

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Samenwerkingsafspraken rondom AZC Schalkhaar
Portefeuillehouder	:	Wethouder Nijboer
Notanummer	:	2026-632
Datum B&W-vergadering	:	25-08-2026
Team	:	Team Beleid Bestaanszekerheid
Programma	:	08 - Meedoen
Parafen voor akkoord nota	:	• 19-08-2026: Teamleider Beleid Bestaanszekerheid • 19-08-2026: Wethouder • 19-08-2026: Afdelingsmanager Inkomensondersteuning Schuldhulp
Parafen voor agendering	:	• 20-08-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur • 21-08-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris
Bijlagen bij deze nota	:	2026-05-13 - Samenwerkingsafspraken deelnemers van het omwonendenoverleg azc Schalkhaar - Versie 5.pdf
Datum definitieve akkoord	:	25-08-2026

Besluit

1. De samenwerkingsafspraken rondom azc Schalkhaar vast te stellen.
2. De burgemeester te verzoeken om Wethouder Nijboer volmacht te verlenen om de samenwerkingsafspraken namens de gemeente te ondertekenen.
3. De raadsmededeling over de samenwerkingsafspraken rondom azc Schalkhaar vast te stellen.

De stukken aan te bieden aan de raad.

De nota en het besluit openbaar te maken nadat alle partijen getekend hebben op 1 september 2026

Inleiding

De gemeente heeft samen met omwonenden, het COA en de politie samenwerkingsafspraken gemaakt over het asielzoekerscentrum (azc) in Schalkhaar. Daar worden sinds het begin van de jaren negentig maximaal 550 asielzoekers opgevangen, van wie 50 in de intensieve begeleidende opvang, de IBO.

Er is een bestuursovereenkomst tussen COA en gemeente en er vindt al vanaf het begin regulier overleg plaats met de omwonendencommissie. In de bestuursovereenkomst is de manier waarop dit overleg met omwonenden plaatsvindt niet nader uitgewerkt en geduid.

Na signalen van de omwonendencommissie hierover heeft het college zich ingezet bij het COA om de samenwerking op papier te zetten in een samenwerkingsovereenkomst. Dit sluit aan bij de vastgestelde Visie Deventer een Veilige Haven. De afspraken beschrijven het doel van de samenwerking, de deelnemers, de werkwijze van de omwonendencommissie en afspraken over meldingen, veiligheid, leefbaarheid, omgeving, de tijdelijke opvangvoorziening en privacy.

Er hebben verschillende afspraken plaatsgevonden met omwonenden, het COA, politie en de gemeente om tot de samenwerkingsafspraken te komen. De afspraken benoemen welke partijen deelnemen aan het overleg: politie, COA, vertegenwoordigers van verschillende buurten en de ondernemersvereniging Schalkhaar en het college van B&W. Daarmee is duidelijk wie in het overleg zijn vertegenwoordigd en welke partijen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor signalen

rondom leefbaarheid en veiligheid. In de afspraken is opgenomen dat omwonenden klachten bij het COA melden en strafbare feiten bij toezicht en handhaving en/of politie. Meldingen worden geregistreerd met datum, tijdstip, bron, aard van de overlast en de ondernomen actie. Het geanonimiseerde overzicht wordt besproken in de omwonendencommissie.

De afspraken erkennen dat het gebruik van buitenruimtes sport- en leefgeluiden met zich meebrengt, en verbinden hieraan de voorwaarde dat dit niet tot overlast mag leiden. Tussen 21.00 uur en 8.00 uur dient het rustig te zijn op het centrum. Daarnaast is vastgelegd dat COA en omwonenden zich over en weer gedragen volgens de spelregels van goede burens.

Het COA, politie en de gemeente Deventer geven hiermee invulling aan hun verantwoordelijkheid. Via de omwonendencommissie wordt er met vertegenwoordigers van direct omwonenden, lokale ondernemers, COA, politie en gemeente samengewerkt voor een prettige en veilige asielopvang en omgeving.

