gemeente Deventer

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Bestuursorgaan	:	Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Verlenging gebruik Hanzeweg 60 en 70
Portefeuillehouder	:	Wethouder Wijnhoud,Wethouder Nijboer
Notanummer	:	2026-672
Datum B&W-vergadering	:	20-10-2026
Team	:	Afdeling Beleid Samenleving
Programma	:	08 - Meedoen
Parafen voor akkoord nota	:	• 07-10-2026: Wethouder • 07-10-2026: Teamleider • 08-10-2026: Afdelingsmanager Inkomensondersteuning Schuldhulp
Parafen voor agendering	:	• 07-10-2026: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
Bijlagen bij deze nota	:	Bewonersbrief Verlenging Hanzehaven omwonenden.docx,Communicatieaanpak Verlenging Hanzehaven Oekraïneopvang_College 20261020.docx,Concept persbericht Verlenging Tijdelijke Opvang Hanzehaven.docx
Datum definitieve akkoord	:	20-10-2026

Besluit

1. Het voortzetten van de nachtopvang dak- en thuisloze personen in Hanzeweg 60 (Hanzehaven) in ieder geval tot ingebruikname van de regionale woonzorgvoorziening aan de Brink
2. Het voortzetten van de opvang Oekraïners in Hanzeweg 70 tot in ieder geval maart 2028
3. Voor beide verlengingen het benodigde vergunningstraject in te zetten
4. De huidige overeenkomst met de eigenaar voor Hanzeweg 70 voor het voortzetten van de Oekraïneopvang te verlengen
5. IrisZorg te vragen om de huidige overeenkomst met de eigenaar voor de Hanzeweg 60 voor het voortzetten van de nachtopvang dak- en thuisloze personen te verlengen
6. Een communicatietraject uit te voeren richting omwonenden en bedrijven
7. De raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken nadat betrokkenen zijn geïnformeerd (30/10 - 06u) en met uitzondering van het communicatieplan

Inleiding

De gemeente Deventer staat voor een afweging tussen verschillende maatschappelijke opgaven die samenkomen op de locatie Hanzeweg 60 en 70. Op deze locatie worden momenteel circa 100 Oekraïense vluchtelingen opgevangen en is tevens tijdelijke nachtopvang (Hanzehaven) voor dak- en thuisloze personen gevestigd. Beide functies zijn oorspronkelijk als tijdelijke invulling gerealiseerd. Tegelijkertijd bestaat al langer de ambitie om de locatie op termijn in te zetten voor centrale huisvesting van arbeidsmigranten. Met de eigenaar van het pand is hiervoor een intentieovereenkomst gesloten. De ontwikkeling van een dergelijke voorziening moet bijdragen aan betere huisvesting van arbeidsmigranten en het verminderen van overbewoning en leefbaarheidsproblemen in woonwijken.

Sinds de eerdere besluitvorming zijn de omstandigheden veranderd. De behoefte aan opvang voor Oekraïense vluchtelingen blijft bestaan en ook de extra opvangcapaciteit voor dak- en thuisloze personen is voorlopig nog nodig. Hoewel wordt gewerkt aan structurele oplossingen binnen de

maatschappelijke opvang, waaronder de realisatie van de woonzorgvoorziening aan de Brink en de ontwikkeling van Skaeve Huse, zijn deze voorzieningen nog niet beschikbaar. Voortzetting van de huidige functies betekent dat de beoogde ontwikkeling voor arbeidsmigranten op de locatie wordt uitgesteld. Daar staat tegenover dat beëindiging van de huidige opvangfuncties op korte termijn vraagt om alternatieve locaties, aanvullende investeringen en verplaatsing van kwetsbare doelgroepen.

Daarom wordt voorgesteld het gebruik van Hanzeweg 60 beschikbaar te houden voor de nachtopvang van dak- en thuisloze personen totdat de nieuwe regionale voorzieningen zijn gerealiseerd en Hanzeweg 70 voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen voort te zetten tot ten minste maart 2028. Hiervoor worden de benodigde vergunningen aangevraagd en worden de bestaande afspraken met de eigenaar van de panden verlengd. Voor de Hanzeweg 60 zal Iriszorg de afspraken verlengen, voor de Hanzeweg 70 zal de gemeente dat doen. Het betreft dezelfde eigenaar.

