.302	0	62.942
Bestemmingsreserve dekking kapitaallasten									
Reserve kapitaallasten investeringen	36.013	504	1.353	900	0	0	0	2.072	36.699
Totaal Bestemmingsreserve dekking kapitaallasten	36.013	504	1.353	900	0	0	0	2.072	36.699
Totaal Bestemmingsreserves	151.693	549	23.532	12.509	39.740	2.488	12.302	2.072	156.285
Totaal reserves gemeente Deventer	200.543	549	52.859	30.097	61.366	30.097	22.989	2.072	213.503

Onder Resultaatbestemming 2024 staat de toevoeging uit hoofde van de bestemming van het resultaat van het voorgaande boekjaar.

Onder de Verminderings ter dekking van afschrijvingen staan de verminderingen vermeld in verband met afschrijvingen op activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve dekking kapitaallasten is gevormd.

In 2025 is de volgende nieuwe reserve ingesteld:

- Reserve groei van de stad: Bij vaststelling van de Perspectiefnota 2026-2029 ([2025-473](#)) is besloten om deze reserve in te stellen voor de dekking van de investeringen die opgenomen zijn op de Strategische InvesteringsAgenda.

In 2025 zijn de volgende reserves samengevoegd:

- Algemene reserve: Bij de vaststelling van de nota Risicomanagement 2025 ([2025-387](#)) is besloten om de Generieke weerstandsreserve en Specifieke weerstandsreserve samen te voegen tot de Algemene reserve.

In onderstaand overzicht is per reserve het programma, datum van ingang, het doel van de reserve en de stand per 31-12-2025 weergegeven:

(bedragen x €1.000)

Staat van reserves	Programma	Raadsbesluit	Doel van de reserve	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve				
Generieke weerstandsreserve	Algemene dekkingsmiddelen	24-1-2018	Dekking kosten van optreden algemene risico's	0
Specifieke weerstandsreserve	Algemene dekkingsmiddelen	24-1-2018	Dekking kosten van optreden specifieke risico's	0
Algemene reserve per 1-1-2026	Algemene dekkingsmiddelen	15-10-2025	Opvangen van risico's en vrij besteedbaar voor nieuw beleid, voeding bestemmingsreserves, etc.	57.218
Totaal Algemene reserve				57.218
Bestemmingsreserve met bestedingsfunctie				
Reserve kunstaankopen	Kunst en Cultuur	1-12-1961	Dekking aankopen kunst	40
Reserve Deventer geschiedenis in beeld	Kunst en Cultuur	28-11-1985	Verzamelen en beheren historisch bezit	48
Reserve projecten jeugd	Jeugd en onderwijs	27-11-2019	Dekking projecten jeugd 2019-2022	88
Reserve versterking sociale structuur wijken en dorpen	Meedoen	22-12-2021	Herstellen van verbindingen in wijken en dorpen	0
Reserve theatertechniek Mimik	Kunst en cultuur	22-12-2021	Vervangingsinvesteringen in theatertechniek	111
Reserve mondiaal beleid	Economie en Internationaal Beleid	11-7-1995	Dekking kosten bevorderen internationalisering	23
Reserve museumaankopen	Kunst en cultuur	1976	Dekking aankoop museumstukken	2
Reserve conserveringen SAB	Kunst en cultuur	1995	Dekking conserveringen collectie SAB	26
Reserve Podiumkunsten onder 1 dak	Kunst en cultuur	8-5-2024	Realiseren Podiumkunsten onder 1 dak	14.321
Reserve wonen boven winkels	Ruimtelijke ontwikkeling	3-7-2019	Dekking voor investeringen voor wonen en verblijven in de binnenstad	466
Reserve legaat Bathmen	Diverse	2005	Bekostiging diverse uitgaven op cultureel gebied in Bathmen.	4

(bedragen x €1.000)

Staat van reserves	Programma	Raadsbesluit	Doel van de reserve	Saldo 31-12-2025
Reserve kracht van Salland	Ruimtelijke ontwikkeling	1-7-2015	Verbeteren leefbaarheid en kwaliteit landelijk gebied	37
Reserve geveelfonds	Economie en Internationaal Beleid	23-5-2000	Dekking gevelverbetering binnenstad	9
Reserve bodem	Milieu en duurzaamheid	9-11-2011	Dekking kosten bodemsanering	53
Reserve geluid	Milieu en duurzaamheid	9-11-2011	Dekking kosten geluidsanering	239
Reserve integrale MJOP projecten	Leefomgeving	24-06-2015	Verrekening tussen producten bij integrale MJOP projecten	15
Reserve nieuw beleid	Algemene dekkingsmiddelen	10-11-2022	Dekking eenmalig nieuw beleid	617
Reserve gemeentebrede investeringen	Algemene dekkingsmiddelen	1-6-1999	Structurele dekking gemeentebrede investeringen	268
Reserve risico's	Algemene dekkingsmiddelen	16-12-2002	Dekking gevolgen specifieke risico's (o.a. lening GAE en WBW)	440
Reserve sociaal domein	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt/Meedoen/Jeugd en onderwijs	2-7-2014	Dekking voor tekorten Sociaal domein en transformatie	415
Reserve hervormingsagenda jeugd	Jeugd en Onderwijs	12-7-2023	Om tegenvallers op te vangen en zo het risico rondom de hervormingsagenda hierop af te dekken. Het betreft hier de risico's op de lokale en regionale jeugdhulp.	321
Reserve bovenplanse infrastructuur Keizerslanden	Herstructurering en vastgoed	8-5-2024	Realiseren van bovenplanse infrastructurele voorzieningen	13.882
Reserve bovenplanse infrastructuur Centrumschil	Herstructurering en vastgoed	8-5-2024	Realiseren van bovenplanse infrastructurele voorzieningen	14.520
Reserve Groei van de stad	Algemene dekkingsmiddelen		Dekking investeringen vanuit Strategische InvesteringsAgenda (SIA)	10.700
Totaal Bestemmingsreserves met bestedingsfunctie				56.644
Bestemmingsreserve met egaliserende functie				
Reserve wijkaanpak	Meedoen	1994	Dekking uitgaven wijkaanpak (aflooptermijn is 2 jaar)	0
Reserve onderhoud gebouwen	Diverse		Opvangen jaarlijks fluctuerende uitgaven onderhoud	-2
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Herstructurering en vastgoed	18-4-2023	Dekking van de jaarlijkse kosten planmatig onderhoud van het kernbezit.	3.735
Reserve 1/3 regeling sport	Meedoen	23-10-1990	Dekking investeringen van sportverenigingen	191
Reserve investeringen buitensport	Meedoen	1-1-2000	Dekking vervangingsinvest. buitensport vanuit vrijv. kplst.	3.336
Reserve gebiedsontwikkeling	Herstructurering en vastgoed	16-12-2020	Dekking van de publieke onrendabele toppen bij woningbouwontwikkelingen	621
Reserve duurzaamheid vastgoed	Herstructurering en vastgoed	19-7-2023	Middelen beschikbaar te houden voor de verduurzaming van ons vastgoed	6.288

(bedragen x €1.000)

Staat van reserves	Programma	Raadsbesluit	Doel van de reserve	Saldo 31-12-2025
Reserve nieuwkomers	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt / Meedoen	21-12-2016	Dekking kosten instroom statushouders (asielinstroom)	79
Egalisatiereserve Vastgoed Mileucentrum	Milieu en klimaat	13-10-2021	Egalisatie van de exploitatieresultaten van het beheer van het vastgoed van het milieucentrum	44
Onderhoudsreserve Slim Warmtenet Zandweerd	Energietransitie	22-05-2024	Dekking onderhoud en vervangingsinvesteringen	244
Reserve herstructurering	Herstructurering en vastgoed		Dekking van herstructurering en wijkontwikkeling	97
Reserve mobiliteitsfonds parkeren	Leefomgeving		Dekking kosten verkeerstechnische infrastructuur	3.999
Reserve algemeen onroerende zaken	Herstructurering en vastgoed	4-3-1997	Dekking kosten onroerende zaken buiten exploitatie	1.676
Reserve DOWR-i kapitaallasten	Bedrijfsvoering	11-12-2013	Bijdrage dekking kapitaallasten DOWR-i investeringen	4.342
Reserve tarieven huishoudelijk afval	Milieu en klimaat	1-1-2001	Egaliseren kosten huishoudelijk afval	584
Reserve riolen en gemalen	Leefomgeving	1-1-1996	Beperken tariefschommelingen rioolrecht en egal rek result	356
Egalisatiereserve weerstandsvermogen	Algemene dekkingsmiddelen	24-1-2018	Egaliseren verschillen grondexploitatie, rente en rek result	0
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	1999	Tijdelijk stallen van over te hevelen uitgaven	26.332
Reserve huisvesting gemeentelijk apparaat	Bedrijfsvoering	1976	Dekking kosten huisvesting gemeentelijk apparaat	291
Reserve maatschappelijk opvang - beschermd wonen (regionaal)	Meedoen	21-12-2016	Dekking kst. regionale samenwerking, organisatie en uitvoering	7.549
Reserve Molukse graven	Burger en Bestuur	12-10-2022	Dekking van kosten van grafrechten van Molukse graven en plaatsen van gedenktekens	168
Reserve maatschappelijk opvang - beschermd wonen (lokaal)	Meedoen	14-12-2022	De middelen die gestald zijn in de reserve MO-BW lokaal moeten worden besteed aan projecten die voldoen aan het convenant Beschermd wonen/Maatschappelijke opvang	3.013
Totaal Bestemmingsreserves met egaliserende functie				62.942
Bestemmingsreserve dekking kapitaallasten				
Reserve kapitaallasten investeringen	Diverse	2004	Bijdrage dekking kapitaallasten investeringen	36.699
Totaal Bestemmingsreserve dekking kapitaallasten				36.699
Totaal Bestemmingsreserves				156.285
Totaal reserves gemeente Deventer				213.503

Vaste passiva - Voorzieningen

De post Voorzieningen is als volgt opgebouwd:

(bedragen x €1.000)

Voorzieningen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	10.012	9.875
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	4.504	4.538
Totaal	14.516	14.413

Het verloop van de voorzieningen wordt in onderstaand overzicht weergegeven:

(bedragen x €1.000)

Staat van voorzieningen	Saldo 31-12-2024	Rente bijschrijving	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	Saldo 31-12-2025
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's						
Voorziening spaarverlof	579		302	0	0	881
Voorziening RVU	231		218	198	0	251
Voorziening wethouderspensioenen	7.350		1.867	359	0	8.858
Voorziening fonds evenementen	36		102	116	0	22
Voorziening afgesloten complexen	1.679		72	475	1.276	0
Totaal voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	9.875	0	2.561	1.148	1.276	10.012
0						
Voorziening riolen en gemalen	2.223		54	0	0	2.277
Voorziening parkeerbijdrage bouwaanvragen	425		0	0	0	425
Fonds collectie Reijns	215		11	12	0	214
Fonds collectie Knecht-Drenth	1.121		12	99	0	1.034
Voorziening beheerfonds Gooiermars	554		0	0	0	554
Totaal voorzieningen van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	4.538	0	77	111	0	4.504
Totaal voorzieningen gemeente Deventer	14.413	0	2.638	1.259	1.276	14.516

Voorziening wethouderspensioenen

In de voorziening voor wethouderspensioenen is een extra toevoeging opgenomen van €1.458.000 vanwege de voorgenomen overgang van Appa-pensioenen naar het nieuwe pensioenstelsel. Hiervoor zullen de pensioenen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 worden overgedragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Om de overstap naar het ABP mogelijk te maken, is het verplicht om de voorziening voor wethouderspensioenen per 31-12-2025 op het benodigde niveau te brengen van deze toekomstige verplichting.

Bij de berekening hiervan zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- 1) De rekenrente bedraagt 2,954%.
- 2) Bij de berekening is uitgegaan van het aantal wethouders waarvan per 1 januari 2028 de pensioenen overgaan naar het ABP. Voor Deventer gaat het hierbij om 41 wethouders.
- 3) De dekkingsgraad zoals gehanteerd door ABP. Gemeenten vormden altijd een voorziening tegen 100% van de verplichting. ABP heeft echter een wettelijke verplichting om een hogere dekkingsgraad aan te houden. De meest actuele inschatting van de dekkingsgraad is 122,2%, zijnde de dekkingsgraad per februari 2026.

Voorziening afgesloten complexen

Op basis van de [notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2023](#) van de commissie BBV is bepaald dat er geen voorziening mag worden gevormd voor grondexploitatiecomplexen die afgesloten zijn. Een grondexploitatie kan voor afsluiting wel worden ingebracht in een ander grondexploitatiecomplex. Daarnaast kan er worden gewerkt met een restplan. De vrijval vanuit de voorziening afgesloten complexen bedraagt €1.276.000. Voor de vrijval is een voorstel tot bestemming in een bestemmingsreserve gedaan bij de besluitvorming over de Jaarstukken 2025.

In onderstaand overzicht is per voorziening het programma, datum van ingang, het doel van de voorziening en de stand per 31-12-2025 weergegeven:

(bedragen x €1.000)

Staat van voorzieningen	Programma	Raadsbesluit	Doel van de voorziening	Saldo 31-12-2025
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's				
Voorziening spaarverlof	Bedrijfsvoering	14-12-2022	De voorziening voor het inzetten van Spaarverlof voor loopbaanplanning, levensfase en/of vitaliteit	881
Voorziening RVU	Bedrijfsvoering	25-06-2025	Dekking van RVU verplichtingen ex-medewerkers	251
Voorziening wethouderspensioenen	Bedrijfsvoering	18-11-2009	Dekking diverse risico's	8.858
Voorziening fonds evenementen	Economie en Internationaal Beleid	2002	Bijdrage voor (deel) kosten specifieke binnenstadsevenementen	22
Voorziening afgesloten complexen	Herstructurering en vastgoed	3-4-1997	Dekking nagekomen kosten van admin. afgesloten projecten	0
Totaal Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's				10.012
Voorzieningen voor specifieke besteding (van derden verkregen)				
Voorziening riolen en gemalen	Leefomgeving	27-5-2015	Van derden verkregen middelen met specifieke besteding (riool)	2.277
Voorziening parkeerbijdrage bouwaanvragen	Leefomgeving	13-11-2019	Middelen derden voor investeringen in de kwaliteit en de kwantiteit van de parkeercapaciteit	425
Fonds collectie Reijns	Kunst en Cultuur	20-7-2011	Middelen derden (Reijns) t.b.v. beheerskosten blikkencollectie	214
Fonds collectie Knecht-Drenth	Kunst en Cultuur	2003	Middelen derden (Knecht-Drenth) t.b.v. instandhouden collectie	1.034
Voorziening beheerfonds Gooiemars	Milieu en klimaat	22-12-2021	Middelen derden (Provincie) t.b.v. beheerkosten Gooiemars	554
Totaal Voorzieningen voor specifieke besteding (van derden verkregen)				4.504
Totaal Voorzieningen gemeente Deventer				14.516

Vaste passiva - Vaste schulden met een rentetypische looptijd van > 1 jaar

De onderverdeling van de in de balans opgenomen vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar is als volgt:

(bedragen x €1.000)

Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Onderhandse leningen van:		
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	104.162	121.050
- Binnenlandse bedrijven	5.000	5.000
- Buitenlandse instellingen	20.000	20.000
Totaal onderhandse leningen	129.162	146.050
Waarborgsommen	130	148
Totaal vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar	129.292	146.198

Voor een nadere toelichting op de langlopende leningen wordt verwezen naar de [paragraaf Financiering](#) in het jaarverslag.

In het hierna opgenomen overzicht wordt het verloop weergegeven van de vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar:

(bedragen x €1.000)

Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar	Saldo 31-12-2024	Vermeerderingen	Aflossingen	Saldo 31-12-2025
Onderhandse leningen	146.050	0	16.888	129.162
Waarborgsommen	148	0	18	130
Totaal	146.198	0	16.906	129.292

De totale rentelast voor het jaar 2025 met betrekking tot de vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar bedraagt €5.001.746.

Vlottende passiva - Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar worden als volgt gespecificeerd:

(bedragen x €1.000)

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Banksaldi	83	9.313
Overige schulden	21.362	14.845
Totaal	21.445	24.158

De kortlopende schulden op de bank zijn met €9,2 miljoen gedaald ten opzichte van eind 2024. Onder de overige schulden is het saldo van crediteuren €5,7 miljoen hoger dan eind 2024.

Vlottende passiva - Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

(bedragen x €1.000)

Voorzieningen	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	29.861	27.754
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren uitgesplitst naar de ontvangen bedragen van:		
- Europese overheidslichamen	0	0
- Het Rijk	68.284	65.216
- Provincies	2.602	0
- Gemeenten	68	0
- Overige Nederlandse overheidslichamen	4	2.068
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	4.526	3.430
Totaal	105.345	98.468

Toelichting

De verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen hebben voornamelijk betrekking op nog te betalen bedragen.

De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren, zijn gespecificeerd in onderstaand overzicht.

(bedragen x €1.000)

De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	Saldo 31-12-2024	Herrubicing	Toevoeging	Aanwending	Saldo 31-12-2025
Rijk					
Aanvullende gevelmaatregelen	160	0	0	26	134
VVS extra	604	0	3.985	3.457	1.132
BRIM subsidie onderhoud monumenten	392	0	100	10	482
Intertemporele vergoeding statushouders	87	0	0	43	44
Woningbouwimpuls	1.456	0	0	405	1.051
Regeling Reductie Energiegebruik	116	0	0	0	116
Proeftuin met aardgasvrije wijk	2.758	0	0	268	2.490
Deventer Knap Intelligent	29	0	0	29	0
Flexwoningen	305	0	137	94	348
NPO middelen	312	0	0	278	34

(bedragen x €1.000)

De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	Saldo 31-12-2024	Herrubicing	Toevoeging	Aanwending	Saldo 31-12-2025
Regeling Reductie Energiegebruik Woningen	0	0	0	0	0
Lokale Preventieakkoorden	5	0	0	0	5
Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen	14	0	0	6	8
SPUK inburgeringsvoorzieningen	2.765	0	2.120	1.777	3.108
Huisvesting aandachtsgroepen	1.986	0	0	42	1.944
S.L.A. Zero Emissie / Houtstook.	57	0	0	6	51
SPUK bodem hist Spoedopg fase 1	15	0	0	0	15
Flex-en transformatiewoningen	3.305	0	0	836	2.469
SPUK bodem hist Spoedopg fase 2	1	0	0	1	0
SPUK Onderwijsroute	145	0	99	206	38
Stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen	170	0	0	0	170
Ventilatie in scholen	0	0	0	0	0
Impuls jongerencultuur	228	0	0	227	1
ESF 2017	634	0	242	304	572
Geluidsanering J.v.Vlotenlaan	3	0	0	0	3
Aanpak Energiearmoede	2.388	0	0	1.375	1.013
SPUK toeslagen	118	0	0	0	118
Duurzaam maatschappelijk vastgoed (DUMAVA)	934	0	0	1	933
BBZ 2021 75% kredieten	37	0	0	13	24
Huisvesting aandachtsgroepen (RHA23)	248	0	0	0	248
SPUK Overlast Asielzoekers	0	0	0	0	0
WOKT Keizerslanden	13.882	0	0	0	13.882
WOKT Centrumschil	14.712	0	0	1.640	13.072
Start Bouwimpuls	520	0	0	520	0
Spuk bodem 2023-2027	124	0	0	74	50
Geluidsanering Oldenielstraat	1	0	0	0	1
Voorschoolse educatie ontheemde peuters	21	0	0	0	21
SPUK-GALA	143	0	1.754	1.708	189
SPUK-IZA	452	0	987	1.409	30
Deventer Isolatie programma	5.112	0	2.540	729	6.923
CDOKE middelen tm 31-12-2025	4.573	0	7.688	2.108	10.153
SPUK BTW SPORT	0	0	0	0	0
SPUK MEOZ	1.124	0	1.285	2.409	0
SPUK Informatiep Digitale overheid	14	0	0	5	9
SWN-NGF Zandweerd	4.087	0	0	0	4.087
Flexpools obv realisatie	1	0	0	0	1
BBZ 2022 75% krediet	17	0	0	5	12

(bedragen x €1.000)

De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	Saldo 31-12-2024	Herrubicing	Toevoeging	Aanwending	Saldo 31-12-2025
SPUK Deventer MKB Dienstverlening	50	0	0	50	0
SPUK DOS	185	0	329	339	175
Speelvoorziening Westerhuispad	29	0	0	29	0
Impulsgelden klimaatadaptatie	77	0	0	49	28
SPUK RPV	507	0	1.620	639	1.488
Bodem Historisch spoed en PFAS	86	0	80	5	161
Uitvoeringskosten Ceintuurbaan	153	0	0	0	153
Uitvoeringskosten Deventer restant	74	0	0	74	0
Stimulering verkeersveiligmaatregelen 2025-2030	0	0	973	0	973
BBZ-2023 75% krediet (26tm30)	0	0	57	0	57
Verbeteren businfrastructuur Deventer	0	0	84	0	84
Spuk Overheidsbrede dienstverlening	0	0	75	0	75
Vezelvallei Rijk	0	0	109	0	109
Totaal Rijk	65.216	0	24.264	21.196	68.284
Provincies					
Recreatief Groen	15	0	0	0	15
Gebiedsontwikkeling SZ Gooiermars	10	0	0	2	8
Westfalen	150	0	0	0	150
Sociale Cohesie Binnenstad	7	0	0	0	7
Slimwarmtenet fase II	148	0	0	0	148
Gemeente Enschede- bijdrage RIEC	93	-93	0	0	0
Schoorsteen voormalige Coberco	2	0	0	2	0
Stadscampus	97	0	0	0	97
Afkoppelen verhard oppervlak	125	0	750	61	814
Klimaatadaptatiemaatregelen 2021-2027	15	0	0	7	8
Weerbaarheidsgelden provincie	148	0	0	20	128
Verbetering (veiligheids) voorziening	203	0	0	203	0
Storminkstraat	27	0	0	27	0
Mobiliteitsstudie Poort v Devent	15	0	0	0	15
DUVV Overstichtlaan-Dreef	167	0	0	19	148
DUVV Ceintuurbaan-Laan van Borgele	204	0	0	42	162
DUVV Raalterweg-Brinkgreverweg	295	0	0	9	286
TBBT WP3	3	-3	0	0	0
Omvormen Fietspad Hovenpad	141	0	0	105	36
SMP-Isolatie	179	0	0	26	153
SMP beschermde diersoorten	24	0	0	24	0
Wind op Land	0	0	70	0	70

(bedragen x €1.000)

De van Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	Saldo 31-12-2024	Herrubicing	Toevoeging	Aanwending	Saldo 31-12-2025
DUVV Europaplein	0	0	303	6	297
Vezelvallei Provincie	0	0	60	0	60
Totaal Provincies	2.068	-96	1.183	553	2.602
Gemeenten					
Gem Enschede- bijdrage RIEC	0	93	0	25	68
Totaal Gemeenten	0	93	0	25	68
Overige Nederlandse Overheidslichamen					
Toekomstbestendige bedrijventerreinen (TBBT) Werkpakket 3	0	3	1	0	4
Totaal Overige Nederlandse overheidslichamen	0	3	1	0	4
Totaal	67.284	0	25.448	21.774	70.958

Waarborgen en garanties

Het in de balans opgenomen bedrag voor verstrekte waarborgen aan natuurlijke- en rechtspersonen kan als volgt naar de aard van de geldlening gespecificeerd worden:

(bedragen x €1.000)

Aard / Omschrijving	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Gewaarborgde geldleningen	2.146	2.906
Gewaarborgde geldleningen voor het verkrijgen en verbeteren van eigen woningen particulieren	471	796
Totaal	2.617	3.702

Het in de balans opgenomen bedrag voor verstrekte garanties bestaat uit de volgende garantstellingen:

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Garantiebedrag 31-12-2025	Garantiebedrag 31-12-2024
Garantstellingen via waarborgfondsen WEW (NHG) en WSW	969.180	941.690
Overige verleende garanties (o.a. sportverenigingen)	571	645
Totaal	969.751	942.335

In onderstaande specificaties zijn de toelichtingen op de gewaarborgde geldleningen opgenomen:

Naam geldnemer	Rente%	Restantbedrag geldlening 01-01-2025			Restantbedrag geldleningen 31-12-2025			Toelichting
		Totaal	Door gemeente gewaarbord	Bedrag nieuwe leningen	Totaalbedrag aflossingen	Totaal	Door gemeente gewaarbord	Zekerheden
St. Carinova Woonzorg	4,195	96	96		48	48	48	Recht 1e hypotheek BNG
St. Carinova Woonzorg	4,218	190	190		95	96	96	Recht 1e hypotheek BNG
St. Carinova Woonzorg	4,218	358	358		179	180	180	Recht 1e hypotheek BNG
St. Carinova Woonzorg	5,47	158	158		36	122	122	Recht 1e hypotheek BNG
St. Gemeenschapshuis de Kuip	4,45	23	23		0	23	23	RABO
St. Gemeenschapshuis de Kuip	5	91	91		0	91	91	RABO
Woningstichting de Marken	5,93	218	218		16	202	202	BNG
Woonbedrijf Ieder1	7,45	178	178		178	0	0	Via Woonbedrijf Ieder1
NV Wonen Boven Winkels	2,686	1.200	1.200		30	1.170	1.170	Recht 1e hypotheek NWB bank
Sportbedrijf	3 / 4,32	358	358		172	186	186	akte 29 jan. 2014 Energiefonds Overijssel
Sportclub Deventer	1	36	36		6	30	30	NWB bank
Totaal		2.906	2.906	0	760	2.146	2.146	

Staat van gewaarborgde geldleningen voor het verkrijgen en het verbeteren van eigen woningen
(bedragen x €1.000)

Restant geldleningen begin dienstjaar	Bedrag in de loop van dienstjaar	Aflossingen in de loop van dienstjaar	Restant geldleningen eind van dienstjaar	Toelichting

796	-	325	471	Aantal leningen: 23* De regeling garanties voor het verkrijgen in eigendom van woningen is m.i.v. 1 januari 1995 ingetrokken. Met de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen is per 01-01-1995 een overeenkomst aangegaan inzake de overname van de garantieverplichtingen. Mutaties van voor 01-01-1995 afgegeven garanties worden door de gemeente bijgehouden en verwerkt. Met de Stichting Waarborgfonds Eigen Woningen is verder een overeenkomst aangegaan inzake de zekerstelling voor de nakoming van betalingsverplichtingen van genoemde Stichting.

* ten dele geraamd. I.v.m. het vroege afsluiten van de jaarrekening is het de geldverleners niet mogelijk de gegevens op tijd aan te leveren, daar de meesten dit pas rond april/mei doen. Dit resulteert in een gecombineerde opgave van nieuwe en oude gegevens.

Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

De gemeente Deventer is voor een aantal toekomstige jaren verbonden aan verschillende, niet uit de balans blijvende, financiële verplichtingen en heeft meerjarige contracten voor onderhoud, catering en schoonmaak stadskantoor en huur depot archeologie en parkeergarages.

Daarnaast zijn er meerjarige leasecontracten voor roerende goederen (bedrijfsauto's en ICT apparatuur) en uitbesteding afvalverwerking afgesloten.

Hieronder is een samenvatting van de niet uit de balans blijvende verplichtingen opgenomen.

(bedragen x €1.000)

Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	Totaalbedrag volledige contract-periode	Gerealiseerd t/m 2024	Gerealiseerd bedrag in 2025	Raming bedrag restant verplichting
Onderhoudsovereenkomst huisvesting gemeentelijk apparaat	8.040	4.550	393	3.097
Lease overeenkomsten bedrijfswagens	1.301	358	283	661
Meerjarenovereenkomsten software ICT	4.471	3.712	780	188
Huurovereenkomsten parkeergarages	9.167	5.629	553	2.984
Uitbestedig afvalverwerking	97.640	60.994	12.215	24.431
Overige overeenkomsten	6.881	3.979	820	2.082
Totaal	127.500	79.222	15.044	33.443

Gebeurtenissen na balansdatum

Slim Warmtenet Zandweerd

De investeringssubsidies die zijn ontvangen van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) zijn in de jaarrekening nog niet in mindering gebracht op de lopende investeringen. De toekomstige situatie, na oprichting van het Warmtebedrijf Deventer per 2027, zal er toe leiden dat de beschikking niet meer passend is en dat deze herijkt moet worden. De precieze financiële verwerking hiervan is nog niet bekend, aangezien het gesprek om de subsidievoorwaarden te herijken nog loopt. Dit zal meegenomen worden in de actualisatie van de projectrealisatie en voorbereiding van de start van het Warmtebedrijf.

De reeds ontvangen investeringssubsidies RVO zijn derhalve bewust verantwoord onder de post vooruit ontvangen bedragen en zijn dus nog niet in mindering gebracht op de lopende investeringen. Het betreft investeringen die nog niet zijn afgerond en doorlopen in 2026 en verder. Deze investeringen zijn dus nog in de balans bruto verantwoord.

De gemeenteraad heeft op 21 mei 2025 besloten om een Warmtebedrijf op te richten. De opzet is hierbij dat de gemeente de enige aandeelhouder blijft en sturing houdt via de financiële jaarcyclus en de rollen/taken en verantwoordelijkheden neemt vanuit de positie verbonden partij.

Met de oprichting van Warmtebedrijf Deventer BV wordt de exploitatie structureel belegd in een publieke organisatie. De exploitatie moet voldoen aan de Warmtewet (en toekomstige Wet Collectieve Warmte), ACM-kaders en gemeentelijke governance principes.

De beoogde oprichtingsdatum van het Warmtebedrijf is gepland voor 1 januari 2027. Het warmtebedrijf hoeft per 1 januari 2027 geen leveringsvergunning meer aan te vragen. In plaats

daarvan moet het voldoen aan de bekwaamheidstoets van de ACM. Deze toets geeft op hoofdlijnen aan hoe de financiële, organisatorische en technische vereisten ingericht moeten zijn.

Toelichting op het overzicht van baten en lasten

Programma's

Per programma wordt hieronder een toelichting gegeven op de afwijkingen op lasten, baten, stortingen en puttingen uit reserves.

Burger en Bestuur

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

0.1 Bestuur;

0.2 Burgerzaken

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/+ = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Burgerzaken	459	479			20
2	Verkiezingen	-13				13
3	Accountantskosten	29				-29
4	Wachtgeld vm. wethouders	40				-40
5	Contributies	26				-26
6	Wet open overheid	-182			-156	26
7	Podium D	-524			-524	-
8	Jongerenraad	-30			-30	-
9	Deventer 2040	-100			-100	-
10	Lobby impuls	-68			-68	-
11	Molukse graven	-27		27		-
12	Overheidsbrede dienstverlening	-75	-75			-
13	Wethouderspensioenen	1.458				-1.458
14	Overig	25	26			1
	Totaal	1.018	430	27	-878	-1.493

Toelichting

1. *Burgerzaken*

Inkomsten uit leges burgerzaken zijn hoger dan begroot, doordat er meer aanvragen zijn geweest met name voor reisdocumenten en rijbewijzen. Een deel van de ontvangen leges wordt afgedragen aan het Rijk. Daardoor zijn ook de lasten hoger. Ook zijn er extra kosten geweest voor de software-applicatie burgerzaken en scanners.

2. *Verkiezingen*

Kosten Tweede Kamerverkiezingen zijn € 35.000 lager dan de rijksbijdrage die daarvoor is ontvangen. Voor het invoeren van een nieuwe efficiënte telmethode bij verkiezingen is €22.000 aan kosten gemaakt.

3. *Wachtgeld voormalig wethouders*

Kosten wachtgelden zijn €40.000 hoger dan het structureel budget. Kosten zijn jaarlijks wisselend door verloop in het bestand.

4. *Accountantskosten*

Hogere kosten accountant € 29.000 door nagekomen kosten 2025 en hoger voorschot jaarrekening in verband met toegenomen aantal Sisa-verantwoordingen.

5. *Contributies*

Hogere bijdragen voor de waarderingskamer en VNG.

6. *Wet open overheid*

Voor de in- en uitvoering van de Woo zijn er eenmalig Rijksgelden ter beschikking gesteld, Dit budget wordt over meerder jaren besteed. De software voor de Dimpact-oplossing GPP-Woo komt volgens planning in 2026 beschikbaar. Om deze software aan te kunnen schaffen is onder andere het beschikbare budget benodigd en wordt € 182.499 overgeheveld naar 2026.

7. *Podium D*

Het in de begroting opgenomen budget is primair bedoeld voor de dekking van de bijdragen aan Dimpact voor het realiseren van de PodiumD-componenten en de implementatie van PodiumD binnen de DOWR-gemeenten. De realisatie van de componenten door Dimpact heeft vertraging opgelopen, waardoor de implementatie pas in 2025 is opgestart en €524.413 doorschuift. Deze kosten moeten nog wel worden gemaakt in de jaren 2026 en 2027.

8. *Jongerenraad*

Voor het eenmalig budget voor een jongerenraad ad €30.000 hebben we in 2025 de mogelijkheden van een 'Jongerenraad gekoppeld aan middelbaar onderwijs verkend met partners in de stad. De investering is in uren van medewerkers participatie geweest, nog niet in financiële middelen. In 2026 verwachten we samen met o.a. Etty Hillesum Lyceum concreet invulling te gaan geven aan een raadgevend orgaan van jongeren.

9. *Deventer 2040*

Het eenmalig budget van €100.000 is nog niet besteed in 2025. Uit de analyse van de organisatie-ontwikkeling volgt o.a. dat het strategisch vermogen van Deventer versterkt kan worden. Er is behoefte aan een Deventer 'toekomstverhaal'. Deze visie Deventer 2050 wordt in 2026 geschreven, in aanvulling op en in samenhang met andere beleidstrajecten. Voorstel is daarom het budget van €100.000 over te hevelen naar 2026.

10. *Lobby impuls*

Oorspronkelijk is een budget van €100.000 beschikbaar gesteld voor extern subsidieadvies of begeleiding van complexe subsidieaanvragen. aangezien het beslag op de middelen voor subsidieadvies afhankelijk is van de lopende subsidieaanvragen is dit in 2025 slechts deels besteed en is het voorstel het restant over te hevelen naar 2026 zodat het beschikbaar blijft voor deze adviezen.

11. *Molukse graven*

Een eenmalig budget voor Molukse graven is gestort in een reserve, waaruit jaarlijks de kosten van afkoop van grafrechten kan worden gedekt. Eind 2024 is op grond van overeenkomsten met de

begraafplaats een nog te betalen post opgenomen. Inmiddels is met de begraafplaats overeengekomen dat geen kosten meer in rekening worden gebracht voor reeds verlopen jaren. De post valt daardoor vrij en is teruggestort in de reserve.

12. Overheidsbrede dienstverlening

In december 2025 heeft de gemeente een subsidiebeschikking ontvangen van €75.000 van het Rijk voor Overheidsbrede Dienstverlening. Deze is al wel in 2025 begroot, maar besteden wij in 2026 met het opschalen van de Antwoordbalie en hevelen daarvoor het budget en de dekking uit subsidie-inkomsten over.

13. Wethouderspensioenen

In de voorziening voor wethouderspensioenen is een extra toevoeging opgenomen van €1.458.000 vanwege de voorgenomen overgang van Appa-pensioenen naar het nieuwe pensioenstelsel. Hiervoor zullen de pensioenen van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 van gemeenten worden overgedragen aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Om de overstap naar het ABP mogelijk te maken, is het verplicht om de voorziening voor wethouderspensioenen per 31-12-2025 op het benodigde niveau te brengen van deze toekomstige verplichting. Deze verplichting is hoger omdat het ABP een hogere dekkingsgraad hanteert.

Openbare orde en veiligheid

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

- 1.1 Crisisbeheersing en brandweer;
- 1.2 Openbare orde en veiligheid.

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/+ = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Crisisbeheersing en brandweer	-242	39	103	9	187
2	Openbare orde en veiligheid	569	591		-32	-10
	Totaal	327	630	103	-23	177

Toelichting

1. Crisisbeheersing en brandweer

De lagere lasten op het taakveld Crisisbeheersing en brandweer zijn te verklaren door een lagere afrekening FLO van €97.000. De lasten op Vastgoed zijn €33.000 lager dan begroot. De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de [paragraaf Vastgoed](#). De hogere baten zijn te verklaren door een teruggaaf piket bevolkingszorg van €25.000.

2. Openbare orde en veiligheid

De hogere lasten op het taakveld Openbare orde en veiligheid zijn te verklaren door een aantal afwijkingen. Allereerst een hogere storting in de voorziening dubieuze debiteuren (€109.000) als gevolg van opgelegde dwangsommen. De opgelegde dwangsommen leiden ook tot een hogere baat (€150.000). Daarnaast zijn er minder uitgaven vanuit de weerbaarheidsgelden gedaan (€129.000). Dit is een subsidie welke is ontvangen vanuit de Provincie Overijssel. Tegenover de lagere lasten staat

een lagere bate, de middelen zijn via een budgetoverheveling begroot in 2026. Daarnaast is de uitgave Grip op Onbegrip en ZonMW hoger dan begroot (respectievelijk €192.000 en €22.000). Hier zijn de uitgaven hoger maar is er ook sprake van een hogere bate als gevolg van een hogere bijdrage vanuit de Provincie. Tot slot zijn de loonkosten voor zowel toezicht en handhaving als voor openbare orde en veiligheid hoger (respectievelijk €103.000 en €223.000). Ook hier staat een baat tegenover ter hoogte van dezelfde bedragen, omdat dit de inzet in omliggende gemeente betreft en hier een bijdrage voor is ontvangen.

Leefomgeving

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

0.5 Treasury

0.63 Parkeerbelasting

2.1 Verkeer en vervoer;

2.2 Parkeren;

2.4 Economische havens en waterwegen;

2.5 Openbaar vervoer;

5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie;

6.3 Inkomensregelingen;

7.2 Riolering;

7.5 Begraafplaatsen en crematoria.

(bedragen x €1.000)

(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)

Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Straten, wegen en pleinen onderhoud	-1.055	605		-570	1.090
2	Verkeer en vervoersbeleid	-4.232	-1.386	-190	-2.011	1.025
3	Civieltechnische kunstwerken	-835	16		-424	427
4	Straatreiniging	213	335		-50	72
5	Straatverlichting	-101	230			331
6	Verkeerstechniek	-396	-10			386
7	Parkeren	-701	313	490	-524	-
8	Openbaar groen en speelgelegenheden	-556	162	39	-383	296
9	Riolering	-191	55			246
10	Overig	15	59	48	-12	-16
	Totaal	-7.839	379	387	-3.974	3.857

Toelichting

1. Straten, wegen en pleinen onderhoud

Het voordeel aan de lasten komt met name door onderhoudswerkzaamheden op basis van het MJOP die in 2025 nog niet zijn uitgevoerd. Dit betreft onder andere asfaltonderhoud, de Wilhelminafontein, wegen Diepenveen en de Zweedsestraat - Visbystraat. Een deel van deze onderhoudswerkzaamheden betreft het MJOP 2024 het budget hiervoor was beschikbaar via putting uit de reserve overlopende posten. Deze putting heeft niet plaatsgevonden in 2025 waardoor het

budget beschikbaar blijft in 2026.

De hogere baten ad. €605.000 betreffen met name bijdragen van nutsbedrijven voor herstelwerkzaamheden voor kabels en leidingen. Hier staan echter lasten tegenover voor het uitvoeren van deze herstelwerkzaamheden.

2. Verkeer en vervoersbeleid

De werkelijke lasten voor verkeers- en vervoersbeleid zijn aanzienlijk lager dan begroot. Dit voordeel ontstaat voornamelijk door werkzaamheden die zijn vertraagd of gefaseerd worden uitgevoerd.

De vertraging en/of fasering van de werkzaamheden leidt ook tot lagere subsidiebatens voor een aantal projecten waarvan de realisatie slechts voor een deel in 2025 heeft plaatsgevonden en de subsidie dus op 'vooruitontvangen posten' wordt verantwoord.

Tot slot wordt er op basis van de voortgang van de werkzaamheden in 2025 ook minder geput uit de reserve overlopende posten omdat de uitvoering doorschuift naar 2026.

3. Civieltechnische kunstwerken

In 2024 en 2025 zijn aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor het onderhoud aan de sluis in verband met de gestegen lasten voor het onderhoud. De werkzaamheden zijn in 2025 nog niet volledig afgerond en worden voortgezet in 2026. Het beschikbare budget wordt overgeheveld.

Daarnaast is in 2025 een inspectiecyclus voor de civieltechnische kunstwerken in gang gezet die nog niet is afgerond en wordt voortgezet in 2026. De resterende middelen hiervoor worden ook overgeheveld.

De middelen die reeds vanuit 2024 beschikbaar waren voor het onderhoud aan civieltechnische kunstwerken zijn niet volledig ingezet in 2025, waardoor de putting uit de reserve overlopende posten lager is dan begroot.

4. Straatreiniging

In verband met de overgang van de reinigingstaken van Circulus Berkel naar Het Groen Bedrijf (HGB) zijn in 2025 transitiekosten gemaakt door HGB die aanvankelijk niet volledig waren begroot. Dit leidt tot een nadeel in de lasten van €103.000. Daarnaast is een eindafrekening ontvangen van Circulus van €70.000 voor het afhandelen van meldingen en €40.000 voor gladheidsbestrijding.

Hier staan hogere baten ad. €335.000. tegenover. Dit betreft voornamelijk de ontvangen UPV (Uitgebreide Productverantwoordelijkheid) vergoeding zwerfafval van €236.000 die in 2025 is ontvangen, maar niet was begroot en de Verpact vergoeding openbare prullenbakken ad. €99.000.

5. Straatverlichting

De gerealiseerde lasten ten behoeve van het beheer en onderhoud van de openbare verlichting zijn €102.000 lager dan begroot. Dit betreft een saldo van hogere lasten ten behoeve van veiligheidsonderhoud als gevolg van schades ad. €293.000. Hier staan baten tegenover voor schades die verhaald worden op derden. Daarnaast zijn de gerealiseerde lasten voor onderhoud en vervanging van de openbare verlichting €228.000 lager dan begroot als gevolg van vertraging in de werkzaamheden en heeft een voordeel van €110.000 betrekking op het bedrijfsplan verduurzaming openbare verlichting. Dit budget wordt overgeheveld naar 2026 omdat dit project doorloopt.

Het voordeel op de gerealiseerde baten van €230.000 betreft met name de hierboven genoemde vergoeding voor schades die verhaald worden op derden.

6. Verkeerstechniek

Het voordeel in de lasten ten opzichte van de begroting betreft met name de voortgang in de onderhoudswerkzaamheden. Als gevolg van capaciteitstekorten bij leveranciers en de wachttijden bij nutsvoorzieningen is niet al het geplande onderhoud in 2025 uitgevoerd.

7. Parkeren

Op het taakveld parkeren zijn €700.000 minder lasten gerealiseerd. Een bedrag van €198.000 heeft betrekking op de bemensing van fietsenstalling. Daarnaast is het budget voor de vervanging van

automaten niet volledig ingezet in 2025 en zijn de gerealiseerde onderhoudslasten vastgoed lager dan begroot. Naast het voordeel in de lasten zijn er in 2025 ook €303.000 hogere baten gerealiseerd voor parkeren. Dit betreft met name de Brinkgarage en de garage Stadspoort.

De combinatie van lagere lasten en hogere baten dan begroot in 2025 leidt tot een lagere putting uit de reserve mobiliteitsfonds parkeren en een hogere dotatie aan de reserve. Per saldo leidt het resultaat op het taakveld parkeren tot een toename van de reserve met €850.000. Het voordeel op de onderhoudslasten vastgoed leidt tot een storting in de reserve vastgoed. De financiële afwijkingen met betrekking tot vastgoed zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.

8. Openbaar groen en speelgelegenheden

Een voordeel van €348.000 betreft de lasten ten aanzien van de boomwortelproblematiek. De fasering van de uitvoering loopt over meerdere jaren waardoor in 2025 niet het volledig budget is ingezet. De voorbereiding is in 2025 voor meerdere locaties afgerond en de uitvoering is inmiddels gestart en loopt door in 2026. Tegenover het budget stond in 2025 een putting uit de reserve overlopende posten.

Deze putting heeft in 2025 niet volledig plaatsgevonden conform voortgang van de uitvoering.

Het onderhoud aan openbare speelgelegenheden leidt in 2025 tot een voordeel van €135.000. In 2025 is gestart met de voorbereiding voor een vijftal speelplekken waarvan de uitvoering in 2026 plaatsvindt. Ook dit budget wordt overgeheveld.

Het resterende voordeel betreft het groenonderhoud waar als gevolg van weersinvloeden in 2025 niet volledig invulling is gegeven.

9. Riolering

De lagere lasten riolering betreffen het groot onderhoud aan pompen en de relining van riool dat in 2025 niet volledig is uitgevoerd terwijl deze werkzaamheden wel in 2025 stonden geprogrammeerd.

Het voordelig saldo op de baten betreft de vergoeding voor nieuwe rioolaansluitingen.

10. Overig

Diverse kleine voor- en nadelen.

Milieu en klimaat

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

0.5 Treasury;

6.3 Inkomensregelingen;

7.3 Afval;

7.4 Milieubeheer.

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Afval	1.303	1.437		-34	100
2	Ondergrondse verkabeling	-488			-486	2
3	Omgevingsdienst IJsselland	176				-176
4	Bodem	-94	-49		-30	15
5	Milieu divers	-272	89	61	-117	183
	Totaal	625	1.477	61	-667	124

Toelichting

1. Afval

De werkelijke lasten op het taakveld afval zijn €1,3 miljoen hoger dan begroot. Dit betreft met name de DVO met Circulus ten aanzien van de inzameling en verwerking van grondstoffen. In de begroting zijn de vergoeding die de gemeente ontvangt voor papier, karton en glas etc. en de heffing die bij burgers in rekening wordt gebracht voor storten bij de milieustraat gesaldeerd opgenomen in de raming van de DVO. Dit betreft respectievelijk bedragen van €616.000 en €436.000 die in de realisatie als baten zijn verantwoord en dus tot een voordeel in de baten leidt. Daarnaast is in 2026 de UPV zwerfafvalvergoeding voor een bedrag van €236.000 verantwoord als baat op het taakveld afval en zijn de baten afvalstoffenheffing €132.000 hoger dan begroot. Voor circulariteit resteert nog een budget van €100.000. Dit wordt overgeheveld naar 2026 om hier verder invulling aan te geven.

2. Ondergrondse verkabeling

Het proces om te komen tot een basisontwerp loopt conform de planning afgegeven door Tennet. De huidige verwachting is dat in Q4 2026 het basisontwerp is afgerond. Het resterende budget blijft via budgetoverheveling beschikbaar in 2026.

