

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan : Burgemeester en Wethouders
Onderwerp : Concept-strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland 2027-2030
Portefeuillehouder : Burgemeester
Notanummer : 2026-668
Datum B&W-vergadering : 8-09-2026
Team : Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven
Programma : 02 - Openbare orde en veiligheid

Parafen voor akkoord nota :

- 03-09-2026: Burgemeester
- 03-09-2026: Afdelingsmanager Beleid Samenleving
- 03-09-2026: Teamleider Beleid Bestaanszekerheid

Parafen voor agendering :

- 04-09-2026: Afdelingsmanager Concernstaf en adjunct-secretaris
- 03-09-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Bijlagen bij deze nota : Aanbiedingsbrief Strategische beleidsagenda 2027-2030.pdf, Strategische beleidsagenda 2027-2030 - concept.pdf

Datum definitieve akkoord : 8-09-2026

Besluit

1. De gemeenteraad voor te stellen om geen zienswijze in te dienen op de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 van Veiligheidsregio IJsselland
2. Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Per brief van 1 juli 2026 stuurt het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) haar concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 aan uw gemeenteraad. De gemeenteraad is op basis van de Wet veiligheidsregio's bevoegd om een zienswijze naar voren te brengen. Gebruikelijk is dat het college een standpunt bepaalt en dat aanbiedt aan de gemeenteraad middels een raadsvoorstel.

Ten minste eenmaal per vier jaar stelt de veiligheidsregio op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvvr) een beleidsagenda vast. De beleidsagenda beschrijft op hoofdlijnen de strategische prioriteiten en ontwikkelingen die richting geven aan de werkzaamheden van Veiligheidsregio IJsselland in de periode 2027-2030.

De veiligheidsregio opereert in een omgeving die voortdurend verandert. Crises zijn vaker langdurig, complex en maatschappelijk ontwrichtend. Daarnaast nemen digitale dreigingen, afhankelijkheden van vitale voorzieningen en bovenregionale vraagstukken toe. Ook maatschappelijke ontwikkelingen, geopolitieke spanningen en ontwikkelingen op de arbeidsmarkt hebben invloed op de uitvoering van de taken van de veiligheidsregio. Dit vraagt om een wendbare veiligheidsregio die zich blijft ontwikkelen en samenwerkt met gemeenten, partners en inwoners aan een veilige en weerbare regio.

In de beleidsagenda staan vijf samenhangende prioriteiten centraal, die verder uitgewerkt worden in de begroting, onderliggende programma's en plannen van de veiligheidsregio:

- Vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht;
- Toekomstbestendige brandweezorg;
- Doorontwikkeling van risicogericht werken;

- Versterken van informatievoorziening en informatiegestuurd werken;
- Intensiveren van bovenregionale samenwerking.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De beleidsagenda vormt het kader voor de uitvoering van wettelijke taken en de aanpak van nieuwe maatschappelijke opgaven. Door goedkeuring van de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 kan de Veiligheidsregio IJsselland de taken van de brandweer, rampenbestrijding en crisisbeheersing voor onze inwoners en ondernemers goed uitvoeren.

Kader

Artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr).

Betrokken partijen en participatie

Er is bestuurlijk draagvlak voor de regionale samenwerking. Voor de activiteiten van VRIJ bestaat veel waardering. De inhoud van de beleidsagenda is tot stand gekomen op basis van input van onder andere bestuurders en de Kopgroep Gemeenschappelijke Regelingen, waarin o.a. griffiers en raadsleden uit de regio vertegenwoordigd zijn. Bij de totstandkoming van de beleidsagenda is nadrukkelijk de samenhang gezocht met het regionaal risicoprofiel en andere strategische documenten, zodat deze inhoudelijk op elkaar aansluiten.

Argumenten voor en tegen

De strategische beleidsagenda geeft richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio. De beleidsagenda beschrijft op hoofdlijnen de strategische prioriteiten voor de periode 2027-2030, namelijk het vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, toekomstbestendige brandweezorg, de doorontwikkeling van risicogericht werken, het versterken van informatievoorziening en informatiegestuurd werken en het intensiveren van bovenregionale samenwerking. Daarbij wordt aangesloten bij landelijke ontwikkelingen, het regionaal risicoprofiel en actuele maatschappelijke opgaven. Hiermee ontstaat een gezamenlijk kader voor de uitvoering van taken en de verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio. De prioriteiten zijn voorstelbaar, sluiten aan bij de vorige strategische beleidsagenda en passen in de huidige tijdsgeest.

Tegelijkertijd kenmerkt de komende beleidsperiode zich door toenemende maatschappelijke en geopolitieke onzekerheid en een financieel uitdagend perspectief. Dit vraagt voor de veiligheidsregio om blijvende aandacht voor prioritering, uitvoerbaarheid en het maken van keuzes binnen beschikbare middelen. Ook zienswijzen van andere gemeenteraden en partners kunnen ertoe leiden dat de inhoud van de strategische beleidsagenda aangepast wordt. De ontvangen reacties worden betrokken bij de verdere uitwerking van de beleidsagenda en ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur bij de definitieve vaststelling in het najaar.

Financiële consequenties en dekking

Het vaststellen van de strategische beleidsagenda 2027-2030 kent geen financiële consequenties. Echter, de komende jaren kenmerken zich door financieel uitdagende tijden. Vanaf 2028 wordt VRIJ geconfronteerd met een structurele financiële opgave. Incidentele maatregelen om de begroting van 2027 sluitend te krijgen lopen af en wettelijke en bestuurlijke taken nemen toe. Mede hierom start in het najaar van 2026 een gestructureerd proces waarin verschillende scenario's worden uitgewerkt richting de begroting 2028.

Openbaarmaking en communicatie

De nota en het besluit worden openbaar gemaakt.

Aanpak en uitvoering

De reactietermijn voor het al dan niet indienen van een zienswijze is 30 oktober 2026. De ontvangen reacties worden verwerkt in een zienswijzennota en betrokken bij de definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur in het najaar van 2026.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: Concept-strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland 2027-2030
Portefeuillehouder	: Burgemeester
Voorstelnummer	: 2026-668
Datum B en W besluit	: 8-09-2026
Team	: Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven
Programma	: 02 - Openbare orde en veiligheid

Inleiding

Per brief van 1 juli 2026 stuurt het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) haar concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 aan uw raad. De gemeenteraad is op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet Veiligheidsregio's bevoegd om een zienswijze naar voren te brengen. Gebruikelijk is dat het college van burgemeester en wethouders een standpunt bepaalt en dat aanbiedt aan uw raad door middel van een raadsvoorstel.

Raadsvoorstel

1. Geen zienswijze in te dienen op de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 van Veiligheidsregio IJsselland

Kern raadsvoorstel

Geen zienswijze in te dienen op de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 en het college van burgemeester en wethouders verzoeken om het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland daarvan op de hoogte te stellen.

Beoogd resultaat

De beleidsagenda vormt het kader voor de uitvoering van wettelijke taken en de aanpak van nieuwe maatschappelijke opgaven. Door goedkeuring van de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 kan de Veiligheidsregio IJsselland de taken van de brandweer, rampenbestrijding en crisisbeheersing voor onze inwoners en ondernemers goed uitvoeren.

Kader

Artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's (Wvr).

Argumenten ten behoeve van de raad

De strategische beleidsagenda geeft richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio. De beleidsagenda beschrijft op hoofdlijnen de strategische prioriteiten voor de periode 2027-2030, namelijk het vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, toekomstbestendige brandweezorg, de doorontwikkeling van risicogericht werken, het versterken van informatievoorziening en informatiegestuurd werken en het intensiveren van bovenregionale samenwerking. Daarbij wordt aangesloten bij landelijke ontwikkelingen, het regionaal risicoprofiel en actuele maatschappelijke opgaven. Hiermee ontstaat een gezamenlijk kader voor de uitvoering van taken en de verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio. De prioriteiten zijn voorstelbaar, sluiten aan bij de vorige strategische beleidsagenda en passen in de huidige tijdsgeest.