Deze samenwerkingsafspraken zijn gemaakt met de direct omwonenden van het AZC. Daarnaast gaat het COA een apart overleg inrichten over participatie van bewoners en over initiatieven om integratie en wederzijds begrip te bevorderen, zoals ook wordt benoemd in de Dorpsvisie Schalkhaar. Hiervoor zal het COA partijen zoals Platform Schalkhaar, de wijkmanager, Deventer Doet en het Deventer Sportbedrijf benaderen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Doel van de afspraken is het gezamenlijk waarborgen van leefbaarheid en veiligheid op de asielopvang, in de directe omgeving van het azc en in het dorp Schalkhaar. Daarbij gaat het om het beperken van overlast en het vergroten van wederzijds begrip als goede buur.

Kader

- Wet Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
- Bestuursovereenkomst gemeente Deventer en COA
- Beleidskader Visie Deventer een Veilige Haven, raadsbesluit van 15 oktober 2025

Betrokken partijen en participatie

De samenwerkingsafspraken zijn in samenwerking met de omwonendencommissie opgesteld. De omwonendencommissie komt vier keer per jaar bijeen en kan, indien noodzakelijk, tussentijds bijeenkomen op gemotiveerd verzoek van een van de deelnemers.

Daarnaast beschikt de omwonendencommissie over een gezamenlijke WhatsApp-groep voor laagdrempelig contact over feitelijke constatering en meldingen over het azc en/of zijn bewoners. De gemeenteraad wordt via een raadsmededeling geïnformeerd.

Argumenten voor en tegen

Voor:

De afspraken geven duidelijkheid over deelnemers, rollen en overlegstructuur

De afspraken benoemen welke partijen deelnemen aan het overleg: het college, politie, COA, vertegenwoordigers van verschillende buurten en de ondernemersvereniging Schalkhaar. Daarmee is duidelijk wie in het overleg vertegenwoordigd zijn en welke partijen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor signalen rondom veiligheid en leefbaarheid.

De afspraken bieden een praktische basis voor meldingen en opvolging

In de afspraken is opgenomen dat omwonenden klachten melden bij het COA en strafbare feiten bij toezicht en handhaving en/of politie. Meldingen worden geregistreerd met datum, tijdstip, bron, aard

van de overlast en de ondernomen actie. Het geanonimiseerde overzicht wordt besproken in de omwonendencommissie.

Tegen:

Afspraken vervangen geen wettelijke taken

De afspraken leggen samenwerking en werkwijze vast, maar wijzigen de wettelijke verantwoordelijkheden van gemeente, politie en COA niet.

Niet elke melding kan onmiddellijk worden opgevolgd

Het COA heeft aangegeven dat bij meerdere meldingen of incidenten tegelijk moet worden geprioriteerd. Het uitgangspunt blijft dat naar aanleiding van meldingen door omwonenden over geluidsoverlast passende opvolging plaatsvindt

Financiële consequenties en dekking

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. De samenwerkingsafspraken bevatten geen concrete financiële verplichtingen.

Openbaarmaking en communicatie

Na de omwonendencommissie van 1 september 2026 worden de nota, de raadsmededeling en de samenwerkingsafspraken openbaar gemaakt.

Aanpak en uitvoering

Na besluitvorming door het college worden de samenwerkingsafspraken namens het college door wethouder Nijboer ondertekend. De afspraken worden vervolgens in de omwonendencommissie ingebracht en aan de overige deelnemers ter ondertekening voorgelegd. De afspraken worden jaarlijks geëvalueerd en waar nodig bijgewerkt.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	: Samenwerkingsafspraken rondom AZC Schalkhaar
Portefeuillehouder	: Wethouder Nijboer
Nummer	: 2026-632
Datum B&W besluit	: 25-08-2026
Team	: Team Beleid Bestaanszekerheid

Inleiding

Het college heeft samen met omwonenden, het COA en de politie samenwerkingsafspraken gemaakt over het asielzoekerscentrum (azc) in Schalkhaar. Daar worden sinds het begin van de jaren negentig maximaal 550 asielzoekers opgevangen, van wie 50 in de intensieve begeleidende opvang, de IBO.