3. Omgevingsdienst IJsselland

Een nadeel van €226.000 betreft de eindafrekening 2025 van de Omgevingsdienst IJsselland. In 2025 zijn meer uren afgenomen van opgenomen in de jaaropdracht. Dit betreft met name adviesverzoeken geluid en milieuzonering. Daarnaast is meer tijd besteed aan strafrechtelijk onderzoek als gevolg van de inwerkingtreding van de landelijke handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO). Tot slot leidt de veranderde werkwijze ten aanzien van sloopmeldingen in relatie tot asbest tot meer tijdsinzet. In 2025 was €50.000 beschikbaar voor het uitvoeren van dronevluchten door de Omgevingsdienst in het kader van de handhaving milieuwet energiebesparing. Dit is met name zinvol bij lage temperaturen dus is dit begin 2026 pas uitgevoerd. Dit budget is hiervoor overgeheveld naar 2026.

4. Bodem

Het voordeel in de lasten ad. €95.000 betreft voor een deel de voortgang van de specifieke uitkering bodem. Dit leidt tot €51.000 lagere lasten in 2026. Hier staat echter tegenover dat de baten die de gemeente ontvangt in de vorm van een specifieke uitkering ook niet volledig in 2025 worden verantwoord en doorlopen naar 2026. Per saldo is dit dus neutraal. Het resterende voordeel in de lasten betreft diverse kleine verschillen.

5. Milieu divers

Binnen het programma Milieu en klimaat zijn er diverse budgetten die in 2025 niet volledig zijn ingezet omdat de uitvoering doorloopt in 2026, waaronder €50.000 voor versterking biodiversiteit, €33.000 voor de subsidieregeling Groen kan het dak op en €30.000 voor schone lucht akkoord. Deze budgetten worden overgeheveld naar 2026. In 2025 is hierdoor een lagere putting uit de reserve overlopende uitgaven gedaan.

Het resterende voordeel in de lasten betreft diverse budgetten die niet volledig zijn uitgeput.

Ruimtelijke ontwikkeling

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

- 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden;
- 2.1 Verkeer en vervoer;
- 8.1 Ruimtelijke ordening;
- 8.3 Wonen en bouwen.

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/+ = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Volkshuisvesting beleid en uitvoering	-1.280	-756	-50	-486	88
2	Vergunningen Wonen en bouwen (bouwleges)	195	-369	-	-	-564
3	Toezicht en handhaving Wonen en bouwen	-490	-	-	-355	135
4	Ruimtelijke planning en beleidsadvisering	-2.022	225	-50	-1.225	1.072
5	Planologische procedures - Gebieds- en Locatieontwikkeling	-237	1.031	-	-1.473	-205
6	DOWR I software (Wonen en bouwen)	-148	-	-	-	148
7	Overige	-75	-17	-	-68	-10
	Totaal	-4.057	114	-100	-3.607	664

Toelichting

1. Volkshuisvesting beleid en uitvoering

De onderbesteding (€914.000) en de achterblijvende baten (€914.000) worden verklaard door het project Flexwonen wat gesubsidieerd is met middelen vanuit het Rijk. De diverse trajecten voor Flexwonen duren langer dan verwacht en schuiven voor een deel door naar 2026. De vertraging wordt verklaard door knelpunten bij het zoeken naar geschikte locaties, netcongestie en het verkrijgen draagvlak van omwonenden.

Daarnaast is er een onderschrijding van circa €488.000 op de lasten en puttingen voor Wonen boven winkels. De gemeente zet volop in op het stimuleren. De voortgang laat zich niet makkelijk sturen, omdat we mede afhankelijk zijn van onze partners in de stad. Budget blijft nodig en schuift door naar 2026 e.v.

2. Vergunningen Wonen en bouwen (bouwleges)

De onderschrijding van de baten wordt verklaard door de grotere projecten en daarmee samenhangende inkomsten voor de bouwleges. Bij de 2e Tussentijdse rapportage hebben wij een aanname gedaan voor de inkomsten uit de grootschalige woningbouwprojecten, bedrijventerreinen en overige ontwikkelingen. Op basis daarvan hebben we de verwachte opbrengsten verlaagd met € 1,6 miljoen. De werkelijke opbrengsten zijn nog iets lager dan verwacht. De afwijking komt mede omdat de beoordeling van de vergunning langer duurde dan verwacht, door vertraging bij het aanleveren van documenten door de aanvrager. Denk bijvoorbeeld aan de Sporthal in Bathmen (+/- €250.000), appartementen op de Zandweerd of het bouwen van een distributiecentrum.

3. Toezicht en handhaving Wonen en bouwen

Voor de verdere inbedding van de Wet Goed Verhuurderschap en de Wet kwaliteitsborging (WKB) zijn van het Rijk incidentele middelen ontvangen. De lasten hiervoor zijn in 2025 €360.000 lager dan

begroot. Dit verklaart ook de lagere putting uit de reserves. In 2026 zullen deze middelen die via budgetoverheveling worden overgeheveld, verder worden besteed.

Daarnaast is er een onderschrijding van €47.000 op illegale bewoning Loodsen Bruggestraat. Dit is een presentatieverschuiving. De kosten zijn gemaakt bij Planologische procedures - Gebieds- en Locatieontwikkeling.

4. Ruimtelijke planning en beleidsadvisering

Dit omvat een aantal langlopende projecten waar we de komende jaren verder aan werken. De lagere lasten betreffen hoofdzakelijk de projecten: Transformatiefase Omgevingswet (€174.000) en het vervolg op het project Wonen ruimte stad (€1,06 miljoen). Daarnaast kennen we ook een aantal grote meerjarige subsidieprojecten welke doorlopen in 2026 en de jaren erna voor het Platteland (€898.000). Omdat deze projecten voor een deel worden gedekt uit incidentele budgetten uit voorgaande jaren, verklaart dit ook de lagere putting dan begroot.

5. Planologische procedures - Gebieds- en Locatieontwikkeling

De lasten en de puttingen hebben betrekking op meerdere langlopende projecten die in de komende jaren worden uitgevoerd. In 2025 vallen de lasten en de puttingen €1,13 miljoen lager uit, omdat de werkzaamheden voor de openbare ruimte van de Stadscampus zijn doorgeschoven naar 2026 en latere jaren.

Daarnaast wordt een putting uit de algemene reserve voor het project Kop Handelskade, die oorspronkelijk voor 2025 was begroot, pas in 2026 verwerkt (€325.000).

Binnen dit onderdeel worden verder planologische kosten gemaakt die niet waren begroot, wat leidt tot een overschrijding van de lasten. Deze kosten zijn doorbelast aan initiatiefnemers, waardoor de baten ook hoger uitvallen dan begroot.

6. DOWR / software (Wonen en bouwen)

Voor lopende ICT-projecten voor Wonen en bouwen is door de DOWR-gemeenten eenmalig budget beschikbaar gesteld. Door prioritering binnen de beschikbare capaciteit loopt een deel van de geplande projecten over naar 2026.

Herstructurering en vastgoed

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

0.3 Beheer overige gebouwen en gronden;

3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur;

8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen);

8.3 Wonen en bouwen.

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Grondposities	729	501	-	-8	-236
2	Erfpacht	-99	35	-	-17	117
3	Vastgoed	-979	-29	-660	-1.023	587
4	Herstructureringsprojecten	56	601	-1.195	-959	781
5	Grondexploitaties	-3.111	-2.002	3.095	2.011	25

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
6	Overige	104	90	-1	-26	-39
	Totaal	-3.300	-804	1.239	-22	1.235

Toelichting

1. Grondposities

De hogere lasten hangen vooral samen met de verkoopkosten van Wittenstein 130. Deze kosten worden gedekt door een nog te ontvangen vergoeding voor dezelfde verkoop. De verkoop is in de tweede helft van 2025 overeengekomen en op 6 januari 2026 geleverd. Zowel de lasten als de bijbehorende baten waren niet begroot.

2. Erfpacht

De lagere lasten worden veroorzaakt door diverse kleinere mutaties, onder meer door de verkoop van gronden. Daarnaast is sprake van een presentatieverschuiving tussen Grondposities en Erfpacht, die in samenhang moet worden beoordeeld.

3. Vastgoed

De aankoop van grond op Haveneiland in 2025 is niet gerealiseerd. Hierdoor zijn de lasten €1,35 miljoen lager omdat het afwaarderen van de grond nog niet heeft plaatsgevonden en heeft de bijbehorende putting aan de algemene reserve van €1,35 miljoen ook niet plaatsgevonden. De aankoop wordt in 2026 verwacht.

De baten in 2025 zijn lager dan begroot, dit komt vooral doordat de verkoop van de locatie Diepenveenseweg 78-80 ter waarde van €1,2 miljoen zal plaatsvinden in 2026. De daarmee samenhangende storting in de algemene reserve van €0,88 miljoen heeft daarom eveneens nog niet plaatsgevonden.

Voordeel van €1,25 miljoen door vrijval van de voorziening 'afgesloten complexen'. Deze voorziening is in het verleden gevormd voor grondexploitaties om resterende kosten na afsluiting te dekken. Op basis van het BBV is dit niet langer toegestaan. Met een bestemmingsvoorstel wordt voorgesteld om dit bedrag over te hevelen naar een bestemmingsreserve ter dekking van de afrondende werkzaamheden.

5. Herstructureringsprojecten

De meerjaren herstructureringsprojecten betreffen onder meer het Oranjekwartier, de Rivierenwijk en de ontwikkeling van de VSO-locatie (Driehoek Snipperling). De begrote verkopen in het Oranjekwartier zijn verschoven van 2025 naar 2026 en 2027. Hierdoor zijn de bijbehorende verkoopopbrengsten in 2025 nog niet gerealiseerd en heeft de daarmee samenhangende afboeking van de boekwaarden nog niet plaatsgevonden.

Voor VSO Deventer is sprake van een overschrijding van de lasten van circa €700.000. Deze wordt voor ongeveer €380.000 gecompenseerd door een hogere opbrengst uit subsidie dan begroot.

Voordeel van €1,16 miljoen door het ontvangen van subsidie die niet was begroot. Om de bouw van extra woningen te stimuleren heeft het Rijk de subsidie 'realisatiestimulans' ingevoerd. Voor elke betaalbare woning wordt €7.000 ontvangen indien wordt voldaan aan de voorwaarden.

6. Grondexploitaties

Grondexploitaties beïnvloeden het exploitatieresultaat niet rechtstreeks, omdat de bijbehorende kosten en opbrengsten als voorraadmutaties op de balans worden verwerkt. Voor de toelichting op de grondexploitaties wordt verwezen naar de [paragraaf grondbeleid](#).

Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt

Dit programma bestaat uit de taakvelden:

6.3 Inkomensregeling;

6.4 WSW en beschut werk;

6.5 Arbeidsparticipatie.

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Inkomensregeling	-310	1.893	-	-1.129	1.074
2	WSW en beschut werk	-417	110	-	-132	395
3	Arbeidsparticipatie	-1.850	-241	-	-726	883
	Totaal	-2.577	1.762	-	-1.987	2.352

Toelichting

1. Inkomensregeling

Het voordelige effect van €1 miljoen wordt als volgt toegelicht.

Er is sprake van € 310.000 lagere lasten. Dit wordt onder andere veroorzaakt door lagere uitgaven voor Deltaview, bewindvoeringskosten, levensvatbaarheidsonderzoeken bbz en lagere uitvoeringskosten. Hiertegenover staan hogere uitgaven voor de algemene vergoeding voor de aanpak uitkeren saldi ex-cliënten, hogere uitgaven voor de individuele inkomensvoorziening en een hogere storting in de voorziening dubieuze debiteuren.

Ook is er sprake van een voordelig effect op de baten van €1,9 miljoen. Dit betreft de volgende budgetoverhevelingen: onderbesteding van budget voor kansen voor kinderen (stichting Leergeld), uitvoering plan van aanpak Werken volgens de bedoeling/basis op orde en voor de uitvoering alleenverdienersproblematiek. Door het algehele positieve beeld hier is er een lagere putting uit de reserve nodig waardoor de bate op dit taakveld €1,1 miljoen lager is.

2. WSW en beschut werk

Het voordelige effect van € 395.000 op WSW en beschut werk wordt veroorzaakt door circulaire, vanuit eerdere mei- en septembercirculaire is er sprake van een voordeel op de lasten van € 742.000 en een nadeel op de lasten van € 351.000 (compensatie belastingmaatregel WSW). Door het algehele positieve beeld hier is er een lagere putting uit de reserve nodig waardoor de bate op dit taakveld €132.000 lager is.

3. Arbeidsparticipatie

Het voordelige effect van € 883.000 wordt als volgt toegelicht. Er is sprake van €1,9 miljoen lagere lasten en €241.000 hogere baten. Het meeste deel hiervan betreft budgetoverhevelingen. De lagere

lasten van € 1,9 miljoen worden veroorzaakt doordat er enkele zaken doorschuiven naar 2026 via de budgetoverhevelingen (€ 338.000 voor het doorlopen van de verbetermaatregelen BUIG in 2026, € 257.000 voor het doorlopen van uitgaven Human Capital Agenda in 2026, € 418.000 voor het uitwerken van de strategische koers voor de toekomst van KonnecteD en lagere lasten integrale aanpak onderwijs en € 200.000 ten behoeve van uitvoering jongerenloket) en € 28.000 lagere overige uitvoeringskosten, € 45.000 lagere uitgaven aan Circulus, € 788.000 lagere uitgaven aan reïntegratie/KonnecteD. Door het algehele positieve beeld hier is er een lagere putting uit de reserve nodig van € 726.000.

Meedoen

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 5.1 Sportbeleid en activering;
- 5.2 Sportaccommodaties;
- 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie;
- 6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo
- 6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)
- 6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo);
- 6.712 Begeleiding (Wmo);
- 6.713 Dagbesteding (Wmo);
- 6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo);
- 6.791 PGB Wmo
- 6.811 Beschermd wonen (Wmo);
- 6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo);
- 6.91 Coördinatie en beleid Wmo
- 7.1 Volksgezondheid;

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Sportbeleid en activering	-99	-59			40
2	Sportaccommodatie	83	116		-194	-161
3	Samenkracht en burgerparticipatie	-3.579	-626	185	-677	2.091
4	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo	-621	186	0	-574	233
5	Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	-149	17			166
6	Huishoudelijke hulp (Wmo)	507	-92			-599
7	Begeleiding (Wmo)	441	1			-440
8	PGB Wmo	160				-160
9	Beschermd wonen (Wmo)	-3.240	42	0	-3.003	279
10	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)	1.687	198	0	1.111	-378
11	Coördinatie en beleid Wmo	257	5			-252
12	Volksgezondheid	-580	-42		-103	435
13	Overig	21	1			-20
	Totaal	-5.112	-253	185	-3.440	1.234

Toelichting

1. en 2. Sportbeleid en activering en Sportaccommodaties

Het netto resultaat van de voor- en nadelen op deze onderdelen is €121.000 negatief. Dit wordt veroorzaakt door meerdere verschillen lager dan €100.000, onder andere bij de buitensportaccommodaties en de subsidies aan verenigingen voor het onderhoud van de velden.

3. Samenkracht en burgerparticipatie

Het voordeel op Samenkracht en burgerparticipatie betreft €2,1 miljoen. Dit wordt veroorzaakt door de volgende onderdelen die verderop toe worden gelicht.

- Preventie: nihil, maar wel toegelicht in verband met een aantal noemenswaardige afwijkingen
- Algemene voorzieningen: €137.000 voordelig
- Transformatie/innovatie: €444.000 voordelig
- Minderheden: €1.478.000 voordelig
- Overige verschillen: €31.000 voordelig, niet toegelicht

Op het onderdeel Preventie is het saldo nagenoeg nihil, maar zien we wel twee verschillen, namelijk:

- Het budget van de sociale teams vanuit Raster is op de lasten met €135.000 overschreden, wat resulteert in een nadeel. Het totale budget betreft ruim €1 miljoen. In 2025 is een onafhankelijk manager voor het Voor Elkaar Team (VET) aangetrokken die de verzelfstandiging van dit team is gestart. De bekostiging hiervan heeft geleid tot dit (incidentele) nadeel. In het doorontwikkelplan VET dat medio 2026 zal worden opgeleverd zal structurele bekostiging van gewenste ontwikkelingen (waaronder de onafhankelijk manager een onderdeel zijn (zie ook: zie ook [Raadsvoorstellen Raadsvoorstel Rapport Transitie naar Voor Elkaar Teams en Team Toegang Wmo Gemeente Deventer](#)).
- Het budget voor de Inclusie agenda Deventer zonder drempels heeft een voordeel van €175.000 op de lasten, waarvan €115.000 wordt overgeheveld naar 2026. Het over te hevelen bedrag bestaat voor €65.000 aan kosten voor het permanente kunstwerk. Voor dit kunstwerk is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij diverse partijen bij het onderwerp zijn betrokken. Het proces heeft hierdoor vertraging opgelopen. Het kunstwerk zal in 2026 worden gerealiseerd. Daarnaast zal €50.000 overgeheveld worden voor de projectleider diversiteit en inclusie welke later is begonnen dan gepland.

Op het onderdeel Algemene voorzieningen zit een voordeel van €137.000. Dit betreft een voordeel van €366.000 bij de lasten en een nadeel van €229.000 bij de baten. Dit worden met name veroorzaakt door:

- Een nadeel op de baten van €466.000 en een voordeel op de lasten bij Dorpshuis Braakhekke. Deze post is opgenomen als budgetoverheveling vanuit Vastgoed, de financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.
- Daarnaast is er sprake van meerdere kleinere afwijkingen (voordelig) van in totaal €140.000 van wijkcentra, gebouwen, speeltuingebouwen en buurtwerk veelal door onderhoud wat niet is uitgevoerd. De financiële afwijkingen op vastgoed zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.

Op het onderdeel Transformatie/innovatie zit een voordeel van €444.000, voor €196.000 bij de lasten en voor €248.000 bij de baten. Dit word veroorzaakt door:

- een overschot op de wijkbudgetten van €118.000.
Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een te lage personele capaciteit. Hierdoor zijn werkzaamheden die eerst in 2025 uitgevoerd zouden worden nu gepland voor 2026. Hierin wordt nog bezien in hoeverre de budgetten voor 2026 toereikend zijn, mocht dit niet het geval zijn wordt dit meegenomen in de tussentijdse rapportages in 2026.
- een voordeel van €85.000 op het Innovatiebudget Wmo.
Dit komt omdat activiteiten zijn uitgesteld. Het budget wordt in 2026 ingezet voor

implementatie AVE (Aanpak Voorkoming Escalatie) en de start van een pilot wijkgericht werken om integrale samenwerking te bevorderen.

- Overige kleinere verschillen van in totaal zo'n €241.000 op Aanpak Deltabuurt, Woonzorgvisie, Toekomstbestendige wijken en van individueel naar collectief.
- De baten en de lasten voor SPUK DOS, beiden €338.000 stonden niet begroot. Per saldo heeft dit geen effect op de exploitatie omdat de subsidie gelijk is aan de uitgaven hierop.

Op het onderdeel Minderheden zit een voordeel van €1.478.000, voor €2.828.000 bij de lasten en een nadeel van €1.350.000 op de baten. Het voordeel op Minderheden wordt voornamelijk veroorzaakt door een voordeel van €1,1 miljoen op de Oekraïne-middelen. Dit komt omdat er voor de opvang van Oekraïners minder nodig is dan er aan Rijksmiddelen ontvangen is. Om dezelfde oorzaak van minder vraag, is er sprake van meerdere kleine voordelige effecten op Minderheden die optellen tot €400.000.

4. Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo

Het voordelige effect van €234.000 op Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO wordt veroorzaakt door:

- Een voordeel op de lasten van €621.000 voornamelijk veroorzaakt door lagere apparaatslasten (doorbelasting interne uren) van €491.000.
- Een voordeel op de baten van €186.000 veroorzaakt door hogere inkomsten voor (geleverde) goederen en diensten.
- Door het algehele financieel gunstige beeld hier, waren er minder puttingen uit de reserves en voorzieningen nodig dan begroot waardoor deze bate op het beleidsproduct Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO € 573.000 lager uitvalt dan begroot.

5. Hulpmiddelen en diensten (Wmo)

Het saldo binnen dit taakveld is €166.000 voordelig. Het grootste voordeel binnen dit taakveld zit binnen de vervoersdiensten Vraagafhankelijk vervoer. Dit betreft zo'n €220.000, voornamelijk binnen de lasten. De reden hiervoor is dat we rekening hadden gehouden met een stijging van vervoersbewegingen met 7%, terwijl er sprake is van een daling van 5%. Bovendien is de NEA index (1,5%) - de index die wordt gebruikt binnen de vervoersdiensten - in 2025 lager dan onze gemeentelijke index (3,3%).

Daarnaast is er nadeel op de lasten van hulpmiddelen van €114.000. Dit komt omdat bij de 2^e tussentijdse rapportage dit budget met €320.000 naar beneden bijgesteld terwijl in de realisatie de daling in lasten €200.000 is. Dit komt doordat minder individuele hulpmiddelen worden verstrekt en onze inwoners steeds meer gebruik maken van de stedelijke mobiliteitspool.

6. Huishoudelijke hulp (Wmo)

Het saldo binnen dit taakveld is €627.000 nadelig, waarvan €535.000 binnen de lasten en €92.000 binnen de baten. Het nadeel uit zich bij Hulp bij Huishouden ZIN (zorg in natura). Hier is bij de 2^e tussentijdse rapportage nog een voordeel op gemeld van €1.270.000. Hierbij is destijds rekening gehouden met een te laag uitnuttingspercentage (de mate van het besteden van de beschikking/middelen op zorgtaken). Doordat het uitnuttingspercentage in werkelijkheid aanzienlijk is gestegen ten opzichte van historische gegevens vallen de lasten hoger uit. De uitnuttingspercentages zijn hoger geworden omdat er actiever op het uitnutten van beschikkingen is gestuurd.

7. Begeleiding (Wmo)

Het totaal binnen dit taakveld is €440.000 nadelig. Op de lasten van Begeleiding ZIN (zorg in natura), is bij de 2^e tussentijdse rapportage een nadeel van €110.000 gemeld. De werkelijke lasten vallen hoger uit. De reden hiervoor is dat de stijging van zorgvragen met bijna 10% fors hoger is dan de prognose vanuit het VNG-voorspelmodel van 3%.

8. Persoonsgebonden budget (PGB) Wmo

Het totaal binnen dit taakveld is €160.000 nadelig. Bij de 2e tussentijdse rapportage hebben we hierop een voordeel van €150.000 gemeld. Net als bij Begeleiding ZIN is er een stijging van de zorgvragen vanuit inwoners.

9. Beschermd Wonen

Per saldo is er een voordeel van €279.000 op Beschermd Wonen.

Het voordeel op de lasten van €3.240.000 wordt veroorzaakt door lagere uitgaven op beschermd wonen / maatschappelijke opvang regionaal. Deze lasten worden als budgetoverheveling doorgeschoven naar 2026. Als gevolg hiervan zien we een lagere putting uit de reserve Beschermd wonen / Maatschappelijke opvang (BW-MO) regionaal van €3.096.000. Daarnaast zijn uitgaven van €279.000 op beschermd wonen in natura lager door mindere zorgvragen.

10. Maatschappelijke- en Vrouwenopvang (Wmo)

Een zorgaanbieder heeft begin 2025 een subsidie gekregen van 4,8 miljoen voor de maatschappelijke opvang. In de loop van 2024 is al gebleken dat er meer inzet nodig was voor de maatschappelijke opvang dan in 2024 gebruikelijk was. Er is extra ingezet op extra toezicht en begeleiding vanwege drukte 24-uursopvang en vanaf 1 april 2024 ook op vernieuwing maatschappelijke opvang vanwege jongerenopvang en tijdelijk onderdak met begeleiding. Binnen het regionaal bestuurlijk overleg is het besluit genomen om deze inzet te verruimen. Aanvullend is in 2025 0,5 miljoen extra verleend i.v.m. de opening van een extra opvanglocatie. Deze extra inzet wordt gedekt vanuit de reserve MO-BW regionaal.

Het voordeel op de baten van €110.000 wordt voor het grootste deel veroorzaakt door een hogere Rijksbijdrage van €100.000. Hierdoor is de onttrekking uit de reserve BW-MO regionaal € 234.000 lager dan begroot.

11. Coördinatie en beleid Wmo

Het nadeel van € 251.000 wordt verklaard door hogere uitvoeringskosten BW en MO regionaal van €307.000 en een voordeel op het uitvoeringsbudget WMO/AWBZ van €56.000.

12. Volksgezondheid

Het saldo op het taakveld Volksgezondheid is €435.000 voordelig. Dit komt met name door:

- Een voordeel op het budget van de GGD van € 123.000 waarvan €82.000 door een teruggave van een projectsubsidie aan de GGD op het gebied van het organiseren en uitvoeren van aanvullende activiteiten jeugdgezondheidszorg.
- Een voordeel op handhaving en toezicht kinderopvang van €130.000. Op dit budget hebben we al meerdere jaren een voordeel. Bij de 1e tussentijdse rapportage 2026 zal worden gezien welk deel van dit budget structureel verlaagd kan worden.
- Een voordeel van € 182.000 op meerdere verschillen lager dan €100.000.

Jeugd en onderwijs

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 4.2 Onderwijshuisvesting;
- 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken;
- 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie;
- 6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd;
- 6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal;
- 6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal;
- 6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk;
- 6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal;
- 6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal;
- 6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk;
- 6.792 PGB Jeugd
- 6.821 Jeugdbescherming;
- 6.822 Jeugdreclassering;
- 6.92 Coördinatie en beleid Jeugd;

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Onderwijshuisvesting	-765	323	90	-614	384
2	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	-1.142	-700	2	-	440
3	Jeugdhulp en jeugdreclassering	-2.205	920	3	-332	2.790
Totaal		-4.112	543	95	-946	3.614

Toelichting

1. Onderwijshuisvesting

Het voordeel op onderwijshuisvesting bedraagt €384.000. De lasten zijn €765.000 lager dan begroot. Dit komt onder andere door een voordeel op het bijzonder voorgezet onderwijs van € 216.000 als gevolg van minder vandalismeschade en doordat de kosten voor het huisvesten van Persoonlijk voorgezet onderwijs (Pvo) lager waren dan begroot.

Daarnaast is er een overschot van €590.000 op het budget voor sloopkosten van de Zwaluwenburg omdat dit pas in 2026 uitgevoerd wordt. De dekking hiervan komt vanuit de algemene reserve. Het incidenteel budget voor voorbereiding van Arkelstein / VSO De Linde / ISK is niet volledig uitgenut. Hier tegenover staat een onttrekking uit de reserve overlopende uitgaven. De budgetten voor Zwaluwenburg en Arkelstein / VSO de Linde / ISK worden overgeheveld naar 2026 omdat de uitvoering en voorbereiding in 2026 verder doorlopen. De baten zijn €291.000 hoger dan begroot, het grootste verschil hierin zit bij Zwaluwenburg MFA. De baten op Vastgoed zijn € 109.000 hoger dan begroot. De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.

2. Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Het voordeel op onderwijsbeleid en leerlingzaken bedraagt €440.000. De lasten zijn €1.140.000 lager dan begroot. Hier staat tegenover dat de baten ook €700.000 lager zijn dan begroot. Voor de lasten is dit deels toe te schrijven aan een voordeel van €163.000 op peuterspelen. De kindregelingen Re-integratie en Sociaal Medische indicatie (SMI) binnen programma Meedoen en

Peuterspelen binnen programma Jeugd en onderwijs worden met elkaar verrekend. Op Re-integratie en SMI hebben we een tekort van €43.000. Per saldo is het voordeel op de kindregelingen €120.000. In 2025 zijn er meer overbelaste gezinssituaties geweest dan begroot. Deze inwoners hebben gebruik gemaakt van de SMI-regeling. Een gedeelte van deze gezinnen had gebruik kunnen maken van peuterspelen wanneer ze niet overbelast waren geweest. Daarom is er meer op SMI ingezet en minder op Peuterspelen. Bij de 1e tussentijdse rapportage van 2026 zal gekeken worden wat het structurele effect is en wordt dit budget mogelijk aangepast.

Daarnaast zijn de kosten voor het leerlingenvervoer €196.000 lager dan begroot. Dit komt onder andere door de kostenontwikkeling voor het taxivervoer. De NEA-index is met 1,5% lager dan de gemeentelijke indexering met 3,3%. Doordat meer VSO leerlingen in Deventer naar school gaan, zijn het aantal vervoersbewegingen afgenomen. Tevens sturen we meer op zelfstandig vervoer en het gebruik van centrale opstapplaatsen waardoor het aantal vervoersbewegingen ook afneemt.

De andere grote voordelen op de lasten zitten op onderwijsachterstandenbeleid. Hiertegenover staan lagere baten vanuit de uitkering van het Rijk. Het voordeel aan baten en lasten is €935.000. Dit komt omdat de raming niet bijgesteld is ten opzichte van 2024, terwijl dit wel had gemoeten.

3. Jeugdhulp en jeugdreclassering

Het voordeel op Jeugdhulp en jeugdreclassering bedraagt €2.790.000. De lasten zijn €2.202.000 lager dan begroot. De baten zijn 588.000 hoger dan begroot. Het voordeel van €2.790.000 heeft voor €3.314.000 betrekking op jeugdhulp, dit betreft een voordeel. Voor jeugdreclassering zien we een nadeel van €524.000.

In de 2e tussentijdse rapportage 2026 is het budget op jeugdhulp met €5,5 miljoen naar boven bijgesteld. Op basis van de jaarrekeningcijfers is deze bijstelling € 2,8 miljoen te hoog geweest en was een bijstelling van € 2,7 miljoen voldoende geweest. Tenslotte komt het voordeel op de baten bij jeugdhulp doordat bij de jaarrekening controle bleek dat er in verband met het woonplaatsbeginsel nog kosten in rekening moesten worden gebracht bij andere gemeenten. In totaal gaat dit om €717.000.

Economie en internationaal beleid

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 3.1 Economische ontwikkeling;
- 3.3 Bedrijfsloket en -regelingen;
- 3.4 Economische promotie;

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Economische ontwikkeling	-3.002	3		-2.172	833
2	Economische promotie	64	105			41
3	Overige	24	2			-22
	Totaal	-2.914	110	-	-2.172	852

Toelichting

1. Economische ontwikkeling

De lagere lasten op Economische ontwikkeling betreft met name de meerjarige projecten Toekomstbestendige Bedrijventerreinen (TBBT). Deze middelen ad. €3.093.000 worden overgeheveld. Hierdoor is in 2025 een lagere putting uit de reserves overlopende uitgaven gedaan. Daarnaast zien we een diverse kleinere nadelen aan de lastenkant. Dit jaar is Regiodeal project De Kien gestart. Voor dit project ontvangen we €45.000 rijksbijdrage.

2. Economische promotie

Op Economische promotie zien we een stijging van lasten van €60.000 door de hogere kosten onderhoud evenemententerrein R. Holstlaan. De hogere baten worden veroorzaakt door compensatie van het COA voor derving toeristenbelasting 2024. Dit betreft een bedrag van €60.000. Hogere inkomsten voor de Paas- en Zomerkermis bedragen €19.000. De inkomsten uit reclameobjecten zijn €25.000 hoger uitgevallen.

Kunst en cultuur

Dit programma bestaat uit de volgende taakvelden:

5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie;

5.4 Musea;

5.5 Cultureel erfgoed;

5.6 Media.

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Cultuurpresentatie, -productie en -participatie	-573	66	-4	-650	-7
2	Musea	76	102			26
3	Cultureel erfgoed	-1.426	-4	528	-633	261
4	Media	-116	88	92	50	162
5	Overig		47			47
Totaal		-2.039	299	616	-1.233	489

Toelichting

1. Cultuurpresentatie, -productie en -participatie

De lagere lasten Cultuurpresentatie, -productie en -participatie worden met name veroorzaakt door de niet bestede incidentele middelen. Deze budgetten worden overgeheveld. Dit betreft een bedrag van €350.000. Hierdoor is er een lagere putting uit de reserve overlopende uitgaven van €350.000. De lasten op Vastgoed zijn €283.000 lager dan begroot. Dit geldt ook voor de puttingen uit de reserve (€300.000). De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de [paragraaf Vastgoed](#).

2. Musea

Zowel de lasten als de baten voor Musea vallen hoger uit dan begroot. Aan de lastenkant is er een voordeel van €49.000 door de aangepaste BTW systematiek van Collectie Overijssel. De kosten haalbaarheidsonderzoek functies Collectiecentrum zijn €15.000 hoger uitgevallen dan begroot. De gemeente Deventer voert archeologisch onderzoek uit voor externe en interne opdrachtgevers. De lasten en baten van externe projecten archeologie zijn niet begroot. Wanneer onderzoek wordt

uitgevoerd stijgen zowel de lasten als de baten. In 2025 is het een nadeel aan de lastenkant van €102.000 en een voordeel aan de batenkant van €102.000.

3. Cultureel erfgoed

Binnen Cultureel erfgoed zijn er aan de lastenkant diverse budgetoverhevelingen inzake projecten die meerjarig zijn, waaronder de schoorsteen voormalig Coberco en het waarderingstraject monumenten. Dit zorgt voor lagere lasten van €248.000 en een lagere putting uit de reserve overlopende uitgaven. De lasten op Vastgoed zijn €1.157.000 lager dan begroot. Dit geldt ook voor de baten (€4.000) en puttingen uit de reserve (€633.000). De stortingen in de reserve zijn €528.000 hoger dan begroot. De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.

4. Media

Het taakveld Media toont lagere lasten van €120.000 op Vastgoed. Daarnaast zijn de baten op Vastgoed €88.000 hoger uitgevallen. Ook de puttingen uit de reserve laten een stijging zien van €50.000. Dit geldt ook voor de stortingen in de reserve (€92.000). De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de paragraaf Vastgoed.

5. Overig

De hogere baten bij Overig zijn veroorzaakt door de uitbetaling van achterstallige dividenduitkering NV Bergkwartier. Het voordeel bedraagt €48.000.

Energietransitie

Dit programma bestaat uit het taakveld:

7.4 Milieubeheer

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Subsidies Energietransitie	-13.584	-13.584			-
2	Wijkuitvoeringsplannen	-228			-57	171
3	Energieplannen	-507			-265	242
4	Netcongestie	-302	-230			72
5	Slim Warmtenet	-1.516	-1.686			-170
6	Overig	-20	20			40
	Totaal	-16.157	-15.480	-	-322	355

Toelichting

1. Subsidies Energietransitie

In het programma Energietransitie wordt veel gewerkt vanuit ontvangen subsidies. De subsidies zorgen er voor dat de lasten worden verhoogd maar ook de baten. Doordat het meerjarige subsidies betreffen worden niet alle middelen direct besteed en is er sprake van onderbesteding. De overgebleven middelen worden middels een budgetoverheveling meegenomen naar het volgende boekjaar. Het betreft onder andere de volgende subsidies:

- CDOKE €10.350.000
- Proeftuin Aardgasvrije Wijken €740.000
- SPUK Energiearmoede €1.021.000
- Soorten Management Plan € 65.000
- Wind op Land €40.000
- SPUK Lokale Aanpak Isolatie €1.319.000
- Regiodeal Smart Energy Hub €49.000

2. *Wijkuitvoeringsplannen*

Naast de hier boven genoemde subsidies is aan de lastenkant sprake van lagere lasten voor wijkuitvoeringsplannen (€228.000). Als gevolg van ziekte en zwangerschapsverlof was de bezetting op de uitvoering van de wijkuitvoeringsplannen lager dan begroot. Hierdoor is de besteding achter gebleven en is er sprake van een lagere last ten opzichte van de begroting.

3. *Energieplannen*

Er is een voordeel vanwege lagere lasten op energieplannen € 235.000, burgerberaad €30.000 en overige €242.000. Vanuit de energieplan budgetten worden kosten betaald die te maken hebben met onderzoek en advies ten aanzien van de energievisie en het uitvoeringsprogramma. De kosten die in 2025 zijn gemaakt zijn zoveel mogelijk gedekt vanuit de CDOKE middelen om de bestedingsnorm te halen, waardoor er een lagere last is gemaakt op de post in de begroting.

4. *Netcongestie*

Ook zijn er lagere lasten netcongestie van €302.000. Hier staat een lagere baat van €230.000 tegen over omdat er dekking zou zijn vanuit CDOKE, dit is vanwege de lagere lasten niet nodig gebleken in 2025. In de begroting voor 2025 was een extra netcongestiebudget van ca €1,4 miljoen opgenomen. In de praktijk verliepen de werkzaamheden bij de netwerkbedrijven aanzienlijk langzamer dan verwacht, met name door capaciteitsgebrek bij zowel Enexis als aannemers.

5. *Slim Warmtenet*

Tot slot is er een resultaat op het Slim Warmtenet Zandweerd. Er is voor €1.516.000 aan lagere lasten en €1.686.000 aan lagere baten. Het aantal gerealiseerde aansluitingen blijft achter bij de raming, waardoor de opbrengsten uit vaste en variabele tarieven lager uitvallen dan begroot. Tegelijkertijd zijn de variabele lasten, met name de inkoop van energie, lager door een geringere warmtelevering. De vaste lasten blijven ongewijzigd en drukken daardoor relatief zwaarder op het resultaat. Bij verdere groei van het aantal aansluitingen worden deze effecten in latere jaren gecompenseerd. Over een looptijd van 40 jaar is de exploitatie kostenneutraal.

Van de hier boven genoemde afwijkingen hebben er een aantal effect op de puttingen in de reserves. Als gevolg van lagere lasten is de putting uit de reserves lager dan begroot. Dit geldt voor de wijkuitvoeringsplannen (specifiek WUP de Worp) voor € 57.000, bugerberaad €30.000 en uitgave energieplan €235.000.

Bedrijfsvoering

Dit programma bestaat uit het taakveld:
0.4 Overhead

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Regeling vervroegd uittreden (RVU)	217				-217
2	Spaarverlof	302	27			-275
3	Beheer ICT	261	119	-58	50	-34
4	Facilitaire zaken	-337	-186		25	176
5	ICT uitvoeringsprojecten	-1.252	-434		-572	246
6	Datagedreven werken	-817	-265			552
7	Dekking overhead	-858				858
8	Achterstanden Basisregistratie Adresgegevens	-129			-129	-
9	Procesanalist	-83				83
10	Archivering	-28			-28	-
11	Inhuur financiële administratie en fiscaal advies	-64			-50	14
12	Projectbegeleiderspool	-39			-39	-
13	Opleidingsbudget	-75				75
14	Vastgoed	215	97	-2	125	9
15	Klachtenmedewerker	-60				60
16	Privacybescherming	-37			-	37
17	Gegevensbescherming en privacy	135	112			-23
18	Verzekeringen, bezwaren en inkoop	-151				151
19	Personele vergoedingen		188			188
20	Overig	42				-42
	Totaal	-2.758	-342	-60	-618	1.858

Toelichting

1. Regeling Vervroegd Uittreden (RVU)

Voor medewerkers die gebruik maken van de RVU is een dotatie gedaan aan de voorziening RVU om de toekomstige loonkosten te kunnen dekken. Hiervoor is geen bedrag begroot. De regeling is in 2026 beëindigd en wordt alleen nog voor zware beroepen voortgezet.

2. *Spaarverlof*

Volgens de CAO-gemeente ambtenaren kunnen medewerkers spaarverlof opbouwen. Voor het saldo aan opgebouwd spaarverlof is een dotatie gedaan aan een voorziening om bij opname verlofsaldo uit te kunnen betalen of vervangingskosten te dekken. Hiervoor is geen bedrag begroot omdat tevoren niet bekend is of er meer wordt ingelegd of opgenomen.

3. *Beheer ICT*

Het resultaat op ICT-kosten is voor gemeente Deventer €92.000 positief. Het saldo is echter verdeeld over verschillende begrotingsprogramma's. ICT kosten voor bedrijfsvoering zijn €261.000 hoger dan begroot. Daarvan is €119.000 doorberekend aan Olst-Wijhe en Raalte. Door lagere eenmalige ICT-kosten Olst-Wijhe en Raalte is €58.000 meer gestort in de reserve overlopende budgetten en €50.000 minder geput.

4. *Facilitaire zaken.*

Uitgaven zijn lager door lagere kosten voor energie en correctief onderhoud stadhuis en panden Raalte en Olst Wijhe. Vanwege niet ingevulde vacatureruimte zijn ook de loonkosten lager. Baten zijn lager doordat het voordeel op panden Olst Wijhe en Raalte met deze gemeenten wordt verrekend. Ook het voordeel op gezamenlijke kosten DOWR-gemeenten leidt tot lagere doorberekening aan Olst Wijhe en Raalte.

5. *ICT uitvoeringsplannen*

Voor lopende ICT-projecten is door de DOWR-gemeenten eenmalig budget beschikbaar gesteld. Door beperkte capaciteit en prioritering binnen de beschikbare capaciteit loopt een deel van de ingeplande projecten over naar 2026. Deels betreft dit specifieke projecten voor Raalte of Olst Wijhe, waardoor ook de doorberekening lager is.

6. *Datagedreven werken*

Eenmalig budget Datagedreven Werken wordt voor de DOWR gemeenten samen in meer jaren besteed. Uitgangspunt in de planning en begroting is geweest dat het gegevensfundament in het 2e kwartaal van 2025 zou worden opgeleverd. De oplevering van het fundament is randvoorwaardelijk voor andere activiteiten. Het opleveren van het fundament heeft een vertraging opgeleverd van circa 6 maanden als gevolg van het niet tijdig ingevuld krijgen van het technische platform en door een technisch probleem binnen het gegevensfundament zelf. Inmiddels is de oorzaak bekend en worden mogelijke oplossingen getest.

7. *Dekking overhead*

Door een forse toename van ruimtelijke projecten is er een hogere opbrengst voor dekking overhead uit toegerekende uren en doorrekening aan derden. Bij toename van formatie wordt gedurende het jaar bovenop de loonsom ook €5.000 per fte afgedragen voor flexibele overhead. De besteding van deze bijdragen is achtergebleven en wordt overgeheveld naar 2026.

8. *Basisregistratie Adresgegevens (BAG)*

Voor het verwerken van achterstanden in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) is een eenmalig budget beschikbaar gesteld omdat de gegevenskwaliteit mede door achterstanden in 2023 in de ENSIA-rapportage was gedaald tot 75%. Dit is meer werk dan aanvankelijk aangenomen. Achterstanden zijn nog niet volledig ingelopen. Uitgaven lopen daardoor achter en lopen deels door naar 2026. De kwaliteit van de BAG is dit jaar op basis van de huidige resultaten wel weer op een voldoende niveau gebracht. De ambitie van 95% is dit jaar nog niet gerealiseerd.

9. *Procesanalist*

In de Voorjaarsnota 2023 is eenmalig budget beschikbaar gesteld voor de inzet van een procesanalist. Invulling is in verband met de reorganisatie 2025 uitgesteld. In 2025 is de nieuwe organisatie van de

gemeente Deventer vormgegeven en in 2026 is het implementeren van proceseigenaarschap een speerpunt.

10. *Archivering*

Het eenmalig budget is in 2025 besteed om achterstanden weg te werken in digitale en analoge gegevensverzamelingen. Dit werk is nog niet klaar. In 2026 wordt hier vervolg aan gegeven. Daarvoor wordt tijdelijk capaciteit ingehuurd. Hiervoor wordt het resterend eenmalige budget overgeheveld.

11. *Inhuur financiële administratie en fiscaal advies*

Bij de financiële administratie is extra inhuur begroot ter vervanging van uitval en inzet van eigen medewerkers voor invoering van het nieuw financieel systeem. De piek van de werkzaamheden daarvoor is in tijd naar achteren geschoven. De benodigde inhuurkosten worden daardoor deels pas in 2026 gemaakt. Voor fiscaal advies is voor drie jaar een incidenteel budget van jaarlijks € 50.000. Op dit budget is in 2025 iets minder beroep gedaan. Het budget wordt deels ingezet in 2026.

12. *Projectbegeleiderspool*

Er is een eenmalig budget beschikbaar voor een projectbegeleiderspool dat meerjarig wordt besteed op basis van de gevraagde inzet voor projecten. Een deel van het budget wordt daardoor later besteed. De pool levert organisatiebrede voordelen op doordat kennis in huis blijft en externe inhuur wordt vermeden.

13. *Opleidingsbudget*

Een deel van het budget Leren en Ontwikkelen is niet besteed, doordat opleidingsplannen in een aantal gevallen zijn uitgesteld vanwege de reorganisatie, nieuwe leidinggevend en veel personele verschuivingen. Een bedrag van €75.000 wordt overgeheveld ten behoeve van de uitvoering van het leiderschapstraject dat wordt uitgevoerd in 2026.

14. *Vastgoed*

De lasten op Vastgoed zijn €247.000 hoger dan begroot. De financiële afwijkingen zijn geclusterd en nader toegelicht in de [paragraaf Vastgoed](#).

15. *Klachtenmedewerker*

In de 2^e tussentijdse rapportage 2025 is vanuit incidentele POK- middelen (Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag) budget bestemd voor een klachtenbehandelaar. Doordat deze functie pas in 2026 kon worden ingevuld, schuiven de uitgaven door.

16. *Privacybescherming*

Er is eenmalig budget beschikbaar voor privacybescherming. Dit budget is in 2025 nog niet besteed. In 2025 zijn we gestart met het opstellen van AI-beleid en de uitwerking in het AI-plan. Met het eenmalig budget willen we op basis van dit beleid in 2026 invulling geven aan de AI geletterdheid in de organisatie en het versterken van de transparantie door het publiceren van algoritmes in het algoritmeregister.

17. *Gegevensbescherming en privacy*

De DOWR-formatie voor gegevensbescherming en privacy wordt deels gedekt door risico-analyses (DPIA's) voor jaarlijks wisselende en nieuwe projecten. Er zijn in 2025 minder van deze DPIA's uitgevoerd, waardoor minder dekking is gerealiseerd. Kosten worden deels doorberekend aan Olst Wijhe en Raalte.

18. *Verzekering, bezwaren en inkoop*

Doordat er minder bezwaren zijn binnengekomen is er een besparing op proceskosten en de kosten van de commissie beroep en bezwaar. Verzekeringskosten zijn door gunstigere tarieven lager

uitgekomen. Er is minder beroep gedaan op extern advies voor inkooptrajecten.

19. *Personele vergoedingen*

Voor diverse teams zijn extra inkomsten ontvangen van UWV voor vergoeding zwangerschapsverlof en voor werkzaamheden voor derden. Vervanging is in een aantal gevallen binnen de beschikbare loonsom opgevangen.