Tegelijkertijd kenmerkt de komende beleidsperiode zich door toenemende maatschappelijke en geopolitieke onzekerheid en een financieel uitdagend perspectief. Dit vraagt voor de veiligheidsregio om blijvende aandacht voor prioritering, uitvoerbaarheid en het maken van keuzes binnen beschikbare middelen. Ook zienswijzen van andere gemeenteraden en partners kunnen ertoe leiden dat de inhoud van de strategische beleidsagenda aangepast wordt. De ontvangen reacties worden betrokken bij de verdere uitwerking van de beleidsagenda en ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur bij de definitieve vaststelling in het najaar.

Betrokken partijen en participatie

Er is bestuurlijk draagvlak voor de regionale samenwerking. Voor de activiteiten van VRIJ bestaat veel waardering. De inhoud van de beleidsagenda is tot stand gekomen op basis van input van onder andere bestuurders en de Kopgroep Gemeenschappelijke Regelingen, waarin o.a. griffiers en raadsleden uit de regio vertegenwoordigd zijn. Bij de totstandkoming van de beleidsagenda is nadrukkelijk de samenhang gezocht met het regionaal risicoprofiel en andere strategische documenten, zodat deze inhoudelijk op elkaar aansluiten.

Financiële consequenties

Het vaststellen van de strategische beleidsagenda 2027-2030 kent geen financiële consequenties. Echter, de komende jaren kenmerken zich door financieel uitdagende tijden. Vanaf 2028 wordt VRIJ geconfronteerd met een structurele financiële opgave. Incidentele maatregelen om de begroting van 2027 sluitend te krijgen lopen af en wettelijke en bestuurlijke taken nemen toe. Mede hierom start in het najaar van 2026 een gestructureerd proces waarin verschillende scenario's worden uitgewerkt richting de begroting 2028.

Betrokkenheid raad

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio heeft de benodigde documenten naar uw gemeenteraad gestuurd. Op deze wijze heeft u de noodzakelijke informatie beschikbaar voor de bespreking van de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030. Uw raad wordt de komende jaren periodiek op de hoogte gehouden over de voortgang van de beleidsagenda aan de hand van de kaderbrief, de begroting en tussentijdse rapportages.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,

de secretaris, J.P. Wassens - de burgemeester, R.C. König

ONTWERP-RAADSBESLUIT

Onderwerp : Concept-strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland 2027-2030
Voorstelnummer : 2026-668
Datum raadstafel :
Datum raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8-09-2026, nummer 2026-668.

BESLUIT

1. Geen zienswijze in te dienen op de concept-strategische beleidsagenda 2027-2030 van Veiligheidsregio IJsselland

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,
de Griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de gemeenteraden van de deelnemende
gemeenten van Veiligheidsregio IJsselland
*In afschrift aan burgemeesters,
gemeentesecretarissen en ACB'ers*

Datum: 1 juli 2026, Zwolle
Kenmerk: C26.00133
Doorkiesnummer: 088 119 7362
Onderwerp: Strategische beleidsagenda 2027 – 2030

Geachte gemeenteraad,

Graag bieden wij u het concept aan van de Strategische Beleidsagenda 2027–2030 van Veiligheidsregio IJsselland. Met deze brief stellen wij u in de gelegenheid om uw reactie en/of aanvullende suggesties op de beleidsagenda kenbaar te maken.

Strategische beleidsagenda 2027–2030

Ten minste eenmaal per vier jaar stelt de veiligheidsregio op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) een beleidsagenda vast. De beleidsagenda beschrijft op hoofdlijnen de strategische prioriteiten en ontwikkelingen die richting geven aan de werkzaamheden van Veiligheidsregio IJsselland in de periode 2027–2030.

De veiligheidsregio opereert in een omgeving die voortdurend verandert. Crises zijn vaker langdurig, complex en maatschappelijk ontwrichtend. Daarnaast nemen digitale dreigingen, afhankelijkheden van vitale voorzieningen en bovenregionale vraagstukken toe. Ook maatschappelijke ontwikkelingen, geopolitieke spanningen en ontwikkelingen op de arbeidsmarkt hebben invloed op de uitvoering van onze taken. Dit vraagt om een wendbare veiligheidsregio die zich blijft ontwikkelen en samenwerkt met gemeenten, partners en inwoners aan een veilige en weerbare regio.

In de beleidsagenda staan vijf samenhangende prioriteiten centraal:

- Vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht;
- Toekomstbestendige brandweezorg;
- Doorontwikkeling van risicogericht werken;
- Versterken van informatievoorziening en informatiegestuurd werken;
- Intensiveren van bovenregionale samenwerking.

Deze prioriteiten geven richting aan de verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio en de uitvoering van haar wettelijke taken. Daarbij realiseren wij ons dat de maatschappelijke

opgaven toenemen in een periode waarin ook de financiële context verandert. Dit vraagt om een zorgvuldige afweging tussen ambities, uitvoerbaarheid en beschikbare middelen.

Vervolgproces

Het algemeen bestuur legt de concept beleidsagenda graag aan u voor ter consultatie. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden betrokken bij de verdere uitwerking en bestuurlijke behandeling van de beleidsagenda. Na verwerking van de reacties wordt de beleidsagenda ter vaststelling aangeboden aan het algemeen bestuur.

De beleidsagenda vormt de strategische basis voor de verdere uitwerking in begrotingen, programma's en andere onderliggende plannen. Via de reguliere planning- en controlcyclus wordt gestuurd op de uitvoering en wordt waar nodig bijgestuurd.

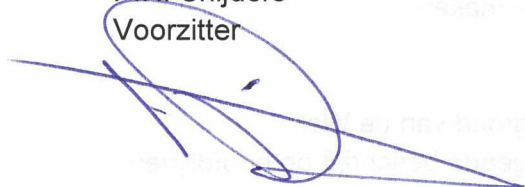
Wij nodigen u van harte uit om uw reactie op de beleidsagenda met ons te delen. Wij verzoeken u uw zienswijze uiterlijk op 30 oktober 2026 aan ons kenbaar te maken via d.homans@vrijsselland.nl. Wanneer u behoefte heeft aan een mondelinge toelichting op de beleidsagenda, zijn wij vanzelfsprekend bereid deze te verzorgen.

Hoogachtend,

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders
Voorzitter

A.H. Schreuders
Secretaris



STRATEGISCHE BELEIDSAGENDA 2027-2030



CONCEPT



Documentgegevens	
Documentnaam	Strategische beleidsagenda - concept
Versie	0.9
Datum	10 juni 2026
Auteur	Danielle Homans, Sophie Wijnhoud
Corsanummer	

Inhoud

1. Voorwoord	4
2. Inleiding	6
3. Terugblik op de periode 2023-2026	8
4. Strategische koers	9
4.1 Inleiding.....	9
4.2 Prioriteiten	9
5. Brandweezorg	11
5.1 Veranderende buitenwereld.....	11
5.2 Beschikbaarheid en inzetbaarheid.....	11
5.3 Vakbekwaamheid en onderwijs	12
5.4 Samenwerking.....	13
6. Risicobeheersing.....	14
6.1 Adviestaken veiligheidsregio	14
6.2 (Brand)Veiligheid als ketenverantwoordelijkheid.....	14
7. Crisisbeheersing	16
7.1 Versterken van voorbereiding en paraatheid	17
7.2 Versterking weerbaarheid en veerkracht	17
7.3 Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit	18
8. Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering	19
8.1 Informatievoorziening- en beveiliging	19
8.2 Voldoen aan wetgeving	20
8.3 Mensen en middelen	20
9. Tot slot	22

1. Voorwoord

Voor u ligt de nieuwe concept-beleidsagenda van Veiligheidsregio IJsselland voor de periode 2027-2030. In deze agenda wordt beschreven waar wij ons de komende jaren op richten en welke ambities wij hebben om de veiligheid in onze regio nog verder te versterken.

De wereld om ons heen is in hoog tempo veranderd. Geopolitieke spanningen nemen toe, de kans op verstoringen van vitale voorzieningen groeit en de samenleving wordt steeds afhankelijker van complexe systemen. Tegelijkertijd krijgen we te maken met nieuwe en vaak samenhangende risico's, zoals cyberdreigingen, klimaatgerelateerde incidenten en langdurige maatschappelijke ontwrichting. Deze ontwikkelingen raken direct aan de veiligheid van onze inwoners, organisaties en bedrijven.

