Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Aanpassen samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen regio Midden-IJssel t.b.v. aanbesteding BW en Safehouse
Portefeuillehouder	:	Wethouder Wijnhoud
Notanummer	:	2026-730
Datum B&W-vergadering	:	22-09-2026
Team	:	Team Beleid Jeugd, Onderwijs en Ondersteuning
Programma	:	08 - Meedoen
Parafen voor akkoord nota	:	• 15-09-2026: Directeur Samenleving • 15-09-2026: Teamleider • 15-09-2026: Regionaal programmamanager BWMO • 15-09-2026: Wethouder
Parafen voor agendering	:	• 17-09-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
Bijlagen bij deze nota	:	09-09. Ondertekend convenant Deventer.pdf,20260914 Addendum convenant artikel 12.docx
Datum definitieve akkoord	:	22-09-2026

Besluit

1. Het addendum vast te stellen en aan het Samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen 2026 te hechten

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

In het regionaal bestuurlijk overleg van 30 oktober 2025 is besloten beschermd wonen in te kopen. De gemeente Deventer treedt daarbij op als penvoerder voor de gehele regio. Dit betekent dat de gemeente Deventer namens de gehele regio de inkoopprocedures (voor zowel beschermd wonen als safehouse) doorloopt en de overeenkomsten zal tekenen.

Om de samenwerking op het gebied van deze activiteiten als regio te borgen tijdens de looptijd van de overeenkomsten voor beschermd wonen en safehouse, is een aanpassing van het samenwerkingsconvenant nodig. Zo worden risico's van de gezamenlijke inkoop ook gezamenlijk gedragen. Daarbij geeft het aangepaste artikel duidelijkheid vooraf over de wijze waarop verplichtingen en risico's worden gedeeld bij een eventuele opzegging van de samenwerking door een gemeente.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het waarborgen van een betrouwbare, stabiele en rechtmatige uitvoering van de regionale aanbesteding en de daaruit voortvloeiende ondersteuning aan inwoners door de samenwerking tussen de gemeenten in de regio Midden-IJssel te borgen en misbruik van publieke middelen te voorkomen.

Kader

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo)
- Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Midden-IJssel 2024 t/m 2026
- Wet BIBOB

Betrokken partijen en participatie

Bij de aanbestedingsprocedure zijn zowel aanbieders als cliënten betrokken. Betrokken partijen bij de aanpassing van het voorliggende document betreffen de regiogemeenten van de regio Midden-IJssel (Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen). Een vertegenwoordiging van de regiogemeenten neemt deel aan de projectgroep van de aanbesteding. Daarnaast wordt de voortgang en eventuele essentiële keuzes besproken in de periodieke AO's en BO's.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

1.1 Gezamenlijk risico voor een gezamenlijke inkoop

De aanbesteding is gebaseerd op de gezamenlijke behoefte van alle deelnemende gemeenten. Met het huidige samenwerkingsconvenant zou echter één of meerdere van de regiogemeenten tijdens de looptijd van de overeenkomst uit de samenwerking kunnen treden, waarmee de juridische en financiële consequenties komen te liggen bij de overige gemeenten van het samenwerkingsverband. De voorgestelde wijziging (specifiek artikel 12) waarborgt dat de samenwerking op het gebied van beschermd wonen en safehouse tijdens de initiële looptijd van de overeenkomsten (eerste vier jaar) gewaarborgd is, waardoor de evt. risico's van de aanbesteding en overeenkomsten gezamenlijk worden gedragen.

1.2 Voorkomen van complexe uittreding

De aanpassingen in het artikel over opzegging in het samenwerkingsconvenant, vereenvoudigd een eventuele uittreding. Het geeft al duidelijkheid vooraf over de wijze waarop in dat geval de verplichtingen en risico's worden gedeeld.

Argumenten tegen

1.1 Gemeenten moeten bestuurlijke bewegingsruimte houden

Hoewel de intentie nu is om de samenwerking voort te zetten gedurende looptijd van de overeenkomst, kunnen tussentijdse zwaarwegende veranderingen in een gemeente ertoe leiden dat er tot een uittreding wenselijk is. Een afspraak dat een uittreding onder geen enkele omstandigheid mogelijk is, zou dan ook disproportioneel zijn.

