gemeente Deventer

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Versneld renoveren twee EPDM kunstgrasvelden
Portefeuillehouder	:	Wethouder Van Wijk
Notanummer	:	2026-781
Datum B&W-vergadering	:	14-10-2026
Team	:	Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven
Programma	:	08 - Meedoen
Parafen voor akkoord nota	:	• 06-10-2026: Wethouder • 06-10-2026: Teamleider Beleid Veilig en Gezond Samenleven
Parafen voor agendering	:	• 06-10-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
Bijlagen bij deze nota	:	Memo Antea Gemeente Deventer EPDM kwestie versie 02 16 9 2026 def.pdf
Datum definitieve akkoord	:	14-10-2026

Besluit

1. Twee kunstgrasvelden van SV Helios en VV Diepenveen versneld renoveren in 2026 in plaats van 2027
2. In de Tweede Tussentijdse Rapportage 2026 de raad voor te stellen de kredieten van de investering in deze twee kunstgrasvelden een jaar naar voren te halen en daarmee per 2026 beschikbaar te stellen in plaats van in 2027
3. De raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de gemeenteraad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Bij vijf kunstgrasvelden met EPDM-korrels zijn deze zomer problemen opgetreden door langdurige warmte en droogte. Hierdoor plakten de EPDM-korrels aan elkaar vast, wat leidde tot onveilige situaties. Het gaat om de kunstgrasvelden bij VV Diepenveen (2 velden), SV Colmschate, ABS Bathmen en SV Helios. De velden zijn begin september twee weken buiten gebruik gesteld vanwege de veiligheid. Door het koelen en opruimen van de verkleefde korrels op de velden konden de velden half september weer vrij gegeven worden. Al snel bleken de problemen van verkleving weer op te treden bij het veld van SV Helios en het hoofdveld van VV Diepenveen. Met aannemer Antea zijn de te nemen maatregelen besproken. Zij heeft haar bevindingen over de problemen op een rij gezet (zie memo in bijlage). Doordat de problemen bij twee velden weer snel zijn opgetreden is de kans klein dat deze velden tot aan de geplande renovatie in zomerstop 2027 veilig bespeelbaar blijven. Als de verenigingen de kunstgrasvelden niet kunnen gebruiken, hebben ze onvoldoende capaciteit om alle teams te laten trainen en wedstrijden te kunnen spelen.

In de begroting van 2027 zijn kredieten beschikbaar gesteld voor de renovatie van de toplaag van zes kunstgrasvelden. Dit sluit voor vijf van de zes velden aan bij het Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP) van de buitensport waarbij de toplaag van kunstgrasvelden na 10 jaar worden vervangen. Voor één veld is dit krediet vervroegd aangevraagd zodat deze versneld kan worden vervangen. Deze stond in eerste instantie gepland voor 2029 in plaats van 2027. Doordat dit hetzelfde type veld betreft is het verstandig deze ook te vervangen in 2027 voordat vergelijkbare klachten in 2027 of 2028 ook daar optreden. Door de aanhoudende problemen bij twee van deze velden willen we de renovatie van de toplaag naar voren halen in tijd en nog laten uitvoeren in 2026. Dit zou kunnen plaatsvinden in december, waarbij een deel van de winterstop kan worden gebruikt voor de renovatie. Dit geeft de

voetbalverenigingen het minste overlast van de renovatie en zo snel mogelijk perspectief op goede en veilige kunstgrasvelden. Alle zes genoemde kunstgrasvelden vervangen in 2026 is niet haalbaar qua planning.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Veilig bespeelbare kunstgrasvelden houden zodat de voetbalverenigingen SV Helios en VV Diepenveen kunnen blijven trainen en wedstrijden spelen op hun eigen accommodatie.

Kader

- MJOP buitensport
- Begroting 2027

Betrokken partijen en participatie

Begin oktober zijn tijdens een online bijeenkomst alle betrokken voetbalverenigingen (VV Diepenveen, SV Colmschate, ABS Bathmen en SV Helios) bevraagd over het voornemen om twee kunstgrasvelden met blijvende problemen versneld te renoveren in 2026 en de overige drie velden te renoveren in de zomerstop van 2026/2027 zoals gepland. Ook Sportclub Deventer was aanwezig en is geïnformeerd over het voornemen om de toplaag van het veld in zomerstop 2027 te vervangen i.p.v. zomer 2029. VV Diepenveen en SV Helios hebben het voorstel van versneld renoveren besproken binnen de vereniging en hebben aangegeven dat ze voorkeur hebben voor het versneld renoveren van de velden in december 2026. De overige voetbalverenigingen zijn akkoord met de renovatie van hun velden in zomerstop 2027. Met de verenigingen is tijdens de bijeenkomst ook het proces van aanbesteden, de keuze van het nieuwe type veld en de planning besproken.