Het uiteindelijke doel voor de Hanzeweg 60 en 70 is en blijft short stay voor arbeidsmigranten. Zie hiervoor ook de evaluatie van het plan van aanpak arbeidsmigranten van 9 juni 2026 (2026-413).

Beoogd maatschappelijk resultaat

- Continuïteit van opvang en huisvesting voor Oekraïense vluchtelingen.
- Voorkomen van dakloosheid door het beschikbaar houden van voldoende opvangcapaciteit.
- Voorkomen van maatschappelijke onrust en overlast door het vermijden van verplaatsingen van bestaande doelgroepen.
- Efficiënt gebruik van bestaande voorzieningen en het voorkomen van noodzakelijke investeringen in alternatieve locaties op korte termijn.

Kader

- Europese Richtlijn Tijdelijke Bescherming Oekraïne
- BWMO
- Plan van aanpak arbeidsmigranten
- Evaluatie arbeidsmigranten

Betrokken partijen en participatie

- Afdeling Ruimte&Economie
- Afdeling PRO
- Afdeling Beleid Samenleving
- Financieel advies

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

1. De Hanzehaven blijft nodig voor de maatschappelijke opvang

De Hanzehaven levert momenteel extra opvangcapaciteit voor dak- en thuisloze personen. Hoewel de ontwikkeling van Brink 40-43 en op termijn Skaeve Huse perspectief biedt, zijn deze voorzieningen nog niet beschikbaar. Beëindiging van de Hanzehaven vóór realisatie van de Brink 40-43 leidt tot capaciteitsproblemen en hernieuwde druk op de opvangvoorzieningen in de binnenstad.

2. De opvang van Oekraïense vluchtelingen blijft noodzakelijk

De Europese tijdelijke beschermingsregeling voor Oekraïners loopt door. Er bestaat nog onvoldoende zekerheid over uitstroom of alternatieve huisvestingsmogelijkheden. Door de opvanglocatie te verlengen blijft Deventer voldoen aan zijn verantwoordelijkheid voor de opvang van deze doelgroep.

3. Verlenging biedt rust en continuïteit

Voortzetting van het huidige gebruik voorkomt verplaatsing van circa 100 Oekraïense vluchtelingen en de huidige opvangfunctie voor dak- en thuisloze personen. Daarmee worden onzekerheid voor bewoners en uitvoeringslasten voor de gemeente beperkt.

4. Verlenging voorkomt investeringen in alternatieve locaties

Wanneer de functies op de Hanzeweg zouden stoppen, moeten alternatieve locaties worden gezocht en ingericht. Dit brengt extra kosten, uitvoeringscapaciteit en planologische procedures met zich mee.

Argumenten tegen

1. Ontwikkeling huisvesting arbeidsmigranten wordt opnieuw uitgesteld

Met de pandeigenaar zijn afspraken gemaakt over een toekomstige ontwikkeling voor arbeidsmigranten. Door verlenging van de huidige functies schuift deze ontwikkeling verder naar achteren. Hierdoor blijft de behoefte aan kwalitatieve en gereguleerde huisvesting voor arbeidsmigranten bestaan.

2. Tijdelijkheid duurt langer dan eerder gecommuniceerd

De verlenging doorkruist eerder gemaakte afspraken en toezeggingen richting ondernemers en omwonenden, grondeigenaren, Deventer Economic Board, Bedrijvenparkmanagement Deventer en provincie Overijssel. Dit brengt risico’s met zich mee voor het vertrouwen en de samenwerking.

Voor eigenaren en ontwikkelaars in het gebied Bergweide IV Noord is planologische en investeringszekerheid belangrijk. Het besluit om de Oekraïne opvang te verlengen 'tot in ieder geval maart 2028' biedt daarvoor onvoldoende houvast en zorgt voor onzekerheid. Voor zowel de herstructurering van het gebied als de realisatie van de voorzieningen voor arbeidsmigranten zijn heldere afspraken en voorspelbaarheid van belang.

