

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan : Burgemeester en Wethouders
Onderwerp : Programmaplan Weerbaarheid & Veerkracht
Portefeuillehouder : Burgemeester
Notanummer : 2026-638
Datum B&W-vergadering : 8-09-2026
Team : Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven
Programma : 02 - Openbare orde en veiligheid

Parafen voor akkoord nota :

- 20-08-2026: Teamleider Beleid Bestaanszekerheid
- 17-08-2026: Burgemeester
- 02-09-2026: Burgemeester

Parafen voor agendering :

- 21-08-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris
- 20-08-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- 04-09-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris
- 02-09-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Bijlagen bij deze nota : Programmaplan_weerbaarheid _ veerkracht.pdf

Datum definitieve akkoord : 8-09-2026

Besluit

1. Het programmaplan weerbaarheid & veerkracht vast te stellen
2. De raadsmededeling vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de gemeenteraad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Een verslechterende internationale veiligheidssituatie zorgt voor oplopende spanningen in de wereld. Daarnaast is sprake van een toenemende kans op natuurrampen en nieuwe soorten calamiteiten en verstoringen van de (digitale) infrastructuur, aangewakkerd door klimaatverandering, energietransitie en datarevolutie. De overheid is niet in staat om deze dreigingen zelfstandig het hoofd te bieden. Daar is de volledige kracht van de samenleving voor nodig. Dit wordt ook wel de whole-of-society approach genoemd. We willen goed voorbereid zijn op toekomstige rampen en crises. Daarvoor is het noodzakelijk dat de samenleving weerbaar en veerkrachtig is. Recente crises hebben duidelijk gemaakt hoe groot het zelforganiserend vermogen van de samenleving kan zijn. Inwoners en organisaties willen graag helpen; ze nemen zelf het initiatief. Samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en inwoners kan echter ook nog (veel) beter. Voor het weerbaar en veerkrachtig maken van de samenleving is ook de overheid aan zet: zowel de rijksoverheid, veiligheidsregio's, maar ook gemeenten. Als gemeente Deventer willen we graag een stap vooruitzetten om onze inwoners, organisaties en bedrijven weerbaar(der) te maken tegen bovengenoemde dreigingen. We realiseren ons daarbij dat ontwikkelingen in de wereld momenteel onzeker en instabiel zijn en dat resultaten en de denkrichting daardoor dynamisch is.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Geopolitieke en andere (inter)nationale ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de weerbaarheid en veerkracht van de Deventer samenleving te versterken. Het programmaplan heeft de ambitie de eigen organisatie, inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven weerbaar(der) te maken tegen spanningen, dreigingen en crisis.

Kader

Programmaplan weerbaarheid & veerkracht
Collegebesluit 2025-325

Betrokken partijen en participatie

Programma veilig & gezond samenleven
Veiligheidsregio IJsselland

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

1.1 Recente crises geven urgentie aan

De afgelopen periode met meerdere (cyber)dreigingen, geopolitieke spanningen en klimaatveranderingen geven urgentie aan om onze inwoners weerbaarder te maken. De kans op een grootschalige crisis is groot. Het is van belang om onze samenleving daarop voor te bereiden.

1.2 Prioriteit binnen de ambtelijke organisatie

Halverwege 2025 heeft de directie en vervolgens het college prioriteit gegeven aan het onderwerp weerbaarheid & veerkracht. Mede door het opstellen van het programmaplan weerbaarheid & veerkracht, hier financiële middelen aan te koppelen en het programma ten uitvoer te brengen.

1.3 De veiligheidsregio stuurt aan op een weerbare gemeenschap

Vanuit de Veiligheidsregio wordt gestuurd op het weerbaar maken van onze samenleving. Er wordt subsidie beschikbaar gesteld om een pilot te draaien voor het inrichten van een noodsteunpunt binnen de gemeente. Daarnaast heeft de veiligheidsregio twee position papers gestuurd naar alle gemeenten. Over 'weerbaarheid & veerkracht' en over 'samen werken aan noodsteunpunten in IJsselland'.

Argumenten tegen

1.1 Geen structurele bekostiging

In de bekostiging van het programma is tot en met 2027 voorzien vanuit incidentele middelen. In de komende periode wordt uitgewerkt of structurele bekostiging noodzakelijk is, zo ja ter hoogte van welk bedrag.

Financiële consequenties en dekking

Voor 2026 en 2027 zijn incidentele middelen van € 125.000 beschikbaar gesteld om het programmaplan ten uitvoer te brengen.

Daarnaast zijn er subsidiemogelijkheden binnen de veiligheidsregio om een pilot voor een noodsteunpunt te starten.

Voor het structureel borgen van het programma is nog geen financiële dekking. De nadere uitwerking van het programmaplan zal uitwijzen welke structurele kosten nodig zijn. Deels kunnen werkzaamheden in de reguliere werkzaamheden opgevangen worden. Het kan zijn dat het takenpakket voor sommige collega's wordt uitgebreid. Invulling geven aan de noodsteunpunten past (bij subsidiepartners) binnen de subsidieopdracht.

Eventueel extra benodigde bedragen zullen worden aangevraagd worden bij de begroting 2028.

Openbaarmaking en communicatie

Openbaar

Aanpak en uitvoering

1. Het programmaplan vaststellen
2. De 4 sporen uitvoeren

RAADSMEDEDELING

Onderwerp : Programmaplan Weerbaarheid & Veerkracht
Portefeuillehouder : Burgemeester
Nummer : 2026-638
Datum B&W besluit : 8-09-2026
Team : Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven

Inleiding

Een verslechterende internationale veiligheidssituatie zorgt voor oplopende spanningen in de wereld. Daarnaast is sprake van een toenemende kans op natuurrampen en nieuwe soorten calamiteiten en verstoringen van de (digitale) infrastructuur, aangewakkerd door klimaatverandering, energietransitie en datarevolutie. We willen goed zijn voorbereid op toekomstige rampen en crises. Daarvoor is het noodzakelijk dat de samenleving weerbaar en veerkrachtig is.

Het college heeft een programmaplan weerbaarheid & veerkracht opgesteld om dit te bewerkstelligen. Via deze raadsmededeling en het bijgevoegde programmaplan wordt u geïnformeerd over de inhoud van dit programma.

Kader

Programmaplan weerbaarheid & veerkracht

Kern van de boodschap

Geopolitieke en andere (inter)nationale ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de weerbaarheid en veerkracht van de Deventer samenleving te versterken. Het college heeft de ambitie de eigen organisatie, inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven weerbaar(der) te maken tegen spanningen, dreigingen en crisis. Om die reden heeft het college het programma weerbaarheid en veerkracht ontwikkeld. Het daartoe opgestelde programmaplan kent vier sporen. Het programmaplan zal op basis van bereikte (tussen)resultaten regelmatig worden geactualiseerd.