Dit vraagt om een veiligheidsregio die niet alleen slagvaardig optreedt bij incidenten en crises, maar ook voorbereid is op situaties waarin de impact groter en langduriger is dan we gewend zijn. De basis blijft dat u op ons kunt rekenen als het erop aankomt. Tegelijkertijd vraagt de veranderende werkelijkheid om een verbreding van onze rol: van reageren naar meer focus op versterken, verbinden en voorbereiden.

Veiligheid is daarbij niet alleen een opgave van de overheid. Het vraagt om een gezamenlijke inzet van gemeenten, bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners. Samen werken we aan een weerbare en veerkrachtige samenleving, waarin mensen en organisaties beter in staat zijn om risico's te herkennen, zich voor te bereiden en waar nodig zelf te handelen.

De Veiligheidsregio vervult hierin een verbindende rol. Wij brengen partijen samen, ondersteunen waar nodig en zorgen voor samenhang in voorbereiding en inzet. Daarbij bouwen we voort op de kracht, betrokkenheid en het vakmanschap van onze medewerkers en partners.

De opgaven waar we als veiligheidsregio voor staan worden de komende jaren niet kleiner. Tegelijkertijd verandert ook de financiële context waarin gemeenten en veiligheidsregio's opereren. Dat vraagt om het maken van bewuste keuzes en een voortdurende afweging tussen ambities, maatschappelijke opgaven en beschikbare middelen.

Deze beleidsagenda markeert een volgende stap in de ontwikkeling van Veiligheidsregio IJsselland. Een stap waarin we, samen met onze partners en inwoners, werken aan een veilige en weerbare regio, voor nu en in de toekomst.

Peter Snijders,

Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

SAMEN BOUWEN AAN EEN VEILIGE, VEERKRACHTIGE EN TOEKOMTBESTENDIGE REGIO.



BELEIDSAGENDA 2027-2030

WAT KOMT ER OP ONS AF?

RISICO'S EN MOGELIJKEDEN



Toenemende geopolitieke spanningen en hybride dreigingen



Groeiende cyberrisico's en afhankelijkheid van digitale systemen



Klimaatverandering en kans op extreem weer



Mogelijke uitval van vitale voorzieningen (stroom, water, communicatie)



Krappe arbeidsmarkt en veranderende vrijwilligheid



Toenemende druk op zorg en crisisorganisatie

WAT GAAN WE DAAR AAN DOEN? ONZE 5 STRATEGISCHE PRIORITEITEN



Maatschappelijke Weerbaarheid Vergroten



Toekomstbestendige Brandweezorg



Risico- En Crisisbeheersing Doorontwikkelen



Informatiegestuurd Werken Versterken



Bovenregionale Samenwerking Intensiveren

WAT BETEKENT DIT CONCREET?



VOOR INWONERS

- Meer aandacht voor voorbereiding en zelfredzaamheid
- Sterkere samenleving bij crises



VOOR DE ORGANISATIE

- Professionele informatievoorziening
- Blijven leren en oefenen
- Meer digitale weerbaarheid
- Aantrekkelijk werkgeverschap



VOOR PARTNERS

- Intensievere samenwerking
- Gezamenlijk voorbereiden op risico's
- Snellere en effectievere crisisaanpak



2. Inleiding

Veiligheidsregio IJsselland is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland en bestaat sinds 2014. De veiligheidsregio werkt aan het voorkomen en beheersen van risico's, het verlenen van hulp bij incidenten en het voorbereiden op crises. Dit doen we samen met partners zoals gemeenten, brandweer, geneeskundige diensten, politie en andere betrokken organisaties.

De veiligheidsregio werkt voor en namens de elf deelnemende gemeenten en is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Binnen deze samenwerking bundelen gemeenten hun krachten om regionale veiligheidstaken gezamenlijk te organiseren en uit te voeren. De veiligheidsregio vervult daarbij een verbindende en coördinerende rol en werkt vanuit de kernwaarden verbinding, vertrouwen en vakmanschap.

De veiligheidsregio kent verschillende organisatieonderdelen, waaronder de brandweer en het domein risico- en crisisbeheersing, waarin onder andere bevolkingszorg, crisiscommunicatie en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) zijn georganiseerd.

Het grootste deel van de taken van de veiligheidsregio vloeit voort uit de Wet veiligheidsregio's (Wvr). Deze wet bepaalt onder meer dat de veiligheidsregio verantwoordelijk is voor het in beeld brengen van risico's, het adviseren van gemeenten en andere bevoegde gezagen en het voorbereiden op en bestrijden van branden, rampen en crises. Daarnaast draagt de veiligheidsregio zorg voor het in stand houden van de brandweer en GHOR, de meldkamerfunctie en de bijbehorende informatievoorziening.

De Wet veiligheidsregio's wordt naar verwachting de komende jaren herzien. In de voorgenomen wetwijziging krijgen bovenregionale samenwerking, informatie-uitwisseling en de verbinding tussen Rijk, veiligheidsregio's, gemeenten en andere partners een nadrukkelijker plaats. Veiligheidsregio IJsselland werkt hierop vooruit door de samenwerking met gemeenten, veiligheidsregio's en andere partners verder te versterken en de (crisis)organisatie hierop voor te bereiden.

Naast deze wettelijke taken heeft de veiligheidsregio het beheer over Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Daarnaast krijgt de veiligheidsregio steeds vaker te maken met nieuwe opgaven, zoals het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en het voorbereiden op langdurige verstoringen, bijvoorbeeld door uitval van vitale voorzieningen.

Veiligheidsrisico's vormen de basis van het werk van de veiligheidsregio. Zij bepalen in belangrijke mate hoe wij ons voorbereiden op incidenten, rampen en crises en waar wij onze inzet op richten. Naast relatief stabiele risico's ontstaan ook nieuwe en minder voorspelbare risico's onder invloed van maatschappelijke ontwikkelingen, zoals klimaatverandering, technologische vooruitgang en geopolitieke ontwikkelingen. Daarom wordt niet alleen uitgegaan van een vaststaand risicobeeld, maar ook van een aanpak die ruimte biedt voor flexibiliteit en aanpassing aan nieuwe inzichten.

Het regionaal risicoprofiel vormt een belangrijk uitgangspunt voor de beleidskeuzes in dit plan. Daarnaast werken we toe naar een meer dynamische benadering van risico's, zodat beter kan worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen en veranderende omstandigheden. De (brand)risico's vinden hun vertaling in het dekkingsplan, waarin de inrichting en prestaties

van de brandweerorganisatie zijn vastgelegd en periodiek worden getoetst en geactualiseerd. Voor de GHOR wordt gewerkt met een zorgrisicoprofiel.

De in dit beleidsplan benoemde prioriteiten worden verder uitgewerkt in de begroting en de onderliggende programma's en plannen van de veiligheidsregio. Via de reguliere planning- en controlcyclus wordt gestuurd op de uitvoering en vindt waar nodig bijstelling plaats, zodat tijdig kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen.

3. Terugblik op de periode 2023-2026

In de periode 2023–2026 heeft Veiligheidsregio IJsselland gewerkt aan de prioriteiten uit de vorige beleidsagenda. Deze periode kenmerkt zich door verdere ontwikkeling en verdieping van de organisatie, in een omgeving die complexer en dynamischer wordt.

Risicogericht werken heeft zich verder ontwikkeld als basis voor het handelen van de veiligheidsregio. Verdere stappen zijn gezet in het versterken van het delen en duiden van informatie, waardoor dit steeds meer onderdeel is geworden van de dagelijkse praktijk. Dit blijft ook voor de komende beleidsperiode een belangrijke opgave.

Ook op het gebied van informatievoorziening zijn de afgelopen jaren belangrijke stappen gezet. De organisatie heeft zich verder ontwikkeld naar een meer professionele en volwassen informatieorganisatie, met meer aandacht voor informatiegestuurd werken, informatiebeveiliging en digitale weerbaarheid.