Algemene dekkingsmiddelen

Het programma bestaat uit de volgende taakvelden:

- 0.5 Treasury
- 0.61 OZB woningen
- 0.62 OZB niet-woningen
- 0.64 Belastingen overig
- 0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds
- 0.8 Overige baten en lasten
- 0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)
- 0.10 Mutaties reserves

(bedragen x €1.000)		(-/- = de realisatie is lager dan begroot, +/- = de realisatie is hoger dan begroot)				
Nr.	Omschrijving	Verschil 2025 Lasten (a)	Verschil 2025 Baten (b)	Verschil 2025 Stortingen (c)	Verschil 2025 Puttingen (d)	Saldo 2025 (-a+b-c+d)
1	Algemene uitkering		1.293			1.293
2	OZB/overige belastingen	5	232			227
3	Vennootschapsbelasting (VPB)	-828				828
4	Stelposten	-5.286				5.286
5	Onvoorzien	-283				283
6	Rente	-981		1.007		-26
7	Gemeentelijke reorganisatie	-160				160
8	Loonkostenbudgetten teams	-200				200
9	Werkzaamheden voor derden	-192	-192			-
10	Stedendriehoek	269	269			-
11	Btw-correctie Schuldhelpverlening 2020-2024	-1.010				1.010
12	Overige	75	111	2		34
	Totaal	-8.591	1.713	1.009	-	9.295

Toelichting

1. *Algemene uitkering*

De mutaties voor het jaar 2025 uit de decembercirculaire 2025 zijn half december pas bekend geworden en hierdoor niet meer in de begroting 2025 verwerkt. Deze worden verwerkt in de jaarstukken 2025. Het voordeel bedraagt €1,3 miljoen.

2. OZB en overige belastingen

De opbrengst OZB voor het jaar 2025 valt €165.000 hoger uit dan geraamd. Dit wordt veroorzaakt door een hogere opbrengst ozb voor woningen van €56.000 als gevolg van extra areaal en voor ozb niet-woningen €109.000 als gevolg van hogere waarden. Daarnaast is de opbrengst precariobelasting MIOG (melding inneming openbare gemeenteground) €69.000 hoger dan begroot.

3. Vennootschapsbelasting (VPB)

In de begroting 2025 is geen rekening gehouden met een vermindering voorlopige aanslag 2023 en de definitieve aanslag 2021 voor de VPB. De gemeente Deventer is van mening dat de activiteiten 'reclame in de openbare ruimte' en 'brandstofverkooppunten' niet kunnen worden aangemerkt als een onderneming in fiscale zin en dat derhalve geen sprake is van vennootschapsbelastingplicht. Dit betekent mogelijk nog een aanpassing van de definitieve aanslag 2021.

4. Stelposten

Een aantal stelposten waaronder versnellingsfonds (€1,6 miljoen), Regiodeal (€1,3 miljoen), integraal accres (€0,7 miljoen), verkenningsfase de Nieuwe Keizer (€0,7 miljoen), verduurzaming eigen vastgoed (€0,3 miljoen), Participatiewet in balans (€0,3 miljoen) en wet betaalbare huur (€0,2 miljoen) is niet volledig ingezet. Een deel deze budgetten wordt overgeheveld naar 2026. De bedragen voor versnellingsfonds, integraal accres en verkenningsfase de Nieuwe Keizer vallen vrij.

5. Onvoorzien

De stelpost onvoorzien van €283.000 is in 2025 niet aangewend.

6. Rente

Conform de beleidsregels begroting worden rente voor- of nadelen gestort in de algemene reserve. Door de aanpassing van de rente omslag van 1,7% naar 1,4% ontstaat een voordeel van €825.000. Dit bedrag wordt gestort in de algemene reserve. Omdat er onvoldoende rekening is gehouden met het effect van de transitorische rente, zijn de externe rentelasten lager dan begroot. Ook de rente over de eigen financieringsmiddelen is lager dan begroot omdat de boekwaarden waarover de rente wordt berekend niet aangepast zijn naar de stand op 1 januari 2025. Per saldo ontstaat er een voordeel van €270.000.

7. Gemeentelijke reorganisatie

In de begroting is een eenmalig budget van €300.000 opgenomen voor begeleiding en invoering van de gemeentelijke reorganisatie in juni 2025. Van dit budget is €160.000 nog niet besteed omdat de begeleiding van de reorganisatie vooral door eigen medewerkers is gerealiseerd. Het budget wordt overgeheveld ten behoeve van een leiderschapstraject voor nieuw management.

8. Loonkostenbudgetten teams

Voor en nadelen op de loonkostenbudgetten van teams worden gemeentebreed vereffend. Per saldo levert de nacalculatie in 2025 een voordeel op van € 200.000, met name door niet ingevulde vacatureruimte. Het saldo wordt overgeheveld ten behoeve van personele knelpunten in 2026.

9. Werkzaamheden voor derden

De kosten voor werkzaamheden voor derden zijn lager dan begroot. Hierdoor zijn er ook lagere inkomsten uit doorberekening van de kosten.

10. Stedendriehoek

Medewerkers van de Stedendriehoek staan op de loonlijst van de gemeente Deventer. De salariskosten worden volledig doorberekend. In de begroting is dit bedrag netto verantwoord.

11. *Btw-correctie Schuldhelpverlening 2020-2024*

Jaarlijks wordt, volgens een met de Belastingdienst overeengekomen methode de toerekening van BTW aan indirecte kosten nagecalculeerd.

Op basis van recente jurisprudentie heeft de gemeente Deventer het standpunt ingenomen dat de btw op de indirecte kosten inzake de schuldhelpverlening (SHV) als compensabele BTW kan worden beschouwd. Deze BTW voor SHV was voorheen niet verrekenbaar. De Belastingdienst gaat mee in dit standpunt. Het gaat om een effect van ca €200.000 per jaar met terugwerkende kracht van 5 jaar. Daarmee levert dit een voordelig resultaat op van ca €1.000.000.

Onvoorzien

De post onvoorzien is in 2025 niet ingezet.

(bedragen x €1.000)

Omschrijving	Bedrag
Primitieve begroting	283
Inzet in 2025	-
Begroting na wijziging	283

Incidentele baten en lasten

In de Gemeentewet is opgenomen dat de begroting en het financieel meerjarenperspectief 'structureel en reëel in evenwicht' moet zijn. In het BBV is opgenomen dat er een overzicht van incidentele baten en lasten in de begroting en jaarrekening opgenomen moet worden.

Op basis van onderstaand overzicht wordt aangetoond of de begroting en rekening 2025, conform de uitgangspunten in het BBV, structureel in evenwicht is.

(bedragen x €1.000) [-/- = Nadeel]

Presentatie van het structureel begrotingssaldo	Primitieve begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Geraamde / gerealiseerde lasten	464.583	563.691	506.205
Geraamde / gerealiseerde baten	465.540	530.209	520.788
Geraamd / gerealiseerd Saldo baten en lasten voor bestemming	957	-33.482	14.583
Beoogde / gerealiseerde stortingen in reserves	39.483	49.845	53.408
Beoogde / gerealiseerde puttingen uit reserves	38.526	83.327	63.437
Begrotingssaldo / Resultaat na bestemming	0	0	24.613
Waarvan incidentele lasten en incidentele stortingen in reserves	61.090	115.759	95.588
Waarvan incidentele baten en incidentele puttingen uit reserves	44.361	94.866	78.037
Saldo incidentele baten en lasten	16.729	20.892	17.551
Totaal	16.729	20.892	42.164

In onderstaand overzicht is de specificatie opgenomen van de incidentele baten en lasten per programma.

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Lasten							
Capaciteit inwoner aan zet	Burger en bestuur	Bestuur	100.000	100.000	100.000	VJN2021/B202 2	
Reserve overlopende uitgaven - Tweede kamerverkiezing	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	199.568	199.568	199.568		zie last tweede kamerverkiezing
Tweede Kamerverkiezing	Burger en bestuur	Burgerzaken	-199.568	-199.568	-199.568		tgv reserve overlopende uitgaven
Wet open overheid	Burger en bestuur	Burgerzaken		155.487	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Reserve molukse graven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	0	0	27.262		zie baten Molukse graven
Jongeren raad	Burger en bestuur	Bestuur		30.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Sor	Burger en bestuur	Bestuur		25.147	24.719		tlv reserve overlopende uitgaven
Participatie	Burger en bestuur	Bestuur		17.776	17.776		tlv reserve overlopende uitgaven
Regie gemeentebrede programma's	Burger en bestuur	Bestuur		75.000	7.500		tlv reserve overlopende uitgaven
Gemeentelijke pilots	Burger en bestuur	Bestuur		100.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Implementatie E.suite	Burger en bestuur	Burgerzaken	900.000	900.000	375.587		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Bijdrage stedendriehoek*	Burger en bestuur	Bestuur	151.000	151.000	151.000	VJN 2023	In de begroting van de Stedendriehoek zijn er eenmalig middelen opgenomen voor een opzet van een investeringsplatform en tijdelijke lobby. Dit is de bijdrage die daaraan annex is.
Kabinetszaken	Burger en bestuur	Bestuur	90.000	90.000	90.000	VJN 2024	Viering 80 jaar bevrijding
Slavernijverleden	Burger en bestuur	Bestuur	75.000	75.000	56.713	VJN 2024	
Voetbalveiligheid	Openbare orde en veiligheid	Openbare orde en veiligheid		210.000	210.000	1eTTR+2eTTR	
Schonenvaarderstraat 5	Openbare orde en veiligheid	Crisisbeheer en brandweer	2.169	2.169	2.169		tlv reserve onderhoud gebouwen
Schonenvaarderstraat 5	Openbare orde en veiligheid	Crisisbeheer en brandweer		-35.800	-26.475		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Uitvoering preventie en handhaving alcohol	Openbare orde en veiligheid	Openbare orde en veiligheid		75.000	43.168		tlv generieke weerstandreserve
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Openbare orde en veiligheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	103.000		zie lagere lasten onderhoud panden
Lagere lasten onderhoud kazernes	Openbare orde en veiligheid	Crisisbeheer en brandweer		0	-103.000		tgV reserve planmatig onderhoud kernbezit
Procesregie	Openbare orde en veiligheid	Openbare orde en veiligheid	70.000	70.000	70.000	VJN 2024	
Vuurwerkshow	Openbare orde en veiligheid	Openbare orde en veiligheid	40.000	40.000	22.512	VJN 2024	
Maatregelen klimaatadaptie	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie	400.000	400.000	236.000	B2022	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Fietsparkeren	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer	125.000	125.000	57.538	VJN 2024	
Haven	Leefomgeving	Economische havens		75.000	75.000	1eTTR	
Prauwbanken	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		45.000	45.000	1eTTR	
Lagere lasten niet actief beveiligde overweg Diepenveen	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		-216.000	-216.000	2eTTR	
Reserve mobiliteitsfonds parkeren - parkeerbatan	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.080.444	741.516	1.036.442		zie baten parkeren
Groot onderhoud - speeltoestellen	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie	150.000	358.000	358.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Beleidsplan spelen	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie		268.000	268.000		tlv reserve gemeentebrede investering
Frictiekosten Circulus	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		1.500.000	1.500.000		tlv generieke weerstandreserve
Klimaatadaptie	Leefomgeving	Riolering		25.000	25.000		tlv generieke weerstandreserve
Klimaatadaptie	Leefomgeving	Riolering		35.000	35.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Persleiding Wekketracee	Leefomgeving	Riolering		250.000	250.000		tlv reserve riolen en gemalen
Viaduct Brinkgreverweg	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		190.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Visie leefomgeving	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		100.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Rotoande Hoge Hondstraat - Ceintuurbaan	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		119.500	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Straatreiniging	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		350.000	300.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Herstel waterpasserende bestrating	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		109.949	109.949		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
MJOP asfalttonderhoud 2025	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		890.000	890.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Andriesenplein	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		33.857	33.857		tlv reserve overlopende uitgaven
MJOP 2024 Wilhelminaplein	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		200.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Fietsparkeren projectplan	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		48.652	48.652		tlv reserve overlopende uitgaven
Woonwagen standplaatsen	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		51.901	51.901		tlv reserve overlopende uitgaven
MJOP uitvoering derden	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		540.000	540.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Uitgifte snippergroen	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie		50.000	50.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Glasvezel	Leefomgeving	Ruimtelijke ordering		45.924	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Buurtaanapk Rivierenwijk	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		507.549	463.549		tlv reserve overlopende uitgaven
Kolkmansweg	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		30.110	30.110		tlv reserve overlopende uitgaven
Verkeer en vervoer diverse projecten	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		2.229.381	761.574		tlv reserve overlopende uitgaven
Projectplan kwaliteitsimpuls openbare ruimte	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		19.985	19.985		tlv reserve overlopende uitgaven
Boomwortelproblematiek	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie		382.600	34.325		tlv reserve overlopende uitgaven
Vergroenen binnenstad	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie		184.351	114.020		tlv reserve overlopende uitgaven
Project meekoppelen	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		570.422	570.422		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Uitvoering verlichtingsplan	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		83.817	83.817		tlv reserve overlopende uitgaven
Uitgifte campingbeheer	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie		24.568	94.072		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Onderhoud begraafplaatsen	Leefomgeving	Begraafplaatsen		32.622	66.511		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Onderhoud aula Tjoenerhof	Leefomgeving	Begraafplaatsen		77.237	77.237		tlv reserve duurzaamheid vastgoed
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		200.000	200.000		zie baten scan auto parkeren
Reserveplanmatig onderhoud kernbezit	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	279.877		zie baten parkeren
Reserve riolen en gemalen	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	2.610		zie lagere lasten riolering
Lagere lasten riolering	Leefomgeving	Riolering		0	-2.610		tgw reserve riolen en gemalen
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		190.164	0		zie lagere last viaduct Brinkgreverweg
Viaduct Brinkgrevenweg	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		795.082	0		tlv reserve gebiedsontwikkeling
Viaduct Brinkgrevenweg	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer		-190.164	0		tgw reserve overlopende uitgaven
Lasten Parkeren	Leefomgeving	Parkeren	1.243.878	557.950	0		tlv reserve mobiliteitsfondsparkeren
Herinrichting triple B-pleinen - reserve kapitaallasten investeringen	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.000.000	1.000.000	1.000.000	VJN2023	Motie raad: reservering middelen voor een passend plan en eerste aanzet voor herinrichting en opwaardering van de pleinen Beestenmarkt,

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
							Broederenplein en Brink Bathmen.
Nota kapitaalgoederen	Leefomgeving	Verkeer en Vervoer	700.000	700.000	700.000	VJN2023	Motie raad: Budget voor een "versneld ingroeiscenario" om sneller te anticiperen op de geraamde opgaven in e openbare ruimte
Invoering boomkroonmonitor	Leefomgeving	Openbaar groen en recreatie	15.000	15.000	15.000	VJN2023	Motie raad : Komende 3 jaar het totale boomkroonvolume te monitoren en inzichtelijk te maken voor Deventenaren en hiernaar te verwijzen in de communicatie rondom kap en herplan van bomen
Huishoudelijk afval	Milieu en Duurzaamheid	Afval	780.138	779.661	800.139		tlv reserve tarieven huishoudelijk afval
Ecologisch bermbeheer	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	100.000	0	0	VJN 2024	
Vorbereiding verkabeling Diepenveen Colmschate	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	30.000	30.000	28.770	VJN 2023	Ambtelijke voorbereidingskosten voor het verkabelen van Diepenveen.
Haalbaarheidsonderzoek ondergrondse verkabeling	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		521.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Circulariteit	Milieu en Duurzaamheid	Afval	100.000	100.000	99.861	VJN 2023	Opstellen van een zogenaamd 'ambitiedocument Circulariteit' waarin we op gemeentelijk niveau doelen met betrekking tot circulariteit vast willen leggen.
Ulebelt	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		281.000	281.000	1eTTR	
VTH beleid wabo	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	93.000	93.000	93.000	VJN 2023	
Bodemsaneringen	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	130.000	30.000	0	0	tlv reserve overlopende uitgaven
Bodemsaneringen	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		111.502	111.502		tlv reserve Bodem
Geluidsaneringen	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	115.988	115.988	78.207	0	tlv reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven - Burgerberaad	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	50.000	50.000	50.000	0	zie lagere lasten burgerberaad
Burgerberaad	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	-50.000	-50.000	-50.000	0	tgw reserve overlopende uitgaven
Reserve onderhoud NV Milieucentrum	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	17.893	17.893	0		zie baten maatmansweg - milieucentrum
Egalisatiereserve vastgoed NV Milieucentrum	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	5.366	5.366	5.366		zie baten maatmansweg - milieucentrum
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	79.158		zie baten maatmansweg - milieucentrum

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve bijdr.kapitaallasten investering	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		20.000	20.000		zie baten Smart Energie Hub
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		50.000	50.000		zie lagere lasten beleid ecologie - bermbeheer
Beleed ecologie - bermbeheer	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		-50.000	-50.000		tgv reserve overlopende uitgaven
Zwerfafval	Milieu en Duurzaamheid	Afval	50.000	50.000	8.145	B2023	
Groen kan het dak op	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		38.000	4.906		tlv reserve overlopende uitgaven
Opstellen biodiversiteit	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		30.000	15.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Circulariteit	Milieu en Duurzaamheid	Afval		22.021	22.021		tlv reserve overlopende uitgaven
Extra inzet zwerfafval	Milieu en Duurzaamheid	Afval		62.500	8.413		tlv reserve overlopende uitgaven
Handhaving milieuwet energiebesparing grote bedrijven	Milieu en Duurzaamheid	Afval		54.000	54.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Omgevingsdienst	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		93.000	93.000	1eTTR	
Wijk uitvoeringsplan de Worp	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		65.000	7.789		tlv reserve overlopende uitgaven
Energieoverig	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		235.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Burgerberaad	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		98.000	67.970		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Burgerberaad	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	50.000	50.000	56.147	B2023	
Maatmansweg 3 - milieucentrum	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		-13.831	-10.754		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Ecologie - opstellen biodiversiteit / groen in de stad	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	50.000	25.000	25.000		tlv generieke weerstandreserve
Onderzoek biodiversiteit	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	50.000	50.000	18.896	B2025	
Duurzaamheidscentrum	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	50.000	50.000	55.000	B2023	
Handhaving milieuwet energiebesparing grote bedrijven	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	50.000	0	0	B2023	
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		600.000	600.000		zie lagere lasten netcongestie
Lagere lasten netcongestie	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		-600.000	-600.000		tgw reserve overlopende uitgaven
Energietransitie	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	682.000	423.146	250.000	2eTTR	budget tot en met 2030
Oprichtingskosten Warmtebedrijf Deventer	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		250.000	419.000	2eTTR	
Netcongestie	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	1.360.000	1.074.070	717.537	VJN 2024	
PAS	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordering	26.000	26.000	37.995	VJN 2023	
Woningbouwopgave	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordering	300.000	300.000	300.000	VJN2021/B2022	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Planontwikkeling stadshof	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		40.949	5.509		tlv reserve wonen boven winkels
Herrijking hoofdwegenstructuur	Ruimtelijke ontwikkeling	Verkeer en Vervoer		150.000	150.000	Q3-2024	
Flexpools	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		-62.082	-11.983		tgV reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		62.082	11.983		zie lagare last flexpools
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		77.997	77.997		zie lagere last uitvoering BGT-BAG
Uitvoering BGT-BAG	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		-77.997	-77.997		tgV reserve overlopende uitgaven
Kop Handelskade	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		129.085	108.372		tlv reserve gebiedsontwikkeling
Leader 2023 ev - beheer en advisering	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		647.996	263.211		tlv reserve overlopende uitgaven
Kop Handelskade	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		325.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Ruimtelijke verkenning Bathmen - Deventer stad	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		136.592	150.544		tlv reserve overlopende uitgaven
Verstedelingsstrategie	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		50.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Erfcoaches	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		61.130	7.500		tlv reserve overlopende uitgaven
Onderzoek biovergisters	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		14.133	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Implementatie omgevingsrecht	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		547.329	547.329		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Vitaal platteland	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		372.558	245.956		tlv reserve overlopende uitgaven
Sociaal economische verbinder	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		30.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Openbare ruimte stadscampus	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		1.150.830	23.506		tlv reserve overlopende uitgaven
Programmering woningbouw	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		705.967	154.309		tlv reserve overlopende uitgaven
Gebiedsprogramma centrum - vijfhoek	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		59.305	71.757		tlv reserve overlopende uitgaven
Data gedreven werken	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		37.191	19.737		tlv reserve overlopende uitgaven
Poort van Deventer	Ruimtelijke ontwikkeling	Verkeer en Vervoer		118.802	102.865		tlv reserve overlopende uitgaven
Melksterweide en parkeerbeleid onderzoek	Ruimtelijke ontwikkeling	Verkeer en Vervoer		23.027	23.027		tlv reserve overlopende uitgaven
Wet goed verhuurderschap	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		100.000	7.460		tlv reserve overlopende uitgaven
Broederenkwartier	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		61.827	61.827		tlv reserve overlopende uitgaven
Illegale bewoning loodsen bruggestraat	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		50.000	2.616		tlv reserve overlopende uitgaven
Wet kwaliteitsborging (WKB)	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		215.188	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Flexwoningen Steenbrugge	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		2.201	2.201		tlv reserve overlopende uitgaven
Wonen boven winkels	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		499.622	13.223		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Software wonen bouwen omgeving	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen		89.797	89.797		tlv reserve overlopende uitgaven
Leader 2014-2020	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		37.316	0		tlv reserve kracht van Salland
Verstedelingsstrategie	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening	125.000	125.000	0	VJN 2024	
Verstedelingsstrategie	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening	-50.000	-50.000	0		tgV reserve overlopende uitgaven
Nota grondbeleid	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening		50.000	0	1eTTR	
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	50.000	50.000	0		zie lagere last verstedelingsstrategie
Reclamebeleid	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening	50.000	50.000	13.500	VJN 2024	
De nieuwe keizer - aanloop en projectkosten	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening	100.000	0	0	VJN2021	
Erfcoaches	Ruimtelijke ontwikkeling	Ruimtelijke ordening	25.000	25.000	0	B2023	
Broedkamergelden	Herstructurering en vastgoed	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	75.000	75.000	0	B2023	
Starting in reserve duurzaamheid vastgoed - verduurzaming vastgoed	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	4.000.000	4.000.000	4.000.000	VJN 2023	Motie raad : Incidenteel budget voor de verduurzaming maatschappelijk vastgoed, te besteden volgens de portefeuillestrategie verduurzaming vastgoed
Gebiedsmanagement	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen	100.000	100.000	100.000	VJN2021/B2022	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Aanvullende expertise gebiedsontwikkeling	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen	75.000	75.000	75.000	VJN2021	
Diverse panden	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden	55.342	55.342	0		tlv reserve onroerende zaken
Oranjekwartier	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden	70.000	70.000	70.000		Betreft het project 'Uitvoeringsplan Oranjekwartier' (zie Rb. begroting 2021)
Oranjekwartier	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		1.304.814	812.840		tlv reserve overlopende uitgaven
MJOP uitvoering civiel	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		474.322			tlv reserve overlopende uitgaven
Gebiedsontwikkeling algemeen	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		0	30.669		tlv reserve overlopende uitgaven
Broedkamergelden	Herstructurering en vastgoed	Fysieke bedrijfsinfrastructuur		16.675	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Wechelerhoek	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		131.829	131.829		tlv reserve overlopende uitgaven
Stelpost ev	Herstructurering en vastgoed	Fysieke bedrijfsinfrastructuur		29.586	254.555		tlv reserve overlopende uitgaven
Asfaltcentrale	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		16.920	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Routekaart verduurzaming vastgoed	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		12.947	0		tlv reserve onderhoud gebouwen
Oranjekwartier	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		-49.513	0		tlv reserve herstructurering
Gebiedsontwikkeling de Kien	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen	175.000	175.000	175.000		tlv reserve gebiedsontwikkeling

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Gebiedsontwikkeling Keizerslanden	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		76.871	76.871		tlv reserve gebiedsontwikkeling
Plankosten Lutgeruskwartier	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		63.916	55.607		tlv generieke weerstandreserve
Grex Roelandflat	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		65.000	0		tlv generieke weerstandreserve
VSO Deventer saneringskosten	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		1.544.723	1.544.723		tlv generieke weerstandreserve
Haveneiland	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		1.342.000	0		tlv generieke weerstandreserve
Stelpost ev	Herstructurering en vastgoed	Fysieke bedrijfsinfrastructuur		72.135	0		tlv generieke weerstandsreserve
Truckpoint (verharding)	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		3.500	3.500		tlv reserve kapitaallasten
Tuinen van Zandweerd	Herstructurering en vastgoed	Grondexploitatie			123.542		tlv egalisatiereserve weerstandsvermogen
Stelposten e.v.	Herstructurering en vastgoed	Fysieke bedrijfsinfrastructuur			1.751.927		tlv egalisatiereserve weerstandsvermogen
Reserve herstructurering	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	49.513		zie baten oranjekwartier
Reserve gebiedsontwikkeling	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		204.000	204.000		zie baten gebiedsontwikkeling algemeen
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.245.000	0		zie baten oranjekwartier
Reserve planmatig onderhoud Kernbezit	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)			241.562		zie baten diverse panden
Reserve planmatig onderhoud Kernbezit	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	75.000	75.000	75.000		zie baten truckpoint

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Storting in reserve onderhoud gebouwen	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	86.162	86.162	0		zie baten vrijval kapitaallasten onderhoud gebouwen
Generieke weerstandsreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		965.059	964.921		zie baten verkoop erfpachtpercelen
Generieke weerstandsreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.438.559	536.500		zie baten verkoop panden
Onderhoud diverse panden	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		184.344	537.736		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	86.162		zie baten vrijval kapitaallasten onderhoud gebouwen
Storting in reserve weerstandsvermogen - winsten grex	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	80.000	0	0		zie baten tuinen van zandweerd
Storting in reserve weerstandsvermogen - winsten grex	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	140.000	50.000	79.552		zie baten Eikendal
Storting in reserve weerstandsvermogen - winsten grex	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)			1.510.711		zie baten stelposten ev
Storting in reserve weerstandsvermogen - winsten grex	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	380.000	0	1.554.575		zie baten algemene winstafdracht
Storting in reserve duurzaamheid vastgoed - verduurzaming vastgoed	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.000.000	1.000.000	1.000.000	VJN2023	Voor de jaren 2024 en 2025 €2 miljoen eenmalig beschikbaar voor componentsgewijze verduurzaming.

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Integrale jongerenaanpak, onderwijs en arbeidsmarkt	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie	200.000	200.000	257.000	B2022	
Integrale jongerenaanpak, onderwijs en arbeidsmarkt	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie		200.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		250.000	250.000		zie lagere lasten kansen voor kinderen
Extra inzet inkomensondersteuning	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		97.000	97.000	Q3-2024	
Uitvoering bijzondere bijstand	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		75.000	75.000	1eTTR	
Fricitiekosten Circulus	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie		227.000	227.000	2eTTR	
Studietoeslag	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		375.000	375.000	2eTTR	
Kansen voor kinderen	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		-250.000	-250.000		tgV reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		225.000	225.000		zie baten st. leergeld
Arbeidsmarktbeleid	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie		65.000	65.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Aanvalsplan buig/vangnet	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie		546.000	208.029		tlv reserve overlopende uitgaven
Overige uitvoeringskosten	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie		188.434	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Basis infrastructuur toekomst ontw.bedrijf	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Beg.arbeidsparticipatie		475.000	342.890		tlv reserve overlopende uitgaven
Implementatie nieuw beleidsplan	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		258.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
St. Leergeld	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		300.000	75.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Kansen voor kinderen	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		192.973	43.683		tlv reserve overlopende uitgaven
Plan van aanpak IOG	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		273.850	100.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Alleenverdienersproblematiek	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		136.780	50.809		tlv reserve overlopende uitgaven
Bad - basis op orde	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		196.449	196.449		tlv reserve overlopende uitgaven
Basis op orde (PDCA)	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		535.156	535.156		tlv reserve overlopende uitgaven
Vroegsignalering	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	236.659	236.659	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Deltaview	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	125.000	125.000	0	VJN2023	Ontwikkelkosten om het systeem Deltaview breder in te zetten
Verruiming individuele inkomenstoelage	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	220.000	220.000	220.000	VJN 2024	
Uitvoering verruiming individuele inkomenstoelage	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	50.000	50.000	50.000	VJN 2024	
Basisbaan	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Arbeidsparticipatie	151.000	151.000	0	B2025	
Voorlichting huisdieren	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	10.000	10.000	10.000	VJN 2024	
Kosten neutraliseren katten	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	16.000	16.000	16.000	VJN 2024	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Plann van aanpak uitvoering aanbevelingen bewindvoering	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen	600.000	0	0	B2024	Plan van aanpak en uitvoering inzet op maat / inzet op geldzorgen, eenmalige investering in ombuiging team
Sportvoorzieningen	Meedoen	Sportbeleid en activering	100.000	100.000	100.000	B2023	
Reserve risico's - lening GAE tm 2025	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	25.633	25.633	25.667		
Inburgering	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	1.632.000	1.632.000	1.254.246	VJN 2024	
Inclusiviteit	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	75.000	75.000	94.000	B2023	
Activia	Meedoen	Sportaccommodaties	46.000	46.000	46.000		eenmalige afkoopbijdrage aan voetbalvereniging Activia voor overdracht onderhoud
Onderhoud kunstgrasveld	Meedoen	Sportaccommodaties	17.000	17.000	17.000		tlv reserve investeringen buitensport
Onderhoud pand verslavingszorg	Meedoen	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)		-74.394	-72.291		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Onderhoud diverse panden	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		383.043	115.558		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Onderhoud sportaccommodaties	Meedoen	Sportaccommodaties		-45.060	-16.950		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Project aanbesteding trapliftten	Meedoen	Maatwerkvoorziening		4.423	4.423		tlv reserve overlopende uitgaven
Preventiefonds	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		159.067	159.067		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Buurtmakers	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		125.015	109.017		tlv reserve overlopende uitgaven
Aanpak Deltabuurt - buurtvoorziening	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		121.367	121.367		tlv reserve overlopende uitgaven
Innovatiebudget sociaal domein	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		119.403	38.209		tlv reserve overlopende uitgaven
Clientondersteuning (mee gelden)	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		105.800	105.800		tlv reserve overlopende uitgaven
Inclusie agenda Deventer zonder drempels	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		85.725	85.725		tlv reserve overlopende uitgaven
LHTB - emancipatiebeleid	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		19.040	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Toekomstvisie De Scheg	Meedoen	Sportaccommodaties		62.434	62.434		tlv reserve overlopende uitgaven
Sporthal Keizerslanden - Marke Zuid	Meedoen	Sportaccommodaties		222.359	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Onderhoud grasvelden	Meedoen	Sportaccommodaties		51.331	51.331		tlv reserve overlopende uitgaven
GGD	Meedoen	Volksgesondheid		164.636	61.429		tlv reserve overlopende uitgaven
Versterking integrale toegang	Meedoen	Toegang en 1e lijnsvoorziening		578.427	4.617		tlv reserve overlopende uitgaven
Tussenvoorziening Schalkhaar AZC terrein	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		360.946	45.155		tlv generieke weerstandreserve
Verbouwing Kadera vrouwenopvang	Meedoen	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)		207.000	0		tlv reserve MO-BW lokaal
Beschermd wonen	Meedoen	Geescaleerde zorg 18+	1.900.000	2.607.757	1.674.242	B2023	tlv reserve MO-BW

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	185.382		zie lagere lasten diverse gebouwen
Diverse gebouwen	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		0	-185.382		tgV reserve planmatig onderhoud kernbezit
Reserve MO-BW	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.900.000	0	0	B2023	zie baten beschermd wonen
Projectleider zwervjongeren 2022-2026	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	100.000	100.000	100.000		tlv reserve MO-BW
Housing first regionaal	Meedoen	Beschermd wonen (WMO)	311.000	1.181.835	531.302		tlv reserve MO-BW
Pilot kamers met aandacht	Meedoen	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)		143.909	71.955		tlv reserve MO-BW
Boekwaarde sporthal Uutvlog Bathmen	Meedoen	Sportaccommodaties	71.000	71.000	71.000	B2022	Afboeken restant boekwaarde (B2023)
Stichting vangnet	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	179.299	179.299	179.299	0	tlv reserve sociaal domein
Wijkaanpak	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		184.070	184.069		tlv reserve wijkaanpak
Skave Hus	Meedoen	Geescaleerde zorg 18+	100.000	100.000	100.000		tlv reserve sociaal domein
Hygienische problematiek huishoudens	Meedoen	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)		31.885	0		tlv reserve sociaal domein
Nieuwkomers	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	20.000	20.000	20.000		tlv reserve nieuwkomers
Buurtvoorzieningen kwaliteitimpuls	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	100.000	100.000	100.000	B2022	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Aanpak Deltabuurt	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	100.000	100.000	100.000	B2022	
Projectleider diversiteit en inclusie	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie	50.000	50.000	50.000	VJN 2024	
Mantelzorgwaardering faillissement Groupcard	Meedoen	Samenkracht en burgerparticipatie		280.000	280.000	2eTTR	
Human Capital Agenda	Jeugd en Onderwijs	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	50.000	50.000	0	VJN2023	Eenmalige bijdrage aan de Human Capital Agenda
Preventie huiselijk geweld	Jeugd en Onderwijs	Geescaleerde zorg 18+	98.000	98.000	98.272	VJN 2024	
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	94.883		zie lagere lasten onderhoud gymzalen
Onderhoud gymzalen	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting		0	-94.883		tgV reserve planmatig onderhoud kernbezit
Reserve hervormingsagenda Jeugd	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.759.266	1.759.266	1.759.266		zie lagere lasten jeugdhulp
Lagere lasten jeugdhulp	Jeugd en Onderwijs	Maatwerkdienstverlening 18-	-1.759.266	-1.759.266	-1.759.266		tgV reserve hervormingsagenda Jeugd
Tussenvoorziening EHL	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		56.065	56.065		tlv reserve projecten jeugd
Inzet GGD op scholen	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		81.439	0		tlv reserve projecten jeugd
Onderhoud gebouwen en gymzalen	Jeugd en Onderwijs	Onderwijsbeleid en leerlingzaken		-142.288	-102.551		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
BSO plus	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		187.940	187.940		tlv reserve overlopende uitgaven
Lichte opvoedondersteuning	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		175.000	175.000		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Locatie jongeren werk Bathmen	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		11.000	10.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Klassehuis	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		102.000	98.380		tlv reserve overlopende uitgaven
Driehoek huiskamer keizerslanden	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		434.000	411.509		tlv reserve overlopende uitgaven
Werkwijze kwetsbare jongeren 16-27	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		36.869	36.869		tlv reserve overlopende uitgaven
Scholing praktijkontwikkeling professionals	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		30.000	30.000		tlv reserve overlopende uitgaven
De meester van Brick regulier PO en VO	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		161.000	152.145		tlv reserve overlopende uitgaven
Inzet GGD op scholen	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		264.033	51.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Politiekids en jongeren team toezicht	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		104.000	104.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Projecten in het kader van VSV	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		39.000	33.816		tlv reserve overlopende uitgaven
Weerbaarheidstrainingen	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		112.000	112.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Team leerplicht	Jeugd en Onderwijs	Samenkracht en burgerparticipatie		135.000	135.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Verplaatsing Sancta Maria	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting		113.349	113.349		tlv reserve overlopende uitgaven
Huisvesting schoolgebouw bijz. onderwijs	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting		297.587	297.587		tlv reserve overlopende uitgaven
Voorbereiding Arkelstein vso de Linde	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting		151.379	99.768		tlv generieke weerstandreserve

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Sloopkosten Zwaluwenburg	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting		590.000	0		tlv generieke weerstandsreserve
Jeugdhulp Top segment	Jeugd en Onderwijs	Maatwerkdienstverlening 18-	2.700.000	2.700.000	2.700.000		tlv reserve hervormingsagenda Jeugd
Noodlokalen de Kleine Planeet	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting	60.000	60.000	60.000	Q1-2022	
Onderwijshuisvesting	Jeugd en Onderwijs	Onderwijshuisvesting	259.000	259.000	164.231	VJN 2024	
Project kansrijke start, nu niet zwanger	Meedoen	Volksgezondheid	80.000	80.000	63.000	B2022	
Vaart in de haven - onderzoek sluis	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	100.000	100.000	3.070	VJN 2024	
Continuering Shelter City	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	10.000	10.000	9.160	B2023	
Versterken arbeidsmarkt	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	100.000	100.000	105.235	B2022	
Verjongen - routekaart uitvoeren	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	100.000	100.000	48.500	B2022	
Versterking economie	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	200.000	200.000	4.870	B2023	
International office	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		30.000	7.069		tlv reserve mondiaal beleid
Partnerbijdrage de Kien	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		25.000	25.000		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Toezicht en handhaving terrassenbeleid	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		30.000	30.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Integrale visie arbeidsmigranten	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		62.739	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Vaart in de Haven	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		77.555	77.555		tlv reserve overlopende uitgaven
Versterking economie	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		229.414	229.414		tlv reserve overlopende uitgaven
Verjongen - routekaart uitvoeren	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		58.610	43.610		tlv reserve overlopende uitgaven
Vervolg toekomstbestendig bedrijventerrein	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	500.000	2.180.916	109.488		tlv reserve overlopende uitgaven
Continuering Shelter City	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		4.160	4.160		tlv reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		100.000	100.000		zie lagere lasten onderzoek Bernard Sluis
Lagere lasten onderzoek Bernard Sluis	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling		-100.000	-100.000		tgw reserve overlopende uitgaven
Partnerbijdrage de Kien	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	25.000	25.000	25.000	VJN2023	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Havencoordinator	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	89.000	89.000	89.000	VJN2023	
TH Terrasbeleid	Economie en internationaal beleid	Economische ontwikkeling	37.000	37.000	37.000	VJN2023	Middelen voor tijdelijke inzet van een toezichthouder (400 uur) en handhavingsjurist (230 uur) om de terrassen weer terug te brengen conform terrasvergunning en terrasbeleid
Reserve deventer geschiedenis in beeld	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	10.600	10.600	6.570		zie baten oudheidkunde algemeen
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	91.562		zie lagere lasten onderhoud Stromarkt (Bibliotheek)
Onderhoud Stromarkt (Bibliotheek)	Kunst en Cultuur	Media		0	-91.562		tgV reserve planmatig onderhoud kernbezit
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	528.201		zie lagere lasten culturele gebouwen
Onderhoud culturele gebouwen	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		0	-528.201		tgV reserve planmatig onderhoud kernbezit
Reserve theathertechniek Mimik	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	28.899	28.899	28.899		zie baten theater Mimik
Reserve podiumkunsten onder 1 Dak	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		231.339	231.339		zie baten definitiefase 2 onder 1 dak
Reserve podiumkunsten onder 1 Dak	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		984.077	984.077		zie baten voorlopig ontwerpfase burgerweeshuis

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve podiumkunsten onder 1 Dak	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.790.800	1.790.800		zie baten verkenningfase podiumkunsten onder 1 dak
Reserve bijdr.kapitaallasten investering	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		35.310	35.310		zie baten Polakkers wijkcentrum
Cultureel centrum	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, - productie en -partic.		300.000	0		tlv reserve podiumkunsten onder 1 Dak
Voorlopig ontwerpfasen Burgerweeshuis	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, - productie en -partic.		984.077	984.077		tlv reserve overlopende uitgaven
Cultuur algemeen	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, - productie en -partic.		27.321	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Kerkenvisie	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		16.419	2.907		tlv reserve overlopende uitgaven
Monumentenzorg	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		227.979	106.350		tlv reserve overlopende uitgaven
Schoorsteen voormalig Coberco	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		148.777	96.788		tlv reserve overlopende uitgaven
Cultureel centrum	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		266.461	266.461		tlv reserve overlopende uitgaven
Bibliotheek	Kunst en Cultuur	Media		96.314	145.940		tlv reserve overlopende uitgaven
Verkenningfase podiumkunsten 2 onder 1 Dak	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, - productie en -partic.		2.188.800	2.014.213		tlv reserve overlopende uitgaven
Definitiefase 2 onder 1 dak	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, - productie en -partic.		231.339	231.339		tlv reserve overlopende uitgaven
Nieuwe makers	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, - productie en -partic.		135.000	53.121		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Locatieprofielen	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.		65.124	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Musea	Kunst en Cultuur	Musea		100.000	100.000		tlv generieke weerstandreserve
Haalbaarheidsonderzoek functie collectiecentrum	Kunst en Cultuur	Musea		120.000	120.000		tlv generieke weerstandreserve
Polakkers wijkcentrum	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		750.790	0		tlv generieke weerstandreserve
Diverse panden	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		-265.500	8.337		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Onderhoud Stromarkt (Bibliotheek)	Kunst en Cultuur	Media			14.681		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Generieke weerstandsreserve	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	32.500	32.500	32.500		zie baten cultuureducatie
Waarderingstraject monumenten	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed	70.000	70.000	0	VJN2023	Vanuit een quickscan zijn 360 panden aangewezen die mogelijk als monument kunnen worden aangezien Deze middelen zijn bedoeld om 20 panden met voorrang te behandelen.
Evenementenbeleid	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.	100.000	100.000	89.601	VJN 2024	
Bibliotheek samenwerkingspartner	Kunst en Cultuur	Mrdia		305.000	305.000	Q3-2024	
Meekoppelen in programmering	Bedrijfsvoering	Overhead	300.000	300.000	329.324	B2022	
Datagedreven werken	Bedrijfsvoering	Overhead	8.000	8.000	8.000	B2023	
I-uitvoeringsplannen	Bedrijfsvoering	Overhead	74.000	74.000	48.954	B2023	

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Kwaliteitsmedewerker subsidies	Bedrijfsvoering	Overhead	43.000	43.000	43.000	VJN 2024	
Onderzoeker	Bedrijfsvoering	Overhead	112.000	112.000	112.000	VJN 2024	
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		60.000	51.896		zie baten stadhuiskwartier
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		49.000	49.000		zie lagere lasten meldingen openbare ruimte
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		478.332	420.552		zie baten down-i hardware en software
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		25.000	25.000		zie lagere lasten applicatie basisregistratie
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		147.068	147.068		zie lagere lasten juridisch control
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		26.000	26.000		zie lagere lasten archivering bad
Generieke weerstandreserve	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		578.361	583.995		zie baten verkoop panden
Meldingen openbare ruimte	Bedrijfsvoering	Overhead		-49.000	-49.000		tgw reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		160.011	160.011		zie lagere lasten meester gezelfonds
Meestergezel fonds	Bedrijfsvoering	Overhead		-160.011	-160.011		tgw reserve overlopende uitgaven
Applicatie basis registratie	Bedrijfsvoering	Overhead		-25.000	-25.000		tgw reserve overlopende uitgaven
Juridische control	Bedrijfsvoering	Overhead		-147.068	-147.068		tgw reserve overlopende uitgaven
Archivering bad	Bedrijfsvoering	Overhead		-26.000	-26.000		tgw reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Project contactplatform	Bedrijfsvoering	Overhead		302.701	302.701		tlv reserve overlopende uitgaven
Organisatie -ontwikkeling	Bedrijfsvoering	Overhead		380.000	220.000	1eTTR	
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		150.000	150.000		zie baten project contactplatform
Reserve huisvesting gem. apparaat	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	60.000	0	0		zie baten facilitaire zaken
Prijsstijging incidenteel nieuw beleid	Bedrijfsvoering	Overhead	150.000	150.000	150.000	B2022	
Kwaliteit BAG	Bedrijfsvoering	Overhead	129.000	129.000	133.257	VJN2023	Het voorstel is om de gegevenskwaliteit van de BAG op orde te maken en structureel te houden door in 2024 t/m 2026 signalering en kartering uit te voeren op alle bouwwerken op basis van de luchtfoto en de verwerking in het BAG onderdeel uit te laten maken van het reguliere beheer €75.000.
Reserve kapitaallasten	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	41.696	41.696	41.696		zie lagere lasten contactplatform
Contactplatform	Bedrijfsvoering	Overhead	-41.696	-41.696	-41.696		tgV reserve kapitaallasten
Formatie Procesanalist	Bedrijfsvoering	Overhead	102.500	102.500	102.500		tlv reserve overlopende uitgaven
Kosten woon werkverkeer	Bedrijfsvoering	Overhead	25.000	25.000	25.000		tlv reserve overlopende uitgaven
DOWR-I hardware en software	Bedrijfsvoering	Overhead	181.000	571.291	328.680		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Backoffice belastingssysteem	Bedrijfsvoering	Overhead	227.108	267.343	179.298		tlv reserve overlopende uitgaven
Backoffice financieel systeem	Bedrijfsvoering	Overhead		555.090	555.090		tlv reserve overlopende uitgaven
Frontoffice videobellen - identiteitscontrole	Bedrijfsvoering	Overhead		46.367	41.900		tlv reserve overlopende uitgaven
Informatieveiligheid	Bedrijfsvoering	Overhead		118.810	118.810		tlv reserve overlopende uitgaven
Hybride vergaderen	Bedrijfsvoering	Overhead		29.787	29.787		tlv reserve overlopende uitgaven
Datagestuurd werken	Bedrijfsvoering	Overhead	1.274.000	617.513	617.513		tlv reserve overlopende uitgaven
Panden stadhuiskwartier - polstraat12	Bedrijfsvoering	Overhead		-32.693	118.195		tlv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Smart city	Bedrijfsvoering	Overhead		302.854	302.854		tlv reserve overlopende uitgaven
Archivering Bad	Bedrijfsvoering	Overhead		77.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
Werkbudget Ciso privacy	Bedrijfsvoering	Overhead		36.600	36.600		tlv reserve overlopende uitgaven
Recordbeheer Digi werkt	Bedrijfsvoering	Overhead		157.000	128.598		tlv reserve overlopende uitgaven
Stelpost ICT	Bedrijfsvoering	Overhead		171.903	45.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Innovatieve werkgever voor jongeren	Bedrijfsvoering	Overhead		33.068	33.068		tlv reserve overlopende uitgaven
Procesbegeleiderspool	Bedrijfsvoering	Overhead		62.805	23.387		tlv reserve overlopende uitgaven
Versterken kwaliteit bag	Bedrijfsvoering	Overhead		168.401	39.228		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Melding openbare ruimte	Bedrijfsvoering	Overhead		33.000	0		tlv reserve overlopende uitgaven
I-uitvoeringsplannen*	Bedrijfsvoering	Overhead	237.000	0	0	VJN2023	Eenmalige implementatiekosten
Formatie juridische functie**	Bedrijfsvoering	Overhead	105.000	105.000	105.000	VJN2023	Juridische ondersteuning is decentraal geregeld binnen de teams, op dit moment is er een tijdelijke toename van externe advisering. Dit voorstel is erop gericht om teams en programma's te faciliteren bij de inzet van juridische capaciteit.
Adviezen derden fiscaliteit	Bedrijfsvoering	Overhead	50.000	50.000	50.000	VJN2023	Voor een aantal specialistische vraagstukken die nu spelen wordt tijdelijk budget gevraagd om adviezen in te huren
Personeel en salaris administratie (PAS)**	Bedrijfsvoering	Overhead	44.000	44.000	44.000	VJN2023	De komende 2 jaar formatie tijdelijk uit te breiden, zodat enerzijds toenemende taken vervuld kunnen worden en er ruimte ontstaat te professionaliseren