Nadere toelichting

Als gemeente Deventer voorzien we dat we op vier sporen aan de slag willen en moeten met het vergroten van weerbaarheid en veerkracht. Deze sporen hangen onderling samen. Er wordt op de sporen al actief actie ondernomen. Hieronder worden de vier sporen kort toegelicht:

Spoor Netwerk & Slagkracht

Uit het spoor Netwerk & Slagkracht volgt de doelstelling: meer gecommitteerd netwerk van maatschappelijke partners. Samenwerkingsafspraken leiden tot verbetering van de slagkracht. Het betekent dat we gebruik willen maken van het bestaande netwerk van maatschappelijke partners (zoals kerken, bibliotheken, buurthuizen) en dat we dit netwerk uitbreiden. We kijken vooral waar de kracht binnen dit netwerk ligt om bij te dragen aan de ambitie van het programma. We zijn tevreden als de maatschappelijke partners hun rol kennen, eigenaarschap tonen en actie ondernemen voor, tijdens en na een crisis.

Spoor Weerbaarheid & Veerkracht

Voor Weerbaarheid & Veerkracht is de volgende doelstelling geformuleerd: er is een meer weerbare en veerkrachtigere samenleving: inwoners, organisaties en bedrijven kunnen zich minimaal 72 uur redden zonder stroom en internet. De meer kwetsbare inwoners vormen hier een uitzondering op. We geven extra aandacht aan de ondersteuning van deze doelgroep.

Verder willen we inzicht in de ondersteuningsbehoefte van inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven. We willen dat zij doordrongen zijn van de urgentie, zonder daarbij in paniek te raken. We willen dat inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven eigenaarschap tonen en (en met elkaar) in actie komen daar waar dat kan en nodig is.

Spoor Bewustwording en kaderstelling

Zowel ambtelijk als bestuurlijk is de urgentie hoog en wordt er prioriteit gegeven aan de opgaven die voortvloeien uit het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Dit doen we door onder andere interne bijeenkomsten te organiseren en taken en rollen in draaiboeken te beschrijven.

Spoor Bedrijfscontinuïteit

Binnen het spoor bedrijfscontinuïteit streven we naar een kleiner risico op verstoring van de bedrijfscontinuïteit van de gemeentelijke organisatie. We brengen in beeld wat de kritieke bedrijfsprocessen zijn en passen ons bedrijfscontinuïteitsplan waar nodig aan. Ambitie is dat de kritieke bedrijfsprocessen zo goed als mogelijk worden gecontinueerd en dat alle medewerkers zich bewust zijn wat het voor hun werk betekent als de stroom en/of het internet uitvalt.

Financiële middelen

Voor 2026 en 2027 zijn incidentele middelen van € 125.000 beschikbaar gesteld om het programmaplan ten uitvoer te brengen. Daarnaast zijn er subsidiemogelijkheden binnen de veiligheidsregio om een pilot voor een noodsteunpunt te starten.

Voor het structureel borgen van het programma is nog geen financiële dekking. De nadere uitwerking van het programmaplan zal uitwijzen welke structurele kosten nodig zijn. Deels kunnen werkzaamheden in de reguliere werkzaamheden opgevangen worden. Het kan zijn dat het takenpakket voor sommige collega's wordt uitgebreid. Invulling geven aan de noodsteunpunten past (bij subsidiepartners) binnen de subsidieopdracht. Eventueel extra benodigde bedragen zullen worden aangevraagd worden bij de begroting 2028.

Enkele activiteiten die in het programmaplan staan, zijn reeds gestart. Het programmaplan is toegevoegd als bijlage bij deze raadsmededeling.



Programmaplan

Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

Deventer | Juni 2026



Inhoud

1. Programmadoel en maatschappelijk effect	3
1.1 Aanleiding en achtergrond	3
1.2 Opdracht en doelstelling	4
1.3 Afbakening/Scope	4
1.4 Rolneming en interne & externe partners	6
1.5 Fasering en producten	7
1.6 Financiën	8
1.7 Algemene risico's en beheersmaatregelen	9
1.8 Monitoring en verantwoording	9
 2. Sporen	 10
2.1 Spoor Netwerk & Slagkracht	10
2.2 Spoor Weerbaarheid & Veerkracht	13
2.3 Spoor Bewustwording en kaderstelling	16
2.4 Spoor Bedrijfscontinuïteit	19
 Bijlage 1	
DIN Maatschappelijke weerbaarheid & Veerkracht	22

1. Programmadoel en maatschappelijk effect

1.1 Aanleiding en achtergrond

Het college heeft op 13 mei 2025 ingestemd met een lokaal programma Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht.

De samenleving wordt geconfronteerd met nieuwe en complexe uitdagingen, zoals geopolitieke spanningen, hybride dreigingen, klimaatverandering en een toenemend risico op langdurige uitval van essentiële voorzieningen zoals elektriciteit. Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau structureel te versterken. Dit vraagt om een gezamenlijke inspanning van inwoners, organisaties en de gemeente om voorbereid te zijn op verstoringen en adequaat te kunnen handelen bij crisissituaties, met oog voor openbare orde en veiligheid en het welzijn van de gemeenschap.

We willen goed voorbereid zijn op toekomstige rampen en crises. Daarvoor is het noodzakelijk dat de samenleving weerbaar en veerkrachtig is. Recente crises hebben duidelijk gemaakt hoe groot het zelforganiserend vermogen van de samenleving kan zijn. Inwoners en organisaties willen graag helpen; ze nemen zelf het initiatief.

Samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en inwoners kan echter ook nog (veel) beter. Voor het weerbaar en veerkrachtig maken van de samenleving is ook de overheid aan zet: zowel de rijksoverheid, veiligheidsregio's, maar ook gemeenten. Als gemeente Deventer willen we graag een stap vooruitzetten om onze inwoners, organisaties en bedrijven weerbaar(der) te maken tegen bovengenoemde dreigingen. We realiseren ons daarbij dat ontwikkelingen in de wereld momenteel onzeker en instabiel zijn en dat resultaten en de denkrichting daardoor dynamisch is.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met een gerichte focus op het vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht willen we inwoners, bedrijven en ook onze eigen organisatie voorbereiden op een eventuele crisis. Deze voorbereiding is belangrijk omdat we willen dat inwoners, bedrijven en wij niet alleen weerbaar, maar ook veerkrachtig zijn ten tijde van de crisis. Eenieder weet hoe te handelen, waar informatie te halen is en van waaruit eventuele hulpgoederen worden verstrekt. Daarnaast kunnen kritieke processen binnen onze organisatie doordraaien.

1.2 Opdracht en doelstelling

Opdracht:

Het aanjagen van en de regierol pakken in het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht en het opstellen van een programmaplan. Het programmaplan bevat vier helder beschreven programmasporen met elk zijn eigen doelen. Het gaat om het spoor Netwerk & Slagkracht, Weerbaarheid & Veerkracht, Bewustwording & Kaderstelling en Bedrijfscontinuïteit. Dit plan geeft inzicht in wat we per spoor willen bereiken, welke inspanningen we hiervoor leveren en wanneer we resultaten verwachten.