De afgelopen jaren laten zien dat crises vaker langdurig, complex en maatschappelijk ontwrichtend kunnen zijn. De rol van de veiligheidsregio tijdens de coronacrisis en de opvang van vluchtelingen heeft dit nadrukkelijk zichtbaar gemaakt.

Binnen de brandweezorg blijft de opgave zichtbaar om de organisatie toekomstbestendig te houden. De druk op vrijwilligheid en ontwikkelingen op de arbeidsmarkt vragen blijvende aandacht voor beschikbaarheid, inzetbaarheid en vakbekwaamheid.

Daarnaast is ingezet op het versterken van de weerbaarheid van de samenleving. In samenwerking met gemeenten en partners wordt gewerkt aan het vergroten van bewustwording en zelfredzaamheid van inwoners en organisaties. Ook in de komende beleidsperiode blijft dit een belangrijk aandachtspunt.

Een belangrijke ontwikkeling in de afgelopen beleidsperiode was de ingebruikname van de Meldkamer Oost-Nederland. Hiermee is de samenwerking tussen de Oost-5 veiligheidsregio's verder versterkt en is een belangrijke stap gezet in de bovenregionale samenwerking.

De terugblik laat zien dat belangrijke stappen zijn gezet, maar ook dat veel opgaven blijvend van aard zijn. Deze inzichten vormen de basis voor de strategische koers voor de komende jaren.

4. Strategische koers

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de strategische koers van Veiligheidsregio IJsselland voor de komende jaren uiteengezet. Deze koers geeft richting aan de uitvoering van de wettelijke taken en de verdere ontwikkeling van de organisatie.

Veiligheidsregio IJsselland staat voor een opgave die steeds complexer en meer verweven raakt. Geopolitieke spanningen, verstoringen van vitale voorzieningen, cyberdreigingen en klimaatontwikkelingen kunnen grote maatschappelijke gevolgen hebben. Daarnaast neemt de afhankelijkheid van digitale systemen en samenwerking tussen organisaties verder toe. De veiligheidsregio opereert in een omgeving waarin incidenten en crises steeds complexer en langduriger kunnen zijn. Daarbij groeit het besef dat niet alle risico's volledig te voorkomen of beheersbaar zijn. Dit vraagt om goede voorbereiding, samenwerking en voortdurende afwegingen tussen maatschappelijke impact, beschikbare capaciteit en risicoacceptatie.

Tegen deze achtergrond zijn in dit hoofdstuk de belangrijkste prioriteiten en keuzes geformuleerd, die richting geven aan de verdere uitwerking van dit beleidsplan.

De prioriteiten zijn in dit beleidsplan ondergebracht bij de organisatieonderdelen die hiervoor primair verantwoordelijk zijn. Tegelijkertijd hebben veel opgaven een organisatiebreed karakter. Thema's als maatschappelijke weerbaarheid, natuurbrandbeheersing, informatiegestuurd werken en risicogericht werken vragen om samenwerking tussen verschillende disciplines en een goede verbinding tussen voorbereiding, vakbekwaamheid, operationele inzet en bedrijfsvoering. De verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio vraagt daarom niet alleen om samenwerking met externe partners, maar ook om een sterke interne samenwerking tussen de verschillende onderdelen van de organisatie.

De strategische koers sluit aan bij landelijke ontwikkelijnen, waaronder toekomstbestendige brandweezorg, risico- en crisisbeheersing en informatiegestuurd werken. Daarbij blijft het belangrijk om ambities, uitvoerbaarheid en beschikbare middelen met elkaar in balans te houden.

4.2 Prioriteiten

De veiligheidsregio richt zich de komende jaren op een aantal samenhangende prioriteiten. Deze geven richting aan de verdere ontwikkeling van de organisatie en de uitvoering van de wettelijke taken. Daarbij bouwen we voort op een financieel stabiele organisatie.

Tegelijkertijd staan gemeenten en veiligheidsregio's de komende jaren voor financiële uitdagingen en onzekerheden. De in deze beleidsagenda opgenomen ambities zijn gebaseerd op het uitgangspunt van toereikende middelen en vragen blijvende aandacht voor prioritering, uitvoerbaarheid en een zorgvuldige afweging tussen ambities en beschikbare capaciteit en middelen.

Vergroten van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

Het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht vormt een belangrijke rode draad in dit beleidsplan. Inwoners, bedrijven en instellingen spelen een steeds grotere rol bij het voorkomen, opvangen en herstellen van incidenten en crises. Bewustwording, voorbereiding en samenwerking staan daarbij centraal, met nadrukkelijke aandacht voor de continuïteit van vitale processen en dienstverlening.

Toekomstbestendige brandweezorg

De brandweezorg staat onder druk door ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, veranderingen in vrijwilligheid en de toenemende complexiteit van incidenten. Klimaatverandering, de energietransitie en technologische vernieuwing leiden tot nieuwe risico's en vragen steeds vaker om andere kennis, middelen en werkwijzen. Snelle en effectieve hulpverlening blijft tegelijkertijd essentieel. Daarom blijft de veiligheidsregio werken aan een toekomstbestendige brandweezorg, met aandacht voor paraatheid, vakbekwaamheid en duurzame inzetbaarheid.

Doorontwikkeling risicogericht werken

Het voorkomen, beperken en beheersen van risico's vraagt om een sterke verbinding tussen risico- en crisisbeheersing en de brandweer. Voorbereiding, flexibiliteit en samenwerking met gemeenten en partners zijn daarbij essentieel om adequaat te kunnen optreden bij uiteenlopende incidenten en crises.

Versterken van informatievoorziening en informatiegestuurd werken

Informatie en digitale ondersteuning spelen een steeds grotere rol in het effectief functioneren van de veiligheidsregio. De organisatie ontwikkelt zich verder naar een professionele en digitaal weerbare organisatie, waarin informatiegestuurd werken steeds meer wordt benut bij voorbereiding, besluitvorming en operationeel optreden. Daarbij neemt ook het belang toe van een goede verbinding tussen lokale, regionale en landelijke informatievoorziening. Daarom wordt ingezet op het versterken van de informatiepositie van de veiligheidsregio en de samenwerking met gemeenten, veiligheidsregio's en andere partners op het gebied van informatievoorziening en informatiedeling.

Intensiveren van bovenregionale samenwerking

Veiligheidsvraagstukken overstijgen steeds vaker regionale grenzen. Samenwerking met andere veiligheidsregio's, landelijke partners en maatschappelijke organisaties wordt daarom steeds belangrijker. Het delen van kennis, capaciteit en werkwijzen draagt bij aan een slagvaardige en toekomstbestendige veiligheidsregio. Daarbij wordt verder gebouwd aan bovenregionale samenwerking, onder meer binnen Oost-5-verband en langs landelijke ontwikkellijnen voor brandweezorg en risico- en crisisbeheersing.

5. Brandweezorg

De brandweezorg vormt een belangrijke pijler onder de veiligheid in IJsselland. Het is van groot belang dat de brandweer 24/7 paraat en inzetbaar is, zodat snel en effectief kan worden opgetreden bij incidenten.

Daarbij staat de brandweerorganisatie voor verschillende ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van het werk en de organisatie van de brandweezorg. Het waarborgen van paraatheid, continuïteit en vakbekwaamheid vraagt blijvende aandacht voor personeel, organisatie en samenwerking. In het Dekkingsplan 2025 staat beschreven hoe de repressieve brandweerorganisatie is opgebouwd.

In dit hoofdstuk staan de belangrijkste opgaven voor de brandweezorg in IJsselland centraal.

5.1 Veranderende buitenwereld

Wat komt er op ons af?

De omgeving waarin de brandweer opereert verandert in hoog tempo. Klimaatverandering leidt tot meer extreem weer, zoals droogte, hitte en wateroverlast. Dit vergroot ook het risico op natuurbranden en vraagt om een andere voorbereiding en inzet van de brandweer. De energietransitie en technologische ontwikkelingen zorgen voor nieuwe typen risico's, bijvoorbeeld rondom batterijen, zonneparken en nieuwe energiebronnen. Hierdoor worden incidenten complexer en minder voorspelbaar.

Wat gaan we daaraan doen?