Argumenten voor en tegen

Voor:

- Zekerheid en perspectief op korte termijn van goed bespeelbare velden voor SV Helios en VV Diepenveen waarbij de velden zo snel mogelijk in 2026 worden gerenoveerd.
- De versnelde renovatie kan voor een deel in de winterstop plaatsvinden, waardoor verenigingen minimaal overlast hebben van de renovatieperiode.
- Verenigingen met velden die in zomerstop 2027 worden gerenoveerd, hebben geen overlast door uitval van velden door renovatie.
- Geen financiële consequenties in de kapitaallasten (afschrijving en rente) van de velden, omdat deze in beide situaties ingaan per 2028.
- Door het krediet een jaar eerder beschikbaar te stellen lopen de begroting uitgaven en gerealiseerde uitgaven gelijk op en leidt dit niet tot een begrotingsonrechtmatigheid.
- Alle betrokken voetbalverenigingen staan achter dit voorstel.

Tegen:

- Grotere kans op slechte weersomstandigheden bij renovatie in het najaar.
  Om kwaliteitsverlies te voorkomen moeten de werkzaamheden bij slecht weer gestaakt worden en dat kan leiden tot vertraging. De voorbereiding voor de aanbestedingsprocedure is opgestart met als doel om zo snel mogelijk in december de velden te renoveren.
- Nog onzekerheid over bespeelbaarheid velden tot aan zomerstop 2027 bij de verenigingen waar de velden nog niet vervroegd worden gerenoveerd. Deze velden monitoren we op het ontstaan van verkleving wanneer de temperaturen weer oplopen in het voorjaar. Indien verkleving dreigt op te treden, koelen we de velden zodat ze veilig bespeelbaar blijven.

Financiële consequenties en dekking

De investering van de renovatie van de kunstgrasvelden is opgenomen in de begroting van 2027. Met het versneld renoveren van twee velden in 2026 halen we het krediet van deze twee velden naar voren in de Tweede Tussentijds Rapportage 2026. De kapitaallasten van de investeringen zijn gedekt binnen de reserve buitensport. Het versneld renoveren leidt niet tot een versnelde afschrijving omdat de werkzaamheden begin 2027 worden afgerond en daarmee de afschrijving start vanaf 2028 zoals in de begroting 2027 ook al voorzien was. Doordat het budget/kredietrecht bij de raad ligt en de financiële uitgaven wel een jaar eerder plaatsvinden is een besluit van de raad nodig om de kredieten een jaar eerder beschikbaar te stellen.

Openbaarmaking en communicatie

Het besluit wordt openbaar gemaakt en nadat de verenigingen over het besluit zijn geïnformeerd wordt er een nieuwsbericht op de website geplaatst.

Aanpak en uitvoering

De verenigingen zijn op 1 oktober bevraagd over het voornemen om twee kunstgrasvelden versneld te renoveren en de overige in de zomerstop van sportseizoen 2026/2027. Alle voetbalverenigingen waren akkoord met het voorstel. Na collegebesluit worden de voetbalverenigingen geïnformeerd over het besluit en worden afspraken gemaakt over de planning en werkzaamheden. Vervolgens start de aanbesteding van de twee velden. Na raadsbesluit over de begroting van 2027 kan de aanbesteding worden afgerond en de opdracht worden verleend. Renovatie van de toplaag van de twee kunstgrasvelden kan dan worden uitgevoerd in december 2026.

gemeente Deventer

RAADSMEDEDELING

Onderwerp : Versneld renoveren twee EPDM kunstgrasvelden
Portefeuillehouder : Wethouder Van Wijk
Nummer : 2026-781
Datum B&W besluit : 14-10-2026
Team : Team Beleid Veilig en Gezond Samenleven

Inleiding

Bij vijf kunstgrasvelden met EPDM-korrels zijn deze zomer problemen opgetreden door langdurige warmte en droogte. Hierdoor plakten de EPDM-korrels aan elkaar vast, wat leidde tot onveilige situaties. Het gaat om de kunstgrasvelden bij VV Diepenveen (2 velden), SV Colmschate, ABS Bathmen en SV Helios. De velden zijn begin september twee weken buiten gebruik gesteld vanwege de veiligheid. Door het koelen en opruimen van de verkleefde korrels op de velden konden de velden half september weer vrij gegeven worden.

