

Nieuw artikel 2:34b APV Deventer

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank vanaf één uur vóór de aanvang tot drie uur na afloop van activiteiten of bijeenkomsten die passen binnen hun statutaire doelstelling. Het verstrekken van alcoholhoudende drank vindt niet plaats buiten de sluitingstijd genoemd in artikel 2:29, eerste lid, APV.
2. Onder activiteiten of bijeenkomsten die passen binnen de statutaire doelstelling van de rechtspersoon wordt in ieder geval verstaan:
 - a. Voor sportieve/recreatieve instellingen:
 - leden-, commissie- en bestuursvergaderingen;
 - trainingen, toernooien en wedstrijden die rechtstreeks verband houden met de sportieve of recreatieve activiteiten waarvoor de instelling volgens haar statutaire doelstelling is opgericht;
 - kampioenschapsfeesten;
 - b. Voor sociaal-culturele instellingen:
 - leden-, commissie- en bestuursvergaderingen;
 - uitvoeringen, tentoonstellingen, wedstrijden en andere activiteiten;
 - c. Voor educatieve instellingen:
 - lessen/cursussen (indien alcoholverstrekking hier direct verband mee heeft);
 - afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking;
 - d. Voor instellingen van levensbeschouwelijke of godsdienstige aard:
 - alle activiteiten die te maken hebben met levensbeschouwelijke of godsdienstige zaken, zoals bijeenkomsten, cursussen, vieringen en uitvaarten.
3. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten die primair gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften, verjaardagen en uitvaartdiensten.
5. In afwijking van het eerste lid mogen paracommerciële rechtspersonen alcoholhoudende drank schenken bij maximaal 10 activiteiten die niet behoren tot de reguliere activiteiten en die niet passen binnen de statutaire doelstelling van de rechtspersoon.
6. Van de in het vijfde lid bedoelde uitzondering kan uitsluitend gebruik gemaakt worden als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. ten minste twee weken voorafgaand aan de activiteit wordt er een digitale melding van de afwijking ingediend bij de burgemeester
 - b. de melding wordt gedaan zodra het daarvoor vastgestelde formulier volledig, naar waarheid en tijdig is ingediend;

- c. gedurende de gehele activiteit is een afschrift van de melding aanwezig in de inrichting;
 - d. de activiteit duurt ten hoogste twee aaneengesloten dagen;
 - e. een activiteit die op twee aaneengesloten dagen plaatsvindt, wordt voor de toepassing van lid 5 als twee activiteiten aangemerkt. Een activiteit die gedurende 1 dag plaatsvindt en voortduurt tot 1.00 uur wordt aangemerkt als één activiteit;
 - f. de activiteit draagt bij aan de sociale, culturele, sportieve, educatieve of gemeenschapsvormende functie van de rechtspersoon of de lokale gemeenschap;
 - g. de organisatie van de activiteit berust bij de paracommerciële rechtspersoon zelf of een lokale maatschappelijke organisatie zonder winstoogmerk;
 - h. de activiteit is niet ten behoeve van een commerciële partij;
 - i. alcoholhoudende drank wordt niet verstrekt gedurende de sluitingstijden als bedoeld in artikel 2:29, eerste lid, van deze verordening;
 - j. de activiteit is niet in hoofdzaak gericht op personen jonger dan achttien jaar;
 - k. er wordt geen reclame gemaakt voor de activiteit anders dan in de inrichting;
 - l. de paracommerciële instelling beschikt over een geldende exploitatie- en alcoholwetvergunning.
7. In afwijking van het vijfde lid geldt voor een paracommerciële rechtspersoon die bestaat uit meerdere sportafdelingen of sporttakken en beschikt over één gezamenlijke alcoholwetvergunning een maximum van vijf activiteiten per sportafdeling of sporttak per kalenderjaar als bedoeld in het vijfde lid.
8. In afwijking van het derde lid kan de burgemeester aan paracommerciële rechtspersonen ontheffing verlenen voor het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard, indien binnen de betreffende dorpskern geen commerciële horecagelegenheid geëxploiteerd wordt die redelijkerwijs geschikt is voor de betreffende activiteit. De ontheffing wordt verleend voor een periode van ten hoogste één jaar en voor maximaal tien bijeenkomsten.