Nieuwe technologieën en innovaties worden steeds vaker ingezet binnen de brandweezorg. Denk hierbij aan de inzet van middelen zoals onderwaterdrones, die bijdragen aan een beter en sneller beeld van incidenten en daarmee aan effectievere besluitvorming en inzet. Daarnaast wordt er gewerkt aan een toekomstbestendig bluswaterplan. Ook wordt verder ingezet op de doorontwikkeling van natuurbrandbestrijding, omdat natuurbranden door klimaatverandering en langere perioden van droogte een steeds grotere rol spelen binnen de brandweezorg. Daarnaast blijft aandacht voor bewustwording en voorbereiding van inwoners, ondernemers en terreinbeheerders in deze risicogebieden.

Binnen deze opgaven wordt actief samengewerkt met andere veiligheidsregio's, zowel regionaal als landelijk. Landelijk worden kennis, capaciteit en middelen steeds meer gebundeld. Gezamenlijke ontwikkeling versnelt de toepassing van innovaties. Informatie speelt een steeds grotere rol in het optreden van de brandweer. Het verzamelen, delen en duiden van informatie ondersteunt de besluitvorming en vraagt om een goede aansluiting op bredere ontwikkelingen binnen de informatievoorziening.

5.2 Beschikbaarheid en inzetbaarheid

Wat komt er op ons af?

De brandweezorg is in belangrijke mate gebaseerd op vrijwillige inzet. Dit systeem staat al langere tijd onder druk. Ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, een toenemende mobiliteit en een veranderende balans tussen werk en privé maken het lastiger om voldoende personeel beschikbaar te hebben. Daarbij vraagt ook de toekomstige beschikbaarheid en paraatheid van vrijwillige brandweerposten blijvende aandacht.

Daarnaast neemt de uitstroom toe en verbinden mensen zich gemiddeld korter aan de brandweer. Ook concurreren steeds meer organisaties om dezelfde doelgroep. Daarnaast spelen ontwikkelingen rondom de landelijke keuring (PPMO), duurzame inzetbaarheid en de inrichting van de 24-uursorganisatie. Ontwikkelingen rondom het zogenoemde twintig-jarenbeleid en de bezwarende functie van de operationele dienst kunnen invloed hebben op de inzetbaarheid van personeel en de toekomstige inrichting van de brandweezorg. De exacte impact hiervan is nog onduidelijk. In de afgelopen beleidsperiode zijn stappen gezet in de harmonisatie van de 24-uursdiensten in Zwolle en Deventer. Hierdoor is personeel beter uitwisselbaar geworden. Dit vraagt om verdere doorontwikkeling in de komende periode, waarbij steeds wordt gezocht naar een goede balans tussen gezamenlijke werkwijzen en lokale invulling. Daarnaast zijn stappen gezet in de kazernering van Kampen, waarbij in de avond, nacht en weekend vrijwilligers worden gekazerneerd. Overdag wordt kantoorpersoneel ingezet, doch dit is nog maar beperkt mogelijk. Tot slot bestaat op Europees niveau nog steeds onzekerheid over de positie van vrijwilligers in relatie tot wet- en regelgeving, onder andere op het gebied van arbeidsvoorwaarden en vergoedingen. Deze ontwikkelingen kunnen gevolgen hebben voor de inrichting van de brandweerorganisatie in Nederland en voor de toekomstige inzet van vrijwilligers.

Wat gaan we daaraan doen?

Om de brandweezorg ook in de toekomst op peil te houden, zet Veiligheidsregio IJsselland in op het versterken van de beschikbaarheid, inzetbaarheid en vakbekwaamheid van personeel. De focus ligt daarbij op het behouden en aantrekken van vrijwilligers en beroepspersoneel en op een organisatie die goed aansluit op de veranderende arbeidsmarkt en de behoeften van medewerkers. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan een toekomstbestendige inrichting van de brandweezorg, waarbij wordt verkend welke aanpassingen in organisatie, inzet en samenwerking nodig zijn om de paraatheid en continuïteit te waarborgen. Deze ontwikkelingen zijn landelijk herkenbaar. Veiligheidsregio IJsselland sluit daarom actief aan bij landelijke trajecten en zoekt actief de samenwerking. Zo wordt gezamenlijk gewerkt aan oplossingen voor vraagstukken rond beschikbaarheid en inzetbaarheid.

5.3 Vakbekwaamheid en onderwijs

Wat komt er op ons af?

Een toekomstbestendige brandweezorg vraagt om blijvende investeringen in vakbekwaamheid en een passend onderwijsstelsel. De complexiteit van incidenten neemt toe en dit vraagt om medewerkers die niet alleen goed zijn opgeleid, maar zich ook blijven ontwikkelen. Daarom blijft een flexibele en toekomstgerichte manier van opleiden, trainen en oefenen noodzakelijk.

Daarnaast zijn er landelijke ontwikkelingen op het gebied van brandweeronderwijs en vakbekwaamheid. Binnen het programma *Onderwijs Onderweg*, een initiatief van het RCDV, wordt gewerkt aan de doorontwikkeling van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing. Hierbij ligt de focus op flexibilisering van opleidingen, praktijkgericht leren, kwaliteitsborging en intensievere samenwerking tussen veiligheidsregio's. Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor de manier waarop veiligheidsregio's vakbekwaamheid en opleidingen organiseren.

Wat gaan we daaraan doen?

De vakbekwaamheidsprogramma's sluiten nauw aan op de praktijk en spelen in op nieuwe risico's en maatschappelijke ontwikkelingen. Er wordt praktijkgericht geoefend met realistische scenario's en innovatieve leervormen, waaronder het gebruik van virtual reality (VR). Hiermee kunnen situaties veilig, flexibel en realistisch worden geoefend. Daarnaast sluiten we aan bij landelijke ontwikkelingen binnen het programma *Onderwijs Onderweg* en werken we samen met andere veiligheidsregio's aan de verdere ontwikkeling van vakbekwaamheid, opleidingen en kwaliteitsborging.

5.4 Samenwerking

Wat komt er op ons af?

Veiligheidsvraagstukken overstijgen steeds vaker regionale grenzen. Samenwerking binnen en buiten de regio wordt daardoor steeds belangrijker. Hierbij is sprake van een ontwikkeling waarbij bovenregionale samenwerking niet langer als intentie wordt gezien, maar steeds meer een verplichtend karakter krijgt. Ook wordt landelijk gewerkt aan de versterking van de bovenregionale slagkracht van de brandweer. In het kader van het programma Versterking Brandweezorg en de opvolging van het rapport *De grenzen bereikt* wordt verkend hoe veiligheidsregio's elkaar beter kunnen ondersteunen bij grootschalige en langdurige incidenten. De gevolgen hiervan voor de inrichting en samenwerking van de brandweer zijn nog niet volledig uitgekristalliseerd, maar vragen de komende jaren nadrukkelijk aandacht.

Wat gaan we daaraan doen?

Veiligheidsregio IJsselland blijft investeren in samenwerking binnen en buiten de regio. Dit geldt niet alleen voor brandweezorg bij bovenregionale incidenten, maar ook voor andere domeinen, zoals het inzetten en delen van specialistische kennis en capaciteit. Daarbij blijft het belangrijk om bewuste keuzes te maken in wat gezamenlijk wordt georganiseerd en waar ruimte blijft voor regionale invulling en maatwerk. Naast de samenwerking binnen Nederland wordt ook de samenwerking met Duitse partners in de grensregio voortgezet en waar mogelijk verder versterkt.

Intern wordt de samenwerking tussen crisisbeheersing en brandweezorg verder geïntensiveerd. Door nauwere samenwerking wordt beoogd de verbinding tussen voorbereiding en operationele inzet te versterken. Kennis, expertise en capaciteit kunnen daarbij beter worden gedeeld en benut.

6. Risicobeheersing

Risicobeheersing richt zich op het voorkomen en beperken van veiligheidsrisico's. In een omgeving waarin risico's steeds complexer worden en maatschappelijke ontwikkelingen elkaar sneller opvolgen, neemt het belang van vroegtijdige signalering, advisering en risicogericht werken verder toe. Op grond van de Wet veiligheidsregio's adviseert Veiligheidsregio IJsselland gemeenten en andere bevoegde gezagen over risico's op het gebied van branden, rampen en crises. Daarnaast levert de veiligheidsregio een bijdrage aan het versterken van de veiligheid en weerbaarheid van de regio.