Al snel bleken de problemen van verkleving weer op te treden bij het veld van SV Helios en het hoofdveld van VV Diepenveen. Met aannemer Antea zijn de te nemen maatregelen besproken. Zij heeft haar bevindingen over de problemen op een rij gezet (zie memo in bijlage). Doordat de problemen bij twee velden weer snel zijn opgetreden is de kans klein dat deze velden tot aan de geplande renovatie in zomerstop 2027 veilig bespeelbaar blijven. Als de verenigingen de kunstgrasvelden niet kunnen gebruiken, hebben ze onvoldoende capaciteit om alle teams te laten trainen en wedstrijden te kunnen spelen.

In de begroting van 2027 zijn kredieten beschikbaar gesteld voor de renovatie van de toplaag van zes kunstgrasvelden. Dit sluit voor vijf van de zes velden aan bij het Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP) van de buitensport waarbij de toplaag van kunstgrasvelden na 10 jaar worden vervangen. Voor één veld is dit krediet vervroegd aangevraagd zodat deze versneld kan worden vervangen. Deze stond in eerste instantie gepland voor 2029 in plaats van 2027. Doordat dit hetzelfde type veld betreft is het verstandig deze ook te vervangen in 2027 voordat vergelijkbare klachten in 2027 of 2028 ook daar optreden. Door de aanhoudende problemen bij twee van deze velden willen we de renovatie van de toplaag naar voren halen in tijd en nog zo snel mogelijk laten uitvoeren in 2026. Dit zou kunnen plaatsvinden in december, waarbij een deel van de winterstop kan worden gebruikt voor de renovatie. Dit geeft de voetbalverenigingen het minste overlast. Alle zes genoemde kunstgrasvelden vervangen in 2026 is niet haalbaar qua planning.

Kader

- MJOP buitensport
- Begroting 2027

Kern van de boodschap

Het versneld renoveren van de toplaag van twee kunstgrasvelden in 2026 die problemen blijven houden door verkleving van EPDM korrels. Door de toplaag zo snel mogelijk te vervangen, geven we deze twee verenigingen zo snel mogelijk perspectief op goede en veilig bespeelbare velden.

Nadere toelichting

De investering van de renovatie van de kunstgrasvelden is opgenomen in de begroting van 2027. Met het versneld renoveren van twee velden in 2026 halen we het krediet van

deze twee velden naar voren in de Tweede Tussentijds Rapportage 2026. De kapitaallasten van de investeringen zijn gedekt binnen de reserve buitensport. Het versneld renoveren leidt niet tot een versnelde afschrijving omdat de werkzaamheden begin 2027 worden afgerond en daarmee de afschrijving start vanaf 2028 zoals in de begroting 2027 ook al voorzien was. Doordat het budget/kredietrecht bij de raad ligt en de financiële uitgaven wel een jaar eerder plaatsvinden is een besluit van de raad nodig om de kredieten een jaar eerder beschikbaar te stellen.

Begin oktober zijn tijdens een online bijeenkomst alle betrokken voetbalverenigingen (VV Diepenveen, SV Colmschate, ABS Bathmen en SV Helios) bevraagd over het voornemen om twee kunstgrasvelden met blijvende problemen versneld te renoveren in 2026 en de overige drie velden te renoveren in de zomerstop van 2026/2027 zoals gepland. Ook Sportclub Deventer was aanwezig en is geïnformeerd over het voornemen om de toplaag van het veld in zomerstop 2027 te vervangen i.p.v. zomer 2029. VV Diepenveen en SV Helios hebben het voorstel van versneld renoveren besproken binnen de vereniging en hebben aangegeven dat ze voorkeur hebben aan het versneld renoveren van de velden in december 2026. De overige voetbalverenigingen zijn akkoord met de renovatie in zomerstop 2027. Met de verenigingen is tijdens de bijeenkomst ook het proces van aanbesteden, de keuze van het nieuwe type veld en de planning besproken.

Na collegebesluit worden de voetbalverenigingen geïnformeerd over het besluit en worden afspraken gemaakt over de planning en werkzaamheden. Vervolgens start de aanbesteding. Na raadsbesluit over de begroting van 2027 kan de aanbesteding worden afgerond en de opdracht worden verleend. Renovatie van de toplaag van de twee kunstgrasvelden kan dan worden uitgevoerd in december 2026.