Ambitie:

De Deventer samenleving (inwoners, organisaties en bedrijven) is voorbereid op crisissituaties als gevolg van bijvoorbeeld oorlog, klimaat of digitale verstoringen en weet hoe in dat geval te handelen. Ook de gemeentelijke organisatie is voorbereid op dergelijke crises en weet deze in samenwerking met (crisis)partners terug te keren naar een beheersbare situatie.

Doelstelling:

Inwoners, organisaties en bedrijven kunnen zich minimaal 72 uur redden zonder stroom en internet. De meer kwetsbare inwoners vormen hier een uitzondering op. We geven extra aandacht aan de ondersteuning van deze doelgroep. Binnen onze eigen organisatie kunnen de meest kritieke processen doordraaien. De maatregelen binnen elk van de vier sporen zijn bedoeld om bij te dragen aan het vergroten van de weerbaarheid en de veerkracht van onze inwoners, organisaties en bedrijven. De uitwerking van het Doelen Inspanningen Netwerk is te vinden in de bijlage.

1.3 Afbakening/Scope

Voor een succesvolle uitvoering van het programma is het essentieel dat aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan. De weerbaarheidsopgave vraagt om een brede, integrale aanpak. Gemeenten kunnen dit niet alleen: samenwerking met maatschappelijke organisaties, inwoners, ondernemers en andere relevante partijen is cruciaal. Het vergroten van een weerbare en veerkrachtige samenleving is niet uitsluitend een veiligheidsvraagstuk, maar raakt alle domeinen van de samenleving. Deze zogeheten whole-of-society-benadering vereist dat gemeenten duidelijke afspraken maken met medeoverheden, kennisinstellingen, maatschappelijke partners en het bedrijfsleven over ieders rol en verantwoordelijkheid.

Primair richten we ons op de Deventer samenleving, de gemeentelijke organisatie van Deventer en de taken die we in DOWR verband uitvoeren als ICT, Belastingen, FA en FZ. De regierol is belegd bij het team Veilig en Gezond Samenleven. Hier past de opgave binnen de crisisbeheersing en openbare orde en veiligheid. Het doel is om bij de uitwerking van de opgaven van het programma zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaand beleid en uitvoerende teams, zodat de opgaves verankerd worden in going concern taken. Per spoor wordt dit in beeld gebracht.

Daarnaast kijken we ook waar we regionaal kunnen bijdragen aan de opgave. Hierbij is de rol van de Veiligheidsregio IJsselland (hierna: VRIJ) relevant. De 25 Veiligheidsregio's hebben vanuit het Rijk een opdracht en middelen gekregen om aan de slag te gaan met het thema maatschappelijke weerbaarheid. De VRIJ pakt een rol in de regionale coördinatie van de noodsteunpunten. In 2026 wordt hierop een pilot gedraaid. Wat vaststaat is dat we lokaal de keuze maken welke locaties geschikt zijn (te maken) als noodsteunpunt.

In opdracht van het Algemeen Bestuur van de VRIJ, waar de burgemeester zitting heeft, heeft de Veiligheidsregio een minimumniveau van weerbaarheid voor alle 11 IJssellandse gemeenten geformuleerd. Deze minimumeisen zijn samen met de 41 maatregelen van de VNG in dit programmaplan verwerkt. De burgemeester neemt plaats in de stuurgroep van de VRIJ en een adviseur Openbare Orde en Veiligheid maakt onderdeel uit van de ambtelijke kopgroep. De gemeentesecretarissen worden geïnformeerd via de coördinerend gemeentesecretaris, in dit geval de gemeentesecretaris van Staphorst. De directeur Dienstverlening is vanuit de directie ambtelijk opdrachtgever. De ambtelijk opdrachtnemer komt uit het team Veilig en Gezond Samenleven. Tot slot neemt een adviseur Openbare Orde en Veiligheid deel aan de regionale werkgroep noodsteunpunten.

1.4 Rolneming en interne & externe partners

Rol	Beschrijving	Voorbeelden
Regierol	Gemeente coördineert de programmatische aanpak, maakt afspraken en stuurt op samenhang.	Inrichten noodsteunpunten, opstellen communicatieplan, afstemming met veiligheidsregio, opstellen bedrijfscontinuïteitsplan (BCP).
Faciliterende rol	Gemeente ondersteunt initiatieven van inwoners en organisaties.	Ondersteunen burgerinitiatieven, beschikbaar stellen locaties, gebruik gesprekstool NCTV.
Ondersteunende rol	Gemeente werkt mee aan uitvoering onder regie van andere partijen.	Bevolkingszorg samen met Veiligheidsregio IJsselland, ondersteuning bij crisisbeeldvorming.
Verbindende rol	Gemeente brengt partijen samen en stimuleert samenwerking.	Bondgenotenoverleg, verbinden wijkagenten en sociaal werkers, versterken sociale infrastructuur.
Communicerende rol	Gemeente informeert en betreft inwoners actief.	Lokale invulling publiekscampagne 'Denk vooruit', meterkastkaart, risicocommunicatie.
Strategische rol	Gemeente verankert weerbaarheid in beleid en organisatieontwikkeling.	Integratie in bestuursakkoord/ collegeprogramma, beleidskaders, begrotingscyclus, ict (beveiligings) beleid.
Bestuurlijke rol	Burgemeester en wethouders sturen op uitvoering; raad controleert en beslist.	Rol in veiligheidsregio, zienswijze op begroting, democratische verankering van besluitvorming.

Intern

- Directeur dienstverlening als ambtelijk opdrachtgever
- Ambtelijk opdrachtnemer
- Kernteam, bewaken van de voortgang van het programma bestaande uit adviseurs weerbaarheid en veerkracht, CISO, communicatie, concerncontroller en projectleider (van elk spoor).
- Projectteam per spoor, bestaande uit collega's uit verschillende teams (zie hoofdstuk 2)

Externe partijen

- Bedrijven in de gemeente Deventer
- Veiligheidsregio IJsselland
- Politie basisteam IJsselland Zuid
- Maatschappelijke partners (denk aan: brandweer, het Nederlandse Rode Kruis, buurtverenigingen, wijkcentra, kerken, speeltuinverenigingen)
- Nutsbedrijven (wo. Vitens, Liander, Gasunie)
- Inwoners
- Andere gemeenten in het kader van best practices

1.5 Fasering en producten

Zoals hiervoor benoemd trekken we samen op met de Veiligheidsregio en de 11 deelnemende gemeenten. Omdat de VRIJ een opdracht heeft gekregen vanuit het Rijk, heeft de VRIJ op het gebied van de noodsteunpunten bijvoorbeeld een ‘voorschrijvende rol’ voor de uitwerking naar gemeentes.