6.1 Adviestaken veiligheidsregio

De veiligheidsregio voert zowel wettelijke als aanvullende adviestaken uit. De wettelijke adviestaken zijn vastgelegd in onder meer de Wet veiligheidsregio's en het Omgevingsbesluit. Wettelijke taken zijn bijvoorbeeld het adviseren over milieubelastende activiteiten, of het aanwijzen van locaties als bedrijfsbrandweerplichtig. Op grond van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's dienen ook de niet-wettelijke adviestaken in het beleidsplan te worden beschreven. De aanvullende werkzaamheden worden nader uitgewerkt in het dienstverleningsconcept Risicobeheersing. Hiermee blijft ruimte bestaan om deze dienstverlening gedurende de beleidsperiode, in afstemming met gemeenten, aan te passen aan nieuwe ontwikkelingen en behoeften, zonder dat hiervoor de beleidsagenda hoeft te worden gewijzigd.

De niet-wettelijke adviestaken richten zich op de volgende thema's:

Onderwerp	Beschrijving
Brandveiligheid	• Adviseren van bevoegd gezag bij complexe bouwaanvragen en tijdens het toezicht op de bouw.
Ruimtelijke veiligheid	• Adviseren op omgevingsvisies, -programma's en -plannen voor grotere gebieden.
Industriële veiligheid	• Adviseren en informeel toezichthouden op industriële risico's die voortkomen uit ons regionale (brand)risicoprofiel.
Brandveilig leven	• Inzet op (risico)bewustzijn en het stimuleren van gedragsverandering bij inwoners.
Brandveilig gebruik	• Informeel toezicht op brandveiligheid bij bestaande gebouwen, gebaseerd op ons regionale brandrisicoprofiel. • Deelname aan werkgroepen/vooroverleggen evenementen en het adviseren op en schouwen van evenementen.

6.2 (Brand)Veiligheid als ketenverantwoordelijkheid

Veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid binnen de veiligheidsketen. Risicobeheersing levert daarbij niet alleen een bijdrage aan de voorkant van de keten door risico's te signaleren en te adviseren, maar speelt ook een rol in de verbinding met voorbereiding, vakbekwaamheid en operationele inzet. De komende beleidsperiode wordt deze samenhang verder versterkt, zodat kennis uit risicoanalyses beter wordt benut binnen de gehele veiligheidsketen.

Daarbij wordt ingezet op het verder ontwikkelen van risicogericht werken en doelgericht adviseren. Ook krijgen thema's als klimaatadaptatie, natuurbrandbeheersing en waterveiligheid nadrukkelijk aandacht binnen het advieswerk. Daarnaast wordt risicocommunicatie verder ontwikkeld, waarbij de verbinding wordt gelegd met maatschappelijke weerbaarheid en bewustwording van inwoners. Hierbij wordt nauw samengewerkt met crisisbeheersing en andere partners binnen de veiligheidsregio.

7. Crisisbeheersing

Crisisbeheersing richt zich op het voorbereiden van de regio op incidenten en crises en het organiseren van een effectieve respons wanneer deze zich voordoen. Hieronder vallen onder meer de voorbereiding en inzet van de crisisorganisatie, de regie op het multidisciplinaire domein, het beheer van de GHOR, bevolkingszorg en crisiscommunicatie en de programma's Weerbaarheid en Veerkracht en Risicogericht Werken.

De aard van incidenten en crises verandert. Situaties zijn vaker langdurig, complex en raken meerdere domeinen tegelijk. Dit stelt andere eisen aan de voorbereiding en de manier van optreden. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit dat crisisbeheersing zich niet beperkt tot de inzet tijdens een incident, maar ook gericht is op het versterken van de weerbaarheid van de regio. Inwoners, bedrijven en organisaties hebben daarbij ieder een rol in het voorkomen, opvangen en herstellen van verstoringen. Niet alle verstoringen kunnen volledig door de overheid worden opgevangen. Dit vergroot het belang van voorbereiding en zelfredzaamheid binnen de samenleving. Daarbij blijft een goed functionerende crisisorganisatie essentieel: een organisatie die kan opschalen, effectief samenwerkt en flexibel inspeelt op wat de situatie vraagt.

Daarnaast verandert de context waarin de veiligheidsregio opereert. De rol van de overheid ontwikkelt zich, onder andere door een verschuiving van taken, waarbij de samenwerking met partijen zoals Defensie toeneemt. Crises zijn vaker langdurig, bovenregionaal en maatschappelijk ontwrichtend. Dit vraagt om een intensievere samenwerking tussen veiligheidsregio's, gemeenten, Defensie, en andere partners.

Binnen Veiligheidsregio IJsselland wordt crisisbeheersing georganiseerd in nauwe samenwerking met gemeenten en partners. Daarbij werken verschillende kolommen samen, ieder vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en expertise. Landelijk wordt extra geïnvesteerd in de versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening en maatschappelijke weerbaarheid. Veiligheidsregio IJsselland benut deze ontwikkelingen om de voorbereiding en samenwerking verder te versterken.

De geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) leidt en coördineert tijdens crises de geneeskundige hulpverlening. Daarnaast draagt de GHOR eraan bij dat zorgorganisaties, zoals ziekenhuizen, Regionale Ambulancevoorziening en GGD, goed zijn voorbereid en effectief kunnen samenwerken tijdens een crisis. Hiermee geeft de GHOR uitvoering aan de wettelijke taak van het bestuur van de veiligheidsregio om afspraken te maken met de zorgsector over hun voorbereiding op crises. De GHOR opereert in een zorglandschap dat sterk in beweging is. Personeelstekorten, toenemende druk op de zorg en langdurige crises stellen hogere eisen aan de voorbereiding en samenwerking binnen de zorgketen. Als netwerkorganisatie speelt de GHOR een belangrijke rol in het verbinden van zorgpartners en het versterken van de samenwerking. De GHOR stelt daarnaast in samenwerking met de partners en in afstemming met de Oost-5 regio's het zorgrisicoprofiel op. Ook bij pandemische paraatheid vervult de GHOR een belangrijke rol, in nauwe samenwerking met zorgpartners en de GGD.

De veiligheidsregio voert de taken op het gebied van bevolkingszorg en crisiscommunicatie uit in opdracht van de gemeenten. De coördinerend functionaris gemeenten (CFG) vervult

hierbij een coördinerende rol namens de gemeenten en zorgt voor afstemming, sturing en verbinding tussen gemeenten en de veiligheidsregio. Bevolkingszorg is verantwoordelijk voor de ondersteuning van inwoners tijdens en na een crisis, zoals opvang, verzorging en nazorg. Crisiscommunicatie heeft binnen het proces informeren, schade beperken en beheersen (ISB) een belangrijke rol in het verzorgen van tijdige, duidelijke en betrouwbare communicatie richting inwoners, media en samenwerkingspartners.

De Landelijke Agenda Crisisbeheersing heeft voor crisisbeheersing de koers uitgezet voor de jaren 2024-2029. Deze richt zich op drie pijlers, die tevens de prioriteiten vormen van de regio:

1. Versterken van voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

7.1 Versterken van voorbereiding en paraatheid

Wat komt er op ons af?

Risico's en crises worden complexer en minder voorspelbaar. Daarom moeten risico's tijdig worden gesignaleerd, geduid en vertaald naar voorbereiding en handelen. Risicogericht werken krijgt daardoor een steeds centralere rol binnen de veiligheidsregio.

De behoefte aan goede risicocommunicatie neemt eveneens toe. Inwoners, bedrijven en partners verwachten tijdige en duidelijke informatie over risico's en handelingsperspectieven, zowel in de voorbereiding als tijdens een incident of crisis.

Wat gaan we daaraan doen?