Er is een bestuursovereenkomst tussen COA en gemeente en er vindt vanaf het begin regulier overleg plaats met de omwonendencommissie. In de bestuursovereenkomst is de manier waarop dit overleg met omwonenden plaatsvindt niet nader uitgewerkt en geduid. Na signalen van de omwonendencommissie hierover heeft het college zich ingezet bij het COA om de samenwerking op papier te zetten in een samenwerkingsovereenkomst. Het college vindt dit passen bij de door uw raad vastgestelde Visie Deventer een Veilige Haven. De afspraken beschrijven het doel van de samenwerking, de deelnemers, de werkwijze van de omwonendencommissie en afspraken over meldingen, veiligheid, leefbaarheid, omgeving, de tijdelijke opvangvoorziening en privacy.

Kader

- Wet Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
- Bestuursovereenkomst gemeente Deventer en COA
- Beleidskader Visie Deventer een Veilige Haven, raadsbesluit van 15 oktober 2025

Kern van de boodschap

Het doel van de samenwerkingsafspraken is het gezamenlijk waarborgen van leefbaarheid en veiligheid op de locatie, in de directe omgeving van het azc en in het dorp Schalkhaar. Daarbij gaat het om het beperken van overlast en het vergroten van wederzijds begrip als goede buur.

Nadere toelichting

Er hebben verschillende afspraken plaatsgevonden met omwonenden, het COA en de gemeente om tot de samenwerkingsafspraken te komen. De afspraken benoemen welke partijen deelnemen aan het overleg: politie, COA, vertegenwoordigers van verschillende buurten en de ondernemersvereniging Schalkhaar en het college van B&W. Daarmee is duidelijk wie in het overleg zijn vertegenwoordigd en welke partijen gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen voor signalen rondom veiligheid en leefbaarheid. In de afspraken is opgenomen dat omwonenden klachten bij het COA melden en strafbare feiten bij toezicht en handhaving en/of politie. Meldingen worden geregistreerd met datum, tijdstip, bron, aard van de overlast en de ondernomen actie. Het geanonimiseerde overzicht wordt besproken in de omwonendencommissie.

De afspraken erkennen dat het gebruik van buitenruimtes sport- en leefgeluiden met zich meebrengt, en verbinden hieraan de voorwaarde dat dit niet tot overlast mag leiden. Tussen 21.00 uur en 8.00 uur dient het rustig te zijn op het centrum. Daarnaast is vastgelegd dat COA en omwonenden zich over en weer gedragen volgens de spelregels van goede buren.

De samenwerkingsafspraken zijn bedoeld voor de deelnemers van de omwonendencommissie. De omwonendencommissie komt vier keer per jaar bijeen en kan, indien noodzakelijk, tussentijds bijeenkomen op gemotiveerd verzoek van een van de deelnemers.

Daarnaast beschikt de omwonendencommissie over een gezamenlijke WhatsApp-groep voor laagdrempelig contact over feitelijke constatering en meldingen over het azc en/of haar bewoners.

Deze samenwerkingsafspraken zijn gemaakt met de direct omwonenden van het azc. Daarnaast gaat het COA een apart overleg inrichten over participatie van bewoners en over initiatieven om integratie en wederzijds begrip te bevorderen, zoals ook wordt benoemd in de Dorpsvisie Schalkhaar. Hiervoor zal het COA partijen zoals Platform Schalkhaar, de wijkmanager, Deventer Doet en het Deventer Sportbedrijf benaderen.

Samenwerkingsafspraken deelnemers van het omwonendenoverleg azc Schalkhaar

In Schalkhaar worden sinds het begin van de jaren '90 asielzoekers opgevangen in het asielzoekerscentrum (azc) Schalkhaar. In het azc worden 550 asielzoekers opgevangen, waarvan 50 in de intensieve begeleidende opvang, de IBO genaamd.