Fase	Beschrijving	Product
Initiatiefase Januari – September 2025	Verkenning van het vraagstuk en de context. Formuleren van de opgave en doelen. Stakeholderanalyse en eerste gesprekken intern.	• Din • Collegebesluit • Directiebesluit • Raadsmededeling en bijeenkomst raadsleden • Kernteam formeren
Ontwerpfase Maart 2025 – januari 2026	Uitwerken van programmadoelen, resultaten en indicatoren. Bepalen van rollen, verantwoordelijkheden en governance. Opstellen van een programmaplan.	• Programmaplan
Bewustwordingsfase September 2025 – Januari 2026	Informerende ambtelijke organisatie. Bewustwording van lokale kwetsbaarheden en kansen. Inrichting systemen.	• Oprichting projectteams per spoor • Ingerichte SharePoint pagina en Teamsomgeving
Uitvoeringsfase December 2025 – December 2027	Implementatie van maatregelen en activiteiten. Samenwerking met partners en inwoners. Monitoring van voortgang en bijsturing.	• Inrichten van noodsteunpunten • Uitvoeren van publiekscampagnes • Actueel BCP
Evaluatiefase December 2026 - juni 2027	Beoordeling van resultaten en effecten. Lessen trekken uit uitvoering en samenwerking. Aanpassing van beleid en maatregelen.	• Evaluatie van crisisoefeningen en netwerkvorming.
Verankering en doorontwikkeling Juli 2027 ev.	Structurele inbedding in gemeentelijk beleid en processen. Verduurzaming van samenwerking en capaciteitsopbouw.	• Integratie van weerbaarheid in begrotingscyclus en bestuursakkoord/ collegeprogramma.

1.6 Financiën

Rijk

Op dit moment zijn nog geen directe en structurele middelen beschikbaar gesteld aan individuele gemeenten voor het versterken van maatschappelijke weerbaarheid. In de Voorjaarsnota van het Rijk is vanaf 2027 structureel € 70 miljoen beschikbaar gesteld voor maatschappelijke weerbaarheid, met een voorinvestering van € 10 miljoen in 2025 en € 20 miljoen in 2026. Deze middelen worden vooralsnog ingezet op het ontwikkelen van noodsteunpunten (€ 580.000,- voor de regio IJsselland) en burgerhulpverlening, het versterken van veiligheidsregio's, het lanceren van een landelijke publiekscampagne en evaluatie en onderzoek.

Het geld wordt verdeeld via de veiligheidsregio's, waarbij het uitgangspunt is dat besteding plaatsvindt op basis van gezamenlijke besluitvorming met de betrokken gemeenten. Dit betekent dat gemeenten via de bestaande begrotings- en verantwoordingsstructuren van de veiligheidsregio's invloed kunnen uitoefenen op de inzet van de middelen. Tegelijkertijd vraagt de actualiteit om een stevigere positionering van gemeenten in het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Een mogelijke route hiervoor is via de verhoogde NAVO-norm voor defensie-uitgaven (5%). Naar verwachting kan circa 1,5% van deze middelen worden ingezet voor defensiegerelateerde onderdelen zoals kritieke infrastructuur, civiele paraatheid, maatschappelijke weerbaarheid en innovatie. De exacte invulling hiervan is echter nog onderwerp van overleg en besluitvorming in NAVO- en EU-verband en is mede afhankelijk van het beleid van het nieuwe kabinet dat aantreedt na de verkiezingen op 29 oktober 2025. De VNG blijft zich inzetten voor meer middelen om de inzet van gemeenten en veiligheidsregio's op het gebied van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht te versterken en concreet vorm te geven. Dit vergt nadere onderlinge afstemming over de verdeling, besteding en verantwoording van de middelen, evenals duidelijkheid over de rolverdeling tussen Rijk, regio en gemeenten.

Deventer

Voor het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht is door de gemeenteraad voor 2026 en 2027 incidenteel per jaar € 125.000 beschikbaar gesteld. Ongeveer €100.000 daarvan is gereserveerd voor personele capaciteit en €25.000 voor communicatie (personeel en producten). Per spoor wordt een financiële prognose/begroting gemaakt voor additionele kosten. In hoofdstuk 2 wordt hier per spoor apart op ingegaan.

1.7 Algemene risico's en beheersmaatregelen

Hieronder worden algemene risico's van het programma en bijbehorende beheersmaatregelen benoemd. Voor zover van toepassing zal per spoor ook specifiek worden ingegaan op de risico's die bij dat spoor horen. En per spoor zal waar nodig een risico door de projectgroep nader worden uitgewerkt.

Risico	Gevolg	Beheersmaatregel
Onvoldoende middelen vanuit Rijk	Onuitvoerbaarheid van programma(onderdelen)	Doelstellingen bijstellen
Sneller in een crisissituatie	Niet alle doelen uit programma zijn op tijd gerealiseerd	Werken volgens huidige crisisstructuur
Weerstand vanuit samenleving, bv. als gevolg van polarisatie	Vertraging of afwijzing van programmaonderdelen	• Dialoogtafels organiseren • Neutrale en verbindende communicatie • Betrekken van diverse perspectieven
Trage landelijke besluitvorming algemeen	Vertraging of onuitvoerbaarheid programma(onderdelen)	• Lobby via VNG • Aanpassen doelstellingen programma
Trage landelijke besluitvorming tav opdracht Veiligheidsregio's	Onduidelijkheid afbakening programma irt Veiligheidsregio	Periodieke afstemming Veiligheidsregio IJsselland zoeken
Botsen regionale en lokale programma's	Overlap van werkzaamheden, juist taken die blijven liggen of conflicterende belangen	Periodiek afstemming zoeken met samenwerkende partijen en afspraken maken in geval van onduidelijkheid

1.8 Monitoring en verantwoording

In het algemeen geldt onderstaande voor de monitoring van het programma. Per spoor wordt afzonderlijk ingegaan op de afstemming met de bestuurlijke portefeuillehouder(s).

- Periodieke afstemming met de directeur Dienstverlening als ambtelijke opdrachtgever.
- Twee keer per jaar bespreking voortgang in de directie.
- In het pho Veiligheid wordt de voortgang van het programma besproken. Daar waar het de portefeuille van de burgemeester overstijgt wordt ook de verantwoordelijke wethouder betrokken.
- De voortgang van het programma wordt bewaakt in het kernteam.
Zij bereiden programma-overkoepelende communicatie richting het college en gemeenteraad voor, uiteraard in afstemming met de burgemeester (via het pho) en directeur dienstverlening. Daarnaast bewaken en bevorderen zij de samenhang van de producten die de aparte projectgroepen voortbrengen.
- Financiële en prestatie verantwoording loopt daar waar kan via de P&C cyclus.
- Jaarlijks via de Voortgangsrapportage Veiligheid een terugkoppeling aan de gemeenteraad over de voortgang van het programmaplan.