Risicogericht werken wordt verder ontwikkeld als basis voor de voorbereiding. Hierbij speelt het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) een belangrijke rol. Het VIK brengt informatie samen, legt verbanden en ondersteunt bij het duiden van risico's en het genereren van handelingsperspectief. Door te monitoren op relevante thema's uit landelijke en regionale risicobeelden en aan te sluiten op landelijke informatie- en coördinatiestructuren, vormt het VIK een belangrijke schakel tussen landelijke ontwikkelingen, regionale duiding en de operationele praktijk. De inzichten uit risicoanalyses worden de komende beleidsperiode nadrukkelijk verbonden aan scenariodenken, vakbekwaamheid, oefenen en operationele inzet.

7.2 Versterking weerbaarheid en veerkracht

Wat komt er op ons af?

Internationale ontwikkelingen, geopolitieke spanningen en hybride dreigingen, zoals cyberincidenten en verstoringen van vitale voorzieningen, vergroten de noodzaak om de weerbaarheid van de samenleving te versterken. Daarbij spelen inwoners, bedrijven en organisaties een belangrijke rol.

Weerbaarheid heeft daarbij niet alleen betrekking op de samenleving, maar ook op de eigen organisatie. De veiligheidsregio moet in staat zijn om onder uiteenlopende omstandigheden te blijven functioneren en haar taken uit te voeren. Dit vraagt ook om een andere manier van samenwerken, waarin de kracht van professionele hulpverlening en burgerhulpverlening meer met elkaar wordt verbonden. Inwoners en organisaties spelen steeds vaker een rol bij het voorkomen, opvangen en herstellen van incidenten en crises.

Wat gaan we daaraan doen?

Landelijk, regionaal en lokaal lopen verschillende initiatieven om de weerbaarheid en veerkracht te versterken. Binnen de regio wordt hier invulling aan gegeven via het programma 'weerbaarheid en veerkracht', waarin de veiligheidsregio een coördinerende en faciliterende rol vervult richting gemeenten. Daarmee vormt de veiligheidsregio een schakel tussen Rijk, regio en gemeenten. Hierbij gaat het onder meer om het opzetten van noodsteunpunten, het versterken van risicocommunicatie richting inwoners en het ontwikkelen van een systeem van noodcommunicatie tussen hulpdiensten.

Ook de weerbaarheid en continuïteit van de eigen organisatie en vitale processen krijgen nadrukkelijk aandacht. In dat kader wordt gewerkt aan een continuïteitsplan, waarmee wordt geborgd dat de veiligheidsregio ook bij langdurige verstoringen minimaal vijf dagen standalone operationeel kan blijven.

7.3 Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Wat komt er op ons af?

De crisisorganisatie heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een professionele en flexibele organisatie. Doorontwikkeling blijft noodzakelijk om ook in de toekomst effectief te kunnen functioneren. Dit geldt niet alleen voor de crisisorganisatie zelf, maar ook voor de ondersteunende voorzieningen en samenwerkingsstructuren waarop zij steunt.

Een belangrijke ontwikkeling hierbij is de verdere samenwerking binnen de Meldkamer Oost-Nederland. De meldkamer is georganiseerd op het niveau van de Oost-5 veiligheidsregio's en vormt een belangrijk verbindend element tussen de betrokken veiligheidsregio's en hulpdiensten. Hierdoor kunnen werkwijzen en processen beter op elkaar worden afgestemd. Tegelijkertijd vraagt dit om bewuste keuzes in de mate van uniformering, waarbij wordt gezocht naar een goede balans tussen gezamenlijke werkwijzen en regionale verschillen.

Wat gaan we daaraan doen?

Als Veiligheidsregio IJsselland werken we in een dynamische omgeving waarin leren en ontwikkelen centraal staan. Hierbij wordt structureel geleerd van incidenten en crises en gezorgd voor een passend aanbod van opleidingen, trainingen en oefeningen voor crisisfunctionarissen.

Daarnaast sluiten we aan bij landelijke ontwikkelingen, zoals het uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg (UKB). In dat kader wordt gewerkt aan het verder ontwikkelen en certificeren van opleidingen, zodat crisisfunctionarissen beschikken over een eenduidig en passend kwaliteitsniveau. De ingezette ontwikkeling van een pool van crisismanagers wordt verder voortgezet. Hiermee benutten we de aanwezige expertise binnen de organisatie en kunnen we ook gemeenten ondersteunen bij complexe vraagstukken, ook buiten de klassieke crisisorganisatie.

Ook binnen de Meldkamer Oost-Nederland blijven we actief bijdragen aan de verdere ontwikkeling van samenwerking en werkwijzen. Daarbij werken we samen met de Oost-5 regio's aan het verbeteren van processen, het versterken van de onderlinge samenwerking en het benutten van gezamenlijke ontwikkelkansen.

8. Bestuur, organisatie en bedrijfsvoering

Een goed functionerende veiligheidsregio vraagt om een professionele, betrouwbare en toekomstbestendige organisatie. Ontwikkelingen op het gebied van informatievoorziening, bedrijfsvoering, wet- en regelgeving en arbeidsmarkt stellen hogere eisen aan de organisatie. Kwalitatieve bedrijfsvoering is daarbij een belangrijke randvoorwaarde voor het uitvoeren van de maatschappelijke opgaven van de veiligheidsregio. De bedrijfsvoering vindt plaats in samenwerking met GGD IJsselland. In dit hoofdstuk staat beschreven hoe hier invulling aan wordt gegeven.

8.1 Informatievoorziening- en beveiliging

Wat komt er op ons af?

De informatievoorziening speelt een steeds belangrijkere rol in het functioneren van de veiligheidsregio. Betrouwbare en veilige informatie is essentieel voor incidentbestrijding en de continuïteit van de organisatie. De afhankelijkheid van digitale systemen neemt toe, evenals de kwetsbaarheid voor verstoringen.

De dreiging van cyberincidenten en uitval van informatiesystemen groeit. Dit stelt hogere eisen aan de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie. Digitale weerbaarheid is daarmee een randvoorwaarde voor het functioneren van de organisatie. Daarnaast zijn binnen de veiligheidsregio verschillende processen als vitaal aangemerkt. De gevolgen hiervan voor de organisatie en informatievoorziening worden de komende periode verder uitgewerkt.

Nieuwe technologische ontwikkelingen, zoals kunstmatige intelligentie (AI), bieden kansen voor het verbeteren van informatievoorziening en besluitvorming. Dat brengt risico's met zich mee op het gebied van betrouwbaarheid, privacy en informatiebeveiliging. Een zorgvuldige toepassing van deze technologieën is daarom noodzakelijk. Tegelijkertijd groeit het belang van een digitaal fitte organisatie, waarin medewerkers op een veilige en effectieve manier digitaal kunnen werken, zowel binnen de bedrijfsvoering als in de operationele praktijk. De digitale ontwikkelingen volgen elkaar in hoog tempo op. De organisatie moet snel en wendbaar kunnen inspelen op deze ontwikkelingen. Hiervoor zijn heldere processen en een duidelijke governance van belang, waarin verantwoordelijkheden en besluitvorming helder zijn ingericht.

Daarnaast liggen er op landelijk niveau verschillende opgaven op het gebied van informatievoorziening, digitale weerbaarheid en informatieveiligheid. Veiligheidsregio's krijgen in toenemende mate te maken met landelijke kaders, wet- en regelgeving en gezamenlijke ontwikkelopgaven, zoals de verdere implementatie van KCR2. Dit vraagt om een goede vertaling van landelijke ontwikkelingen naar de regionale organisatie en om duidelijke keuzes in de eigen ambities en ontwikkelrichting. Daarbij wordt gebruikgemaakt van landelijke ontwikkelprogramma's en beschikbare versterkingsmiddelen op het gebied van informatievoorziening.

Wat gaan we daaraan doen?

De informatievoorziening wordt de komende jaren verder geprofessionaliseerd. In het programma Informatievoorziening 2025–2030 zijn strategische doelen geformuleerd op het gebied van regie op informatievoorziening, professioneel functioneel beheer, informatiegestuurd werken en werken onder architectuur. De doorontwikkeling van het Veiligheidsinformatie Knooppunt (VIK) speelt hierin een belangrijke rol, onder meer bij het

verzamelen, duiden en delen van informatie ter ondersteuning van voorbereiding, besluitvorming en operationeel optreden.