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Meestergezelfonds	Bedrijfsvoering	Overhead	400.000	283.000	283.000	VJN2023	Doel is om gedurende een aantal maanden (per functie te bepalen) een collega mee te laten lopen met de functionaris die vertrekt. Dit betekent dubbele loonkosten, die gedekt worden uit het meester-gezelfonds.
Formatie servicedesk DOWR-i**	Bedrijfsvoering	Overhead	43.000	43.000	43.000	VJN2023	Tijdelijk meer vragen en meldingen bij de Servicedesk ICT vanwege inzet o.a. door meer tijdelijk personeel gedekt uit eenmalige rijksmiddelen
Generieke weerstandsreserve - uitkomst VJN 2023	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	18.285.916	18.285.916	18.285.916	VJN2023	
Prijsstijgingen	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	48.000	48.000	48.000	B2023	
Ontwerpfase sportvoorziening Bathmen	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		75.000	75.000	Q3-2024	
Reserve pseudo premie ww	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	36.586	-1.939	0		
Lagere lasten pseudo premie ww	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	-36.586	1.939	0		
Aanpassing renteomslag	Algemene dekkingsmiddelen	Treasury	1.047.986	1.047.986	1.047.986		tlv generieke weerstandsreserve

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		29.586	29.586		Niet gesprongen explosieven
Generieke weerstandsreserve - sporthal Uutvlog Bathmen	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	434.198	434.198	434.198		
St fonds collectie Knecht Drenth	Algemene dekkingsmiddelen	Treasury	10.152	10.152	10.152		tgw generieke weerstandsreserve
Specifieke weerstandsreserve - garantiepremie sportbedrijf	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.831	1.831	1.831		zie baten sportbedrijf
Specifieke weerstandsreserve - garantiepremie WBWD	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	5.850	5.850	5.850		zie baten wonen boven winkels
Generieke weerstandsreserve - renteresultaat	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	25.825	406.373	676.669		
Specifieke weerstandsreserve - ratio < 1	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	370.000	0	0		tlv generieke weerstandsreserve
Generieke weerstandsreserve - aanpassing rente	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	4.138.163	4.128.942	4.953.896		
Vrijval stelpost autonome ontwikkeling	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		-1.090.000	-1.090.000	2eTTR	
Regiodeal	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	2.000.000	2.000.000	2.000.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Regiodeal	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		145.000	0	1eTTR	
Wet betaalbare huur	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		71.777	71.777		tlv reserve overlopende uitgaven

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Systeemleren	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		147.068	147.068		tlv reserve overlopende uitgaven
100 vriendschap Turkije	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		50.000	50.000		tlv reserve overlopende uitgaven
Versnellingsfonds	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		1.319.583	1.319.583		tlv reserve overlopende uitgaven
Onderwijshuisvesting	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		92.879	92.879		tlv reserve overlopende uitgaven
Fricitebudget	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		718.192	718.192		tlv reserve overlopende uitgaven
Organisatie -ontwikkeling	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		272.107	272.107		tlv reserve overlopende uitgaven
Vennootschapbelasting 2025	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		1.443.000	615.000	1eTTR	
Toevoeging rente aan reserves	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	665.000	637.000	549.000		
Rente	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	-665.000	-637.000	-549.000		Rente
Generieke weerstandsreserve - uitkomst B2024	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	69.898	69.898	69.898		Begrotingssaldo wordt gestort in de generieke weerstandsreserve
Generieke weerstandsreserve - resultaat 2e TR 2025	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	0	2.780.114	2.780.114	2eTTR	
Reserve hervormingsagenda Jeugd	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.306.000	1.306.000	1.306.000		

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve eenmalig nieuw beleid - begrotingsruimte voor eenmalig nieuw beleid	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.471	1.471	1.471	B2022	
Totaal Lasten			61.089.868	115.758.504	95.588.246		
Baten							
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		75.000	7.500		zie last regie gemeentebrede programma's
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		155.487	0		zie last wet open overheid
Molukse graven	Burger en bestuur	Bestuur			27.262		tgw reserve Molukse graven
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		25.147	24.719		zie last Sor
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		17.776	17.776		zie last participatie
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		100.000	0		zie last gemeentelijke pilots
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.000	0		zie last Jongerenraad
Reserve overlopende uitgaven	Burger en bestuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	900.000	900.000	375.587		zie last implementatie E-suite
Reserve onderhoud gebouwen	Openbare orde en veiligheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	2.169	2.169	2.169		zie last Schonenvaarderstraat 5
Generieke weerstandreserve	Openbare orde en veiligheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		75.000	43.168		zie last preventie en handhaving alcohol

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Openbare orde en veiligheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-35.800	-26.475		zie last Schonenvaarderstraat 5
Baten parkeren	Leefomgeving	Parkeren	1.080.444	741.516	1.036.442		tgv reserve mobiliteitsfonds parkeren
Scan auto parkeren	Leefomgeving	Parkeerbelasting		200.000	200.000		tgv reserve overlopende uitgaven
Parkeren	Leefomgeving	Parkeren		0	279.877		tgv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Reserve riolen en gemalen	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		250.000	250.000		zie last persleiding riolen en gemalen
Reserve gemeentebrede investering	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		268.000	268.000		zie last beleidsplan spelen
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		24.568	94.072		zie last uitgifte campingbeheer
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		32.622	66.511		zie last onderhoud begraafplaatsen
Reserve duurzaamheid vastgoed	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		77.237	77.237		zie last onderhoud aula Tjoenerhof
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		190.000	0		zie last viaduct Brinkgreverweg
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		100.000			zie last visie leefomgeving
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		119.500			zie last rotonde Hoge Hondstraat - Ceintuurbaan
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		350.000	300.000		zie last straatreiniging
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		109.949	109.949		zie last herstel waterpasserende bestrating

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		890.000	890.000		zie last MJOP asfaltonderhoud 2025
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		33.857	33.857		zie last Andriessenplein
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		200.000	0		zie last Andriesenplein
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		48.652	48.652		zie last fietsparkeren projectplan
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		51.901	51.901		zie last woonwagenstandplaatsen
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		540.000	540.000		zie last MJOP uitvoering derden
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		50.000	50.000		zie last uitgifte snippergroen
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		45.924	0		zie last glasvezel
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		507.549	463.549		zie last buurtaanpak rivierenwijk
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.110	30.110		zie last Kolkmanweg
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		35.000	35.000		zie last klimaatadaptie
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		2.229.381	761.574		zie last verkeer en vervoer diverse projecten
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		19.885	19.885		zie last projectplan kwaliteitsimpuls openbare ruimte
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		382.600	34.325		zie last boomwortelproblematiek

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		184.351	114.020		zie last vergroenen binnenstad
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		570.422	570.422		zie last project meekoppelen
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		83.817	83.817		zie last uitvoering verlichtingsplan
Reserve gebiedsontwikkeling	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		795.082	0		zie last viaduct Brinkgreverweg
Generieke weerstandreserve	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.500.000	1.500.000		zie last frictiekosten Circulus
Generieke weerstandreserve	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		25.000	25.000		zie last klimaatadaptie
Reserve overlopende uitgaven	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	150.000	358.000	358.000		zie last onderhoud speeltoestellen
Reserve mobiliteitsfonds parkeren - parkeerlasten	Leefomgeving	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.243.878	557.950	0		zie last parkeren
Reserve tarieven huishoudelijk afval	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	780.138	779.661	800.139		zie last huishoudelijk afval
Reserve Bodem	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		111.502	111.502		zie last bodemsaneringen
Reserve overlopende uitgaven - bodemsaneringen	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	130.000	30.000	0		zie lasten bodemsaneringen
Reserve overlopende uitgaven - geluidsaneringen	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	115.988	115.988	78.207		zie lasten geluidsaneringen
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		38.000	4.906		zie last groen kan het dak op

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.000	15.000		zie last opstellen biodiversiteit
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		22.021	22.021		zie last circulariteit
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		62.500	8.413		zie last extra inzet zwefafval
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		54.000	54.000		zie last handhaving milieuwet energiebesparing
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		521.000	0		zie last haalbaarheidsonderzoek ondergrondse verkabeling
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		65.000	7.789		zie last wijk uitvoeringsplan de Worp
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		235.000	0		zie last energie overig
Reserve overlopende uitgaven	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		98.000	67.970		zie last burgerberaad
Generieke weerstandreserve	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	50.000	25.000	25.000		zie last ecologie - opstellen biodiversiteit
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Milieu en Duurzaamheid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-13.831	-10.754		zie last milieucentrum maatmansweg
Smart Energie Hub	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer		20.000	20.000		tgv reserve bijdrage kapitaallasten
Maatmansweg 3 - milieucentrum	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer			79.158		tgv reserve planmatig onderhoud kernbezit
Maatmansweg 3 - milieucentrum	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	17.893	17.893	0		tgv reserve onderhoud milieucentrum

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Maatmansweg 3 - milieucentrum	Milieu en Duurzaamheid	Milieubeheer	5.366	5.366	5.366		tgV egalisatiereserve vastgoed milieucentrum
Wonen boven winkels	Ruimtelijke ontwikkeling	Wonen en bouwen	5.850	5.850	5.850		tgV specifieke weerstandsreserve
Reserve kracht van Salland	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		37.316	0		zie last leader 2014-2020
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		647.996	263.211		zie last leader 2023 ev - beheer en advisering
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		325.000	0		zie lasten kop Handelskade
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		136.592	150.544		Ruimtelijke verkenning Bathmen - Deventer stad
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		50.000	0		zie last verstedelingsstrategie
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		61.130	7.500		zie last erfcoaches
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		14.133	0		zie last onderzoek biovergisters
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		547.329	547.329		zie last implementatie omgevingsrecht
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		372.558	245.956		zie last vitaal platteland
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.000	0		zie last sociaal economische verbinder
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.150.830	23.506		zie last openbare ruimte stadscampus
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		705.967	154.309		zie last programmering woningbouw

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		59.305	71.757		zie last gebiedsprogramma centrum - vijfhoek
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		37.191	19.737		zie last data gedreven werken
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		118.802	102.865		zie last poort van Deventer
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		23.027	23.027		zie last melksterweide en parkeerbeleid onderzoek
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		100.000	7.460		zie last wet goed verhuurderschap
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		61.827	61.827		zie last Broederenkwartier
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		50.000	2.616		zie last illegale bewoning loodsen bruggestraat
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		215.188	0		zie last wet kwaliteitsborging (WKB)
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		2.201	2.201		zie last flexwoningen Steenbrugge
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		499.622	13.223		zie last wonen boven winkels
Reserve overlopende uitgaven	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		89.797	89.797		zie last software wonen bouwen omgeving
Reserve gebiedsontwikkeling	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		129.085	108.372		zie last kop handelskade
Reserve wonen boven winkels	Ruimtelijke ontwikkeling	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		40.949	5.509		zie last planontwikkeling stadshof
Res onroerende zaken - diverse panden	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	55.342	55.342	0		zie last diverse panden

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Algemeen winstafracht	Herstructurering en vastgoed	Grondexploitatie	380.000	0	1.554.575		winsten grondexploitatie (B2022)
Tuinen van Zandweerd	Herstructurering en vastgoed	Grondexploitatie	80.000	0	0		winsten grondexploitatie (B2022)
Truckpoint (gronden)	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden	75.000	75.000	75.000		tgw res planm onderhoud kernbezit
Eikendal	Herstructurering en vastgoed	Grondexploitatie	140.000	50.000	79.552		winsten grondexploitatie (B2022)
Oranjekwartier	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen			49.513		tgw reserve herstructurering
Oranjekwartier	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		1.245.000	0		tgw reserve overlopende uitgaven
Diverse panden	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden			241.562		tgw reserve planmatig onderhoud kernbezit
Stelposten e.v.	Herstructurering en vastgoed	Fysieke bedrijfsinfrastructuur			1.510.711		tgw reserve weerstandsvermogen
Verkoop erfpachtpercelen	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		965.059	964.921		tgw generieke weerstandreserve
Verkoop panden	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden		1.438.559	536.500		tgw generieke weerstandreserve
Gebiedsontwikkeling algemeen	Herstructurering en vastgoed	Wonen en bouwen		204.000	204.000		tgw reserve gebiedsontwikkeling
Reserve herstructurering	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-49.513	0		zie last Oranjewartier
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		184.344	537.736		zie last onderhoud diverse panden
Reserve onderhoud gebouwen	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		12.947	0		zie last routekaart verduurzaming vastgoed

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve gebiedsontwikkeling	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	175.000	175.000	175.000		zie last gebiedsontwikkeling de Kien
Reserve gebiedsontwikkeling	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		76.871	76.871		zie last gebiedsontwikkeling Keizerslanden
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.304.814	812.840		zie last Oranjewartier
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		474.322	0		zie last MJOP uitvoering civiel
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		16.675	0		zie last broedkamergelden
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		131.829	131.829		zie last Wechelerhoek
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	30.669		zie last gebiedsontwikkeling algemeen
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		16.920	0		zie last asfaltcentrale
Reserve kapitaallasten	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		3.500	3.500		zie last Truckpoint
Reserve overlopende uitgaven	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		29.586	254.555		zie last stelpost ev
Egalisatiereserve weerstandsvermogen	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	123.542		zie last Tuinen van Zandweerd
Egalisatiereserve weerstandsvermogen	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		0	1.751.927		zie last stelposten e.v
Generieke weerstandreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		63.916	55.607		zie lastplankosten Ludgeruskwartier

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Generieke weerstandreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		65.000	0		zie last grex Roelandflat
Generieke weerstandreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.544.723	1.544.723		zie last VSO Deventer saneringskosten
Generieke weerstandreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.342.000	0		zie last Haveneiland
Generieke weerstandreserve	Herstructurering en vastgoed	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		72.135	0		zie last stelpost ev
Vrijval kapitaallasten onderhoud gebouwen	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden			86.162		tgV reserve planmatig onderhoud gebouwen
Vrijval kapitaallasten onderhoud gebouwen	Herstructurering en vastgoed	Beheer overige gebouwen en gronden	86.162	86.162	0		tgV reserve onderhoud gebouwen
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	236.659	236.659	0		zie last vroegsignalering
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		65.000	65.000		zie last arbeidsmarktbeleid
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		546.000	208.029		zie last aanvalsplan buig/vangnet
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		188.434	0		zie last overige uitvoeringskosten
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		475.000	342.890		zie last basis infrastructuur toekomst ontw.bedrijf
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		258.000	0		zie last implementatie nieuw beleidsplan
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		300.000	75.000		zie last st.Leergeld
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		192.973	43.683		zie last kansen voor kinderen

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		273.850	100.000		zie last plan van aanpak iog
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		136.780	50.809		zie last alleenverdienersproblematiek
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		196.449	196.449		zie last bad basis op orde
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		535.156	535.156		zie last basis op orde (PDCA)
St. leergeld	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Inkomensregelingen		225.000	225.000		tgV reserve overlopende uitgaven
Reserve overlopende uitgaven	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		200.000	0		zie last integrale jongeren aanpak, onderwijs + arbeidsmarkt
Realisatiefase project de Marke Zuid	Meedoen	Sportaccommodaties		210.000	210.000	Q3-2024	
Ontwerpfase sportvoorziening Bathmen	Meedoen	Sportaccommodaties		161.000	161.000	Q3-2024	
Terruggaaf jaarrekeningresultaat GGD - 2024	Meedoen	Volksgezondheid		183.000	183.000	2eTTR	
Reserve investeringen buitensport - buitensportaccommodaties	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	17.000	17.000	17.000		zie last onderhoud kunstgrassveld
Reserve Sociaal Domein	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	179.299	179.299	179.299		zie lasten stichting vangnet
Reserve Sociaal Domein	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	100.000	100.000	100.000		zie last Skave Hus
Reserve Sociaal Domein	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		31.885	0		zie last hygienische problematiek huishoudens

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Beschermd wonen	Meedoen	Geescaleerde zorg 18+	1.900.000	0	0	B2023	tgv reserve MO-BW
Reserve MO-BW	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	311.000	1.181.835	531.302		zie last housing first regionaal
Reserve MO-BW	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.900.000	2.607.757	1.674.242	B2023	zie last beschermd wonen
Reserve MO-BW	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	100.000	100.000	100.000		zie last proj.leider zwerfjongeren
Reserve MO-BW	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		143.909	71.955		zie last pilot kamers met aandacht
Reserve MO-BW lokaal	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		207.000	0		zie last verbouwing Kadera vrouwenopvang
Generieke weerstandreserve	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		360.946	45.155		zie last tussenvoorziening Schalkhaar AZC terrein
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-74.394	-72.291		zie last pand verslavingszorg
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-45.060	-16.950		zie last onderhoud sportaccomodaties
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		383.043	115.558		zie last onderhoud diverse panden
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		4.423	4.423		zie last project aanbesteding trapliften
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		159.067	159.067		zie last preventiefonds
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		125.015	109.017		zie last buurtmakers
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		121.367	121.367		zie last aanpak deltabuurt - buurtvoorziening

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		119.403	38.209		zie last innovatiebudget sociaal domein
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		105.800	105.800		zie last clientondersteuning (mee gelden)
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		85.725	85.725		zie last inclusie agenda Deventer zonder drempels
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		19.040	0		zie last LHTB - emancipatiebeledi
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		62.434	62.434		zie last toekomstvisie De Scheg
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		222.359	0		zie last sporthal Keizerslanden Marke Zuid
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		51.331	51.331		zie last onderhoud grasvelden
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		164.636	61.429		zie last GGD
Reserve overlopende uitgaven	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		578.427	4.617		zie last versterking integrale toegang
Reserve wijkaanpak	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		184.070	184.069		zie last wijkaanpak
Reserve Nieuwkomers	Meedoen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	20.000	20.000	20.000	0	zie last nieuwkomers
Sportbedrijf - garantie zonnecollectoren	Meedoen	Sportbeleid en activering	1.831	1.831	1.831		tgV specifieke weerstandsreserve
Bijdrage GAE in de risicoreserve tm 2025	Meedoen	Sportaccommodaties	25.633	25.633	25.667		
Reserve hervormingsagenda Jeugd	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	2.700.000	2.700.000	2.700.000		zie lasten jeugdhulp topsegment

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve hervormingsagenda Jeugd	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		945.266	945.266	1eTTR	ontwikkeling kosten jeugdzorg
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-142.288	-102.551		zie lasten onderhoud gebouwen en gymzalen
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		187.940	187.940		zie last BSO plus
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		175.000	175.000		zie last lichte opvoedondersteuning
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		11.000	10.000		zie last locatie jongerenwerk Bathmen
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		102.000	98.380		zie last klassehuis
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		434.000	411.509		zie last driehoek huiskamer keizerslanden
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		36.869	36.869		zie last werkwijze kwetsbare jongeren 16-27
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.000	30.000		zie last scholing praktijkontwikkeling professionals
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		161.000	152.145		zie last meester van Brick regulier PO en VO
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		264.033	51.000		zie last inzet GGD op scholen
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		104.000	104.000		zie last politiekids en jongeren team toezicht
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		39.000	33.816		zie last projecten in het kader van VSV
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		112.000	112.000		zie last weerbaarheidstrainingen

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		135.000	135.000		zie last team leerplicht
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		113.349	113.349		zie last verplaatsing Sancta Maria
Reserve overlopende uitgaven	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		297.587	297.587		zie last huisvesting schoolgebouw bijzonder onderwijs
Generieke weerstandreserve	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		151.379	99.768		zie last voorbereiding Arkelstein vso de Linde
Generieke weerstandreserve	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		590.000	0		zie last sloopkosten Zwaluwenburg
Reserve projecten jeugd	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		56.065	56.065		zie last tussenvoorziening EHL
Reserve projecten jeugd	Jeugd en Onderwijs	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		81.439	0		zie last inzet GGD op scholen
Cultuureducatie	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.	32.500	32.500	32.500		raadsvoorstel 2017-000252
Definitiefase 2 onder 1 dak	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.		231.339	231.339		tgV reserve podiumkunsten onder 1 Dak
Voorlopig ontwerpfase burgerweeshuis	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.		984.077	984.077		tgV reserve podiumkunsten onder 1 Dak
Verkenningfase podiumkunsten onder 1 Dak	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.		1.790.800	1.790.800		tgV reserve podiumkunsten onder 1 Dak
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-265.500	8.337		zie lasten diverse panden
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)			14.681		zie last onderhoud Stromarkt (Bibliotheek)

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Polakkers wijkcentrum	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed		35.310	35.310		tgw reserve bijdrage kapitaallasten
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		984.077	984.077		zie lasten voorlopig ontwerpfase Burgerweeshuis
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		27.321	0		zie last cultuur algemeen
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		16.419	2.907		zie last kerkenvisie
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		227.979	106.350		zie last monumentenzorg
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		148.777	96.788		zie last schoorsteen voormalig Coberco
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		266.461	266.461		zie last cultureel centrum
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		96.314	145.940		zie last bibliotheek
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		231.339	231.339		zie last definitiefase 2 onder 1 Dak
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		2.188.800	2.014.213		zie last verkenningsfase podiumkunsten onder 1 dak
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		135.000	53.121		zie last nieuwe makers
Reserve overlopende uitgaven	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		65.124	0		zie last locatieprofielen
Generieke weerstandreserve	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		100.000	100.000		zie last musea

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Generieke weerstandreserve	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		120.000	120.000		zie last haalbaarheidsonderzoek functie collectiecentrum
Generieke weerstandreserve	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		750.790	0		zie last Polakkers wijkcentrum
Reserve podiumkunsten onder 1 Dak	Kunst en Cultuur	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		300.000	0		zie last cultureel centrum
Theater Mimik	Kunst en Cultuur	Cultureel erfgoed	28.899	28.899	28.899		tgV reserve theatertechniek Mimik
Oudheidkunde algemeen	Kunst en Cultuur	Cult.presentatie, -productie en -partic.	10.600	10.600	6.570		tgV reserve deventer geschiedenis in beeld
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)					zie last continuering shelter city
Reserve mondiaal beleid	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.000	7.069		zie last international office
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		25.000	25.000		zie last partnerbijdrage de Kien
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		4.160	4.160		zie last continuering shelter city
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		30.000	30.000		zie last toezicht en handhaving terrassenbeleid
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		62.739	0		zie last integrale visie arbeidsmigranten

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		77.555	77.555		zie last vaart in de haven
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		229.414	229.414		zie last versterking economie
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		58.610	43.610		zie last jongeren - routekaart invoeren
Reserve overlopende uitgaven	Economie en internationaal beleid	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	500.000	2.180.916	109.488		zie last vervolg toekomstbestendig bedrijventerrein
Facilitaire zaken	Bedrijfsvoering	Overhead	60.000	0	0		tgw reserve huisvesting gem. apparaat
Stadhuiskwartier	Bedrijfsvoering	Overhead		60.000	51.896		tgw reserve planmatig onderhoud kernbezit
Project contactplatform	Bedrijfsvoering	Overhead		150.000	150.000		tgw reserve overlopende uitgaven
DOWR-I hardware en software	Bedrijfsvoering	Overhead		478.332	420.552		tgw reserve overlopende uitgaven
Verkoop panden	Bedrijfsvoering	Overhead		578.361	583.995		tgw generieke weerstandreserve
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		-32.693	118.195		zie last panden stadhuiskwartier - polstraat
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	102.500	102.500	102.500		zie last procesanalist
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	227.108	267.343	179.298		zie last backoffice belastingsysteem
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	25.000	25.000	25.000		zie last kosten woon - werkverkeer

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		302.701	302.701		zie last project contactplatform
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		302.854	302.854		zie last smart city
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		555.090	555.090		zie last backoffice financieel systeem
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		46.367	41.900		zie last frontoffice videobellen - identiteitscontrole
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		118.810	118.810		zie last informatieveiligheid
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		29.787	29.787		zie last hybride vergaderen
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		77.000	0		zie last archivering Bad
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		36.600	36.600		zie last werkbudget Ciso privacy
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		157.000	128.597		zie last recordbeheer Digi werkt
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		171.903	45.000		zie last stelpost ICT
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		33.068	33.068		zie last innovatieve werkgever voor jongeren
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		62.805	23.387		zie last procesbegeleiderspool
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		168.401	39.228		zie last versterken kwaliteit bag
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		33.000	0		zie last melding openbare ruimte

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	181.000	571.291	328.680		zie last DOWR-I hardware en software
Reserve overlopende uitgaven	Bedrijfsvoering	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.274.000	617.513	617.513		zie last datagestuurd werken
Reserve nieuw beleid - B 2023	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	212.669	212.669	212.669	B2023	
Egalisatie reserve weerstandsvermogen - winsten Grex	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	590.000	590.000	590.000		
Aanpassing omslag rente	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	4.138.163	4.128.942	4.953.896		Aanpassing omslagrente
Verzachting maatregelen hervormingsagenda Jeugd	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	1.306.000				
Rente resultaat	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten	25.825	406.373	676.669		Renteresultaat
Niet gesprongen explosieven	Algemene dekkingsmiddelen	Overige baten en lasten		29.586	29.586		tgw reserve overlopende uitgaven
Generieke weerstandsreserve - nieuw beleid	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	100.000	100.000	100.000	VJN2021	
Generieke weerstandsreserve - Knecht Drenth	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	10.152	10.152	10.152		zie baten fonds Knecht Drenth
Generieke weerstandsreserve - aanpassing renteomslag	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.047.986	1.047.986	1.047.986		zie last aanpassing renteomslag
Generieke weerstandsreserve - VJN 2021	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	334.000	334.000	334.000		

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Generieke weerstandsreserve - onvoorzien	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	221.000	221.000	221.000		
Generieke weerstandsreserve - VJN 2023	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	1.000.000	1.000.000	1.000.000		zie lasten herinrichting triple b pleinen
Generieke weerstandsreserve - VJN 2023	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	15.000	15.000	15.000		zie lasten boomkroonmonitor
Generieke weerstandsreserve - VJN 2023	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	700.000	700.000	700.000		zie lasten nota kapitaalgoederen
Generieke weerstandsreserve - VJN 2023	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	4.000.000	4.000.000	4.000.000		zie lasten verduurzaming vastgoed
Generieke weerstandsreserve -	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	370.000	0	0		zie last ratio <1
Generieke weerstandreserve - uitkomst B 2025	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	10.639.000	10.638.755	10.638.755		
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	2.000.000	2.000.000	2.000.000		zie last regiodeal
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		71.777	71.777		zie last wet betaalbare huur
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		147.068	147.068		zie last systeemleren
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		50.000	50.000		zie lasst 100 jaar vriendschap Turkije
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		1.319.583	1.319.583		zie last versnellingsfonds

Bedragen x €1

Onderwerp	Programma	Taakveld omschrijving	Begroting 2025	Begroting na wijziging	Realisatie	Bron	Toelichting
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		92.879	92.879		zie last onderwijshuisvesting
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		718.192	718.192		zie last frictiebudget
Reserve overlopende uitgaven	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)		272.107	272.107		zie last organisatie ontwikkeling
Reserve nieuw beleid	Algemene dekkingsmiddelen	Mutat. reserves (NB alleen rechtstreeks)	2.245.000	2.245.000	2.245.000	B2022	
Totaal Baten			44.361.054	94.866.281	78.037.404		
Saldo			16.728.814	20.892.223	17.550.842		

Incidentele en structurele mutaties reserves

In onderstaand overzicht zijn de stortingen in en puttingen uit reserves per programma in beeld gebracht. Daarnaast is er onderscheid gemaakt in de incidentele en structurele stortingen en puttingen conform artikel 28 sub d. van het BBV.

(bedragen x €1.000)

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Burger en bestuur	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	200	900	200	1.303	200	426
Reserve Molukse graven	0	0	0	0	27	0
Totaal incidenteel Burger en bestuur	200	900	200	1.303	227	426
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Openbare orde en veiligheid	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Generieke weerstandsreserve	0	75	0	75	0	43
Reserve onderhoud gebouwen	0	2	0	2	0	2
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	0	-36	103	-26
Totaal incidenteel Openbare orde en veiligheid	0	77	0	41	103	19
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Leefomgeving	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve gemeentebrede investeringen	0	268	0	268	0	268
Reserve overlopende uitgaven	0	150	390	7.131	200	4.495
Reserve duurzaamheid vastgoed	0	0	0	77	0	77
Generieke weerstandsreserve	0	0	0	1.525	0	1.525
Reserve kapitaalaasten investeringen	1.000	0	1.000	0	1.000	0
Reserve mobiliteitsfonds parkeren	1.080	1.244	742	558	1.036	0
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	0	57	280	161
Reserve riolen en gemalen	0	0	0	250	3	250
Reserve gebiedsontwikkeling	0	0	0	795	0	0
Totaal incidenteel Leefomgeving	2.080	1.662	2.132	10.661	2.519	6.776
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Milieu en klimaat	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	0	246	50	874	50	183
Generieke weerstandsreserve	0	50	0	25	0	25
Egalisatiereserve Vastgoed Mileucentrum	5	0	5	0	5	0
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	0	-14	79	-11
Reserve bodem	0	0	0	112	0	112
Reserve tarieven huishoudelijk afval	0	780	0	780	0	800
Reserve Onderhoud NV Milieucentrum	18	0	18	0	0	0
Totaal incidenteel Milieu en klimaat	23	1.076	73	1.776	135	1.108
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Ruimtelijke ontwikkeling	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	50	0	190	5.298	90	1.787

(bedragen x €1.000)

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Reserve gebiedsontwikkeling	0	0	0	129	0	108
Reserve kracht van Salland	0	0	0	37	0	0
Reserve wonen boven winkels	0	0	0	41	0	6
Totaal incidenteel Ruimtelijke ontwikkeling	50	0	190	5.506	90	1.901

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Herstructurering en vastgoed	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Egalisatiereserve weerstandsvermogen	600	0	50	0	3.145	1.875
Reserve overlopende uitgaven	0	0	1.245	1.974	0	1.230
Reserve duurzaamheid vastgoed	5.000	0	5.000	0	5.000	0
Generieke weerstandsreserve	0	0	2.404	3.088	1.501	1.600
Reserve kapitaalasten investeringen	0	4	0	4	0	4
Reserve onderhoud gebouwen	86	0	86	13	0	0
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	75	0	75	184	403	538
Reserve gebiedsontwikkeling	0	175	204	252	204	252
Reserve algemeen onroerende zaken	0	55	0	55	0	0
Reserve herstructurering	0	0	0	-50	50	0
Totaal incidenteel Herstructurering en vastgoed	5.761	234	9.064	5.520	10.302	5.498

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	0	237	475	3.604	475	1.617
Totaal incidenteel Inkomensvoorz en arbeidsmarkt	0	237	475	3.604	475	1.617

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Meedoen	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve nieuwkomers	0	20	0	20	0	20
Reserve overlopende uitgaven	0	0	0	1.819	0	803
Reserve sociaal domein	0	279	0	311	0	279
Generieke weerstandsreserve	0	0	0	361	0	45
Reserve maatschappelijk opvang - beschermd wonen (regionaal)	1.900	2.311	0	4.034	0	2.377
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	0	264	185	26
Reserve wijkaanpak	0	0	0	184	0	184
Reserve risico's	26	0	26	0	26	0
Reserve investeringen buitensport	0	17	0	17	0	17
Reserve maatschappelijk opvang - beschermd wonen (lokaal)	0	0	0	207	0	0
Totaal incidenteel Meedoen	1.926	2.627	26	7.216	211	3.753

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Jeugd en onderwijs	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	0	0	0	2.203	0	1.949

(bedragen x €1.000)

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Reserve hervormingsagenda jeugd	1.759	2.700	1.759	3.645	1.759	3.645
Generieke weerstandsreserve	0	0	0	741	0	100
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	0	-142	95	-103
Reserve projecten jeugd	0	0	0	138	0	56
Totaal incidenteel Jeugd en onderwijs	1.759	2.700	1.759	6.584	1.854	5.647
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Economie en internationaal beleid	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	0	500	100	2.668	100	519
Reserve mondiaal beleid	0	0	0	30	0	7
Totaal incidenteel Economie en internationaal beleid	0	500	100	2.698	100	526
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Kunst en cultuur	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve theatertechniek Mimik	29	0	29	0	29	0
Reserve overlopende uitgaven	0	0	0	4.388	0	3.900
Reserve Podiumkunsten onder 1 dak	0	0	3.006	300	3.006	0
Generieke weerstandsreserve	33	0	33	971	33	220
Reserve kapitaallasten investeringen	0	0	35	0	35	0
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	0	-266	620	23
Reserve Deventer geschiedenis in beeld	11	0	11	0	7	0
Totaal incidenteel Kunst en cultuur	72	0	3.114	5.393	3.729	4.143
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Energietransitie	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve overlopende uitgaven	50	0	650	398	650	76
Reserve kapitaallasten investeringen	0	0	20	0	20	0
Totaal incidenteel Energietransitie	50	0	670	398	670	76
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Bedrijfsvoering	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve huisvesting gemeentelijk apparaat	60	0	0	0	0	0
Reserve overlopende uitgaven	0	1.810	1.035	3.679	978	2.910
Generieke weerstandsreserve	0	0	578	0	584	0
Reserve DOWR-i kapitaallasten	42	0	42	0	42	0
Reserve planmatig onderhoud kernbezit	0	0	60	-33	52	118
Totaal incidenteel Bedrijfsvoering	102	1.810	1.715	3.646	1.655	3.028
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Algemene dekingmiddelen	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Egalisatiereserve weerstandsvermogen	0	590	0	590	0	590
Reserve overlopende uitgaven	0	2.000	30	4.672	30	4.672
Reserve pseudo premie ww	37	0	-2	0	0	0

(bedragen x €1.000)

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Reserve hervormingsagenda jeugd	1.306	0	1.306	0	1.306	0
Rentetoevoeging	665	0	637	0	549	0
Generieke weerstandsreserve	22.954	18.437	26.105	18.067	27.201	18.067
Reserve nieuw beleid	1	2.457	1	2.457	1	2.457
Specifieke weerstandsreserve	378	0	8	0	8	0
Totaal incidenteel Algemene dekkingsmiddelen	25.341	23.484	28.085	25.785	29.094	25.785
Totaal incidentele stortingen en puttingen	37.364	35.306	47.602	80.134	51.164	60.304

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Openbare Orde en Veiligheid	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve kapitaallasten investeringen	0	11	0	10	0	10
Totaal structureel Openbare Orde en veiligheid	0	11	0	10	0	10

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Leefomgeving	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve kapitaallasten investeringen	0	297	0	282	0	194
Totaal structureel Leefomgeving	0	297	0	282	0	194

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Ruimtelijke ontwikkeling	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve kapitaallasten investeringen	0	18	0	18	0	16
Totaal structureel Ruimtelijke ontwikkeling	0	18	0	18	0	16

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Meedoen	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve kapitaallasten investeringen	0	85	0	75	0	98
Reserve investeringen buitensport	117	0	117	0	117	0
Totaal structureel Meedoen	117	85	117	75	117	98

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Jeugd en onderwijs	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve kapitaallasten investeringen	0	400	0	400	0	392
Totaal structureel Jeugd en onderwijs	0	400	0	400	0	392

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
Kunst en cultuur	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Reserve kapitaallasten investeringen	0	3	0	3	0	3
Reserve kapitaalasten investeringen	51	1.319	51	1.318	51	1.334
Totaal structureel Kunst en cultuur	51	1.322	51	1.321	51	1.337

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	

(bedragen x €1.000)

Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Bedrijfsvoering						
Reserve kapitaallasten investeringen	0	22	0	22	0	22
Reserve DOWR-I kapitaallasten	1.705	888	1.829	888	1.829	888
Totaal structureel Bedrijfsvoering	1.705	909	1.829	909	1.829	909
Programma	Primitieve begroting		Begroting na wijziging		Rekening	
	Storting	Putting	Storting	Putting	Storting	Putting
Algemene dekkingsmiddelen						
Reserve kapitaallasten investeringen	246	0	246	0	246	0
Reserve DOWR-I kapitaallasten	0	178	0	178	0	178
Totaal structureel Algemene dekkingsmiddelen	246	178	246	178	246	178
Totaal structurele storting/puttingen	2.119	3.220	2.243	3.193	2.243	3.133
Totaal storting/puttingen incl. rente	39.483	38.526	49.845	83.327	53.408	63.437
Toevoeging rente aan reserves	0		0		0	

Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen

Op 1 januari 2013 is de Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) in werking getreden. In deze nieuwe wet zijn regels vastgelegd over de maximale bezoldiging van bestuurders en topfunctionarissen in de (semi)publieke sector. Jaarlijks wordt de WNT-norm vastgesteld in een ministeriële regeling.

Rapportage WNT

De WNT is van toepassing op de gemeente Deventer. Artikel 4.1 – WNT en het gewijzigde artikel 28 – BBV verplicht te rapporteren over de bezoldiging van bestuurders en topfunctionarissen. Voor de gemeenten is de functie van gemeentesecretaris en van griffier aangewezen als topfunctionaris in de zin van de WNT. Dit betreffen de volgende gegevens:

- de naam (het publiceren van de naam geldt enkel voor de topfunctionarissen);
- de beloning;
- de belastbare vaste en variabele onkostenvergoeding;
- de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn;
- de functie of functies;
- de duur en omvang van het dienstverband in het verslagjaar;
- een motivering voor de overschrijding van de maximale bezoldigingsnorm (indien van toepassing).

Daarnaast wordt transparantie gevraagd over bezoldiging van overige functionarissen met een dienstbetrekking waarvan de bezoldiging het wettelijk maximum overschrijdt (artikel 4.2 – WNT). De maximum bezoldigingsnorm voor 2025 bedraagt € 246.000.

Het publiceren van de gegevens van niet-topfunctionarissen gebeurt alleen op functie (niet op naam). In de toelichting op de balans moeten de volgende gegevens worden opgenomen:

- de beloning;
- de belastbare vaste en variabele onkostenvergoeding;
- de voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn;
- de functie of functies;
- de duur en omvang van het dienstverband in het verslagjaar;
- een motivering voor de overschrijding van de maximale bezoldigingsnorm.

Ontslagvergoeding

Topfunctionaris

Conform artikel 4.1, lid 3 – WNT wordt in de jaarrekening de verrichte uitkering opgenomen aan de top functionaris waarvan het dienstverband in het boekjaar is beëindigd. Wanneer de uitkering meer bedraagt dan de wettelijke maximale bezoldiging van €75.000 wordt de overschrijding in het jaarverslag gemotiveerd (artikel 4.2, lid 4 – WNT).

Niet-topfunctionaris

De norm voor de uitkering wegens beëindiging van het dienstverband geldt niet voor niet-topfunctionarissen. Voor niet-topfunctionarissen geldt wel dat wanneer een hogere uitkering dan het bezoldigingsmaximum (oftewel wanneer de som van de bezoldiging en de beëindigingsuitkering boven de € 246.000 uitkomt) dit moet worden vastgelegd in het jaarverslag en elektronisch bij het ministerie moet worden gemeld.

Uitvoering WNT

De gemeente Deventer heeft in 2025 geen bezoldiging verstrekt aan functionarissen met een dienstbetrekking die hoger is dan de maximale norm (€ 246.000). In 2025 was er in de gemeente Deventer (volgens de WNT) geen sprake van een topfunctionaris zonder dienstbetrekking. De gemeente Deventer heeft 2 topfunctionarissen in dienst, te weten de heer J.P. Wassens (algemeen directeur en gemeentesecretaris) en de heer A. Kerver (griffier).
(bedragen x €1)

Gegevens 2025 Functiegegevens	J.P. Wassens Gemeentesecretaris	A. Kerver Griffier
Aanvang en einde functieervulling in 2025	01-01 t/m 31-12-2025	01-01 t/m 31-12-2025
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	159.775	124.198
Beloningen betaalbaar op termijn	23.284	20.642
Subtotaal	183.059	144.840
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	183.059	144.840
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.
Gegevens 2024 Functiegegevens	J.P. Wassens Gemeentesecretaris	A. Kerver Griffier
Aanvang en einde functieervulling in 2024	01-01 t/m 31-12-2024	01-01 t/m 31-12-2024
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	148.293	120.514
Beloningen betaalbaar op termijn	23.328	20.462
Subtotaal	171.621	140.976
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
Bezoldiging	171.621	140.976

De gemeente Deventer heeft in 2025 geen bezoldiging verstrekt aan functionarissen met een dienstbetrekking die hoger is dan de maximale norm (€ 246.000). Er waren geen ontslagvergoedingen boven de € 75.000 aan (top)functionarissen volgens de WNT-norm. In 2025 had de burgemeester van Deventer het hoogst belastbaar jaarloon. Zijn inkomen is vastgesteld volgens de wettelijk bepalingen die zijn gesteld door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Bijlagen bij de jaarrekening

Documentnaam
Bijlage 1 - SiSa-bijlage 2025
Bijlage 2 - Taakveldenmatrix
Bijlage 3 - Staat dynamische kredieten

Rechtmatigheidsverantwoording van het college van Burgemeester & Wethouders

Per 1 januari 2023 is de Wet versterking decentrale rekenkamers (Wvdr) in werking getreden. Met deze wetswijziging is onder andere de verplichting ingevoerd voor het college van Burgemeester & Wethouders (hierna: college) om een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen als onderdeel van de jaarrekening. Het college legt in de jaarrekening zelf verantwoording af over de mate waarin zij in het boekjaar rechtmatig heeft gehandeld. Het college gebruikt hiervoor de voorgeschreven teksten van de Commissie BBV zoals opgenomen in bijlage 1 van de Kadernota rechtmatigheid 2025:

[Rechtmatigheidsverantwoording van het college van Burgemeester & Wethouders](#)

Verantwoordelijkheid van het college van Burgemeester & Wethouders.

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving.

Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 28 januari 2026 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op €10,124 miljoen (afgerond). De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding:

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 4,544 miljoen bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van €10,124 miljoen. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van €2,009 miljoen acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV en op basis van de afspraken van het college met de gemeenteraad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke acties hij heeft ondernomen of gaat ondernemen om de vermelde afwijkingen in de toekomst op te lossen of te voorkomen.

Overige gegevens

Ondertekening en vaststelling

Aldus deze rekening opgemaakt, ingevolge de artikelen 197 en 200 van de Gemeentewet en vastgesteld in het college van burgemeester en wethouders.

Deventer, 19 mei 2026

Controleverklaring accountant

Aan de gemeenteraad van de gemeente Deventer te Deventer

Verklaring betreffende de jaarrekening

Zwolle, mei 2026

Bakertilly (Netherlands) N.V.