1.2 Risico op extra aanbestedingskosten bij uittreding

Regiogemeenten hebben na afloop van de initiële contractperiode van vier jaar de mogelijkheid om uit de samenwerking te treden. Vanuit het oogpunt
van continuïteit en aanbestedingsefficiëntie had het de voorkeur gehad om deze termijn te koppelen aan de volledige contractduur, inclusief verlengingsopties (acht jaar). Hier was binnen de regio echter geen consensus over. Een eventuele uittreding na vier jaar kan ertoe leiden dat een nieuwe aanbestedingsprocedure moet worden doorlopen, hetgeen extra uitvoeringslasten en kosten met zich meebrengt.

Financiële consequenties en dekking

De aanpassing van het samenwerkingsconvenant heeft in principe geen (nieuwe) financiële consequenties. De aanbesteding wordt uitgevoerd binnen de afgesproken regionale financiële kaders. Alleen als een regiogemeente tijdens de looptijd van de overeenkomst stopt met de samenwerking op dat vlak, heeft het financiële consequenties voor die gemeente zodat de financiële risico's niet onevenredig over de overige gemeenten worden verdeeld. De voorgestelde wijziging (artikel 12) beschrijft op welke wijze hier mee om wordt gegaan.

Openbaarmaking en communicatie

Het collegebesluit wordt openbaar gemaakt volgens de geldende afspraken.

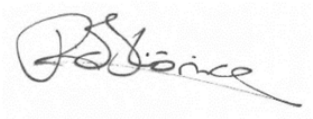
Aanpak en uitvoering

In de maand september worden de voorliggende aanpassingen besproken en over besloten in elk van de regiogemeenten. Op 1 oktober a.s. worden de aanbestedingen beschermd wonen en safehouse formeel gepubliceerd en wordt het proces verder doorlopen, met als beoogde ingangsdatum van de overeenkomsten 1-1-2028.

ADDENDUM
Samenwerkingsconvenant beschermd wonen en maatschappelijke opvang gemeenten Deventer, Lochem, Olst-Wijhe, Raalte en Zutphen

Artikel 12. Opzegging en uittreding [gewijzigd]

1. Een deelnemende gemeente kan haar deelname aan dit convenant uitsluitend schriftelijk opzeggen met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste achttien (18) maanden.
2. Opzegging kan slechts op twee momenten plaatsvinden: op het moment dat de lopende gezamenlijke overeenkomsten en contracten die op basis van dit convenant zijn gesloten, de initiële contractperiode van vier jaar hebben doorlopen, en op het moment dat deze overeenkomsten en contracten zijn geëindigd zonder dat verlenging nog mogelijk is en/of er derhalve een nieuwe aanbestedingsprocedure wordt gestart.
3. Gedurende de looptijd van de onder lid 2 bedoelde overeenkomsten blijft de opzeggende gemeente volledig gebonden aan de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit dit convenant, de aanbestedingsprocedure en de daaruit voortgekomen overeenkomsten.
4. De opzeggende gemeente draagt haar evenredige aandeel in de kosten, verplichtingen en eventuele afwikkelingskosten die voortvloeien uit de uitvoering van dit convenant tot het moment van daadwerkelijke uittreding.
5. Partijen treden uiterlijk 18 maanden voorafgaand aan de beoogde uittredingsdatum met elkaar in overleg over de gevolgen van de opzegging en de wijze waarop een ordelijke uittreding wordt gerealiseerd, zonder afbreuk te doen aan de belangen van de overige deelnemende gemeenten en de continuïteit van de dienstverlening.

De gemeente Deventer, voor deze, de burgemeester  Naam: R.C. König Datum: 22 september 2026	De gemeente Raalte, voor deze, …… Naam: Datum:
De gemeente Lochem, voor deze, …… Naam: Datum:	De gemeente Zutphen, voor deze, …….. Naam: Datum:
De gemeente Olst-Wijhe, voor deze, …… Naam: Datum:	