3. Mogelijk verlies provinciale subsidie

Er bestaat een reëel risico dat de provinciale subsidie van €500.000,- voor het herstructureringsproject Bergweide IV Noord verloren gaat, waardoor de uitvoering van (een deel van) de herstructurering niet door kan gaan. De beoogde transformatie van het pand naar huisvesting voor arbeidsmigranten vraagt om een renovatie. Wanneer de herstructureringswerkzaamheden in de buitenruimte vooruitlopend op deze renovatie worden uitgevoerd, bestaat het risico dat delen van de buitenruimte op een later moment moeten worden hersteld als gevolg van de bouwwerkzaamheden. Wanneer de pandeigenaar hier niet mee instemt en de werkzaamheden aan de buitenruimte pas na afronding van de renovatie kunnen starten, leidt dit tot substantiële vertraging van het project. In dat geval is het risico groot dat niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden en planning die verbonden zijn aan de provinciale subsidie.

Om dit risico te beperken worden afspraken gemaakt met de pandeigenaar over de financiële consequenties van eventuele herstelwerkzaamheden aan de buitenruimte. Deze worden (gedeeltelijk) betrokken bij de uitvoering van de opvangopgave en gedekt uit de daarvoor beschikbare Oekraïnemiddelen met een maximum van €50.000,-.

Financiële consequenties en dekking

- Dekking opvang Oekraïners vindt plaats vanuit beschikbare rijksmiddelen voor de opvang van ontheemden.
- Dekking maatschappelijke opvang vindt plaats binnen bestaande BWMO-budgetten.

Er is een risico dat de provinciale subsidie van €500.000,- voor het herstructureringsproject Bergweide IV Noord verloren gaat, waardoor de uitvoering van (een deel van) de herstructurering mogelijk niet doorgaat. Indien dit risico zich voordoet en/of herstelmaatregelen noodzakelijk blijken, worden de financiële consequenties betrokken bij de uitvoering van de opvangopgave en gedekt uit de daarvoor beschikbare Oekraïnemiddelen met een maximum van €50.000,-

Openbaarmaking en communicatie

Bij openbaarmaking wordt aangesloten bij de uitgewerkte communicatieaanpak. Omwonenden, ondernemers, regiogemeenten, maatschappelijke partners en de gemeenteraad worden geïnformeerd over het besluit en de redenen daarvoor. De communicatie richt zich op:

- continuïteit van opvang voor Oekraïense vluchtelingen;ntinuïteit van de nachtopvang voor dak- en thuisloze personen;
- uitstel, maar geen afstel van de ontwikkeling voor arbeidsmigranten.
- het vervolgproces en de toekomstige zoektocht naar alternatieve huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten.

Aanpak en uitvoering

Het verlengen van de overeenkomsten met de eigenaar van de panden door de gemeente en Iriszorg.

Opstarten en doorlopen van benodigde vergunningprocedures.

Voortzetten van beheer en exploitatie van de Oekraïneopvang.

Voortzetten van de opvangfunctie voor dak- en thuisloze personen.

Uitvoering van de communicatieaanpak.

Informeren van de gemeenteraad via een raadsmededeling.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	: Verlenging gebruik Hanzeweg 60 en 70
Portefeuillehouder	: Wethouder Wijnhoud,Wethouder Nijboer
Nummer	: 2026-672
Datum B&W besluit	: 20-10-2026
Team	: Afdeling Beleid Samenleving

Inleiding

De panden aan de Hanzeweg 60 en 70 worden momenteel ingezet voor de opvang van Oekraïense ontheemden en voor de tijdelijke nachtopvang van dak- en thuisloze personen. Het college heeft besloten deze maatschappelijke functies voor een langere periode te continueren. Hiermee wordt voorzien in de aanhoudende behoefte aan opvangcapaciteit en wordt tegelijkertijd ruimte geboden om te werken aan meer structurele oplossingen voor beide maatschappelijke opgaven.

Kader

De opvang van Oekraïense ontheemden vindt plaats binnen het kader van de Europese Richtlijn Tijdelijke Bescherming en de daaruit voortvloeiende verantwoordelijkheid van Nederlandse gemeenten voor het realiseren van opvangcapaciteit. Daarnaast zijn gemeenten op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 verantwoordelijk voor het bieden van maatschappelijke opvang aan mensen die dak- of thuisloos zijn en ondersteuning behoeven. De voorgenomen verlenging van het gebruik van de locaties past binnen deze wettelijke en maatschappelijke verantwoordelijkheden van de gemeente. Daarnaast worden de benodigde vergunningprocedures doorlopen om het gebruik planologisch mogelijk te maken.
In juli 2023 is het plan van aanpak arbeidsmigranten vastgesteld. Daarbij is afgesproken dat jaarlijks de stand van zaken gedeeld wordt met de gemeenteraad. Het plan van aanpak is recent geëvalueerd. Hierover is op 6 juni 2026 een raadsmededeling gedaan (2026-413).