Memo

Datum	16 september 2026
Aan	Gemeente Deventer t.a.v.
Van	
Projectnummer	0166849.200
Project	Kunstgrasvelden gemeente Deventer aanleg 2017
Betreft	Kwestie verkleving EPDM

1. Aanleiding en doel van deze memo

De gemeente Deventer heeft Antea Group gevraagd om een nadere toelichting op de actuele situatie bij vijf kunstgrasvoetbalvelden die in 2017 zijn aangelegd. De velden zijn destijds voorzien van groen EPDM-infill van leverancier MELOS uit Duitsland. In 2026 zijn klachten ontstaan over het functioneren van dit infillmateriaal. Het materiaal agglomereert: afzonderlijke korrels klonteren samen en hechten plaatselijk aan elkaar, aan schoeisel, materialen en aan materieel. Daardoor nemen de sporttechnische eigenschappen af. De velden kunnen glad worden, plaatselijk minder goed bespeelbaar raken en het risico op blessures neemt toe.

Deze memo beschrijft wat er naar onze inschatting met het EPDM-infill gebeurt, waarom de klachten zich juist nu manifesteren en welke maatregelen al samen met de gemeente zijn genomen. Ook werken wij toe naar een praktische oplossingsrichting

De problematiek staat overigens niet op zichzelf. Vergelijkbare signalen over agglomeratie en kleefgedrag van polymerische infillmaterialen, zoals EPDM en TPE, worden op dit moment ook op andere locaties in Nederland herkend. Dat benadrukt dat het niet uitsluitend gaat om een lokale onderhoudskwestie in Deventer, maar om een bredere materiaal- en klimaatgerelateerde ontwikkeling waar de kunstgrasbranche mee te maken heeft.

2. Huidige situatie op de velden

De klachten doen zich vooral voor onder droge, zonnige en (langdurige) warme omstandigheden.

Door de gemeente zijn al verschillende beheersmaatregelen ingezet. Denk aan beregenen en koelen van de velden, het beperken van onderhoud onder warme omstandigheden en het reinigen of verwijderen van samengeklonterde delen. Wij hebben hierbij ondersteund. Deze maatregelen helpen om de situatie tijdelijk te beheersen, maar nemen de onderliggende materiaalontwikkeling niet weg. Daardoor blijft de bespeelbaarheid, zeker op zonnige dagen onzeker.

Uit de praktijkwaarnemingen en de afstemming met de gemeente blijkt dat het verschijnsel sterk temperatuurafhankelijk is. Inmiddels treedt verkleving echter niet meer alleen op bij uitgesproken hoge buitentemperaturen. Ook bij mildere, droge en zonnige omstandigheden is hiervan sprake omdat de kunstgrastoplaag immers snel opwarmt. De onderliggende foamlaag werkt isolerend, waardoor warmte langer in het systeem blijft.

Dit document is vertrouwelijk. Bezoek onze website voor de volledige disclaimer: Algemene voorwaarden en privacyverklaring

Antea Realisatie B.V. – statutaire zetel Oosterhout – handelsregister 20133100 - BTW nr. NL818302860B01
vestigingen in Heerenveen, Schoonebeek, Deventer, Almere, Capelle aan den IJssel, Goes, Oosterhout en Maastricht

3. Technische duiding: wat gebeurt er met EPDM-infill?

Wij zijn geen deskundige op dit gebied maar zoals ieder infillmateriaal is ook EPDM onderhevig aan veroudering en slijtage. Het materiaal bevat additieven die de flexibiliteit behouden en veroudering door onder meer UV-straling vertragen. In het verleden is dit nooit een issue geweest. Door langdurige blootstelling aan zoninstraling, UV-belasting, warmte, mechanische belasting en wrijving kan echter de materiaalstructuur veranderen.

De afgelopen jaren en zeker afgelopen zomer is extreem warm geweest. Waarschijnlijk heeft dit het chemisch-fysisch verouderingsproces versneld. Naarmate dit proces verder vordert, wordt het materiaal gevoeliger. Waar verkleving eerst vooral bij hoge temperaturen zichtbaar was, zien we dit nu ook bij lagere temperaturen optreden. Wat welk weertype op de temperatuur van de mat doet, is nog niet onderzocht. Wel is zeker dat de mattemperaturen hoger zijn dan de luchttemperatuur, zeker als de zon schijnt.

De werkelijke temperatuur in en rond het infillmateriaal is naar verwachting dus aanzienlijk hoger dan de gemeten luchttemperatuur. Dat komt door zoninstraling, snelle opwarming van de kunstgrastoplaag en de isolerende werking van de foamconstructie. Koude en natte omstandigheden kunnen de klachten tijdelijk verminderen, maar bieden geen blijvende oplossing.