2. Sporen

In dit hoofdstuk worden de vier sporen afzonderlijk beschreven. Hierbij wordt per spoor ingegaan op het doel, de programmaresultaten, de maatregelen en planning, de organisatie, de risico's en de monitoring en verantwoording. De basismaatregelen van de VRIJ en de 41 punten uit de VNG-handreiking zijn verwerkt in de tabellen per spoor. Als de maatregelen per spoor zijn opgepakt en uitgewerkt voldoen we aan de afspraken die vanuit de regio zijn gemaakt.

2.1 Spoor Netwerk & Slagkracht

2.1.1 Doel

Uit het spoor Netwerk & Slagkracht volgt de doelstelling: een meer gecommitteerd netwerk van maatschappelijke partners dat zich inzet voor de weerbaarheid en veerkracht van de Deventer samenleving.

Samenwerkingsafspraken leiden tot verbetering van de slagkracht. Het betekent dat we gebruik willen maken van het bestaande netwerk van maatschappelijke partners (zoals onder andere kerken, bibliotheken, buurthuizen) en dat we kijken waar we dit netwerk kunnen uitbreiden. Bovendien kijken we vooral waar de kracht binnen dit netwerk ligt om bij te dragen aan de ambitie van het programma. We zijn tevreden als de maatschappelijke partners hun rol kennen, eigenaarschap tonen en actie ondernemen voor, tijdens en na de crisis.

2.1.2 Resultaten

In 2026 zijn alle relevante maatschappelijke partners in beeld gebracht.

In 2026 kennen maatschappelijke partners hun rol voor, tijdens en na een crisis.

In 2026 oefenen we met maatschappelijke partners, waardoor hun slagkracht verbeterd.

2.1.3 Maatregelen en planning

Maatregel	Periode
1. In kaart brengen lokale maatschappelijke en (in)formele netwerken en versterken van de netwerken/ sociale infrastructuur in de wijken met extra aandacht voor verminderd zelfredzame doelgroepen zoals alleenstaande ouders, mindervaliden, ouderen, statushouders, vluchtelingen, etc.	Q1/Q2 2026
2. Faciliteren participatieprojecten/ burgerinitiatieven in de wijken en buurten (leer je burens beter kennen/ samenredzaamheid).	Start zomer 2025 – doorlopend 2026/2027
3. Zorgen dat er in iedere wijk of buurt een wijkagent, een sociaal werker en/of een sleutelfiguur is die herkenbaar en bereikbaar is. Betrek hen bij het opzetten en inrichten van de lokale noodsteunpunten.	Q2 2026
4. Gemeenten richten noodsteunpunten in, in samenwerking met veiligheidsregio's. De noodsteunpunten voorzien in informatieverstrekking, ook worden deze punten verkend in het kader van noodstroom en maatschappelijke initiatieven. Sociale partners weten welke noodsteunpunten voor hun wijk relevant zijn. Er zijn afspraken gemaakt over de taakverdeling binnen de steunpunten en hulpdiensten.	Q3/Q4 2026
5. Er is een protocol in geval van uitval van de drinkwatervoorziening. Bij uitval van waterzuiveringsinstallaties zijn er nood(drink)waterpunten ingericht om de watervoorziening in samenwerking met drinkwaterbedrijven tijdelijk te waarborgen.	Q4 2026
6. Afspraken maken met de afvalketen over continuering van afvalinzameling en -verwerking.	Q4 2026
7. In gesprek met woningcorporaties over autonome energievoorziening voor en in corporatiewoningen.	Q3/Q4 2026
8. In gesprek met maatschappelijke partijen over het borgen van voedselvoorziening aan kwetsbaren in tijden van crisis.	Q3 2026
9. Bij uitval van het rioolstelsel of waterdruk zijn alternatieve sanitaire voorzieningen beschikbaar. We weten wat de kwetsbaarheden zijn bij langdurige uitval. Afstemmen met het verantwoordelijke waterschap op welke manier deze kwetsbaarheden weggenomen kunnen worden.	Q4 2026
10. Gesprekken voeren met oa sleutelfiguren, (getrainde) vrijwilligers en netwerken, zoals Bondgenoten, zodat zij gemobiliseerd kunnen worden in een crisissituatie.	Q3/Q4 2026

2.1.4 Organisatie

Projectteam

- Projectleider
- Projectondersteuner
- Veilig en Gezond Samenleven
 - Inclusie/wijkaanpak
 - Toekomstbestendige wijken
- Leefomgeving
- Economie
- Wijkmanagers
- WMO/beschermd wonen
- Bestaanszekerheid
- Kunst en Cultuur

2.1.5 Risico's

Risico	Gevolg	Beheersmaatregel
Lage participatie maatschappelijke partners	• Onvoldoende bereik en impact • Gemeente moet grotere groep helpen tijdens de crisis • Onderbezetting noodsteunpunten	• Intensiveren contacten en motiveren van contacten uit de bestaande netwerken • Mobiliseren nieuwe netwerken • Sturen op subsidieafspraken bij bestaande netwerken
Eigenaren van mogelijke noodsteunpunten werken niet mee om het pand open te stellen als noodsteunpunt	• Te weinig geschikte locaties voor noodsteunpunten • Ten tijde van crisis moeten inwoners verder reizen voordat ze over faciliteiten uit de noodsteunpunten kunnen beschikken	• Intensiveren gesprekken met eigenaren, hierbij het maatschappelijke belang benadrukken (zo nodig via subsidieafspraken vastleggen) • Zo nodig bestuurlijk opschalen

2.1.6 Monitoring en verantwoording

In het plan Veiligheid wordt de voortgang van het programma besproken. Daar waar het de portefeuille van de burgemeester overstijgt wordt ook de verantwoordelijke wethouder betrokken.

2.1.7 Financiën en verantwoording

Er zijn vanuit Deventer op dit moment geen structurele middelen gereserveerd. Samen met de projectgroep moet een begroting worden gemaakt voor dit spoor. Incidenteel is er voor 2026 en 2027 € 125.000,- beschikbaar om het programma uit te werken.

Grofweg ziet de personele inzet er als volgt uit:

- Projectleider voor 8-12 uren per week, kosten € 25.777,- tot € 38.666,- per jaar.
- Projectondersteuner voor 2 uren per week, kosten € 5.200,- per jaar.

Inhoud

Vanuit het Rijk wordt voor 2026 €580.000,- beschikbaar gesteld aan de VRIJ om voor de hele regio IJsselland pilots te draaien met noodsteunpunten.

Mogelijk te verwachte kosten:

- 21 noodsteunpunten inrichten, inclusief aggregaten en brandstof.
- Maatschappelijke partners vragen meer financiële vergoeding voor hun werkzaamheden.

2.1.8 Sturingsinformatie

- Aantal noodsteunpunten dat operationeel kan zijn binnen 72 uur.
- Aantal maatschappelijke partners dat toe heeft gezegd mee te willen werken (tov het totaal aantal maatschappelijke partners dat we nodig zijn om de crisis te beheersen).
- Budget versus realisatie per spoor.