Kern van de boodschap

Het college heeft besloten om de opvang van Oekraïense ontheemden aan de Hanzeweg 60 voort te zetten tot ten minste maart 2028 en de tijdelijke nachtopvang voor dak- en thuisloze personen aan de Hanzeweg 70 in ieder geval voort te zetten totdat de regionale woonzorgvoorziening aan de Brink in gebruik is genomen. Daarop aansluitend worden hiervoor de benodigde vergunningprocedures in gang gezet. Ook worden nieuwe afspraken vastgelegd met de eigenaar van de panden en worden omwonenden en bedrijven geïnformeerd over de voortzetting van het gebruik van de locaties. Voortzetting van de huidige functies betekent dat de beoogde ontwikkeling voor arbeidsmigranten op de locatie langer zal duren.

Nadere toelichting

De gemeente Deventer wordt, net als andere gemeenten, geconfronteerd met een blijvende vraag naar opvangcapaciteit voor zowel Oekraïense ontheemden als dak- en thuisloze personen. De bestaande voorzieningen aan de Hanzeweg leveren een belangrijke bijdrage aan het kunnen invullen van deze verantwoordelijkheid. Op dit moment zijn er onvoldoende alternatieve locaties beschikbaar om deze functies elders onder te brengen. Hierdoor is voortzetting van het gebruik van beide panden noodzakelijk.

De opvangfuncties in de panden blijven ruimtelijk van elkaar gescheiden en behouden hun tijdelijke karakter. Tegelijkertijd realiseert het college zich dat dit besluit van invloed is op de zoektocht naar huisvesting voor arbeidsmigranten en de eerder gemaakte afspraken hierover. Deventer zet zich in voor een goed leefklimaat voor arbeidsmigranten. Daarin is het huisvesten één van de grootste uitdagingen. Voor de begroting 2027 doet het college een voorstel aan de gemeenteraad om de aandacht voor arbeidsmigranten en de zoektocht naar alternatieve locaties te intensiveren. Het college gaat daarover in gesprek met marktpartijen in Deventer. Onderwerp van het gesprek met de economische partners is ook de herstructurering Bergweide IV Noord en de verwachtingen daarover. Het college wil graag dat dit project volgens planning uitgevoerd kan worden.

Er bestaat een reëel risico dat de provinciale subsidie van € 500.000 voor het herstructureringsproject Bergweide IV Noord verloren gaat, waardoor (een deel van) de herstructurering mogelijk niet kan worden uitgevoerd. De beoogde transformatie van het pand naar huisvesting voor arbeidsmigranten vraagt om een renovatie. Wanneer de werkzaamheden in de buitenruimte pas na afronding van deze renovatie kunnen starten, ontstaat aanzienlijke vertraging in de uitvoering van het project. Hierdoor bestaat het risico dat niet meer wordt voldaan aan de voorwaarden en planning die aan de provinciale subsidie zijn verbonden.

Om dit risico te beperken worden afspraken gemaakt met de pandeigenaar over de financiële consequenties van eventuele herstelwerkzaamheden aan de buitenruimte. Deze worden (gedeeltelijk) betrokken bij de uitvoering van de opvangopgave en gedekt uit de daarvoor beschikbare Oekraïnemiddelen met een maximum van €50.000,-.

Het langetermijnperspectief voor de locatie blijft gericht op de ontwikkeling van een centrale huisvestingsvoorziening voor arbeidsmigranten. Voor deze ontwikkeling is eerder een intentieverklaring met de eigenaar van de panden gesloten. Door de huidige functies te verlengen, blijft de locatie beschikbaar voor deze toekomstige ontwikkeling, terwijl op korte termijn invulling wordt gegeven aan urgente maatschappelijke opgaven.

Voor de voortzetting van het gebruik worden de benodigde vergunningprocedures doorlopen. Omwonenden en gevestigde bedrijven in de directe omgeving worden hierover geïnformeerd en betrokken bij het verdere proces.