Was getekend: M.C.J.M. Bekker RA

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Burger en Bestuur	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUNING	010	Mutaties reserves	200	900	700	200	1.303	1.104	227	426	199	27	-878	-905
			01	Bestuur	7.275	20	-7.255	7.833	304	-7.529	9.206	332	-8.874	1.373	28	-1.345
			02	Burgerzaken	5.201	2.147	-3.054	5.651	2.190	-3.461	5.283	2.597	-2.686	-368	406	775
			061	OZB woningen	0	0	0	25	0	-25	50	0	-50	24	0	-24
			064	Belastingen overig	7	0	-7	7	0	-7	0	0	0	-6	0	6
	HT1	VEILIGHEID	12	Openbare orde en veiligheid	0	0	0	0	0	0	0	-4	-4	0	-4	-4
	HT3	ECONOMIE	31	Economische ontwikkeling	15	0	-15	15	0	-15	15	0	-15	0	0	0
	HT2	VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT	21	Verkeer en vervoer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	HT4	ONDERWIJS	43	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	61	Samenkracht en burgerparticipatie	35	0	-35	35	0	-35	49	0	-49	14	0	-14
			63	Inkomensregelingen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			65	Arbeidsparticipatie	16	0	-16	16	0	-16	16	0	-16	0	0	0
			66	Maatwerkvoorziening (WMO)	32	0	-32	32	0	-32	42	0	-42	10	0	-10
	HT7	VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU	73	Afval	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			74	Milieubeheer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			75	Begraafplaatsen en crematoria	6	0	-6	6	0	-6	-22	0	22	-27	0	27
	HT8	VOLKSHUISV., RO EN STEDELIJKE VERNIEUW.	81	Ruimtelijke ordening	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			83	Wonen en bouwen	18	0	-18	18	0	-18	18	0	-18	0	0	0

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
					12.805	3.068	-9.737	13.838	3.798	-10.041	14.885	3.351	-11.534	1.047	-447	-1.493
Openbare Orde en Veiligheid	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	0	89	89	0	52	52	103	29	-74	103	-23	-125
	HT1	VEILIGHEID	11	Crisisbeheersing en brandweer	9.532	555	-8.978	9.670	589	-9.081	9.428	628	-8.800	-243	39	281
			12	Openbare orde en veiligheid	5.302	775	-4.527	5.997	1.022	-4.975	6.566	1.612	-4.954	569	590	21
					14.834	1.418	-13.416	15.667	1.662	-14.005	16.097	2.269	-13.828	429	606	177
Leefomgeving	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	2.080	1.959	-122	2.132	10.943	8.812	2.519	6.970	4.451	387	-3.974	-4.361
			05	Treasury	0	21	21	0	71	71	0	73	73	0	2	2
			063	Parkeerbelasting	757	4.754	3.998	627	5.015	4.389	490	4.934	4.444	-137	-82	55
	HT2	VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT	21	Verkeer en vervoer	22.410	497	-21.913	32.640	2.196	-30.444	26.219	1.987	-24.232	-6.421	-209	6.211
			22	Parkeren	4.462	1.556	-2.906	4.486	1.756	-2.730	3.922	2.150	-1.772	-564	394	958
			24	Economische havens en waterwegen	358	337	-22	379	262	-118	389	294	-95	9	33	23
			25	Openbaar vervoer	204	7	-198	253	7	-246	253	8	-245	0	1	1
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	63	Inkomensregelingen	624	0	-624	500	0	-500	510	0	-510	10	0	-10
	HT7	VOLKSGEZON DHEID EN MILIEU	72	Riolering	8.217	10.012	1.795	8.669	10.012	1.343	8.475	10.067	1.592	-194	55	249
			75	Begraafplaatsen en crematoria	446	187	-259	676	162	-514	756	186	-570	80	23	-56
	HT8	VOLKSHUISV., RO EN STEDELIJKE VERNIEUW.	81	Ruimtelijke ordening	0	0	0	46	0	-46	0	0	0	-46	0	46

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
	HT5	SPORT, CULTUUR EN RECREATIE	57	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	10.516	62	-10.454	11.054	62	-10.993	10.479	224	-10.255	-576	162	738
					50.074	19.390	-30.684	61.461	30.486	-30.976	54.010	26.891	-27.119	-7.451	-3.594	3.857
Milieu en Klimaat	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	23	1.076	1.052	73	1.776	1.703	135	1.108	974	61	-667	-729
			05	Treasury	0	10	10	0	10	10	0	10	10	0	0	0
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	63	Inkomensregelingen	775	0	-775	775	0	-775	727	0	-727	-48	0	48
	HT7	VOLKSGEZON DHEID EN MILIEU	73	Afval	14.129	15.377	1.248	14.389	15.426	1.037	15.740	16.963	1.222	1.351	1.537	186
			74	Milieubeheer	4.826	193	-4.633	5.752	369	-5.384	5.073	308	-4.764	-679	-60	619
					19.754	16.656	-3.097	20.989	17.580	-3.409	21.675	18.390	-3.285	685	809	124
Ruimtelijke Ontwikkeling	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	50	18	-32	190	5.524	5.334	90	1.917	1.827	-100	-3.607	-3.507
			03	Beheer overige gebouwen en gronden	123	41	-81	123	41	-81	25	0	-25	-98	-41	57
	HT2	VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT	21	Verkeer en vervoer	312	4	-308	604	4	-600	689	-10	-699	84	-14	-98
	HT8	VOLKSHUISV., RO EN STEDELIJKE VERNIEUW.	81	Ruimtelijke ordening	2.691	5	-2.686	8.088	649	-7.439	5.784	1.936	-3.848	-2.304	1.287	3.591
			83	Wonen en bouwen	4.797	5.508	711	7.576	5.452	-2.124	5.837	4.334	-1.503	-1.738	-1.117	621
	HT5	SPORT, CULTUUR EN RECREATIE	57	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					7.974	5.577	-2.397	16.581	11.670	-4.911	12.424	8.178	-4.247	-4.157	-3.493	664

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Herstructurerin g en Vastgoed	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	5.761	234	-5.527	9.064	5.520	-3.543	10.302	5.498	-4.804	1.239	-22	-1.261
			03	Beheer overige gebouwen en gronden	867	1.672	805	2.881	4.746	1.865	2.636	5.343	2.707	-245	597	842
	HT3	ECONOMIE	32	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	3.964	3.947	-17	3.479	3.344	-135	3.797	3.312	-486	318	-33	-351
	HT8	VOLKSHUISV., RO EN STEDELIJKE VERNIEUW.	81	Ruimtelijke ordening	0	0	0	0	0	0	7	28	20	7	28	20
			82	Grondexploitatie (niet- bedrijventerrein)	14.512	15.111	599	13.245	13.294	49	9.815	11.325	1.510	-3.430	-1.969	1.460
			83	Wonen en bouwen	459	0	-459	3.911	1.216	-2.695	3.960	1.789	-2.170	49	573	524
					25.563	20.964	-4.599	32.579	28.121	-4.459	30.518	27.295	-3.223	-2.062	-826	1.235
Inkomensvoorz iening en Arbeidsmarkt	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	0	237	237	475	3.604	3.129	475	1.617	1.142	0	-1.987	-1.987
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	63	Inkomensregelingen	64.272	48.124	-16.147	71.965	53.847	-18.118	71.655	55.740	-15.916	-310	1.893	2.203
			64	Begeleide participatie	17.087	0	-17.087	19.438	0	-19.438	19.021	110	-18.911	-417	110	527
			65	Arbeidsparticipatie	8.840	484	-8.356	10.902	570	-10.332	9.052	329	-8.723	-1.850	-241	1.609
					90.198	48.845	-41.353	102.780	58.021	-44.760	100.204	57.796	-42.408	-2.577	-225	2.352
Meedoen	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	2.043	2.712	669	143	7.292	7.149	328	3.850	3.522	185	-3.441	-3.627
			05	Treasury	0	526	526	0	526	526	0	526	526	0	0	0
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	62	Wijkteams	0	0	0	49	0	-49	49	0	-49	0	0	0
			660	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	5.524	149	-5.375	4.747	167	-4.580	4.597	184	-4.414	-149	17	166
			671	Maatwerkdienstverlenin g 18+	0	0	0	0	0	0	1	0	-1	1	0	-1

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
			6711	Huishoudelijke hulp (WMO)	10.397	655	-9.742	9.377	655	-8.722	9.884	563	-9.321	507	-92	-599
			6714	Overige maatwerkarrangementen (WMO)	53	0	-53	13	0	-13	15	2	-14	3	2	-1
			6712	Begeleiding (WMO)	7.620	0	-7.620	7.960	0	-7.960	8.401	1	-8.400	441	1	-440
			6713	Dagbesteding (WMO)	2.802	0	-2.802	2.422	0	-2.422	2.444	0	-2.443	21	0	-21
			681	Geëscaleerde zorg 18+	0	0	0	16	0	-16	15	0	-15	-2	0	2
			6812	Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	10.218	943	-9.275	10.384	943	-9.441	12.071	1.141	-10.930	1.687	198	-1.489
			6811	Beschermd wonen (WMO)	13.423	303	-13.121	18.023	303	-17.721	14.783	344	-14.439	-3.240	42	3.282
			61	Samenkracht en burgerparticipatie	15.107	627	-14.480	31.508	14.729	-16.780	27.929	14.103	-13.826	-3.579	-626	2.954
			691	Coördinatie en beleid WMO	3.700	0	-3.700	3.708	0	-3.708	3.964	5	-3.959	257	5	-252
			621	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	4.023	8	-4.016	4.602	8	-4.594	3.981	194	-3.787	-621	186	807
			6791	PGB WMO	3.497	0	-3.497	1.547	0	-1.547	1.707	0	-1.707	160	0	-160
	HT7	VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU	71	Volksgezondheid	7.982	2.163	-5.819	8.019	2.193	-5.826	7.439	2.152	-5.287	-581	-42	539
	HT5	SPORT, CULTUUR EN RECREATIE	51	Sportbeleid en activering	6.262	580	-5.681	7.346	1.602	-5.745	7.247	1.542	-5.705	-99	-59	40
			52	Sportaccommodaties	3.103	345	-2.759	3.587	692	-2.895	3.670	808	-2.862	83	116	33
					95.755	9.010	-86.745	113.451	29.108	-84.343	108.523	25.414	-83.109	-4.927	-3.694	1.234
Jeugd en Onderwijs	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUNING	010	Mutaties reserves	1.759	3.100	1.341	1.759	6.984	5.225	1.854	6.039	4.185	95	-945	-1.040
	HT4	ONDERWIJS	42	Onderwijshuisvesting	7.140	324	-6.815	8.417	341	-8.075	7.651	664	-6.987	-765	323	1.088

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
			43	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	7.090	3.963	-3.127	7.936	5.016	-2.920	6.795	4.316	-2.479	-1.142	-700	442
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	6821	Jeugdbescherming	3.559	0	-3.559	4.459	0	-4.459	4.586	0	-4.586	127	0	-127
			6822	Jeugdreclassering	328	0	-328	528	0	-528	926	0	-926	397	0	-397
			61	Samenkracht en burgerparticipatie	4.734	17	-4.717	6.663	17	-6.647	5.979	54	-5.925	-684	37	722
			622	Toegang en eerstelijnsvoorz. Jeugd	2.588	0	-2.588	2.588	0	-2.588	2.319	0	-2.319	-269	0	269
			692	Coördinatie en beleid Jeugd	1.023	0	-1.023	1.023	0	-1.023	1.088	62	-1.026	64	62	-2
			6792	PGB Jeugd	852	0	-852	852	0	-852	535	0	-535	-317	0	317
			6751	Jeugdhulp ambulant lokaal	643	0	-643	643	0	-643	786	0	-786	143	0	-143
			6753	Jeugdhulp ambulant landelijk	1.010	0	-1.010	1.010	0	-1.010	361	0	-361	-650	0	650
			6752	Jeugdhulp ambulant regionaal	19.533	0	-19.533	27.803	0	-27.803	25.365	557	-24.808	-2.438	557	2.995
			6762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	11.787	0	-11.787	14.787	0	-14.787	16.762	264	-16.498	1.975	264	-1.711
			6763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	1.347	0	-1.347	1.347	0	-1.347	793	0	-793	-554	0	554
					63.394	7.404	-55.990	79.817	12.358	-67.458	75.800	11.956	-63.844	-4.017	-403	3.614
Economie en Internationaal Beleid	HT0	BESTUUR EN ONDERSTEUN ING	010	Mutaties reserves	0	500	500	100	2.698	2.598	100	526	426	0	-2.172	-2.172
	HT3	ECONOMIE	31	Economische ontwikkeling	2.498	0	-2.498	5.700	230	-5.470	2.697	234	-2.464	-3.003	3	3.006
			33	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	1.197	685	-513	1.259	735	-524	1.284	737	-547	25	2	-23
			34	Economische promotie	1.660	1.169	-491	1.741	936	-806	1.806	1.040	-765	64	105	40
					5.356	2.353	-3.003	8.801	4.599	-4.201	5.887	2.537	-3.349	-2.914	-2.062	852

[illegible]

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
			01	Bestuur	0	0	0	0	0	0	16	18	2	16	18	2
			05	Treasury	-94	1.158	1.251	389	1.199	810	-599	1.235	1.834	-988	36	1.023
			061	OZB woningen	1.257	18.921	17.665	1.257	19.263	18.006	1.229	19.330	18.101	-28	67	95
			062	OZB niet-woningen	129	14.936	14.806	129	15.316	15.186	208	15.425	15.217	78	109	31
			064	Belastingen overig	-126	227	353	-126	370	496	-107	431	538	20	62	42
			07	Alg.uitkeringen en ov. uitkeringen GF	0	286.072	286.072	0	304.118	304.118	0	305.411	305.411	0	1.293	1.293
			08	Overige baten en lasten	9.113	1.427	-7.686	8.068	1.338	-6.730	1.173	1.435	262	-6.895	97	6.992
			09	Vennootschapsbelasting (VpB)	0	0	0	1.443	0	-1.443	615	0	-615	-828	0	828
	HT1	VEILIGHEID	12	Openbare orde en veiligheid	0	0	0	0	0	0	5	4	-1	5	4	-1
	HT3	ECONOMIE	32	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	30	0	-30	30	0	-30	30	0	-30	0	0	0
	HT2	VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT	21	Verkeer en vervoer	0	0	0	0	0	0	0	-1	-1	0	-1	-1
			22	Parkeren	15	0	-15	15	0	-15	15	0	-15	0	0	0
	HT6	SOCIAAL DOMEIN	62	Wijkteams	0	0	0	0	0	0	9	16	7	9	16	7
			63	Inkomensregelingen	31	31	0	31	31	0	36	34	-2	5	3	-2
			681	Geëscaleerde zorg 18+	0	0	0	0	0	0	2	0	-2	2	0	-2
	HT7	VOLKSGEZON DHEID EN MILIEU	72	Riolering	7	0	-7	7	0	-7	7	0	-7	0	0	0
	HT8	VOLKSHUISV., RO EN STEDELIJKE VERNIEUW.	81	Ruimtelijke ordening	0	0	0	0	0	0	82	82	0	82	82	0
			82	Grondexploitatie (niet- bedrijfsterrein)	44	0	-44	44	0	-44	44	0	-44	0	0	0

Bedrag x € 1.000					Primitieve begroting			Begroting na wijziging			Rekening			Verschil		
Programma	Hoofdtak- veld	Hoofdtakveld omschrijving	Taakveld	Taakveld omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
			83	Wonen en bouwen	30	0	-30	30	0	-30	30	0	-30	0	0	0
	HT5	SPORT, CULTUUR EN RECREATIE	57	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	1.842	1.842	0	1.648	1.648	0	1.579	1.575	-4	-69	-73	-4
					37.867	348.276	310.409	41.296	369.246	327.949	58.327	370.959	312.632	17.031	1.713	-15.318
					504.066	504.066	0	613.536	613.536	0	584.225	584.225	0	-29.311	-29.311	0

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Capaciteitsuitbreiding van Oldenielstraat	Lasten	0	0	0	1	-1
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verduurzaming Andriessenplein	Lasten	180	0	180	46	134
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verduurzaming Bergkerk	Lasten	60	0	60	7	53
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verduurzaming Braakhekke	Lasten	121	0	121	0	121
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verduurzaming Brink 56 (Waag)	Lasten	50	0	50	28	22
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verduurzaming Schonenvaarderstraat	Lasten	60	0	60	75	-15
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verduurzaming Ulebelt	Lasten	70	0	70	26	44
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verwerving gronden in Okkenbroek	Baten	-135	0	-135	0	-135
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Verwerving gronden in Okkenbroek	Lasten	130	135	-5	-135	130
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	bovenplanse infrastructuur Centrumschil	Baten	-75	-33	0	-1	-41
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	bovenplanse infrastructuur Centrumschil	Lasten	660	42	510	734	-116
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	bovenplanse infrastructuur stadslint Keizerslanden	Lasten	0	1	0	299	-301
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet de Marke	Lasten	610	194	416	213	203
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Dreef	Baten	-150	-56	-94	-103	9
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Dreef	Lasten	370	417	-46	-257	211
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Hagenvoorde	Baten	-225	0	-225	-338	113
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Hagenvoorde	Lasten	260	224	36	114	-78
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Ludgeruskwartier	Baten	-95	0	-95	-49	-46
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Ludgeruskwartier	Lasten	320	360	-40	64	-105
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Oranjekwartier	Baten	-531	-164	-415	-415	47
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Oranjekwartier	Lasten	531	579	0	0	-47
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet Routekaart Diepenveen	Lasten	430	293	137	-293	430
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet van Hetenstraat	Baten	-283	-322	0	0	39
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet van Hetenstraat	Lasten	466	344	161	-22	143
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	Vorbereidingskrediet verduurzamen vastgoed	Lasten	275	124	152	202	-51
Kst onderzoek & ontw	Herstructurerin g en vastgoed	vorbereidingskrediet Wechelerhoek	Lasten	0	0	0	314	-314
Totaal Kst onderzoek & ontw				3.098	2.137	898	512	449
EC Gronden&Terreinen	Herstructurerin g en vastgoed	Aankoop grond Verzetslaan	Baten	-1.640	0	-1.640	-1.640	0
EC Gronden&Terreinen	Herstructurerin g en vastgoed	Aankoop grond Verzetslaan	Lasten	2.770	0	2.770	2.776	-6
EC Gronden&Terreinen	Herstructurerin g en vastgoed	Kon Wilhelminalaan 16 grond	Baten	-51	0	-51	0	-51

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
EC Gronden&Terreinen	Herstructurerin g en vastgoed	Kon Wilhelminalaan 16 grond	Lasten	24	24	0	0	0
EC Gronden&Terreinen	Meedoen	Terrein sporthal Bathmen (Uutvlog)	Lasten	1.700	0	0	1	1.699
EC Gronden&Terreinen	Jeugd en onderwijs	Bouw en woonrijp maken Zwaluwenburg	Lasten	693	0	0	0	693
EC Gronden&Terreinen	Jeugd en onderwijs	Buitenruimte school De Marke Zuid	Lasten	1.653	0	1.653	150	1.503
EC Gronden&Terreinen	Jeugd en onderwijs	Sancta Maria Lettele: terrein	Lasten	1.070	0	450	29	1.041
EC Gronden&Terreinen	Jeugd en onderwijs	VSO Deventer: buiten terrein	Lasten	525	0	0	0	525
EC Gronden&Terreinen	Jeugd en onderwijs	Zwaluwenburg Maatschappelijke Partners	Lasten	4.079	0	204	0	4.079
Totaal EC Gronden&Terreinen				10.823	24	3.386	1.316	9.483
EC Woonruimten	Herstructurerin g en vastgoed	Bokkingshang 10	Lasten	320	0	320	255	65
Totaal EC Woonruimten				320	0	320	255	65
EC Bedrijfsgebouwen	Herstructurerin g en vastgoed	Polstraat 48 (deel 1e verd.)	Baten	-7	0	0	-7	0
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Nieuwbouw sporthal Bathmen	Baten	-2.246	-111	-685	-165	-1.970
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Nieuwbouw sporthal Bathmen	Lasten	16.248	1.125	4.474	1.323	13.800
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Nieuwbouw sporthal Keizerslanden	Baten	-1.385	-84	-1.034	-610	-692
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Nieuwbouw sporthal Keizerslanden	Lasten	13.333	959	9.641	6.197	6.177
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Sporthal Bathmen Netcongestie	Baten	-74	0	-74	0	-74
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Sporthal Bathmen Netcongestie	Lasten	500	0	500	44	456
EC Bedrijfsgebouwen	Meedoen	Vorbereiding en plankosten Marke Zuid	Lasten	0	0	0	0	0
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Buitenruimte Marke Zuid	Lasten	1.400	118	1.024	361	921
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Facelift Enkdwarsstraat 5	Lasten	350	249	101	25	75
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	gymzaal Roessink (Colmschaterenk)	Lasten	1.706	0	0	0	1.706
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Wereldwijz.(Colmschate renk)	Lasten	5.812	0	0	0	5.812
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Nieuwbouw Etty Hillesum	Lasten	26.111	5.252	15.230	12.248	8.611
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Nieuwbouw Gymzalen Zwaluwenburg	Lasten	3.413	0	0	0	3.413
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Nieuwbouw school VSO Deventer	Baten	-143	0	0	0	-143
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Nieuwbouw school VSO Deventer	Lasten	18.062	0	11.142	11.900	6.162
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Nieuwbouw Zwaluwenburg school	Lasten	7.846	247	621	247	7.353
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Rythmeen: Renovatie	Lasten	2.832	0	2.832	2.550	282
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Semi-perm.uitbr.De Zonnewijzer	Lasten	356	285	0	30	41
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Sloop School de Marke Zuid	Lasten	1.365	0	1.365	343	1.023
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Tijdelijke uitbreiding Kei13	Lasten	981	0	0	0	981

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
EC Bedrijfsgebouwen	Jeugd en onderwijs	Vervanging nieuwbouw Sancta Maria	Lasten	3.149	125	2.234	0	3.024
EC Bedrijfsgebouwen	internationaal beleid	Keizerstraat/Leeuwenbrug inv.verlichting	Lasten	900	0	900	23	877
EC Bedrijfsgebouwen	internationaal beleid	Scheepvaartstraat 13 Bodenloods gevel	Lasten	328	328	0	0	1
Totaal EC Bedrijfsgebouwen				100.837	8.493	48.271	34.509	57.835
EC Grond weg-&waterb	Leefomgeving	Uitbreiding Melksterweide Fase 2	Lasten	400	0	400	0	400
EC Grond weg-&waterb	Milieu en klimaat	Install.netw-Distributie terrein/complex	Lasten	1.506	0	0	0	1.506
EC Grond weg-&waterb	Milieu en klimaat	Productie uitkoppeling - Warmtewisselaar	Lasten	548	0	0	0	548
EC Grond weg-&waterb	Milieu en klimaat	Slim warmtenet Zandweerd	Baten	0	-384	0	-4	388
EC Grond weg-&waterb	Milieu en klimaat	Slim warmtenet Zandweerd	Lasten	23.485	555	23.314	479	22.451
Totaal EC Grond weg-&waterb				25.939	171	23.714	475	25.292
EC Machin.Appar&inst	Leefomgeving	Parkeerapparatuur Garages MPP24	Lasten	586	0	586	0	586
EC Machin.Appar&inst	Milieu en klimaat	Buurthuis Zandweerd speeltuin - realisatie	Lasten	195	0	195	0	195
EC Machin.Appar&inst	Milieu en klimaat	SEH-Collectief Energie Management Systeem	Baten	-74	0	-74	-60	-14
EC Machin.Appar&inst	Milieu en klimaat	SEH-Collectief Energie Management Systeem	Lasten	94	0	94	79	15
EC Machin.Appar&inst	Milieu en klimaat	Slim warmtenet Zandweerd	Baten	0	-1	0	0	1
EC Machin.Appar&inst	Milieu en klimaat	Slim warmtenet Zandweerd	Lasten	14.138	524	13.614	980	12.634
EC Machin.Appar&inst	Herstructurerin g en vastgoed	verbetering (veiligheids) voorz. Truckp	Baten	-450	0	-450	-450	0
EC Machin.Appar&inst	Herstructurerin g en vastgoed	verbetering (veiligheids) voorz. Truckp	Lasten	700	730	-30	87	-117
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	beregeningsinstallatie Keizerslanden	Baten	0	0	0	-1	1
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	beregeningsinstallatie Keizerslanden	Lasten	123	0	123	5	118
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	beregeningsinstallatie Zandweerd	Lasten	60	0	60	0	60
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	Koelinstallatie in Cultuurhuus Braakhekk	Lasten	65	0	65	0	65
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	Luchtbehandelingssysteem Fermerie	Lasten	275	8	267	0	267
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	Sportveld De Marke Zuid	Lasten	0	0	0	0	0
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	Vervang.Pomp+bron beregeningsinst.Looenk	Baten	-3	0	-3	0	-3
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	Vervang.Pomp+bron beregeningsinst.Looenk	Lasten	18	0	18	0	18
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	verlichtingsinstallatie velden DVV DAVO	Baten	0	0	0	-18	18
EC Machin.Appar&inst	Meedoen	verlichtingsinstallatie velden DVV DAVO	Lasten	130	0	130	100	30
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Accessoires (5% alleen laptop) 2025	Lasten	55	0	55	33	22
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Accessoires (5% alleen laptop) 2026	Lasten	45	0	0	0	45
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Accessoires (5% alleen laptop) 2027	Lasten	8	0	0	0	8

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Accessoires (5% alleen laptop) 2028	Lasten	10	0	0	0	10
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Accessoires (5% alleen laptop) 2029	Lasten	60	0	0	0	60
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	generiek/Storage/FW/Express/Provid	Lasten	0	0	0	0	0
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Beeldschermen 2025	Lasten	336	0	336	329	6
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Beeldschermen 2026	Lasten	75	0	0	0	75
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Beeldschermen 2027	Lasten	40	0	0	0	40
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Beeldschermen 2028	Lasten	20	0	0	0	20
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Beeldschermen 2029	Lasten	300	0	0	0	300
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Belichtingsapparatuur project Glasring 2025	Lasten	102	0	102	74	28
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Fatclient 2025	Lasten	25	0	25	25	0
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Fatclient 2026	Lasten	25	0	0	0	25
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Fatclient 2027	Lasten	75	0	0	0	75
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Fatclient 2028	Lasten	50	0	0	0	50
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Laptop 2025	Lasten	1.186	0	1.186	1.104	82
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Laptop 2026	Lasten	10.461	0	0	0	10.461
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware Laptop 2029	Lasten	1.200	0	0	0	1.200
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Client Hardware TC 2025	Lasten	75	0	75	61	14
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Cloud infrastructuur 2025	Lasten	30	0	30	30	0
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Hybride vergaderen DEV	Lasten	257	66	46	13	178
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Integratieplatform 2028	Lasten	100	0	0	0	100
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Integratieplatform 2029	Lasten	100	0	0	0	100
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Raadzaal DEV	Baten	-9.844	0	0	0	-9.844
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Raadzaal DEV	Lasten	10.316	0	131	131	10.184
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Smartphones 2027	Lasten	900	0	850	850	50
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Smartphones 2028	Lasten	50	0	0	0	50
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Software laag cloud werkplek 2029	Lasten	350	0	0	0	350
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Upgrades uren roadmap 2025	Lasten	1.246	0	623	582	664
EC Machin.Appar&inst	Kunst en Cultuur	Upgrades uren roadmap 2026	Lasten	623	0	0	0	623
Totaal EC Machin.Appar&inst				34.131	1.328	18.053	3.953	28.850
EC Over.materiele va	Burger en Bestuur	AV Middelen IJsselzaal	Lasten	110	0	110	4	106
EC Over.materiele va	Milieu en klimaat	Slim warmtenet Zandweerd	Baten	0	-248	0	0	248

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
EC Over.materiele va	Milieu en klimaat	Slim warmtenet Zandweerd	Lasten	5.025	744	4.530	811	3.471
EC Over.materiele va	Meedoen	toplaag kunstgrasv.FC RDC	Baten	-144	-3	-135	-124	-17
EC Over.materiele va	Meedoen	toplaag kunstgrasv.FC RDC	Lasten	812	27	755	586	199
EC Over.materiele va	Meedoen	Horsterhoek vervanging toplaag kunstgrasveld	Baten	-144	-2	-136	-104	-38
EC Over.materiele va	Meedoen	Horsterhoek vervanging toplaag kunstgrasveld	Lasten	812	18	766	595	199
EC Over.materiele va	Meedoen	atletiekbaan Keizerslanden	Baten	-339	-285	-54	-19	-35
EC Over.materiele va	Meedoen	atletiekbaan Keizerslanden	Lasten	1.956	1.493	462	106	356
EC Over.materiele va	Meedoen	veldverlichting DVV GoAhead	Lasten	35	0	0	0	35
EC Over.materiele va	Meedoen	verlichtingsinstallatie veld A.SV Helios	Baten	0	0	0	-10	10
EC Over.materiele va	Meedoen	verlichtingsinstallatie veld A.SV Helios	Lasten	80	0	80	54	26
EC Over.materiele va	Meedoen	VV Lettele-Kunstgrasveld- Onderlaag	Baten	-113	0	-113	-76	-37
EC Over.materiele va	Meedoen	VV Lettele-Kunstgrasveld- Onderlaag	Lasten	653	0	653	438	215
EC Over.materiele va	Meedoen	VV Lettele-Kunstgrasveld- Toplaag	Baten	-139	-2	-136	-84	-52
EC Over.materiele va	Meedoen	VV Lettele-Kunstgrasveld- Toplaag	Lasten	775	16	759	525	234
EC Over.materiele va	Meedoen	vervaningtoplaag kunstgrasveld SC	Baten	-144	-5	-136	-101	-38
EC Over.materiele va	Meedoen	vervaningtoplaag kunstgrasveld SC	Lasten	812	35	766	582	195
EC Over.materiele va	Meedoen	toplaag kunstgrasveld Salandia	Baten	-144	-5	-136	-102	-36
EC Over.materiele va	Meedoen	toplaag kunstgrasveld Salandia	Lasten	812	35	766	586	191
EC Over.materiele va	Jeugd en onderwijs	Buitengym Zwaluwenburg	Lasten	300	0	0	0	300
EC Over.materiele va	Jeugd en onderwijs	Terrawijs: OLP- en meubilair	Lasten	79	0	79	78	1
EC Over.materiele va	Jeugd en onderwijs	VSO Deventer: 1e inrichting gymzalen	Lasten	1.071	0	0	0	1.071
EC Over.materiele va	Jeugd en onderwijs	Zonnewijzer 1e inrichting OLP	Lasten	26	0	26	26	0
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Back-up & restore functionaliteit 2026	Lasten	300	0	0	0	300
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Back-up & restore functionaliteit 2027	Lasten	150	0	0	0	150
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Firewall 2027	Lasten	100	0	0	0	100
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Glasvezelring (WAN) 2025	Lasten	48	48	0	0	0
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Hardw.Servers/Blades/Enc losures 2025	Lasten	500	0	500	500	0
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Herhuisvesting looptijd 10 jaar	Lasten	692	0	692	56	636
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Herhuisvesting looptijd 5 jaar	Lasten	97	0	97	42	55
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Netwerkswitches 2024	Lasten	0	0	0	0	0
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Netwerkswitches/WiFi 2026	Lasten	1.500	0	0	0	1.500

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Software laag cloud werkplek 2025	Lasten	150	0	150	142	8
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Software laag cloud werkplek 2026	Lasten	250	0	0	0	250
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Software laag cloud werkplek 2027	Lasten	300	0	0	0	300
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Software laag cloud werkplek 2028	Lasten	350	0	0	0	350
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Storage 2025	Lasten	350	0	350	292	58
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	TGW Bureaustoelen Thuiswerkregeling 2025	Lasten	41	0	41	13	28
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	TGW Bureaustoelen Thuiswerkregeling 2026	Lasten	33	0	0	0	33
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	TGW Bureaustoelen Thuiswerkregeling 2027	Lasten	108	0	0	0	108
EC Over.materiele va	Kunst en Cultuur	Toegang beveiliging	Lasten	450	0	60	70	380
Totaal EC Over.materiele va				17.611	1.864	10.795	4.888	10.859
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Bakkerskamp	Lasten	25	0	25	0	25
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Buurtaanpak Oranjekwartier	Baten	0	0	0	-57	57
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Buurtaanpak Oranjekwartier	Lasten	1.115	0	1.115	826	289
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Buurtaanpak Schrijversbuurt	Lasten	40	0	40	0	40
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	GRP - Nog te programmeren	Lasten	333	203	131	78	53
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	GRP Jaarschijf 2020 - Meetprogramma Rivus	Lasten	41	0	41	0	41
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	GRP Jaarschijf 2020 - Vervangen schuiven	Lasten	100	95	5	0	5
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	GRP Jaarschijf 2020 - Waterkwaliteit	Baten	0	-5	0	0	5
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	GRP Jaarschijf 2020 - Waterkwaliteit	Lasten	236	136	105	62	38
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	GRP-2022 Wateroverlast Voorstad	Lasten	1.090	214	876	22	855
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 Aanpak knelpunten wateroverlast	Lasten	530	0	530	0	530
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 BA Burgersd. Div.str. Voorb. 2025	Lasten	730	0	730	0	730
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 BA Kloosterl.Zweeds	Lasten	500	116	384	185	199
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Colmsch.enk./Bramelt/Roe sink	Lasten	80	0	80	0	80
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 BAP Noorderenk	Lasten	1.130	111	1.019	1	1.018
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 BAP Riv.wijk Div.str.voorber.	Lasten	180	1	168	146	33
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 BAP Zandw.nrd v.Vlotenlaan.Ontw.	Lasten	420	0	420	98	322
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 BAP Zandw.nrd. Const. Huygenstr.	Lasten	1.240	43	1.197	0	1.197
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 Douw.w. ZO bijdr. Klim. Adapt.	Lasten	404	0	415	415	-11
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Godebaldpark/Blankenhei mstraat	Baten	0	-18	0	0	18
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Godebaldpark/Blankenhei mstraat	Lasten	585	594	9	14	-23
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 Henri Dunantl. Fesevurstraat	Lasten	65	0	65	0	65

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Marienburgstraat	Lasten	190	70	120	64	56
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Swietenstraat	Lasten	370	47	323	31	292
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 Wezenland	Baten	0	-22	0	0	22
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP24 Wezenland	Lasten	925	298	649	649	-22
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Oranjekwaartier diverse straten 2026	Lasten	200	0	200	0	200
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 BAP Rivierenwijk diverse straten 2026	Lasten	120	0	120	15	105
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 BAP Zandweerd noord Jacob Catslaan	Lasten	580	0	580	0	580
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 BAP Zandweerd noord. Zwolseweg	Lasten	100	0	100	4	96
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Hoge Hondstraat	Lasten	200	0	200	0	200
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Hoge Hondstraat Oost	Lasten	820	0	820	820	0
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Kolkmanweg	Lasten	60	0	60	0	60
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Rivierenwijk Grevelingenstraat	Lasten	575	0	575	0	575
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Singelstraat eo	Lasten	150	0	150	4	146
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Somervaat	Lasten	50	0	50	0	50
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	MJOP25 Tuindorp Marienburgstraat	Lasten	570	0	570	0	570
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Verbeteren Afvoer Rielerkolk	Lasten	100	98	2	4	-2
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Verbetermaatregelen riolering (cf.GRP)	Lasten	200	0	200	0	200
(echk) grondwegwater	Leefomgeving	Vervanging riolering Nieuwe Markt	Lasten	0	68	0	0	-68
Totaal (echk) grondwegwater				14.055	2.048	12.075	3.380	8.626
(echk) machnes,appin	Leefomgeving	Rioolgemaal	Lasten	227	0	227	0	227
(echk) machnes,appin	Leefomgeving	Verplaatsen gemaal v.Twickelostraat	Lasten	300	208	92	0	92
Totaal (echk) machnes,appin				527	208	319	0	319
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Aankoop zoutloods	Lasten	170	0	170	15	155
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Aanleg fietspad Oostermaatsdijk realisat	Lasten	2.400	0	50	0	2.400
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	dienstregeling busvervoer	Lasten	252	0	252	150	102
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP K.I.L. Zweedsestraat	Lasten	1.000	0	0	0	1.000
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP Tjoen.M. J.v.Twickelostraat	Lasten	250	114	136	115	21
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP Tuind. Marienburgstraat	Lasten	130	0	130	35	95
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP Tuindorp H.Hondstr Oost	Baten	0	0	0	-62	62
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP Tuindorp H.Hondstr Oost	Lasten	600	109	491	458	33
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP Z.waard.N. Const. Huygensstraat	Lasten	280	0	280	46	234
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	BAP Zandweer/van Vlotenlaan	Lasten	420	47	373	21	352
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Bronsinklaan	Lasten	220	170	50	26	24
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Sluiscomplex	Lasten	655	519	136	0	136
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Rembrandtkade / Vliegend Hert	Baten	-98	-98	0	0	0
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Rembrandtkade / Vliegend Hert	Lasten	701	585	115	114	1
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Fietspaden Spanjaardsdijk	Lasten	1.521	1.485	36	0	36
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Fietsstructuur A-1 zone	Baten	-500	-500	0	0	0

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Fietsstructuur A-1 zone	Lasten	2.050	1.629	421	303	118
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Geertruidenlocatie Fesevurstraat e.o.	Lasten	0	0	0	0	0
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Herinr. Brink Bathmen	Lasten	3.000	67	1.933	56	2.877
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Joh.v. Vlotenlaan - L.B.V - Realisatie	Lasten	90	0	90	0	90
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Koerkampsweg	Lasten	580	576	4	1	3
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Lebuinuspleinen Nieuwe Markt	Baten	0	-21	0	0	21
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Lebuinuspleinen Nieuwe Markt	Lasten	3.388	1.547	1.862	1.766	75
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP BAP Rivierenwk divstr	Lasten	0	0	0	3	-3
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP Fesevurstraat/Van Calcarstr	Lasten	875	15	860	73	787
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	IJsselr/Welle/Wellekade	Lasten	430	253	177	176	2
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BA Burgersd. Div.str. Voorb. 2025	Baten	-200	0	-200	0	-200
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BA Burgersd. Div.str. Voorb. 2025	Lasten	570	0	570	34	536
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BAP Blauwenoot/Oostrik	Lasten	80	0	80	0	80
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BAP Noorderenk	Lasten	200	0	200	53	147
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BAP Oranjekw.wzInd	Lasten	50	50	0	0	0
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BAP Rivierenw. Douweler.w ZO	Baten	-105	0	-105	0	-105
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 BAP Rivierenw. Douweler.w ZO	Lasten	130	0	130	94	36
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Henri Dunantlaan	Lasten	1.700	5	1.695	100	1.595
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 IJsselr. Zuid Zutph.w.-Deensestr	Lasten	100	0	100	0	100
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 IJsselr.noord . Rembr-en IJsselk	Lasten	100	0	100	4	96
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 Kolkmanweg Voorber. Reconstr.	Lasten	615	0	615	22	593
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP24 Van Swietenstraat	Lasten	130	0	130	0	130
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Oranjekw.div str voorber 2026	Lasten	0	0	0	0	0
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 BAP Oranjekwartier algemeen	Lasten	390	0	390	357	33
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 BAP Rivierenwijk div str Voorb.26	Lasten	0	0	0	0	0
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 BAP Tjoernermarke De Marke	Lasten	330	0	330	169	161
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 BAP Zandweerd- Noord J.Catslaan	Lasten	50	0	50	0	50
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 BAP Zandweerd- Noord Zwolseweg	Lasten	0	0	0	0	0
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 Boxbergerweg	Lasten	255	0	255	46	209
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 Kon. Wilhelminalaan	Lasten	100	0	100	0	100
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 Riv.wijk Grevelingenstraat	Baten	-105	0	-105	0	-105
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 Riv.wijk Grevelingenstraat	Lasten	300	0	300	0	300

(bedragen x €1.000)

Rubriek	Pro-gramma	Project	Baten/ Lasten	Totaal krediet	Realisatie t/m 2024	Begroting 2025	Rekening 2025	Saldo
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 Somervaat	Lasten	50	0	50	0	50
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	MJOP25 Wechelerweg	Lasten	50	0	50	0	50
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Omv. Langenbergerweg (strokenverh.)	Lasten	162	131	30	0	30
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Omv.fietsp.n.dub.klink.(We lle-Kapjesw.)	Lasten	95	0	95	76	19
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Omvorm fietspad Hovenpad	Baten	-533	-259	-274	-105	-169
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Omvorm fietspad Hovenpad	Lasten	728	350	378	140	238
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Omvorm fietspad Schipbeekpad	Lasten	500	476	24	14	10
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Reconstr. Rotonde Roland Holstlaan	Baten	-231	-559	0	0	328
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Reconstr. Rotonde Roland Holstlaan	Lasten	564	785	108	40	-261
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Reconstructie Hoge Hondstraat	Lasten	288	37	251	93	158
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Roessinksweg	Baten	0	-3	0	0	3
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Roessinksweg	Lasten	466	443	26	0	23
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Schooldijk	Lasten	315	240	75	31	44
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Siemelinksweg	Lasten	2.157	1.544	612	22	590
(MA) grondwegwt>2017	Leefomgeving	Vervanging houten bruggen	Lasten	940	863	77	35	42
(MA) grondwegwt>2017	Herstructurerin g en vastgoed	Ludgeruskwartier	Lasten	0	0	0	0	0
Totaal (MA) grondwegwt>2017				28.654	10.601	13.703	4.521	13.532
(MA) machapinst>2017	Leefomgeving	Vervangingsopgave OVL 2025	Lasten	553	0	553	34	519
Totaal (MA) machapinst>2017				553	0	553	34	519
(MA) ov.mat.>2017	Leefomgeving	Fietsparkeren Binnenstad zie DE520028	Baten	-301	-301	0	0	0
(MA) ov.mat.>2017	Leefomgeving	Fietsparkeren Binnenstad zie DE520028	Lasten	1.247	1.217	36	2	28
Totaal (MA) ov.mat.>2017				945	916	36	2	28
Erfpacht uitgeg.mate	Herstructurerin g en vastgoed	Dordtrechtweg	Baten	0	0	0	-45	45
Erfpacht uitgeg.mate	Herstructurerin g en vastgoed	Emmerikstraat	Baten	0	0	0	-4	4
Erfpacht uitgeg.mate	Herstructurerin g en vastgoed	Venlostraat	Baten	0	0	0	-28	28
Totaal Erfpacht. Uitgeg. Mate				0	0	0	-77	77
Totaal				237.492	27.791	132.122	53.767	155.934



Sisa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (Ja/Nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (Ja/Nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05
			73	212	Nee	Nee	Nee
			Reeks 1	Reeks 1			
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3)			
			Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/06 €714.590	Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07 €1.702.028			
			Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1	Reeks 1
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3)
			Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/08 €734.665	Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/09 € 2.309.856	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/10 €90.847	Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11 €390.410	Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/12 €0
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)
			Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/14	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/15	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/16	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/17	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/18
			Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2	Reeks 2
			Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)	Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totaal
			Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/20	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/21	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/22	Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/23	Keuze normbedragen Aard controle n.v.t. Indicator: B2/24 €1.540.102
			Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle R Indicator: C62/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02			
			€ 4.590	Nee			
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen
			Aard controle R Indicator: C92/01 € 103.796	Aard controle R Indicator: C92/02 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03 4	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04 572	Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05 717
BZK	C132	Inrichten overheidsbrede loketten	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen				
			Aard controle n.v.t. Indicator: C132/01 € 0				
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voerschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)
			Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05
			€ 2.389.057	€ 1.009.313	€ 733.889	€ 673.614	€ 604.288
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor de gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid
			Bedrag Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Bedrag Aard controle R Indicator: D8/08	Bedrag Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Bedrag Aard controle R Indicator: D8/10	
			1				
			2				
			100				
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03		
			€ 215.357	€ 0	€ 115.195		
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)		
			Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07	
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	€ 52.547	€ 311.589	€ 33.583	Nee	
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	
			Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	

			Indicator: D14/08	Indicator: D14/09	Indicator: D14/10	Indicator: D14/11	
OCW	D21	Specifieke uitkering Impuls Jongerencultuur	Naam instelling of samenwerkingsverband	Besteding (jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: D21/01	Aard controle R Indicator: D21/02	Aard controle n.v.t. Indicator: D21/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D21/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D21/05
			1 Burgerweeshuis	€ 0	€ 130.460	Nee	
			2 Colored Monkeys	€ 0	€ 20.200	Nee	
			3 De Penfeer stichting	€ 0	€ 26.500	Nee	
			4 Deventer Boekenweek stichting	€ 0	€ 5.000	Nee	
			5 Deventer Doet	€ 0	€ 18.075	Nee	
			6 Deventer Marketing stg	€ 0	€ 21.830	Nee	
			7 Deventer Schouwburg	€ 0	€ 81.614	Nee	
			8 Deventer Stichting	€ 0	€ 36.500	Nee	
			9 Diks FPJ	€ 0	€ 5.000	Nee	
			10 Etty hillesum centrum stichting	€ 0	€ 20.980	Nee	
			11 Holl JL	€ 0	€ 2.500	Nee	
			12 Impact stichting	€ 0	€ 35.000	Nee	
			13 Kunstenlab	€ 0	€ 29.500	Nee	
			14 MIMIK Stichting	€ 0	€ 40.761	Nee	
			15 Ola & Hugo vof	€ 0	€ 13.573	Nee	
			16 Ongevoon Onbegrens stichting	€ 0	€ 44.000	Nee	
			17 Theaterschip stichting	€ 100.000	€ 261.515	Nee	
			18 Walhalla stichting	€ 0	€ 15.920	Nee	
			19 Annemiek Muziek	€ 0	€ 2.400	Nee	
			20 Burnside Air Force Stichting	€ 0	€ 30.040	Nee	
			21 De bibliotheek Deventer stichting	€ 0	€ 42.300	Nee	
			22 Stichting Hart voor Meiden	€ 0	€ 14.300	Nee	
			55				
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikkingnummer/referentienummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05
			1 80598-2024	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 0	€ 0	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening
			2 20590-2024	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 0	€ 0	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening
			100				
			Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07				
			1 Nee				
			2 Nee				
			100				
OCW	D28	Impuls jongeren en talent	Naam instelling of samenwerkingsverband	Besteding (jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per instelling of samenwerkingsverband	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: D28/01	Aard controle R Indicator: D28/02	Aard controle n.v.t. Indicator: D28/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D28/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D28/05
			1 Het Burgerweeshuis	€ 126.110	€ 126.110	Nee	
			54				
IenW	E3	Subsidieregeling sanering verkeerslawai	Hieronder per regel één beschikkingnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Overige bestedingen (jaar T)	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt	Correctie over besteding (t/m jaar T)
		Subsidieregeling sanering verkeerslawai Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/01	Aard controle R Indicator: E3/02	Aard controle R Indicator: E3/03	Aard controle R Indicator: E3/04	Aard controle R Indicator: E3/05
			1 2020.022.03 UK Gevelmaatregel Ceintuurbaan	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2 2020.023.03 UK Gevelmaatregel Deventer Restant	€ 106.833	€ 0	€ 0	€ 0
			100				
			Hieronder per regel één projectnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T)	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 6 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E3/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/10	Aard controle R Indicator: E3/11
			1 2020.022.03	€ 0	€ 0	€ 0	Ja
			2 2020.023.03	€ 106.833	€ 0	€ 0	Ja
			100				
IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (Sisa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05
			1 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003322	€ 0	€ 0	€ 0
			2 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003322	€ 90.270	€ 117.916	€ 56.575
			3 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003323	€ 0	€ 0	€ 0
			4 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003323	€ 0	€ 0	€ 0
			15				
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09		
			1 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003322	Nee		
			2 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003322	Nee		
			3 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003323	Nee		
			4 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003323	Nee		
			15				
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13	
			1 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003322	Afkoppelen regenwater Joost van Vondellaan	Nee	
			2 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003322	Afkoppelen regenwater Oranjekwartier	Nee	
			3 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003323	Afkoppelen regenwater Joost van Vondellaan	Nee	
			4 030004 Provincie Overijssel	S2023-0003323	Afkoppelen regenwater Oranjekwartier	Nee	
			15				
IenW	E53	Regeling specifieke uitkering Schone Lucht Akkoord	Beschikkingnummer / en projectnaam	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Daadwerkelijke startdatum van het project (dd/mm/jj)	Daadwerkelijke einddatum van het project (dd/mm/jj)
					Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie		Ervaringen binnen 3 maanden na afronding project gedeeld (ja/nee)