4. Relatie met klimaatontwikkeling

Kunstgrasvelden worden in Nederland de laatste jaren vaker blootgesteld aan warme, droge en zonnige perioden. Het materiaal ligt continu buiten en wordt jaar na jaar belast door zoninstraling, UV, warmte, bespeling en onderhoud. Onderzoek in relatie tot deze effecten heeft, voor zover bij ons bekend, echter niet plaatsgevonden. Bij de leverancier zijn hierover vragen gesteld.

Openbare informatie van het KNMI, RIVM en het Compendium voor de Leefomgeving ondersteunt dat Nederland warmer en zonniger is geworden. Het KNMI beschrijft een structurele toename van zonnestraling. Ook laten recente klimaatgegevens zien dat zeer zonnige en warme jaren vaker voorkomen. In 2025 rapporteerde het KNMI bijvoorbeeld circa 2.124 zonuren, tegenover een langjarig gemiddelde van circa 1.774 uur. Dat is ongeveer 20% meer zonuren dan gemiddeld.

Daarnaast geeft het KNMI aan dat de jaarlijkse zonnestraling in Nederland inmiddels circa 15% hoger ligt dan rond 1980. Voor UV-straling is zonder lokale meetreeks geen exact percentage ten opzichte van 2017 verantwoord te geven. RIVM en het Compendium voor de Leefomgeving beschrijven wel een toename van UV-belasting in Nederland over de afgelopen decennia.

5. Vervanging of doorgebruiken tot 2027?

De inzet van de gemeente is om de vijf kunstgrasvelden tot en met het einde van seizoen 2026-2027 bespeelbaar te houden en de vervanging in 2027 uit te voeren. Echter, de gezamenlijk ingezette maatregelen, zoals beregenen, koelen, reinigen, verwijderen van samengeklonterde delen en beperken van onderhoud onder warme omstandigheden, hebben onvoldoende het gewenste effect meer. Immers de oorzaak wordt niet, of kan in geval van weersinvloeden, niet worden weggenomen.

Verkleving blijft terug komen waarmee de bespeelbaarheid minder voorspelbaar wordt, het risico op gladheid en blessures blijft en de kans op tijdelijke of volledige sluiting van velden toeneemt. Doorgaan tot 2027 vraagt om blijvende noodmaatregelen, een toenemende beheerinspanning voor de gemeente en voortdurende monitoring. Een kostbare optie onzes inziens, zonder dat daarmee voldoende zekerheid kan worden geboden.

Een aanvullende reden om vervanging op korte termijn te overwegen is de verwerkbaarheid van het vrijkomende infillmateriaal. Zolang het EPDM-infill nog voldoende als afzonderlijke fractie uit het kunstgrassysteem kan worden gescheiden, kan het naar verwachting eenvoudiger worden aangeboden in het recyclingproces, bijvoorbeeld bij verwerker AGR. Naarmate de agglomeratie verder toeneemt en het materiaal sterker samenklontert of vervuilt, kan scheiding en verwerking lastiger en daarmee kostbaarder worden.

Tijdig vervangen helpt daarmee niet alleen vanuit veiligheid en bespeelbaarheid, maar ook vanuit circulariteit, beheersbaarheid van de verwerking en kosten van afvoer.

6. Advies van Antea Group

Antea Group adviseert de gemeente Deventer om op korte termijn toe te werken naar vervroegde vervanging van de vijf kunstgrasvoetbalvelden. De wens van de gemeente is om de velden te vervangen door mineraal ingestrooide kunstgrasvoetbalvelden.

Antea Group kan binnen twee weken een concreet voorstel voor vervroegde vervanging opstellen. Daarin kunnen de wensen van de gemeente naar techniek, planning, fasering en kosten worden uitgewerkt.

Bij besluitvorming op korte termijn moet rekening worden gehouden met voorbereidingstijd, levertijden en uitvoeringsplanning, naar verwachting circa vier tot zes weken. De uitvoering is mede afhankelijk van weersomstandigheden, beschikbaarheid van materialen en de gekozen fasering. Gezien de relatie zorgen wij voor voldoende aannemerscapaciteit. Voor de renovatie moet per veld wel minimaal rekening worden gehouden met circa drie weken uitvoeringstijd. Afhankelijk van de omstandigheden kan worden bekeken of velden na elkaar of deels parallel kunnen worden aangepakt.