Iedereen die vlucht voor oorlog, geweld of vervolging verdient bescherming. Hierin pakken het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (hierna COA) en gemeente Deventer hun (morele) verantwoordelijkheid. Door middel van het omwonendenoverleg wordt deze verantwoordelijkheid gedeeld met vertegenwoordigers van direct omwonenden, lokale ondernemers en diensten.

Doel van de samenwerking

Het gezamenlijk waarborgen van de veiligheid en de leefbaarheid op de locatie, de directe omgeving van het AZC en in Schalkhaar centrum met de bedoeling het beperken van overlast en het vergroten van wederzijds begrip als goede buur.

De deelnemers

1. Het college van burgemeester en wethouders wordt vertegenwoordigd door de wethouder asiel, alsmede een vertegenwoordiging vanuit het sociale- en het veiligheidsdomein.
2. De politie, basisteam IJsselland-Zuid is vertegenwoordigd door de wijkagent.
3. Het COA, vertegenwoordigd door de locatiemanager en de (adjunct)manager IBO.
4. Westenberg buurt vertegenwoordigd door maximaal twee afgevaardigden uit de buurt in het overleg;
5. Frieswijkerweg vertegenwoordigd door maximaal twee afgevaardigden uit de buurt in het overleg;
6. Baarlerhoek vertegenwoordigd door maximaal twee afgevaardigden uit de buurt in het overleg;
7. Koningin Wilhelminalaan vertegenwoordigd door maximaal twee afgevaardigde uit de buurt in het overleg;
8. Ondernemersvereniging Schalkhaar vertegenwoordigd door maximaal één afgevaardigde van de ondernemers;

Afspraken omwonendencommissie

1. De omwonendencommissie is het overlegorgaan om signalen met betrekking tot veiligheid en leefbaarheid, -registraties, acties en reacties te bespreken.
2. De omwonendencommissie wordt voorgezeten door een onafhankelijk technisch voorzitter, door het COA aangedragen. Ook draagt het COA zorg voor de verslaglegging.
3. Agendastukken moeten door partijen uiterlijk 7 dagen voor de datum van vergadering bij het secretariaat zijn aangeleverd.
4. Uiterlijk 5 dagen voor de datum van vergadering wordt de agenda met bijbehorende stukken verzonden.
5. Om de vertegenwoordiging binnen de omwonendencommissie te garanderen, zorgt elke deelnemer voor vaste afvaardiging en continuïteit in deze afvaardiging.
6. De omwonendencommissie komt vier keer per jaar samen. Indien noodzakelijk komt de commissie op een gemotiveerd verzoek van één van de deelnemers tussentijds samen voor een extra overleg.
7. De omwonendencommissie beschikt over een gezamenlijke Whatsapp-groep, waardoor laagdrempelig contact tussen de omwonenden en deelnemende organisaties mogelijk is over feitelijke constatering en meldingen over het azc en/of haar bewoners.
8. De omwonenden melden klachten bij het COA en strafbare feiten bij toezicht & handhaving en/of de politie.
9. Van de meldingen houden de partijen een registratie bij. In deze registratie wordt in ieder geval datum, tijdstip en bron van de melding, de aard van overlast en de ondernomen actie opgenomen. Dit overzicht wordt geanonimiseerd in de omwonendencommissie besproken.
10. Het COA is verantwoordelijk voor de interne organisatie en handhaving van de huisregels in de panden en op het terrein. Als het nodig is wordt het sanctiebeleid met betrekking tot ontoelaatbaar gedrag ingezet.
11. De buitenruimtes (sportveld, barbecueruimte en andere recreatiemogelijkheden) worden het hele jaar gebruikt. De openstelling van de buitenruimtes kent de volgende voorwaarden:
 - bij het gebruik van buitenruimtes horen sport- en leef geluiden, echter mag het niet tot overlast* leiden; en
 - na 21.00 uur tot 8.00 uur dient het rustig op het centrum te zijn.
12. Mocht het gebruik van de buitenruimtes tot (geluids-)overlast leiden, dan melden de omwonenden dit rechtstreeks bij het COA. Het COA treft aansluitend de melding van geluidsoverlast door omwonenden passende maatregelen. Mochten deze maatregelen niet het gewenste effect bereiken, dan wordt dit in de eerstvolgende omwonendencommissie besproken. Het COA kan dan besluiten tot aanvullende afspraken en/of maatregelen.
13. Jaarlijks evalueren we de samenwerkingsafspraken en werken wij deze, waar nodig bij.
14. Het COA en de omwonenden verhouden zich over en weer volgens de spelregels van goede burens**.