			Aard controle n.v.t. Indicator: E53/01	Aard controle R Indicator: E53/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/06
			1 Spuk SLA-24-0367299	€ 6.446	€ 29.243	45536	n.v.t.	Nee
			2					
			15					
			Kopie beschikingsnummer /naam	Jaar waarin het project is opgenomen in een decentraal uitvoeringsplan	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E53/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E53/09			
			1 Spuk SLA-24-0367299	n.v.t.	Nee			
			2					
			15					
lenW	E83	Tijdelijke regeling specifieke uitkering bodem 2022	Projectnaam / nummer	Besteding (jaar T) per project	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Correctie Jaar T-1 per project ivm Sisa tussen medeoverheden (Jaar T-1)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E83/01	Aard controle R Indicator: E83/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/03	Aard controle R Indicator: E83/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/05	
			1 IENW/BSK-2022/221474/zaaknr. 5000005543/Pfas L.Bischopstr./Handelskade	€ 0	Ja	€ 0	€ 28.683	
			2 IENW/BSK-2022/274703-zaaknr.31185089 + 5000005680	€ 1.523	Ja	€ 0	€ 40.202	
			25					
			Kopie projectnaam / nummer	Uitvoering is volgens aanvraag uitgevoerd (Ja/Nee), zo nee geef in indicator 08 de reden aan.	Optionele toelichting. Verplicht als bij 07 nee is ingevuld	Project afgerond (Ja/Nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Beschikking kenmerk
			Aard controle n.v.t. Indicator: E83/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E83/11
			1 IENW/BSK-2022/221474/zaaknr. 5000005543/Pfas L.Bischopstr./Handelskade	Ja		Ja	Ja	
			2 IENW/BSK-2022/274703-zaaknr.31185089 + 5000005680	Ja		Ja	Ja	
			25					
lenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)		
		Provincies en Gemeenten	Aard controle R Indicator: E84/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/02	Aard controle R Indicator: E84/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/04		
			€ 0	€ 742.879	€ 511.529	Nee		
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E84/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/08		
			1 344 Het volwaardig afwaarderen van een GOW 50 km/h naar een ETW 30 km/h/aantal in meters	Nee	0			
			2					
			100					
lenW	E87B	Tijdelijke regeling stimuleren maatregelen tweede fase Deltaprogramma zoetwater (Sisa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen emaaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Beschikingsnaam/nummer	Totale besteding (jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Totale eigen bijdrage en bijdrage van derden (jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en bijdrage van derden (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E87B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E87B/02	Aard controle R Indicator: E87B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E87B/04	Aard controle R Indicator: E87B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E87B/06
			1	S2023-0000917	€ 305.893	€ 1.172.804	€ 244.161	€ 894.345
			2					
			10					
			Kopie beschikingsnaam/nummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: E87B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E87B/08				
			1 S2023-0000917	Nee				
			2					
			10					
lenW	E97	Tijdelijke regeling specifieke uitkering bodem 2023	Projectnaam / nummer	Besteding (jaar T) per project	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Correctie Jaar T-1 per project ivm Sisa tussen medeoverheden (Jaar T-1)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E97/01	Aard controle R Indicator: E97/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/03	Aard controle R Indicator: E97/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/05	
			1 IENW/BSK-2023/328117 ind.spoedlocaties	€ 16.991	Ja	€ 0	€ 16.991	
			2 IENW/BSK-2023/328117 gebiedsgericht grondwaterbeheer	€ 11.940	Ja	€ 0	€ 11.940	
			3 IENW/BSK-250253/3258117onderzoek PFAS locaties	€ 44.700	Ja		€ 44.700	
			25					
			Kopie projectnaam / nummer	Uitvoering is volgens aanvraag uitgevoerd (Ja/Nee), zo nee geef in indicator 08 de reden aan.	Optionele toelichting. Verplicht als bij 07 nee is ingevuld	Project afgerond (Ja/Nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Beschikking kenmerk
			Aard controle n.v.t. Indicator: E97/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E97/11
			1 IENW/BSK-2023/328117 ind.spoedlocaties	Ja		Ja	Ja	
			2 IENW/BSK-2023/328117 gebiedsgericht grondwaterbeheer	Ja		Ja	Ja	
			3 IENW/BSK-250253/3258117onderzoek PFAS locaties	Ja		Nee	Nee	
			25	Ja		Nee	Nee	
lenW	E103B	Tijdelijke stimuleringsregeling slim, veilig, doelmatig en duurzaam gebruik van mobiliteitsinfrastructuur 2023-2027	Hieronder per regel één provincie(code) en/of gemeente(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen emaaast de verantwoordingsinformatie voor die provincie of gemeente invullen	Projectcategorie	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
		Sisa tussen medeoverheden	Aard controle n.v.t. Indicator: E103B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E103B/02	Aard controle R Indicator: E103B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E103B/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E103B/05	
			1 060200 Gemeente Apeldoorn	Deelmobiliteitshub	€ 0	€ 0	Nee	
			2					
			10					
lenW	E104	Specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur	Beschikingsnummer	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1)	Totale besteding (jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal woningen bouw gestart (t/m jaar T)	Cumulatieve aantal betaalbare woningen bouw gestart (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E104/01	Aard controle R Indicator: E104/02	Aard controle R Indicator: E104/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/04	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E104/06
			1 31194672-5000006450	€ 60.122	€ 3.508.987	€ 3.578.109	150	116
			2 31194378-5000006452	€ 1.422	€ 300.237	€ 301.659	1.035	332
			3					
			4					

			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 73.658	€ 2.121
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)			€ 0	€ 74.859	€ 3.337
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)			€ 0	€ 33.058	€ 820
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)			€ 0	€ 3.131	€ 174
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)					€ 131
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 184.706	€ 6.583
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
				Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07	Aard controle R Indicator: G4/08	Aard controle R Indicator: G4/09	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0			
						Ja		
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja		
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja		
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja		
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja		
			6 Totaal	0	0	N.v.t.		
			Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11	Aard controle R Indicator: G4/12	Aard controle R Indicator: G4/13	Aard controle R Indicator: G4/14	Aard controle R Indicator: G4/15	
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)					
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)					
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)					
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)					
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)					
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16	Aard controle R Indicator: G4/17	Aard controle D2 Indicator: G4/18	Aard controle R Indicator: G4/19		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)		€ 0	€ 0		
							€ 0	
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)		€ 0	€ 0	€ 0	
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)		€ 0	€ 0	€ 0	
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)		€ 0	€ 0	€ 0	
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)		€ 0	€ 0	€ 0	
			6 Totaal	0	0	0		
SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025	Besteding (jaar T)	Baten (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente			
			Aard controle R Indicator: G10/01	Aard controle R Indicator: G10/02	Aard controle n.v.t. Indicator: G10/03			
			€ 1.777.363	€ 0	Ja			
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)			
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente			
			Aard controle R Indicator: G12/01	Aard controle R Indicator: G12/02	Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03			
			€ 0	€ 0	Ja			
SZW	G13	Onderwijsroute_ deel gemeente 2025	Bestedingen onderwijsroute (jaar T)	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk)	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T)	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05	
			€ 265.251	€ 59.321	€ 0	€ 0	Nee	
VWS	H1	Ministeriële regeling heroïnebehandeling	Feitelijke bezetting behandelaars (jaar T)	Feitelijke bezetting behandelaars (jaar T)	Besteding (jaar T)			
		Gemeenten	Afspraak	Realisatie				
			Aard controle D1 Indicator: H1/01	Aard controle D1 Indicator: H1/02	Aard controle R Indicator: H1/03			
			20	16	€ 715.396			
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
		Gemeenten						
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
			€ 1.207.541	€ 2.761.225				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstenverlening door derden	Toelichting		
			Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06		
			€ 753.795	€ 973.204	€ 1.034.226			
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01	Aard controle R Indicator: H30/02	Aard controle R Indicator: H30/03	Aard controle R Indicator: H30/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06
			€ 1.739.382	€ 13.536	€ 1.725.846	€ 5.014.372		
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08				
			Ja	Nee				

VWS	H35	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026	Beschikkingnummer	Zijn activiteiten verricht zoals vermeld in artikel 3 van de regeling (jaar T) (Ja/Nee)	Is meegewerkt aan monitoring zoals gesteld in artikel 7 lid 2 in de regeling (jaar T) (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) Zelfstandige uitvoering	Correcties besteding (T-1) inclusief uitvoering door medeoverheden vanaf Sisa 2024	Eindverantwoording (jaar T) (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: H35/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H35/02	Aard controle n.v.t. Indicator: H35/03	Aard controle R Indicator: H35/04	Aard controle R Indicator: H35/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H35/06
			1 1346268-1045492	Ja	Ja	€ 790.635	€ 722.354	Nee
			8					
VWS	H39	Regeling specifieke uitkering domein-overstijgend samenwerken_zonder centraal persoon_2025	Projectnummer	Experiment gerealiseerd (jaar T)? (Ja/Nee)	Heeft u meegewerkt aan de verplichte monitoring van de resultaten door middel van een door de Minister vastgesteld format? (Ja/Nee/Nvt)	Toelichting (Verplicht indien bij H39/02 of H39/03 "Nee" is ingevuld)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: H39/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H39/02	Aard controle D1 Indicator: H39/03	Aard controle n.v.t. Indicator: H39/04		
			1 90002608	Ja	Ja			
			2					
			3					
			4					
			5					
			Kopie Projectnummer	Besteding (jaar T) – zelfstandige uitvoering	Eigen bijdrage en bijdragen derden (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) – Inclusief uitvoering door medeoverheden vanaf Sisa 2025		
			Aard controle n.v.t. Indicator: H39/05	Aard controle R Indicator: H39/06	Aard controle R Indicator: H39/07	Aard controle R Indicator: H39/08		
			1 90002608	€ 288.790	€ 72.197	€ 288.790		
			2					
			3					
			4					
			5					
			Volledige zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Eindverantwoording? (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H39/09	Aard controle n.v.t. Indicator: H39/10				
			Nee	Ja				
VRO	J4B	Regiadeals 5e tranche	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Kenmerk/ beschikkingnummer	Naam actielyn/ programmalijn/ pijler	Besteding van de Rijksbijdrage per actielyn/ programmalijn/ pijler (jaar T)	Besteding regionale financiering (jaar T) per actielyn/ programmalijn/ pijler.	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/03	Aard controle R Indicator: J4B/04	Aard controle R Indicator: J4B/05	
			1 060200 Gemeente Apeldoorn	2024-0000021456	Duurzaam	€ 0	€ 254.216	
			2 060200 Gemeente Apeldoorn	2024-0000021456	Divers	€ 0	€ 394.530	
			3 060200 Gemeente Apeldoorn	2024-0000021456	Dichtbij	€ 0	€ 0	
			30					
			Hieronder verschijnt de code conform de keuzes gemaakt bij indicator C96B/01	Totale cumulatieve besteding van de Rijksbijdrage per actielyn/ programmalijn/ pijler (t/m jaar T)	Totale cumulatieve besteding regionale financiering (t/m jaar T) per actielyn/ programmalijn/ pijler.	Toelichting		
			Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/06	Aard controle R Indicator: J4B/07	Aard controle R Indicator: J4B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/09		
			1 060200 Gemeente Apeldoorn	€ 0	€ 254.216			
			2 060200 Gemeente Apeldoorn	€ 0	€ 394.530			
			3 060200 Gemeente Apeldoorn	€ 0	€ 0			
			30					
			Totale compensabele BTW (t/m jaar T) deel rijksbijdrage	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle R Indicator: J4B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J4B/11				
			€ 0	Nee				
VRO	J9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls	Projectnaam/nummer	Aantal woningen waarvan bouw is gestart in (jaar T) komt overeen met fasering uit de projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Afgesproken datum van start bouw van de eerste woning uit de projectaanvraag binnen 3 jaar na toekenning gehaald? (Ja/Nee)	Aantal woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Aantal gerealiseerde woningen (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J9/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/02	Aard controle D1 Indicator: J9/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/04	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/06
			1 Woningbouwimpuls 2020 Deventer - Centriumschil 2020-0000079181	Ja	Ja	342	299	135
			2					
			20					
			Kopie projectnaam/nummer	Uitvoering WBI-maatregelen verloopt conform fasering projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Opbrengsten (jaar T)	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J9/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/08	Aard controle R Indicator: J9/09	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/10	Aard controle R Indicator: J9/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/12
			1 Woningbouwimpuls 2020 Deventer - Centriumschil 2020-0000079181	Ja	€ 404.751	€ 7.145.465	€ 347.290	€ 3.123.848
			2					
			20					
			Kopie projectnaam/nummer	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Toelichting afwijking(en)	Eindverantwoording/ project afgerond (Ja/Nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: J9/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/14	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/15	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/16		
			1 Woningbouwimpuls 2020 Deventer - Centriumschil 2020-0000079181	Ja		Nee		
			2					
			20					
VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognosticeerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.			
			Aard controle D1 Indicator: J17/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02	Aard controle D1 Indicator: J17/03			
			164	385	0			
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04	Aard controle R Indicator: J17/05	Aard controle R Indicator: J17/06	Aard controle R Indicator: J17/07	Aard controle R Indicator: J17/08	
			1					
			2					

VRO	J30	Specifieke uitkeringen proeftuinen aardgasvrije wijken 2e ronde	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) te laste van Rijksmiddelen	Aantal (t/m jaar T) aardgasvrij gemaakte bestaande woningen en andere gebouwen in de wijk	Aantal (t/m jaar T) aardgasvrij-readygemaakte bestaande woningen en andere gebouwen in de wijk	Aanvraag is volgens plan/aanvraag uitgevoerd (Ja/Nee)	Eventuele toelichting op niet volgens plan/aanvraag uitgevoerde projecten
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: J30/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J30/02	Aard controle D2 Indicator: J30/03	Aard controle D2 Indicator: J30/04	Aard controle n.v.t. Indicator: J30/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J30/06
			€ 267.812	€ 2.339.506	278	0	Ja	
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: J30/07					
			Nee					
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemeoide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemeoide kosten
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01	Aard controle R Indicator: J55/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04	Aard controle R Indicator: J55/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06
			46	€ 0	€ 0	114	€ 369.521	€ 847.864
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemeoide kosten			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07	Aard controle R Indicator: J55/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09			
			505	€ 1.005.735	€ 1.248.443			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energiegebruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15
			68	16	114	0	94	1
VRO	J56	Regeling huisvesting aandachtsgroepen	Beschikingsnummer	Projectnaam	Besteding (jaar T) per project	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project	Aantal woonruimten en verblijfsruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T)	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten en verblijfsruimten (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J56/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/02	Aard controle R Indicator: J56/03	Aard controle R Indicator: J56/04	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/06
			1 RHA2021-02275527	Steenbrugge	€ 125.513	€ 300.000	0	60
			2 RHA2021-02275527	Charles Rochussenstraat	€ 0	€ 0	14	0
			3 RHA2021-02275527	Oxerdwarssteeg	€ 93.602	€ 93.602	55	0
			10					
			Kopie Projectnaam	Opbrengsten jaar T	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T)	Opgevoerde kostenactiviteiten zoals opgenomen in de aanvraag zijn onveranderd (t/m jaar T) (Ja/Nee)	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)	Zelfstandige uitvoering (ja/nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J56/07	Aard controle R Indicator: J56/08	Aard controle R Indicator: J56/09	Aard controle R Indicator: J56/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/12
			1 Steenbrugge	€ 574.114	€ 574.114	Ja	Ja	Ja
			2 Charles Rochussenstraat	€ 0	€ 0	Ja	Ja	Ja
			3 Oxerdwarssteeg	€ 0	€ 0	Ja	Ja	Ja
			10					
			Kopie Projectnaam	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Zijn binnen twee jaar na de datum van toekenning van de uitkering onomkeerbare stappen gezet?			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J56/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/14	Aard controle n.v.t. Indicator: J56/15			
			1 Steenbrugge	Ja	Ja			
			2 Charles Rochussenstraat	Nee	Ja			
			3 Oxerdwarssteeg	Nee	Ja			
			10					
VRO	J85	Stimuleringsregeling flex- en transitiewoningen	Projectnaam	Cumulatief aantal flex- of transitiewoningen gerealiseerd per project (t/m jaar T) - betreft totalen	Cumulatief aantal woningen gerealiseerd voor Ontheemden of vergunninghouders per project (t/m jaar T) - betreft totalen	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) per project – inclusief uitvoering door derden	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T) per project – inclusief uitvoering door derden	
		Gemeenten	Aard controle n.v.t. Indicator: J85/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J85/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J85/03	Aard controle R Indicator: J85/04	Aard controle R Indicator: J85/05	
			1 Steenbrugge	60	20	€ 720.000	€ 574.114	
			2 Charles Rochussenstraat	0	0	€ 0	€ 0	
			3 Oxerdwarssteeg	0	0	€ 224.646	€ 0	
			20					
			Kopie projectnaam	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J85/06	Aard controle n.v.t. Indicator: J85/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J85/08			
			1 Steenbrugge	Ja	Ja			
			2 Charles Rochussenstraat	Ja	Nee			
			3 Oxerdwarssteeg	Ja	Nee			
			20					
VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01	Aard controle R Indicator: J94/02	Aard controle D1 Indicator: J94/03	Aard controle D1 Indicator: J94/04	Aard controle R Indicator: J94/05	Aard controle R Indicator: J94/06
			1 LAI23-03521778	€ 729.017	550	0	€ 0	€ 10.039
			2 LAI24-3761334					
			3 LAI23-03649997					
			100					
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09			
			1	€ 35.646	€ 683.331	Nee		

AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			Gemeenten					
			Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
			€ 9.317.484			€ 0	€ 0	€ 680.104
			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen						
			Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Aard controle D2 Indicator: M16/11	
			-€ 105	€ 87.984	€ 432.832			
			Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
			Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09					
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13				
			€ 9.652.635	€ 45.316.662				
			Naam Kostensoort	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T-1 inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf Sisa 2024)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: M29/01	Aard controle R Indicator: M29/02	Aard controle R Indicator: M29/03			
			1 Meerkosten regie	€ 511.354	€ 804.083			
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	2 Meerkosten coördinatie van de spreiding van ontheemden	€ 82.945	€ 163.240			
			3 Meerkosten communicatie	€ 3.235	€ 35.601			
			4 Meerkosten zorkosten	€ 22.147	€ 47.039			
			5 Meerkosten materiele uitgaven	€ 18.121	€ 18.171			
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld			
AenM	M29	Bekostigingsregeling eerste opvang ontheemden Oekraïne door Regionale openbare lichamen	Som indicator 02					
			Aard controle n.v.t. Indicator: M29/04	Aard controle n.v.t. Indicator: M29/05	Aard controle n.v.t. Indicator: M29/06			
			€ 637.802	Nee	Nog niet afgerond			
			1					

MPG 2026

Meerjaren Perspectief Grondzaken
Gemeente Deventer
April 2026

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Status van het MPG	3
1.3	Aanpak en uitgangspunten MPG	3
2	Kaders & ontwikkelingen	5
2.1	Beleidsmatige context (rol grondbeleid)	5
2.2	Maatschappelijke context	5
2.3	Ontwikkelingen en parameters	6
2.4	Risicomanagement	7
3	Programmering woningbouw	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Behoefteprognose wonen	8
3.3	Realisatie wonen	9
3.4	Prognose Kwantitatief + kwalitatief	11
4	Programmering bedrijven en voorzieningen	16
4.1	Inleiding	16
4.2	Realisatie bedrijventerrein en voorzieningen	16
4.3	Behoefteprognose bedrijven en voorzieningen	16
4.4	Prognose bedrijven en voorzieningen	16
5	Financieel Meerjaren Perspectief	18
5.1	Financiële analyse meerjaren perspectief	18
5.2	Verdeling kosten en opbrengsten	19
5.3	Ontwikkeling boekwaarde	21
	BIJLAGEN 23	
	Bijlage I Compensatieafspraken (vertrouwelijk)	23

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het Meerjaren Perspectief grondzaken, hierna te noemen MPG biedt een jaarlijks overzicht en inzicht in het verloop van de grondexploitaties en de “grondportefeuille” van de gemeente Deventer.

In dit MPG geven we een beeld van de situatie per 1-1-2026, we kijken vooruit naar de verwachtingen voor de komende jaren. Voor een terugblik verwijzen we u naar het jaarverslag 2025 waar in de paragraaf Grondbeleid toelichting gegeven wordt op actualisatie van de grondexploitaties.

Het MPG dient als jaarlijks terugkerend instrument waarin de samenhang van alle ontwikkelingen en keuzes in beeld worden gebracht.

De volgende doelen worden met dit MPG nagestreefd:

1. Presentatie van een integraal beeld, dat de verschillende beleidsvelden overstijgt.
2. Het verstrekken van informatie over programmatische en plantechische uitgangspunten.

1.2 Status van het MPG

Informatie en sturing

Met het MPG wordt onder andere inzicht gegeven in de huidige positie van grondexploitatie complexen. Met het MPG wordt vooral de informatievoorziening verbeterd door deze in samenhang te laten zien met andere aspecten die samenhangen met grondexploitaties. Het gaat hierbij dan om de aspecten programmatische uitgangspunten, planning, financiën en risico's. Daarnaast wordt op basis van actuele inzichten een prognose gegeven van de te verwachten financiële resultaten van de lopende grondexploitaties.

In het MPG worden ontwikkelingen en risico's gesignaleerd. Wanneer deze daadwerkelijk aanleiding zijn voor bestuurlijk handelen, worden deze separaat aan de raad voorgelegd ter beoordeling en besluitvorming.

Status en doel van de grondexploitatieberekening

De actualisatie van grondexploitatieberekeningen, die aan dit MPG ten grondslag ligt, zijn in beginsel financieel-technisch van aard. Hierbij kan gedacht worden aan actualisatie van eenheidsprijzen, al dan niet een bijstelling in de fasering van investeringen en opbrengsten en aanpassing van parameters met financiële consequenties voor het uiteindelijk grondexploitatieresultaat.

Planinhoudelijke wijzigingen, herziening van bestaande uitgangspunten, worden altijd separaat ter besluitvorming voorgelegd.

Dit MPG geeft de financiële resultaten van de concrete uitvoering van het huidige grondbeleid weer.

Naast de eerder genoemde doelen onder 1.1. “Aanleiding en doelstelling” die met het MPG worden nagestreefd, zijn ook de volgende doelen van belang:

- Transparant en begrijpelijk inzicht geven ten aanzien van de:
 - méérjarige ontwikkelingen in de verschillende complexen;
 - ontwikkeling van de financieringsbehoefte van de complexen;
- Input leveren voor evaluatie, actualisatie (grond)beleid en actualisatie van parameters welke worden toegepast in de te actualiseren grondexploitatieberekeningen;
- Input leveren voor monitoren en sturen van de programma's wonen, bedrijventerreinen en kantoren.

1.3 Aanpak en uitgangspunten MPG

Het MPG wordt één keer per jaar in april opgesteld als onderlegger bij de jaarrekening van voorgaand verslagjaar. De financiële basis voor het MPG wordt gevormd door de:

- Jaarrekening (boekwaarde 31-12 van voorgaand jaar voorafgaand aan opmaak exploitatieberekening) en;
- De geactualiseerde meerjarenbegroting van de diverse grondexploitaties in het nieuwe verslagjaar.

Leeswijzer

- In de hoofdstukken 2 tot en met 4 wordt een beschrijving gegeven van de context relevant voor grondexploitaties. Deels bestaat dit uit gemeentelijke algemene kaders (hoofdstuk 2) en deels over ontwikkelingen ten aanzien van de beleidsvelden wonen (hoofdstuk 3) en economie (hoofdstuk 4).
- De doorrekening van de nieuwste BIE grondexploitaties (Bouwgrond in Exploitatie) heeft effect op het financieel meerjarenperspectief van de grondexploitaties en de algemene reserve grondexploitatie (ARG). Dit staat beschreven in hoofdstuk 5.

Tot slot is aan dit MPG de volgende vertrouwelijke bijlage toegevoegd:

- Bouwclaims (vertrouwelijk);

2 Kaders & ontwikkelingen

2.1 Beleidsmatige context (rol grondbeleid)

Grondbeleid

Deventer heeft de ambitie om te groeien. Een deel daarvan betreft binnenstedelijke herontwikkeling en een deel van de opgave moet op een andere plek plaatsvinden zoals in uitleggebieden rondom stad en dorpen. Daarnaast is er behoefte aan nieuw bedrijventerrein om ook naar de toekomst toe bedrijven te kunnen blijven faciliteren. Ook spelen er nog tal van andere ontwikkelingen op het gebied van o.a. energietransitie, netcongestie, duurzaamheid en natuur. Al deze ruimtelijke ontwikkelingen vragen om een visie en houding van de gemeente. Gaat de gemeente zelf actief een rol pakken om een ontwikkeling tot stand te laten komen of is het beter marktpartijen aan zet te laten? Welke grondposities heeft gemeente om haar ambities te realiseren, of zijn er samenwerkende partners die grondpositie hebben? Welke instrumenten kunnen ingezet worden en wat is de rol van de raad? De basis onder deze afwegingen is vastgelegd in de nota grondbeleid 2024.

Het grondbeleid biedt een duidelijk kader dat past bij de huidige ambities en ontwikkeling van de gemeente. Deventer gaat uit van dynamisch Grondbeleid dat is gebaseerd op maatwerk waarbij de gemeente bij elke nieuwe ontwikkeling of initiatief een keuze maakt over de eigen rol en bijdrage, afhankelijk van onze opgaven en ambities. Daarmee is het grondbeleid geen doel op zich, maar een middel dat ingezet kan worden om de gemeentelijke doelstellingen op het gebied van wonen, economie, voorzieningen e.d. te bereiken. In de Omgevingsvisie, Omgevingsprogramma's en in beleidsnota's legt de gemeente haar beleid en ambities vast. Vervolgens biedt het grondbeleid diverse instrumenten (een gereedschapskist), die ingezet kunnen worden om bij te dragen aan het realiseren ervan. Deventer benadert de opgaven voor stad en dorpen integraal vanuit onder meer het vastgestelde Omgevingsbeleid (omgevingsvisie, programma's en -plan). Het grondbeleid is onderdeel van deze integrale afweging en gaat over de rol en instrumenten die Deventer inzet bij ruimtelijke ontwikkelingen. De maatschappelijke ambities en opgaven voor de fysieke leefomgeving, die zijn opgenomen in de (ontwerp) Omgevingsvisie, worden met het grondbeleid omgezet in een concrete ontwikkelstrategie. Het dynamische karakter van het grondbeleid zorgt dat per ruimtelijke ontwikkeling of initiatief wordt afgewogen welke rol past. De gemeente maakt op basis van de drie principes 'Ambitie', 'Prioriteit' en 'Sturing' de afweging tussen actief grondbeleid, een vorm van samenwerking of een facilitaire rol. De Nota Grondbeleid biedt duidelijke kaders voor de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie.

2.2 Maatschappelijke context

Wonen en grond

Landelijk staat de woningmarkt onder druk als gevolg van stijgende prijzen, tekort aan personeel, netcongestie en de stikstofproblematiek. Maar relatief gezien is de markt voor woningbouw in Deventer goed te noemen. De gemeente zet in op het realiseren van een aanzienlijk bouwprogramma. Gemeente en marktpartijen kunnen dit alleen realiseren indien zij hierin samen optrekken. Nog steeds is de netcongestie een zorgwekkende ontwikkeling en heeft aanzienlijke invloed op de wijze waarop woningbouwplannen worden vormgegeven.

De gemeente is actief betrokken bij verschillende locaties zoals het Havenkwartier, Sluiskwartier, Tuinen van Zandweerd, Steenbrugge, Eikendal, Shitalocatie en van Heetenstraat. Maar ook faciliteert de gemeente marktpartijen bij de ontwikkeling van diverse locaties zoals het Senzora terrein, Kop Handelskade en Roto Smeets.

De gemeente heeft op een aantal locaties het instrument van voorkeursrecht ingezet. Het betreft de locaties Wechelerhoek, Haveneiland en Piekfijnplein. Voor Wechelerhoek is in december 2025 het Masterplan vastgesteld en krediet verstrekt voor het opstellen van een Stedebouwkundigplan, inrichtingsplan en Omgevingsplan.

Bedrijventreinen en grond

Het westelijk deel van A1 Bedrijvenpark is grotendeels bouwrijp opgeleverd. In 2025 zijn er verschillende kavels verkocht en zijn er opnieuw 2 kavels in de verkoop gegaan. Er is momenteel veel vraag naar grotere kavels maar de netcongestie is belemmering geweest voor de uitgifte. Om deze inpasse te doorbreken is in 2025 de Smart Energy Hub opgericht.

Over een aantal jaar is A1 Bedrijvenpark uitverkocht. Inmiddels is duidelijk geworden dat, in aanvulling op de ruimte die ontstaat door transformatie van de bestaande terreinen, er een stevige behoefte is aan een nieuw bedrijventerrein. Hiervoor loopt een locatiestudie naar een geschikte plek voor een nieuw bedrijventerrein.

Informatie over alle gemeentelijke projecten waar grond wordt verkocht is te vinden op de site www.deventerverkoopt.nl. Deze site wordt goed gevonden en bezocht. Dat komt ook doordat meerdere particuliere ontwikkelaars van deze site gebruik maken.

2.3 Ontwikkelingen en parameters

In deze paragraaf wordt achtereenvolgens ingegaan op taxatie en actualisatie van grondprijzen van de vrije (sector) kavels woningbouw, bedrijfskavels en de grondprijsbepaling van projectbouw. Daarnaast worden conclusies getrokken met betrekking tot de te hanteren meerjarige indexcijfers voor de grondopbrengsten.

Taxaties/ grondprijzen

De gemeente hanteert de werkwijze dat de verkoopprijzen van de vrije kavels woningbouw en bedrijfskavels jaarlijks door een externe taxateur worden getaxeerd. De taxaties vormen, samen met de meerjarige indexering van de verkoopprijzen, input voor de berekening van de grondexploitatiebegrotingen bij de jaarrekening 2025 en het MPG 2026.

De grondprijzen voor projectmatige bouw worden residueel berekend. Deze berekeningswijze bepaalt de verkoopprijs van de grond door de vrij op naam prijs (VON- prijs excl. btw.) van de woning te verminderen met de te verwachten stichtingskosten (bouwtechnische en overige stichtingskosten excl. grondwaarde en btw.) c.a.

Dit betekent dat de grondprijsontwikkeling voor woningbouw in hoofdlijn bepaald wordt door de ontwikkeling van de stichtingskosten (excl. btw) en de ontwikkeling van de VON- prijs (excl. btw.) van de woning. Voor de op dit moment grootste in ontwikkeling zijnde woningbouwlocatie Steenbrugge is op basis van een residuele grondwaarde berekening een tabel met grondquotes opgesteld. Deze quotes volgen de ontwikkeling van de vrij op naam prijzen van de uiteindelijk te realiseren woningen.

Parameters

In het MPG 2025 (vorig jaar), tabel 1, is onderstaand overzicht met betrekking tot de parameters per 1-1-2025 opgenomen. In het MPG 2026, tabel 2, zijn de parameters aangegeven die per 1-1-2026 zijn toegepast in de grondexploitaties.

Tabel 1. Overzicht parameters per 1-1-2025 in de **MPG 2025 (dit hanteerden wij vorig jaar)**

	2025	2026	2027	2028	2029 e.v.
Kostenstijging	4,00%	3,00%	2,00%	2,00%	2,00%
Kostenstijging plankosten	5,30%	3,80%	4,80%	4,00%	4,00%
Opbrengststijging woningbouw	4,00%	2,50%	2,50%	2,00%	2,00%
Opbrengststijging bedrijfskavels	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%
Discontovoet	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

Tabel 2. Overzicht parameters per 1-1-2026 in de **MPG 2026 (dit hanteren wij nu)**

	2026	2027	2028	2029	2030
Kostenstijging	3,50%	3,00%	3,00%	2,00%	2,00%
Kostenstijging plankosten	3,14%	4,38%	4,20%	4,50%	4,50%
Opbrengststijging woningbouw	4,00%	3,00%	3,00%	2,00%	1,00%
Opbrengststijging bedrijfskavels	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%
Discontovoet	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

Samenvatting opbrengsten- en kostenstijging, discontovoet:

- Basis voor bepaling van de te hanteren grondprijzen in de grondexploitaties zijn de recente taxaties gebruikt.
- Voor woningbouw is de opbrengstenstijging in 2026 4% gebleven.

- Voor bedrijventerreinen blijft de opbrengstenstijging meerjarig 1%. Een verwachte stijging van de opbrengsten past bij de schaarste aan bedrijfskavels en de ontwikkeling van de grondprijzen.
- De discontovoet percentage van 2% is voorgeschreven in de BBV-notitie “Grondbeleid in begroting en jaarstukken (2019)” om de netto contante waarde per 1-1-2025 te bepalen.

Overige bijzonderheden:

- De kostenstijging wordt niet berekend over de afdracht fondsen en opbrengstenstijging wordt niet berekend over de te ontvangen subsidies.
- Het komt voor dat er in projecten afspraken zijn gemaakt over grondverkoop maar dat de overdracht daarvan in een later jaar plaatsvindt, zonder dat daarbij rekening wordt gehouden met een indexering. De gehanteerde grondprijs die is besproken met de afnemer van de grond is dan van toepassing en indexatie is niet aan de orde.

2.4 Risicomanagement

Risicomanagement is een integraal onderdeel van werkzaamheden rondom de grondexploitaties. In de loop van de jaren is hier aan gewerkt, zowel op projectniveau, programmaniveau als ook op het niveau van de planning & control cyclus.

Projectmatig werken is een belangrijke beheermaatregel om risico's te identificeren, te kwantificeren en te beheersen. Regelmatig wordt een risicosessie georganiseerd binnen projecten, waarin alle te benoemen risico's in beeld worden gebracht.

Voor de risico's met een financiële impact wordt als volgt gehandeld:

- Het bruto risicobedrag moet worden omgezet in een netto risicobedrag. Feitelijk is dat een vertaling van het brutobedrag keer de kans dat dit risico zich zal voordoen (bedrag x kans).
- De berekeningswijze is voor alle projecten uniform, echter de bepaling van de risico's en het brutobedrag verschilt per project.
- De bepaling van de risico's gebeurt door de planeconoom in afstemming met projectmanager en projectensecretaris.
- Risico's waarvan geconstateerd wordt, dat deze enige importantie hebben, worden opgenomen in Lias. Binnen Lias worden oorspronkelijk gesignaleerde bruto risico's opgenomen.
- Vervolgens wordt een kans van optreden bepaald.
- De kans inschatting bestaat uit een optelsom van meerdere factoren, maar is natuurlijk altijd een professioneel intuïtieve. Te noemen zijn mogelijke beheermaatregelen, de tijd, inschatting van de markt et cetera.
- Aldus ontstaan de netto gesignaleerde risico's.

Vervolgens wordt bepaald of voor de gesignaleerde risico's een beroep wordt gedaan op het gemeentelijke weerstandvermogen. Voor de grondexploitaties met een negatief planresultaat worden de gesignaleerde risico's ten laste gebracht van het weerstandsvermogen.

3 Programmering woningbouw

3.1 Inleiding

In 2025 werden 562 woningen opgeleverd. Qua oplevering was 2025 het jaar van de opleveringen Steenbrugge, Hobbemastraat fase 1, St. Jozef, Geertruidentuin en de Karweilocatie.

Op basis van prognoses moet de woningbouwproductie van Deventer flink worden opgehoogd. Op basis van de eigen behoefte en de ambitie 'verjongen en versterken arbeidsmarkt' werken we de komende jaren toe naar een ruime verdubbeling van de productie in vergelijking met voorheen.

3.2 Behoefteprognose wonen

In de meest actuele Woonvisie (2024) is het volgende opgenomen:

"De vraag naar woningen is groot. De urgentie op het toevoegen van woningen is hoog. In de periode van 2021 tot 2035 heeft Deventer 7.000 woningen nodig om te kunnen blijven voorzien in de lokale behoefte. Om ook de voorzieningen, werkgelegenheid en onderwijs in stad en de dorpen de komende jaren op peil te houden, is naast de autonome bevolkingsontwikkeling ook een extra groei van 4.000 woningen wenselijk"

In totaal zullen bij deze voorkeursvariant tussen 2021 en 2035 11.000 woningen nodig zijn. Daarvan willen we graag 1.000 woningen in de dorpen realiseren. Dat komt neer op een toevoeging van gemiddeld 733 woningen per jaar. In het kader van betaalbaar bouwen en om doorstroom te bevorderen geldt voor alle te bouwen woningen als norm: 30% sociale huurwoningen, 40% middenhuur- en betaalbare koopwoningen (tezamen aangeduid als: 'betaalbare woningen') en 30% dure huur- en koopwoningen.

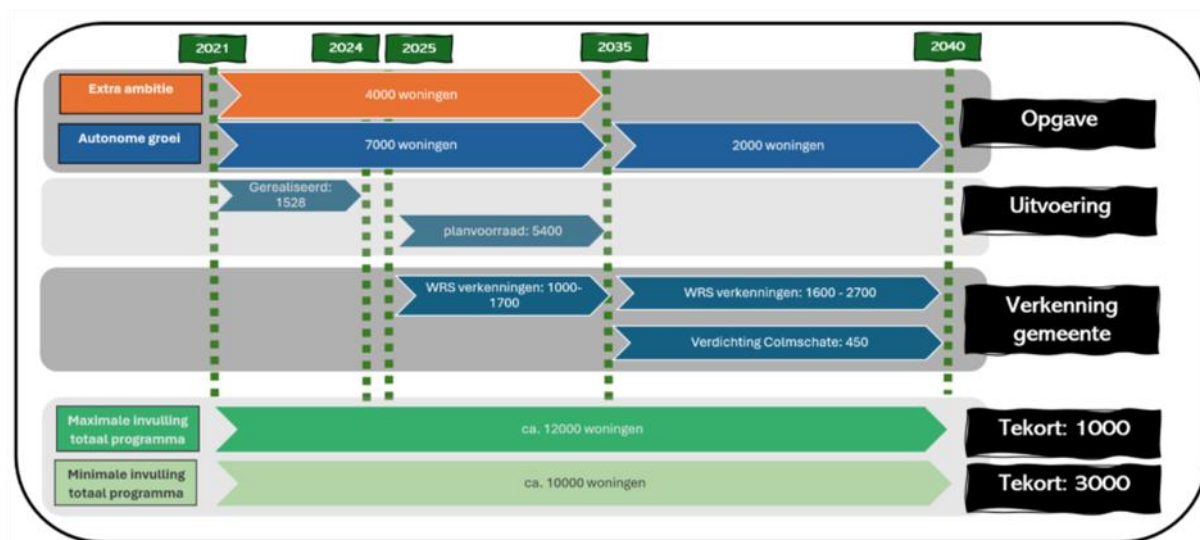
In de ontwerp Omgevingsvisie is opgenomen dat we ook voor de toekomst ruimte willen bieden aan vernieuwing. Enerzijds om de vitale woonwerkstad te blijven en in werk en inkomen te voorzien voor onze inwoners. Anderzijds om werk te maken van de grote transities, zoals energie, verduurzaming, circulariteit en landbouw. Om de maatschappelijke uitdagingen het hoofd te kunnen bieden is er veel innovatiekracht nodig. Daarvoor is het belangrijk om goed geschoolde (theoretisch hoog- én praktisch opgeleide) arbeidskrachten vast te houden en aan te trekken. Groei van het aantal inwoners vraagt ook om groei in voorzieningen (de verzorgende economie). Ook daarvoor zijn mensen, middelen en ruimte nodig. We richten ons daarom op het aantrekken van meerdere doelgroepen, met een mix aan woningen, voorzieningen en ruimte voor werken. We groeien als stad, maar ook als regio (Stedendriehoek en Salland). Daarvoor zullen we ook moeten bijdragen in ruimte voor wonen én werken.

Bij een groeiopgave met circa 13.000 woningen in de periode van 2021 tot 2040 (waarvan er inmiddels ongeveer 2300 zijn gerealiseerd in de periode 2021-2025) is het mogelijk om onze gemeente door te ontwikkelen en sociaaleconomisch vitaler te maken en verder te bouwen aan brede welvaart. Daarmee kunnen we ons voorzieningenniveau verbeteren en de arbeidsmarkt versterken. Bij een aantrekkelijk vestigingsklimaat hoort ook een passend aanbod van woningen. We willen wonen en werken in elkaars nabijheid ontwikkelen, om afstanden voor woon-werkverkeer te verkorten. Uiteraard is het niet volledig te sturen dat inwoners en ondernemers in dezelfde gemeente wonen en werken, maar we willen wel oog houden voor die balans.

In het volgende schema wordt in stappen toegelicht hoe aan deze opgave uitvoering wordt gegeven.

Bij dit overzicht is 30% planuitval verwerkt in de aantallen (dat wil zeggen 5.400 plancapaciteit van de 7.000 woningen aan plannen)

Samengevat zien autonome groei, ambitie en uitvoering tot 2040 er zo uit:



Vanuit de ruimtelijke verkenning Wonen, Ruimte, Stad is op basis van de afzonderlijke ruimtelijke analyses geconcludeerd dat voor de periode tot 2035 Baarlerhoek het meest geschikt (in haalbaarheid en randvoorwaarden) is als woningbouwlocatie. Bergweide 3 en Stadsland zijn locaties die vanwege onzekerheden op de korte en middellange termijn (reservering ruimte voor de bypass, ontwikkelingen rond bescherming hoge milieucategorieën) aan de orde zijn voor verdere uitwerking van woningbouw op de lange termijn.

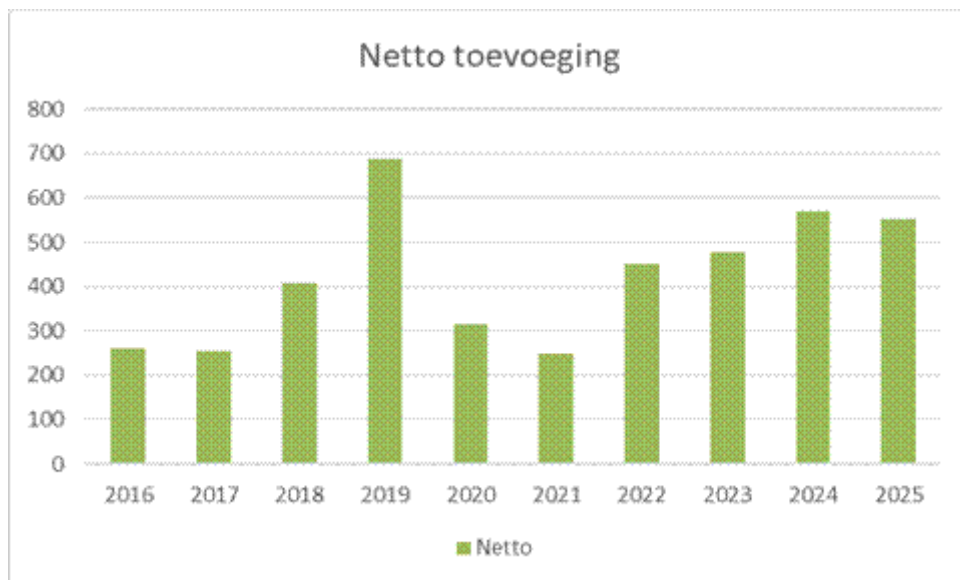
3.3 Realisatie wonen

Het volgende aantal woningen is de voorgaande jaren toegevoegd aan de woningvoorraad (zie ook tabel 3.2 hierna op de volgende bladzijde):

Tabel 3.1. Toevoeging woningvoorraad 2016 t/m 2025

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Bruto	326	285	418	697	326	258	460	497	590	562
Sloop	67	30	10	10	10	10	10	20	20	10
Netto	259	255	408	687	316	248	450	477	570	552

Figuur 1. Realisatie woningbouw 2016-2025



Realisatie ten opzichte van het beleid

Kwantitatief en kwalitatief

In 2025 werden 562 woningen bruto toegevoegd. Deze zijn als volgt onderverdeeld:

- 303 koopwoningen,
- 31 sociale huurwoningen
- 146 middeldure huurwoningen en 82 dure huurwoningen

In de volgende tabel, tabel 3.2 “Realisatie woningbouw 2025 naar segmenten”, is één en ander weergegeven.

Tabel 3.2. Realisatie woningbouw 2025 naar segmenten

Realisatie 2025	Toevoeging in 2025	Totaal percentage
Koopwoningen		
sociale koop (<€250.000)	39	7%
betalbare koop (€250.000-€405.000)	93	17%
dure koop (> €405.000)	171	30%
totaal koop	303	54%
Huurwoningen		
sociale huur (tot €900,07,)	31	6%
middenhuur (€900,07 tot €1184,82)	146	26%
dure huur (>€1184,82)	82	14%
totaal huur	259	46%
Totaal	562	100%

	Doel	Realisatie
sociale huur	30%	7%
betalbare woningen	40%	49%
dure woningen	30%	44%

Conclusies realisatie woningbouw:

- Sociale huur:

Het aandeel sociale huur is in 2025 laag. De conclusie per jaar is echter minder relevant. Het aandeel moet over meerdere jaren beschouwd worden.:

Jaar	Toevoeging totaal	Toevoeging sociale huur	Percentage
2023	477	123	26%
2024	590	175	30%
2025	562	31	7%
Totaal	1629	329	20%

Voor de harde en semi-harde toekomstige plannen (zie verderop) ligt het aandeel sociale huur op 35%. Dit netto aandeel past qua realisatie binnen de bandbreedte van de woonvisie 2024 en ontwerp Omgevingsvisie.

In de Woonvisie 2024 en ontwerp Omgevingsvisie wordt geconcludeerd dat de gemeente samen met de corporaties de sociale huurvoorraad op peil wil houden en dat ingezet wordt op een goede spreiding over de gemeente.

- Betaalbare woningen/dure woningen

In het afgelopen jaar zijn de percentages uit de woonvisie gehaald. Het is echter zaak dit over meerdere jaren te gaan monitoren.

De wet regie stelt: minimaal 67% betaalbare woningen (sociale huur, middenhuur en betaalbare koop). Voor Deventer geldt daarbij minimaal 40% middenhuur en betaalbare koop. Deze verdeling moet gerealiseerd worden door de gemeenten in de woningbouwregio. De Deventer Woonvisie stelt: 30-40-30. Deze verdeling is ook afgesproken in de Woondeal West Overijssel.

3.4 Prognose Kwantitatief + kwalitatief

Tabel 4 “Plancapaciteit woningbouw 2026 -2035”, geeft de Deventer plancapaciteit en woningbouwprogramma van de inmiddels bekende plannen voor de periode 2026-2035 weer. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in (semi) harde en zachte plannen.

Tabel 4. Plancapaciteit woningbouw 2026–2035 in aantallen

Soort woning	hard/semi-h	%	zacht	Totaal	%
Huur					
Sociale huur	1026	35	962	1988	26%
Middenhuur	329	11	351	680	9%
Dure huur	51	2	166	217	3%
Subtotaal	1406	47	1479	2885	37%
Koop					
Betaalbare koop (tot 420000)	952	32	1007	1959	25%
Dure koop (>420000)	552	19	755	1307	17%
Subtotaal Koop	1504	51	1762	3266	42%
nog niet bekend	52	2	1555	1607	21%
Plancapaciteit	2962	100	4796	7758	100%
	(semi)hard		Zacht	Totaal	%
Inbreiding/herstructurering	2314	78	2522	4836	62%
Uitbreiding	648	22	2274	2922	38%
Plancapaciteit	2962	100	4796	7758	100%

We willen met de woningbouwpartners (verenigd in Platform Wonen) komen tot een continue bouwstroom. Dit betekent dat we samen inzetten op versnelde realisatie van de harde plannen voor de korte termijn, het omzetten van zachte naar harde plancapaciteit voor de middellange termijn en het toevoegen van nieuwe plannen voor de langere termijn.

Voor de periode tot 2035 bouwen we rekening houdend met 30% planuitval ca 7.750 woningen (waarvan circa 2.300 gerealiseerd is in de periode 2021-2025). Hiermee kan de autonome groei en een kwart van onze ambitie tot 2035 worden bediend. Haveneiland en Wechelerhoek worden qua aantallen meegenomen in dit aantal woningen. De koers (opgave) voor 2040 is gericht op 13.000 woningen: 9.000 voor de autonome groei en 4.000 voor het sociaaleconomisch versterken van Deventer.

Gemeentelijke grondexploitaties

Een deel van de afgesproken productie wordt gerealiseerd via de gemeentelijke grondexploitaties.

Van de kleine 8000 reeds geprognosticeerde woningen (harde en zachte plannen) voor de komende 10 jaar, zijn ongeveer 3000 woningen geprogrammeerd via de gemeentelijke grondexploitaties of potentieel toekomstige grondexploitaties. Dit betreft met name Steenbrugge (nog ongeveer 400) Van Hetenstraat (ongeveer 100), Sluiskwartier (ongeveer 50), Wechelerhoek (ongeveer 1550), Bathmen (600) en het programma in de andere dorpen (Diepenveen, Schalkhaar, Lettele en Loo komt op totaal 190).

In tabel 5 op de volgende pagina is de plancapaciteit aangegeven die is opgenomen in de vigerende grondexploitatiebegrotingen. In deze tabel is de plancapaciteit van de woningbouw in aantallen aangegeven, waarmee in de gemeentelijke grondexploitaties in de periode 2026 tot en met 2035 rekening wordt gehouden en als zodanig over de jaren zijn gefaseerd.