2.2 Spoor Weerbaarheid & Veerkracht

2.2.1 Doel

Voor Weerbaarheid & Veerkracht is de volgende doelstelling geformuleerd: er is een weerbaardere en veerkrachtigere samenleving: inwoners, bedrijven kunnen zich minimaal 72 uur redden zonder stroom en internet. Daarnaast kijken inwoners om naar elkaar voor, tijdens en na een crisis.

Hiervoor is het nodig dat we inzicht hebben in de ondersteuningsbehoefte (ook op het gebied van digitale veiligheid) van inwoners en bedrijven. We willen dat inwoners, organisaties en bedrijven doordrongen zijn van de urgentie, zonder daarbij in paniek te raken. We willen dat men eigenaarschap toont en dat men ook echt zelf (en met elkaar) in actie komt daar waar dat kan. Binnen dit spoor gaat het overigens om mens én dier. Dit spoort sluit aan op het project 'naar toekomstbestendige wijken' waarin we streven naar het versterken van sociale netwerken in wijken en dorpen. Met als doel omzien naar elkaar en zorg voorkomen dan wel verminderen. Het weerbaar en veerkrachtig maken van de samenleving sluit hier goed bij aan.

2.2.2 Resultaten

- Q1/Q2 2026 is de crisisondersteuningsbehoefte van de meest kwetsbare inwoners en de meest relevante bedrijven en maatschappelijke organisaties in beeld gebracht. Ook is duidelijk hoe aan de ondersteuningsbehoefte kan worden voldaan door de gemeente en/of anderen.
- Eind 2026 zijn Deventer inwoners en bedrijven goed doordrongen van de urgentie van de dreiging, toont men eigenaarschap voor het aanpakken ervan en onderneemt men actie.

2.2.3 Maatregelen en planning

- Communicatiestrategie (extern)
- Noodpakketten beschikbaar voor inwoners die dit niet zelf kunnen aanschaffen (via gemeente of via maatschappelijke partners)

Maatregel	Planning
1. Bevorderen zelf- en samenredzaamheid door voorlichting (risicocommunicatie) en bieden handelingsperspectief aan inwoners en bedrijven over hoe zij zich kunnen voorbereiden op en wat ze kunnen doen bij langdurige verstoringen (vb met een meterkastkaart). We pakken dit samen met de Veiligheidsregio IJsselland op.	Doorlopend vanaf Q4 2025
2. Informeren inwoners en ondernemers over de lokale noodsteunpunten in hun wijk.	Q4 2026/Q1 2027
3. Stimuleren/voorbereiden brede maatschappelijke oefening, waarbij zowel inwoners, maatschappelijke verenigingen als ondernemers actief deelnemen. Interne crisisoefeningen worden aangemoedigd binnen bedrijven en instellingen, om de respons bij verstoringen te verbeteren.	Q2 2027
4. Vergroten van de digitale weerbaarheid van inwoners en ondernemers. Voorbereid zijn op digitale ontvricting onder andere door aansluiting bij programma's zoals het VNG-programma Agenda Digitale Veiligheid. Aanbieden laagdrempelige voorlichting, trainingen en bewustwordingscampagnes over cyberrisico's en digitale veiligheid.	Q4 2026
5. Faciliteren van de samenwerking met partners in het kader van burgerhulpverlening, zoals trainingen in eerste hulp- en benodigde (crisis) vaardigheden voor inwoners, vrijwilligers en leden van (sport)verenigingen.	Vanaf Q3 2026
6. Ondersteunen en maken afspraken met organisaties zoals het Rode Kruis en Leger des Heils, die bij kunnen dragen aan de ontlasting van de reguliere zorg- en hulpverleningsketen in tijden van crisis.	Q3/Q4 2026 via VRIJ
7. Organiseren van het gesprek met inwoners en ondernemers over wat zij nodig hebben om weerbaar en veerkrachtig te worden of dit te versterken, bijvoorbeeld via de gesprekstoel van de NCTV.	Q1 2026/doorlopend
8. Bestaanszekerheid van inwoners versterken.	Doorlopend
9. Gemeenten ontwikkelen een duidelijk communicatieplan richting inwoners en bedrijven in tijden van crisis maar ook in de voor- en nafase.	Q4 2025 – Q2 2026
10. Gemeenten zorgen voor laagdrempelige en goed functionerende (zorg-, veiligheid en openbare ruimte) meldpunten, luister- en gespreksinitiatieven, en monitoren spanningen in de samenleving actief, zodat escalatie kan worden voorkomen en vertrouwen behouden blijft.	Start Q2 2026

2.2.4 Organisatie

Projectteam

- Projectleider
- Projectondersteuner
- Publiekscontacten
- Communicatie
- Bestaanszekerheid
- Anderstaligen
- Jeugd, zorg en onderwijs
- Wijkmanagers
- Informatieveiligheid
- Veiligheid
- Netcongestie – aangehaakt als agendalid

2.2.5 Risico's

Risico	Gevolg	Beheersmaatregel
Lage participatie inwoners en maatschappelijke partners	• Onvoldoende bereik en impact • Gemeente moet grotere groep helpen tijdens de crisis	• Inzetten van lokale ambassadeurs • Activiteiten afstemmen op behoeften per wijk • Gebruik maken van bestaande netwerken
Weerstand vanuit samenleving, bv. als gevolg van polarisatie	Vertraging of afwijzing van programmaonderdelen	• Dialoogtafels organiseren • Neutrale en verbindende communicatie • Betrekken van diverse perspectieven

2.2.6 Monitoring en verantwoording

In het pho Veiligheid wordt de voortgang van het programma besproken. Daar waar het de portefeuille van de burgemeester overstijgt wordt ook de verantwoordelijke wethouder betrokken.

2.2.7 Financiën en verantwoording

Er zijn vanuit Deventer op dit moment geen structurele middelen gereserveerd. Samen met de projectgroep moet een begroting worden gemaakt voor dit spoor. Incidenteel is er voor 2026 en 2027 € 125.000,- beschikbaar om het programma uit te werken.

Grofweg ziet de personele inzet er als volgt uit:

- Projectleider voor 8-12 uren per week, kosten € 25.777,- tot € 38.666,- per jaar.
- Projectondersteuner voor 2 uren per week, kosten € 5.200,- per jaar.

Inhoud

Nog te verwachte kosten:

- Noodpakketten, kosten liggen aan de mate van robuustheid die wordt gekozen.
- Crisisoefeningen in afstemming met de VRIJ.

2.2.8 Sturingsinformatie

- Aantal inwoners dat een noodpakket heeft aangeschaft.
- Aantal noodpakketten dat beschikbaar is voor de minder zelfredzamen.
- Aantal zelfredzame bedrijven.
- Budget versus realisatie per spoor.