** Onder overlast wordt verstaan het onrechtmatig toebrengen van hinder aan o.a. burens. We spreken van overlast wanneer gedrag of situaties het woongenot van anderen ernstig en structureel belemmeren.*

*** Goede burens zijn mensen die rekening houden met elkaar en bijdragen aan een prettige leefomgeving. Dat hoeft helemaal niet groots te zijn, vaak zit het juist in kleine, alledaagse dingen. Denk hierbij aan (niet uitputtend): respect tonen voor elkaars privacy, begrip tonen voor verschillen (leefstijl, cultuur, werktijden), geluid beperken, vooral 's avonds en 's nachts, overlast of problemen in gesprek oplossen, niet via conflicten en elkaar aanspreken op een rustige en respectvolle manier.*

Veiligheid

1. De gemeente en politie dragen zorg voor de openbare orde en veiligheid. Als de openbare orde wordt verstoord, de veiligheid van bewoners of omwonenden in het geding komt en/of de leefbaarheid een onacceptabel niveau bereikt, wordt er (proportioneel en binnen de wettelijke kaders) opgetreden.
2. Voor ernstige (levensbedreigende) gebeurtenissen wordt 112 gebeld. De omwonendencommissie wordt bij ernstige gebeurtenissen met impact op de omgeving van het azc zo spoedig mogelijk door het COA of de gemeente geïnformeerd. Het streven is om binnen 24-uur of de eerstvolgende werkdag de omgeving te informeren.
3. Voor niet-acute meldingen stelt de gemeente een actuele meldkaart beschikbaar en nemen de politie en toezicht & handhaving binnen 24 uren na de melding contact met de melder op.

Omgeving

1. Bij ruimtelijke aanpassingen in de omgeving van het azc beoordeelt de gemeente of, en zo ja welke, maatregelen noodzakelijk zijn om de (sociale) veiligheid te bevorderen. Hierover stemt de gemeente met de omwonendencommissie af.
2. De gemeente spant zich in om de verkeersveiligheid vanaf en rondom het azc zoveel mogelijk te verbeteren.
3. De bestaande groenvoorzieningen rondom Frieswijkerweg 2 blijven zoveel mogelijk intact.

TUVO

De TUVO dient als tijdelijke opvang voor asielzoekers welke noodzakelijk is in het kader van de verduurzaming van het AZC. De vergunning eindigt hiervoor op 19 mei 2030.

De gemeente zorgt voor een snelle en accuraat proces van vergunningverlening opdat de COA met het proces van verduurzaming de vastgestelde planning kan realiseren en de TUVO binnen de gestelde termijn van de tijdelijke omgevingsvergunning kan afbreken.

Persoons- en/of politiegegevens

Op basis van deze samenwerkingsafspraken worden geen persoons- en/of politiegegevens verwerkt en/of uitgewisseld.

Aldus getekend op <datum> 2026 te Deventer door:

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA),
Anja Ran, locatiemanager

Het college van burgemeester en wethouders,
Wethouder Asiel

Politie Oost-Nederland,
de heer T. Yarlugbas, teamchef basisteam IJsselland-Zuid

De omwonenden,

Vertegenwoordiger Westenberg

Vertegenwoordiger Frieswijkerweg

Vertegenwoordiger Baarlerhoek

Vertegenwoordiger Koningin Wilhelminalaan

Vertegenwoordiger ondernemersvereniging Schalkhaar