Tabel 5. Plancapaciteit woningbouw gemeentelijke grondexploitaties 2026 – 2035 in categorie en aantal

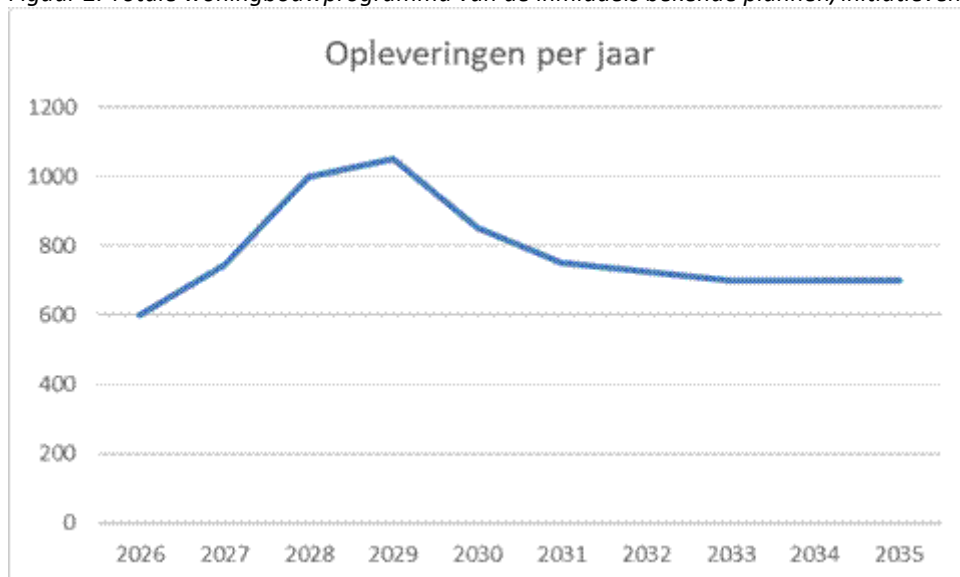
Huur		Soort woning	
Sociale huur	673	Inbreiding	950
Midden huur	43	Uitbreiding	2190
Vrije sector huur	14	Plancapaciteit	3140
Subtotaal	730		
Koop			
Betaalbare koop (tot 420.000)	1301		
Duur>420.000)	718		
Subtotaal Koop	2019		
Onbekend	391		
Plancapaciteit	3140		

Categorie	Aantal	Percentage
Sociale huur	673	22%
Betaalbaar	1344	43%
Vrije sector	732	23%
Onbekend	391	12%
Totaal	3140	100%

Een deel van de programmering is nog onbekend.

In figuur 2 is het meerjarig verloop van het totale woningbouwprogramma (hard, semi-hard en zacht) weergegeven (uitgaande van jaar van oplevering) [\[1\]](#):

Figuur 2. Totale woningbouwprogramma van de inmiddels bekende plannen/initiatieven (hard, semi-hard en zacht)



De gemeentelijke woningbouwprojecten leveren in de huidige bekende plannen ongeveer 40% van de totale woningbouwproductie. Dit geeft een indicatie over de verhouding actief – faciliterend en daarmee over onze directe sturing op de voortgang.

Prognose kwalitatief alle plannen

Als je de kwalitatieve woningbehoefte confronteert met programmering in alle (hard, semi-hard en zacht) woningbouwplannen, kom je tot de volgende tabel:

	doel	programmering
sociale huur	30%	26%
Middenhuur en betaalbare koopwoningen	40%	34%
Dure huur en koopwoningen	30%	20%
Onbekend	0	20%

Wat opvalt is dat de drie segmenten vooralsnog in de programmering achter blijven. Hierbij dient opgemerkt dat 20% van de programmering nog onbekend is.

Om meer inzicht te krijgen voor de korte termijn is het belangrijk om in te zoomen op de harde en semi-harde projecten:

	doel	programmering
sociale huur	30%	35%
Middenhuur en betaalbare koopwoningen	40%	43%
Dure huur en koopwoningen	30%	21%
onbekend	0	1%

Wat dan opvalt is dat de sociale huur en betaalbaar niet meer in de programmering achter blijven. 1% dient nog nader ingevuld te worden.

Sociale huur

Als er ingezoomd wordt op de verschillende wijken en het percentage sociale huur, geeft dat het volgende beeld:

	% sh in best. voorraad	tot. aant. woningen	tot. aant. soc. huur	tot. geplande toevoeging	aant. sh in planvorming	%sh na toev. planvorming
totaal	30%					29%
wijken						
Binnenstad	29%	5321	1543	760	49	26%
De Hoven	12%	978	117	0	0	12%
Zandweerd	30%	6176	1853	417	-18	28%
Voorstad	33%	4962	1637	566	131	32%
Borgele/Platvoet	58%	2605	1511	46	0	57%
Keizerslanden	53%	6091	3228	1663	686	50%
Rivierenwijk/Bergweide	30%	2404	721	1677	450	29%
Colmschate-Noord	17%	2497	424	39	0	17%
Colmschate-Vijfhoek	12%	4672	561	115	100	14%
Colmschate-Zuid	19%	4146	788	70	0	19%
Diepenveen	19%	2144	407	213	47	19%
Schalkhaar	19%	2232	424	1997	346	18%
Okkenbroek	0%	139	0	7	0	0%
Lettele	4%	661	26	65	12	5%
Bathmen	11%	2488	274	685	40	10%
totaal		47516	13515		1843	

	% sh in best. voorraad	tot. aant. woningen	toev 2025	tot. aant. woningen	tot. aant. soc. huur	toev 2025 sochuur	tot. aant. soc. huur	% sh in best. voorraad	tot. geplande toevoeging	aant. sh in planvorming	%sh na toev. planvorming
totaal	30%										28%
wijken											
Binnenstad	29%	5321	70	5391	1543		1543	29%	763	34	26%
De Hoven	12%	978		978	117		117	12%	0	0	12%
Zandweerd	30%	6176	79	6255	1853		1853	30%	98	-12	29%
Voorstad	33%	4962	62	5024	1637		1637	33%	581	180	32%
Borgele/Platvoet	58%	2605		2605	1511		1511	58%	16	0	58%
Keizerslanden	53%	6091	326	6417	3228	31	3259	51%	1614	682	49%
Rivierenwijk/Bergweide	30%	2404		2404	721		721	30%	2322	483	25%
Colmschate-Noord	17%	2497		2497	424		424	17%	39	0	17%
Colmschate-Vijfhoek	12%	4672		4672	561		561	12%	15	15	12%
Colmschate-Zuid	19%	4146	2	4148	788		788	19%	135	55	20%
Diepenveen	19%	2144	16	2160	407		407	19%	177	27	19%
Schalkhaar	19%	2232	4	2236	424		424	19%	1747	472	22%
Okkenbroek	0%	139		139	0		0	0%	6	0	0%
Lettele	4%	661	1	662	26		26	4%	65	12	5%
Bathmen	11%	2488	2	2490	274		274	11%	696	52	10%
totaal		47516	562	48078	13515	31	13545		8274	2000	

Na de geplande toevoeging per wijk, kun je concluderen dat de percentages sociale huur in die wijken niet drastisch wijzigen.

Conclusies prognose:

Kwantitatief

- Totale plancapaciteit:

Totale plancapaciteit van ongeveer 8000 woningen, waarvan er ongeveer 3000 semi-hard en hard zijn (Tabel 4: Plancapaciteit woningbouw 2026 – 2035) ligt onder het beoogde programma om onze ambitie te halen. Het is dus noodzakelijk om zachte plannen op te pakken. De beoogde opgave tot 2035 is namelijk 11.000 woningen (autonome groei + ambitie).

Bij maximale invulling van het totale woningbouwprogramma op basis van de bestaande planvoorraad en de verkenningen die vanuit de gemeente worden uitgevoerd (Wonen, Ruimte, Stad en verdichtingsscan) ontstaat er in 2040 een verschil met de beoogde opgave van 1.000 woningen. Bij een minimale invulling van het totale woningbouwprogramma is dit verschil 3.000 woningen.

Dit betekent dat er verder verkend moet worden naar locaties met extra woningbouwprogrammering. Het gaat hierbij om het benutten van de laatste kansen in de stadsrandzone. Maar op termijn zal het met name gaan om verdere verdichting van Deventer dan wel het vergroten van de nabijheidsgraad rondom de binnenstad van Deventer. De mate van verstedelijking van Deventer moet omhoog. De eerste contouren van Ontwikkelperspectief Stedendriehoek geeft hiervoor de eerste aanzet. Dit zal wel geborgd moeten gaan worden in de Omgevingsvisie.

De mogelijk aanwijzing van Deventer als grootschalige woningbouwlocatie met extra ondersteuning vanuit het Rijk kan hierbij helpen.

Naast aantallen zullen we als Deventer ook verder moeten versnellen. Ten opzichte van het verleden is onze woningbouwproductie structureel omhoog gegaan. Echter, om onze ambitie te halen zal de productie nog verder omhoog moeten richting 1.000 woningen per jaar. Dit is een enorme opgave. Voor de stad en omgeving zelf, voor het bestuur en voor de ambtelijke organisatie.

Het versnellen willen we bereiken door 3 sporen te volgen:

- C) Het vergroten van de planvoorraad -> meer plannen marktgeraad hebben
- C) Versnellen van het planproces -> parallel werken
- C) Wijzigen van manier van werken -> meer geo- en datagedreven

Kwalitatief

- Sociale huur:
Met de corporaties en marktpartijen onderzoeken we hoe we de sociale huuropgave de komende jaren kunnen borgen;

⁽¹⁾ Opgemerkt dient te worden dat de komende jaren weer een piek in de programmering (de zogenaamde “boeggolf”) te zien is. In de praktijk echter zal een deel van deze plannen doorschuiven in de tijd.

4 Programmering bedrijven en voorzieningen

4.1 Inleiding

De verkoop van bedrijventerreinen is sinds 2017 weer aangetrokken. Dit heeft in 2025 geleid tot de volgende verkopen:

- Bedrijvenpark A1:

In 2025 is 1,6 hectare uitgegeven (gepasseerd bij de notaris). Er is veel interesse voor het westelijke deel.

-Gasfabrieksterrein

De grondexploitatie gasfabrieksterrein is eind 2024 administratief afgesloten. Reden voor de afsluiting is dat de laatste CT-werkzaamheden in 2024 zijn afgerond. De verkoop van de kavels 1, 5 en 7 wordt in 2026 ev. verwacht. Kavel 5 wordt in 2026 opnieuw in verkoop gebracht. De verkoop van de laatste twee bedrijfskavels hangt strategisch af van het ontwikkelperspectief Poort van Deventer

- Overige bedrijventerreinen: naast het Bedrijvenpark A1 en Gasfabrieksterrein zijn er nog twee andere bedrijventerreinen. Dit zijn Westfalenstraat en Hanzeweg.

4.2 Realisatie bedrijventerrein en voorzieningen

Bedrijvenpark A1

Er is nog circa 6,5 ha. te koop van de in totaal uitgifbare 35,5 ha.

4.3 Behoefteprognose bedrijven en voorzieningen

Er is door Buck Consultants International in november 2022 een rapport opgesteld met als titel "Perspectief ruimte voor in Deventer.

Deventer heeft groeiambities met 11.000 extra woningen, waarvan 7.000 voor de autonome bevolkingsgroei. Met de 4.000 andere woningen wil Deventer de arbeidsmarkt versterken en verjongen. De ambitie is om de werkgelegenheidsfunctie van de stad te versterken. De groei van het aantal inwoners is geen doel zich. Door te kiezen voor het type groei dat bijdraagt het economisch profiel kan de potentie van Deventer optimaal worden benut.

Er worden in het Buck rapport verschillende ruimtelijk-economische keuzes geadviseerd:

- Beter benutten van de bestaande bedrijventerreinen
- Zoeken naar ruimte voor een nieuw bedrijventerrein

Om de verwachte ruimtevraag voor bedrijventerreinen in Deventer op te kunnen vangen kan niet volstaan worden met herontwikkeling. Voor Deventer is er een behoefte aangetoond (vraag minus hard planaanbod) in een hoog scenario van 50 tot 60 hectare extra tot 2040. Er zal gezocht moeten worden naar nieuwe ruimte om in ieder geval de vraag vanuit het lokale bedrijfsleven op te kunnen vangen en om economisch waardevolle bedrijven door te laten groeien op een nieuwe locatie. Dat betekent zorgvuldig omgaan met de resterende beschikbare kavels en kijken naar economische waarde op de lange termijn (lokale en regionale meerwaarde).

De mogelijkheid voor ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein aan de rand van de stad wordt momenteel nader verkend d.m.v. een locatie-onderzoek. Hierbij kan ook de verbinding gezocht worden met de buurgemeenten om de verwachte regionaal economische ontwikkeling gezamenlijk ruimtelijk te kunnen faciliteren.

4.4 Prognose bedrijven en voorzieningen

In de tabellen op deze en de volgende pagina, gerangschikt onder tabel 8, allen gerangschikt onder één tabelnummer vanuit praktisch oogpunt, is het beschikbare oppervlak bedrijventerrein en voorzieningen weergegeven.

Tabel 8. Beschikbare oppervlakten bedrijventerreinen en voorzieningen conform de grondexploitatie per 1-1-2026:

Locatie bedrijventerrein Deventer	Gemeentelijk programma			
	Bestemming	Totaal beschikbaar	Gerealiseerde uitgifte	Restant beschikbaar
		in ha.	in ha.	in ha.
Bergweide Vuilstort Westfalenstraat	Bedrijventerrein	16,39	13,54	2,85
Bedrijvenpark A1	Bedrijventerrein	59,58	53,03	6,55
Totaal		75,97	66,57	9,4

	Gemeentelijk programma		
	Bestemming	Gerealiseerde uitgifte	Restant beschikbaar in ha.
		in ha.	
Gasfabriek	voorziening	0	0,17
Totaal		0	0,17

Hieronder treft u een samenvatting aan van het méérjarig programma voor bedrijventerreinen en voorzieningen conform de grondexploitatiebegrotingen per 1-1-2026.

Voor bedrijventerreinen (Tabel 9 Méérjarig programma bedrijventerreinen 2026 – 2031) zijn de hoeveelheden uitgedrukt in m² en ondergebracht in een tabelvorm.

Samengevat ziet het meerjarig programma bedrijventerreinen er als volgt uit conform de grondexploitatiebegroting:

Tabel 9. Méérjarige programma bedrijventerreinen 2026 - 2031 (in m²)

Projecten bedrijventerreinen en voorzieningen	Totaal aantal m2	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Bedrijvenpark A1	65.519	7.650	16.530	31.900	9.439	-	-
Bergweide westfalenstraat	28.518	17.326		11.192			
Hanzeweg	12.482	5.326	7.156				
Gasfabriek	1.748	1.748					
Totalen	108.267	32.050	23.686	43.092	9.439	-	-

5 Financieel Meerjaren Perspectief

Vanuit de geactualiseerde meerjarenbegrotingen (Mjb's) van de diverse grondexploitaties per 1-1-2026 ontstaat inzicht in het meerjaren perspectief. Dit wordt in onderstaande paragrafen inzichtelijk gemaakt.

5.1 Financiële analyse meerjaren perspectief

De grondslag voor het financieel meerjaren perspectief zijn de geactualiseerde grondexploitatiebegrotingen op peildatum 1-1-2026. Voor een volledig overzicht wordt uitgegaan van in exploitatie genomen gronden (BIE). Het gepresenteerde beeld gaat uit van de stand per 1-1-2026 van het aantal aanwezige grondexploitaties. Dit betekent dat in de beschouwde periode, waarover de huidige grondexploitaties lopen, geen nieuwe projecten worden opgestart. Is dit wel het geval, dan worden deze projecten in de volgende MPG opgenomen.

Dit jaar zijn de nieuwe grondexploitaties van 't Nijland (Diepenveen), Hagenvoorde Oost (Schalkhaar), Lettelo en Loo toegevoegd. De komende jaren worden mogelijk grondexploitaties voor de Marke Noord en Wechelerhoek en mogelijk geopend.

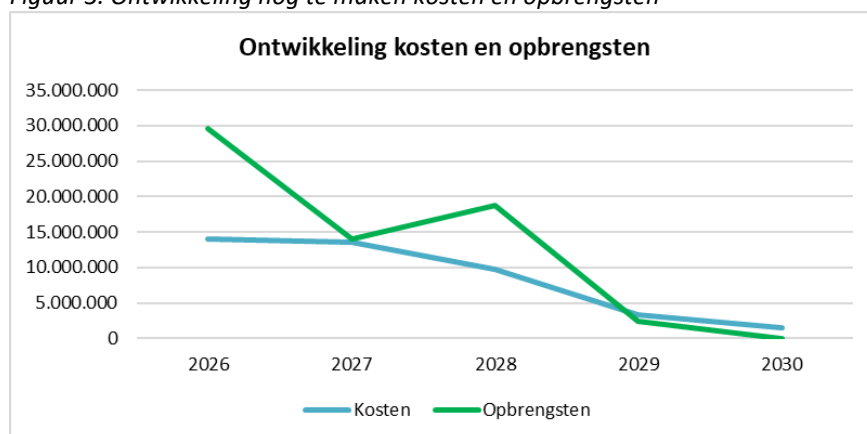
Het meerjarenperspectief ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

Overzicht investeringen en opbrengsten (x €1 miljoen)						
Onderdelen	nog te realiseren	2026	2027	2028	2029	2030
kosten	41,92	13,83	13,60	9,72	3,29	1,48
opbrengsten	65,08	29,77	14,08	18,81	2,41	0,00
rente		-0,77	-0,39	-0,38	-0,18	-0,23
kasstroom		15,17	0,09	8,71	-1,06	-1,70

Uit bovenstaande tabel valt het volgende op te maken:

- De kosten
In 2026 en 2027 worden nog investeringen verwacht met een omvang van bijna € 14 mln. en daarna neemt het investeringsniveau verder af. Met name in 2029 en 2030 dalen de investering flink.
- De opbrengsten
In 2026, 2027 en 2028 worden nog forse opbrengsten verwacht (in totaal ca. 62,4 mln.). Deze opbrengsten worden met name gerealiseerd binnen de woningbouwlocaties Steenbrugge, Tuinen van Zandweerd, het Sluiskwartier en daarnaast het Bedrijvenpark A1. Ook aan de opbrengstenkant is vanaf 2028 een forse daling van de opbrengsten te zien.

Figuur 3. Ontwikkeling nog te maken kosten en opbrengsten



Wat opvalt in de vorige grafiek, figuur 3 “Ontwikkeling nog te maken kosten en opbrengsten”, is dat de kosten vanaf 2027 en de opbrengsten vanaf 2028 naar verwachting fors afnemen. Dit komt met name doordat veel grondexploitates ver in de realisatie zitten en de komende jaren worden afgerond.

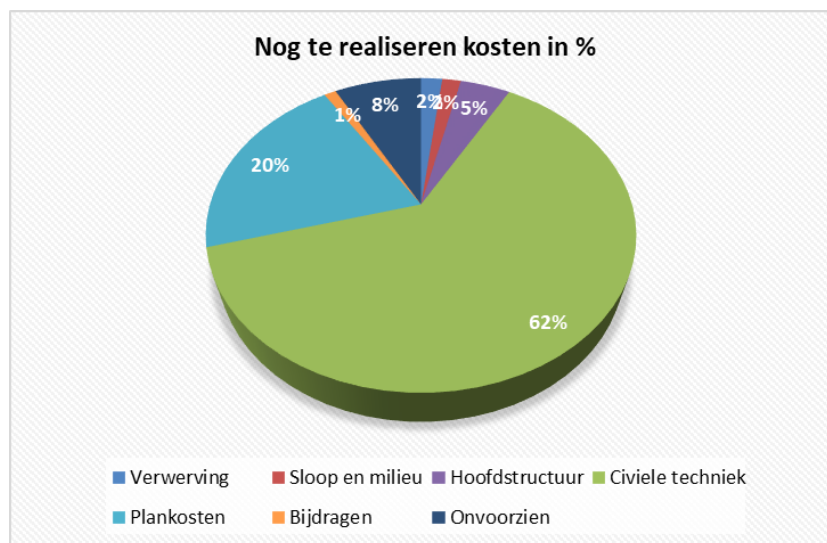
In de jaren tot en met 2028 zal de gemeentelijke boekwaarde van de grondexploitaties verder afnemen doordat er minder kosten worden gemaakt en er meer opbrengsten worden gerealiseerd uit verkopen en exploitatiebijdragen. Hierbij is uitgegaan van de per 1-1-2026 bestaande gemeentelijke grondexploitatiebegrotingen en geen nieuw te openen grondexploitaties.

5.2 Verdeling kosten en opbrengsten

In onderstaande tabel worden de nog te verwachten kosten over de periode 2026 tot en met 2030 weergegeven uitgesplitst in de hoofd kostensoorten.

Nog te realiseren nominale kosten per jaar						
Soort kosten	Totaal in €	2026	2027	2028	2029	2030
Verwerving	809.501	411.201	250.201	83.735	64.363	0
Sloop en milieu	708.927	282.188	394.661	32.079	0	0
Hoofdstructuur	1.899.823	432.967	754.613	712.243	0	0
Civiele techniek	26.205.665	7.725.785	8.543.332	6.482.813	2.036.077	1.417.659
Plankosten	8.539.450	3.715.945	2.457.308	1.528.086	816.270	21.840
Bijdragen	450.106	155.000	0	57.874	237.232	0
Onvoorzien	3.306.091	1.103.486	1.204.200	821.073	140.872	36.460
Totaal	41.919.563	13.826.572	13.604.315	9.717.903	3.294.814	1.475.959

Tabel 11. Opbouw nog te realiseren geïndexeerde kosten per jaar (bedragen x € 1 miljoen)



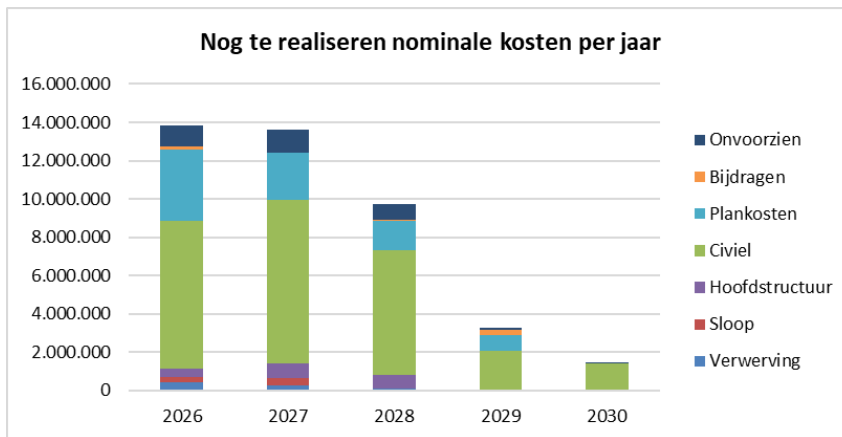
Figuur 4. Opbouw nog te realiseren geïndexeerde kosten (% is afgerond)

In bovenstaande figuur 4 wordt inzicht gegeven in de opbouw van de geïndexeerde kosten (dus inclusief inflatie-invloeden) per kostensoort. Deze nog te maken kosten per 1-1-2026 worden nog gerealiseerd in de resterende looptijd van de lopende plannengrondexploitaties. Uit de grafiek is af te leiden dat de verwachte civiele kosten (sloop en milieu, hoofdstructuur en civiel) circa 69% van de totaal nog te maken kosten uitmaakt. Zichtbaar is dat er nog zeer beperkt verwervingen nodig zijn en dat dit aandeel onder de 2% van de totaal nog te maken kosten uitmaakt.

De verwervingskosten hebben betrekking op de overdracht van gronden binnen het cluster Havenkwartier (verplaatsen woonboot en lighthouse) en de overdracht van gronden binnen het cluster Westfalenstraat. De overige kosten die onder verwerving zijn opgenomen zijn kosten voor het tijdelijk beheer.

De plankosten maken circa 20% van de totaal nog te maken kosten uit en er wordt rekening gehouden met ca 8% onvoorziene kosten. De samenstelling van de kosten over de resterende looptijd van de projecten laten zien dat deze zich vooral in de uitvoeringsfase begeven. Het aantal projecten met een geopenbde grondexploitatie, zeker van enige omvang, in de voorbereidingsfase is gering.

De volgende grafiek, figuur 5 Opbouw nog te realiseren kosten per jaar 2026-2030, is een weergave van alle te verwachten kosten over de verschillende jaren.



Figuur 5. Opbouw nog te realiseren kosten per jaar 2026-2030

In bovenstaande grafiek valt op dat de omvang van de kosten vanaf 2026 t/m 2030 na 2027 sterk afneemt van 14 mln. in 2026 naar minder dan 4 mln. in 2029.

Plankosten

De plankosten zijn globaal onder te verdelen in de kosten voor:

- Planontwikkelingskosten,
- Planvoorbereidingskosten.

De plankosten kunnen als volgt worden toegelicht:

Planontwikkelingskosten

Dit zijn investeringen die worden gemaakt in het vóór-proces om te komen tot een plan dat in uitvoering kan worden genomen. Deze investeringen bestaan hoofdzakelijk uit kosten voor stedenbouwkundige uitwerking, wijziging Omgevingsplan, financiële verkenningen, opstellen grondexploitaties, projectmanagement, projectondersteuning, publiek- en privaatrechtelijke werkzaamheden, et cetera.

Planvoorbereidingskosten

Deze investeringen hangen samen met uitvoering en benodigde werken en kosten van een project. Dit zijn ambtelijke en andere externe kosten die betrekking hebben op de uitvoering van civieltechnische kosten als sloop, sanering, bouwrijpmaken, woonrijpmaken inclusief groenvoorziening, aanleg nutsvoorzieningen et cetera.

In de meerjarenbegroting (MJB) en de grondexploitatiebegrotingen wordt een raming opgenomen van de verwachte plankosten voor de verschillende projecten.



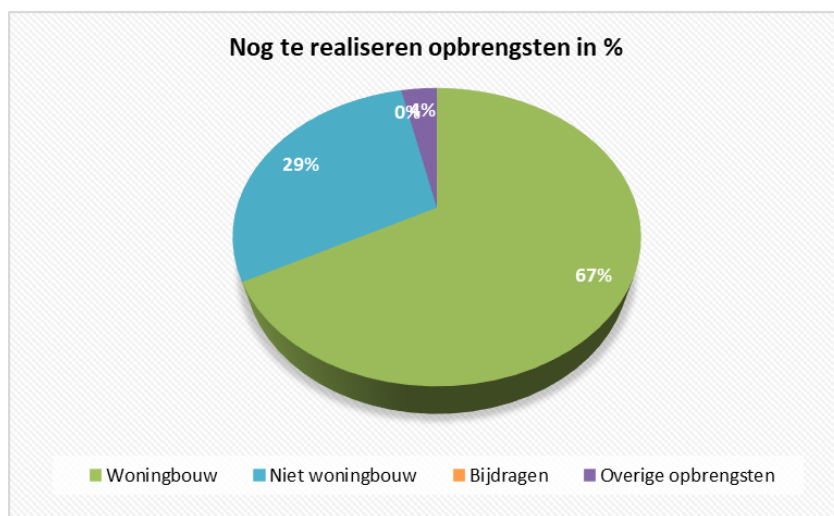
Figuur 6. Geraamde plankosten per jaar 2026-2030

Figuur 6 laat zien dat de plankosten in flinke stappen afneemt vanaf 2026. De afname doet zich voor in zowel de planontwikkelingskosten en planvoorbereidingskosten.

De opbrengsten

In figuur 7 wordt inzicht gegeven in de opbouw van de geïndexeerde opbrengsten op totaal niveau en hieronder in figuur 8 op jaarniveau. Zichtbaar is dat 68% van de geïndexeerde opbrengsten voortkomt uit de verkoop van grond

voor woningbouw, 29% komt voort uit de uitgifte van bedrijventerreinen. Dat is ook een afspiegeling van de projectenportefeuille zoals gepresenteerd in hoofdstuk 5. Het overige deel wordt gevormd door exploitatiebijdragen en overige opbrengsten.



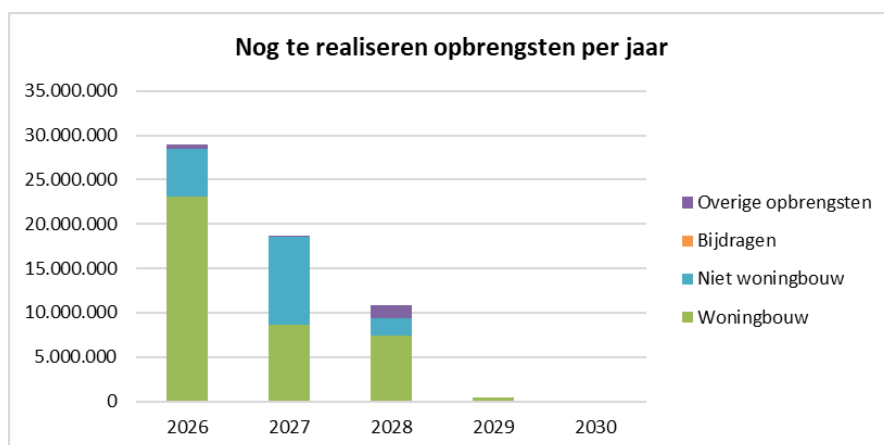
Figuur 7. Opbouw nog te realiseren opbrengsten per uitgiftecategorie

In de volgende tabel, tabel 12, zijn de opbrengsten gesplitst per soort opbrengst, aangegeven in % en in € (afgerond).

Nog te realiseren nominale opbrengsten per jaar (x €1 miljoen)							
Soort opbrengst	Totaal in %	Totaal in €	2026	2027	2028	2029	2030
Woningbouw	67%	39,54	23,07	8,62	7,38	0,47	0,00
Niet woningbouw	29%	17,30	5,43	9,93	1,94	0,00	0,00
Bijdragen	0%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Overige opbrengsten	3%	2,00	0,47	0,04	1,50	0,00	0,00
Totaal	100%	58,84	28,96	18,58	10,82	0,47	0,00

Tabel 12. Opbouw nog te realiseren geïndexeerde opbrengsten per jaar (x € 1 miljoen)

In figuur 8 “Opbouw nog te realiseren opbrengsten” per jaar 2026-2030, zijn de in de tabel 22 aangegeven opbrengsten in een grafiek weergegeven.



Figuur 8. Opbouw nog te realiseren opbrengsten per jaar 2026-2030

In bovenstaande figuur is te zien dat in 2026 een opbrengst wordt verwacht van in totaal circa € 28,7 mln. en in 2027 totaal circa 18,6 mln. Daarna zullen de opbrengsten afnemen met de laatste verkopen in 2029.

5.3 Ontwikkeling boekwaarde

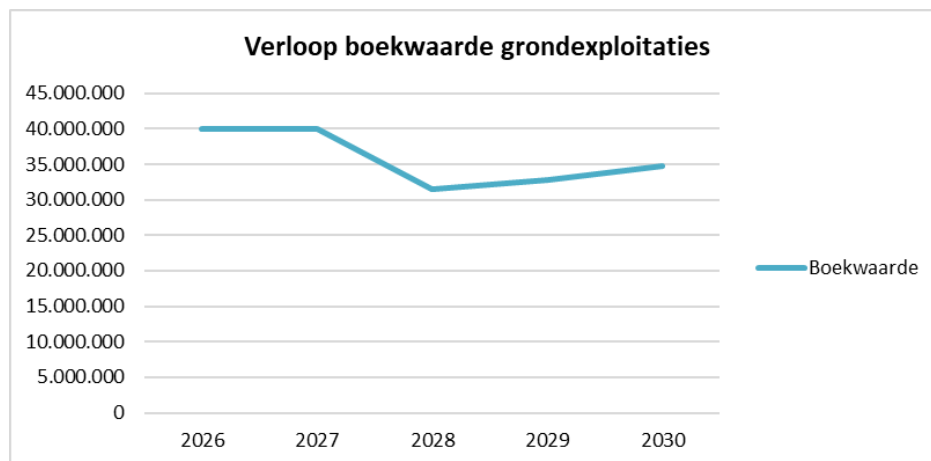
In de volgende tabel en figuur is het verloop van de boekwaarde over de periode tot en met 2030 weergegeven. Het gaat hier om het verloop van de bruto boekwaarde. Dat is de boekwaarde waarop de verliesvoorzieningen nog niet in mindering zijn gebracht. De boekwaarde loopt af van circa 38,4 mln. naar 33,1 mln. in 2030. Dit komt enerzijds omdat er meer opbrengsten dan kosten worden verwacht, anderzijds worden exploitaties afgesloten waarmee de verliezen

worden genomen ten laste van de verliesvoorziening bij jaarrekening. Zichtbaar is dat de laatste jaren de boekwaarde weer toeneemt doordat er nog kosten worden gemaakt voor de oplevering van de projecten nadat de laatste grondeverkoop hebben plaatsgevonden.

Verloop boekwaarde grondexploitaties (x €1 miljoen)					
Jaar	2026	2027	2028	2029	2030
Boekwaarde	40,0	40,0	31,5	32,8	34,7

Tabel 13. Overzicht verloop boekwaarde grondexploitaties.

In figuur 9 “Ontwikkeling boekwaarde c.q. verliesvoorziening verlieslatende BIE- complexen” per jaar 2026-2030, is het in de tabel 23 aangegeven cumulatieve verloop van de boekwaarden in een grafiek weergegeven.



Figuur 9. Ontwikkeling boekwaarde c.q. verliesvoorziening verlieslatende BIE- complexen

BIJLAGEN

Bijlage I Compensatieafspraken (vertrouwelijk)

Overzicht compensatieafspraken

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
Podium D		Burger en bestuur	524	524	0
Wet open overheid (WOO)	Voor de in- en uitvoering van de Woo zijn er eenmalig Rijks gelden ter beschikking gesteld, onder andere voor de actieve openbaarmaking van informatie-categorieën. Er is inmiddels een marktconsultatie bij zeven leveranciers uitgevoerd, waarbij de keuze is gemaakt voor de Dimpact-oplossing GPP-Woo. Deze software komt volgens planning dit jaar beschikbaar. Om deze software aan te kunnen schaffen is onder andere het beschikbare budget benodigd en wordt dit overgeheveld naar 2026.	Burger en bestuur	182	155	27
Deventer 2040	Uit de analyse van de organisatie-ontwikkeling volgt o.a. dat het strategisch vermogen van Deventer versterkt kan worden. We zijn goed in het werken en handelen in het 'hier en nu' maar zullen vaker stil moeten staan bij de ontwikkelingen die de komende dertig jaar op ons af komen. Er is behoefte aan een Deventer 'toekomstverhaal'. Dat verhaal moet prikkelend zijn en stof bieden om met inwoners in gesprek te gaan. Deze visie Deventer 2050 wordt in 2026 geschreven, in aanvulling op en in samenhang met andere beleidstrajecten. Voorstel is daarom het budget van €100.000 over te hevelen naar 2026	Burger en bestuur	100	100	0
Overheidsbrede Dienstverlening	In december 2025 heeft de gemeente een subsidiebeschikking ontvangen van het Rijk voor Overheidsbrede Dienstverlening. Deze besteden wij in 2026 met het opschalen van de Antwoordbalie en hevelen daarvoor het budget en de dekking uit subsidie-inkomsten over. We gaan onze inwoners informeren over de Antwoordbalie, intensiveren de sturing en bezetting, trainen medewerkers verder op vraagverbreding- en verdieping en versterken de samenwerking met teams uit het domein Samenleving.	Burger en bestuur	75	75	0
Subsidie-advies	Oorspronkelijk is een budget van €100.000 beschikbaar gesteld voor extern subsidieadvies of begeleiding van complexe subsidieaanvragen. Het betreft de subsidies die de gemeente aanvraagt, zoals voor de woningbouwversnelling. Dit budget is incidenteel beschikbaar gesteld en loopt na enige tijd naar nul. Aangezien het beslag op de middelen voor subsidieadvies afhankelijk is van de lopende subsidieaanvragen is het voorstel het restant over te hevelen naar 2026 zodat het beschikbaar blijft voor deze adviezen.	Burger en bestuur	68	68	0
Totaal Burger en bestuur			949	922	27
Weerbaarheidsgelden	Medio 2024 is €180.000 ontvangen vanuit de provincie, voor een periode van 4 jaar met als doel de weerbaarheid tegen ondermijnende activiteiten regionaal te vergroten. Het resterende bedrag voor de komende jaren (2026-2027) wordt nu overgeheveld.	Openbare orde en veiligheid	129	129	0
Budget veilige steden	Het budget veilige steden is in de meicirculaire 2025 vanuit het rijk toegekend met als doel de veiligheid van (met name) vrouwen in de openbare ruimte te verbeteren. In 2025 is een inventarisatie gedaan. In 2026 worden maatregelen ingezet.	Openbare orde en veiligheid	30	0	30
Totaal Openbare orde en veiligheid			159	129	30
Viaduct	Dit budget is een onderdeel van de gebiedsaanpak Centrumschil en de KIEN en er is momenteel nog geen voortgang te melden op dit onderdeel. Planvorming loopt gestaag door.	Leefomgeving	1.780	1.780	0
Brinkgreverweg					
MIND projecten 2025	Het MIND budget 2025 wordt grotendeels ingezet als cofinanciering voor de lopende projecten met een provinciale subsidie Duurzame Verstedelijking Verkeer en Vervoer (DUVV).	Leefomgeving	641	0	641
Duurzame Verstedelijking en Verkeer en Vervoer (DUVV) Raalterweg - Brinkgreverweg	Het doel van het verkrijgen van de DUVV subsidie is het verbeteren van de fietsveiligheid. Het oorspronkelijke plan bleek niet te zorgen voor een daadwerkelijke verbeterde fietsveiligheid. In 2025 is het nieuwe plan uitgewerkt. Hierbij is gekeken naar verbetering van de fietsveiligheid op de Brinkgreverweg-Raalterweg vanaf het kruispunt met de Henri Dunantlaan tot aan de Herman Boerhavelaan. In overleg met de provincie is bij de vooraanmelding DUVV 2026 gekozen om ook subsidie aan te vragen voor de overige delen. Dit gebeurt deels in 2026 en deels in 2027. Hierdoor ontvangen we middelen om de fietsveiligheid voor dit wegdeel in zijn geheel te verbeteren. Door uitbreiding van de scope is vertraging ontstaan. Het budget is nodig om de opgave waar te maken.	Leefomgeving	506	506	0
MJOP 2024 Civieltechnische kunstwerken	Er zijn eenmalig aanvullende middelen beschikbaar gesteld in 2024 en 2025 voor civieltechnisch onderhoud aan de sluis. De maatregelen lopen door in 2026 en wellicht ook nog in 2027. Daarnaast is een inspectiecyclus in gang gezet die in 2026 wordt afgerond en zijn de voorbereidingen voor reparatie van de opleggingen van de Bolkesteinbrug in gang gezet. Realisatie volgt in 2026 of uiterlijk 2027. Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor het voorbereiden van een flexibele hoogwaterkering langs de IJssel. Afstemming met andere overheden heeft meer tijd in beslag genomen. Dit wordt in 2026 verder opgepakt.	Leefomgeving	424	424	0
Duurzame Verstedelijking en Verkeer en Vervoer (DUVV) Overstichtlaan - Dreef	Voor dit project heeft de gemeente DUVV subsidie ontvangen van de provincie. Het project is gestart. In het oorspronkelijke ontwerp moesten veel bomen worden gekapt. Om de noodzaak hiervan te bepalen is in lijn met de bomenladder een variantenstudie uitgevoerd om mogelijk tot een alternatief ontwerp te komen. De variantenstudie is in 2025 afgerond, het ontwerp is hierop aangepast. Dit veroorzaakt vertraging in de uitvoering. Het budget is nodig om de opgave waar te kunnen maken.	Leefomgeving	421	421	0
Duurzame Verstedelijking en Verkeer en Vervoer (DUVV) Ceintuurbaan - laan van Borgele	Het project is gestart en bevindt zich in de ontwerpfase. In 2025 is door de provincie subsidie verleend voor naastgelegen rotonde Europaplein. Beiden rotondes zullen gezamenlijk worden uitgevoerd geleid op efficiëntievoordelen. Tijdens de ontwerpfase bleek dat ook het riool vervangen dient te worden. Dit heeft voor vertraging in de uitvoering gezorgd. Volgens planning start uitvoering in 2026. Het budget is nodig om de opgave waar te kunnen maken.	Leefomgeving	412	412	0
Meekoppel budget 2025	Uit dit budget worden meerdere projecten betaald waarin programmaoverstijgende beleidsdoelen worden gerealiseerd. O.a. bijdrage aan buurtverbetering Deltabuurt, wayfinding, schipbeek natuurlijke oevers en het aanlichten van de bergkerk. Deze projecten hebben een langere doorlooptijd waardoor budgetten nog niet geheel besteed zijn. Budget nodig om opdracht uit te kunnen voeren in 2026.	Leefomgeving	371	0	371
Boomwortelproblematiek	Bij de behandeling van de voorjaarsnota 2023 heeft de raad via een aangenomen motie het college opgedragen om €1,5 miljoen te reserveren voor een versneld ingroei scenario. Met deze verkregen middelen willen we in de komende 2 jaar de boomwortelopdruk binnen de gehele gemeente Deventer aanpakken. De voorbereiding voor de aanpak van enkele locaties is afgerond. De uitvoering is in inmiddels gestart. Het gaat hier om onder andere het verhelpen van problemen aan de Eleonorastraat, samen met enkele andere kleinere plekken.	Leefomgeving	348	348	0

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
MJOP 2025 Civieltechnische kunstwerken	Er zijn eenmalig middelen beschikbaar gesteld in 2024 en 2025 voor civieltechnisch onderhoud aan de sluis. De maatregelen lopen door in 2026 en wellicht ook nog in 2027. De voorbereidingen voor reparatie van de opleggingen van de Bolkesteinbrug in gang gezet. Realisatie volgt in 2026 of uiterlijk 2027	Leefomgeving	250	0	250
MJOP 2024 Straten wegen pleinen	Gaat om asfaltwerk in Diepenveen. Planvorming bleek complex in relatie tot overgang naar GOW30. Afronding van werk in de Rivierenwijk. Verder is in 2025 het plan voor groot onderhoud aan de Wilhalminafontein afgerond. Dit wordt vanaf maart 2026 in 2 fasen uitgevoerd. Afronding ligt in 2027.	Leefomgeving	319	319	0
Brink Bathmen	Middelen zijn bij een voorgaand MJOP beschikbaar gekomen ten einde de beheeropgave mee te kunnen nemen in de plannen voor de Brink in Bathmen. De planvorming ligt bij de initiatiefnemers in het dorp en is nog niet afgerond.	Leefomgeving	250	250	0
Groot onderhoud riolering	Groot onderhoud pompen en relining Hoge Hondstraat	Leefomgeving	236	0	236
MJOP 2025 Omgevingsprogramma Groen	Groenprojecten vinden altijd plaats in het najaar en het voege voorjaar. Daarom vindt een deel van het in 2025 geprogrammeerde werk plaats in het voorjaar van 2026.	Leefomgeving	60	0	60
Vergroenen binnenstad	De uitvoering is inmiddels gestart, de planning is dat het eind 2026 is afgerond.	Leefomgeving	120	120	0
Rotonde Hoge hondstraat	De reconstructie rotonde Hoge Hondstraat betreft een project waarbij de rotonde overzichtelijker en veiliger gemaakt is. Uitvoerende werkzaamheden zijn afgerond. Vanwege het aantal ongevallen dat na oplevering is gebeurd is een (extern) onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek komen in Q1 2026 en afhankelijk van de uitkomst van het onderzoek moeten er nog infrastructurele aanpassingen worden gedaan.	Leefomgeving	120	120	0
Project verduurzamen openbare verlichting	De Raad heeft in 2025 €200.000 beschikbaar gesteld voor het opstellen van een bedrijfsplan verduurzamen openbare verlichting. In 2025 is hier mee gestart. In 2026 wordt het bedrijfsplan afgerond.	Leefomgeving	110	0	110
Visie Leefomgeving	Vanwege personele capaciteit is de actualisatie van de visie Leefomgeving nog niet in 2025 opgepakt. In 2026 zal in afstemming met de Omgevingsvisie een actualisatie plaatsvinden.	Leefomgeving	100	100	0
Beheer sluisencomplex	In 2025 was eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld als voorbereiding op het nieuwe onderhoudscontract op de sluis. Contractering met een nieuwe partij heeft plaatsgevonden. Een deel van de lasten wordt pas in 2026 gemaakt.	Leefomgeving	88	0	88
Projectplan kwaliteitsimpuls openbare ruimte	Dit project staat bekend als kwaliteitsimpuls openbare ruimte door middel van wayfinding. De focus van dit project ligt op het realiseren van goede wayfinding en een goede verbinding tussen binnenstad en centrumschil. Het resultaat bestaat uit een bewegwijzeringsstrategie en uitwerking van voorontwerp en definitief ontwerp tot en met prototype. Vanwege personele capaciteit is het niet gelukt om dit project in 2025 af te ronden. In 2026 wordt dit project verder opgepakt en bij voldoende financiële middelen zal dit tot een aanbesteding leiden. Het budget komt mede voort uit subsidie van de provincie (stadsarrangement).	Leefomgeving	68	0	68
Fietsparkeren projectplan	Het uitvoeringsplan fietsparkeren Binnenstad is in 2025 vastgesteld. In dit plan zijn 13 maatregelen opgenomen ter verbetering van het fietsparkeren in de binnenstad. Om tot uitvoering te komen van deze maatregelen zal dit budget in 2026 worden ingezet.	Leefomgeving	67	0	67
Totaal Leefomgeving			6.690	4.800	1.891
Regio Deal Vezelvallei	Vezelvallei is een project vanuit de Regio Deal. De Regio Deal loopt tot en met 2028.	Milieu en klimaat	100	0	100
Haalbaarheidsonderzoek Ondergrondse verkabeling	In amendement was al duidelijk dat ontwerptraject ook in 2026 door zou lopen. Traject loopt conform planning afgegeven door Tennet.	Milieu en klimaat	486	486	0
Circulariteit	Restant budget inzetten voor verdere uitvoering van de werkzaamheden in 2026. Het project loopt over meerdere jaren en planning en fasering is niet juist ingeschat.	Milieu en klimaat	100	0	100
Spuk bodemsaneringen 2e ronde - PFAS	2e ronde bodemsaneringen kent een looptijd tot en met 31-12-2027	Milieu en klimaat	50	50	0
Opstellen bio diversiteitsplan	Versterking biodiversiteit, uitvoering biodiversiteitsplan	Milieu en klimaat	50	0	50
Handhaving milieuwet v energiebesparing	Drone vluchten warmte onderzoek kunnen door het warme najaar en winter pas laat starten en worden voor een groot deel uitgevoerd in 2026. Wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJsselland.	Milieu en klimaat	50	0	50
Groen kan het dak op	Bedrag is bedoeld voor subsidieregeling groene daken die loopt tot eind 2027. Bedrag is bedoeld voor deze jaren. Dit is in het raadsvoorstel zo benoemd.(2025-032)	Milieu en klimaat	33	33	0
Schone lucht akkoord - Zero Emissie	Conform SPUK regeling, looptijd tot en met eind 2026	Milieu en klimaat	30	30	0
Datagedreven werken	Bedrag was gereserveerd voor combi met datachallenge. Voorgesteld wordt om dit in 2026 inzetten voor data tool materialenbank in samenwerking met programma leefomgeving.	Milieu en klimaat	25	25	0
Red de Egel	in 2025 gekoppeld aan subsidie voor inwoners. Daar is erg weinig gebruik van gemaakt. Voor 2026 is er een project gedefinieerd ism programma leefomgeving om egelhabitat in de Douwelerkolk te verbeteren.	Milieu en klimaat	10	10	0
Totaal Milieu en klimaat			934	634	300
Openbare ruimte Stadscampus	Dit betreft subsidie gelden "Stadsarrangement/Vitaliteit van Steden" ontvangen in 2024. Deze subsidie zal, na een ingediend wijzigingsverzoek worden ingezet voor herinrichting openbare ruimte pikeursbaan/pikeurshof en voor de openbare ruimte/toegang van de te realiseren parkeerhub de Kien. Een deel van de middelen zullen in 2026 worden ingezet, de overige middelen in de jaren daarna.	Ruimtelijke ontwikkeling	1.127	1.127	0