Nieuwe toelichting op artikel 2:34b APV Deventer

Artikel 4 van de Alcoholwet verplicht gemeenten ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich moeten houden wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. Het gaat daarbij om regels over de tijden waarop alcoholhoudende drank mag worden verstrekt, bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. De gemeentelijke regeling moet ertoe leiden dat in enige mate wordt bijgedragen aan het voorkomen van oneerlijke mededinging met de reguliere horeca.

In deze bepaling is gekozen voor een systeem waarbij de verstrekking van alcoholhoudende drank in beginsel is gekoppeld aan activiteiten en bijeenkomsten die passen binnen de statutaire doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon. Daarmee blijft de verstrekking van alcohol ondersteunend aan de maatschappelijke, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten waarvoor de organisatie is opgericht. De verstrekking van alcoholhoudende drank is toegestaan vanaf één uur vóór aanvang van de activiteit tot drie uur na beëindiging daarvan. Daarnaast geldt dat alcoholhoudende drank niet mag worden verstrekt gedurende de sluitingstijden als bedoeld in artikel 2:29 lid 1 van de APV.

Het tweede lid bevat een nadere uitwerking van activiteiten die in ieder geval worden aangemerkt als activiteiten die passen binnen de statutaire doelstelling van de rechtspersoon. De opsomming is niet limitatief. Ook andere activiteiten kunnen hieronder vallen, mits deze voldoende verband houden met de statutaire doelstelling van de rechtspersoon. Bij de beoordeling hiervan zijn de statuten van de organisatie richtinggevend. Dit sluit aan bij de uitgangspunten van de VNG-modelverordening, waarin wordt benadrukt dat de schenktijden gekoppeld kunnen worden aan activiteiten die worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.

Het derde lid geeft uitvoering aan artikel 4 van de Alcoholwet door alcoholverstrekking uit te sluiten tijdens bijeenkomsten die primair zijn gericht op personen die niet of niet rechtstreeks betrokken zijn bij de activiteiten van de rechtspersoon. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het beschikbaar stellen van een accommodatie voor activiteiten van derden. Dergelijke bijeenkomsten kunnen concurreren met activiteiten die ook door reguliere horecabedrijven worden aangeboden en daarmee leiden tot oneerlijke mededinging.

Het vierde lid heeft betrekking op bijeenkomsten van persoonlijke aard. Daaronder worden in ieder geval verstaan bijeenkomsten zoals bruiloften, verjaardagen, recepties, jubilea, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en vergelijkbare privéaangelegenheden. Kenmerkend is dat deze bijeenkomsten geen rechtstreeks

verband houden met de statutaire doelstelling of activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon. Door alcoholverstrekking tijdens dergelijke bijeenkomsten uit te sluiten wordt voorkomen dat paracommerciële accommodaties als alternatief voor reguliere horecagelegenheden gaan functioneren. Bijeenkomsten die wel direct samenhangen met de activiteiten van de organisatie, zoals een verenigingsjubileum of het afscheid van een bestuurslid, worden niet als bijeenkomst van persoonlijke aard aangemerkt.

In de voorbereiding van deze verordening is aandacht besteed aan de belangen van paracommerciële rechtspersonen die inkomsten genereren uit bijeenkomsten van persoonlijke aard. Daarbij is onderkend dat dergelijke inkomsten voor sommige organisaties van belang kunnen zijn voor de exploitatie van hun accommodatie. Daar staat tegenover dat het verzorgen van bijeenkomsten van persoonlijke aard behoort tot de reguliere bedrijfsvoering van commerciële horecaondernemingen. Gelet op het doel van artikel 4 van de Alcoholwet om oneerlijke mededinging te voorkomen, is ervoor gekozen het uitgangspunt te handhaven dat alcoholverstrekking tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard niet is toegestaan. Bijeenkomsten van persoonlijke aard waren ook onder de voorheen geldende regels niet toegestaan. Dat dergelijke bijeenkomsten in de praktijk toch plaatsvonden en hierop niet actief werd gehandhaafd, maakt dit niet anders.

Artikel 2:34b vijfde lid bevat een beperkte uitzonderingsmogelijkheid. Paracommerciële rechtspersonen mogen gedurende maximaal tien activiteiten per kalenderjaar alcoholhoudende drank verstrekken tijdens activiteiten die niet behoren tot de reguliere activiteiten van de rechtspersoon en niet rechtstreeks voortvloeien uit de statutaire doelstelling. Hiermee wordt ruimte geboden voor incidentele activiteiten met een maatschappelijk of gemeenschapsvormend karakter, terwijl tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat geen sprake is van een structurele horecafunctie. Denk daarbij aan een playbackshow/talentenjacht, dorpsfeest, viering van een feestdag of een toernooi die niet past binnen de statutaire doelen van de instelling. Met de melding wordt enkel mogelijk gemaakt dat er alcoholhoudende drank geschonken kan worden tijdens de activiteit. Eventuele andere benodigde toestemmingen voor een dergelijke activiteit dienen apart gevraagd te worden.