2.3 Spoor Bewustwording en kaderstelling

2.3.1 Doel

Zowel ambtelijk als bestuurlijk is de urgentie hoog en wordt er prioriteit gegeven aan de opgaven die voortvloeien uit het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Dit doen we door onder andere interne bijeenkomsten te organiseren en taken en rollen in draaiboeken te beschrijven. Ook willen we weerbaarheid en veerkracht laten doordringen in ambities en beleidsontwikkelingen binnen onze organisatie.

2.3.2 Resultaten

- Urgentie is hoog: politiek en organisatiebreed staat maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht op de kaart.
- Alle mandaten zijn op orde.
- Juridische risico's zijn in beeld.
- Lokale crisisorganisatie is op sterkte.

2.3.3 Maatregelen en planning

- Intern communicatieplan.
- Bevoegdheden- en mandatenlijst.
- Draaiboek maatschappelijke ontwricting.

Maatregel	Planning
1. Stimuleren bewustwording collega's binnen gemeentelijke organisatie	Oktober 2025 – Q4 2025
2. Opstellen draaiboeken (bijvoorbeeld maatschappelijke ontworping vanuit veiligheid)	Q1/Q2 2026
3. Test en borg de werking van de Nood Communicatie Voorziening (NCV) en de crisismootlijn binnen de gemeente en sluit deze aan op de noodstroomvoorziening.	Q1-Q2 2026
4. Afspraken maken met veiligheidsregio's in het kader van bevolkingszorg, ook na 72 uur waarborgen.	Q4 2026
5. Ondersteunen van de veiligheidsregio's bij het geven van een situationeel en actueel beeld (overzicht van wat er aan de hand is, waar, wie etc.). Contacten en verbindingen met de relevante partners zijn op orde zodat alle relevante informatie in beeld komt.	Doorlopend – start Q4 2025
6. Lokale crisisorganisatie op orde maken (inclusief crisisruimte en capaciteit voor de lokale bevolkingszorglijst, ingericht op analoge beschikbaarheid van gegevens)	Q1/Q2 2026?
7. Verkennen of bepaalde sleutelfiguren ook in een lijn van crisiscommunicatie kunnen worden opgenomen zoals het inzetten via noodsteunpunten.	Q1 2026
8. Integreren burgerhulpverlening in de planvorming en benutten indien mogelijk burgerinitiatieven in de warme fase van een crisis op een gecoördineerde wijze.	Q3/Q4 2026
9. Democratische processen (o.a. beraadslaging, besluitvorming, verkiezingen en demonstraties) kunnen doorgaan, ondersteund door doordachte en goed geoefende scenario's voor uiteenlopende situaties.	Q4 2026/ Q1 2027 e.v.
10. De publieke gezondheidszorg is op orde, waarbij GGD's structureel zijn ingericht om ook onder druk hun taken te blijven uitvoeren, en Wmo- en jeugdtaken ook ten tijde van crisis geborgd zijn.	Q4 2026 via VRIJ
11. Samen met GGD in gesprek gaan met de regionale uitvaartbranche over de continuïteit en capaciteit van regionale crematoria en mortuaria bij langdurige crisis in het kader van de Wet op de lijkbezorging, publieke gezondheidszorg en hygiëne.	Q4 2026

2.3.4 Organisatie

Projectteam

- Projectleider
- Projectondersteuner
- Juridisch advies
- Facilitaire zaken
- Noodcommunicatievoorzieningen
- Verkiezingen
- Communicatie
- Veiligheid
- Evenementen
- Geo-Informatie

2.3.5 Risico's

Risico	Gevolg	Beheersmaatregel
Interne weerstand	• Vertraging of afwijzing van programmaonderdelen	• Heldere interne communicatie • Opschalen via management
NCV verbinding kan niet worden gegarandeerd	• Geen externe communicatie mogelijk	• Zo veel mogelijk analoge communicatie voorbereiden • Lobby voeren voor een NCV verbinding die in stand blijft bij uitval van stroom

2.3.6 Monitoring en verantwoording

In het pho Veiligheid wordt de voortgang van het programma besproken. Daar waar het de portefeuille van de burgemeester overstijgt wordt ook de verantwoordelijke wethouder betrokken.

2.3.7 Financiën en verantwoording

Er zijn vanuit Deventer op dit moment geen structurele middelen gereserveerd. Samen met de projectgroep moet een begroting worden gemaakt voor dit spoor. Incidenteel is er voor 2026 en 2027 € 125.000,- beschikbaar om het programma uit te werken.

Grofweg ziet de personele inzet er als volgt uit:

- Projectleider voor 8-12 uren per week, kosten € 25.777,- tot € 38.666,- per jaar.
- Projectondersteuner voor 2 uren per week, kosten € 5.200,- per jaar.

Inhoud

Te verwachten kosten:

- Beoefenen scenario's lokale democratie.
- Drukkosten draaiboeken.

2.3.8 Sturingsinformatie

- Aantal collega's dat op de hoogte is van het programma.
- Aantal collega's dat deel wil nemen aan de lokale crisisorganisatie.
- Budget versus realisatie per spoor.

2.4 Spoor Bedrijfscontinuïteit

2.4.1 Doel

Binnen het spoor bedrijfscontinuïteit streven we naar een kleiner risico op verstoring van de bedrijfscontinuïteit van de gemeente Deventer. Wanneer een verstoring zich daadwerkelijk voordoet weten we precies wat we moeten doen.

We brengen in beeld wat de kritieke bedrijfsprocessen, welke functionaris verantwoordelijk is voor dit proces en we passen ons Business Continuity Plan (BCP) waar nodig aan. Alle collega's zijn zich ervan bewust wat het voor hun werk betekent als de stroom en/of het internet uitvalt of dat er niet meer op kantoor gewerkt kan worden. Daarnaast borgen we dat de beheersmaatregelen functioneren. Ook is de gemeente weerbaarder tegen een cyberaanval.

2.4.2 Resultaten

- In 2026 zijn kritieke processen in beeld gebracht.
- In 2026 zijn (waar nodig) kritieke processen aangepast en voorzien van beheersmaatregelen.
- In 2e helft 2026 kunnen de kritieke processen in geval van een crisis doordraaien.

2.4.3 Maatregelen en planning

- Een actueel Business Continuity Plan (BCP) gericht op meer scenario's dan uitval ICT. Hierbij wordt ook gekeken naar de HR component.
- Actueel Cybercrisisplan.