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
Programmering woningbouw	In 2025 zijn de verdere verkenningen vanuit fase 3 Wonen Ruimte Stad uitgevoerd. Hiermee is het strategisch beleidsmatige deel afgerond. De resterende middelen zijn nodig om de woningbouwproductie (verder) te versnellen en te verhogen. De focus ligt op het investeren in de programmering, nieuwe locatie verkenningen, het parallel werken en gemeentelijke regie in de voorfase. De uitgaven worden voorzien in de periode tot en met 2030.	Ruimtelijke ontwikkeling	1.063	365	699
Flexwonen	Dit betreft de subsidieregelingen Flex- en Transformatiewoningen en de Regeling Huisvesting Aandachtsgroepen (RHA) voor de ontwikkeling van flexwoningen. Deze regelingen lopen door in 2026 en 2027. We verwachten in 2026 een hogere subsidiebijdrage dan nu is begroot. Bij de 2e Tussentijdse Rapportage 2026 zullen we hiervoor een begrotingswijziging aanbieden.	Ruimtelijke ontwikkeling	914	914	0
Platteland	Betreft in grote mate langjarige financiële verplichtingen voor LEADER (Europees subsidieprogramma), aflopend in 2030. Vanwege prioritering van capaciteit voor omgevingsvisie en omgevingswet is er verminderde inzet geweest op Vitaal Platteland. Het onderliggende plan wordt geactualiseerd en bij de 2e TTR 2026 betrokken.	Ruimtelijke ontwikkeling	691	691	0
Wonen boven Winkels	Dit betreffen middelen ten behoeve van de realisatie(stimulering) van wonen boven winkels. De gemeente zet volop in op het stimuleren. De voortgang laat zich niet makkelijk sturen, omdat we mede afhankelijk zijn van onze partners in de stad. Budget blijft nodig en schuift door naar 2026 e.v.	Ruimtelijke ontwikkeling	486	486	0
Wet kwaliteitsborging (WKB)	Betreft ontvangen middelen vanuit het rijk ten behoeve van inbedding van de wet Kwaliteitsborging bij de Gemeente Deventer. Middelen zijn ontvangen in de septembercirculaire 2023, in 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.	Ruimtelijke ontwikkeling	268	215	53
Implementatie Omgevingswet	In 2024 is gestart met de Omgevingswet. Vanuit het Rijk zijn, in de meicirculaire 2025, nog aanvullende middelen ontvangen voor de implementatie van de omgevingswet (ruim € 390.000). De middelen zijn in 2026 nodig om de omgevingswet verder in te bedden binnen de gemeente Deventer.	Ruimtelijke ontwikkeling	94	0	94
Wet Goed Verhuurderschap	Betreft ontvangen middelen vanuit het rijk via circulaire ten behoeve van inbedding van de wet Goed Verhuurderschap bij de Gemeente Deventer. Middelen zijn in ontvangen in 2022 en 2023, in 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.	Ruimtelijke ontwikkeling	93	93	0
Verstedelijkingsstrategie	Betreft middelen vrijgekomen vanuit de voorjaarsnota 2024. Het traject loopt nog en zal worden vervolgd in 2026.	Ruimtelijke ontwikkeling	85	0	85
Software Ruimtelijke Ontwikkeling	Voor lopende IC-projecten is door de DOWR-gemeenten eenmalig budget beschikbaar gesteld. Door prioritering binnen de beschikbare capaciteit loopt een deel van de ingeplande projecten over naar 2026.	Ruimtelijke ontwikkeling	64	64	0
Kop Handelskade	De ontwikkelingen rond de Kop Handelskade lopen door in 2026. Het gaat om een subsidieregeling waarbij 50% van de kosten wordt gedekt via de Woningbouwimpuls (WBI). Dit betreft de openbare ruimte en publieke voorzieningen waarmee in 2024 is gestart. De afronding van het project is gepland eind 2026.	Ruimtelijke ontwikkeling	56	381	-325
Nota kostenverhaal	In 2024 heeft de raad € 50.000 beschikbaar gesteld voor het opstellen van een Nota kostenverhaal. In de begroting is vanaf 2026 een structurele optimalisatie van € 100.000 opgenomen. Dit bedrag wordt gerealiseerd door meer plankosten door te belasten aan initiatiefnemers. De Nota Kostenverhaal helpt om dit mogelijk te maken en krijgt in 2026 een vervolg.	Ruimtelijke ontwikkeling	48	0	48
Hoofdwegenstructuur	In de Q3 rapportage 2024 is €50k beschikbaar gesteld voor de Hoofdwegenstructuur en €100k voor inzet op het definitief maken van het Mobiliteitsplan Binnenstad en Periferie. In 2026 worden de definitieve producten opgeleverd en aangeboden aan de raad ter besluitvorming.	Ruimtelijke ontwikkeling	47	0	47
Poort van Deventer	In de Poort van Deventer is momenteel veel dynamiek, daarom is het van belang om meer inzicht krijgen in de belangen en richting te bepalen door een integraal ontwikkelperspectief op te stellen. De raad is bij Q3-2024 gevraagd om de deze activiteit te heroverwegen. In 2026 zal verder worden gewerkt aan de visie op de Poort van Deventer en de ontsluiting Teugseweg, dit wordt naar verwachting in 2026 opgeleverd	Ruimtelijke ontwikkeling	16	16	0
Reclamebeleid	De raad heeft € 50.000 beschikbaar gesteld in 2025 voor het actualiseren van het reclame- en uitstallingsbeleid. Het nieuwe reclamebeleid is in 2025 vastgesteld, in 2026 wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geactualiseerd en aangeboden aan de raad ter besluitvorming.	Ruimtelijke ontwikkeling	10	0	10
Totaal Ruimtelijke ontwikkeling			5.062	4.352	710
Verkoop Diepenveenseweg 78-80	In de 2e Tussentijdse Rapportage zijn de verkoopopbrengsten geraamd in 2025, terwijl de planning uitging van verkoop in 2026.	Herstructurering en vastgoed	1.178	1.200	-22
Oranjekwartier	Het project Oranjekwartier is een meerjarig project. De ontwikkelingen lopen door in 2026 en 2027. In 2026 vindt besluitvorming plaats over het vervolg van het project.	Herstructurering en vastgoed	279	279	0
Rivierenwijk	Het project Rivierenwijk is een meerjarigproject en bevindt zich in de afrondende fase. Naar verwachting zullen de laatste onderdelen in 2026 afgerond worden.	Herstructurering en vastgoed	73	73	0
Asfaltcentrale (plankosten)	Het project loopt door in 2026.	Herstructurering en vastgoed	18	17	1
Haveneiland	In 2025 heeft de raad incidenteel middelen beschikbaar gesteld voor de aankoop van gronden op Haveneiland. De overdracht heeft nog niet plaatsgevonden, dus deze middelen moeten beschikbaar blijven voor 2026/2027.	Herstructurering en vastgoed	1.342	1.342	0
Totaal Herstructurering en vastgoed			2.889	2.911	-21
Basis op orde PDCA	De afgelopen twee jaar zijn belangrijke stappen gezet om de basis op orde te brengen en de samenwerking voor inwoners met geldzorgen te versterken. Om de ingezette werkwijze verder te ontwikkelen, is overheveling van het resterende budget noodzakelijk. Met dit budget optimaliseren we de samenwerking binnen de afdeling IOS en breiden we deze uit naar de andere teams binnen het Sociaal Domein. Dit doen we onder andere door alle aanvragen voor de afdeling IOS op één plek te bundelen en deze integraal op te pakken. Deze aanpak sluiten we aan op de pilot wijkgericht werken met de AVE methodiek.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	620	0	620

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
Basis infrastructuur ontw.bedrijf	In 2025 is de strategische koers voor de toekomst van KonnecteD opgeleverd en is het vervolg projectmatig opgepakt om de dienstverlening verder uit te werken in 2026. De verwachting is dat dit begin 2027 wordt afgerond. Verder betreft het hier frictiekosten van de doorontwikkeling KonnecteD (collegebesluit begroting KonnecteD, december 2025).	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	550	132	418
Kansen voor kinderen/Stichting leergeld	Conform het bestuursakkoord hevelen we de onderbesteding van €150.000 uit kansen voor kinderen 2025 over naar 2028. Van de onderbesteding van kansen voor kinderen- Stichting leergeld 2022 wordt €180.000 overgeheveld naar 2027, € 12.000 naar 2028 en € 32.500 naar 2029. Hiermee blijft dit budget beschikbaar voor kinderen in armoede.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	375	375	0
Aanvalsplan Buig/vangnet	De verbetermaatregelen buig lopen door in 2026 en zijn gekoppeld aan de vangnet aanvraag BUIG 2023. Het resterende budget wordt overgeheveld. Het project basisbaan loopt ook door in 2026. De doorontwikkeling KTO is vertraagd en recent opgestart. Het onderzoek naar het buig tekort loopt nog.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	338	338	0
Human Capital Agenda	De middelen ESF worden toegevoegd aan de Human Capital agenda (conform besluit 2022-937). De werkzaamheden zijn nog niet afgerond, want het project kent een looptijd van 2022-2026.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	257	257	0
Plan van aanpak IOG	Dit betreft budget uit de meicirculaire 2025- IBO problematische schulden. Hiervoor wordt nog een plan van aanpak opgesteld. Deze middelen dienen beschikbaar te blijven voor uitvoering van het PVA Werken volgens de bedoeling. De uitvoering van het plan is vertraagd door de reorganisatie en de openstaande vacatures. Hangt samen met (toelichting onder) pdca en pva iog.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	302	174	128
Alleenverdienersproblematiek	In 2025 heeft de gemeente nieuw budget ontvangen in de septembercirculaire voor de volgende fase van de uitvoering van de alleenverdienersproblematiek. Dit is een wettelijke taak. Er is nieuw budget beschikbaar. Dit dient te worden ingezet voor het proces, de uitvoering en de uitbetaling aan zelfmelders. Dit nieuwe proces moet nog worden opgestart.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	209	0	209
Implementatie nieuw beleidsplan	Deze middelen dienen beschikbaar te blijven voor uitvoering van het PVA Werken volgens de bedoeling. Hangt samen met (toelichting onder) pdca en pva iog.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	258	258	0
Integrale jongeren aanpak	In 2024 (jaarrekening) is 200.000 technisch verkeerd geboekt. Dit had overgeboekt moeten worden naar 2027, maar is abusievelijk in 2025 geland. Dit is een technische correctie van een eerdere goedgekeurde overheveling. Het gaat hier om een project van 4 jaar dat in 2026 nog loopt. Jaar van afronding is waarschijnlijk 2027.	Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt	200	200	0
Totaal Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt			3.109	1.734	1.375
Beschermd wonen (WMO) en Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	1. Regionale woonzorgvoorziening – Tactus De haalbaarheidsstudie voor de locatie Brink 40/43 loopt tot begin 2026. Daardoor moet het resterende budget voor de tijdelijke kosten in de eerste drie jaar (€ 1.984.371) worden doorgeschoven naar 2026. 2. Housing First – regionale uitvoeringskosten Voor Housing First is een regionale bestemmingsreserve opgericht ter hoogte van € 1.3 miljoen. Na uitgaven in 2024 en 2025 moet het resterende bedrag van € 650.533 worden overgeheveld naar 2026. 3. Tijdelijke ambulante crisisopvang in Zutphen De realisatie van 3–6 tijdelijke crisisopvangplekken loopt vertraging op door onder andere het ontbreken van beschikbare huisvesting en het nog niet hebben van een sluitende businesscase. Doorschuiving van € 430.000 naar 2026. 4. Pilot 'Kamers met aandacht' (2024–2026) De pilot is aangevuld tot een totaalbudget van € 219.491. Na uitgaven in 2024 en 2025 resteert € 75.582 om over te hevelen. 5. Ethos Light–telling (2025–2026) Voor de verplichte regionale coördinator (0,5 fte, 1 jaar), randvoorwaarde voor de Ethos light telling, wordt € 70.000 overgeheveld. 6. Versterking regionale cliëntenparticipatie (2024–2026) Van de totale € 90.000 is € 29.280 uitgekeerd; het over te hevelen bedrag bedraagt € 31.440. 7 Verbouwing van de locatie Kadera Hiervoor is een bedrag begroot van € 240.000. De uitvoering van deze werkzaamheden zijn vertraagd, hierdoor is het nodig om dit budget over te hevelen naar 2026.	Meedoen	3.482	3.482	0
Integrale toegang sociaal domein	Bij de budgetoverhevelingen van 2024 naar 2025 is dit budget al overgeheveld. Dit had toen in de jaren 2028 en 2029 geraamd moeten worden. Dat is abusievelijk niet gebeurd. Met deze overheveling wordt dit administratief gecorrigeerd.	Meedoen	574	574	0
Verduurzaming Braakhekke	In de 1e Tussentijdse Rapportage is € 466.000 uit de reserve planmatig onderhoud beschikbaar gesteld voor de verduurzaming van het Cultuurhuus Braakhekke. Vanwege langere levertijden konden de werkzaamheden in 2025 niet worden uitgevoerd. Deze staan nu gepland voor 2026. Omdat het vastgoed beteft is de budgetaanvraag in de 1e Tussentijdse Rapportage gepresenteerd bij het programma 'Herstructurering en Vastgoed', de financiële verantwoording vindt plaats in het programma 'Meedoen'.	Meedoen	466	466	0
SPUK inburgeringsvoorzieningen	Uitkering is bedoeld voor inburgeringsvoorzieningen met looptijd van meerdere jaren. Specifieke uitkering ontvangen voor trajecten waarvoor wij meerjarige verplichtingen aangaan. (Inburgeringstrajecten B1 en Z duren gemiddeld 36 maanden.) Overheveling ook nodig voor evt. terug te betalen aan het rijk (bij lagere vaststelling uitkering).	Meedoen	343	343	0
Tussenvoorziening Schalkhaar AZC-terrein	De middelen moeten worden overgeheveld naar 2026 om de afronding van de tussenvoorziening Schalkhaar conform planning en verplichtingen te kunnen bekostigen.	Meedoen	316	316	0

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
Verplaatsing scheidsrechtersvereniging De Marke Zuid	Na oplevering sporthal en school, gaat worden gestart met de sloop van de school en vervolgens de aanleg van de buitenruimte. We starten nu (voorjaar 2026) de gesprekken met DSVeO weer op voor hun verhuizing naar sportpark Rielerenk vanaf najaar 2026. Dit zal ook nog doorlopen in voorjaar 2027. Dit is nog volgens planning. In 2025 is de fasering van deze kosten in beeld gebracht. De kosten voor de verhuizing van de scheidsrechtersvereniging zullen vanaf het najaar 2026 tot en met voorjaar 2027 plaatsvinden.	Meedoen	200	200	0
Werkbudget verhoogde asielinstroom	Vanuit de meircirculaire 2025 is er extra geld beschikbaar gesteld voor de asielinstroom opvanglocaties. In 2025 zijn deze werkzaamheden niet uitgevoerd en derhalve overgeheveld naar 2026.	Meedoen	188	0	188
Diversiteit en inclusie	Voor de realisatie van een permanent kunstwerk is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij diverse partijen bij het onderwerp zijn betrokken. Het proces heeft hierdoor vertraging opgelopen. Het kunstwerk zal in 2026 worden gerealiseerd. De kosten hiervoor worden ingeschat op € 65.000. De projectleider diversiteit en inclusie is later gestart. De hiervoor begrote middelen van €50.000 willen we overhevelen naar 2027 omdat hiervoor in 2026 ook incidentele middelen beschikbaar zijn. Na 2027 lopen deze middelen dan af.	Meedoen	115	0	115
Innovatie Sociaal Domein	In 2023 is het Plan van aanpak Integrale Toegang vastgesteld door het college (innovatie/ transformatie in het sociaal domein) waar in 2024 en 2025 uitvoering aan is / wordt gegeven. Het restantbudget zal worden ingezet voor activiteiten waarin het integraal samenwerken binnen de Toegang sociaal domein wordt versterkt zoals het opstellen van scenario's inrichting integrale toegang vanuit uitvoerende teams in de wijken en implementatie Aanpak Voorkoming Escalatie (AVE) methode.	Meedoen	81	81	0
SPUK-GALA combinatiefunctionarissen en lokaal sportakkoord	De middelen van SPUK-GALA betreffen een Rijksuitkering, de SPUK-GALA middelen 2026 zijn met 10% gekort door het Rijk, als tegemoetkoming is daarbij besloten dat 10% van het restant 2025 overgeheveld mag worden naar 2026. Als we dit budget niet uitgeven, vloeit de subsidie terug naar het Rijk. Het totaal op alle budgetten SPUK-GALA is € 13.536, daarom wordt voorgesteld deze over te hevelen naar 2026 zodat er dan nog een invulling aan gegeven kan worden.	Meedoen	14	0	14
Hygienische probleem huishoudens (HPH)	Het budget voor hygiënische probleem huishoudens bestaat uit bijdragen vanuit woningcorporaties en de gemeente van waaruit kosten voor noodzakelijke inzet van professionele schoonmakers gefinancierd kunnen worden. De gemeente schiet indien nodig kosten voor vanuit dit budget en er wordt een betalingsregeling getroffen met de betreffende inwoner. Dit budget wordt jaarlijks in de gemeentelijke begroting overgeheveld naar het volgende jaar.	Meedoen	32	32	0
Totaal Meedoen			5.810	5.494	317
VVE extra	Het onderwijsachterstandenbeleid wordt gedekt vanuit een specifieke uitkering. Deze specifieke uitkering geldt voor 4 jaar. De over- en onderschrijdingen in deze 4 jaar mogen worden verrekend met het volgende jaar. In 2025 is er minder uitgegeven dan ontvangen. Het niet ingezette deel in 2025 wordt overgeheveld naar 2026	Jeugd en onderwijs	936	936	0
Sloopkosten Zwaluwenburg	Bij het beschikbaar stellen van deze middelen, die een relatie hebben met de investering van het nieuwe Zwaluwenburg, is het bedrag voor de sloopkosten in 2025 geraamd. Dit had later in de tijd begroot moeten worden aangezien de sloop plaats vindt in 2026. Project loopt volgens planning. De dekking van de sloopkosten komt vanuit de algemene reserve.	Jeugd en onderwijs	590	590	0
Onderzoekskosten IHP 2024-2040	De onderzoekskosten IHP 2024-2040 zijn per 2024 Incidenteel toegewezen en hebben een looptijd langer dan een jaar. Het deel welke niet is benut in 2025 wordt overgeheveld naar 2026. Het budget is meerjarig begroot, maar de verwachting is dat dit deel van het budget in 2026 nodig is om de uitgaven te financieren.	Jeugd en onderwijs	58	0	58
Voorbereiding Arkelstein / VSO de Linde	Voorbereiding is nog in volle gang, ook in 2026 worden hiervoor nog kosten gemaakt. Dekking vanuit algemene reserve. Bij de begroting 2024 is bij amendement een exploitatiebudget van €200.000 beschikbaar gesteld vanuit de generieke weerstandsreserve (tegenwoordig algemene reserve) voor de voorbereidende handelingen voor renovatie / nieuwbouw van Arkelstein, Internationale Schakelklas (ISK) en De Linde. Het onderzoek naar gezamenlijke huisvesting Arkelstein/VSO de Linde en huisvesting ISK is in afrondende fase en krijgt een vervolg in 2026. In september 2025 is via een apart raadsbesluit een voorbereidingskrediet van € 500.000 begroot om verdere voorbereiding uit te voeren. Bij de aanvraag van deze middelen is reeds rekening gehouden met het restant van de € 200.000. Of de volledige € 500.000 in 2026 uitgegeven zal worden, zal worden gezien in de 1e en 2e tussentijdse rapportage 2026.	Jeugd en onderwijs	52	52	0
NPO middelen	Voor de NPO middelen is een budgettraming geweest van € 311.588. In het boekjaar 2025 is hiervan reeds besteed € 278.005. Het restbedrag ad. € 33.583 zal in het boekjaar 2026 worden besteed tbv dit project. Dit betreft een SPUK financiering.	Jeugd en onderwijs	34	34	0
Totaal Jeugd en Onderwijs			1.669	1.611	58
TBBT Herstructureringsplan bedrijventerreinen WP1	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Het gaat hier om een project uit de 1e uitvoeringsagenda (herstructurering Bergweide IV noord en Kloosterlanden). Het is een meerjarig traject, waarin we grotendeels afhankelijk zijn van de stappen die ondernemers in het gebied nemen. Ook in 2026 zijn uitgaven voorzien.	Economie en internationaal beleid	959	959	0
TBBT vervolg	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Eind 2024 is de 2e uitvoeringsagenda Toekomstige Bedrijfsterrinen (TBBT) van de Deventer Economic Board (DEB) vastgesteld. In 2025 is gestart met verkenning voor projecten. In 2026 vindt o.a. haalbaarheidsonderzoek plaats. Uitvoering wordt op dit moment grotendeels verwacht in 2027.	Economie en internationaal beleid	775	775	0
De Kien	De Kien is een project vanuit de regiodeal. De regiodeal loopt tot en met 2028.	Economie en internationaal beleid	322	0	322
Versterking economie	Het betreft een incidentele impuls voor DEB projecten, waarvoor in 2025 en 2026 uitgaven zijn voorzien. Begrotingen worden hiervoor (o.a. smart energy) herzien, omdat er financiering uit de regiodeal is toegekend voor de uitvoering van deze projecten de komende jaren.	Economie en internationaal beleid	219	0	219

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
TBBT Duurzaamheid & klimaat	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Dit betreft een doorlopende subsidie en een aantal projecten die in 2025 zijn opgestart krijgen een vervolg in 2026.	Economie en internationaal beleid	168	168	0
DU WINpunt	Dit betreft een decentralisatie uitkering die de gemeente ontvangt voor de periode 2025 - 2027 voor het bieden van goede dienstverlening aan EU arbeidsmigranten vanuit de arbeidsmarktregio. In 2025 is gestart met het inrichten van de dienstverlening, maar zijn de middelen niet volledig ingezet.	Economie en internationaal beleid	134	0	134
TBBT Leefbaarheid	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). In 2025 is het project aanpak ondermijnende criminaliteit opgestart, dit loopt door in 2026.	Economie en internationaal beleid	101	101	0
Vaart in de haven	Deze middelen zijn onder andere nodig voor het ontwikkelen van de visie op de haven: welke positie neemt die in de toekomst in, wat betekent dit voor de sluis. De coördinator is vorig jaar gestopt en niet vervangen. Dit jaar wordt hierop ingehuurd en deel van de opdracht is de visie. Daarnaast betreffen de werkzaamheden: coördinatie verschillende werkvelden, profilering port of Deventer, samenwerking regio, lobby haven etc. Inhuur kost meer dan eigen personeel en inzet is doordat vorig jaar geen vervanging is gevonden langer nodig.	Economie en internationaal beleid	93	0	93
4e Stadsarrangement	In 2021 is de Agenda Binnenstad 2.0 vastgesteld op verzoek van de Raad (unaniem aangenomen motie). De raad heeft toen voor de uitvoering van de Agenda budget beschikbaar gesteld voor formatie, uitvoering van het arrangement en cofinanciering van een subsidiemogelijkheid van de provincie. Die subsidie is in 2021 verleend en in 2024 verlengd. De afgelopen jaren is de uitvoering de Agenda Binnenstad en het Vierde Stadsarrangement ter hand genomen. Die laatste liep eind 2025 af en moet voor 1 april verantwoord worden. De agenda Binnenstad loopt in 2026 af en moet vernieuwd worden voor de periode vanaf 2027. Het nu nog beschikbare budget is technisch gezien niet de subsidie van de provincie. De projecten waarvoor we subsidie hebben gekregen zijn in 2025 afgerond. Wat nu nog over is, is het budget dat de raad in 2021 beschikbaar stelde voor uitvoering van de Agenda Binnenstad. Als het Budget niet overgeheveld wordt naar 2026 kan de Agenda Binnenstad niet geheel uitgevoerd worden conform de verwachtingen van de raad. Eind 2026 zal de raad geïnformeerd worden over de uitvoering van de agenda. Daar zal dan moeten worden gemeld dat de agenda niet geheel is uitgevoerd omdat een deel van het beschikbare budget niet overgeheveld is naar 2026. Het gaat concreet om de volgende dossiers: Broederenkwartier, Wayfinding (opdracht reeds verleend), Vergroenen van de binnenstad (project in uitvoering), muurschilderingen (opdracht aan kunstenaars reeds verleend), overlast Duivengang.	Economie en internationaal beleid	83	83	0
Verjongen: routekaart invoeren	Dit is een meerjarig incidenteel budget. In de periode 2023 - 2025 zijn de projecten goed om gang gekomen, zoals de stagecoördinatoren, studentambtenaren en Deventer Studentenstad. Deel van het bedrag nemen we mee naar 2026, voor de continuering van projecten.	Economie en internationaal beleid	73	15	58
Intergrate visie arbeidsmigranten	Dit gaat om een incidenteel budget wat meerjarig wordt ingezet voor capaciteit coördinator arbeidsmigranten.	Economie en internationaal beleid	63	63	0
TBBT Zon op dak WP3	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Oorspronkelijke project is afgerond. Vervolg wordt bepaald naar aanleiding van DEB programma Smart Energy. In 2026 is er een verkenning met ondernemers naar slimme energieoplossingen.	Economie en internationaal beleid	56	56	0
TBBT Duurzame mobiliteit	TBBT is een meerjarig programma, waarvan de projecten op verschillende momenten starten. Het startmoment is afhankelijk van een 1e verkenning en stakeholders (bedrijven en/of samenwerkingspartners). Het betreft hier projecten uit de 1e uitvoeringsagenda. Deze zijn nog niet afgerond, en lopen door in 2026.	Economie en internationaal beleid	25	25	0
International Office	Dit budget wordt conform de - door de raad goedgekeurde - ambitienota Deventer Internationaal 2021-2026 gefaseerd uitgegeven.	Economie en internationaal beleid	23	23	0
Totaal Economie en internationaal beleid			3.093	2.267	826
Verkenningfase Podiumkunsten onder één dak	In 2025 is het vervolg van de verkenningfase van het project Podiumkunsten onder één dak weer opgestart. Deze fase loopt nog door in 2026 waarvoor dit budget zal worden ingezet.	Kunst en cultuur	175	175	0
Monumentenzorg advisering achterstanden Erfgoed	Omdat de werkzaamheden inbedding op verschillende plekken in de organisatie vereisen is vertraging opgelopen. Bij archeologie kon structurele formatie ruimte pas begin 2026 worden ingevuld waardoor geen capaciteit was voor inlopen achterstanden. Bij gebouwd erfgoed verliep dit langzamer dan gepland omdat o.a. omgevingsvisie en gebiedsontwikkeling om extra capaciteit vroegen.	Kunst en cultuur	107	107	0
Waarderingstraject monumenten	Vanaf juli 2025 is -met het vinden van een projectleider- een begin gemaakt met de inhaalslag die echter om capaciteitsredenen pas in 2026 kan worden afgerond.	Kunst en cultuur	89	14	75
Nieuwe makers	Besluitvorming op het plan van aanpak wat in 2025 is gemaakt is in 2026 voorzien. De middelen die bij de motie zijn toegekend zijn nodig voor het uitvoeren van het plan van aanpak en moeten daarom mee naar 2026. Uitvoering motie is vertraagd doordat andere projectleider moest worden gezocht.	Kunst en cultuur	83	83	0
Locatieprofielen	In 2025 hebben we een traject doorlopen om een evenementenvisie voor de komende jaren vast te stellen. Deze visie met bijbehorende uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen is inmiddels door het college vastgesteld en is ter besluitvorming aan de raad aangeboden. In het uitvoeringsprogramma staat aangegeven dat de kaders voor de evenementenlocaties ruimtelijk vastgelegd moeten worden (in omgevingsplannen). Hier kunnen in 2026 meer starten en daar zijn deze middelen voor nodig.	Kunst en cultuur	65	65	0

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
Schoorsteen voormalig Coberco	De restauratie is in 2025 gerealiseerd en het verhaal is breed gepresenteerd. Het restant van het budget is, op grond van de raadsnotie over de Cobercoschoorsteen (RM 2022-262) ten behoeve van de overdracht aan de NV Bergkwartier, als financiële tegemoetkoming voor beheer en onderhoud. Inzet is dat in 2026 de schoorsteen wordt overgedragen aan NV Bergkwartier. Budget moet dus mee naar 2026 om aan deze verplichting te kunnen voldoen.	Kunst en cultuur	52	52	0
Cultuurvisie	Van het beschikbaar gestelde budget voor de cultuurvisie heeft de participatie plaatsgevonden voorafgaand aan samenstellen van de visie. Tijdens dit traject heeft portefeuillehouder toezegging gedaan om gedurende de looptijd van de visie twee maal per jaar met de sector het gesprek te voeren (2025-2028). Deze sessies kunnen gerealiseerd worden vanuit dit beschikbare budget.	Kunst en cultuur	27	27	0
Onderhoudsmaatregelen Deventer Schouwburg	In 2025 heeft de raad incidentele onderhoudsmiddelen beschikbaar gesteld voor de Deventer Schouwburg. Deze maatregelen worden naar verwachting in 2026 uitgevoerd.	Kunst en Cultuur	300	300	0
Afwaardering Zwaluwenburg	Omdat de sloop van het pand Zwaluwenburg nog niet plaats heeft gevonden en plaats gaat vinden in 2026 zal het budget voor afwaardering van het restant aan boekwaarde overgeheveld moeten worden naar 2026	Kunst en cultuur	751	751	0
Totaal Kunst en Cultuur			1.649	1.574	75
CDOKE	Dit betreffen de CDOKE middelen. Deze worden sinds 2023 jaarlijks beschikbaar gesteld en mogen over een periode van 3 jaar uitgegeven worden. Het over te hevelen bedrag zal in de begroting 2026 worden verspreid over de boekjaren 2026-2030.	Energietransitie	10.661	10.661	0
Deventer Isolatie Programma	Dit betreft de SPUK Lokale Aanpak Isolatie (LAI) van het Rijk. Het bedrag is vanaf 2023 opgebouwd uit verschillende tranches welke elk binnen 3 jaar moet worden besteed. Het over te hevelen bedrag zal in de begroting 2026 worden verspreid over de boekjaren 2026-2030.	Energietransitie	1.319	1.319	0
Aanpak energiearmoede	Dit betreft de SPUK energie armoede. De eerste ontvangst van deze subsidie is in 2022, de jaren daarna heeft bijstelling van het bedrag plaatsgevonden en uitgeeffermijn is verschoven tot 2028. Het over te hevelen bedrag zal in de begroting 2026 worden verspreid over de boekjaren 2026-2028	Energietransitie	1.012	1.012	0
Zandweerd Stroomt	De subsidie Proeftuin Aardgasvrije Wijken (PAW) is voor een groot deel bedoeld voor het SWZ, als stimuleringsbudget voor het aansluiten van particuliere woningeigenaren. Omdat SWZ is vertraagd vindt ook de besteding van het overgrote deel van deze middelen op een later moment plaats. Looptijd tot en met 2028.	Energietransitie	740	740	0
Soorten Management Plan	Van de Provincie is in 2024 subsidie ontvangen voor het Soorten Management Plan. Conform subsidieafspraken moet het budget besteed zijn voor eind 2026. In 2026 zal de plaatsing van alternatieve nestkasten plaatsvinden.	Energietransitie	112	112	0
Smart Energie Hub - A1 Exploitatie	Om deel te nemen aan de Smart Energy Hub A1 wordt eenmalig een bijdrage gevraagd aan de deelnemende partijen. De gemeente neemt tijdelijk deel in de vorm van 4 kavels die te koop staan, dit betekent een bijdrage vanuit de gemeente van €48.500. Daar tegenover staat een baat die ontstaat wanneer de kavels worden verkocht. We verwachten dat de kavelverkoop in 2026 gerealiseerd wordt.	Energietransitie	49	49	0
Wind op Land	Het is subsidie verstrekt in Q3 2025 door de Provincie met als doel om windinitiatieven te ondersteunen. Door vertraging van de Provincie (overeenkomst met initiatiefnemers) kunnen initiatieven de subsidie nog niet aanvragen. De Provincie werkt nu aan de overeenkomsten en de verwachting is dat initiatieven vanaf Q2 2026 hun aanvraag kunnen indienen.	Energietransitie	40	40	0
Burgerberaad	Het vervolg van het Burgerberaad waar de raad in februari 2025 over heeft besloten neemt meer (in de zin van langer) tijd in beslag dan vooraf was ingeschat. Er is in 2025 voor gekozen om zorgvuldigheid boven snelheid te laten gaan, wat betekent dat het budget dat beschikbaar was voor 2025 over een langere periode wordt uitgesmeerd. Dit is nodig om de adviezen van het Burgerberaad beter te kunnen laten landen in de organisatie en de stad.	Energietransitie	30	30	0
Totaal Energietransitie			13.962	13.962	0
Lopende projecten ICT Uitvoeringsplannen	Voor lopende IC-projecten is door de DOWR-gemeenten eenmalig budget beschikbaar gesteld. Door prioritering binnen de beschikbare capaciteit loopt een deel van de ingeplande projecten over naar 2026.	Bedrijfsvoering	801	555	246
Datagedreven Werken DOWR	Eenmalig budget Datagedreven Werken wordt voor de DOWR gemeenten samen in meer jaren besteed. Uitgangspunt in de planning en begroting is geweest dat het gegevensfundament in Q2 van 2025 zou worden opgeleverd. De oplevering van het fundament is randvoorwaardelijk voor andere activiteiten. Het opleveren van het fundament heeft een vertraging opgeleverd van ca 6 maanden als gevolg van het niet tijdig ingevuld krijgen van het technische platform waarop het gegevensfundament draait (de zgn. Azure Landing zone) en door een technisch probleem binnen het gegevensfundament zelf (inmiddels is de oorzaak achterhaald, en worden oplossingsrichtingen beproefd) De werkzaamheden schuiven door naar 2026 (en deels ook 2027).	Bedrijfsvoering	817	265	552
Financieel systeem	Het nieuwe financieel systeem voor de DOWR-gemeenten is op 1 januari in gebruik genomen. Een deel van de projectkosten loopt nog door in 2026 Dit betreft met name accountantscontrole van conversie, datamigratie en openningsbalans, kosten voor koppelingen aan andere systemen, en kosten voor projectmanagement bij begeleiding van de implementatie.	Bedrijfsvoering	78	0	78
Saldo overhead	Hogere opbrengst dekking overhead uit uren en doorrekening aan derden wordt overgeheveld ter dekking van personele knelpunten in 2026. Hiermee kunnen onbeïnvloedbare knelpunten in de loonsom binnen de organisatie worden opgevangen.	Bedrijfsvoering	721	0	721
ICT uitvoeringsplannen 2025-2026	In de eerste tussentijdse rapportage 2025 is gemeld dat de vrijval van afgesloten ICT-projecten binnen het samenwerkingsverband DOWR wordt ingezet als dekking voor het ICT-uitvoeringsplan 2025 en verder. Deze vrijval wordt overgeheveld naar 2026. Projecten archivering BAD en Meldingen openbare ruimte worden door prioritering in 2025 eerst in 2026 uitgevoerd	Bedrijfsvoering	237	237	0

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
BAG	Voor het verwerken van achterstanden in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) is een eenmalig budget beschikbaar gesteld, omdat de gegevenskwaliteit mede door achterstanden in 2023 in de ENSIA-rapportage was gedaald tot 75%. De kwaliteit van de BAG is dit jaar op basis van de huidige resultaten weer op een voldoende niveau gebracht. De ambitie van 95% is dit jaar nog niet gerealiseerd. Dat komt deels doordat achterstanden nog niet volledig zijn verwerkt. Het resterend budget van € 129.173 is in 2026 nog nodig voor signalering, kartering en tekenwerkzaamheden om deze achterstand weg te werken.	Bedrijfsvoering	129	129	0
Procesanalist	In de Voorjaarsnota 2023 is eenmalig budget beschikbaar gesteld voor de inzet van een procesanalist. Invulling is in verband met de reorganisatie 2025 uitgesteld. In 2025 is de nieuwe organisatie van de gemeente Deventer vormgegeven en in 2026 is het implementeren van proceseigenaarschap een speerpunt. Voorstel is het budget over te hevelen en in te zetten voor het maken van een procesanalyse voor het inrichten van proceseigenaarschap. Daarmee wordt er meer procesgericht gewerkt en zijn we beter in staat om risico's in processen te beperken en procesverbeteringen door te voeren.	Bedrijfsvoering	83	0	83
Leren en ontwikkelen	Een deel van het budget Leren en Ontwikkelen is niet besteed, doordat opleidingsplannen in een aantal gevallen zijn uitgesteld vanwege de reorganisatie, nieuwe leidinggevenden en veel personele verschuivingen. Een bedrag van 74.847 wordt overgeheveld ten behoeve van de uitvoering van het leiderschapstraject, uitgevoerd in 2026.	Bedrijfsvoering	75	0	75
Klachtenmedewerker (POK gelden)	In de tweede tussentijdse rapportage is vanuit incidentele POK- middelen (Parlementaire Onderzoekcommissie Kinderopvangtoeslag) budget bestemd voor een klachtenbehandelaar. Doordat deze functie pas in 2026 kon worden ingevuld verschuiven de uitgaven door.	Bedrijfsvoering	60	0	60
Inhuur DOWR FA	Bij de financiële administratie is in 2025 binnen de DOWR-samenwerking een eenmalig inhuurbudget beschikbaar gesteld voor vervanging van vertrokken medewerkers, benodigde specifieke kennis en om eigen medewerkers 'vrij te spelen' voor het project implementatie iFinanciën. De inzet voor de implementatie iFinanciën en benodigde specifieke kennis is in 2026 ook nog nodig. Voorstel is het resterend bedrag van 49.800 daar voor over te hevelen en in 2026 in te zetten	Bedrijfsvoering	50	50	0
Projectbegeleiderspool	Met het eenmalig toegekende budget voor 2023 en 2024 voor een projectbegeleiderspool bleek het mogelijk de kosten voor 2023 t/m 2025 te dekken. Met het overgebleven bedrag kunnen kan dit project worden voortgezet in 2026. De vraag naar procesbegeleiding blijft groeien, opdrachtgevers en procesbegeleiders zijn aantoonbaar tevreden en de pool levert organisatiebrede voordelen op doordat kennis in huis blijft en externe inhuur wordt vermeden.	Bedrijfsvoering	39	39	0
Recordbeheer Digiwerkt	Het eenmalig budget is in 2025 besteed om achterstanden weg te werken in digitale en analoge gegevensverzamelingen. Dit werk is nog niet klaar. In 2026 wordt hier vervolg aan gegeven. Daarvoor wordt tijdelijk capaciteit ingehuurd. Hiervoor wordt het resterend eenmalige budget overgeheveld.	Bedrijfsvoering	28	28	0
Fiscale advisering	Bij de VJN2023 is €50.000 beschikbaar gesteld voor elk van de jaren 2024, 2025 en 2026. Dit is incidenteel geld. Deze middelen worden gebruikt voor de inhuur van extern specialistisch fiscaal advies op zaken waar externe ondersteuning gewenst is, bijvoorbeeld bij de ondersteuning bij het voeren van procedures tegen de belastingdienst. Dit advies is kostbaar en aangezien het incidentele middelen zijn, stellen wij voor het restant van 2025 over te hevelen naar 2026.	Bedrijfsvoering	14	0	14
Totaal bedrijfsvoering			3.134	1.304	1.830
Regio Deal	Op 19 maart 2025 heeft de raad besloten om een bedrag van €2 miljoen beschikbaar te stellen als cofinanciering voor de toegewezen projecten uit de Regio Deal. In 2025 is €700.000 al verdeeld naar de projecten. Voor een bedrag van €1,3 miljoen moeten de voorstellen voor inzet van de middelen nog verder uitgewerkt worden. De looptijd van de Regio Deal is tot en met december 2028. Tot die tijd zijn de middelen vanuit de cofinanciering ook benodigd om uitvoering te geven aan de projecten. In 2026 zal worden gewerkt aan de verdere uitwerking van de projecten.	Algemene dekkingsmiddelen	1.300	0	1.300
Verduurzamen eigen vastgoed	De voorbereiding van de investeringsvoorstellen voor de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed is complex en vraagt meer tijd. Het college heeft in 2025 een aantal gebouwen geprioriteerd, die verder worden uitgewerkt. In 2026 worden de investeringsvoorstellen ter besluitvorming voorgelegd, zodat vanaf 2027 een beroep wordt gedaan op de structurele middelen. Op basis van de kadernota vastgoed worden de resterende middelen gestort in de reserve duurzaamheid vastgoed.	Algemene dekkingsmiddelen	270	0	270
Participatiewet in balans	In de septembercirculaire 2025 is voor Implementatie van de wet Participatie In Balans (in 2026) € 253.123 aan middelen beschikbaar gesteld. Deze middelen nemen we mee naar 2026	Algemene dekkingsmiddelen	253	0	253
Wet versterking regie volkshuisvesting	In de decembercirculaire 2025 heeft het Rijk een incidenteel bedrag van €229.182 toegekend aan de gemeente voor de inwerking treding van de Wet versterking regie volkshuisvesting. In 2026 zullen hiervoor kosten worden gemaakt.	Algemene dekkingsmiddelen	229	0	229
Directiebudget	Een resterend saldo op het directiebudget voor personele knelpunten wordt conform bestendige gedragslijn overgeheveld ter dekking van personele knelpunten in 2026.	Algemene dekkingsmiddelen	206	0	206
Wet Betaalbare huur	De wet betaalbare huur is aangepast waardoor gemeenten de bevoegdheid krijgen om toezicht te houden en handhavend op te treden met betrekking tot maximale huurprijzen, huurverhogingen in de gereguleerde sector en de informatieplicht op verhuurders. Deze middelen moeten beschikbaar blijven voor de implementatie van de nieuwe bevoegdheden. Op dit moment worden de mogelijkheden nog verkend, in 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.	Algemene dekkingsmiddelen	170	0	170
Reorganisatiebudget	Eenmalige middelen voor reorganisatie zijn benodigd voor het leiderschapstraject van vernieuwd management. Omdat de nieuwe organisatie op 1-6-2025 is gestart en managementfuncties deels na deze datum zijn ingevuld, kan een aanzienlijk deel van het leiderschapstraject pas worden uitgevoerd in 2026	Algemene dekkingsmiddelen	160	0	160
Land. Beëindigingsreg. Veehouderijbedr.	In de meicirculaire 2025 heeft het Rijk een incidenteel bedrag van €74.446 toegekend aan de gemeente voor de uitvoering van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (LBV). In 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.	Algemene dekkingsmiddelen	74	0	74

Onderwerp	Toelichting	Prog	Lasten	Baten	Saldo
Spreadingswet	In de septembercirculaire 2025 wordt in verband met de Spreadingswet € 66.618 aan middelen beschikbaar gesteld voor 2025. Vanwege de met de Spreadingswet omgeven onzekerheden en dat het beroep dat hierop wordt gedaan hoger is dan waarmee rekening is gehouden met de begroting (ic werkbudget verhoogde asielinstroom), moeten deze worden overgeheveld naar 2026.	Algemene dekkingsmiddelen		67	0 67
100 jaar vriendschap Turkije-Nederland	De uitvoering van het stilstaan bij de 100 jarige vriendschap tussen Turkije en Nederland heeft nog niet plaats gevonden. Inmiddels is er een subsidieaanvraag binnen vanuit het 'Centrum voor Diversiteit en Samenleving' die uitvoering willen gaan geven aan deze middelen. Naar verwachting wordt de subsidie in Q1 2026 vastgesteld. Zij gaan hiervoor activiteiten organiseren zoals lezingen, debatten, symposia en advisering richting lokale overheden en organisaties. Op het gebied van stedelijke vraagstukken (polarisatie, integratie, onderwijs, veiligheid, burgerschap). Daarnaast is er beeldmateriaal verzameld over de samenwerking tussen Turkije en Nederland met als resultaat een documentatiecentrum (met o.a. literatuur in de bibliotheek) over 100 jaar vriendschap en 60 jaar migratie in Deventer.	Algemene dekkingsmiddelen		50	0 50
Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven (DU)	In de decembercirculaire 2025 heeft het Rijk een incidenteel bedrag van €43.738 toegekend aan de gemeente voor de uitvoering van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (LBV). In 2026 wordt hier een vervolg aan gegeven.	Algemene dekkingsmiddelen		44	0 44
Verst omgevingsveiligheids diensten (DU)	Via de septembercirculaire 2025 ontvangt Deventer in de periode 2025-2028 circa 28.000 per jaar voor de versterking van de omgevingsveiligheid. Het gaat om een wettelijke taak. In 2026 wordt hier inhoudelijk invulling aan gegeven.	Algemene dekkingsmiddelen		28	0 28
Waterschapsverkiezingen	Per jaar ontvangen wij een rijksbijdrage voor deze verkiezingen. Dat geld wordt via de reserve overlopende budgetten gespaard en benut eens in de 4 jaar wanneer de Waterschapsverkiezingen worden gehouden.	Algemene dekkingsmiddelen		18	0 18
Totaal Algemene Dekkingsmiddelen				2.870	0 2.870
Eindtotaal				51.980	41.693 10.287