Voor activiteiten die langer duren dan de reguliere schenktijden toestaan, kan een melding op grond van artikel 5 nodig zijn. Dit geldt ook wanneer de activiteit zelf binnen de statutaire doelstelling van de vereniging valt, maar het schenken van alcohol na afloop van de feitelijke activiteit wordt voortgezet. Een voorbeeld hiervan is een sporttoernooi waarbij de laatste wedstrijd om 13.00 uur eindigt, maar de bijeenkomst nog enige tijd doorgaat. Met een melding kan gebruik worden gemaakt van een van de maximaal tien uitzonderingen per kalenderjaar, waardoor de schenktijd overeenkomstig

de regeling kan worden verlengd. Dat betekent dat de schenktijd in ieder geval niet later dan 1.00 uur eindigt.

Aan deze uitzondering zijn voorwaarden verbonden, genoemd in lid 6. De meldingsplicht stelt de burgemeester in staat toezicht te houden op het gebruik van de regeling en de naleving ervan te controleren. Gemeente Deventer acht een meldingsregeling wenselijk wanneer een beperkt aantal uitzonderingsbijeenkomsten wordt toegestaan, omdat anders moeilijk kan worden vastgesteld hoeveel bijeenkomsten al hebben plaatsgevonden. De overige voorwaarden zijn bedoeld om het maatschappelijke karakter van de regeling te waarborgen. Zo moet de activiteit bijdragen aan sociale, culturele, sportieve, educatieve of gemeenschapsvormende doelen en mag deze niet ten behoeve van een commerciële partij worden georganiseerd. Daarnaast blijft de reguliere sluitingstijd van toepassing. Ook tijdens een gemelde activiteit mag geen alcohol worden verstrekt gedurende de in artikel 2:29 lid 1 APV vastgestelde sluitingsuren. Om te voorkomen dat de uitzondering wordt gebruikt voor het aantrekken van een breed publiek en feitelijk commerciële horeca plaatsvindt, mag voor de activiteit uitsluitend binnen de inrichting reclame worden gemaakt. Promotie via sociale media, websites, huis-aan-huisbladen, posters, flyers of andere externe communicatiekanalen is daarom niet toegestaan.

Van een vereniging als bedoeld in het zevende lid is sprake wanneer meerdere sportafdelingen of sporttakken deel uitmaken van één paracommerciële rechtspersoon en gebruikmaken van één gezamenlijke alcoholvergunning (omnivereniging). Kenmerkend is dat de vergunning is verleend aan het overkoepelende bestuur en niet aan de afzonderlijke sportafdelingen. Hierdoor maken meerdere afdelingen aanspraak op hetzelfde aantal toegestane bijeenkomsten. Om daarmee rekening te houden, geldt een maximum van vijf activiteiten per sporttak of -afdeling. Dat betekent dat bijvoorbeeld een omnivereniging met drie sporttakken of -afdelingen, maximaal 15 activiteiten kan melden per jaar en een omnivereniging met zes sporttakken- of afdelingen maximaal 30.

Het achtste lid biedt ruimte voor maatwerk in situaties waarin geen sprake is van concurrentie met commerciële horeca. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan situaties waarin bijvoorbeeld een dorpshuis een belangrijke maatschappelijke functie vervult en in de kern geen reguliere horeca aanwezig is. De ontheffing wordt verleend voor ten hoogste één jaar en voor maximaal tien activiteiten, zodat het uitzonderingskarakter behouden blijft. Van deze bevoegdheid zal in beginsel alleen gebruik worden gemaakt als in de kern of directe omgeving geen reguliere horeca aanwezig is die vergelijkbare activiteiten kan faciliteren. In situaties waarin wel horeca aanwezig is, weegt het belang van het voorkomen van oneerlijke concurrentie zwaarder. Deze bevoegdheid staat los van de in het vijfde lid opgenomen meldingsregeling en biedt

ruimte voor maatwerk in uitzonderlijke situaties waarin geen sprake is van relevante concurrentie met de horeca.