Maatregel	Periode
1. In beeld brengen van de kritieke bedrijfsprocessen, zoals uitkeringen en burgerzaken, betalingen en taken op het gebied van openbare orde en veiligheid en vastleggen waarborgen duidelijke voor de continuïteit ervan.	Q1 2026 – Q3 2026
2. In de Business Continuity Management komt een prioritering voor de meest kritieke bedrijfsprocessen.	Q1 2026
3. De gemeentelijke informatievoorziening is robuust en bereikbaar, zowel online als offline. Denk hierbij aan combinaties van digitale en fysieke informatiekkanalen.	Q3 2026
4. Versterken van de digitale infrastructuur door afspraken met ICT-leveranciers en cloud-aanbieders met aandacht voor: bescherming tegen cyberaanvallen en hacks, inclusief detectie- en responsprocedures; voldoen aan geldende normen binnen Europees grondgebied, conform Europese privacy- en veiligheidsrichtlijnen; hiertoe is een standaard gemeentelijk Service Level Agreement (SLA) met eisen ten aanzien van beschikbaarheid, herstelcapaciteit en communicatie bij incidenten ontwikkeld.	Q2 2026
5. Oefenen op langdurige crises met een brede vertegenwoordiging uit de gemeentelijke organisatie (dus breder dan de veiligheidskolom en MT-niveau).	Q4 2026
6. Er is afgesproken wat continuïteit betekent: wie is waarvoor aan zet? Wie moet wat doen wanneer? Daarbij is een inschatting gemaakt van het effect op interne informatierisico's zodat misbruik wordt voorkomen.	Q3 2026

Maatregel	Periode
7. Er is oog voor de continuïteit onder eigen personeel (denk ook aan personeel die reservist zijn of uitval door ziekte/zorgtaken), waarbij een deel personeel inzetbaar zal zijn bij crises. Denk bijvoorbeeld aan het samenstellen van een gemeentelijk bevolkingszorgteam, het inventariseren van reserves om materieel zorgeloos te organiseren.	Start Q1 2026
8. Er is een back-up en/of alternatief voor stroomvoorziening zoals batterijen en aggregaten (en dan ook voor de daarvoor benodigde diesel), collega's weten waar die zich bevinden en hoeveel er nodig zijn voor bedrijfskritische processen (onder meer afvalverwerking en crisisvoorzieningen in het kader van bevolkingszorg).	Q4 2026
9. Rekening houden in mobiliteits- en verkeersplannen met noodsituaties waarbij voldoende ruimte moet zijn voor aanrijroutes voor hulpdiensten en meerdere uitvalswegen (evacuatiemogelijkheden) per wijk voor inwoners.	Q3/Q4 2026
10. Vitale infrastructuur zoals wegen, bruggen en dijken wordt versterkt. In kaart brengen welke infrastructuur in eigen beheer is en samenwerking zoeken met Rijkswaterstaat en waterschappen om bestand te zijn tegen extreme (weers) omstandigheden (evacuatie routes) of langdurige of bovenmatige belasting in crisistijd.	Start Q2 2026
11. Samenwerken met provincies en vervoerspartners om de continuïteit van het openbaar vervoer te waarborgen tijdens langdurige crisissituaties.	NTB
12. Afspraken maken met vervoersbedrijven op lokaal en regionaal niveau, voor crisisbestendige plannen, inclusief scenario's voor personeelstekort, brandstofschaarste en verstoring van dienstregelingen.	NTB

2.4.4 Organisatie

Projectteam

- Projectleider
- Projectondersteuner
- Informatieveiligheid
- Veiligheid
- P&O
- Afdelingsmanagers met name gericht op uitvoering

2.4.5 Risico's

Risico	Gevolg	Beheersmaatregel
Interne weerstand	Vertraging of afwijzing van programmaonderdelen	• Heldere interne communicatie • Opschalen via management
Te weinig personeel, vanwege onder andere onbereikbaarheid Deventer, reservisten	Vertraging of onuitvoerbaarheid van programmaonderdelen	• Inventariseren om hoeveel personeel het gaat • Afspraken maken met andere IJssellandse gemeenten om dit op te vangen.

2.4.6 Monitoring en verantwoording

In het plan Veiligheid wordt de voortgang van het programma besproken. Daar waar het de portefeuille van de burgemeester overstijgt wordt ook de verantwoordelijke wethouder betrokken.

Daarnaast loopt monitoring en verantwoording voor dit spoor ook via de directie. Hierbij gaat het in ieder geval om het vaststellen van het BCP, capaciteitsvragen/prioritering en het oplossen van mogelijke knelpunten.

2.4.7 Financiën en verantwoording

Er zijn vanuit Deventer op dit moment geen structurele middelen gereserveerd. Samen met de projectgroep moet een begroting worden gemaakt voor dit spoor. Incidenteel is er voor 2026 en 2027 € 125.000,- beschikbaar om het programma uit te werken.

Grofweg ziet de personele inzet er als volgt uit:

- Projectleider voor 8-12 uren per week, kosten € 25.777,- tot € 38.666,- per jaar.
- Projectondersteuner voor 2 uren per week, kosten € 5.200,- per jaar.

Inhoud

- De kosten aangaande het aanpassen BCP is gereserveerd via het budget/de budgetten van informatieveiligheid.

2.4.8 Sturingsinformatie

- Aantal geactualiseerde bedrijfsprocessen.
- Budget versus realisatie per spoor.

Bijlage 1

DIN Maatschappelijke weerbaarheid & Veerkracht

Ambitie

De Deventer samenleving (inwoners, organisaties en bedrijven) is voorbereid op crisissituaties als gevolg van bijvoorbeeld oorlog, klimaat of digitale verstoringen en weet hoe in dat geval te handelen. Ook de gemeentelijke organisatie is voorbereid op dergelijke crises en weet deze in samenwerking met (crisis)partners terug te keren naar een beheersbare situatie.

Doelstelling 1

Kleiner risico op verstoring van de bedrijfscontinuïteit van de gemeente Deventer.

Resultaten:

1. In 2026 zijn kritieke processen in beeld gebracht.
2. In 2027 zijn (waar nodig) kritieke processen aangepast of hier is een handelingsperspectief voor.
3. In 2028 kunnen kritieke processen binnen de gemeente Deventer doordraaien.

Doelstelling 2

Meer gecommitteerd netwerk van maatschappelijke partners. Samenwerkingsafspraken leiden tot verbetering van de slagkracht.

Resultaten:

1. In 2026 zijn alle relevante maatschappelijke partners in beeld gebracht.
2. In 2027 kennen maatschappelijke partners hun rol voor, tijdens en na een crisis.
3. Vanaf 2027 en verder (continu proces) oefenen we met maatschappelijke partners waardoor hun slagkracht verbeterd.

Doelstelling 3

Er is een weerbaardere en veerkrachtigere samenleving: inwoners, organisaties en bedrijven kunnen zich minimaal 72 uur redden zonder stroom en internet.

Resultaten:

1. Begin 2027 zijn Deventer inwoners, organisaties en bedrijven goed doordrongen van de urgentie van mogelijke dreigingen. Men toont eigenaarschap voor het aanpakken ervan en onderneemt actie.
2. In 2027 is de ondersteuningsbehoefte van de meest kwetsbare inwoners en de meest relevante bedrijven in beeld gebracht. Ook is duidelijk hoe aan de ondersteuningsbehoefte kan worden voldaan door de gemeente en/of andere partijen.



Productie

Gemeente Deventer

Vormgeving AMGdesign, Deventer

Juni 2026