We sluiten actief aan bij landelijke ontwikkelingen op het gebied van informatievoorziening en dragen hieraan bij. Ook binnen Oost5 worden kennis, capaciteit en oplossingen gezamenlijk ontwikkeld. Daarbij wordt aangesloten bij landelijke afspraken en normen, zoals de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). De organisatie groeit stapsgewijs door naar een hoger volwassenheidsniveau, waarbij processen aantoonbaar zijn ingericht en geborgd.

Digitale weerbaarheid krijgt daarbij nadrukkelijk aandacht. In samenhang met het brede continuïteitsplan wordt bepaald welke randvoorwaarden nodig zijn om de continuïteit van de organisatie en de vitale processen te waarborgen, ook bij verstoringen of uitval van systemen. Hiervoor zijn zowel technische en organisatorische maatregelen als bewustwording en vaardigheden van medewerkers nodig. Daarbij blijft aandacht voor een digitaal fitte organisatie, waarin veilig en verantwoord digitaal werken vanzelfsprekend is.

8.2 Voldoen aan wetgeving

Wat komt er op ons af?

Wet- en regelgeving rond transparantie, openbaarheid, privacy en informatiebeheer ontwikkelt zich voortdurend en stelt steeds hogere eisen aan organisaties. Het aantal en de omvang van Woo-verzoeken nemen toe en ook archivering en informatiebeheer vragen blijvende aandacht om aan wettelijke eisen te voldoen. Daarnaast kunnen nieuwe ontwikkelingen, zoals de Wet weerbaarheid kritieke entiteiten, aanvullende onderdelen van de Wet open overheid en een nieuwe Wet veiligheidsregio's, gevolgen hebben voor de taken, inrichting en werkwijze van de veiligheidsregio.

Wat gaan we daaraan doen?

De veiligheidsregio zet in op het voldoen aan geldende wet- en regelgeving en het verder versterken van transparantie richting gemeenten en inwoners. Processen rond Woo-verzoeken, archivering en informatiebeheer worden verder verbeterd en efficiënter ingericht, zodat wordt voldaan aan de geldende eisen. Daarnaast volgen we ontwikkelingen in wet- en regelgeving actief, zodat nieuwe verplichtingen tijdig en op een passende manier kunnen worden vertaald naar de organisatie.

8.3 Mensen en middelen

Wat komt er op ons af?

De kwaliteit en continuïteit van de organisatie staan of vallen met de inzet van onze mensen. In een krappe arbeidsmarkt wordt het steeds uitdagender om voldoende personeel te werven en te behouden. De arbeidsmarkt verandert bovendien, waardoor mobiliteit toeneemt en medewerkers zich minder vanzelfsprekend langdurig aan één organisatie verbinden. Daarnaast vraagt de samenstelling van het personeelsbestand aandacht. De demografische opbouw van het personeelsbestand kan gevolgen hebben voor de inzetbaarheid van personeel en specialistische functies binnen de brandweerorganisatie. Ook de manier van werken verandert. Samenwerking binnen en buiten de organisatie wordt steeds belangrijker, evenals data-gedreven werken ter ondersteuning van besluitvorming en uitvoering.

Daarnaast vraagt de doorontwikkeling van de bedrijfsvoering om moderne en toekomstbestendige systemen. In de komende beleidsperiode wordt gewerkt aan de aanbesteding en implementatie van een nieuw HR- en financieel systeem. Binnen de gezamenlijke bedrijfsvoering van Veiligheidsregio IJsselland en GGD IJsselland wordt onderzocht of bepaalde taken in de toekomst anders georganiseerd kunnen worden, met name waar het gaat om de scheiding tussen beleidsontwikkeling en uitvoering. Tot slot vragen ook duurzaamheid, de huisvesting van de brandweer en de continuïteit van de organisatie blijvende aandacht. In de komende jaren wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde huisvestingsbeleid, waarbij wordt ingezet op kwalitatief goede, duurzame en toekomstbestendige brandweerkazernes.

Wat gaan we daaraan doen?

Om ook in de toekomst over voldoende en goed toegerust personeel te beschikken, werken we aan strategisch personeelsbeleid met aandacht voor aantrekkelijk werkgeverschap, duurzame inzetbaarheid en mobiliteit binnen de organisatie. Talent en ontwikkelpotentieel van medewerkers worden beter in beeld gebracht, zodat medewerkers breder inzetbaar zijn en de organisatie wendbaar blijft. Ontwikkelingen binnen de gezamenlijke bedrijfsvoering met GGD IJsselland worden daarbij zorgvuldig vormgegeven, met oog voor medewerkers, samenwerking en continuïteit van de organisatie.

Brandweermensen hebben een fysiek en mentaal zwaar beroep. Daarom blijft aandacht voor mentale belasting, zorg en ondersteuning belangrijk. Landelijk is meer aandacht ontstaan voor PTSS binnen de brandweer. Ook binnen Veiligheidsregio IJsselland blijft aandacht voor passende begeleiding, ondersteuning en maatwerk voor medewerkers die hiermee te maken krijgen. Daarnaast loopt er een groot landelijk onderzoek naar factoren die duurzame inzetbaarheid bij brandweermensen bevorderen of juist belemmeren. De uitkomsten hiervan helpen ons om gericht vervolgacties te bepalen.

Op het gebied van duurzaamheid wordt voortgebouwd op de stappen die de afgelopen jaren zijn gezet. De organisatie blijft werken aan verduurzaming en het terugdringen van de CO₂-uitstoot.

De komende jaren wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde huisvestingsbeleid. Voor verschillende kazernes wordt in beeld gebracht in hoeverre deze toekomstbestendig zijn en welke aanpassingen nodig zijn. Waar sprake is van ver- of nieuwbouw, gebeurt dit volgens de vastgestelde kaders en uitgangspunten. Zo wordt stapsgewijs gewerkt aan kwalitatief goede, duurzame en toekomstbestendige brandweerkazernes.

9. Tot slot

Met deze beleidsagenda geeft Veiligheidsregio IJsselland richting aan de verdere ontwikkeling van de organisatie in een omgeving die continu verandert. De opgaven waar we voor staan worden complexer en vragen om samenwerking, flexibiliteit en een organisatie die zich blijft ontwikkelen. Veel van deze opgaven overstijgen de grenzen van afzonderlijke organisatieonderdelen en vragen om een sterke verbinding tussen brandweezorg, risico- en crisisbeheersing en bedrijfsvoering.

De komende jaren bouwen we voort op wat is ingezet, met aandacht voor het versterken van voorbereiding en paraatheid, het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving en het verder professionaliseren van onze organisatie. Tegelijkertijd blijven we inspelen op nieuwe ontwikkelingen en onverwachte gebeurtenissen, die om aanpassing en wendbaarheid vragen.

De veiligheidsregio opereert daarbij in een bestuurlijke en financiële context die verandert. Gemeenten krijgen de komende jaren naar verwachting te maken met toenemende financiële druk, wat mogelijk ook gevolgen heeft voor de veiligheidsregio. Tegelijkertijd vragen maatschappelijke ontwikkelingen, nieuwe opgaven en financieel uitdagendere tijden voor gemeenten om blijvende aandacht voor prioritering en uitvoerbaarheid. Ook voor de veiligheidsregio vraagt dit om bewuste bestuurlijke afwegingen tussen ambities, maatschappelijke impact, beschikbare middelen en de mate waarin risico's aanvaardbaar zijn.

Op verzoek van de gemeenten worden in aanloop naar de kaderbrief en begroting 2028 verschillende financiële scenario's uitgewerkt. Deze scenario's helpen om tijdig het gesprek te voeren over de keuzes die nodig kunnen zijn, niet alleen voor de korte termijn, maar ook in het licht van de langere termijnontwikkeling van de veiligheidsregio richting 2030 en verder.

De in deze beleidsagenda benoemde prioriteiten worden verder uitgewerkt in de begroting en onderliggende plannen. Via de reguliere planning- en controlcyclus wordt gestuurd op de uitvoering en vindt waar nodig bijstelling plaats.

Zo werken we stap voor stap aan een veilige en weerbare regio, met een organisatie die voorbereid is op de opgaven van vandaag en morgen.